



Crna Gora  
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva  
i vodoprivrede



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	15. 02. 20 21. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	11-2/21-1/2
VEZA:	
EPA:	137 XVII/11 Adresa: Rimski trg 46, 81000 Podgorica, Crna Gora
SKRAĆENICA:	PRILOG: tel: +382 20 672 007 www.mpr.gov.me

Broj: 09-307/20-13091/5

Podgorica, 11.02.2021.

**Za:** Skupština Crne Gore, Odbor za međunarodne odnose i iseljenike

**Predmet:** Dostava dopune materijala

Poštovani,

U prilogu dostavljamo dopunu materijala za Skupštinu Crne Gore, koji Vam je dostavljen od strane ovog organa, aktom broj 09-307/20-13091/4 od 09.02.2021. godine.

S poštovanjem,



Aleksandar Stijović  
Ministar

*Aleksandar Stijović*

Prilog: Dopuna materijala – Tabela usklađenosti

Dostavljeno: Skupština Crne Gore – Odbor za međunarodne odnose i iseljenike

Kontakt osoba: Danka Perović  
Generalna direktorica Direktorata za plaćanja  
tel: 020 672 007  
email: danka.perovic@mpsv.gov.me

## TABELA USKLAĐENOSTI

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa</b>		<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi</b>		
MPŠ-TU/PZ/20/08		MPŠ-IU/PZ/20/08		
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
Sprovedbena Regulatorna Komisija (EU) br. 447/2014 od 2. maja 2014. o posebnim pravilima primjene Regulative Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 231/2014 o uspostavljanju Instrumenta pretprijetne podrške (IPA II) – 32014R0447				
<b>3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore</b>				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretprijetne podrške za oblast Politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD)		Proposal for the Law on amendments of the Sectoral agreement between the Government of Montenegro and the European commission setting out provisions for the management and implementation of Union financial assistance to Montenegro under the Instrument for pre-accession assistance in the Policy area 'agriculture and rural development' (IPARD)		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti
Član 1 - član 9	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 10 do 22 Zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru instrumenata pretprijetne podrške za oblast politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD) („Sl.	



			<p>List CG"-Međunarodni ugovori, br. 2/2016)</p> <p>Materija je dodatno regulisana i čl.1 do 11 Zakona o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretprijetne podrške (IPA II)(„Sl. List CG"-Međunarodni ugovori, br. 5/2015)</p>	
<p>Član 10</p> <p><b>Funkcije i odgovornosti operativnih struktura</b></p> <p>1. Korisnik instrumenta IPA II utvrđuje jednu ili više operativnih struktura za sprovođenje i upravljanje pomoći u okviru instrumenta IPA II.</p> <p>2. Operativna struktura odgovorna je za sprovođenje, informisanje i vidljivost, praćenje i izvještavanje o programima i, kada je to potrebno, za evaluaciju u skladu s načelima dobrog finansijskog upravljanja i za osiguravanje zakonitosti i regularnosti podataka nastalih prilikom sprovođenja programa za koje je odgovorna.</p>	<p><b>Član 6</b></p> <p>U poglavlju 3 potpoglavlje 3.2 mijenja se i glasi:</p> <p>“3.2. Mjere informisanja za korisnike</p> <p>1. Operativna struktura je dužna da obavijesti korisnika da prihvatanje finansiranja predstavlja prihvatanje njihovog uključivanja u listu aktivnosti koja se objavljuje u skladu sa članom 29 (3) ovog Sporazuma.</p> <p>2. Operativna struktura je dužna da obezbijedi alate za komunikaciju i informisanje, uključujući obrasce u elektronskom formatu, kako bi pomogla korisnicima da ispune svoje obaveze propisane u tački 2.2 gdje je to potrebno.”</p>	Potpuno usklađeno		
<p>Član 11 - član 18</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	Potpuno usklađeno	<p>Materija je regulisana čl. 12-15, 29 i 30, 43 - 46 i 50 i 51 Zakona o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za</p>	



			<p> sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretpristupne podrške (IPA II) („Sl. List CG“-Međunarodni ugovori, br. 5/2015)</p>	
<p> Član 19.</p> <p> <b>Sektorski odbor za praćenje</b></p> <p> 1. Na temelju indirektnog upravljanja od strane korisnika instrumenta IPA II, korisnici instrumenta IPA II osnivaju sektorske odbore za praćenje po području politike ili po programu najkasnije šest mjeseci nakon stupanja na snagu prvog sporazuma o finansiranju povezanog s odgovarajućim područjem politike ili programom. Kada je potrebno, sektorski odbori za praćenje mogu se ustanoviti <i>ad hoc</i> i u okviru ostalih načina sprovođenja.</p> <p> 2. Svaki sektorski odbor za praćenje preispituje sveukupnu efikasnost, djelotvornost, kvalitet, cjelovitost, koordinaciju i usklađenost sprovođenja aktivnosti u području politike ili programa i njihovu dosljednost u odnosu na odgovarajuće sektorske strategije. Odbor mjeri napredak s obzirom na postizanje ciljeva aktivnosti i njihove očekivane ishode, rezultate i uticaj putem indikatora povezanih s početnim stanjem kao i napredak povezan s finansiranje izvršenjem. Sektorski odbor za praćenje izvješćuje odbor za praćenje IPA-e i može predložiti bilo kakve korektivne mjere kako bi osigurao postizanje ciljeva aktivnosti i poboljšao efikasnost, djelotvornost, uticaj i održivost pružene pomoći.</p> <p> 3. Sektorski odbor za praćenje sastavljen je od predstavnika mjerodavnih nacionalnih tijela i organa, ostalih učesnika kao što su ekonomski i socijalni partneri te partneri iz područja zaštite okoline te, prema potrebi, međunarodnih organizacija uključujući međunarodne finansijske institucije i</p>	<p> Član 3</p> <p> U članu 52 stav 13 mijenja se i glasi:</p> <p> “(13) Sve konačne verzije dokumenta o sastancima IPARD II odbora za nadgledanje biće dostupne javnosti, a IPARD II odbor za nadgledanje sastajace se najmanje dva puta u 12 mjeseci. Ad hoc sastanci se takođe mogu sazivati.”</p> <p> <b>član 52</b></p> <p> <b>IPARD II ODBOR ZA NADGLEDANJE</b></p> <p> (1) IPARD odborom za nadgledanje, koji se formira nakon usvajanja programa, predsjedava viši predstavnik Crne Gore, koji ima pravo glasa.</p> <p> (2) Komisija, operativna struktura, NAO i NIPAK učestvuju u radu IPARD II Odbora za nadgledanje, i nemaju pravo glasa.</p> <p> (3) Za potrebe člana 53 (2) Okvirnog sporazuma, IPARD II odbor za nadgledanje vrši pregled rezultata IPARD II programa, a naročito postizanje ciljeva postavljenih za različite mjere i napretka u iskorišćavanju finansijskih sredstava dodijeljenih tim mjerama. U tom pogledu, Upravljačko tijelo je dužno da osigura da sve relevantne informacije o napretku mjera budu dostupne odboru za nadgledanje i NIPAK-u.</p> <p> (4) IPARD II odbor za nadgledanje periodično kontrolira napredak ostvaren u realizaciji ciljeva postavljenih IPARD II programom. U tu svrhu, njemu se naročito mora dostaviti sljedeće:</p>	<p> Potpuno usklađeno</p>		



