

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-5722
Podgorica, 28. januar 2021. godine

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	9.02.
	20 <u>21</u> GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	11-2/21-1
VEZA:	
EPA:	137 XXVII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. decembra 2020. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA O IZMJENAMA SEKTORSKOG SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I EVROPSKE KOMISIJE KOJIM SE UTVRĐUJU PRAVILA ZA UPRAVLJANJE I SPROVOĐENJE FINANSIJSKE POMOĆI UNIJE CRNOJ GORI U OKVIRU INSTRUMENATA PRETPRISTUPNE PODRŠKE ZA OBLAST POLITIKE „POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ“ (IPARD), koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.**

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr ALEKSANDAR STIJOVIĆ, ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i ZORKA KORDIĆ, glavna pregovaračica za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

PREDSJEDNIK
prof. dr Zdravko Krivokapić, s. r.

PREDLOG

ZAKON

O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA O IZMJENAMA SEKTORSKOG SPORAZUMA IZMEĐU
VLADE CRNE GORE I EVROPSKE KOMISIJE KOJIM SE UTVRĐUJU PRAVILA ZA
UPRAVLJANJE I SPROVOĐENJE FINANSIJSKE POMOĆI UNIJE CRNOJGORI U OKVIRU
INSTRUMENATA PREPRISTUPNE PODRŠKE ZA OBLAST POLITIKE "POLJOPRIVREDA
I RURALNI RAZVOJ" (IPARD)

Član 1

Potvrđuje se Sporazum o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenata prepristupne podrške za oblast Politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD), koji je zaključen razmjenom pisama, u Briselu 12. oktobra 2020. godine, i u Podgorici 30. oktobra 2020. godine, u originalu na engleskom jeziku.

Član 2

Tekst Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma iz člana 1 ovog zakona, u originalu na engleskom i u prevodu na crnogorski jezik, glasi:

AGREEMENT ON AMENDMENTS OF THE SECTORAL AGREEMENT BETWEEN THE
GOVERNMENT OF MONTENEGRO AND THE EUROPEAN COMMISSION SETTING OUT
PROVISIONS FOR THE MANAGEMENT AND IMPLEMENTATION OF UNION FINANCIAL
ASSISTANCE TO MONTENEGRO UNDER THE INSTRUMENT FOR PRE-ACCESSION
ASSISTANCE IN THE POLICY AREA 'AGRICULTURE AND RURAL DEVELOPMENT'
(IPARD)

The European Commission, hereinafter referred to as "the Commission", acting for and on behalf of the European Union
on the one part, and
the Government of Montenegro, acting for and on behalf of Montenegro,
on the other part,
and together, jointly referred to as "the Parties"

Article 1

Article 33 (3) is amended as follows:

(3) The following expenditure shall not be eligible under the IPARD II programme:

...

(e) operating costs, except where duly justified by the nature of the measure in the IPARD II programme or in the case of force majeure or exceptional circumstances;

...

(k) any maintenance, depreciation and rental costs, except where duly justified by the nature of the measure in the IPARD II programme or in the case of force majeure or exceptional circumstances;

(5) Notwithstanding paragraphs (2) and (3), in the case of investments:

(a) construction or improvement of immovable property shall be eligible, up to the market value of the asset, as established in accordance with Article 11(2)(f) and Article 11(3)(d);

(b) the purchase of new machinery and equipment, including computer software, shall be eligible, up to the market value of the asset, as established in accordance with Article 11(2)(f) and Article 11(3)(d);

(c) general costs linked to collective projects, that could additionally include studies, marketing and development of the products concerned and animation costs (all to be specified in the List of Eligible Expenditure (LEE)) and general costs linked to expenditure referred to in points (a) and (b) such as architects', engineers' and other consultation fees and feasibility studies shall be eligible up to a ceiling of 12% of the costs referred to in those points (a) and (b) under the following conditions:

Article 2

Article 41 (9) is amended as follows:

(9) The NAO and the IPARD Agency shall ensure timely treatment of payment requests by recipients. In cases where the interval between receipt of the payment request and issuing of the payment order exceeds six months, Union co-financing may be reduced in accordance with the following rules:

(a) where expenditure effected after the deadlines is equal or less than 5% of the expenditure effected before the deadlines, no reduction shall be made, irrespective of the number of months' delay;

(b) where expenditure effected after the deadlines is more than 5% of the expenditure effected before the deadlines, all further expenditure effected with a delay of up to:

- (i) one month shall be reduced by 10%,
- (ii) two months shall be reduced by 25%,
- (iii) three months shall be reduced by 45%,
- (iv) four months shall be reduced by 70%,
- (v) five months or more shall be reduced by 100%.

For the purposes of this paragraph, the receipt of a payment request is considered the date when a payment request made by the recipient has been received by the relevant services of Montenegro, irrespective of whether or not that payment request, when received, is complete of all supporting documents needed to make the payments. The IPARD Agency shall provide for procedures ensuring that missing documents are received from the recipients in time for the payment to be made in accordance with the first subparagraph.

The Commission may apply a different time scale and/or lower or zero reductions, if exceptional management conditions are encountered for certain measures, or if wellfounded justifications are provided by Montenegro. Delays by the recipient to provide documents missing from the payment request shall not be considered a wellfounded justification. Montenegro shall establish appropriate provisions in the contracts signed with the recipients setting appropriate deadlines for the provision of missing documents.

Before taking the decision the Commission shall inform Montenegro allowing it to make its position known within 10 working days. The Commission shall inform Montenegro of its final decision, stating the reasons on which the decision is based.

For any expenditure effected after the deadlines Montenegro shall submit to the Commission a detailed justification of the delay, written evidence to substantiate this justification as well as a demonstration of a direct relationship between the justification and the relevant expenditure effected after the deadlines.

Article 3

Article 52(13) is amended as follows:

(13) All final documents of IPARD II monitoring committee meetings shall be made public and the IPARD II monitoring committees shall meet at least twice per 12 months. Ad hoc meetings may also be convened.

Article 4

Annex 2, section 3 D. Procedures for advances and guarantees (if applicable) is amended as follows:

Payments of advances qualify as eligible expenditure up to 50% of the public aid related to the project and shall be subject to the establishment of a bank guarantee or an equivalent guarantee corresponding to 110% of the amount of the advance. Advances cannot be paid in combination with pre-financing as provided for in Article 11(3)(a).

Payments of advances, for the measure 9 'technical assistance' qualify as eligible expenditure up to 90% of the public aid related to the operation and shall not be subject to the establishment of a bank guarantee or an equivalent guarantee.

