



Socijaldemokrate  
Crne Gore



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	12. 02.	20 21. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-2/21-2	
VEZA:		
EPA:	141 XXVII	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Broj:

Podgorica, 11.02.2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku, mr Aleksu Bečiću

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, u skladu sa odredbama člana 130 i 131 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo **PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

POSLANICI

Ivan Brajović

dr Damir Šehović

mr Boris Mugoša

Predstavnik predlagača: mr Boris Mugoša

**ZAKON**  
**O DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA**

**“Član 1**

U Zakonu o porezu na dohodak fizičkih lica („Službeni list RCG“, br. 65/01, 37/04 i 78/06 i „Službeni list CG“, br. 86/09, 14/12, 6/13, 62/13, 60/14, 79/15, 83/16 i 67/19), u članu 8 poslije stava 2 dodaju se tri nova stava koji glase:

Na lična primanja koja su u visini do iznosa prosječne mjesečne bruto zarade osvarene u prethodnoj godini u Crnoj Gori, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, poreska osnovica za obračun poreza na dohodak se umanjuje za iznos od 155 eura za lica koje radi sa punim radnim vremenom.

Licu koje radi sa nepunim radnim vremenom, umanjenje se vrši srazmjerno radnom vremenu tog lica u odnosu na puno radno vrijeme.

Licu iz stava 3 i 4 ovog člana koje ostvaruje lično primanje kod dva i više poslodavaca, umanjenje se vrši srazmjerno radnom vremenu provedenom kod svakog poslodavca.”

**Član 2**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore.

## OBRAZLOŽENJE

### I Ustavni osnov za donosenje zakona

Ustavni osnov za donosenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II Razlozi za donosenje zakona

Neoporezivi dio zarade je prisutan u većini zemalja EU i regiona (Hrvatska, Srbija, Federacija BiH, Republika Srpska, Albanija, Sjeverna Makedonija). Predloženim rješenjem iznos neoporezivog dijela zarade je na nivou onoga u Srbiji i Federaciji BiH. Kao jedan od argumenata za uvođenje ovog instrumenta podrške zaposlenima, navodi se i to da ne treba oporezivati dohodak koji služi za pokrivanje egzistencijalnog minimuma. Važno je istaći da se sredstva po osnovu neplaćanja poreza na iznos zarade koji je definisan kao neoporezivi usmjeravaju zaposlenom, što znači da se uvođenjem ove fiskalne mjere neće povećati troškovi za poslodavce a istovremeno će zaposleni dobijati veći iznos zarade. Na to poslodavce obavezuje i Opšti kolektivni ugovor u kojem je definisano da "Ukoliko izmjenom zakonskih propisa, dođe do smanjenja stope poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje iz ličnih primanja zaposlenih, poslodavac je dužan da efekte takvog smanjenja usmjeri na zarade, odnosno naknade zaposlenih, u skladu sa zakonom." Primanja većine zaposlenih čije su zarade registrovane u Poreskoj upravi su manja od prosječne zarade u Crnoj Gori, što znači da će benefite ovakve fiskalne mjere osjetiti veliki broj zaposlenih. Na ovaj način doprinijeće se i povećanju lične potrošnje, koja je značajno pala zbog negativnih posljedica pandemije COVID-19.

Uz neophodno dalje smanjenje doprinosa, uvođenje neoporezivog dijela zarade će pozitivno uticati na poslovni ambijent, odnosno položaj i poslodavaca i zaposlenih. Zbog izazovne situacije kada su javne finansije u pitanju i činjenice da je kod nas prisutno proporcionalno oporezivanje dohotka, predloženo je da se neoporezivi dio zarade primjenjuje na zarade koje su do iznosa prosječne ostvarene u prethodnoj godini u Crnoj Gori prema podacima organa nadležnog za poslove statistike. Sledeća faza treba da bude da se ova fiskalna mjera primjenjuje na sve zarade u Crnoj Gori, što bi vjerovatno trebao da prati i prelazak sa proporcionalnog na progresivno oporezivanje.

### III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Za ovaj zakon ne postoji obaveza usaglasavanja sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

#### **IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta**

Članom 1 predlaže se definisanje iznosa neoporezivog dijela dohotka na lična primanja koja su u visini do iznosa prosječne mjesečne bruto zarade ostvarene u prethodnoj godini u Crnoj Gori prema podacima organa nadležnog za poslove statistike.

Članom 2 se uređuje stupanje na snagu ovog zakona.

#### **V Finansijska sredstva**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u budžetu.

### **TEKST ODREDBE ZAKONA O O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA ČIJA DOPUNA SE PREDLAŽE**

#### **Član 8**

Osnovicu poreza na dohodak rezidenta predstavlja oporezivi dohodak poreskog obveznika ostvaren u poreskom periodu, umanjen za iznos prenesenog gubitka.

Osnovicu poreza na dohodak nerezidenta predstavlja oporezivi dohodak poreskog obveznika ostvaren u poreskom periodu.