



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

|                      |              |             |
|----------------------|--------------|-------------|
| PRIMLJENO:           | 1. VI        | 20 21. GOD. |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | 24-5/21-1/13 |             |
| VEZA:                |              |             |
| EPA:                 | 153 XXVII    |             |
| SKRAĆENICA:          |              | PRILOG:     |

KLUB POSLANIKA SOCIJALISTIČKE NARODNE PARTIJE

PODGORICA 01.06.2021

## SKUPŠTINA CRNE GORE

N/R PREDSEDNIKU

Aleksi Bečiću

Poštovani,

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo amandmane na **Predlog zakona o unutrašnjim poslovima (EPA: 153 XXVII, broj akta: 24-5/21-1)**

Ovim amadmanima povlačimo amandmane od 01.06.2021 koji su zavedeni pod brojem 24-5/21-1/6 EPA 153

POSLANICI

Dragan Ivanović

Dragan Vukić

## AMANDMAN I

U članu 12 ,stav 8 , briše se riječ "ministru" a dodaje se riječ „direktoru“

### Obrazloženje

Pošto se radi o organizaciji policije ovaj stav treba brisati jer se radi o rukovodiocu finansijsko-obavještajne jedinice policije za kojeg se kaže da za svoj rad odgovoran ministru. Ovakvim stavom se devalvira položaj i uloga direktora policije suprotno standardnima i preporukama EU o operativnoj samostalnosti policije.

## AMANDMAN II

Iz člana 14 ovog Zakona, a odnosi se na neutralnost i operativnu nezavisnost policije treba promijeniti stav 3 i umjesto postojećeg stava – *Upotreba specijalnih jedinica Policije vrši se uz saglasnost ministra, trebalo bi da stoji – Upotreba specijalnih jedinica Policije vrši se uz saglasnost direktora policije.*

### Obrazloženje

Ovakav stav je suprotan stavu 2 člana 14 koji glasi: U vršenju policijskih poslova i sa njima povezanih poslova, policija je operativno nezavisna od Ministarstva i drugih organa Državne uprave.

Dijeljenje odgovornosti, omogućavanje- davanje ministru odlučivanja o stručnim-profesionalnim pitanjima iz nadležnosti Policije (upotreba jedinica) suprotno je utvrđenim standardima o profesionalizaciji i operativnoj samostalnosti policije. Samim tim devalvira ulogu direktora i nepotrebno jača politički uticaj na policiju, što će biti dodatni komentar i mnogih kritika.

### AMANDMAN III

Predlažemo da se iz člana 98, koji se odnosi na upotrebu fizičke snage, u stavu 1 briše riječ „udarci“.

#### Obrazloženje

Kada je u pitanju fizička snaga pripadnika policije ona se upotrebljava u skladu sa pravilima vršenja samoodbrane, odnosno borilačkih vještina a posebno zahvatom poluge i ta upotreba prestaje čim prestane napad ili otpor lica prema kome je upotrijebljen.

### AMANDMAN IV

U članu 99 , koji se odnosi na upotrebu ručnog spreja sa nadražujućim dejstvom, u stavu 2 treba dodati *da se ručni sprej može upotrijebiti radi odbijanja napada ili savlađivanja aktivnog i pasivnog otpora lica.*

#### Obrazloženje

Veoma često policijski službenik prilikom savlađivanja, tj. odbijanja napada ili savlađivanja aktivnog i pasivnog otpora može upotrijebiti ručni sprej sa nadražujućim sredstvom i to se smatra najblaži vid za savlađivanje i odbijanje napada i aktivnog i pasivnog otpora sa tim što se taj sprej sa nadražujućim sredstvom smatra – *sprej sa dozom punjenja hemijskom materijom blažeg sredstva, koji služi za privremeno onesposobljavanje i nakon upotrebe ne ostavlja trajne posljedice po zdravlje ljudi*- . Što se tiče savlađivanja pasivnog otpora veoma često se dešava da lice koje pruža takav vid otpora treba ukloniti ili premjestiti na neko drugo sredstvo, pa je ovo najblaži vid preduzimanja službene radnje policijskog službenika.

## AMANDMAN V

Predlažemo ovaj amandman kao dopunu Zakona o unutrašnjim poslovima koji nije regulisao ovu oblast, a radi se o - **Uslovima za penzionisanje službenika policije** – na način :

„Izuzetno od uslova propisanih zakonom kojim se uređuju penzijsko i invalidsko osiguranje, policijski službenik kojem na lični zahtjev i uz saglasnost direktora Policije prestane radni odnos ima pravo na starosnu penziju ukoliko navrší najmanje 53 godine života i 30 godina staža osiguranja, od kojih najmanje 15 godina na poslovima na kojima se staž osiguranja računa u uvećanom trajanju.“

„Iznos starosne penzije određen prema stavu 2 ovog člana, uvećava se za 30 %, s tim što ne može biti veći od najvišeg iznosa starosne penzije utvrđene u skladu sa zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje“

### Obrazloženje

Smatramo da je potrebno utvrditi i unijeti u ovaj Zakon rješenje kao što je to postojalo u Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju koji je važio do kraja 2012. godine, a kojim je bila data mogućnost da službenici sa navršених 50. godina života i 20 godina radnog staža, od čega 10 godina na poslovima sa beneficiranim radnim stažom na kojim se radni staž računa sa uvećanim trajanjem, mogu ostvariti pravo odlaska u prijevremenu penziju. Ovo iz razloga što se odnosi na specifičnost poslova, vrlo često opasnih po život i otežanih uslova pod kojima policijski službenici obavljaju svoje poslove.

S tim u vezi mislimo da bi se u skladu sa potrebama Crne Gore i EU standardima, Uprava Policije transformisala u instituciju koja će profesionalno i efikasno realizovati poslove iz nadležnosti, odgovoriti svim potrebama građana i društva i svim bebjednodnim izazovima. Zato je neophodno stvoriti preduslove i preduzeti aktivnosti na jačanju administrativnih kapaciteta i podmlađivanja policijskog sastava.

Starost policije sve više postaje ograničavajući faktor za poboljšanje kapaciteta, primjenu standarda i efikasno izvršavanje izuzetno teških, odgovornih i zahtjevnih policijskih poslova. Na tim poslovima policija svakodnevno primjenjuje ovlašćenja, a posebno poslova specijalnih jedinica, borbe protiv organizovanog kriminala, obezbjeđenja granice, javnog reda i mira i drugih

brojnih poslova. Sve to nameće potrebu hitnog podmlađivanja policijske organizacije i zapošljavanje mladih i visoko obrazovnih kadrova.

Nadamo se da vi u policiji imate tačan presjek o starosnoj strukturi zaposlenih u policijskoj organizaciji, a negdje ste i konstatovali da je crnogorska policija prilično „stara“

Uvažavajući aktuelnu ekonomsku situaciju i potrebu racionalizacije Državne uprave kao i veliki broj policijskih službenika u Crnoj Gori po EU standardima, neophodno je stvoriti zakonske pretostvke-uslove za smanjenje broja „starih“ policijskih službenika i zapošljavanje mladih i stručnih kadrova iz Policijske akademije i građanstva, što se najefikasnije može postići ovim zakonom. Na taj način ovim predlogom stvorio bi se uslov za najpovoljniji odlazak u penziju policijskih službenika.

Dodatni razlog za ovaj amandman je to što Zakon o vojsci (članom 180, stav 2 i član 203, stav 2) pravo na odlazak u penziju pod povoljnim uslovima pripada profesionalnim vojnim licima sa navršених 55 godina života. Pravo koje treba omogućiti i policijskim službenicima koji obavljaju teže i zahtjevnije poslove. Predlažem da ovakva rješenja (godine života i dužina staža osiguranja) za koje uslove trenutno u službi ispunjava po mojim podacima 430 policijskih službenika sa 55 i više godina života. Siguran sam da ovakvo rješenje neće uticati na povećanje sredstava za finansiranje penzionog fonda.

## AMANDMAN VI

Ovaj amandman se odnosi na dopunu Zakona o unutrašnjim poslovima koji nije regulisao ovu oblast, a radi se o – **Uvećanom-beneficiranom radnom stažu**- na način:

„Policijskom službeniku staž osiguranja računa se u uvećanom trajanju (u daljem tekstu : beneficirani radni staž) tako da se za svakih 12 mjeseci stvarno provedenih u obavljanju policijskih poslova računa od 14 do 16 mjeseci staža osiguranja, u zavisnosti od radnog mjesta utvrđenog aktom o sistematizaciji.“

## Obrazloženje

Ova dopuna Zakona o unutrašnjim poslovima odnosi se na opravdan zahtjev Sindikata Uprave policije i policijskih službenika i podnosim ga iz razloga što Pravilnikom o određivanju radnih mjesta, odnosno poslova u organima državne uprave u kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem ( „Sl.list C.G“ br. 46/14, 45/16, 26/77) koji su donijela: Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Ministarstvo finansija , a koji je Odlukom Ustavnog suda CG br. 34 /15 ukinut. Ovim ukidanjem uskraćeno je pravo više od 200 policijskih službenika od kojih je jedan broj zaposlen u : Operativno komunikacionom centru, Odsjeku za bezbjednost drumskog saobraćaja, Odsjeku za sprječavanje i suzbijanje droga, Odsjeku za suzbijanje privrednog

kriminaliteta. Forenzičkom centru I drugim organizacionim jedinicama koje su neopravdano diskriminisane u odnosu na kolege koji takođe obavljaju policijske poslove.

Iz tih razloga pitanje beneficiranog radnog staža policijskih službenika treba riješiti kroz Zakon o unutrašnjim poslovima kojim bi se definisao beneficirani radni staž i koji bi pripadao svim policijskim službenicima.

Ovo smatram iz razloga što svi policijski službenici su dužni da zakonski primjenjuju policijska ovlašćenja u toku I nakon radnog vremena, u redovnim I vanrednim situacijama. Oni takođe imaju obavezu da rade po potrebi I po posebnom rasporedu, obavljajući izuzetno složene, odgovorne I često rizične poslove I zadatke – opasne po život, I bez obzira na poslove na kojima su prethodno raspoređeni.

Uvećanje radnog staža od 12 do 16 mjeseci, zavisno od rizika I složenosti posla na koji su raspoređeni definisalo bi se svako radno mjesto u naznačenom rasponu odlukom Vlade Crne gore.