Procedures shall be adopted to ensure that:

- (1) Payments of advances are separately identified in the accounting or subsidiary records.
- (2) Guarantees are obtained only from financial institutions which are approved by the appropriate authorities and which remain valid until cleared or called upon, on the simple request of the IPARD agency.
- (3) The advances are cleared within the stipulated time limits and those overdue for clearing are promptly identified and the guarantees promptly called upon.

Article 5

Annex 4, section 1 is amended as follows:

1. Definitions

For the purposes of this Annex, the following definitions apply:

- (a) 'Union standards' means the standards laid down by the Union in the fields of environmental protection, public health, animal and plant health, animal welfare and occupational safety;
- (b) 'mountain areas' means the areas referred to in Article 32(2) of Regulation (EU) No 1305/2013;
- (c) 'young farmer' means a farmer under 40 years of age at the time of submitting the application, possessing adequate occupational skills and competence.
- (d) 'collective investments' means investments by producer organisations in:
 - sharing facilities, machines, equipment and other infrastructure for production and processing of agricultural products up to the EU standards or for quality products;
 - establishing and development of short supply chains and local markets.

Annex 4 Section 3 is amended as follows:

Public expenditure shall in principle not exceed a ceiling of 50% of the total eligible cost of the investment, with the following exceptions:

- (a) 60% for investment in physical assets of agricultural holdings;
- (b) 65% for investments:
 - in physical assets of agricultural holdings made by young farmers,
 - in farm diversification and business development.
- (c) 70% for investments in physical assets of agricultural holdings in mountain areas;
- (d) 100% for investments in/support for:
 - rural public infrastructure not of a nature to generate substantial net revenue,
 - activities financed under the Technical Assistance measure,
 - establishment and protection of forests,
 - implementation of local development strategies - LEADER approach,
 - setting-up of producer groups,
 - agri-environment-climate and organic farming measure,
 - improvement of training,
 - advisory services.

An additional 10% can be given for:

- investments related to effluent and waste management in:
 - physical assets of agricultural holdings,
 - physical assets concerning processing and marketing of agricultural and fishery products,
- collective investments' in:
 - physical assets of agricultural holdings,
 - physical assets concerning processing and marketing of agricultural and fishery products,
 - farm diversification and business development.

Annex 4 section 5, Investments in physical assets of agricultural holdings is amended as follows:

Investments in physical assets of agricultural holdings

Recipients under this measure are farmers or groups of farmers, whether natural or legal persons and other agricultural legal entities (e.g. private agricultural enterprises, producer groups, etc.) responsible for carrying-out and financing investments in the agricultural holding (as defined by the national law of Montenegro and included in the national farm register).

No later than before final payment of the investment, the entire holding must comply with appropriate national minimum standards in force regarding environmental protection and animal welfare. If the national standards are similar to the Union standards, in duly justified cases, derogation from this rule may be approved by the Commission. This must be clearly written in the IPARD II Programme.

In case, a 'collective investment' is implemented by a separate legal entity on behalf of the members/shareholders, this separate legal entity must comply with appropriate national minimum standards in force regarding environmental protection and animal welfare and not the members/shareholders of this separate legal entity.

The investment when concluded must respect the relevant Union standards as regards environmental protection and animal welfare.

The investment must concern the production of agricultural products (products listed in Annex I to the Treaty on the Functioning of the European Union ('TFEU')).

Minimum conditions regarding farmer's occupational skills and competences must be defined in the programme.

Economic viability of the holding shall be demonstrated.

Annex 4, section 5, Investments in physical assets concerning processing and marketing of agricultural and fishery products is amended as follows:

Investments in physical assets concerning processing and marketing of agricultural and fishery products

Recipients are enterprises (as defined by the national law of Montenegro) responsible for carrying-out the projects in their establishment(s). An enterprise can consist of one or more establishments.

The main focus should be on enterprises which employ fewer than 250 persons and which have an annual turnover not exceeding EUR 50 million, and/or an annual balance sheet in total not exceeding EUR 43 million which corresponds to the current definition of SME provided in Commission Recommendation 2003/361/EC .

The economic viability of the enterprise must be demonstrated by the end of the realisation of the investment.

Not later than at the end of the project (before a final payment), the entire enterprise must comply with the main relevant national minimum standards in force regarding environmental protection, public health, animal welfare, and occupational safety. If the national standards based on Union standards are particularly demanding, and only in duly justified cases, derogation from this rule may be granted by the Commission. This must be clearly written in the IPARD II programme.

In case, a 'collective investment' is implemented by a separate legal entity on behalf of the members/shareholders, this separate legal entity must comply with the main relevant national minimum standards in force regarding environmental protection, public health, animal welfare, and occupational safety and not the members/shareholders of this separate legal entity.

The relevant EU standards applicable to the investment will be attained at the end of the project.

Investments supported must concern the processing and/or marketing of products covered by Annex I to the TFEU, including fishery products, and/or the development of new products, processes and technologies linked to products covered by Annex I to the TFEU, including fishery products.

Annex 4, section 5, Technical Assistance is amended as follows:

Technical assistance

The recipient under this measure is the Managing Authority.

Eligible expenditure is based on real costs which are linked to the implementation of the co-financed operation and must relate to payments effected by the recipient, supported by received invoices or accounting documents of equivalent probative value.

The following actions are eligible provided they are covered by the indicative technical assistance action plan:

- (a) expenditures on meetings of the monitoring committee;
- (b) other expenditure necessary to discharge responsibilities of the monitoring committee;
- (c) expenditure on information and publicity campaigns, including costs of printing and distribution;
- (d) cost of translation and interpretation provided in response to requests by the Commission;
- (e) expenditure associated with visits and seminars;
- (f) expenditure associated with "acquisition of skills" to prepare potential LAGs for the implementation of the measure "Implementation of local development strategies – Leader approach";
- (g) expenditure associated with the preparation, or streamlining of implementation, of measures in the programme to ensure their effectiveness including those measures where application is foreseen at a later stage;
- (h) expenditure for evaluations of the programme;
- (i) expenditure associated with the establishment and operation of a national network supporting the coordination of activities preparing and implementing local rural development strategies.
Public administrations and organisations established in Montenegro and active in the field of rural development may benefit from the actions of the European Network for Rural Development as foreseen by Article 52(3)(g) of Regulation (EU) No 1305/2013. Relevant detailed provisions shall be agreed with Montenegro;
- (j) a level of salary support which takes into account remuneration levels on the labour market in order to retain staff and build/keep know-how in the administration. Introduction of this expenditure can only be done after prior approval of the Commission and may be limited in time.
- (k) expenditure associated with the establishment and operation of pilot projects in setting up cooperation in short value chains and value chains for quality products.

