



PRIMLJENO:	18.02.	20 21. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-6/21-5	
VEZA:		
EPA:	146 XXVII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:



Crna Gora  
Vlada Crne Gore

Adresa: Karadorđeva bb  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 482 814  
fax: +382 20 224 138  
www.gsv.gov.me

Br:04-708

17. februar 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE  
Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 16. februara 2021. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20 i 129/20), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr MILOJKO SPAJIĆ, ministar finansija i socijalnog staranja i BILJANA PERANOVIĆ, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

PREDSJEDNIK  
prof. dr Zdravko Krivokapić, s. r.

**ZAKON  
O DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE**

**Član 1**

U Zakonu o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni list CG“, br. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 14/12, 62/13, 8/15, 22/17 i 42/19) poslije člana 18b dodaje se novi član koji glasi:

**„Član 18c**

(1) Oslobođanje od plaćanja dijela doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje koji padaju na teret zaposlenog i poslodavca ostvaruje se na zaradu zaposlenog koja nije veća od prosječne mjesečne zarade u Crnoj Gori, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, i to u iznosu od:

- 1) 90% doprinosa u 2021. godini;
- 2) 60% doprinosa u 2022. godini;
- 3) 30% doprinosa u 2023. godini.

(2) Pravo na oslobođanje iz stava 1 ovog člana, poslodavac može ostvariti pod uslovom da:

- 1) se zaposleni nalazio na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore najmanje tri mjeseca prije dana zaključivanja ugovora o radu;
- 2) je poslodavac zaključio ugovor o radu na neodređeno vrijeme sa zaposlenim do 31. decembra 2021. godine;
- 3) je zasnivanjem radnog odnosa sa zaposlenim iz tačke 1 ovog stava došlo do povećanja broja zaposlenih koje je poslodavac imao na dan 31. decembra 2020. godine;
- 4) zaposleni prije zaključenja ugovora nije bio zaposlen kod lica koje je osnivač ili je povezano lice sa poslodavcem kod koga zasniva radni odnos, nezavisno od toga da li je postojao prekid radnog odnosa.

(3) Poslodavac je dužan da radi ostvarenja prava na oslobođanje od plaćanja dijela doprinosa iz stava 1 ovog člana podnese poreskom organu zahtjev i dokaze o ispunjenosti uslova iz stava 2 ovog člana.

(4) Državni organi, organi državne uprave i drugi korisnici budžeta Crne Gore, organi i službe lokalne samouprave i drugi korisnici budžeta jedinica lokalne samouprave ne mogu ostvariti pravo na oslobođanje plaćanja dijela doprinosa iz stava 1 ovog člana.

(5) Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje za zaposlene za koje se ostvaruje pravo na oslobođanje od plaćanja dijela doprinosa iz stava 1 ovog člana, plaćaju se iz budžeta Crne Gore.

(6) Obrazac zahtjeva iz stava 3 ovog člana propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija.”



## **Član 2**

Poslije člana 30a dodaje se novi član koji glasi:

### **„Član 30b**

Podzakonski akt iz člana 18c stav 6 ovog zakona donijeće se u roku od 30 dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

## **Član 3**

Poslije člana 31a dodaje se novi član koji glasi:

### **„Član 31b**

Odredba člana 18c ovog zakona primjenjivaće se do 31. decembra 2023. godine.“

## **Član 4**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. Ustavni osnov za donošenje Zakona**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore, kojom je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju „način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje“ i „druga pitanja od interesa za Crnu Goru“ .

### **II. Razlozi za donošenje Zakona**

Osnovni razlozi o dopuni važećeg Zakona o doprinosima o obaveznom socijalnom osiguranju obrazlaže se potrebom, imajući u vidu ekonomske aktivnosti u Crnu Goru, izazvane pademijom zarazne bolesti Covid 19, što je imalo uticaj na otežan rad poreskih obveznika ( poslodavaca).

Predloženim zakonskim rješenjima će se snažno djelovati na podsticaj novog zapošljavanja u 2021. godinu, privredni rast, obezbjeđivanja povoljnijih uslova privređivanja kao i suzbijanje „sive ekonomije“.

Navedeno oslobođenje od plaćanja doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje za poslodavce dopriniće zapošljavanju novih radnika, što predstavlja značajan pokretački faktor u otežanim uslovima poslovanja izazvanih pandemijom zarazne bolesti Covid 19.

### **III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama**

Ne postoje propisi evropskog zakonodavstva ni potvrđene međunarodne konvencije sa kojima bi trebalo izvršiti usklađivanje ovog zakona.

### **IV. Obrazloženje osnovnih pravnih instituta**

**Član 1** - Predloženim zakonskim rješenjem uvodi se novina da poslodavac koji zasnjuje radni odnos na neodređeno vrijeme do 31. decembra 2021. godine sa zaposlenim u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obaveze zaposlenih po osnovu rada, koje se nalazi na Zavodu za zapošljavanje Crne Gore duže od tri mjeseca, oslobađa se obaveza plaćanja doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje na teret zaposlenog i na teret poslodavca, za zaradu isplaćenu zaključno sa 31. decembrom 2023. godine, kao i da to pravo ne može ostvariti poslodavac koje zaposli lice u državnim organima i organizacijama i organima jedinica lokalne samouprave i drugim javnopravnim tijelima korisnicima budžetskih sredstava.

Takođe, oslobođenje plaćanja doprinosa može ostvariti poslodavac ako se zasnivanjem radnog odnosa sa nezaposlenim licem poveća broj zaposlenih u odnosu na broj zaposlenih koji je poslodavac imao na dan 31. decembar 2020. godine.



Takođe poslodavac se oslobađa obaveze plaćanja dijela doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje i to 90% doprinosa – za zarade isplaćene u 2021. godine, 60% doprinosa – za zarade isplaćene u 2022. godini i 30% doprinosa – za zarade isplaćene u 2023. godini, i padaju na teret budžeta Crne Gore.

**Član 2** - Podzakonski akt iz člana 18c stav 6 ovog zakona donijeće se u roku od 30 dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona.

**Član 3** – Navedenom odredbom predlaže se primjena novog zakonskog rješenja do 31. decembra 2023. godine.

**Član 4**- Predlaže se da zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## **V. Finansijska sredstva za sprovođenje ovog zakona**

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore, a koja će zavisiti od broja novozaposlenih lica.

## **VI. Razlozi zbog kojih nije sprovedena javna rasprava**

Prilikom pripreme Predloga zakona o dopunama Zakona o doprinosima na obavezno socijalno osiguranje, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi („Sl.list CG“, broj 78/18), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu vanredne, hitne ili nepredvidljive okolnosti izazvane pandemijom zarazne bolesti Covid 19, koje su uticale na pad ekonomske aktivnosti privrednih subjekata u Crnoj Gori, njihovu likvidnost, a što je uticalo na otežan rad poreskih obveznika.

## **VII Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku**

Vlada Crne Gore je na sjednici od 28. januara 2021. godine usvojila novi paket mjera podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine, za čiju primjenu je neophodno po hitnom postupku dopuniti Zakon o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje. Osnovni cilj predloženog Zakona je što ranija dostupnost povoljnosti poreskim obveznicima, kako bi se negativni efekti izazvani epidemijom zarazne bolesti Covid-19 ublažili i stvorili uslovi za ekonomski oporavak i razvoj.

U cilju blagovremene i efikasne primjene Zakona, neophodno je da se ubrza proces usvajanja predmetnog zakona. S toga, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku.



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02 - 03 - 18561

Podgorica, 09.02.2021. godine

## DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da će se, na osnovu dostavljenog teksta *Predloga zakona* pozitivno uticati na zaposlenost i time ublažiti negativni efekti poslovanja izazvanih epidemijom korona virusa, Direktor za državni budžet nema primjedbi na *Predloga zakona o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje*.

S poštovanjem,

DRŽAVNI SEKRETAR  
Janko Odović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

<b>PREDLAGAČ PROPISA</b>	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja
<b>NAZIV PROPISA</b>	Predlog zakona o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Vlada Crne Gore je usvojila novi paket mjera podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine. Mjere su usmjerene na podršku održavanju nivoa zaposlenosti, pospešivanju likvidnosti, povećanju broja turista, stabilnosti poljoprivrede, kao i podršci ranjivim kategorijama stanovništva. S tim u vezi Vlada je pripremila set prijedloga za izmjene i dopune zakona iz oblasti doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.

Predložena zakonska rješenja snažno će djelovati na podsticaj novog zapošljavanja u 2021. godinu, privredni rast, obezbjeđivanja povoljnijih uslova privređivanja kao i suzbijanje „sive ekonomije“. Oslobođenje od plaćanja dijela doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje za poslodavce doprinijeće zapošljavanju novih radnika, što predstavlja značajan pokretački faktor u otežanim uslovima poslovanja izazvanih pandemijom zarazne bolesti Covid 19.

Predloženim zakonskim rješenjem uvodi se novina da poslodavac koji zasnjuje radni odnos na neodređeno vrijeme do 31. decembra 2021. godine sa zaposlenim u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obaveze zaposlenih po osnovu rada, koje se nalazi na Zavodu za zapošljavanje Crne Gore duže od tri mjeseca, oslobađa se obaveza plaćanja dijela doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje na teret zaposlenog i na teret poslodavca, za zaradu isplaćenu zaključno sa 31. decembrom 2023. godine, kao i da to pravo ne može ostvariti poslodavac koje zaposli lice u državnim organima i organizacijama i organima jedinica lokalne samouprave i drugim javnopravnim tijelima korisnicima budžetskih sredstava.

Takođe, oslobođenje plaćanja dijela doprinosa može ostvariti poslodavac ako se zasnivanjem radnog odnosa sa nezaposlenim licem poveća broj zaposlenih u odnosu na broj zaposlenih koji je poslodavac imao na dan 31. decembar 2020. godine.

Takođe poslodavac se oslobađa obaveze plaćanja dijela doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje i to 90% doprinosa – za zarade isplaćene u 2021. godine, 60% doprinosa – za zarade isplaćene u 2022. godini i 30% doprinosa – za zarade isplaćene u 2023. godini, i padaju na teret budžeta Crne Gore.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Odredbama Predloga zakona o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje daje se podrška novom zapošljavanju, suzbijanje „sive ekonomije“ i pospješuje se privredni rast.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predlog zakona o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, iz razloga hitnosti, a u cilju blagovremene i efikasne primjene Zakona, Vlada Crne Gore je predložila da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Vlada Crne Gore je usvojila novi paket mjera podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine. Mjere su usmjerene na podršku održavanju nivoa zaposlenosti, pospješivanju likvidnosti, povećanju broja turista, stabilnosti poljoprivrede, kao i podršci ranjivim kategorijama stanovništva. S tim u vezi Vlada je pripremila set prijedloga za izmjene i dopune zakona iz oblasti doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.

Predloženim zakonskim rješenjima će se snažno djelovati na podsticaj novog zapošljavanja u 2021. godinu, privredni rast, obezbjeđivanja povoljnijih uslova privređivanja kao i suzbijanje „sive ekonomije“.

Navedeno oslobođenje od plaćanja dijela doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje za poslodavce dopriniće zapošljavanju novih radnika, što predstavlja značajan pokretački faktor u otežanim uslovima poslovanja izazvanih pandemijom zarazne bolesti Covid 19.

Ekonomske aktivnosti u Crnu Goru, izazvane pademijom zarazne bolesti Covid 19, imale su negativan uticaj na rad poreskih obveznika, što je bio osnovni razlog o dopuni važećeg Zakona o doprinosima o obaveznom socijalnom osiguranju.

Predloženim zakonskim rješenjem uvodi se novina da poslodavac koji zasnjuje radni odnos na neodređeno vrijeme do 31. decembra 2021. godine sa zaposlenim u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obaveze zaposlenih po osnovu rada, koje se nalazi na Zavodu za zapošljavanje Crne Gore duže od tri mjeseca, oslobađa se obaveza plaćanja dijela doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje na teret zaposlenog i na teret poslodavca, za zaradu isplaćenu zaključno sa 31. decembrom 2023. godine, kao i da to pravo ne može ostvariti poslodavac koje zaposli lice u državnim organima i organizacijama i organima jedinica lokalne samouprave i drugim javnopravnim tijelima korisnicima budžetskih sredstava.

Takođe, oslobođenje plaćanja dijela doprinosa može ostvariti poslodavac ako se zasnivanjem radnog odnosa sa nezaposlenim licem poveća broj zaposlenih u odnosu na broj zaposlenih koji je poslodavac imao na dan 31. decembar 2020. godine.

Takođe poslodavac se oslobađa obaveze plaćanja dijela doprinosa za penzijsko i invalidsko



osiguranje i to 90% doprinosa – za zarade isplaćene u 2021. godini, 60% doprinosa – za zarade isplaćene u 2022. godini i 30% doprinosa – za zarade isplaćene u 2023. godini, i padaju na teret budžeta Crne Gore.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Predlog zakona o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, a koja će zavisiti od broja novozaposlenih lica.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom pripreme Predloga zakona o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije korišćena eksterna ekspertska podrška, iz razloga hitnosti, a u cilju blagovremene i efikasne primjene Zakona, te je iz navedenog razloga Vlada Crne Gore predložila da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku

Takođe, prilikom pripreme Predloga zakona o dopunama Zakona o doprinosima na obavezno socijalno osiguranje, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi („Sl.list CG“, broj 78/18), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu vanredne, hitne ili nepredvidljive okolnosti izazvane pandemijom zarazne bolesti Covid 19.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Zakonom je propisano da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo dok poslove inspeksijskog nadzora, vrši Uprava prihoda u skladu sa posebnim zakonom i zakonom kojim je uređen poreski postupak, kao i Uprava za inspeksijske poslove.

**Datum i mjesto:**

Podgorica, 8.02.2021.god.

**MINISTAR**

mr Milojko Spajić







Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis  
odnosi/donosilac akta

**Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/ Vlada Crne Gore**

<b>Naziv propisa</b>	<b>Zakon o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje</b>	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	oblast	podoblast
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Javne finansije
<b>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije</b>	poglavlje	potpoglavlje
	16. Oporezivanje	Ostali porezi
<b>Ključni termini – eurovok deskriptori</b>		