



Crna Gora  
Vlada Crne Gore



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

|                      |            |             |
|----------------------|------------|-------------|
| PRIMLIJENO:          | 31. 3.     | 20 21. GOD. |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | 00-72/21-6 |             |
| VEZA:                |            |             |
| EPA:                 | 162 XXVII  |             |
| SKRAĆENICA:          |            | PRILOG:     |

Br: 04-1601

30. mart 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. marta 2021. godine, utvrdila je **PREDLOG ODLUKE O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2021. GODINU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ove odluke određeni su mr MILOJKO SPAJIĆ, ministar finansija i socijalnog staranja i JANKO ODOVIĆ, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

PREDSJEDNIK

Prof. dr Zdravko Krivokapić, s. r.

## PREDLOG

Na osnovu člana 82 stav 1 tač. 3 i 18 Ustava Crne Gore, Skupština Crne Gore, na .....sjednici od .....2021. godine, donijela je

### ODLUKU

#### O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2021. GODINU

##### Član 1

Crna Gora (u daljem tekstu: Država) zadužuje se kod: Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB), za potrebe Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, za izgradnju kapitalnog objekta – Zatvor u Mojkovcu, u iznosu do 15.000.000,00 eura; Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB), za potrebe dodatnog finansiranja privrednih subjekata, u iznosu do 30.000.000,00 eura; Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB), za Projekat „Rješavanje stambenih potreba građana po povoljnim uslovima – Faza V“ (Nastavak Projekta 1000+ stanova), u iznosu do 10.000.000,00 eura; Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), za projekat „Rekonstrukcija magistralnih puteva“, u ukupnoj vrijednosti od 40.000.000,00 eura, postaće dodatno efektivan iznos do 15.000.000,00 eura; Svjetske banke, za Projekat „COVID -19 Projekat hitne podrške“, u iznosu do 15.000.000,00 eura; Svjetske banke, za potrebe finansiranja nastavka Projekta „Upravljanje industrijskim otpadom i čišćenje“, faza II, u iznosu od 24.600.000,00 eura.

Država se zadužuje za potrebe finansiranja projekta generalnog remonta pruge, sanaciju mostova i modernizaciju depoa i radionica, u iznosu do 14.000.000,00 eura, a za koji će kreditor biti određen tokom godine.

Nedostajuća sredstva za finansiranje budžeta, u 2021. godini, iznosiće 575.600.000,00 eura.

Za finansiranje potreba iz stava 3 ovog člana, Država će, u 2021. godini, koristiti depozite i sredstva iz postojećih kreditnih aranžmana zaključenih u ranijem periodu.

Od ukupnog iznosa za projekat izgradnje autoputa, 85% sredstava, odnosno 943.991.500,00 US dolara, obezbijeđeno je zaključenjem kreditnog aranžmana sa Kineskom Exim bankom, dok će preostalih 15% biti obezbijeđeno iz sopstvenih sredstava ili kroz emisiju obveznica na inostranom ili domaćem tržištu, emisijom državnih zapisa, ili zaključenjem kreditnih aranžmana sa domaćim ili inostranim finansijskim institucijama.

Za finansiranje projekta izgradnje autoputa „Bar-Boljare“, prioriteta dionica Smokovac – Uvač – Mateševo, Država može koristiti sopstvena sredstva ili se dodatno zadužiti kod Kineske Exim banke ili druge finansijske institucije do visine neophodne za implementaciju navedenog projekta.

Država, u 2021. godini, može zaključiti svop ugovore i ugovore o kupovini derivata u skladu sa standardizovanim okvirnim ugovorom o finansijskim derivatima koji je uobičajen u poslovnoj praksi, odnosno na način uobičajen u poslovnoj praksi, radi zaštite od rizika kamatnih i/ili valutnih promjena u vezi sa kreditnim ugovorom sa kineskom Exim bankom zaključenim 2014. godine za potrebe izgradnje auto-puta Bar-Boljare, prioriteta dionica Smokovac-Uvač-Mateševo, kao i u vezi sa drugim zaključenim kreditnim ugovorima, emitovanim hartijama od vrijednosti (obveznicama) i/ili izdatim garancijama, u skladu sa ovim zakonom i/ili prethodnim godišnjim zakonima o budžetu Crne Gore.