Article 6

Annex 8, section 1 is amended as follows:

The list of operations referred to in Article 29(3) shall contain the following data fields:

- recipient name (only of legal entities; no natural persons shall be named),
- operation name,

- operation summary,
- operation start date,
- operation end date (expected date for physical completion or full implementation of the operation),
- total eligible expenditure allocated to the operation,
- Union co-financing rate,
- operation postcode; or other appropriate location indicator,
- country,
- name of category of intervention for the operation,
- date of last update of the list of operations.
-

The headings of the data fields shall be provided in English.

Annex 8, section 3.2. Information measures for recipients is amended as follows:

1. The operating structure shall inform recipients that acceptance of funding constitutes an acceptance of their inclusion in the list of operations published in accordance with Article 29(3) of this Agreement.
2. The operating structure shall provide information and communication tools, including templates in electronic format, to help recipients to meet their obligations set out in point 2.2, where appropriate.

Article 7

This Agreement was concluded by an exchange of letters, between the European Commission signed in Brussels on 12 October 2020, and the Government of Montenegro signed in Podgorica on 30 October 2020 and shall enter into force on the date on which the last of the Parties informs each other one in writing of its approval, in accordance with the existing internal legislation or procedure of each of the Party.

**SPORAZUM O IZMJENAMA SEKTORSKOG SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE
GORE I EVROPSKE KOMISIJE KOJIM SE UTVRĐUJU PRAVILA ZA UPRAVLJANJE I
SPROVOĐENJE FINANSIJSKE POMOĆI UNIJE CRNOJ GORI U OKVIRU INSTRUMENATA
PRETPRISTUPNE PODRŠKE ZA OBLAST POLITIKE "POLJOPRIVREDA I RURALNI
RAZVOJ" (IPARD)**

Evropska komisija (u daljem tekstu: Komisija), koja predstavlja i zastupa Evropsku uniju s jedne strane, i

Vlada Crne Gore, koja predstavlja i zastupa Crnu Goru,

s druge strane,

U daljem tekstu: "ugovorne strane",
sporazumjeli su se o sljedećem:

Član 1

U Sektorskom sporazumu između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenata pretprištupne podrške za oblast politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD), u članu 33 stav 3 tač. (e) i (k) mijenjaju se i glase:

„(e) operativni troškovi, osim ako nijesu propisno opravdani prirodom mjere u okviru IPARD II programa, ili u slučaju više sile ili izuzetnih okolnosti;

(k) svi troškovi održavanja, amortizacije i zakupa, osim u slučajevima gdje je to propisno opravdano prirodom mjere u okviru IPARD II programa, ili u slučaju više sile ili izuzetnih okolnosti;“.

U stavu 5 tačka (c) mijenja se i glasi:

„(c) opšti troškovi vezani za kolektivne projekte, koji bi mogli dodatno da uključuju ispitivanje, marketing i razvoj dotočnih proizvoda i troškove animacije (svi treba da budu navedeni na Listi prihvatljivih troškova)) i opšti troškovi vezani za troškove iz tačaka (a) i (b), kao što su honorari arhitekata, inženjera i ostalih konsultanata, studija izvodljivosti, su prihvatljivi do gornje granice od 12% od troškova navedenih u tačkama (a) i (b) u skladu sa sljedećim uslovima:

(i) prihvatljivi iznos opših troškova ne smije prelaziti razuman trošak utvrđen u članu 11(2)(f) i članu 11 (3)(d),

(ii) za projekte sa prihvatljivim troškom investicija iz tačaka (a) i (b) koji je veći od 3 miliona EUR, troškovi pripreme biznis plana ne mogu biti veći od 3% od prihvatljivog troška ovih investicija,

(iii) za projekte sa prihvatljivim troškom investicije iz tačaka (a) i (b) od najmanje 1 milion EUR ali ne više od 3 miliona EUR, troškovi pripreme biznis plana ne smiju biti veći od 4% prihvatljivog troška ovih investicije,

(iv) za projekte sa prihvatljivim troškom investicija iz tačaka (a) i (b) manje od 1 milion EUR, troškovi pripreme biznis plana ne smiju biti veći od 5% prihvatljivog troška ovih investicija.

Detaljne odredbe o maksimalnom prihvatljivom iznosu u ovom stavu utvrđuju se IPARD II programom na osnovu procjene nivoa troškova za slične aktivnosti u Crnoj Gori.“

Član 2

U članu 41 stav 9 mijenja se i glasi:

“ (9) NAO i IPARD Agencija dužni su da obezbijede pravovremenu obradu zahtjeva za isplatu od strane korisnika. Kada je vremenski interval između prijema zahtjeva za plaćanje i izdavanje naloga za plaćanje duži od šest mjeseci, sufinansiranje Unije se može umanjiti u skladu sa sljedećim pravilima:

(a) kada je trošak koji je realizovan nakon rokova jednak ili manji od 5% od troška realizovanog prije rokova, ne vrši se umanjenje, bez obzira na broj mjeseci kašnjenja,

(b) kada je trošak koji je realizovan nakon rokova veći od 5% od troška realizovanog prije rokova, svi dalji troškovi izvršeni uz kašnjenje:

- (i) do jednog mjeseca, umanjuju se za 10%,
- (ii) do dva mjeseca, umanjuju se za 25%,
- (iii) do tri mjeseca, umanjuju se za 45%,
- (iv) do četiri mjeseca, umanjuju se za 70%,
- (v) pet i više mjeseci, umanjuju se za 100%.

Za potrebe ovog stava, datum prijema zahtjeva za isplatu smatra se dan kada je zahtjev koji je korisnik podnio primljen kod relevantnih službi Crne Gore, bez obzira na to da li je uz zahtjev, u momentu njegovog prijema, bila dostavljena prateća dokumentacija potrebna za izvršenje plaćanja. IPARD Agencija je dužna da obezbijedi procedure koje osiguravaju da korisnici dostave nedostajuću dokumentaciju na vrijeme, kako bi se izvršila isplata sredstava u skladu sa prvim podstavom.

Komisija može primijeniti drugačije vremenske rokove i/ili niži stepen umanjenja ili čak nikakva umanjenja ako su za određene mjere postojali vanredni uslovi upravljanja ili ako Crna Gora dostavi adekvatno utemeljeno obrazloženje. Kašnjenja korisnika u dostavljanju nedostajuće dokumentacije uz zahtjev za plaćanje, neće se smatrati kao adekvatno utemeljeno obrazloženje. Crna Gora je dužna da utvrdi odgovarajuće odredbe u potpisanim ugovorima sa korisnicima koje propisuju odgovarajuće rokove za dostavljanje nedostajuće dokumentacije.

Prije donošenja odluke, Komisija će obavijestiti Crnu Goru o tome, kako bi je upoznala o poziciji u kojoj se nalazi u roku od 10 radnih dana. Komisija je dužna da informiše Crnu Goru o svojoj konačnoj odluci, navodeći razloge na osnovu koje je donijeta.

Za svaki trošak realizovan nakon rokova Crna Gora podnosi Komisiji detaljno obrazloženje kašnjenja, pisani dokaz kojim se potkrepljuje obrazloženje kao i dokaze o direktnoj povezanosti obrazloženja sa relevantnim troškom izvršenim nakon utvrđenog roka."

Član 3

U članu 52 stav 13 mijenja se i glasi:

"(13) Sve konačne verzije dokumenta o sastancima IPARD II odbora za nadgledanje biće dostupne javnosti, a IPARD II odbor za nadgledanje sastajaće se najmanje dva puta u 12 mjeseci. Ad hoc sastanci se takođe mogu sazivati."

Član 4

U Aneksu 2 poglavije 3 pod D. Procedure za plaćanja unaprijed i garancije (ukoliko je primjenjivo), mijenja se i glasi:

"Plaćanja unaprijed (avansna plaćanja) kvalifikuju se kao prihvatljivi trošak do 50% javne podrške za projekat i predmet je bankarske garancije ili ekvivalentne grancije na 110% iznosa avansa. Avansi se ne mogu isplaćivati u kombinaciji sa prefinansiranjem iz člana 11(3)(a).

Plaćanja unaprijed (avansna plaćanja) za mjeru 9 „Tehnička pomoć“ kvalifikuju se kao prihvatljivi trošak do 90% javne podrške u vezi sa operacijom i ne podliježu uspostavljanju bankarske garancije ili ekvivalentne garancije.

Moraju se usvojiti procedure koje obezbjeđuju da su:

(1) avansne isplate posebno identifikovane u računovodstvenim ili pomoćnim evidencijama,

(2) garancije dobijene isključivo od strane finansijskih institucija, i da su ih odobrili odgovarajući organi i da ostaju na snazi do njihovog brisanja ili opoziva, na zahtjev IPARD Agencije,

(3) avansi se poništavaju u okviru predviđenih rokova i oni kojima je rok za poništavanje istekao, brzo se identifikuju i garancije se blagovremeno opozivaju."

Član 5

U Aneksu 4 poglavlje 1 mijenja se i glasi:

„1. Definicije

Za potrebe ovog Aneksa, primjenju se sljedeće definicije:

- (a) 'Standardi Unije' označavaju standarde koje je propisala Unija u oblasti zaštite životne sredine, javnog zdravlja, zdravlja biljnog i životinjskog svijeta, dobrobiti životinja i bezbjednosti na radu;
- (b) 'planinske oblasti' označavaju oblasti iz člana 32(2) Uredbe (EU) br 1305/2013;
- (c) „mladi poljoprivrednik“ označava poljoprivrednika mlađeg od 40 godina u trenutku podnošenja aplikacije, koji posjeduje adekvatne vještine i sposobnosti;
- (d) „kolektivne investicije“ označavaju investicije organizacija proizvođača u:
 - dijeljenje objekata, mašina, opreme i druge infrastrukture za proizvodnju i preradu poljoprivrednih proizvoda u skladu sa standardima EU ili za kvalitet proizvoda;
 - uspostavljanje i razvoj kratkih lanaca snabdijevanja i lokalnih tržišta.“

Poglavlje 3 mijenja se i glasi:

„3. Intenzitet pomoći

Javni trošak, u principu, ne smije premašiti gornju granicu od 50% ukupnih prihvatljivih troškova investicije, uz sljedeće izuzetke:

- (a) 60% za investicije u fizički kapital poljoprivrednih gazdinstava;
- (b) 65% za investicije u:
 - Fizički kapital poljoprivrednih gazdinstava od strane mladih poljoprivrednika,
 - Diverzifikaciju gazdinstava i razvoj poslovanja,
- (c) 70% za investicije u fizički kapital poljoprivrednih gazdinstava u planinskim područjima;
- (d) 100% za investicije u podršku za:
 - javnu ruralnu infrastrukturu koja ne generiše značajan neto prihod,
 - Aktivnosti finansirane u okviru mjere Tehnička pomoć,
 - Uspostavljanje i zaštita šuma,
 - Implementaciju lokalnih razvojnih strategija – LIDER pristup,
 - Uspostavljanje proizvođačkih grupa,
 - Agro-ekološke mjere,
 - Unaprjeđenje obuka,
 - Savjetodavne usluge.

Dodatnih 10% može se odobriti za:

- investicije vezane za otpadne vode i upravljanje otpadom u:
 - fizički kapital poljoprivrednih gazdinstava,
 - fizički kapital vezano za preradu i marketing poljoprivrednih i ribljih proizvoda,
- „kolektivne investicije“ u:
 - fizički kapital poljoprivrednih gazdinstava,
 - fizički kapital vezano za preradu i marketing poljoprivrednih i ribljih proizvoda,
 - diverzifikaciju gazdinstava i unapređenje poslovanja.“

U poglavlju 5 potpoglavlje Investicije u fizički kapital poljoprivrednih gazdinstava mijenja se i glasi:

„Investicije u fizički kapital poljoprivrednih gazdinstava

Korisnici u okviru ove mjere su poljoprivrednici ili grupa poljoprivrednika, bilo fizička ili pravna lica ili drugi poljoprivredni subjekti (npr. privatna poljoprivredna preduzeća, grupe

proizvođača, itd.) odgovorna za realizaciju i finansiranje investicije na poljoprivrednom gazdinstvu (kako je definisano nacionalnim zakonom Crne Gore i upisano u nacionalni registar gazdinstava).

Najkasnije do konačne isplate investicije, cijelo gazdinstvo mora da zadovolji odgovarajuće nacionalne minimalne standarde u pogledu zaštite životne sredine i dobrobiti životinja. Ukoliko su nacionalni standardi slični onima koji važe u Uniji, u adekvatno opravdanim slučajevima, Komisija može odobriti odstupanje od ovog pravila. Ovo mora biti jasno navedeno u IPARD II programu.

U slučaju da „kolektivnu investiciju“ sprovodi zasebno pravno lice u ime članova / akcionara, ovo zasebno pravno lice je dužno da se pridržava odgovarajućih minimalnih nacionalnih standarda koji su na snazi u pogledu zaštite životne sredine i dobrobiti životinja, a ne članovi / akcionari ovog zasebnog pravnog lica.

Investicija, nakon što je završena, mora poštovati relevantne standarde Unije u pogledu zaštite životne sredine i dobrobiti životinja.

Investicija se mora odnositi na proizvodnju poljoprivrednih proizvoda (proizvodi navedeni u Aneksu I Ugovora o funkcionisanju Evropske unije“ („TFEU“)).

Minimalni uslovi po pitanju radnih sposobnosti i vještina poljoprivrednika moraju se definisati u Programu.

Ekomska isplativnost gazdinstva mora biti prikazana.“

Potpoglavlje Investicije u fizički kapital vezano za preradu i marketing poljoprivrednih i ribljih proizvoda mijenja se i glasi:

“Investicije u fizički kapital vezano za preradu i marketing poljoprivrednih i ribljih proizvoda

Korisnici su preduzeća (kako je definisano nacionalnim zakonom Crne Gore) odgovorna za sproveođenje projekata u svojim objektima.

Preduzeće može da se sastoji iz jednog ili više objekata.

Glavni fokus treba da bude na preduzećima koja zapošljavaju manje od 250 radnika i čiji godišnji promet ne prelazi 50 miliona EUR, a ukupni godišnji bilans stanja ne prelazi 43 miliona EUR, što odgovara trenutnoj definiciji MSP koji je dat u Preporuci Komisije 2003/361/EC1.

Ekomska održivost preduzeća mora se prikazati na kraju investicije.

Najkasnije na kraju projekta (prije konačne isplate), cijelo preduzeće mora zadovoljiti glavne relevantne minimalne nacionalne standarde koji su na snazi u pogledu zaštite životne sredine, javnog zdravlja, dobrobiti životinja, i bezbjednosti na radu. Ukoliko su nacionalni standardi zasnovani na standardima Unije naročito zahtjevni, i samo u adekvatno obrazloženim slučajevima, Komisija može odobriti odstupanje od ovog pravila.

Ovo mora biti jasno navedeno u IPARD II programu.

U slučaju da „kolektivnu investiciju“ sprovodi zasebno pravno lice u ime članova/akcionara, ovo zasebno pravno lice je dužno da se pridržava odgovarajućih minimalnih nacionalnih standarda koji su na snazi u pogledu zaštite životne sredine, javnog zdravlja, dobrobiti životinja i zaštite i zdravlja na radu, a ne članovi / akcionari ovog zasebnog pravnog lica.

Relevantni EU standardi koji se primjenjuju na investiciju biće postignut na kraju projekta.

Investicije za koje se daje podrška moraju se odnositi na preradu i/ili plasiranje proizvoda iz Aneksa I Ugovora o funkcionisanju Evropske unije(TFEU), uključujući i proizvode ribarstva, i/ili razvoj novih proizvoda, procesa i tehnologija vezanih za proizvode iz Aneksa I TFEU, uključujući i proizvode ribarstva.“

Potpoglavlje Tehnička pomoć mijenja se i glasi:

„Tehnička pomoć

Korisnik u okviru ove mjere je Upravljačko tijelo.

Prihvatljivi trošak zasniva se na realnim troškovima koji su vezani za sprovođenje aktivnosti koje se sufinansiraju i moraju biti povezane sa plaćanjima koje je izvršio korisnik, i potkrijepljene fakturama ili računovodstvenim dokumentima ekvivalentne dokazne vrijednosti.

Sljedeće aktivnosti su prihvatljive ukoliko su obuhvaćene indikativnim planom tehničke podrške:

- (a) troškovi za sastanke odbora za nadgledanje;
 - (b) ostali troškovi potrebnii za izvršavanje odgovornosti odbora za nadgledanje;
 - (c) troškovi za informativne i javne kampanje, uključujući troškove za štampanje i distribuciju;
 - (d) troškovi prevođenja interpretacija u slučaju odgovora na zahtjeve Komisije;
 - (e) troškovi vezani za posjete i seminare;
 - (f) troškovi vezani za „sticanje vještina“ za pripremu potencijalnih Lokalnih akcionih grupa (LAG-ovi) za primjenu mjere „Implementacija lokalnih razvojnih strategija – LIDER pristup“;
 - (g) troškovi vezani za pripremu, ili pojednostavljenje sprovođenja mjere iz programa kako bi se osigurala djelotvornost uključujući i one mjere gdje je primjena predviđena u kasnijoj fazi;
 - (h) trošak za evaluaciju programa;
 - (i) trošak vezan za uspostavljanje i funkcionisanje nacionalne mreže koja podržava koordinacione aktivnosti u pripremi i sprovođenju lokalnih strategija za ruralni razvoj.
- Javne uprave i organizacije uspostavljene u Crnoj Gori i aktivne u oblasti ruralnog razvoja mogu imati koristi od aktivnosti Evropske mreže za ruralni razvoj kako je to predviđeno članom 52(3)(g) Uredbe (EU) br.1305/2013. Relevantne detaljne odredbe treba da se odrede u dogovoru sa Crnom Gorom;
- (j) Nivo podrške za zarade, koji uzima u obzir nivoe nadoknada na tržištu rada kako bi se zadržalo osoblje i izgradilo/zadržalo iskustvo i znanje u administraciji. Uvođenje ovog troška može se izvršiti samo nakon prethodnog odobrenja od Komisije i ima ograničen rok;
 - (k) troškovi vezani za pokretanje i rad pilot projekata za uspostavljanje saradnje u kratkim lancima vrijednosti i lancima vrijednosti za kvalitet proizvoda.“

Član 6

U aneksu 8 poglavlje 1 mijenja se i glasi:

„1. LISTA AKTIVNOSTI

Lista aktivnosti iz člana 29(3) treba da sadrži sljedeća polja:

- ime korisnika (samo pravna lica, ne navodi se ime fizičkih lica),
- naziv investicije,
- kratak opis investicije,
- datum početka investicije,
- datum završetka investicije (očekivani datum završetka fizičkih radova ili kompletne implementacije investicije),
- ukupni prihvatljivi troškovi koji su pripisani određenoj investiciji,
- stopa sufinansiranja Unije,
- adresu investicije; ili drugi odgovarajući indikator lokacije,
- država,
- naziv kategorije intervencije za investiciju,
- datum posljednjeg ažuriranja liste aktivnosti.

Naslovi polja će biti dostavljeni na engleskom jeziku.“

U poglavljiju 3 potpoglavlje 3.2 mijenja se i glasi:

"3.2. Mjere informisanja za korisnike

1. Operativna struktura je dužna da obavijesti korisnika da prihvatanje finansiranja predstavlja prihvatanje njihovog uključivanja u listu aktivnosti koja se objavljuje u skladu sa članom 29 (3) ovog Sporazuma.
2. Operativna struktura je dužna da obezbijedi alate za komunikaciju i informisanje, uključujući obrasce u elektronskom formatu, kako bi pomogla korisnicima da ispune svoje obaveze propisane u tački 2.2 gdje je to potrebno."

Član 7

Ovaj Sporazum zaključen je razmjenom pisama, između Evropske komisije potписанog u Briselu 12. oktobra 2020. godine i Vlade Crne Gore potписанog u Podgorici 30. oktobra 2020. godine i stupa na snagu na dan kada ugovorne strane jedna drugu obavijeste u pisanoj formi, u skladu sa postojećim internim zakonodavstvom ili procedurom svake od strana.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori".

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u odredbi člana 82 stav 1 tač. 2 i 17 Ustava Crne Gore i Amandmana IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojima je propisano da Skupština Crne Gore potvrđuje međunarodne ugovore.

II. OCJENA STANJA MEĐUNARODNIH ODNOŠA I CILJ DONOŠENJA ZAKONA

Dana 28. decembra 2015. godine Skupština Crne Gore je donijela Zakon o potvrđivanju Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru instrumenata prepristupne podrške za oblast Politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD), koji je objavljen u "Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori", broj 2/16.

Evropska komisija je dana 12. oktobra 2020. godine predložila Crnoj Gori izmjene Sektorskog sporazuma za IPARD, u cilju efikasnije i jednostavnije implementacije IPARD II programa i tražila pisano odobrenje od strane Crne Gore u vezi sa predloženim izmjenama.

Crna Gora je dana 30. oktobra 2020. godine obavijestila Evropsku komisiju da je saglasna sa predloženim izmjenama Sektorskog sporazuma za IPARD, i da će u narednom periodu preduzeti sve neophodne korake i aktivnosti u cilju osiguranja dalje nesmetane implementacije IPARD II programa.

Nakon toga, Evropska komisija dostavila notu Crnoj Gori kojom se konstatuje da se 5. novembar 2020. godine smatra datumom stupanja na snagu izmijenjenog Sektorskog sporazuma za IPARD II, sa čijim izmjenama su se prethodno saglasile obije strane potpisnice istog, Crna Gora i Evropska komisija.

Shodno navedenom, a imajući u vidu činjenicu da je Sektorski sporazum potvrđen Zakonom o potvrđivanju tog sporazuma, neophodno je da se izmjene Sektorskog sporazuma usvoje po istoj proceduri kao i osnovni tekst Sporazuma.

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU MEĐUNARODnim UGOVOROM

Izmjenama Sektorskog sporazuma za IPARD izmijenjene su odredbe koje se tiču preciznijeg definisanja prihvatljivih i neprihvatljivih troškova za IPARD, plaćanja prema korisnicima, obaveze održavanja sastanaka IPARD II Odbora za nadgledanje.

Takođe, predloženim izmjenama povećava se procenat plaćanja unaprijed (avansnog finansiranja) prema korisnicima sa 10% na 50%, vrši se terminološko usklađivanje pojma „mladi poljoprivrednik“, uvodi se definicija „kolektivne investicije“, dodatna podrška za „kolektivne investicije“ i uslovi koji se odnose na obavezu poštovanja nacionalnih minimalnih i EU standarda u oblasti zaštite životne sredine, javnog zdravlja, dobrobiti životinje i zaštite i zdravlja na radu, u slučaju „kolektivnih investicija“.

Iz razloga hitnosti, propisano je stupanje na snagu predloženih izmjena danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore – Međunarodni ugovori“.

IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti sredstva u Budžetu Crne Gore. Naime, Akcionim planom za korišćenje budžetskih sredstava iz IPARD-a za budžetsku 2017. godinu, (odobrenim od strane Evropske komisije) Crna Gora se obavezala da u 2021. godini isplati oko 14,5 miliona eura EU podrške korisnicima, odnosno oko 3,68 miliona eura nacionalnog kofinansiranja.

Na osnovu predviđanja u pomenutom Akcionom planu, za trošenje sredstava za 2021. godinu, u prvom kvartalu predviđena je isplata 4,45 miliona eura EU podrške, odnosno 1,11 miliona eura nacionalnog kofinansiranja.

Dalje, u drugom kvartalu predviđena je potrošnja 2,68 miliona eura EU podrške, odnosno 0,67 miliona eura nacionalnog kofinansiranja. U trećem kvartalu predviđeno je 3,96 miliona eura EU podrške, odnosno 1,05 miliona eura nacionalnoga kofinansiranja. U četvrtom kvartalu predviđeno je da Crna Gora povuče 3,4 miliona eura EU sredstava, odnosno, za isplatu korisnicima biće potrebno još 0,85 miliona eura nacionalnoga kofinansiranja. U vezi s ovim, Crna Gora treba da obezbijedi 3,68 miliona eura nacionalnoga kofinansiranja.

Na osnovu naših prognoza i rednovih analiza za 2021. godinu, potrebno je da se obezbijedi 3 miliona nacionalnog kofinansiranja. Međutim, imajući u vidu da će izmjenom Sektorskog sporazuma, povećava procenat plaćanja unaprijed (avansnog finansiranja) prema korisnicima sa 10% na 50%, pomenutim Akcionim planom predviđena je ubrzana dinamika trošenja sredstava u prvom kvartalu 2021., a usled očekivano veće zainteresovanosti korisnika potrebno je obezbjediti dodatno 680 hiljada eura nacionalnog kofinansiranja.

V. POTREBA USAGLAŠAVANJA PROPISA

Donošenje ovog Zakona ne nameće potrebu usaglašavanja unutrašnjih pravnih propisa.

VI. RAZLOZI HITNOSTI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Imajući u vidu da je usvajanje izmjena Sektorskog sporazuma za IPARD neophodno u cilju osiguranja dalje nesmetane implementacije IPARD II programa, neophodno je da se ovaj zakon doneše po skraćenom postupku.

Naime, Zakon o potvrđivanju Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta prepristupne podrške za oblast politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD) ima za cilj da pripremi crnogorske poljoprivrednike za ulazak u EU kroz povlačenje finansijskih sredstava iz prepristupnih fondova. Opšti cilj je povećanje konkurentnosti poljoprivrednih proizvoda, postepeno usklađivanje sa pravilima Unije, standardima, politikama i praksama u pogledu pridruživanju EU. Sve ovo će se postići kroz ekonomski, socijalni i teritorijalni razvoj, u pogledu pametnog, održivog i inkluzivnog rasta, kroz razvoj fizičkog kapitala i odgovoriće se na izazove koji proizilaze iz klimatskih promjena, kroz promovisanje energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije.

U skladu sa Programom razvoja poljoprivrede i ruralnih područja Crne Gore u okviru Ipard II 2014 –2020, ukupan iznos sredstava potreban za sprovođenje Sektorskog sporazuma iznosi 51,08

miliona EUR. Od pomenutog iznosa sredstava koja su opredijeljena kao bespovratna podrška poljoprivrednim proizvođačima, doprinos Evropske unije iznosi 39,00 miliona EUR, odnosno 75% i nacionalni doprinos iznosi 12,08 miliona EUR, odnosno 25%.

Budući da je prefinansiranje, kao obavezno pravilo, najveća prepreka u implementaciji IPARD-a, predloženim izmjenama Sektorskog sporazuma povećava se procenat plaćanja unaprijed (avansnog finansiranja) prema korisnicima sa 10% na 50%, što će doprinijeti boljem trošenju bespovratnih sredstava koji su namjenjeni Crnoj Gori. Ovo posebno imajući u vidu uticaj pandemije virusa Covid19 na cijekupnu poljoprivrednu proizvodnju u čitavom svijetu, pa i u Crnoj Gori. Dodatno, Akcionim planom za korišćenje budžetskih sredstava iz IPARD-a za budžetsku 2017. godinu, Crna Gora se obavezala da u 2021. godini isplati oko 14,5 miliona eura EU podrške korisnicima, odnosno oko 3,68 miliona eura nacionalnog kofinansiranja. U vezi s ovim, prognoze su da će oko 3 miliona eura biti isplaćeno korisnicima samo na osnovu povećanja procenta avansnoga plaćanja sa 10% na 50%, a što će nesumnjivo i uticati na bržu apsorpciju sredstava koja Crnoj Gori pomaže da u dostupnim rokovima ostvari što bolje rezultate.

Iz svih navedenih razloga predloženo je da ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore – Međunarodni ugovori“.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
NAZIV PROPISA	Sporazum o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenata prepristupne podrške za oblast Politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD).
1. Definisanje problema	
<ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<ul style="list-style-type: none">- Izmjenama Sektorskog sporazuma za IPARD izmijenjene su odredbe koje se tiču preciznijeg definisanja prihvatljivih i neprihvatljivih troškova za IPARD, plaćanja prema korisnicima, obaveze održavanja sastanaka IPARD II Odbora za nadgledanje. Takođe, predloženim izmjenama povećava se procenat plaćanja unaprijed (avansnog finansiranja) prema korisnicima sa 10% na 50%, vrši se terminološko usklađivanje pojma „mladi poljoprivrednik”, uvodi se definicija „kolektivne investicije”, dodatna podrška za „kolektivne investicije” i uslovi koji se odnose na obavezu poštovanja nacionalnih minimalnih i EU standarda u oblasti zaštite životne sredine, javnog zdravlja, dobrobiti životinje i zaštite i zdravlja na radu, u slučaju „kolektivnih investicija”;- Nema oštećenih subjekata;- U slučaju nedonošenja ovog Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije došlo bi do usporavanja procesa apsorpcije sredstava iz EU fondova.	
2. Ciljevi	
<ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.- Cilj ovog Sporazuma je preciznije definisanje kriterijuma, kao i bolja apsorpcija sredstava iz EU fondova.	
3. Opcije	
<ul style="list-style-type: none">- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).- Obrazložiti preferiranu opciju?	
Ne postoji druga opcija, iz razloga jer Sektorski sporazum proizlazi iz Zakona o potvrđivanju okvirnog sporazuma između Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći unije Crnoj Gori u okviru instrumenata prepristupne podrške (IPA II) ("Sl. list Crne Gore - Međunarodni ugovori", br. 05/15 od 27.05.2015)	
4. Analiza uticaja	

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u Sporazumu će uticati na bližu i jasniju podjelu nadležnosti i odgovornosti;
- Primjena propisa neće izazivati troškove građanima i privredi;
- Nema troškova koje je potrebno opravdati pozitivnim posljedicama propisa;
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkureniju;
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistekći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dobjaviti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti sredstva u Budžetu Crne Gore. Naime, Akcionim planom za korišćenje budžetskih sredstava iz IPARD-a za budžetsku 2017. godinu, (odobrenim od strane Evropske komisije) Crna Gora se obavezala da u 2021. godini isplati oko 14,5 miliona eura EU podrške korisnicima, odnosno oko 3,68 miliona eura nacionalnog kofinansiranja. Na osnovu predviđanja u pomenutom Akcionom planu, za trošenje sredstava za 2021. godinu, u prvom kvartalu predviđena je isplata 4,45 miliona eura EU podrške, odnosno 1,11 miliona eura nacionalnog kofinansiranja. Dalje, u drugom kvartalu predviđena je potrošnja 2,68 miliona eura EU podrške, odnosno 0,67 miliona eura nacionalnoga kofinansiranja. U trećem kvartalu predviđeno je 3,96 miliona eura EU podrške, odnosno 1,05 miliona eura nacionalnoga kofinansiranja. U četvrtom kvartalu predviđeno je da Crna Gora povuče 3,4 miliona eura EU sredstava, odnosno, za isplatu korisnicima biće potrebno još 0,85 miliona eura nacionalnoga kofinansiranja. U vezi s ovim, Crna Gora treba da obezbijedi 3,68 miliona eura nacionalnoga kofinansiranja. Na osnovu naših prognoza i rednovih analiza za 2021. godinu, potrebno je da se obezbijedi 3 miliona nacionalnog kofinansiranja. Međutim, imajući u vidu da će izmenom Sektorskog sporazuma, povećava procenat plaćanja unaprijed (avansnog finansiranja) prema korisnicima sa 10% na 50%, pomenutim Akcionim planom predviđena je ubrzana dinamika trošenja sredstava u prvom kvartalu 2021., a usled očekivano veće zainteresovanosti korisnika potrebno je obezbjediti dodatno 680 hiljada eura nacionalnog kofinansiranja.
- usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistekći finansijske obaveze;
- implementacijom propisa indirektno će se ostvarivati prihod za budžet Crne Gore kroz povećanje poljoprivredne proizvodnje, koja će uticati na veću potrošnju domaćih proizvoda i smanjenje uvoza. Takođe, realizacija ovih investicija će doprinijeti i samozapošljavanju;
- Prilikom obračuna finansijskih izdataka u obzir su uzeti svi ugovori o dodjeli sredstava bespovratne podrške tj.ugovori čija je realizacija u toku i očekuje se podnošenje zahtjeva za isplatu u toku 2021 godine. Za aktivnosti koje nas tek očekuju, a koje se tiču ugavarjanje budućih projekata nismo

mogli izvršiti precizan obračun finansijskih izdataka, već je proračun napravljen na osnovu iskustva iz prethodnog perioda implementacije.

- na predlog Sporazuma Ministarstvo finansija je dalo sugestije u dijelu obrazloženja predloga Sporazuma, ove sugestije su uključeni u konačni tekst predloga

6. Konsultacije zaинтересovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predložili sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- U izradi prijedloga Sporazuma nije korišćena eksterna ekspertska pomoć a prilikom izrade vršene su interne konsultacije između tijela koja su uključena u implementaciju Sporazuma

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa;
- Vlada Crne Gore – Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministarstvo finansija će pratiti primjenu ovog propisa

Datum i mjesto

Podgorica, 25.12.2020

mr Aleksandar Štijović
MINISTAR




Crna Gora

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-22682/

Podgorica, 28.12.2020. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministra, g-dina Aleksandra Stijovića-

Na osnovu Vašeg akta broj: 09-307/20-13091/1 od 23.12.2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o potvrđivanju izmjena i dopuna Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije* kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta prepristupne podrške za oblast Politike „Poljoprivreda i ruralni razvoj“ (IPARD), Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da će za sprovođenje aktivnosti, predviđenih implementacijom Predloga zakona o potvrđivanju izmjena i dopuna Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije, u 2021. godini, biti potrebna sredstva u ukupnom iznosu od 3.680.000,00€ nacionalnog kofinansiranja.

Budući da je prefinansiranje, kao obavezno pravilo, najveća prepreka u implementaciji IPARD-a, predloženim izmjenama Sektorskog sporazuma povećava se procenat plaćanja unaprijed (avansnog finansiranja) prema korisnicima sa 10% na 50%, što će doprinijeti boljem trošenju bespovratnih sredstava koji su namjenjeni Crnoj Gori. Ovo posebno imajući u vidu uticaj pandemije virusa Covid19 na cijelokupnu poljoprivrednu proizvodnju u čitavom svijetu, pa i u Crnoj Gori. Takođe, Akcionim planom za korišćenje budžetskih sredstava iz IPARD-a za budžetsku 2017. godinu, Crna Gora se obavezala da u 2021. godini isplati oko 14.500.000,00€ EU podrške korisnicima, odnosno 3.680.000,00€ nacionalnog kofinansiranja.

Imajući u vidu da je usvajanje izmjena Sektorskog sporazuma neophodno u cilju osiguranja dalje nesmetane implementacije IPARD II programa, odnosno povećanja konkurentnosti poljoprivredenih proizvoda, postepenog usklađivanja sa pravilima Unije, standardima, politikama i praksama u pogledu pridruživanja EU, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na *Predlog zakona o potvrđivanju izmjena i dopuna Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije*.

Dodatno, obavještavamo Vas da je za narednu fiskalnu godinu Vlada Crne Gore donijela odluku o privremenom finansiranju. Shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti (Sl. list Crne Gore broj 055/18) Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu

potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini.

U skladu sa navedenim, dok se ne donese zakon o budžetu države za narednu fiskalnu godinu, neophodno je aktivnosti za sprovođenje IPARD II programa uskladiti sa sredstvima koja će biti raspoloživa privremenim finansiranjem.

MINISTAR

Mr Milojko Spajić





Crna Gora
Kabinet predsjednika Vlade
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301
fax: +382 20 481 301
www.kei.gov.me

Br: 01-004-907/20-1848/2

30. decembar 2020.

Za: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
ministru Aleksandru Stijoviću
Veza: Dopis br: 09-307/20-13091/1

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenata prepristupne podrške za oblast Politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD) s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 09-307/20-13091/1 od 24. decembra 2020. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenata prepristupne podrške za oblast Politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD) s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG”, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije. Takođe, sa aspekta nadležnosti Kancelarije za evropske integracije koje se odnose na koordinaciju fondova EU, nemamo primjedbi na dostavljeni Predlog zakona.

S poštovanjem,


Zorka Kordić
Kordić Zorka
GLAVNA PREGOVARAČICA
NACIONALNA IPA KOORDINATORKA

Prilog:

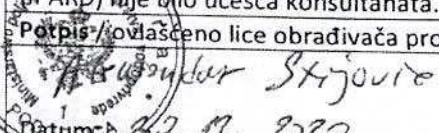
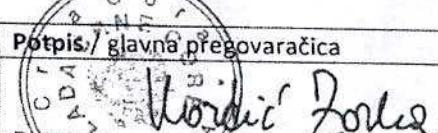
- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenata prepristupne podrške za oblast Politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD) s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

	Identifikacioni broj Izjave	MPŠ-IU/PZ/20/08
1. Naziv nacrta/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenata prepristupne podrške za oblast Politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD)	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments of the Sectoral agreement between the Government of Montenegro and the European commission setting out provisions for the management and implementation of Union financial assistance to Montenegro under the Instrument for pre-accession assistance in the Policy area 'agriculture and rural development' (IPARD)	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	
- Sektor/odsjek	Direktorat za plaćanja	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Danka Perović, generalna direktorica, 672-006, danka.perovic@mpsv.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Džemil Kalač, načelnik Direkcije za administrativne poslove, 672-006, dzemil.kalac@mpsv.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSP-a s kojima se usklađuje propis		
Glava IX, Finansijska saradnja, članovi 115, 116, 117 i 118		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSP-a		
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenoje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSP-a		
/		
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2020-2022	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenata prepristupne podrške za oblast Politike "Poljoprivreda i ruralni	

	razvoj" (IPARD) nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije	
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije	
UFEU, Dio peti, Djelovanje Unije na spoljnjem planu, Glava III: Saradnja sa trećim zemljama i humanitarna pomoć, Poglavlje 2: Ekonomski, finansijska i tehnička saradnja sa trećim zemljama, član 212 / TFEU, Part Five External Action by the Union, Title III Cooperation with Third Countries and Humanitarian Aid, Chapter 2 Economic, Financial And Technical Cooperation With Third Countries, Article 212 Potpuno usklađeno / Fully harmonized	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
32014R0447 Sprovedbena Regulativa Komisije (EU) br. 447/2014 od 2. maja 2014. o posebnim pravilima primjene Regulative Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 231/2014 o uspostavljanju Instrumenta prepristupne podrške (IPA II) / Commission Implementing Regulation (EU) No 447/2014 of 2 May 2014 on the specific rules for implementing Regulation (EU) No 231/2014 of the European Parliament and of the Council establishing an Instrument for Pre-accession assistance (IPA II), OJ L 132, 3.5.2014. Potpuno usklađeno / Fully harmonized	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrta/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Europe i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrta/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa. /	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Europe i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvor prava EU je preveden na hrvatski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenata prepristupne podrške za oblast Politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD) je preveden na engleski jezik.	
11.Učešće konsultanata u izradi nacrta/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenata prepristupne podrške za oblast Politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD) nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis/ovlašćeno lice obrađivača propisa  Datum: 20. 12. 2020	Potpis/ glavna pregovaračica  Datum: 21. 12. 2020

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrta/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)