<p>civilno društvo. Komisija učestvuje u radu odbora. Viši predstavnik korisnika instrumenta IPA II predsjedava sastancima sektorskog odbora za praćenje. Zavisno o područja politike ili programu Komisija može kopresjedavati sastancima odbora.</p> <p>4.Svaki sektorski odbor za praćenje donosi vlastiti poslovnik o radu.</p> <p>5.Sektorski odbor za praćenje sastaje se barem dvaput godišnje. Mogu se sazvati i <i>ad hoc</i> sastanci.</p>	<p>(a) informacije o svim sektorima ili mjerama gdje su uočene teškoće,</p> <p>(b) informacije o rezultatima sprovedenih kontrola.</p> <p>(5) Član 53 (3) (f) Okvirnog sporazuma tumačiće se odbor za nadgledanje na način da, IPARD odbor za nadgledanje mora da razmatra i odobri, po potrebi, svaki predlog od strane Upravljačkog tijela za izmjenu IPARD II programa koji treba da se dostavi Komisiji, uz primjerak za NIPAK i NAO.</p> <p>(6). Izuzetno od člana 8(4), IPARD II odbor za nadgledanje može, nakon konsultacija sa Upravljačkim tijelom i IPARD Agencijom, predložiti Upravljačkom tijelu da podnese Komisiji, uz primjerak za NIPAK i NAO, izmjene i dopune ili komentare IPARD II programa, kako bi se obezbijedilo postizanje ciljeva Programa i poboljšala efikasnost pružene podrške.</p> <p>(7) IPARD II odbor za nadgledanje razmatra i odobrava godišnje i završne izvještaje o implementaciji prije njihovog slanja NIPAK-u za dostavljanje Komisiji, uz primjerak za NAO i Revizorsko tijelo.</p> <p>(8) IPARD II odbor za nadgledanje dužan je da pregleda procjene IPARD II programa iz člana 57.</p> <p>(9) IPARD II odbor za nadgledanje dužan je da razmotri i odobri plan vidljivosti i komunikacije iz člana 30, kao i sve dalje dopune plana.</p> <p>(10) IPARD II odbor za nadgledanje konsultovaće se u vezi sa aktivnostima za tehničku pomoć u okviru IPARD II programa. Odbor svake godine razmatra i odobrava indikativni akcioni plan za sprovođenje aktivnosti tehničke pomoći, uključujući i indikativne iznose u svrhu informisanja.</p> <p>(11) Svaka posjeta ili seminar koji sufinansira Unija u okviru mjere "Tehnička pomoć" IPARD II programa</p>			
--	--	--	--	--

	<p>zahtijeva podnošenje pisanog izvještaja IPARD II odboru za nadgledanje.</p> <p>(12) Kada je propisano IPARD programom daje neophodno mišljenje o bilo kojem pitanju, IPARD II odbor za nadgledanje treba da postupi u skladu sa takvim zahtjevom.</p> <p><b>“(13) Sve konačne verzije dokumenta o sastancima IPARD II odbora za nadgledanje biće dostupne javnosti, a IPARD II odbor za nadgledanje sastajće se najmanje dva puta u 12 mjeseci. Ad hoc sastanci se takođe mogu sazivati.”</b></p>			
Član 20 – član 25	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 23 i 24, 55 - 61 i član 80 Zakona o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretpristupne podrške (IPA II) („Sl. List CG“- Međunarodni ugovori, br. 5/2015)	
Član 26 - član 45	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 63 do 79 Zakona o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretpristupne podrške (IPA II) („Sl. List CG“-Međunarodni ugovori, br. 5/2015)	



Član 46.

Finansijsko upravljanje, opoziv, pregled i prihvatanje računa, zatvaranje računa i finansijske ispravke

1. Primjenjuje se član 76. Regulative (EU) br. 1303/2013 u vezi s budžetskim obavezama.
2. Primjenjuju se članovi 77. do 80., 82. do 83., 129. do 132., 134. do 135. i 142. Regulative (EU) br. 1303/2013 koji se odnose na plaćanje. Osim toga, primjenjuje se član 27. stav 1. Regulative (EU) br. 1299/2013 koji se tiče uplata na jedinstveni račun. Primjenjuje se član 28. Regulative (EU) br. 1299/2013 u vezi s upotrebom eura.
3. Što se tiče plaćanja unaprijed nakon odluke Komisije kojom se usvaja program prekogranične saradnje, Komisija isplaćuje jednokratni iznos avansnog plaćanja. Avansno plaćanje iznosi do 50 % prve tri budžetske obaveze za taj program. Iznos pretfinansiranja može se isplatiti u dva dijela, ako je potrebno, u skladu s budžetskim potrebama. Ukupni isplaćeni iznos pretfinansiranja u potpunosti se nadoknađuje Komisiji ako u roku od dvadeset i četiri mjeseca od datuma kada je Komisija isplatila prvu ratu iznosa pretfinansiranja nije dostavljen zahtjev za plaćanje u okviru programa prekogranične saradnje.
4. Što se tiče opoziva, primjenjuju se čl. 86. do 88. i član 136. Regulative (EU) br. 1303/2013.
5. Primjenjuju se čl. 84. i 137. do 141. Regulative (EU) br. 1303/2013 koji se odnose na preglede i prihvatanje računa kao i na njihovo zatvaranje.
6. Primjenjuje se član 85., član 122. stav 2. i čl. 143. do 147. Regulative (EU) br. 1303/2013 koji se odnose na finansijske ispravke i povraćaja. Takođe se primjenjuje član 27. stav 2. i stav 3. Regulative (EU) br. 1299/2013.

Član 4

U Aneksu 2 poglavlje 3 pod D. Procedure za plaćanja unaprijed i garancije (ukoliko je primjenjivo), mijenja se i glasi:

“Plaćanja unaprijed (avansna plaćanja) kvalifikuju se kao prihvatljivi trošak do 50% javne podrške za projekat i predmet je bankarske garancije ili ekvivalentne garancije na 110% iznosa avansa. Avansi se ne mogu isplaćivati u kombinaciji sa pretfinansiranjem iz člana 11(3)(a). Plaćanja unaprijed (avansna plaćanja) za mjeru 9 „Tehnička pomoć“ kvalifikuju se kao prihvatljivi trošak do 90% javne podrške u vezi sa operacijom i ne podliježu uspostavljanju bankarske garancije ili ekvivalentne garancije.

Moraju se usvojiti procedure koje obezbjeđuju da su:

- (1) avansne isplate posebno identifikovane u računovodstvenim ili pomoćnim evidencijama,
- (2) garancije dobijene isključivo od strane finansijskih institucija, i da su ih odobrili odgovarajući organi i da ostaju na snazi do njihovog brisanja ili opoziva, na zahtjev IPARD Agencije,
- (3) avansi se poništavaju u okviru predviđenih rokova i oni kojima je rok za poništavanje istekao, brzo se identifikuju i garancije se blagovremeno opozivaju.”

Potpuno usklađeno

Materija koja se odnosi na finansiranje i plaćanja dodatno je regulisana čl. 34 – 42 Zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru instrumenata pretpristupne podrške za oblast politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD) („Sl. List CG“-Međunarodni ugovori, br. 2/2016



<p>Član 47 - član 54</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Materija je regulisana čl. 63 - 79 Zakona o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretpristupne podrške (IPA II) („Sl. List CG“- Međunarodni ugovori, br. 5/2015)</p>	
<p><i>Član 55.</i>  <b>Posebne odredbe za programe ruralnog razvoja</b>  1. Kao dio područja politike „poljoprivreda i ruralni razvoj“, programi ruralnog razvoja pripremaju se na nacionalnoj nivou, a pripremaju ih odgovarajuća tijela koja odredi korisnik instrumenta IPA II i podnose Komisiji nakon savjetovanja s odgovarajućim zainteresovanim stranama.  2. Programe ruralnog razvoja sprovode korisnici instrumenta IPA II na osnovu posrednog upravljanja u skladu s članom 58. stavom 1. Regulative (EU, Euratom) br. 966/2012 te se u sklopu njih finansiraju odabrane vrste aktivnosti kako je predviđeno Regulativom (EU) br. 1305/2013 Evropskog parlamenta i Savjeta.  3. Operativna struktura koju treba uporediti u skladu s članom 10. sastoji se, kada se radi o programima ruralnog razvoja, od sljedećih posebnih tijela koja blisko saraduju:  (a) upravljačkog tijela koje je javno tijelo koje djeluje na nacionalnom nivou i zaduženo je za pripremu i sprovođenje programa, uključujući odabir mjera i promovisanje, koordinaciju, evaluaciju, nadzor i izvještavanje o dotičnom programu i kojim upravlja viši službenik s isključivim odgovornostima; i</p>	<p><b>Član 2</b>  U članu 41 stav 9 mijenja se i glasi:  “ (9) NAO i IPARD Agencija dužni su da obezbijede pravovremenu obradu zahtjeva za isplatu od strane korisnika. Kada je vremenski interval između prijema zahtjeva za plaćanje i izdavanje naloga za plaćanje duži od šest mjeseci, sufinansiranje Unije se može umanjiti u skladu sa sljedećim pravilima:  (a) kada je trošak koji je realizovan nakon rokova jednak ili manji od 5% od troška realizovanog prije rokova, ne vrši se umanjenje, bez obzira na broj mjeseci kašnjenja,  (b) kada je trošak koji je realizovan nakon rokova veći od 5% od troška realizovanog prije rokova, svi dalji troškovi izvršeni uz kašnjenje:  (i) do jednog mjeseca, umanjuju se za 10%,  (ii) do dva mjeseca, umanjuju se za 25%,  (iii) do tri mjeseca, umanjuju se za 45%,  (iv) do četiri mjeseca, umanjuju se za 70%,  (v) pet i više mjeseci, umanjuju se za 100%.  Za potrebe ovog stava, datum prijema zahtjeva za isplatu smatra se dan kada je zahtjev koji je korisnik podnio primljen kod relevantnih službi Crne Gore, bez obzira na to da li je uz zahtjev, u momentu</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Upravljačko tijelo odgovorno je za pripremu i sprovođenje IPARD II programa u skladu sa članom 8, dok su funkcije i odgovornosti IPARD Agencije propisane članom 9 Zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru instrumenata pretpristupne podrške za oblast politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD) )(„Sl. List CG“-Međunarodni ugovori, br. 2/2016)</p>	



(b) agencije za ruralni razvoj u okviru instrumenta IPA s funkcijama sličnima agenciji za plaćanja u državama članicama koja je odgovorna za promovisanje, odabir projekata kao i za odobrenje, kontrolu i knjiženje obaveza i plaćanja te za izvršenje plaćanja.

4. Odstupajući od člana 15. stava 1., izdaci za tehničku pomoć u svrhu podrške pripremi programa ruralnog razvoja te uspostavljanju sistema upravljanja i kontrole mogu biti prihvatljivi prije datuma donošenja odluke Komisije o odobrenju programa ruralnog razvoja, ali ne prije 1. januara 2014.

5. U određivanju udjela javnih troškova kao postotka ukupnih prihvatljivih troškova ulaganja ne uzimaju se u obzir nacionalne pomoći za olakšavanje pristupa zajmovima odobrenim bez doprinosa Unije u skladu s Regulativom (EU) br. 231/2014.

6. Investicijski projekti u okviru programa ruralnog razvoja prihvatljivi su za finansiranje Unije pod uslovom da se znatno ne promijene u razdoblju od pet godina od konačne isplate koju je izvršila operativna struktura.

njegovog prijema, bila dostavljena prateća dokumentacija potrebna za izvršenje plaćanja. IPARD Agencija je dužna da obezbijedi procedure koje osiguravaju da korisnici dostave nedostajuću dokumentaciju na vrijeme, kako bi se izvršila isplata sredstava u skladu sa prvim podstavom.

Komisija može primijeniti drugačije vremenske rokove i/ili niži stepen umanjenja ili čak nikakva umanjenja ako su za određene mjere postojali vanredni uslovi upravljanja ili ako Crna Gora dostavi adekvatno utemeljeno obrazloženje. Kašnjenja korisnika u dostavljanju nedostajuće dokumentacije uz zahtjev za plaćanje, neće se smatrati kao adekvatno utemeljeno obrazloženje. Crna Gora je dužna da utvrdi odgovarajuće odredbe u potpisanim ugovorima sa korisnicima koje propisuju odgovarajuće rokove za dostavljanje nedostajuće dokumentacije.

Prije donošenja odluke, Komisija će obavijestiti Crnu Goru o tome, kako bi je upoznala o poziciji u kojoj se nalazi u roku od 10 radnih dana. Komisija je dužna da informiše Crnu Goru o svojoj konačnoj odluci, navodeći razloge na osnovu koje je donijeta. Za svaki trošak realizovan nakon rokova Crna Gora podnosi Komisiji detaljno obrazloženje kašnjenja, pisani dokaz kojim se potkrepljuje obrazloženje kao i dokaze o direktnoj povezanosti obrazloženja sa relevantnim troškom izvršenim nakon utvrđenog roka.”