



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	25. IV	2017. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-03/17-1	
VEZA:		
BPA:	143 XVI	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07-903  
Podgorica, 21. april 2017. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 6. aprila 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O TAKSAMA NA UPOTREBU DUVANSKIH PROIZVODA I ELEKTROAKUSTIČNIH I AKUSTIČNIH UREĐAJA U UGOSTITELJSKIM OBJEKTIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DARKO RADUNOVIĆ**, ministar finansija i **NOVO RADOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković, s. r.

**ZAKON**

**O TAKSAMAMA NA UPOTREBU DUVANSKIH PROIZVODA I  
ELEKTROAKUSTIČNIH I AKUSTIČNIH UREĐAJA U UGOSTITELJSKIM  
OBJEKTIMA**

**Predmet**

**Član 1**

Ovim zakonom uvodi se obaveza obračunavanja i plaćanja takse na upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima (u daljem tekstu: takse).

Takse iz stava 1 ovog člana plaćaju se na:

- 1) upotrebu duvanskih proizvoda u ugostiteljskim objektima;
- 2) upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima nakon 24 časa za period organizovanja kulturno zabavnog programa na otvorenom i zatvorenom prostoru (u daljem tekstu: upotreba elektroakustičnih i akustičnih uređaja).

**Pripadnost prihoda**

**Član 2**

Taksa iz člana 1 ovog zakona prihod je budžeta Crne Gore.

**Taksa na upotrebu duvanskih proizvoda u ugostiteljskim objektima**

**Član 3**

Taksa iz člana 1 stav 2 tačka 1 ovog zakona plaća se po 1 m<sup>2</sup> površine dijela ugostiteljskog objekta u kojem se pružaju usluge usluživanja hrane, pića i napitaka.

Vlasnik odnosno korisnik ugostiteljskog objekta, plaća taksu iz stava 1 ovog člana do kraja narednog mjeseca za prethodni kvartal.

**Visina takse**

**Član 4**

Visina takse iz člana 3 ovog zakona iznosi 1 euro po 1 m<sup>2</sup> površine prostorija u kojima se pružaju usluge usluživanja hrane, pića i napitaka, mjesečno.

## **Obaveza obračunavanja i plaćanja**

### **Član 5**

Visinu takse iz člana 3 ovog zakona obračunava i plaća vlasnik, odnosno korisnik ugostiteljskog objekta (pravno lice, preduzetnik i/ili fizičko lice).

Obveznik iz stava 1 ovog člana koji koristi objekat za upotrebu duvanskih proizvoda dužan je da nadležnom poreskom organu (u daljem tekstu: poreski organ) podnese obračun takse iz člana 4 ovog zakona na propisanom obrascu.

Poreski organ, na osnovu primljenog obrasca iz stava 2 ovog člana, upisuje vlasnika, odnosno korisnika ugostiteljskog objekta u evidenciju obveznika takse za upotrebu duvanskih proizvoda u ugostiteljskom objektu.

Obrazac iz stava 2 ovog člana, koji je ovjeren od strane poreskog organa, predstavlja dokaz da se ugostiteljski objekat koristi kao objekat za upotrebu duvanskih proizvoda.

## **Obavještenje o korišćenju objekta**

### **Član 6**

Vlasnik, odnosno korisnik ugostiteljskog objekta, koji objekat ne koristi za upotrebu duvanskih proizvoda, dužan je da o tome obavijesti poreski organ do 15. januara tekuće godine.

U slučaju da vlasnik, odnosno korisnik objekta, ne obavijesti poreski organ u skladu sa stavom 1 ovog člana, smatraće se obveznikom takse za upotrebu duvanskih proizvoda u ugostiteljskom objektu.

Vlasnik, odnosno korisnik objekta, koji tokom godine otpočne sa upotrebom duvanskih proizvoda u ugostiteljskom objektu, dužan je da poreskom organu podnese obračun takse na obrascu iz člana 5 stav 2 ovog zakona u roku od pet dana od dana otpočinjanja korišćenja objekta za upotrebu duvanskih proizvoda.

Vlasnik odnosno korisnik ugostiteljskog objekta podnosi poreskom organu obračun takse na obrascu iz člana 5 stav 2 ovog zakona do 15. januara tekuće godine.

Uz obrazac iz člana 5 stav 2 ovog zakona podnosi se i tehnički nacrt poslovnog prostora u kojem će biti označen dio prostora u kojem se pružaju usluge usluživanja hrane, pića i napitaka.

## **Taksa na upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja**

### **Član 7**

Taksa iz člana 1 stav 2 tačka 2 ovog zakona plaća se po m<sup>2</sup> prostora koji se koristi za upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja.

## **Visina takse**

### **Član 8**

Visina takse iz člana 1 stav 2 tačka 2 ovog zakona iznosi 1 euro po m<sup>2</sup> prostora koji se koristi za upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja.

Vlasnik, odnosno korisnik ugostiteljskog prostora (pravno lice, preduzetnik i/ili fizičko lice), koji se koristi za upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja plaća taksu iz stava 1 ovog člana do kraja mjeseca za prethodni mjesec.

## **Obaveza obračunavanja i plaćanja**

### **Član 9**

Taksu iz člana 8 ovog zakona obračunava i plaća vlasnik, odnosno korisnik ugostiteljskog prostora koji se koristi za upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja.

Vlasnik, odnosno korisnik ugostiteljskog prostora, prije otpočinjanja korišćenja prostora za upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja, dužan je da pribavi saglasnost nadležnog poreskog organa.

Vlasnik, odnosno korisnik ugostiteljskog prostora iz stava 1 ovog člana podnosi obračun takse iz stava 1 ovog člana na propisanom obrascu, sa aktom iz stava 2 ovog člana, za period organizovanja kulturno zabavnog programa, nadležnom poreskom organu.

Nadležni poreski organ, na osnovu obračuna iz stava 3 ovog člana, upisuje vlasnika, odnosno korisnika ugostiteljskog objekta u evidenciju obveznika takse za upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja.

Obračun iz stava 3 ovog člana koji je ovjeren od nadležnog poreskog organa predstavlja dokaz da se ugostiteljski objekat koristi kao prostor za upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja.

Obrazac iz stava 3 ovog člana podnosi se 15 dana prije organizovanja kulturno zabavnog programa na otvorenom i zatvorenom prostoru.

Uz obrazac iz stava 3 ovog člana podnosi se i dokaz o kvadraturi ugostiteljskog prostora, posjedovni list ili odobrenje za rad nadležnog poreskog organa.

## **Obrasci**

### **Član 10**

Oblik i sadržinu obrazaca iz člana 5 stav 2 i člana 9 stav 3 ovog zakona propisuje organ državne uprave nadležan za poslove finansija.

## **Kontrola obračunavanja i plaćanja takse**

### **Član 11**

Kontrolu obračunavanja i plaćanja takse vrši poreski organ, u skladu sa zakonom kojim se uređuje poreski postupak.

Na odnose koji nijesu uređeni ovim zakonom shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje poreski postupak.

## **Kaznene odredbe**

### **Član 12**

Novčanom kaznom od 2.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne uplati taksu na upotrebu duvanskih proizvoda u ugostiteljskim objektima do kraja narednog mjeseca za prethodni kvartal (član 3 stav 2 );
- 2) ne obavijesti poreski organ do 15. januara tekuće godine da objekat ne koristi za upotrebu duvanskih proizvoda (član 6 stav 1);
- 3) ne podnose poreskom organu obračun takse na obrascu iz člana 5 stav 2 ovog zakona do 15. januara tekuće godine (član 6 stav 4);
- 4) ne uplati taksu na upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskom objektu do kraja mjeseca za prethodni mjesec (član 8 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 100 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 1.000 eura do 5.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom od 100 eura do 2.000 eura.

### **Član 13**

Novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne podnese obračun takse na obrascu iz člana 5 stav 2 ovog zakona poreskom organu, u roku od pet dana od dana otpočinjanja korišćenja objekta, a tokom godine otpočne sa upotrebom duvanskih proizvoda u ugostiteljskom objektu (član 6 stav 3);
- 2) obrazac iz člana 9 stav 3 ovog zakona ne podnese nadležnom poreskom organu, 15 dana prije organizovanja kulturno zabavnog programa na otvorenom i zatvorenom prostoru (član 9 stav 6).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 100 eura do 200 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 200 eura do 400 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom od 100 eura do 200 eura.

## **Rok za donošenje podzakonskog akta**

### **Član 14**

Podzakonski akt iz člana 10 stav 1 ovog zakona donijeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

## **Odložena primjena**

### **Član 15**

Na vlasnike, odnosno korisnike ugostiteljskih objekata koji se, u smislu člana 5 ovog zakona, evidentiraju kao objekti u kojima se upotrebljavaju duvanski proizvodi ne primjenjuju se odredbe Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda ("Službeni list RCG", broj 52/04 i "Službeni list CG", br. 32/11 i 3/16) koje se odnose na zabranu pušenja u dijelu javnog prostora iz člana 4 stav 2 tačka 3 tog zakona.

## **Podnošenje obrasca**

### **Član 16**

Vlasnik, odnosno korisnik ugostiteljskog objekta, obrazac iz člana 5 stav 2 ovog zakona za 2017. godinu podnosi u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

## **Stupanje na snagu**

### **Član 17**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I Ustavni osnov za donošenje zakona**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16, tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru, u koje spada i uvođenje poreza radi obezbjeđenja sredstava za finansiranje javnih rashoda.

### **II Razlozi za donošenje zakona**

Predlogom Zakona o taksama na upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima, omogućava se vlasnicima, odnosno korisnicima ugostiteljskih objekata upotreba duvanskih proizvoda u dijelu ugostiteljskog objekta u kojem se pružaju usluge usluživanja hrane, pića i napitaka kao i upotreba elektroakustičnih i akustičnih uređaja i nakon 24 časa za period organizovanja kulturno zabavnog programa na otvorenom i zatvorenom prostoru, uz plaćanje takse propisane navedenim zakonom.

Predloženim izmjenama stvaraju se uslovi za podršku i razvoj biznisa u ugostiteljskoj djelatnosti posebno imajući u vidu što je od strane vlasnika ugostiteljskih objekata ukazano na činjenicu da većinu gostiju čine lica koji su konzumenti duvanskih proizvoda i da zabrana korišćenja duvanskih proizvoda u ugostiteljskim objektima značajno smanjuje promet u tim objektima. Takođe je od strane udruženja poslodavaca ukazano i da ne bi bilo cjelishodno uvoditi ovakve zabrane pred turističku sezonu, jer je i od strane turista ovakva mogućnost prepoznata kao povoljnost a sa druge strane i sami ugostitelji imaju benefite u smislu većeg broja potrošača.

### **III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama**

Ne postoji izvor prava EU ove vrste koji reguliše ovu oblast, odnosno sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti.

### **IV Obrazloženje osnovnih pravnih instituta**

**Član 1** - Navedenom odredbom predlaže se uvođenje obaveze obračunavanja i plaćanja takse na upotrebu duvanskih proizvoda u ugostiteljskim objektima i na upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima nakon 24 časa za period organizovanja kulturno zabavnog programa na otvorenom i zatvorenom prostoru.

**Član 2** – Navedenom odredbom predlaže se da takse na upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima budu prihod budžeta Crne Gore, imajući u vidu da će shodno predloženom zakonu, kontrolu obračunavanja i plaćanja navedenih taksi vršiti poreski organ.

**Član 3** - Navedenom odredbom predloženo je da se taksa na upotrebu duvanskih proizvoda u ugostiteljskim objektima plaća po 1 m<sup>2</sup> površine dijela ugostiteljskog objekta u kojem se pružaju usluge usluživanja hrane, pića i napitaka. Navedenu taksu, shodno predloženom rješenju, plaćao bi vlasnik, odnosno korisnik ugostiteljskog objekta, do kraja narednog mjeseca za prethodni kvartal.

**Član 4** - Navedenom odredbom predloženo je da visina takse za upotrebu duvanskih proizvoda u ugostiteljskim objektima iznosi 1 euro po 1 m<sup>2</sup> površine prostorija u kojima se pružaju usluge usluživanja hrane, pića i napitaka, mjesečno.

**Član 5** - Navedenom odredbom propisuje se obaveza obračunavanja i plaćanja takse na upotrebu duvanskih proizvoda u ugostiteljskom objektu. Naime, obveznik navedene takse (vlasnik odnosno korisnik ugostiteljskog objekta), koji koristi objekat za upotrebu duvanskih proizvoda, dužan je da nadležnom poreskom organu podnese obračun navedene takse na propisanom obrascu. Na osnovu primljenog obrasca, koji predstavlja dokaz da se ugostiteljski objekat koristi kao objekat za upotrebu duvanskih proizvoda, poreski organ upisuje vlasnika, odnosno korisnika ugostiteljskog objekta u evidenciju obveznika navedene takse.

**Član 6** - Navedenom odredbom, predlaže se da vlasnik, odnosno korisnik ugostiteljskog objekta, koji objekat ne koristi za upotrebu duvanskih proizvoda, je dužan da o tome obavijesti poreski organ do 15. januara tekuće godine. U slučaju da vlasnik, odnosno korisnik objekta ne obavijesti poreski organ, smatraće se obveznikom navedene takse. Takođe, predloženom odredbom propisano je da vlasnik, odnosno korisnik objekta, koji tokom godine otpočne sa upotrebom duvanskih proizvoda u ugostiteljskom objektu, dužan je da poreskom organu podnese obračun takse na odgovarajućem obrascu u roku od pet dana od dana otpočinjanja korišćenja objekta za upotrebu duvanskih proizvoda. Uz podnošenje obračuna takse (do 15. januara tekuće godine), vlasnik odnosno korisnik ugostiteljskog objekta poreskom organu podnosi i tehnički nacrt poslovnog prostora u kojem će biti označen dio prostora u kojem se pružaju usluge usluživanja hrane, pića i napitaka.

**Čl. 7-9** - Navedenim odredbama propisuje se obaveza obračunavanja i plaćanja takse, koja bi se plaćala po m<sup>2</sup> prostora se koristi za upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima. Navedenu taksu, koju obračunava i plaća vlasnik odnosno korisnik ugostiteljskog prostora, prije otpočinjanja korišćenja prostora za upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja, dužan je da pribavi saglasnost nadležnog poreskog organa. Takođe, vlasnik, odnosno korisnik ugostiteljskog prostora podnosi obračun takse na propisanom obrascu (15 dana prije organizovanja programa), na osnovu čega nadležni poreski organ upisuje vlasnika, odnosno korisnika ugostiteljskog objekta u evidenciju obveznika takse za upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja. Navedeni obračun, ovjeren od strane nadležnog poreskog organa predstavlja dokaz da se ugostiteljski objekat koristi kao prostor za upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja.

**Član 11** - Navedenom odredbom predlaže se da kontrolu obračunavanja i plaćanja navedenih taksi vrši poreski organ, u skladu sa zakonom kojim se uređuje poreski postupak.

**Čl.12-13** - Navedenim odredbama propisane su prekršajne kazne za nepoštovanje zakonskih rješenja.



**Član 15** - Navedenom odredbom predložena je odložena primjena odredbi Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda (zabrana pušenja u dijelu javnog prostora iz člana 4 stav 2 tačka 3 tog zakona), za vlasnike, odnosno korisnike ugostiteljskih objekata koji se (shodno članu 5 predloženog zakona) evidentiraju kao objekti u kojima se upotrebljavaju duvanski proizvodi.

**Član 16** - Navedenom odredbom predlaže se da, vlasnik, odnosno korisnik ugostiteljskog objekta, obračun takse za upotrebu duvanskih proizvoda u ugostiteljskim objektima za 2017. godinu podnosi u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

**V Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti  
u budžetu Crne Gore za sprovođenje Zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.



Crna Gora  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА  
FINANSIJSKI VEŠTAČKI IZVJEŠTAJ

Прихваћено	Одр. јед.	Датум	Вриједност
04	3525/2	08.03.2017	

Crna Gora  
Ministarstvo evropskih poslova

Br. 05-38/2

Podgorica, 08. III 2017.

**MINISTARSTVO FINANSIJA**  
**Gospodin Darko Radunović**  
**Ministar**

Uvaženi gospodine Radunoviću,

Dopisom broj 04-3525/1 od 7. marta 2017. tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o taksama na upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.



Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

S poštovanjem,

  
MINISTAR  
Aleksandar Andrija Pejović

**IZJAVA O USKLADENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MF-IU/PZ/17/05
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o taksama na upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Fees for the Use of Tobacco Products and Electro – Acoustic Devices in restaurants	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Novo Radovic, 020/225 160 novo.radovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Jovica Petričević, 020/224 265 Jovica.petricevic@mif.gov.me Ružica Bajčeta, 020/225 013 ruzica.bajceta@mif.gov.me;	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Poreska uprava	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2017-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o taksama na upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu.	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o taksama na upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o taksama na upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlaštenice obrađivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
 <i>Radović</i> Datum: 08.08.2017	 <i>[Signature]</i> Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacarta/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacarta/predloga propisa na Vladi		
MF-TU/PZ/17/05		MF-IU/PZ/17/05		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacarta/predloga propisa Crne Gore		Na engleskom jeziku		
Na crnogorskom jeziku		Proposal for the Law on Fees the Use of Tobacco Products and Electro -Acoustic Devices		
Predlog zakona o taksama na upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima				
4. Usklađenost nacarta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacarta/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-sl.

Podgorica, 13. mart 2017. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o taksama na upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uzimajući u obzir potrebu za stabilizacijom javnih finansija uz istovremeno obezbjeđenje fiskalne konsolidacije, odnosno finansijske i makroekonomske stabilnosti, na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni *Predlog zakona* i izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, za sprovođenje zakona neće biti potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, već će se po navedenom osnovu ostvariti dodatni prihodi.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o taksama na upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima*.

S poštovanjem,

 MINISTAR  
Darko Radunović

# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o taksama na upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Navedenim zakonom predlaže se uvođenje obaveze obračunavanja i plaćanja takse na upotrebu upotrebu duvanskih proizvoda u ugostiteljskim objektima i na upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima nakon 24 časa za period organizovanja kulturno zabavnog programa na otvorenom i zatvorenom prostoru. Navedene takse, koje čija visina shodno predloženom rješenju iznosi 1 euro po m<sup>2</sup> površine dijela ugostiteljskog objekta u kojem se pružaju usluge usluživanja hrane, pića i napitaka odnosno po m<sup>2</sup> prostora se koristi za upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima, plaća vlasnik odnosno korisnik ugostiteljskog objekta.

Poseban segment je posvećen poboljšanju zakonskih rješenja u dijelu plaćanja taksi na upotrebu duvanskih proizvoda u ugostiteljskim objektima, na način što bi se navedena taksa plaćala po m<sup>2</sup> dijela prostora u kojem se pružaju usluge usluživanja hrane, pića i napitaka.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim izmjenama stvaraju se uslovi za podršku i razvoj biznisa u ugostiteljskoj djelatnosti posebno imajući u vidu što je od strane vlasnika ugostiteljskih objekata ukazano na činjenicu da većinu gostiju čine lica koji su konzumenti duvanskih proizvoda i da zabrana korišćenja duvanskih proizvoda u ugostiteljskim objektima značajno smanjuje promet u tim objektima. Takođe je od strane udruženja poslodavaca ukazano i da ne bi bilo cjelishodno uvoditi ovakve zabrane pred turističku sezonu, jer je i od strane turista ovakva mogućnost prepoznata kao povoljnost a sa druge strane i sami ugostitelji imaju benefite u smislu većeg broja potrošača.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predloženim izmjenama stvaraju se uslovi za podršku i razvoj biznisa u ugostiteljskoj djelatnosti posebno imajući u vidu što je od strane vlasnika ugostiteljskih objekata ukazano na činjenicu da većinu gostiju čine lica koji su konzumenti duvanskih proizvoda i da zabrana korišćenja duvanskih proizvoda u ugostiteljskim objektima značajno smanjuje promet u tim objektima. Takođe je od strane udruženja poslodavaca ukazano i da ne bi bilo cjelishodno uvoditi ovakve zabrane pred turističku sezonu, jer je i od strane turista ovakva mogućnost prepoznata kao povoljnost a sa druge strane i sami ugostitelji imaju benefite u smislu većeg broja potrošača. Takođe, predloženim zakonom obezbijediće se i dodatni prihod u Budžetu.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna

**konkurencija.**

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

U cilju unaprjeđenja postojećeg normativnog sistema u ovoj oblasti, a posebno efikasnije kontrole kod upotrebe duvanskih proizvoda, obveznici navedene takse (vlasnici odnosno korisnici ugostiteljskog objekta), bili bi u obavezi da obavijeste poreski organ o namjeri upotrebe ili ne korišćenja ugostiteljskog objekta za te namjene u propisanom roku (do 15. januara tekuće godine). Uz obavještenje, obveznici takse podnose i tehnički nacrt poslovnog prostora u kojem će biti označen dio prostora u kojem se pružaju usluge usluživanja hrane, pića i napitaka.

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Implementacija propisa ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava i ne stvara međunarodne finansijske obaveze.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Prilikom pripreme predloženog zakonskog rješenja nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Konsultacije su vršene sa Poreskom upravom koja vrši kontrolu obračunavanja i plaćanja navedenih taksi.

**7: Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Osnovni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva sadržanih u predloženom zakonu jeste praćenje dinamike priliva sredstava po navedenom osnovu u Budžetu.

Ministarstvo finansija će u saradnji sa Poreskom upravom raditi na implementaciji navedenog propisa.

Datum i mjesto  
24.03.2017.godine

Starješina  
Novo Radović