



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLIENO:	16.01	20.24. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	14-1/24-1	
VEZA:		
EPA:	14.1 + XVIII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:



Crna Gora
Vlada Crne Gore

Br: 08-342/23-6125/4

15. januar 2024. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 29. decembra 2023. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE O IZGRADNJI MEĐUDRŽAVNOG MOSTA PREKO RIJEKE TARE NA SPOJU MAGISTRALNOG PUTA M-3 NA LOKACIJI ŠĆEPAN POLJE (CRNA GORA) I MAGISTRALNOG PUTA M-18 NA LOKACIJI HUM (BOSNA I HERCEGOVINA) I PRIKLJUČNIH GRANIČNIH DIONICA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **FILIP RADULOVIĆ**, ministar saobraćaja i pomorstva i **MIROSLAV MAŠIĆ**, generalni direktor Direktorata za putnu infrastrukturu u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

ZAKON

**O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I VIJEĆA MINISTARA
BOSNE I HERCEGOVINE O IZGRADNJI MEĐUDRŽAVNOG MOSTA PREKO RIJEKE
TARE NA SPOJU MAGISTRALNOG PUTA M-3 NA LOKACIJI ŠĆEPAN POLJE (CRNA
GORA) I MAGISTRALNOG PUTA M-18 NA LOKACIJI HUM (BOSNA I HERCEGOVINA) I
PRIKLJUČNIH GRANIČNIH DIONICA**

Član 1

Potvrđuje se Sporazum između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M-3 na lokaciji Šćepan polje (Crna Gora) i magistralnog puta M-18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih graničnih dionica, potpisan u Kranju (Slovenija) 5. jula 2021. godine, u originalu na crnogorskom jeziku i službenim jezicima naroda Bosne i Hercegovine (bosanskom, srpskom i hrvatskom).

Član 2

Tekst Sporazuma iz člana 1 ovog zakona, u originalu na crnogorskom jeziku glasi:

S P O R A Z U M

IZMEĐU

VLADE CRNE GORE

I

VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

**O IZGRADNJI MEĐUDRŽAVNOG MOSTA PREKO RIJEKE TARE
NA SPOJU MAGISTRALNOG PUTA M-3 NA LOKACIJI ŠĆEPAN POLJE (CRNA GORA) I
MAGISTRALNOG PUTA M-18 NA LOKACIJI HUM (BOSNA I HERCEGOVINA) I
PRIKLJUČNIH GRANIČNIH DIONICA**

Vlada Crne Gore i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: „Strane“),

Uzimajući u obzir uticaj izgradnje saobraćajnih infrastrukturnih objekata kojima se unapređuje saobraćajna povezanost Strana,

Imajući u vidu Ekonomski i investicioni plan Evropske komisije za Zapadni Balkan od 06.10.2020. godine i Memorandum o razumijevanju između Ministarstva komunikacija i transporta Bosne i Hercegovine, Ministarstva saobraćaja, pomorstva i telekomunikacija Crne Gore i Ministarstva javnih radova i transporta Republike Albanije za rekonstrukciju i modernizaciju puta Sarajevo - Podgorica - Tirana (SEETO putni pravac 2b) od 01.12.2010. godine,

Sporazumjeli su se kako slijedi:

Član 1.

Opšta odredba

Ovim sporazumom se uređuju osnove saradnje i zajedničke izgradnje mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M-3 na lokaciji Šćepan polje (Crna Gora) i magistralnog puta M-18 (MI-111 u skladu sa novom Odlukom o razvrstavanju puteva) na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) (u daljem tekstu: „Most“), te koordinacija i usklađivanje priprema za gradnju priključnih graničnih dionica.

Pitanja vezana za uspostavljanje graničnog prelaza, te za potrebe granične kontrole, Strane će urediti posebnim sporazumom.

Strane će nastojati da izgradnja graničnog prelaza i pristupnih saobraćajnica prati dinamiku izgradnje Mosta.

Član 2.

Projektovanje, priprema i izvođenje

Strane će osigurati usklađivanje svih projektnih pojedinosti oko izgradnje i svih radova potrebnih za izgradnju Mosta, te su se sporazumjele, da se za Most izda jedna građevinska dozvola koju izdaje nadležni organ u Bosni i Hercegovini uz prethodnu saglasnost nadležnog organa Crne Gore, a na osnovu lokacijskih uslova izdatih od nadležnog organa u Bosni i Hercegovini, uvažavajući zakonom propisane uslove za postupak izdavanja građevinske dozvole.

Nadzor od strane relevantnih inspeksijskih službi za vrijeme gradnje Mosta obavljace dogovorno predstavnici nadležnih službi u Crnoj Gori i Bosni i Hercegovini.

Za potrebe tehničkog pregleda formiraće se Komisija za tehnički pregled koju će činiti predstavnici obje Strane, a upotrebnu dozvolu će izdati nadležni organ u Bosni i Hercegovini uz saglasnost nadležnog organa u Crnoj Gori.

Priprema i izgradnja Mosta će se izvoditi u skladu sa važećim zakonima i propisima obje Strane.

Strane su se sporazumjele da će za izgradnju Mosta biti raspisan međunarodni javni konkurs koji će se sprovoditi zavisno od načina finansiranja po procedurama međunarodnih, kreditnih ili donatorskih institucija ili na neki drugi način kako se, u pisanom obliku, dogovore nadležni organi iz člana 4 ovog sporazuma.

Član 3.

Finansiranje

Strane će finansirati projektantske, pripremne, izvođačke radove i stručni građevinski nadzor/nadzor nad izvođenjem radovima kako slijedi:

- a) Ukupnu cijenu za gradnju Mosta, troškove stručnog građevinskog nadzora/nadzora nad izvođenjem radova i uređenje riječnog korita na području Mosta, Strane će finansirati u jednakim iznosima (po 50%), prema dinamici određenoj ugovorom koji će potpisati obje Strane.
- b) Postupak izbora najpovoljnijih ponuđača, ugovaranje gradnje Mosta i ugovaranje pružanja usluga stručnog građevinskog nadzora/nadzora nad izvođenjem radova sprovešće obje Strane zajedno. Ugovore potpisuju obje Strane.
- c) Troškove koji se odnose na izdavanje potrebnih saglasnosti, odobrenja, eksproprijaciju, nostrifikaciju projekata i druge administrative takse i izdatke po bilo kojoj osnovi snosi svaka Strana prema svojim nadležnim organima.
- d) Troškove gradnje priključnih saobraćajnica na vlastitom državnom području snosi odvojeno svaka Strana.

Član 4.

Nadležni organi za sprovođenje Sporazuma

Nadležni organi za sprovođenje ovog sporazuma su:

- za Crnu Goru: Ministarstvo kapitalnih investicija i Uprava za saobraćaj,
- za Bosnu i Hercegovinu: Ministarstvo komunikacija i transporta.

Nadležni organi iz stava 1 ovog člana će u roku od 30 (trideset) dana od dana potpisivanja ovog sporazuma formirati zajedničko operativno tijelo sastavljeno od predstavnika obje Strane, a u cilju realizacije aktivnosti iz ovog sporazuma.

Član 5.

Rokovi

Strane su se sporazumjele da, u saradnji sa svojim nadležnim tijelima, pripreme i građevinske radove izvode na način koji će omogućiti završetak izgradnje Mosta i graničnih dionica u što kraćem vremenu i s ciljem da se priključne granične dionice osposobe što prije za saobraćaj drumskih motornih vozila.

Član 6.

Održavanje i upotreba Mosta

Za upravljanje, održavanje i kontrolu Mosta, Strane će sklopiti poseban sporazum.

Član 7.

Procedure, carine i porezi

Strane su saglasne da učine napore u cilju pojednostavljenja procedura koje se odnose na poreski i carinski tretman u vezi sa izgradnjom Mosta.

Strane su saglasne da se na materijale, postrojenja, opremu, mašine i uređaje koji će se koristiti u vezi sa izgradnjom Mosta, ne naplaćuje carina i PDV pri njihovom unosu ili uvozu na carinsko područje druge Strane, pod uslovom da se isti dokazano ugrade ili upotrijebe tokom izvođenja radova, odnosno dokazano vrate u carinsko područje odakle su uvezeni.

Član 8.

Odgovornost za štetu

U slučaju da jedna od Strana bez osnovanog razloga odustane od izgradnje Mosta prije početka izgradnje ili tokom same izgradnje, odgovorna je drugoj Strani za prouzrokovanu štetu i nastale troškove.

Strana koja odustane od izgradnje Mosta će o svojoj namjeri obavijestiti drugu Stranu diplomatskim putem.

Član 9.

Rješavanje sporova

Svaki spor o tumačenju ili primjeni ovog sporazuma, rješavaće se konsultacijama i dogovorom između Strana.

Član 10.

Završne odredbe

Ovaj sporazum stupa na snagu tridesetog dana od datuma prijema zadnjeg pisanog obavještenja kojom se Strane međusobno obavještavaju, diplomatskim putem, o ispunjenju uslova predviđenih njihovim unutrašnjim zakonodavstvom za njegovo stupanje na snagu.

Svaka od Strana može otkazati ovaj sporazum diplomatskim putem. U tom slučaju ovaj sporazum prestaje 6 (šest) mjeseci nakon datuma prijema pisanog obavještenja o otkazu.

Ovaj sporazum može se izmijeniti i dopuniti uz pisane saglasnosti Strana. Izmjene i dopune stupaju na snagu u skladu sa stavom 1 ovog člana.

Potpisano u Kranju, dana 05.07.2021. godine, u dva originalna primjerka, svaki na crnogorskom jeziku i službenim jezicima Bosne i Hercegovine - bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, pri čemu su svi tekstovi jednako vjerodostojni.

Za Vladu Crne Gore:

Za Vijeće ministara Bosne i Hercegovine:

Mladen Bojanić,
ministar kapitalnih investicija

Vojin Mitrović,
ministar komunikacija i transporta

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori".

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona sadržan je u članu 93 stav 1 Ustava Crne Gore kojim je definisano da pravo predlaganja zakona i drugih akata imaju Vlada i poslanik, i članu 82 stav 1 alineja 17 kojom je propisana nadležnost Skupštine Crne Gore, da između ostaloga, potvrđuje međunarodne ugovore.

Osnov za donošenje Zakona sadržan je i u članu 16 Zakona o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora, kojim je definisano da predlog zakona o potvrđivanju međunarodnog ugovora, sa obrazloženjem, priprema nadležno ministarstvo i dostavlja ga Vladi.

II. OCJENA STANJA MEĐUNARODNIH ODNOSA I CILJ DONOŠENJA ZAKONA

Odnosi Crne Gore i Bosne i Hercegovine mogu se okarakterisati kao dobrosusjedski, s potencijalom da u narednom periodu budu dodatno unaprijeđeni produblivanjem postojeće bilateralne saradnje i ostvarivanjem zajedničkog vanjskopolitičkog cilja – članstva u EU, u skladu s interesima obje strane.

Zaključkom Vlade Crne Gore broj 04-3108/2 od 24. juna 2021. godine utvrđena je Osnova za vođenje pregovora i zaključivanje Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M-3 na lokaciji Šćepan Polje (Crna Gora) i magistralnog puta M-18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih graničnih dionica, i ovlašten Ministar kapitalnih investicija na njegovo potpisivanje u ime Vlade Crne Gore.

Sporazum između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M-3 na lokaciji Šćepan Polje (Crna Gora) i magistralnog puta M-18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih graničnih dionica je potpisan u Kranju, dana 5. jula 2021. godine.

Sporazumom su definisani osnovni principi saradnje strana potpisnica u vezi sa zajedničkim nastupom prema potencijalnim zainteresovanim partnerima (finansijerima), u cilju uspješne realizacije datog projekta i u što kraćem roku, kako bi se doprinijelo unapređenju saobraćajne povezanosti između Crne Gore i Bosne i Hercegovine, i iskoristile mogućnosti koje pruža Ekonomski i investicioni plan Evropske komisije za Zapadni Balkan. Sporazumom su definisani i nadležni organi za sprovođenje Sporazuma, te način rješavanja eventualnih sporova.

Crna Gora treba da donese Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M-3 na lokaciji Šćepan Polje (Crna Gora) i magistralnog puta M-18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih graničnih dionica, kako bi osigurala najviši nivo podrške zajedničkim naporima dvije države za implementaciju projekta, od zajedničkog interesa. Zajednički nastup dvije države može poboljšati pregovaračku poziciju obje države, u odnosu na međunarodne kreditne ili donatorske institucije, čime se olakšava obezbjeđenje potrebnih finansijskih sredstava za realizaciju ovog međudržavnog projekta. Imajući u vidu činjenicu da se državna granica nalazi na samoj mikrolokaciji mosta čija realizacija je predmet Sporazuma, bilo bi neizvodljivo da svaka od strana potpisnica samostalno realizuje dio projekta na svojim državnim teritorijama, koji pri tome predstavlja jednu građevinsku i funkcionalnu cjelinu.

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU MEĐUNARODNIM UGOVOROM

Osnovna pitanja koja se uređuju ovim međunarodnim ugovorom se odnose na:

1. Definisanje subjekata nadležnih za implementaciju;

2. Definisanje principa zajedničkog nastupa u vezi sa obezbjeđenjem dostupnih izvora sredstava za finansiranje realizacije infrastrukturne investicije koje su Strane prepoznale kao strateški važnu u okvirima svojih nadležnosti;
3. Definisanje aktivnosti koje će se preduzimati u cilju inteziviranja operativne komunikacije i saradnje između nadležnih institucija i pospješivanja uzajamne razmjene znanja, iskustva i informacija, u cilju uspješne realizacije datog projekta.

IV. PROCJENA POTREBNIH FINANSIJSKIH SREDSTAVA

Za realizaciju ovog zakona u 2023. godini nijesu potrebna finansijska sredstva. Potrebna finansijska sredstva za realizaciju ovog zakona u narednim godinama, zavise od konačnog opredjeljenja o uslovima i načinu finansiranja i realizacije i za onaj dio obaveza koje treba da pokrije Crna Gora, sredstva će biti planirana u okviru Kapitalnog budžeta Uprave za saobraćaj Crne Gore.

V. POTREBA USAGLAŠAVANJA PROPISA

Ne postoji potreba usaglašavanja domaćih propisa sa Sporazumom. Vodilo se računa da sve odredbe Zakona o povrđivanju Sporazuma budu usaglašene sa postojećim važećim primjenjivim propisima. Potrebno je usvajanje Predloga zakona po hitnom postupku. Naime, Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M-3 na lokaciji Šćepan Polje (Crna Gora) i magistralnog puta M-18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih graničnih dionica je utvrđen u mandatu 43. Vlade. Takođe, predmetni zakon je usvojen od strane Skupštine Crne Gore u martu 2023. godine. Nakon usvajanja proslijeđen je Predsjedniku Crne Gore na proglašenje, ali se ta procedura nije završila u roku definisanim Ustavom. S tim u vezi, potrebno je shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore zakon donijeti po hitnom postupku.



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301

Br: 04/4-907/23-4020/2

30. novembar 2023.

Za: **MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA**
ministru Filipu Raduloviću

Veza: Dopis br: 01-342/23-674/1

Crna Gora MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA					
Primljeno: 01.12.2023					
Doc. broj	Doc. broj	Doc. broj	Doc. broj	Prilog	Wj. postupak
01-342/23-674/1					

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M3 na lokaciji Šćepan Polje (Crna Gora) i magistralnog puta M18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih graničnih dionica s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 01-342/23-674/1 od 29. novembra 2023. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M3 na lokaciji Šćepan Polje (Crna Gora) i magistralnog puta M18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih graničnih dionica s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 98/23 i 102/23) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević
MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M3 na lokaciji Šćepan Polje (Crna Gora) i magistralnog puta M18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih graničnih dionica s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu saobraćaja i pomorstva;
- a/a

me4.eu
eu4.me

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MSP-IU/PZ/23/06
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M3 na lokaciji Šćepan Polje (Crna Gora) i magistralnog puta M18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih graničnih dionica		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on the confirmation of the Agreement between the Government of Montenegro and the Council of Ministers of Bosnia and Herzegovina on the construction of an interstate bridge, over the Tara River, at the junction of the M3 trunk road at Šćepan Polje (Montenegro) and the M18 highway at Hum (Bosnia and Herzegovina) and the connecting border sections		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva		
- Sektor/odsjek	Direktorat za putnu infrastrukturu		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Miroslav Mašić Tel: 069/347-020 e-mail: masic3md@gmail.com		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Irena Janković, samostalna savjetnica I Tel: 069/381-276 e-mail: irena.jankovic.podgorica@gmail.com		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	/		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbu			
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2023-2024		
- Poglavlje, potpoglavlje			
- Rok za donošenje propisa			
- Napomena	Donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M3 na lokaciji Šćepan Polje (Crna Gora) i magistralnog puta M18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih		

graničnih dionica nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije	
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji primarni izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji sekundarni izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojim je potrebno uskladiti predlog propisa.	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M3 na lokaciji Šćepan Polje (Crna Gora) i magistralnog puta M18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih graničnih dionica nije preveden na engleski jezik	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M3 na lokaciji Šćepan Polje (Crna Gora) i magistralnog puta M18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih graničnih dionica nije bilo učešće konsultanata	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
Datum: 27.10.2013.	Datum: 27.10.2013.

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije

2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o uskladenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi			
MSP-TU/PZ/23/06	MSP-IU/PZ/23/06			
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka	/			
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore	/			
Na crnogorskom jeziku	Na engleskom jeziku			
Predlog Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međunarodnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M3 na lokaciji Šćepan Polje (Crna Gora) i magistralnog puta M18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih graničnih dionica	Proposal for the Law on the confirmation of the Agreement between the Government of Montenegro and the Council of Ministers of Bosnia and Herzegovina on the construction of an interstate bridge, over the Tara River, at the junction of the M3 trunk road at Šćepan Polje (Montenegro) and the M18 highway at Hum (Bosnia and Herzegovina) and the connecting border sections			
4. Uskladenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Određba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Određba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Uskladenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Ravlog za djelimičnu uskladenost ili neuskladenost	Rok za postizanje potpune uskladenosti



Ministarstvo
finansija

Crna Gora

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

Prijeto:				
07. 12. 2023.				
Dij. akt.	Let. u. o. z. n.	Rechn. broj	Prilog	Intenzitet
01-342/23-671/2				

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mf.gov.me

Br: 03-02-040/23-8598/2

Podgorica, 06. 12. 2023. godine

Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Filipu Raduloviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M3 na lokaciji Šćepan polje (Crna Gora) i magistralnog puta M-18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih graničnih dionica

Veza: Vaš akt br. 01-342/23-671/1 od 27. 11. 2023. godine

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M3 na lokaciji Šćepan polje (Crna Gora) i magistralnog puta M-18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih graničnih dionica, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma i pripremljeni izvještaj o analizi uticaja propisa, navodi se da je za finansiranje predmetnog projekta prema preliminarnim procjenama potrebno oko 2.5 miliona eura, od kojih svaka strana snosi 50% od ukupnih troškova, s tendencijom da se odgovarajuća bespovratna sredstva obezbijede iz dostupnih EU fondova ili drugih izvora sredstava (krediti ili državni budžet).

Izmjenama i dopunama Zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu („Sl. list CG“, broj 106/23) u okviru sredstava kapitalnog budžeta opredijeljenih Upravi za saobraćaj (organizacioni kod 41003), kod programa Realizacija putne infrastrukture i niskogradnje (programski kod 17 020), na potprogramu Rekonstrukcija regionalnih i magistralnih puteva (programski kod 17 020 K01), u okviru aktivnosti Izgradnja mosta preko rijeke Tare na Šćepan Polju (programski kod 17 020 K01 046), planirana su sredstva u ukupnom iznosu od 6.900,00€.

Imajući u vidu da je u pitanju višegodišnji projekat i da će iznos potrebnih sredstava iz kapitalnog budžeta države biti poznat tek nakon izrade kompletne tehničke dokumentacije, ista će biće predmet razmatranja prilikom planiranja godišnjih Zakona o budžetu.

Takođe, sugerišemo da resorno Ministarstvo ima u vidu odredbe člana 13 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, broj 074/19) u vezi sa pravnim instrumentima kojim se uspostavljaju međunarodne pravne obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta kapitalnog budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni *Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M3 na lokaciji Šćepan polje (Crna Gora) i magistralnog puta M-18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih graničnih dionica.*

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Kontakt osoba:
Mirza Čirija, Direktor za ekonomsko-finansijski sistem, mirza.cirija@mif.gov.me,
Alen Markšić, Direktor za državni budžet, alen.marksic@mif.gov.me.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
NAZIV PROPISA	Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M3 na lokaciji Šćepan Polje (Crna Gora) i magistralnog puta M-18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih graničnih dionica
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Efikasna distribucija robe i prevoz putnika je uvijek bio važan faktor za obezbjeđenje visokog stepena kohezije svih subjekata u jednom ekonomskom sistemu, kako bi se omogućio njegov kontinuirani i održivi razvoj uz osiguranje nesmetanog protoka ljudi, roba i usluga. Saobraćajna politika predstavlja jednu od osnovnih komponenti ukupne ekonomske politike države koja doprinosi socijalnoj, teritorijalnoj i privrednoj koheziji i teži da osigura efikasan saobraćajni sistem koji je primjeren potrebama i građana i privrede, uz zaštitu životne sredine, prirodnog i kulturnog naslijeđa i smanjenje emisije štetnih gasova.</p> <p>Zbog visine kapitalnih troškova i indirektnih makroekonomskih efekata realizacije koji višestruko prevazilaze njihove direktne efekte, investicije u saobraćajnu infrastrukturu imaju dugoročne implikacije, ne samo na razvoj datog saobraćajnog sistema, već i na razvoj cjelokupne ekonomije. Sa druge strane, saobraćaj, kao uslužna djelatnost, doprinosi stvaranju dodatne vrijednosti preko brzog, efikasnog, pravovremnog i kvalitetnog prevoza tereta (i putnika) i rješavanju zadataka koji su povezani s premiješanjem tereta različitim saobraćajnim sredstvima, te samim tim posljedično utiče na privlačenje saobraćajnih tokova, uz povećanje obima međunarodnih usluga, razvoj industrije, poljoprivrede i turizma. Tražnja za saobraćajnim uslugama u konkretnom regionu zavisi od razvijenosti svih oblika saobraćaja, njihove integrisanosti u jedinstvenu cjelinu, nivoa cijena po oblicima saobraćaja, asortimana i kvaliteta usluga koje se obavljaju potencijalnim klijentima, prilagođenosti specifičnim zahtjevima klijenata, itd. Saobraćaj takođe utiče na stepen integracija u okviru zemlje, ali i zemlje u regionalno, i u šire međunarodno okruženje, što saobraćaj, koji je povezan i uslovljen u razvoju sa drugim djelatnostima, izdvaja kao granu od izuzetnog strateškog značaja.</p> <p>Postoji niz infrastrukturnih investicija u oblasti saobraćaja koje imaju regionalnu rasprostranjenost i značaj i koje trebaju da osiguraju bolju regionalnu povezanost Crne Gore. Tek sa punom izgrađenošću ovih projekata stvaraju se preduslovi za njihovu punu i adekvatnu valorizaciju u cilju povećanja stepena iskorištenja i samim tim povećanja stepena opravdanosti realizacije određene investicije. Međutim, visoki kapitalni izdaci za realizaciju infrastrukturnih investicija uz prirodno visoko učešće fiksnih troškova, čine da njihova izgradnja, a kasnije i efikasno upravljanje i održavanje predstavljaju veliko fiskalno opterećenje, zbog čega je potrebno kontinuirano pronalaziti optimalne uslove finansiranja, izgradnje, upravljanja i održavanja, koji podrazumijevaju sagledavanje mogućnosti zajedničkog nastupa prema trećim zainteresovanim stranama i</p>	

dostupnim izvorima sredstava za finansiranje realizacije infrastrukturnih investicija, koje će omogućiti veći nesmetani protok ljudi, robe, i usluga.

Nepostojanje adekvatne fizičke infrastrukture se postavlja kao ograničavajući faktor privrednog razvoja, i njen razvoj treba da region učini privlačnijim za tranzitne saobraćajne tokove i podstakne privredni razvoj regiona, odnosno područja koja gravitiraju pojedinim saobraćajnim sistemima.

Ukoliko se ne osigura saradnja na realizaciji infrastrukturnih projekata iz oblasti saobraćaja smanjuju se mogućnosti za realizaciju u planiranim rokovima, a samim tim se smanjuju mogućnosti za kvalitetno zadovoljenje potrebe i privrede i građana, odnosno valorizaciju razvojnih potencijala područja koja im gravitiraju.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Zaključivanjem Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M3 na lokaciji Šćepan Polje (Crna Gora) i magistralnog puta M-18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih graničnih dionica unapređuje se bilateralna saradnja između dvije susjedne zemlje, i stvaraju osnove za zajednički nastup u cilju obezbjeđenja bespovratnih sredstava iz dostupnih fondova.

Dati projekat je obuhvaćen i ekonomskim i investicionim planom Evropske komisije za Zapadni Balkan od 06.10.2020. godine, jer predstavlja dio veze Podgorica - Sarajevo. Sporazum je potpisan u Kranju 5. jula 2021. godine, a sada je potrebno da isti i bude potvrđen u skladu sa Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Ako se ima u vidu stopa javnog duga Crne Gore i samim tim potreba za pronalaženjem izvora finansiranja koji neće podrazumijevati nova kreditna zaduženja, kao i činjenicu da se kroz zajednički integrisani nastup nadležnih institucija sa prostora koji tangiraju pojedini infrastrukturni projekti može povećati atraktivnost projekata za potencijalne zainteresovane partnere (finansijere, izvođače radova i dr.), osigurati optimalne uslove realizacije, kao i povećati stepen iskonšćenja, odnosno stepen opravdanosti realizacije pojedinih infrastrukturnih investicija (projekata) u oblasti saobraćaja, zaključivanje akta se postavlja kao neminovnost i može se reći da ne postoji opcija. Pri tome, zaključivanje akta se tumači samo kao izraz interesovanja dvije države u cilju daljeg unapređenja bilateralnih odnosa između njih i ničim se ne narušavaju tržišni principi poslovanja, slobode konkurencije, jednakog tretmana i nediskriminacije, budući da je predviđeno da će se priprema i izgradnja mosta izvoditi u skladu sa važećim zakonima i propisima obje strane, i da će za izgradnju mosta biti raspisan međunarodni javni konkurs koji će se sprovoditi zavisno od načina finansiranja po procedurama međunarodnih, kreditnih ili donatorskih institucija ili na neki drugi način kako se, u pisanom obliku, dogovore nadležni organi strana.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Nema pretpostavljenih negativnih direktnih i indirektnih uticaja implementacije Projekta, dok pozitivni uticaji podrazumijevaju:

1. pospešivanje uzajamne razmjene znanja i iskustva između relevantnih organa/institucija Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine,
2. izgradnju objekta koji će poboljšati saobraćajnu povezanost dvije države i dodatno doprinijeti implementaciji i promociji sve prisutnije ideje o kreiranju jedinstvenog ekonomskog prostora.

Realizacija akta neće negativno uticati na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, već će samo doprinijeti stvaranju uslova za intenziviranje poslovne aktivnosti već postojećih privrednih subjekata i nadležnih institucija, omogućavajući pri tome bezbjednije i funkcionalnije saobraćajno povezivanje između dvije države, čime će biti opravdano investiranje sredstava u izgradnju datog projekta.

Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Ukupna preliminarna procjena za realizaciju datog projekta je oko 2,5 miliona eura, od kojih svaka strana snosi po 50%. Opredijeljenje strana jeste da pokušaju iskoristiti mogućnosti koje pruža ekonomski i investicioni okvir za Zapadni Balkan i obezbijede odgovarajuća bespovratna sredstva iz dostupnih fondova. Preostala nedostajuća sredstva strane će obezbijediti iz drugih dostupnih izvora sredstava (kredit ili državni budžet), što znači da procijenjeno maksimalno fiskalno opterećenje po državi ne bi trebalo biti više od 1,25 miliona eura tokom 2022. i 2023. godine. Visina izdataka je procijenjena na osnovu iskustva za realizacije drugih projekata u Crnoj Gori, a projekat je uključen u Zakon o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, u okviru kapitalnog budžeta Uprave za saobraćaj.

Usvajanjem predmetnog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskog akta iz kojeg će proistći dodatne finansijske obaveze.

U tekstu Sporazuma su implementirane sugestije nadležnih institucija: tadašnjeg Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstva finansija, Uprave Prihoda i carina, Uprave za saobraćaj, Ministarstva unutrašnjih poslova.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Eksterna ekspertiza nije korišćena.

U vrijeme prvobitne izrade Predloga Zakona, kao i usaglašavanja samog teksta Sporazuma, ostvaren je proces konsultacija sa svim relevantnim institucijama u domenu njihove nadležnosti (tadašnje Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Uprava prihoda i carina, Uprava za saobraćaj).

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne očekuju se potencijalne prepreke za implementaciju propisa.

Biće osigurana kontinuirana komunikacija, konsultacije i saradnja između relevantnih organa/institucija Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiće Ministarstvo saobraćaja i pomorstva Crne Gore i Uprava za saobraćaj u čijoj je nadležnosti praćenje realizacije projekta.

Datum i mjesto
27.11.2023. godine





Crna Gora
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

Tabela za klasifikaciju propisa po oblastima i podoblastima uređivanja i pregovaračkim poglavljima i potpoglavljima Evropske unije za sektor saobraćaja

Naziv propisa	Predlog Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Tare na spoju magistralnog puta M-3 na lokaciji Šćepan Polje (Crna Gora) i magistralnog puta M-18 na lokaciji Hum (Bosna i Hercegovina) i priključnih graničnih dionica	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XVIII Saobraćaj i komunikacije	Infrastruktura
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	14	14.10
Ključni termini - eurovok deskriptori	Zakon, putevi, most, međudržavni	