

O B R A Z L O Ź E N J E

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, prema kome se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenjem Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave (“Službeni list CG”, broj 61/12) predviđeno je osnivanje Uprave za mlade i sport, kao samostalnog organa uprave, koja će obavljati dio poslova koji su ranije bili u nadležnosti Ministarstva prosvjete i sporta, pa je iste potrebno utvrditi navedenim Zakonom.

Djelatnost sporta u Crnoj Gori uređena je Zakonom o sportu (“Službeni list Crne Gore”, broj 36/11).

Osnovni razlozi za donošenje izmjena i dopuna Zakona uslovljeni su potrebom usaglašavanja važećih rješenja sa postojećim pravnim sistemom, potrebom da ministar saglasno svojim ovlaštenjima obrazuje stručno-savjetodavna tijela za kreiranje sistema sporta i borbu protiv dopinga u sportu, a koja su u funkciji razmatranja pitanja iz nadležnosti Ministarstva i sl.

Osim navedenog, doprinijeće se i otklanjanju određenih nejasnoća u primjeni važećih zakonskih rješenja.

Tekst Prijedloga zakona bio je objavljen i na internet stranici Ministarstva prosvjete, kao i portalu e-uprave, tako da su svi zainteresovani subjekti mogli dati primjedbe, prijedloge i sugestije.

Aktivno učešće u raspravi uzeo je veliki broj sportista i sportskih organizacija i drugih zainteresovanih asocijacija i zajednica. Jedan broj primjedbi, prijedloga i sugestija dostavljen je i u pisanoj formi.

Prihvatanje primjedbi i sugestija na Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o sportu, prema ocjeni predlagača doprinijelo je boljem i preciznijem formulisanju pojedinih odredbi i definisanju novih rješenja, čime je unaprijeđen tekst Prijedloga zakona, a rasprava postigla očekivane efekte.

Saglasno navedenom, cilj Prijedloga zakona je da se unaprijedi sistem i mehanizmi koji će doprinijeti razvoju sporta i promovisati vrijednosne principe u sportu, osiguravajući time kontinuiranu edukaciju, adekvatnu infrastrukturu i redovna takmičenja.

III OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Prijedlogom zakona precizno se utvrđuju nadležnosti Uprave za mlade i sport i Ministarstva prosvjete.

Predviđeno je da će resorni ministar obrazovati Nacionalni savjet za sport koji će se baviti savjetodavnim i stručnim pitanjima u oblasti sporta i davanjem stručne pomoći (savjeti i mišljenja) pri donošenju odluka i pripremanju propisa u oblasti sporta. U cilju praćenja i sprovođenja međunarodnih konvencija protiv dopinga u Crnoj Gori, predviđeno je da ministar prosvjete obrazuje Nacionalnu komisiju za borbu protiv dopinga u sportu.

Prijedlogom zakona precizirane su odredbe i definisane nadležnosti Uprave za mlade i sport, koja između ostalog odlučuje o sticanju statusa vrhunski sportista, o ostvarivanju prava i visini doživotne mjesečne naknade, odnosno premije, o ispunjenosti uslova za osnivanje sportske organizacije, donosi rješenje o upisu u Registar sportskih organizacija, vodi Registar i dr.

Takođe je predviđeno da će uslove i postupak proglašenja zaslužnog sportskog radnika, kao i izgled i sadržaj priznanja o proglašenju zaslužnog sportskog radnika, propisati Ministarstvo prosvjete.

Dato je i precizno određenje ko može da obavlja poslove trenera i stručnjaka osposobljenog za rad u sportu u pogledu nivoa kvalifikacije obrazovanja. Takođe je definisano da licencu za obavljanje stručnih poslova u određenom sportu, osim odgovarajućeg nacionalnog sportskog saveza, izdaje i nadležna međunarodna asocijacija.

Precizirana je odredba da COK odlučuje o zahtjevu nacionalnog sportskog saveza za članstvo, u skladu sa statutom. Zakonom je definisan i status Paraolimpijskog komiteta Crne Gore, kao vrste sportske organizacije.

Prijedlogom zakona precizirane su odredbe koje se odnose na uslove za osnivanje organizacija za obavljanje sportske djelatnosti, a koje će posebnim propisom utvrditi Ministarstvo. Na taj način doprinosi se kvalitetnijem pružanju sportske obuke, kroz postupak koji je propisan za sve sportske organizacije, i u kojem se utvrđuje ispunjenost uslova za vršenje sportske obuke. Ovo iz razloga što je važećim Zakonom bilo propisano da se organizacija za obavljanje sportske djelatnosti mogu osnovati kao privredno društvo.

Osim navedenog, Prijedlogom se utvrđuje da će se način rada i djelovanja školskog sportskog društva propisati aktom škole, a ne aktom Ministarstva. Na predloženi način se daje mogućnost da škole same uredi navedenu oblast.

Imajući u vidu nova zakonska rješenja, odnosno osnivanje Uprave za inspeksijske poslove, izvršeno je usklađivanje postojećih odredbi Zakona (kojima je bilo predviđeno da inspeksijski nadzor u oblasti sporta vrši Ministarstvo preko inspektora za sport).

Prijedlogom zakona utvrđeno je da sportske organizacije koje obavljaju sportsku djelatnost nastavljaju sa radom, kao i da su dužne da usklade rad, organizaciju, opšte akte i pokrenu postupak za registraciju, u roku godinu dana od dana stupanja na snagu zakona. Osim navedenog, utvrđen je rok od šest mjeseci za podnošenje zahtjeva za registraciju, od donošenja propisa kojim će se utvrditi način vođenja Registra, postupak registracije i brisanje iz Registra.

Takođe, utvrđen je rok od godinu dana za donošenje propisa predviđenih ovim zakonom.

IV USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

a) Usklađenost prijedloga propisa sa primarnim izvorima prava Evropske unije:

UFEU; Dio treći, politika i unutrašnje akcije unije, Glava XII, obrazovanje, stručno osposobljavanje, omladina i sport, član 165.

Potpuno usklađeno / Fully harmonized

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.