



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	1.02.	2024. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	27-6/24-1	
VEZA:		
EPA:	150 XXVIII	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Br: 08-322/24-132/4

30. januar 2024. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. januara 2024. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O INDUSTRIJSKIM EMISIJAMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **VLADIMIR MARTINOVIĆ**, ministar turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i **NENAD VITOMIROVIĆ**, državni sekretar u Ministarstvu turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

**ZAKON
O DOPUNI ZAKONA O INDUSTRIJSKIM EMISIJAMA**

Član 1

U Zakonu o industrijskim emisijama („Službeni list CG“, broj 17/19), u članu 14 poslije stava 5 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Troškove za rad komisije snosi operater.

Visinu troškova za rad komisije u zavisnosti od vrste i složenosti postrojenja za koje se izdaje dozvola, određuje organ uprave, uz prethodno pribavljeno mišljenje organa državne uprave nadležnog za poslove finansija.“

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o industrijskim emisijama sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Od strane Agencije za zaštitu životne sredine dostavljena je inicijativa za izmjenu Zakona o industrijskim emisijama sa ciljem jasnog definisanja da operater snosi troškove rada Komisije. Uzimajući u obzir da je u Agenciji stopirano više upravnih postupaka revizije/izdavanja integrisanih dozvola više od pola godine, neohodno je unaprijediti sistem izdavanja integrisanih dozvola za postrojenja i aktivnosti koje podliježu izdavanju iste kroz sveobuhvatniji stručni pregled dokumentacije od strane Komisije.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predloženom dopunom ovog zakona ne utiče se na dostignuti stepen usaglašenosti sa IED direktivom, već se obezbjeđuju uslovi za njenu efikasniju implementaciju, posebno u dijelu nezavisnog pregleda i ocjene priložene dokumentacije od strane operatera, što može samo pozitivno uticati na budući rad operatera.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 definisana je dopuna kojom je predviđeno da operater snosi troškove rada komisije koja se bavi analizom i ocjenom dokumentacije koja se dostavlja u postupku izdavanja integrisane dozvole. Takođe, dalje je propisano da će se visina troškova za rad komisije određivati u zavisnosti od vrste i složenosti postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola, od strane Agencije za zaštitu životne sredine, uz prethodno pribavljeno mišljenje organa državne uprave nadležnog za poslove finansija.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti sredstva iz budžeta Crne Gore, što je i utvrđeno u Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa - RIA obrazac, u poglavlju Procjena fiskalnog uticaja.

Stručna komisija

Član 14

Stručnu komisiju (u daljem tekstu: komisija) obrazuje organ uprave.

Aktom o obrazovanju komisije određuje se broj članova, sastav i druga pitanja od značaja za rad komisije.

Predsjednik komisije imenuje se iz reda zaposlenih u organu uprave.

Za članove komisije mogu biti imenovana lica sa završenim VIII nivoom nacionalnog okvira kvalifikacija odgovarajućeg smjera obrazovanja iz reda:

- zaposlenih u organu uprave;
- zaposlenih u drugim organima i organizacijama;
- nezávisnih stručnjaka.

Članovi komisije ne mogu biti lica koja su:

- učestvovala u izradi elaborata procjene uticaja na životnu sredinu koji je predmet ocjene;

- osnivač pravnog lica ili preduzetnik koji je izradio elaborat procjene uticaja na životnu sredinu ili zaposleni kod tih lica;

- osnivač i/ili zaposleni kod operatera;

- bračni supružnici, krvni srodnici do četvrtog stepena srodstva i srodnici po tazbini do drugog stepena srodstva lica.

ZAKON O PROCJENI UTICAJA NA ŽIVOTNU SREDINU

Komisija za procjenu uticaja

Član 21

Utvrđivanje obima i sadržaja elaborata i ocjenu elaborata, vrši komisija za procjenu uticaja koju obrazuje nadležni organ.

Komisija za procjenu uticaja se obrazuje iz reda zaposlenih u nadležnom organu i drugih stručnih lica koja imaju najmanje završen VII-1 nivo nacionalnog okvira kvalifikacija i najmanje pet godina radnog iskustva u struci za pojedine segmente životne sredine.

Rješenjem o obrazovanju komisije za procjenu uticaja određuje se broj, sastav i način rada komisije.

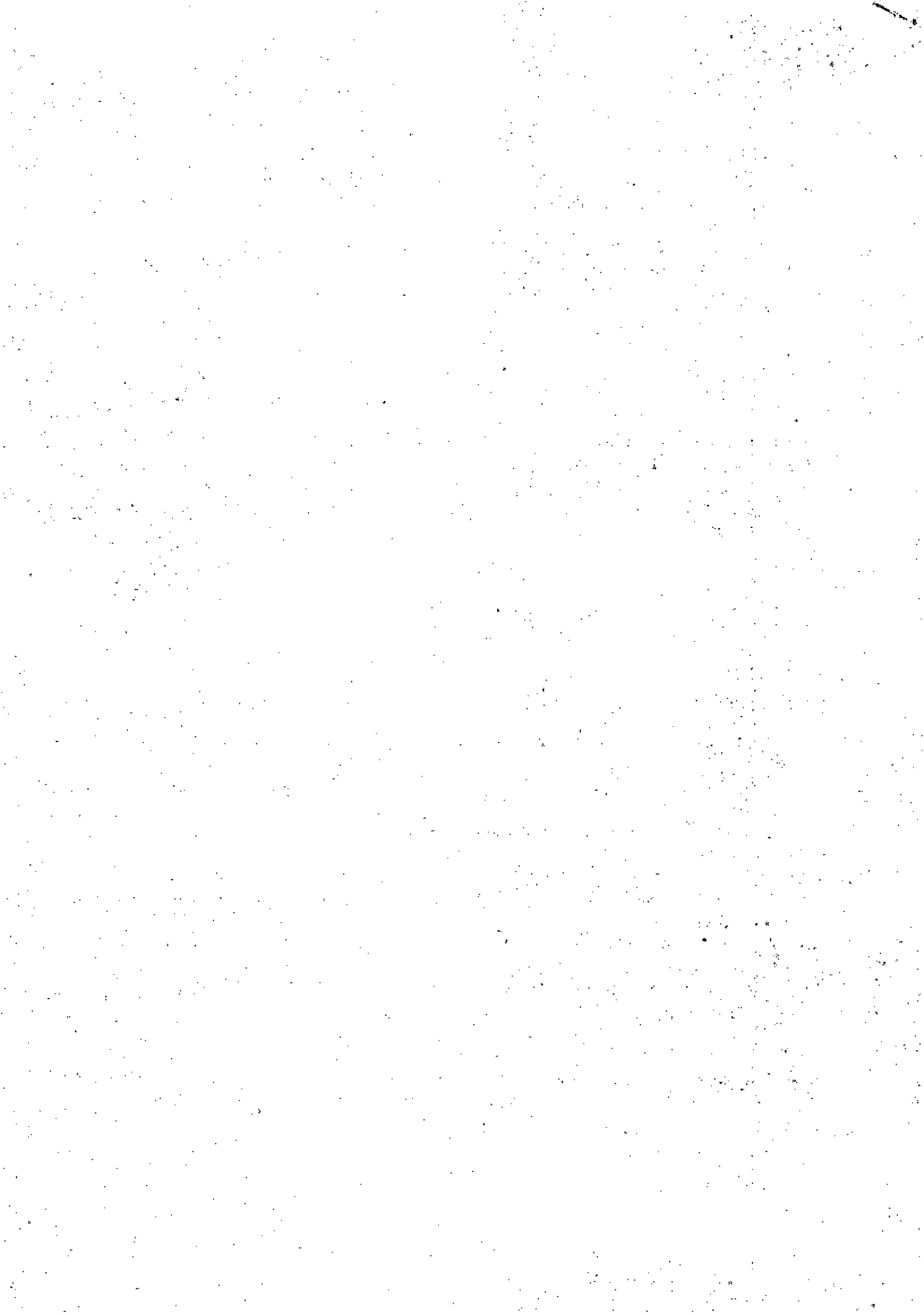
Članovi komisije za procjenu uticaja ne mogu biti lica, koja su učestvovala u izradi elaborata ili su osnivači ili zaposleni kod nosioca projekta ili kod pravnog lica ili preduzetnika koje je izradilo elaborat.

Visinu troškova za rad komisije za procjenu uticaja u zavisnosti od vrste i složenosti pojedinih projekata za koje se vrši procjena uticaja, određuje nadležni organ, uz prethodno pribavljeno mišljenje organa državne uprave nadležnog za poslove finansija.

Troškovi procjene uticaja

Član 23

Nosilac projekta snosi troškove izrade elaborata, troškove za obavještanja iz čl. 13, 14, 16, 20 i 24 ovog zakona, troškove organizovanja i vođenja javne rasprave iz člana 20 ovog zakona, kao i troškove rada komisije za procjenu uticaja.





Crna Gora
Ministarstvo ekologije,
prostornog planiranja i urbanizma

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
fax: +382 20 446 215

Naziv propisa	Predlog zakona o dopuni Zakona o industrijskim emisijama	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XIV zaštita životne sredine	1. opšta zaštita životne sredine
Klasifikacija po pregovaračkim oblastima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	27 Životna sredina	27.10.20.50. Hemijski, industrijski rizik i biotehnologija
Ključni termini - eurovok deskriptori	Dodatno unaprijeđenje sistema izdavanja integrisanih dozvola na nacionalnom nivou, kako bi se obezbijedili uslovi za efikasniju implementaciju Zakona o industrijskim emisijama, sprječavanje i kontrola zagađivanja životne sredine, kao i osiguranje visokog nivoa zaštite zdravlja ljudi. Industrijske aktivnosti imaju važnu ulogu za privredu države jer doprinose održivom razvoju, i osiguravaju visokokvalitetna radna mjesta. Takođe, industrijska postrojenja značajno doprinose i nivou zagađenja prvenstveno vazduha, vode i zemljišta.	





Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.szz.gov.me

Pisarnica Ministarstva turizma, ekologije,
održivog razvoja i razvoja sjevera

Primljeno: 14.12.2023				
Org. jed.	Šifra ES	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01-322/23-81/3				

Broj: 05-040/23-1293/2

6. decembra 2023. godine

Za: Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera
Gospodinu Vladimiru Martinoviću, ministru

Veza: Broj: 01-322/23-81/1 od 1. decembra 2023. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o dopuni Zakona o industrijskim emisijama**

Poštovani gospodine Martinoviću,

Na **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O INDUSTRIJSKIM EMISIJAMA** (dostavljen 6. decembra 2023. godine), iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da se radi o istovjetnom tekstu na koji je ovaj Sekretarijat dao mišljenje 19. aprila 2022. godine (akt broj: 05-040/22-527/2) i 13. decembra 2022. godine (akt broj: 05-040/22-1443/2).





Ministarstvo
finansija

Pisarnica Ministarstvo turizma, ekologije,
održivog razvoja i razvoja sjevera

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Primijeno: 21.12.2023				
Org. jed.	Područje	Rečni broj	Prilog	Vrijednost
01-322/23-81/5				

Br: 03-02-430/23-8732/2

Podgorica, 19.12.2023. godine

Za: **MINISTARSTVO TURIZMA, EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA**, IV Proleterske brigade broj 19, Podgorica

gospodinu, **Vladimiru Martinoviću**, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o dopuni Zakona o Industrijskim emisijama

Veza: Vaš akt br. 01-322/23-81/1 od 01.12.2023. godine

Poštovani gospodine Martinoviću,

Povodom *Predloga zakona o dopuni Zakona o industrijskim emisijama*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

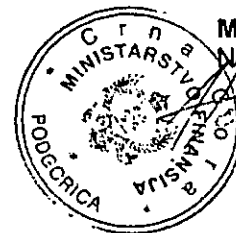
MIŠLJENJE

Cilj Predloga zakona je jasno definisanje da operater snosi troškove rada Komisije za postrojenja za koja se izdaje dozvola. Kako je navedeno u Izveštaju o analizi uticaja propisa, odredba koja podrazumijeva da troškove za rad komisije snosi operater, ne predstavlja uvođenje nove obaveze, već se vrši pravno tehnička usklađenost, da obaveza mora biti jasno definisana zakonom, a ne Pravilnikom o obrascu integrisane dozvole („Sl.list Crne Gore br. 59/19), kako je to bilo do sada. Imajući u vidu navedeno, na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o analizi uticaja propisa navodi se da za implementaciju Predloga zakona nijesu potrebna sredstva iz budžeta Države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog zakona o dopuni Zakona o industrijskim emisijama*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Kontakt osobe:

mr Ivana Radojčić, Direktorat za ekonomsko-finansijski sistem, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Ratko Novović, Direktorat za državni budžet, ratko.novovic@mif.gov.me.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
NAZIV PROPISA	ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O INDUSTRIJSKIM EMISIJAMA
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Predloženim aktom rješavaju se sljedeći problemi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je od strane Agencije za zaštitu životne sredine dostavljena inicijativa za izmjenu Zakona o industrijskim emisijama sa ciljem jasnog definisanja da operater snosi troškove rada Komisije. Uzimajući u obzir da je u Agenciji stopirano više upravnih postupaka revizije/izdavanja integrisanih dozvola više od godinu dana, neophodno je unaprijediti sistem izdavanja integrisanih dozvola za postrojenja i aktivnosti koje podliježu izdavanju iste kroz sveobuhvatniji stručni pregled dokumentacije od strane Komisije. Efikasno i efektno pregledanje dokumentacije je u interesu operatera, a i bržeg izdavanja integrisane dozvole. - Shodno Zakonu o industrijskim emisijama („Sl. list CG", broj 17/19), na osnovu člana 26, Agencija za zaštitu prirode i životne sredine je po službenoj dužnosti, pokrenula postupak revizije integrisanih dozvola za 4 postrojenja. Operateri postrojenja su blagovremeno dostavili traženu dokumentaciju: "Možura" doo Bar; Deponija "Livade" doo Podgorica; Elektroprivrede CG za postrojenje "Termoelektrana Pljevlja" i „TOSCELIK Alloyed Engineering Steel d.o.o.", Nikšić. Na ovaj način sva postrojenja će uskladiti svoje poslovanje sa odredbama Zakona o industrijskim emisijama, posebno u dijelu koji se odnosi na mogućnost sprovođenja koordinisanih inspeksijskih nadzora. Članom 1 definisana je dopuna kojom je predviđeno da operater snosi troškove rada komisije koja se bavi analizom i ocjenom dokumentacije koja se dostavlja u postupku izdavanja integrisane dozvole. Nadalje propisano je da će se visina troškova za rad komisije određivati u zavisnosti od vrste i složenosti postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola, od strane Agencije za zaštitu životne sredine, uz prethodno pribavljeno mišljenje organa državne uprave nadležnog za poslove finansija. - Posljedica problema je stopiran upravni postupak u Agenciji za zaštitu životne 	

sredine za glavne subjekte u procesu implementacije predloga propisa odnosno operatere (svako fizičko ili pravno lice koje upravlja radom ili kontroliše čitavo postrojenje ili dio postrojenja, uključujući i postrojenja za sagorijevanje, spaljivanje i suspaljivanje otpada ili lice koje je ovlašćeno za preduzimanje aktivnosti o tehničkom funkcionisanju postrojenja), a koje je dužno da pribavi integrisanu dozvolu, to su ujedno i oštećeni subjekti jer organ uprave nije donio odluku u skladu sa njihovim zahtjevom;

- „Status quo“ ili mogućnost „ne činiti ništa“ podrazumijeva da se stvari ostave onakvim kakve i jesu. Kako se radi o ključnim pitanjima koje treba urediti na način da se obezbijedi potpuna i efikasna procedura izdavanja integrisanih dozvola, kako bi industrijski sektor što prije unaprijedio i inovirao tehnološke procese rada postrojenja, na način kojim se obezbjeđuje zaštita zdravlja ljudi i životne sredine u cjelini.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženom dopunom zakona ne utiče se na dostignuti stepen usaglašenosti sa Direktivom o industrijskim emisijama, dakle ne prenose se odredbe Direktive, već se sistem dodatno uređuje na nacionalnom nivou, kako bi se obezbjedili uslovi za efikasniju implementaciju Zakona o industrijskim emisijama, tačnije dio nezavisnog pregleda i ocjene obavezne dokumentacije koja se prilaže uz zahtjev za izdavanje integrisane dozvole neophodno je formirati komisiju kako bi se obezbijedilo sprječavanje i kontrola zagađivanja životne sredine, kao i osiguranje visokog nivoa zaštite zdravlja ljudi. Industrijske aktivnosti imaju važnu ulogu za privredu države jer doprinose održivom razvoju, i osiguravaju visokokvalitetna radna mjesta. Takođe, industrijska postrojenja značajno doprinose i nivou zagađenja prvenstveno vazduha, vode i zemljišta.
- Akcionim planom za ispunjavanje završnih mjerila u Poglavlju 27 - životna sredina i klimatske promjene u dijelu industrijsko zagađenje definisana je aktivnost 6.6. Izdavanje integrisane dozvole operaterima koji podliježu ovoj obavezi iz Zakona o industrijskim emisijama

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje navedenog propisa. „Status quo“ se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se radi o ključnim pitanjima koje treba urediti na način da se obezbijedi da operateri pristupe pribavljanju integrisane dozvole u skladu sa Predlogom

zakona, kako bi izbjegli plaćanje kazni ali i kontrolisali zagađivanje životne sredine. .

- Uzimajući u obzir da je u Agenciji za zaštitu životne sredine stopirano više upravnih postupaka revizije/izdavanja integrisanih dozvola status quo nije prihvatljiva opcija jer industrijska i druga postrojenja i aktivnosti klasifikovane prema nivou zagađivanja mogu imati negativnog uticaja po zdravlje ljudi i životnu sredinu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu utiču na privredne subjekte odnosno operatere postrojenja koja svoja poslovanja moraju uskladiti sa Zakonom o industrijskim emisijama i Agenciju za zaštitu životne sredine kao nadležan organ za sprovođenje Zakona o industrijskim emisijama.
- Propis neće izazvati troškove građanima, niti malim i srednjim preduzećima.
- Imajući u vidu da je predloženo rješenje već postojalo u zakonskom rješenju od 2015.godine, te da su operateri upoznati sa ovim zakonskim rješenjem, i da nije riječ o uvođenju novih obaveza već se samo pravno tehnički navedeno zakonsko rješenje uređuje, isto smatramo neophodnim kako bi se podstaknuli operateri postrojenja da u što kraćem roku pribave integrisanu dozvolu za rad čime bi se izbjeglo izricanje zaštitne mjere zabrane vršenja djelatnosti u trajanju od jednog mjeseca do jedne godine. Takođe, industrijski sektor se motiviše da unaprijedi i inovira tehnološke procese postrojenja uključujući sve mjere potrebne za ispunjavanje zahtjeva koji su u skladu sa najboljim dostupnim tehnikama, na način kojim se obezbjeđuje zaštita zdravlja ljudi i životne sredine u cjelini. Visinu troškova za rad komisije u zavisnosti od vrste i složenosti postrojenja za koje se izdaje dozvola, određuje organ uprave, uz prethodno pribavljeno mišljenje organa državne uprave nadležnog za poslove finansija (do sada je kod Agencije izdato 6 integrisanih dozvola). Primjera radi troškove postupka izdavanja integrisane dozvole u iznosu od 4500 eura prilikom izdavanja prve integrisane dozvole snosili su D.O.O. Možura, iz Bara i DOO Deponija Podgorica, dok su za „Elektroprivredu Crne Gore“AD Nikšić troškove postupka izdavanja integrisane dozvole iznosili 6.000,00 eura, i isti su sprovedeni i određivani u skladu sa Pravilnikom o obrascu integrisane dozvole („Sl. list Crne Gore“ br. 59/19). Dakle, za operatere uvođenje plaćanja rada Komisije nije novitet, postupci se sprovode od 2015. godine, a shodno Zakonu o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanje. Isto rješenje je prenijeto Pravilnikom o obrascu integrisane dozvole koji je donijet na osnovu Zakona o industrijskim emisijama iz 2019. Međutim, implementacijom novog Zakona o industrijskim emisijama utvrđeno je da

odredbe koje se odnose na definisanje operatera kao nosioca troškova, mora biti jasno definisana u zakonu, ne Pravilnikom., s obzirom da se radi o obavezi. Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove državi, jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika, ni nabavku nove opreme. Nema ni opterećenja administrativnog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje propisa nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Neće se donositi dodatni podzakonski akti.
- Implementacijom propisa neće se ostvarivati prihodi za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi Predloga zakona nije korišćena eksterna ekspertiza.
- U izradi Predloga zakona učestvovali su, pored predstavnika Ministarstva (Direktorat za ekologiju i klimatske promjene - Direkcija za kontrolu zagađenja i upravljanje hemikalijama) i predstavnici Agencije za zaštitu životne sredine i Sekretarijata za zakonodavstvo.
- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma uputilo je Predlog zakona na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama.
- S obzirom da operateri snose troškove za rad komisije od 2015 godine te da su upoznati sa ovim zakonskim rješenjem, i da nije riječ o uvođenju novih obaveza već se samo pravno tehničku navedan oblast dodatno usklađuje nije se sprovodila javna

rasprava i Predlog zakona nije slat na mišljenje Privrednoj komori Crne Gore.

7: Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Prepreka za implementaciju propisa nema.

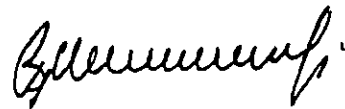
Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je vršenje redovne kontrole operatera postrojenja od strane Upave za inspeksijske poslove preko nadležnih inspekcija.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj izdatih dozvola, broj prekršajnih kazni i visine kazni.

Agencija za zaštitu životne sredine i navedeni inspeksijski organi imaju zakonom utvrđene nadležnosti za sprovođenje primjene ovog propisa. Nadzor nad radom Agencije vrši Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Podgorica, 1.12.2023. godine

MINISTAR
Vladimir Martinović





Crna Gora

Ministarstvo evropskih poslova
Pisarnica Ministarstvo turizma, ekologije,
održivog razvoja i razvoja sjevera

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/23-4142/2

F: Mišljenje 12 - 12 - 2023				
Org. jec.	Projekat/tema	Rechni broj	Prilog	Vrijednost
	01-322/23-81/2			

6. decembar 2023.

Za: MINISTARSTVO TURIZMA, EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA
ministru Vladimiru Martinoviću

Veza: Dopis br: 01-322/23-81/1

Predmet: MIŠIENJE o usklađenosti Predloga zakona o dopuni Zakona o industrijskim emisijama

Poštovani,

Dopisom broj 01-322/23-81/1 od 6. decembra 2023. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o dopuni Zakona o industrijskim emisijama s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG”, br. 98/23 i 102/23) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,



Maida Gorčević
MINISTARICA EVROPSKIH POSLOVA

Prilog:

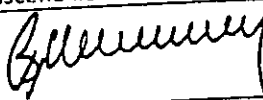
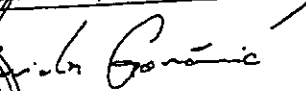
- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o dopuni Zakona o industrijskim emisijama s pravnom tekovinom EU

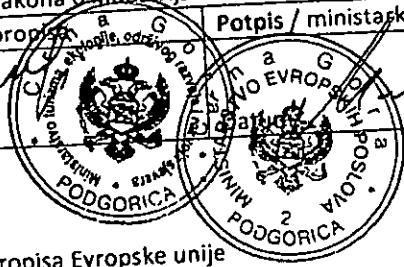
Dostavljeno:

- Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

1. Naziv nacrta/predloga propisa		Identifikacioni broj Izjave	MEPU-IU/PZ/23/07
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o dopuni Zakona o industrijskim emisijama		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments of the Law on industrial emission		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera		
- Sektor/odsjek	Direktorat za ekologiju i klimatske promjene		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	mr Kemal Grbović, v.d. generalnog direktora Direktorata za ekologiju i klimatske promjene Tel: 020 446 208, e-mail: kemal.grbovic@t-com.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dragana Raonić Popović, samostalna savjetnica I u Direkciji za kontrolu zagađenja i upravljanje hemikalijama Tel: 020 443 233, e-mail: dragana.raonic@mepg.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera		
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.			
b) Stepeni ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2022-2023		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o dopuni Zakona o industrijskim emisijama nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o dopuni Zakona o industrijskim emisijama nije preveden engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o dopuni Zakona o industrijskim emisijama nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
Datum: 	



Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Pisarnica Ministarstvo turizma, ekologije,
održivog razvoja i razvoja sjevera

Primitjeno: 15.12.2023				
Org. jed.	Jed. klas. dok.	Red. broj	Prilog	Vrijednost
01-	B22/23-	81/14		

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 482 926
www.mp.gov.me

Broj: 01-040/22-12200/2

7. decembar 2023. godine

Za: Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera
gospodin Vladimir Martinović, ministar

Veza: Vaš akt broj: 01-322/23-81/1 od 1. decembra 2023. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o dopuni Zakona o industrijskim emisijama

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga zakona o dopuni Zakona o industrijskim emisijama, koji je dostavljen aktom br. 01-322/23-81/1 od 1. decembra 2023. godine, zaprimljen u ovom Ministarstvu 6. decembra 2023. godine.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da sa aspekta nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na tekst Predloga zakona.

S poštovanjem,

MINISTAR

Andrej Milović



Dostavljeno:

- Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera;
- a/a



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski Trg br 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

Br:01-040/23-5627/2

Ministarstvo turizma, ekologije,
održivog razvoja i razvoja sjevera

20.12.2023.	
b	Prilog
01-322/23-81/6	

25. 12. 2023. godine

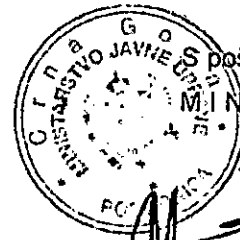
Za: Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera
gospodin Vladimir Martinović, ministar

Veza: akt broj: 01-322/23-81/1 od 01.12.2023. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog Zakona o dopuni Zakona o industrijskim emisijama

Poštovani gospodine Martinoviću,

Povodom Vašeg akta, broj 01-322/23-81/1 od 01.12.2023. godine, evidentiran u ovom ministarstvu pod brojem 01-040/23-5627 dana 06.12.2023. godine, radi davanja mišljenja na Predlog Zakona o dopuni Zakona o industrijskim emisijama, obavještavamo Vas da sa aspekta nadležnosti Ministarstva javne uprave nemamo primjedbi i sugestija.



S poštovanjem,
MINISTAR
Mr Marash Dukaj

Dostavljeno: - naslovu
- a/a

Kontakt osoba: Neđeljko Vuk
Samostalni savjetnik III

tel: 020 482 259

e-mail: nedjeljko.vuk@mju.gov.me