Država može zaključiti aranžmane u cilju regulisanja prava i obaveza po osnovu neriješenih dužničko-povjerilačkih pitanja nastalih sukcesijom duga SFRJ.

Transakcije finansiranja izvršavaće se do nivoa njihovog ostvarenja.

Postupak zaduživanja iz st. 1 do 8 ovog člana, sprovodi Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na predlog Ministarstva finansija i socijalnog staranja.

Način i uslovi zaduživanja iz st. 1 do 8 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz st. 1 do 8 ovog člana.

## Član 2

Država će u 2021. godini izdati garancije u ukupnom iznosu do 68.250.000,00 eura, i to: za kreditni aranžman za potrebe Željezničke infrastrukture Crne Gore, za potrebe nabavke mehanizacije za održavanje pruga (građevinsko i elektrotehničko) i nove opreme za pomoćni voz koji se koristi za otklanjanje posljedica nezgoda i nesreća, u iznosu do 11.000.000,00 eura; za kreditni aranžman za potrebe Željezničkog prevoza Crne Gore, za potrebe nabavke novih vozova koji bi se koristili u lokalnom prevozu putnika, u iznosu do 14.000.000,00 eura; za kreditni aranžman između Željezničkog prevoza Crne Gore i EUROFIME (Specijalizovana finansijska institucija za kreditiranje nabavke i opravke voznih sredstava) za potrebe urgentnog generalnog remonta voznih sredstava koja se koriste za željeznički putnički saobraćaj, u iznosu do 2.000.000,00 eura; za kreditni aranžman Opštine Budva, u iznosu do 29.250.000,00 eura, a za koji će kreditor biti određen tokom godine.

Država će izdati pismo o potvrđivanju državne garancije na iznos do 12.000.000,00 eura, za potrebe druge tranše kreditnog aranžmana između Regionalnog Vodovoda Crnogorsko primorje doo i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), čija je ukupna vrijednost 24.000.000,00 eura.

Postupak davanja garancija iz st. 1 i 2 ovog člana, sprovodi Vlada, na predlog Ministarstva finansija i socijalnog staranja.

Način i uslovi davanja garancija za kredite iz st. 1 i 2 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz st. 1 i 2 ovog člana.

### **Član 3**

Država može, u cilju obezbjeđivanja likvidnosti budžeta, nezavisno od granice godišnjeg iznosa zaduživanja, uzimati kratkoročne pozajmice iz domaćih ili inostranih izvora i vršiti emisiju kratkoročnih hartija od vrijednosti.

Postupak zaduživanja iz stava 1 ovog člana, sprovodi Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

Način i uslovi zaduživanja iz stava 1 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz stava 1 ovog člana.

Ukupan dug iz stava 1 ovog člana mora se vratiti do 31. decembra tekuće budžetske godine.

### **Član 4**

Država može, refinansirati ili reprogramirati kratkoročne pozajmice iz domaćih ili inostranih izvora i kratkoročne hartije od vrijednosti, ako su uzete za finansiranje budžeta u prethodnoj godini, u cilju produženja roka dospijeca i postizanja uravnoteženog rasporeda otplate državnog duga.

Postupak refinansiranja ili reprogramiranja iz stava 1 ovog člana, sprovodi Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

Način i uslovi zaduživanja iz stava 1 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz stava 1 ovog člana.

Ukupan dug iz stava 1 ovog člana mora ostati na istom ili nižem nivou u odnosu na stanje sa kraja prethodne godine.

### **Član 5**

Sredstva za vraćanje kredita iz člana 1 st. 1 do 8, člana 3 stav 1 i člana 4 stav 1 ove odluke, obezbijediće se u budžetu prema dinamici otplate utvrđenoj ugovorima, sporazumima ili drugim aktima iz člana 1 stav 11, člana 3 stav 3 i člana 4 stav 3 ove odluke, sa pripadajućim kamatama i drugim predviđenim troškovima kreditiranja.

### **Član 6**

Ugovore, sporazume i druga akta za sprovođenje ove odluke potpisuje ministar finansija i socijalnog staranja.

### **Član 7**

Za sprovođenje ove odluke nadležno je Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

## **Član 8**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

**Broj:**

**Podgorica, .....2021. godine**

**SKUPŠTINA CRNE GORE**

**Predsjednik,  
mr Aleksa Bečić**

## OBRAZLOŽENJE

### I. Pravni osnov za donošenje Odluke

Donošenje Odluke o zaduživanju Crne Gore za 2021. godinu, predlaže se na osnovu člana 82 stav 1 tač. 3 i 18 Ustava Crne Gore kojim je definisano da o zaduživanju Crne Gore, odlučuje Skupština Crne Gore. Odlukom je definisano koji kreditni aranžmani će se zaključiti u skladu sa Zakonom o budžetu za 2021. godinu, kolika su nedostajuća sredstva za finansiranje budžeta u 2021. godini, zadužiti se za finansiranje projekta izgradnje autoputa „Bar-Boljare“ prioriteta dionica Smokovac-Uvač-Mataševo, kod Kineske Exim banke ili druge finansijske institucije, do visine neophodne za implementaciju navedenog projekta, zadužiti se za potrebe održavanja tekuće likvidnosti, nezavisno od granice godišnjeg porasta duga, kao i za refinansiranje i reprogramiranje kratkoročnih pozajmica i hartija od vrijednosti.

### II. Razlozi za donošenje Odluke

Država Crna Gora, kreditima za projekte: „Izgradnja kapitalnog objekta – Zatvor u Mojkovcu“ za potrebe Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava „Rješavanje stambenih potreba građana po povoljnim uslovima – faza V (nastavak Projekta 1000+ stanova), za potrebe „dodatnog finansiranja privrednih subjekata“, „Rekonstrukcija magistralnih puteva“, „COVID -19 Projekat hitne podrške“, „Generalni remont pruge, sanacija mostova i modernizacija depoa i radionica,“, obezbjeđuje neophodna sredstva od međunarodnih multilateralnih i bilateralnih finansijskih institucija za važne infrastrukturne projekte. Sredstva za finansiranje projekta izgradnje autoputa „Bar-Boljare“, prioriteta dionica Smokovac-Uvač-Mateševo, biti obezbijeđena kroz kreditni aranžman sa Kineskom Exim bankom ili drugom finansijskom institucijom do visine neophodne za implementaciju navedenog projekta. Izuzetno.

Garancijama za kreditni aranžman za potrebe Željezničke infrastrukture Crne Gore, a za potrebe nabavke mehanizacije za održavanje pruga (građevinsko i elektrotehničko) i nove opreme za pomoćni voz koji se koristi za otklanjanje posljedica nezgoda i nesreća, za kreditni aranžman za potrebe Željezničkog prevoza Crne Gore, za potrebe nabavke novih vozova koji bi se koristili u lokalnom prevozu putnika, za kreditni aranžman između Željeznikog prevoza Crne Gore i EUROFIME (Specijalizovane finansijske institucije za kreditiranje nabavke i opravke voznih sredstava) za potrebe urgentnog generalnog remonta voznih sredstava koja se koriste za željeznički putnički saobraćaj, za potrebe druge tranše kreditnog aranžmana između Regionalnog Vodovoda Crnogorsko primorje doo i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) za koji će Država izdati pismo o potvrđivanju državne garancije i za kreditni aranžman Opštine Budva, Država podržava investiranje u značajne kapitalne projekte.

### III. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Odredbom člana 1 propisuje se zaduženje Crne Gore kod: Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB) sa sjedištem u Parizu; