


Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-4134
Podgorica, 22. septembra 2020. godine

 CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	1. 10 2020. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	09-1/20-1
VEZA:	
EPA:	14 XXVII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 11. septembra 2020. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O SANACIJI KREDITNIH INSTITUCIJA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su ministar finansija i dr BOJANA BOŠKOVIĆ, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija.

Vlada preporučuje Skupštini Crne Gore da, prilikom razmatranja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama, pozove dr Radoja Žugića, guvernera Centralne banke Crne Gore, da učestvuje u radu Skupštine i njenih radnih tijela.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

PREDLOG

ZAKON

O IZMJENAMA ZAKONA O SANACIJI KREDITNIH INSTITUCIJA

Član 1

U Zakonu o sanaciji kreditnih institucija („Službeni list CG“, broj 72/19) u članu 29 stav 3 riječi: „članom 93 stav 4 i članom 94 stav 1“ zamjenjuju se riječima: „članom 94 stav 3 i članom 95 stav 1“.

Član 2

U članu 44 stav 4 riječi: „čl. 55 do 67“ zamjenjuju se riječima: „čl. 48 do 54“.
Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„(5) Bliži način vrednovanja imovine i obaveza iz stava 1 ovog člana propisuje Centralna banka“.

Član 3

U članu 49 stav 3 tačka 2 riječ „redovnog“ zamjenjuje se riječju „osnovnog“.

Član 4

U članu 149 stav 1 riječi: „ 31. marta“ zamjenjuju se riječima: „30. juna“.

Član 5

U članu 150 stav 7 riječi: „stava 5“ zamjenjuju se riječima: „stava 6“, a riječi: „stava 4“ zamjenjuju se riječima: „stava 5“.

Član 6

U članu 158 riječi: „u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona“ zamjenjuju se riječima: „do 30. aprila 2021. godine“.

Član 7

U članu 159 stav 1 riječi: „do 31. maja 2021. godine“ zamjenjuju se riječima: „do 31. jula 2022. godine“.

U stavu 2 riječi: „do 31. maja 2030. godine“ zamjenjuju se riječima: „do 31. jula 2031. godine“

U stavu 4 riječi: „stava 2“ zamjenjuju se riječima: „stava 3“.

Član 8

U članu 163 u uvodnoj rečenici riječi: „2023. godine” zamjenjuju se riječima: „2024. godine”.

U tački 1 riječi: „2021. godine” zamjenjuju se riječima: „2022. godine”.

U tački 2 riječi: „2022. godinu” zamjenjuju se riječima: „2023. godinu”.

U tački 3 riječi: „2023. godinu” zamjenjuju se riječima: „2024. godinu”.

Član 9

U članu 165 riječi: „2021. godine” zamjenjuju se riječima: „2022. godine”.

Član 10

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

O B R A Z L O Ž E N J E

1. Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji kreditnih institucija sadržan je u odredbama člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojima je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

2. Razlozi za donošenje ovog zakona

Skupština Crne Gore donijela je u decembru 2019. godine Zakon o sanaciji kreditnih institucija, koji je objavljen u „Službenom list CG“ broj 72/19 od 26.12.2019. godine. Ovim zakonom uređuje se sanacija kreditnih institucija, osnivanje, finansiranje, upravljanje i korišćenje sredstava fonda za sanaciju kreditnih institucija, kao i druga pitanja od značaja za sanaciju kreditnih institucija. Ovim zakonom je u crnogorski pravni sistem prenesena Direktiva 2014/59 Evropskog parlamenta i Savjeta o uspostavljanju okvira za oporavak i sanaciju kreditnih institucija i investicionih društava (tzv. BRRD), osim njenog manjeg dijela koji je prenesen kroz Zakon o kreditnim institucijama.

Saglasno članu 165 ovog zakona, ovaj zakon je stupio na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore" – 03.01.2020, godine, a primjenjivaće se od 1. januara 2021. godine.

Članom 158 navedenog zakona propisano je da će se propisi za sprovođenje tog zakona donijeti u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona – do 03.10.2020. godine.

Radi se o sljedećim podzakonskim propisima:

- 1) Odluka o kriterijumima za procjenu mogućnosti sanacije kreditne institucije;
- 2) Odluka o sadržini planova sanacije kreditnih institucija;
- 3) Odluka o bližim uslovima za određivanje minimalnih zahtjeva za regulatornim kapitalom i kvalifikovanim obavezama za kreditnu instituciju u sanaciji;
- 4) Odluka o uslovima koje treba da ispunjava lice koje vrši i procjenjuje imovinu i obaveze kreditne institucije u sanaciji;
- 5) Odluka o načinu obavještanja o pokretanju sanacije kreditne institucije;
- 6) Odluka o bližim uslovima za određivanje stope koverzije duga u vlasnički kapital kreditne institucije u sanaciji;
- 7) Odluka o sadržaju planu reorganizacije kreditne institucije u sanaciji;
- 8) Odluka o metodologiji za utvrđivanje vrijednosti derivata u postupku sanacije kreditne institucije;
- 9) Odluka o načinu određivanja stopa konverzije relevantnih instrumenata kapitala kreditne institucije u sanaciji;
- 10) Odluka o obavezama kreditne institucije za koje mora biti ugovoreno smanjenje ili konverzija u slučaju sanacije kreditne institucije;

- 11) Odluka o minimalnim uslovima koje treba da ispunjava društvo na koje se prenosi imovina kreditne institucije u sanaciji;
- 12) Odluka o načinu saopštavanja povjerljivih informacija u vezi sa postupkom sanacije kreditne institucije;
- 13) Odluka o načinu nezavisne procjene vrijednosti imovine kreditne institucije nakon prenosa dijela prava, imovine i obaveza ili primjene instrumenta interne sanacije;
- 14) Odluka o načinu isplate naknade akcionarima i povjeriocima kreditne institucije u sanaciji;
- 15) Odluka o izračunavanju i načinu plaćanja doprinosa kreditnih institucija za Sanacioni fond;
- 16) Smjernice za nezavisnu procjenu vrijednosti imovine kreditne institucije nakon prenosa dijela prava, imovine i obaveza ili primjene instrumenta interne sanacije.

Zakon o sanaciji kreditnih institucija je donijet zajedno sa Zakonom o kreditnim institucijama, jer su ova dva zakona kompatibilna i međuzavisna.

Saglasno članu 380 stav 1 Zakona o kreditnim institucijama, banke su dužne da usklade akta i poslovanje sa odredbama tog zakona do početka njegove primjene – 01. januara 2021. godine.

Udruženje banaka Crne Gore dostavilo je Ministarstvu finansija i Centralnoj banci Crne Gore 20.07.2020. godine inicijativu za odlaganje početka primjene Zakona o kreditnim institucijama. U navedenoj inicijativi ukazano je na sljedeće:

- da je Zakon o kreditnim institucijama sistemski i ključan propis za poslovanje banaka, koji zahtjeva preduzimanje velikog broja aktivnosti u pravcu usklađivanja poslovanja banaka sa tim zakonom, od uspostavljanja novog okvira korporativnog upravljanja, nove normative do značajnih unapređenja tehničke infrastrukture u bankama;
- da je Zakon o kreditnim institucijama donijet nekoliko mjeseci prije krize izazvane pandemijom novog koronavirusa;
- da bi, prema rokovima iz Zakona o kreditnim institucijama, usklađivanje poslovanja banaka sa Zakonom o kreditnim institucijama bilo neophodno sprovesti u izuzetno izazovnim okolnostima, koje karakteriše visok stepen neizvjesnosti u pogledu uticaja pandemije novog koronavirusa na globalnom nivou i na privrednu aktivnost u Crnoj Gori, uključujući i poslovanje banaka;
- da je, u uslovima pandemije novog koronavirusa, neophodno da banke prvenstveno nastave da pružaju doprinos ublažavanju društvenih i ekonomskih posljedica prouzrokovanih ovom pandemijom, te su pred bankama izazovi iznalaženja poslovnih modela za pružanje podrške građanima i privredi na prevazilaženju navedenih posljedica;

- da je 11. jula 2020. godine stupio na snagu novi Zakon o privrednim društvima i da su banke, kao akcionarska društva, dužne da svoje poslovanje usklade i sa

- ovim zakonom do 11. aprila 2021. godine. S obzirom da je Zakon o kreditnim institucijama "lex specialis" u odnosu na Zakon o privrednim društvima, banke bi trebalo da svoje poslovanje usklade najprije sa Zakon o privrednim društvima koji je "lex generalis", pa tek onda sa Zakonom o kreditnim institucijama;
- da u 2020. godini banke imaju zahtjevne aktivnosti i na procjeni kvaliteta aktive (AQR).

Imajući u vidu navedene objektivne okolnosti na koje je ukazalo Udruženje banaka Crne Gore, a time i opravdanost navedene inicijative, utvrđen je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama, kojim je predloženo odlaganje početka primjene Zakona o kreditnim institucijama za godinu dana, sa 01. januara 2021. godine na 01. januar 2022. godine. S tim u vezi, tim zakonom je predloženo i "pomjeranje" svih drugih prelaznih rokova za period od godinu dana.

S obzirom da su Zakon o kreditnim institucijama i Zakon o sanaciji kreditnih institucija kompatibilni i međuzavisni, neophodno je predložiti i odlaganje početka primjene Zakona o sanaciji kreditnih institucija za godinu dana, sa 01. januara 2021. godine na 01. januar 2022. godine i početka primjene drugih prelaznih rokova, što se ovim zakonom i čini.

3. Usaglašenost sa pravnom tekovinom Evropske Unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Zakonom o sanaciji kreditnih institucija izvršeno je potpuno usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa Direktivom 2014/59 Evropskog parlamenta i Savjeta o uspostavljanju okvira za oporavak i sanaciju kreditnih institucija i investicionih društava i o izmjenama i dopunama Direktive Savjeta 82/891/EEZ i direktiva 2001/24/EZ, 2002/47/EZ, 2004/25/EZ, 2005/56/EZ, 2007/36/EZ, 2011/35/EU, 2012/30/EU i 2013/36/EU i regulativa Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 1093/2010 i (EU) br. 648/2012.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji kreditnih institucija ne utiče se na usaglašenost ovog zakona sa navedenim propisima Evropske unije, s obzirom da se ne predlažu izmjene odredbi važećeg zakona kojima je izvršeno prenošenje navedenog propisa Evropske unije u nacionalno zakonodavstvo, već se samo predlaže promjena roka za početak primjene tog zakona. Imajući u vidu navedeno, u proceduri donošenja ovog zakona nije bilo potrebno pribavljati ponovno mišljenje Evropske komisije, jer je Evropska komisija već dala pozitivno mišljenje na usaglašenost Zakona o sanaciji kreditnih institucija sa relevantnim propisom Evropske unije, a, iz istih razloga, nije bilo potrebno ni sačinjavati transpozicionu tabelu.

4. Obrazloženje osnovnih pravnih instituta

Članom 1 Nacrta zakona predlaže se izmjena člana 29 stav 3 važećeg zakona, radi preciziranja instrumenata koji se isključuju iz primjene instrumenata interne sanacije u postupku utvrđivanja kvalifikovanih obaveza.

Članom 2 Nacrta zakona dopuna člana 44 važećeg zakona, radi stvaranja pravnog osnova za propisivanje kriterijuma koje treba da uzima u obzir nezavisni procjenjivač prilikom vrednovanja imovine i obaveza kreditne institucije prije pokretanja postupka sanacije, a u cilju obezbjeđivanja jedinstvenog postupanja nezavisnih procjenjivača pri obavljanju ovih poslova.

Članom 3 Nacrta zakona predlaže se izmjena člana 49 stav 3 tačka 2 važećeg zakona, radi uskađivanja sa ostalim odredbama važećeg zakona, kojim se uređuje "dodatni osnovni kapital" a ne i "dodatni redovni kapital".

Članom 4 Nacrta zakona predlaže se izmjena člana 149 stav 1 važećeg zakona, kojim je propisano da su kreditne institucije dužne da, radi dostizanja ciljnog iznosa sredstava Sanacionog fonda, jednom godišnje uplaćuju redovni doprinos, i to do 31. marta za tekuću godinu. Predloženom izmjenom se predviđa promjena roka do kog su kreditne institucije dužne da uplate godišnji redovni doprinos Sanacionom fondu - sa 31. marta na 30. jun tekuće godine. Navedeno produženje roka predlaže iz razloga što je ocijenjeno cjelishodnim da se obračun i uplata redovne premije vrši nakon izrade godišnjih finansijskih iskaza, sa izvještajem i mišljenjem spoljnog revizora, koje su, saglasno članu 232 Zakona o kreditnim institucijama, kreditne institucije dužne da dostave Centralnoj banci u roku od 120 dana od dana isteka poslovne godine na koju se izvještaj odnosi, a u slučaju izrade godišnjih konsolidovanih finansijskih iskaza grupe kreditnih institucija u roku od 150 dana od isteka poslovne godine na koju se izvještaj odnosi.

Iz istih razloga se u članu 7 Nacrta zakona predlaže produženje i roka za prvu uplatu redovnog godišnjeg doprinosa kreditne institucije za Sanacioni fond utvrđenog u članu 159 stav 1 važećeg zakona - sa 31. maja 2021. godine na 31. jul 2022. godine. Ovaj novopredloženi je za jedan mjesec duži od redovnog roka iz člana 149 stav 1, kako bi se kreditnim institucijama ostavilo više vremena da prvu uplatu redovnih doprinosa Sanacionom fondu obračunaju i uplate u skladu sa ovim zakonom. Članom 159 stav 2 važećeg zakona određen je 10-godišnji rok u kojem je potrebno dostići nivo od najmanje 1% iznosa garantovanih depozita svih kreditnih institucija kojima je Centralna banka izdala dozvolu za rad, pa se, u cilju zadržavanja ovog 10-godišnjeg roka, u članu 7 Nacrta zakona predlaže i produženje ovog roka – sa 31. maja 2030. godine na 31. jul 2031. godine.

Članom 6 Nacrta zakona predlaže se produženje roka za donošenje podzakonskih propisa za sprovođenje ovog zakona iz člana 158 važećeg zakona, za nepunih sedam mjeseci. Prema predloženoj izmjeni, Centralna banka će propise za sprovođenje ovog zakona donijeti do 30. aprila 2021. godine. Kako se početak primjene ovog zakona odlaže za 01. januar 2022. godine, bankama – kreditnim institucijama se na ovaj način ostavlja period od osam mjeseci da usklade svoje poslovanje sa ovim zakonom.

Članom 9 Nacrta zakona rok početka primjene Zakona o sanaciji kreditnih institucija iz člana 165 tog zakona, "pomjera" se sa 01. januara 2021. godine na 01. januar 2022. godine, pa se, u skladu sa tim, odredbama člana 8 Nacrta zakona za godinu dana "pomjeraju" i prelazni rokovi iz člana 163 važećeg zakona (prelazni rokovi za uslove za finansiranje iz alternativnih izvora finansiranja).

5. Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje ovog zakona

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

6. Tekst odredaba Zakona o kreditnim institucijama koje se mijenjaju

Minimalni zahtjevi za regulatornim kapitalom i kvalifikovanim obavezama

Član 29

- (1) Minimalni zahtjev za regulatornim kapitalom i kvalifikovanim obavezama (u daljem tekstu: minimalni zahtjev) izračunava se kao odnos između zbira regulatornog kapitala i kvalifikovanih obaveza i zbira regulatornog kapitala i ostalih ukupnih obaveza kreditne institucije koje nijesu uključene u regulatorni kapital, iskazan kao procenat.
- (2) Regulatorni kapital iz stava 1 ovog člana predstavlja zbir osnovnog i dopunskog kapitala kreditne institucije, izračunat u skladu sa zakonom kojim se uređuje poslovanje kreditne institucije.
- (3) Kvalifikovanim obavezama iz stava 1 ovog člana smatraju se obaveze i instrumenti kapitala, osim instrumenta redovnog osnovnog kapitala, dodatnog ili dopunskog kapitala kreditne institucije ili pravnog lica iz člana 3 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona koji nijesu isključeni iz primjene instrumenta interne sanacije u skladu sa članom 93 stav 4 i članom 94 stav 1 ovog zakona.
- (4) Pri izračunavanju minimalnog zahtjeva uključuju se samo kvalifikovane obaveze koje ispunjavaju sljedeće uslove:
 - 1) instrument je emitovan i uplaćen u cijelosti;
 - 2) povjerilac po toj obavezi nije kreditna institucija, obaveza nije obezbijedena od strane kreditne institucije i nije pokrivena garancijom te kreditne institucije;
 - 3) kreditna institucija nije direktno ili indirektno finansirala kupovinu instrumenta;
 - 4) preostali rok do dospijea obaveze je najmanje godinu dana, a ako je ugovoreno pravo na prijevremeno ispunjenje, preostali rok do dospijea te obaveze izračunava se kao preostali rok do dana kada bi povjerilac mogao da ostvari pravo na prijevremeno ispunjenje obaveze;
 - 5) obaveza ne proizilazi iz derivata; i
 - 6) obaveza ne proizilazi iz depozita koji imaju prioritet pri naplati u slučaju stečaja kreditne institucije.
- (5) Derivati iz stava 4 tačka 5 ovog člana su prenosive hartije od vrijednosti koje daju pravo na sticanje ili prodaju tih hartija od vrijednosti ili na osnovu kojih se može obavljati plaćanje u novcu, a čiji iznos se utvrđuje na osnovu hartija od vrijednosti, valuta, kamatnih stopa ili prinosa.
- (6) Prilikom izračunavanja ostalih ukupnih obaveza iz stava 1 ovog člana, obaveze po osnovu derivata uključuju se na način da se ugovoreno pravo druge ugovorne strane na netiranje u potpunosti priznaje i obaveza po derivatima se utvrđuje u neto iznosu.
- (7) Prilikom izračunavanja minimalnog zahtjeva, kreditna institucija ne može da u kvalifikovane obaveze uključi obaveze koje proizilaze iz obligacionih odnosa na koje se primjenjuju propisi treće zemlje, ako po propisima te zemlje odluku Centralne banke o smanjenju vrijednosti ili konverziji te obaveze nije moguće izvršiti, uzimajući u obzir uslove iz ugovora kojim je obaveza uređena i međunarodne sporazume o priznavanju sanacije.
- (8) Centralna banka može da, od kreditne institucije koja je u izračun minimalnog zahtjeva uključila obaveze koje proizilaze iz obligacionih odnosa na koje se primjenjuju propisi treće zemlje, zahtijeva da dokaže da se te obaveze mogu izvršiti.

Ciljevi procjene vrijednosti imovine i obaveza

Član 44

- (1) Prije preduzimanja mjera sanacije ili smanjenja ili konverzije relevantnih instrumenata kapitala, Centralna banka je dužna da obezbijedi nezavisnu, poštenu, opreznu i realnu procjenu vrijednosti imovine i obaveza kreditne institucije ili pravnog lica iz člana 3 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona.
- (2) Procjena vrijednosti iz stava 1 ovog člana se vrši radi utvrđivanja vrijednosti imovine i obaveza kreditne institucije ili pravnog lica iz člana 3 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona koji ispunjavaju uslove iz člana 34 stav 1 i člana 35 stav 1 ovog zakona.
- (3) Procjena iz stava 1 ovog člana vrši se radi obezbjeđivanja informacija za:
 - 1) utvrđivanje ispunjenosti uslova za sanaciju iz člana 35 stav 1 ovog zakona ili uslova za smanjenje vrijednosti ili konverziju instrumenata kapitala;
 - 2) odlučivanje o preduzimanju odgovarajućih mjera sanacije prema kreditnoj instituciji ili drugom pravnom licu iz člana 2 ovog zakona, ako su ispunjeni uslovi za sanaciju iz člana 35 stav 1 ovog zakona;
 - 3) odlučivanje o iznosu u kojem se poništavaju akcije ili se umanjuje vrijednost akcija ili drugih vlasničkih instrumenata, kao i iznosa u kojem se smanjuje vrijednost relevantnih instrumenata kapitala ili njihova konverzija u instrumente redovnog osnovnog kapitala, ako se primjenjuje ovlašćenje za smanjenje vrijednosti ili konverziju relevantnih instrumenata kapitala;
 - 4) odlučivanje o iznosu u kojem se smanjuje vrijednost ili konvertuju kvalifikovane obaveze, ako se primjenjuje instrument interne sanacije;
 - 5) odlučivanje o imovini, pravima, obavezama ili akcijama ili drugim vlasničkim instrumentima koje je potrebno prenijeti, kao i za odlučivanje o vrijednosti svih naknada koje treba platiti kreditnoj instituciji u sanaciji ili akcionaru, ako se primjenjuje instrument prelazne kreditne institucije ili instrument odvajanja imovine;
 - 6) odlučivanje o imovini, pravima, obavezama ili akcijama ili drugim vlasničkim instrumentima koje je potrebno prenijeti, kao i pribavljanja informacija koje su Centralnoj banci potrebne za određivanje komercijalnih uslova iz člana 73 ovog zakona, ako se primjenjuje instrument prodaje;
 - 7) obezbjeđenje podataka o gubicima za koje je potrebno umanjiti imovinu kreditne institucije ili drugog pravnog lica iz člana 3 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona u trenutku primjene instrumenata sanacije ili smanjenja vrijednosti ili konverzije relevantnih instrumenata kapitala.
- (4) Ovlašćenjima za smanjenje vrijednosti ili konverziju relevantnih instrumenata kapitala iz stava 3 tačka 3 ovog člana smatraju se ovlašćenja Centralne banke iz čl. 55 do 67 i člana 113 stav 1 tač. 6 do 10 i stav 3 tač. 1 i 2 ovog zakona.

Sprovođenje smanjenja vrijednosti i konverzije instrumenata kapitala

Član 49

- (1) Prije sprovođenja smanjenja vrijednosti instrumenata kapitala ili konverzije relevantnih instrumenata kapitala, Centralna banka je dužna da obezbijedi procjenu vrijednosti imovine i obaveza kreditne institucije ili pravnog lica iz člana 3 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona u skladu sa članom 44 stav 1 ovog zakona.

- (2) Procjena vrijednosti iz stava 1 ovog člana predstavlja osnovu za utvrđivanje iznosa smanjenja vrijednosti relevantnih instrumenata kapitala u cilju smanjenja gubitka na teret instrumenata kapitala i za utvrđivanje nivoa konverzije relevantnih instrumenata kapitala u instrumente redovnog osnovnog kapitala u cilju uspostavljanja adekvatnog nivoa kapitala kreditne institucije ili pravnog lica iz člana 3 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona, vrši se na osnovu procjenjene vrijednosti iz stava 1 ovog člana.
- (3) Centralna banka sprovodi smanjenje vrijednosti ili konverziju relevantnih instrumenata kapitala na sljedeći način:
- 1) gubici utvrđeni procjenom vrijednosti iz člana 44 stav 1 ovog zakona se prvo pokrivaju smanjenjem stavki redovnog osnovnog kapitala u mjeri u kojoj je to moguće i sprovodivo na način iz člana 53 st. 1 i 2 ovog zakona;
 - 2) gubici utvrđeni procjenom vrijednosti iz člana 44 stav 1 ovog zakona koji nijesu pokriveni na način iz tačke 1 ovog stava pokrivaju se smanjenjem glavnice instrumenata dodatnog redovnog kapitala, pa se sprovodi konverzija tih instrumenata u instrumente osnovnog kapitala u mjeri u kojoj je to moguće i potrebno radi postizanja ciljeva sanacije iz člana 12 ovog zakona;
 - 3) gubici utvrđeni procjenom vrijednosti iz člana 44 stav 1 ovog zakona koji nijesu pokriveni na način iz tač. 1 i 2 ovog stava pokrivaju se smanjenjem glavnice instrumenata dopunskog kapitala pa se sprovodi konverzija tih instrumenata u instrumente redovnog osnovnog kapitala u mjeri u kojoj je to moguće i potrebno radi postizanja ciljeva sanacije iz člana 12 ovog zakona.
- (4) Ako je u skladu sa stavom 3 ovog člana smanjena vrijednost glavnice relevantnih instrumenata kapitala, to smanjenje ima sljedeće posljedice:
- 1) smanjenje je trajno, uz mogućnost povećanja vrijednosti u skladu sa postupkom iz člana 47 stav 6 ili člana 97 stav 4 ovog zakona;
 - 2) vlasnik relevantnog instrumenta kapitala nema prava po osnovu dijela vrijednosti instrumenta koja je smanjena ili konvertovana, osim prava:
 - na kamate i druga potraživanja po osnovu tog instrumenta obračunata na dan smanjenja vrijednosti ili konverzije relevantnog instrumenta kapitala,
 - na podnošenje tužbe nadležnom sudu, u skladu sa članom 42 ovog zakona,
 - i
 - iz st. 5 i 6 ovog člana.
- (5) Centralna banka može da, kreditnoj instituciji ili pravnom licu iz člana 3 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona, naloži emitovanje novih instrumenata redovnog osnovnog kapitala vlasnicima relevantnih instrumenata kapitala čija je vrijednost smanjena radi konverzije tih instrumenata iz stava 3 ovog člana.
- (6) Relevantni instrumenti kapitala mogu se konvertovati u instrumente redovnog osnovnog kapitala samo ako:
- 1) su emitovani od kreditne institucije ili pravnog lica iz člana 3 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona ili matičnog društva kreditne institucije ili pravnog lica iz člana 3 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona, uz prethodno odobrenje Centralne banke ili, ako je potrebno, uz odobrenje organa nadležnog za sanaciju matičnog društva;

- 2) su emitovani prije nego što kreditna institucija ili pravno lice iz člana 3 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona emituje akcije ili druge vlasničke instrumente za sprovođenje državne pomoći ulaganjem u regulatorni kapital;
 - 3) se dodjeljuju i prenose bez odlaganja nakon izvršenja ovlašćenja smanjenja vrijednosti ili konverzije relevantnih instrumenata kapitala;
 - 4) je stopa konverzije kojom se određuje broj instrumenata redovnog osnovnog kapitala koji se dodjeljuju za svaki relevantni instrument kapitala usklađena sa principima iz člana 54 ovog zakona.
- (7) Radi obezbjeđivanja instrumenata redovnog osnovnog kapitala iz stava 2 ovog člana Centralna banka može da naloži kreditnoj instituciji ili pravnom licu iz člana 3 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona da pribavi sva potrebna prethodna odobrenja za emitovanje potrebnog broja instrumenata redovnog osnovnog kapitala.

Redovni doprinosi

Član 149

- (1) Kreditne institucije su dužne da, radi dostizanja ciljnog iznosa sredstava Sanacionog fonda iz člana 148 stav 1 ovog zakona, jednom godišnje uplaćuju redovni doprinos, i to do 31. marta za tekuću godinu.
- (2) Doprinos iz stava 1 ovog člana za pojedinačnu kreditnu instituciju utvrđuje se u iznosu koji je srazmjeran učešću njenih obaveza (isključujući regulatorni kapital) umanjenom za iznos garantovanih depozita u ukupnom iznosu obaveza svih kreditnih institucija (isključujući regulatorni kapital) umanjenom za iznos garantovanih depozita svih kreditnih institucija.
- (3) Iznos pojedinačnog doprinosa iz stava 2 ovog člana se prilagođava srazmjerno rizičnom profilu pojedinačnih kreditnih institucija u skladu sa kriterijumima za utvrđivanje rizičnosti kreditnih institucija, koje propisuje Centralna banka.
- (4) Centralna banka, u ostvarivanju funkcije upravljanja Sanacionim fondom, cijeneći iznos ukupnih obaveza umanjenih za stavke regulatornog kapitala i ulazne parametre za izračun rizičnog profila, obračunava iznos doprinosa iz stava 1 ovog člana za svaku kreditnu instituciju.
- (5) Na zahtjev kreditne institucije, Centralna banka može da odobri da se obaveza plaćanja doprinosa iz stava 1 ovog člana izvrši neopozivim obavezama plaćanja doprinosa koje su u potpunosti obezbijeđene sredstvima obezbjeđenja niskog rizika koja nijesu opterećena pravima trećih lica, stoje na raspolaganju i izdvojena su isključivo za potrebe iz člana 147 st. 1 i 2 ovog zakona, s tim da ukupno učešće tih neopozivih obaveza plaćanja ne smije preći 30% ukupnog iznosa doprinosa prikupljenih u skladu sa ovim članom.
- (6) Sredstva prikupljena iz redovnih doprinosa koriste se isključivo za namjene utvrđene članom 147 ovog zakona.
- (7) Iznosi primljeni od kreditne institucije u sanaciji ili prelazne kreditne institucije, kamate i drugi prihodi od ulaganja, kao i drugi prihodi, primjenom instrumenta sanacije u skladu sa ovim zakonom, predstavljaju prihod Sanacionog fonda.
- (8) Bliži način ispunjavanja obaveza uplate doprinosa, izvještavanje i ispunjavanje drugih obaveza u odnosu na uplatu redovnih doprinosa propisuje Centralna banka.

Vanredni doprinosi

Član 150

- (1) Ako raspoloživa finansijska sredstva Sanacionog fonda nijesu dovoljna za pokriće gubitaka, troškova ili drugih rashoda, Centralna banka će uvesti obavezu plaćanja vanrednih doprinosa.
- (2) Kreditne institucije su dužne da plaćaju vanredne doprinose u iznosu i rokovima koje utvrdi Centralna banka.
- (3) Vanredni doprinosi ne mogu preći iznos trostrukog godišnjeg iznosa doprinosa utvrđenog u skladu sa članom 149 ovog zakona.
- (4) Na vanredne doprinose primjenjuju se odredbe člana 149 st. 2 do 7 ovog zakona.
- (5) Centralna banka može, na zahtjev kreditne institucije, djelimično ili u cjelosti, da odloži obavezu plaćanja vanrednog doprinosa, ako bi to ugrozilo njenu likvidnost ili solventnost.
- (6) Odlaganje plaćanja iz stava 5 ovog člana može se odobriti najduže do šest mjeseci, a izuzetno, ako nakon isteka tog roka i dalje postoje razlozi za odlaganje plaćanja, taj rok se može produžiti za još šest mjeseci.
- (7) Obaveza plaćanja vanrednog doprinosa nastupa i prije isteka roka iz stava 5 ovog člana ako prestanu razlozi za odlaganje iz stava 4 ovog člana.
- (8) Propisom Centralne banke se bliže uređuju uslovi pod kojima se kreditnoj instituciji može odložiti plaćanje vanrednog doprinosa u smislu stava 5 ovog člana.

Podzakonski akti

Član 158

Podzakonski propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Prelazni period za dostizanje ciljnog nivoa sredstava Sanacionog fonda

Član 159

- (1) Prvu uplatu redovnog godišnjeg doprinosa za Sanacioni fond kreditne institucije su dužne da izvrše najkasnije do 31. maja 2021. godine.
- (2) Sredstva Sanacionog fonda u skladu sa članom 148 stav 1 ovog zakona moraju najkasnije do 31. maja 2030. godine dostići nivo od najmanje 1% iznosa garantovanih depozita svih kreditnih institucija kojima je Centralna banka izdala dozvolu za rad, a prema revidiranim finansijskim izvještajima za prethodnu godinu.
- (3) Tokom perioda iz stava 1 ovog člana doprinosi Sanacionom fondu koji se prikupljaju u skladu sa članom 146 ovog zakona, u mjeri u kojoj je to moguće, vremenski se ravnomjerno raspodjeljuju do dostizanja propisanog nivoa.
- (4) Izuzetno od stava 2 ovog člana Centralna banka može da odluči, uzimajući u obzir fazu poslovnog ciklusa i uticaj koji prociklični doprinosi mogu imati na finansijski položaj kreditnih institucija koje uplaćuju doprinose, utvrdi drugačiju raspodjelu doprinosa Sanacionom fondu u periodu iz stava 1 ovog člana.

- (5) Izuzetno od stava 1 ovog člana Centralna banka može produžiti rok iz stava 1 ovog člana za najviše četiri godine ako je iz Sanacionog fonda tokom perioda iz stava 1 ovog člana isplaćen ukupan iznos sredstava veći od 0,5% garantovanih depozita svih kreditnih institucija kojima je Centralna banka izdala dozvolu za rad, a prema revidiranim finansijskim izvještajima za prethodnu godinu.

Prelazili period za uslove za finansiranje iz alternativnih izvora finansiranja

Član 163

Izuzetno od člana 69 stav 2 i člana 96 stav 2 ovog zakona, u periodu od početka primjene ovog zakona do kraja 2023. godine, smatraće se da su ispunjeni uslovi iz tačke člana 69 stav 2 tačka 1, odnosno člana 96 stav 2 tačka 1 ovog zakona, za finansiranje iz alternativnih izvora finansiranja korišćenjem državnih instrumenata finansijske stabilizacije, odnosno korišćenjem sanacionog fonda, ako su akcionari, imaoi odgovarajućih instrumenata kapitala i kvalifikovanih obaveza doprinijeli pokriću gubitaka i dokapitalizaciji smanjenjem, konverzijom ili na drugi način i to u iznosu od najmanje:

- 1) 5% ukupnih obaveza, uključujući regulatorni kapital kreditne institucije u sanaciji prema izračunu u trenutku preduzimanja mjere sanacije u skladu sa procjenom vrijednosti iz člana 44 ovog zakona - za period od početka primjene ovog zakona do kraja 2021 godine;
- 2) 6% ukupnih obaveza, uključujući regulatorni kapital kreditne institucije u sanaciji prema izračunu u trenutku preduzimanja mjere sanacije u skladu sa procjenom vrijednosti iz člana 44 ovog zakona - za 2022. godinu;
- 3) 7% ukupnih obaveza, uključujući regulatorni kapital kreditne institucije u sanaciji prema izračunu u trenutku preduzimanja mjere sanacije u skladu sa procjenom vrijednosti iz člana 44 ovog zakona - za 2023. godinu.

Stupanje na snagu

Član 165

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2021. godine.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA **MINISTARSTVO FINANSIJA**

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji kreditnih institucija

1. Definisanje problema

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

U okviru projekta regulatorne reforme cjelokupnog okvira za bankarski sistem, a radi potpunog usklađivanja sa relevantnim propisima EU, u decembru 2019 godine usvojen je Zakon o sanaciji kreditnih institucija. Time je postavljena osnova za uspostavljanje okvira za sanaciju kao jednog od neophodnih instrumenata zaštite finansijskog sistema. Ova aktivnost predstavlja jedan segment obaveza preuzetih u postupku pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, vezanih za pregovaračko Poglavlje 9 - „Finansijske usluge“.

Ovaj okvir zasnovan je na Direktivi 2014/59EU o uspostavljanju okvira za oporavak i sanaciju kreditnih institucija i investicionih društava (tzv. BRRD), kojom se obezbjeđuju instrumenti za pravovremenu intervenciju u kreditnoj instituciji koja je u problemima kako bi se obezbijedio nastavak ključnih finansijskih i ekonomskih funkcija te kreditne institucije, uz istovremeno ograničavanje uticaja propasti kreditne institucije na ekonomski i finansijski sistem na najmanju moguću mjeru i uz minimiziranje mogućnosti da troškove sanacije u krajnjem snose poreski obveznici. Takođe, stvoren je osnov za pripremu i usvajanje niza podzakonskih propisa kojima se implementira brojna regulativa EU u oblasti sanacije, a kojima se dalje razrađuju zahtjevi, načela i instrumenti sanacije uvedeni Zakonom. Dodatno, dio odredbi ove direktive je implementiran kroz odredbe Zakona o kreditnim institucijama, koji je usvojen zajedno sa Zakonom o sanaciji, a kojim se prenose rješenja BRRD-a u vezi sa mjerama iz nadležnosti organa za superviziju kreditnih institucija i koji obuhvata pitanja planova oporavka kreditnih institucija, obezbjeđivanje finansijske pomoći u okviru grupe kreditnih institucija, kao i supervizorske mjere rane intervencije

Imajući u vidu značaj regulative iz ove oblasti koja predstavlja novinu u našem sistemu, zainteresovane strane (banke, neposredno ili preko Udruženja banaka Crne Gore) i međunarodne institucije su bile obavještavane i uključene u izradu Zakona o sanaciji kreditnih institucija. U tom smislu su obavljane i brojne konsultacije za optimizaciju teksta u smislu kvaliteta i olakšanja primjene, ali i u smislu usaglašenosti normi sa EU izvorima.

U cilju potpunog usklađivanja sa relevantnim pravnim okvirom EU, zakon sadrži značajan broj normi kojima se dodatno jača sistem prevencije i sanacije kreditnih institucija koje su članovi grupe kreditnih institucija iz Evropske unije, a koje će se primjenjivati nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Takođe su u cilju olakšavanja primjene ovog zakona njime predviđene norme kojima se primjena odredbi odlaže ili postepeno gradira, odnosno prilagođava u odrađenom vremenskom periodu. U tom smislu je, prvenstveno zbog potrebe da se kreditnim institucijama omogući određeni period za usaglašavanje sa brojnim zahtjevima, primjena ovog zakona utvrđena od 1. januara 2021. godine.

Međutim, usljed neočekivanih okolnosti koje je izazvala pandemija novog korona virusa (COVID 19), javio se i visok stepen neizvjesnosti u pogledu njenog uticaja na poslovanje finansijskog sektora, i globalnog, ali i domaćeg. Imajući u vidu ove novonastale uslove, Udruženje banaka Crne Gore uputio je Ministarstvu finansija i Centralnoj banci Crne Gore inicijativu za odlaganje roka primjene Zakona o kreditnim institucijama u cilju omogućavanja dovoljnog vremenskog prostora za ispunjavanja obaveza usklađivanja sa tim zakonom. Kako su Zakon o kreditnim institucijama i Zakon o sanaciji kreditnih institucija kompatibilni i međuzavisni, predlaže se izmjena i dopuna ovih zakona, koje podrazumijevaju i odlaganje početka primjene Zakona o sanaciji kreditnih institucija za godinu dana (01. januara 2022. godine).

U tom cilju, pripremljen je predloženi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji kreditnih institucija, kojim se predlaže produženje roka za primjenu Zakona i s njim kompatibilnih prelaznih rokova, kao i određena preciziranja odredbi važećeg Zakona.

U opciji „status quo“ naznačeni problemi bi bili i dalje prisutni, što bi u velikoj mjeri:

- prouzrokovalo nemogućnost kreditnih institucija da u postojećim rokovima izvrše neophodne organizacione promjene, izrade i funkcionalizuju potrebne politike i sisteme kontrole;
- stvorilo uslove za nepravilnu primjenu kompleksnih odredbi zakona i podzakonskih propisa koji se usvoje u ovoj oblasti,
- rezultiralo povećanim aktivnostima Centralne banke u smislu obaveze da kontroliše i konstatuje prekršajnu odgovornost kreditnih institucija koje nijesu blagovremeno uskladile poslovanje sa propisima ili su izvršile nedovoljno dobro ili neefektivno usklađivanje sa zakonom;
- uticalo na negativan stav EK i drugih međunarodnih institucija prema crnogorskim institucijama kojima je povjerena realizacija obaveza preuzetih u postupku pristupanja Evropskoj uniji vezanih za pregovaračko Poglavlje 9, po pitanju ocjene osposobljenosti za implementaciju Zakona u praksi.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Usvajanjem predloženog zakona stvorice se preduslovi za ostvarivanje sljedećih ciljeva:

- omogućavanje efikasnog prilagođavanja kreditnih institucija okviru koji se uspostavlja Zakonom o sanaciji kreditnih institucija što će pozitivno uticati na povećanje nivoa operativnosti kao i održivosti poslovnih aktivnosti kreditnih institucija, naročito u trenutnim veoma neizvjesnim okolnostima izazvanim epidemijom COVID-19;
- produženje roka za usvajanje brojne podzakonske regulative za sprovođenje Zakona o sanaciji kreditnih institucija, što će uticati na obezbjeđenje kvaliteta i visokog stepena usklađenosti sa EU regulativom;
- omogućavanje dovoljno vremena da podzakonski propisi koji budu pripremani za usvajanje mogu biti pravovremeno upućeni bankarskom sektoru, kao i relevantnim međunarodnim institucijama, na pregled i konstruktivno mišljenje u cilju unapređenja predloženih rješenja;
- uspješno uspostavljanje regulatornog okvira za poslovanje kreditnih institucija koji će doprinijeti većoj stabilnosti finansijskog sistema i daljem razvoju finansijskih usluga;
- obezbjeđivanje potrebne dinamike dostizanja ciljnog iznosa sredstava Sanacionog fonda kroz redovne uplate doprinosa kreditnih institucija koje neće ugroziti njihovo poslovanje.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

U slučaju opcije "status quo" ciljevi se ne bi mogli ostvariti.

S obzirom na to da se radi o obimnoj reformi sektora koji je od izuzetnog značaja za održavanje stabilnosti finansijskog sistema i privrede Crne Gore (i tim prije što se radi o preduslovu za članstvo u EU), cilj ne bi mogao da se ostvari ni u slučaju neke druge neregulatorne opcije.

Izabrana opcija u vidu izmjena i dopuna Zakona o sanaciji kreditnih institucija u potpunosti će omogućiti postizanje postavljenih ciljeva kroz uspješno olakšavanje

uslova za prevazilaženje prepreka sa kojima se bankarski sistem susreće u ovom periodu. Ova opcija će za rezultat imati funkcionalni regulatorni okvir koji je u potpunosti usklađen sa EU propisima, iz kojeg proizilazi funkcionalan sistem sanacije kao instrument zaštite bankarskog i uopšte finansijskog sektora u Crnoj Gori. Na ovaj način će se pozitivno uticati na olakšanje i povećanje poslovnih aktivnosti banaka ali i bolju zaštitu deponenata.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje ovog zakona će pozitivno uticati na kreditne institucije time što će se ovim izmjenama značajno produžiti rok za primjenu i omogućiti više vremena za blagovremenu i kvalitetnije prilagođavanje organizacije i poslovanja kreditnih institucija za primjenu normi novog zakonodavnog okvira, kao i normi brojnih podzakonskih propisa koji će u međuvremenu biti usvojen, a na osnovu kojih će kreditne institucije pripremiti i uspostaviti nove politike, organizaciona prilagođavanja i druge izmjene u cilju obezbjeđenja održivog poslovanja.

Kumulativno, efekti usvajanja ovog predloga će se pozitivno odraziti i na ocjenu primjene i usklađenosti sa propisima EU, odnosno na viši stepen ispunjenosti obaveza vezanih za pregovaračko Poglavlje 9, posebno u dijelu sposobnosti za implementaciju Zakona i podzakonske regulative

Primjena ovog zakona ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, pa stoga nije potrebno vršiti procjenu fiskalnog uticaja.

Implementacija zakona neće prouzrokovati međunarodne finansijske obaveze, a neće se direktno ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi ovog zakona nije korišćena eksterna ekspertska podrška, ali su obavljene odgovarajuće konsultacije sa Svjetskom bankom i Međunarodnim monetarnim fondom.

S obzirom da se Zakonom ne predlažu nova materijalno-pravna rješenja, već se samo predlaže produženje roka za primjenu Zakona i s njim kompatibilnih prelaznih rokova, kao i određena preciziranja odredbi važećeg Zakona o sanaciji kreditnih institucija, o kojima je ostvarena odgovarajuća komunikacija sa bankarskim sektorom, za predloženi zakon nije potrebno organizovati javnu raspravu.

Takođe, kako se predloženim zakonom ne predlažu izmjene odredbi važećeg zakona kojima je izvršeno prenošenje relevantnih propisa Evropske unije u nacionalno zakonodavstvo, već se samo predlaže promjena roka za početak primjene tog zakona, nije potrebno pribavljati ponovno mišljenje Evropske komisije koja je već dala pozitivno mišljenje na važeći zakon.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog zakona.

Mjere koje će biti preduzete u toku primjene ovog zakona da bi se osiguralo ispunjenje očekivanih ciljeva su sljedeće:

- Realizovaće se potrebne regulatorne aktivnosti za implementaciju zakona.
- Po potrebi, Centralna banka će preduzimati odgovarajuće mjere u slučaju njegove neodgovarajuće primjene,
- Centralna banka će podsticati usklađenost otvorenošću i spremnošću za komunikaciju, pripremanjem stručnih mišljenja, odobrenja, saglasnosti i po potrebi stručnom procjenom i pomoći,
- Centralna banka će u svojim izvještajima redovno objavljivati informacije o praćenju sprovođenja ovog zakona.

Osnovni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva predloženog zakona će biti stepen usklađenosti poslovanja kreditnih institucija u skladu sa odredbama zakona, broj rješenja i mišljenja koje je Centralna banka izdala kreditnim institucijama u cilju njihovog blagovremenog i potpunog usklađivanja sa zakonom, kvalitet planova oporavka, broj zaključenih aranžmana finansijske podrške u okviru bankarskih grupa, uspješnost realizovanja dinamike prikupljanja sredstava ciljanog iznosa sredstava Sanacionog fonda i dr.

Za monitoring primjene ovog zakona biće zadužena Centralna banka Crne Gore kao organ za sanaciju, ovlašćen da primjenjuje instrumente sanacije i da izvršava druga sanaciona ovlašćenja iz predmetnog zakona.

Datum i mjesto

10. 05. 2020. C. J. J. J. J.

Starješina



Crna Gora
Kabinet predsjednika Vlade
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301
fax: +382 20 481 301
www.kei.gov.me

Br: 01-004-907/20-1272/2

4. septembar 2020.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA
ministru Darku Radunoviću

Veza: Dopis br 02-14826/2

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Zakona o sanaciji kreditnih insitucija s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 02-14826/2 od 3. septembra 2020. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama Zakona o sanaciji kreditnih insitucija s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije

S poštovanjem.

GLAVNI PREGOVARAČ



Aleksandar Drljević

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Zakona o sanaciji kreditnih insitucija s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno.

- Ministarstvu finansija;
- a/a

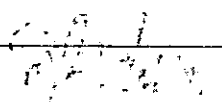
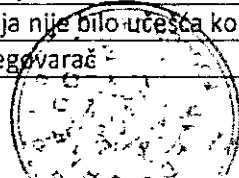
Kontakt osoba: Nevenka Vulicević načelnik Odsjeka za usklađivanje propisa s pravnom tekovinom EU

tel: 020 481 312

email: nevenka.vulicevic@gsv.gov.me

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MF-IU/PZ/20/05
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama Zakona o sanaciji kreditnih institucija	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Resolution of Credit Institutions	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	MINISTARSTVO FINANSIJA	
- Sektor/odsjek	Direktorat za finansijski sistem i unapredjenje poslovnog ambijenta	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Bojana Bošković, +382 20 245 589 bojana.boskovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Aleksandra Popović, +382 20 224 248 aleksandra.popovic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	CENTRALNA BANKA CRNE GORE	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Guverner Centralne banke Crne Gore dr Radoje Žugić, tel. 020/403-122	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ivana Joličić, 020/403-149 ivana.jolicic@cbcg.me	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Zakon ne primjenjuje/ne sprovodi organ državne uprave, već Centralna banka Crne Gore	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2020-2022	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama Zakona o sanaciji kreditnih institucija nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama Zakona o sanaciji kreditnih institucija nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama Zakona o sanaciji kreditnih institucija nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / glavni pregovarač
Datum: 	Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MF-TU/PZ/20/05		MF-IU/PZ/20/05		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama Zakona o sanaciji kreditnih institucija		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Resolution of Credit Institutions		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti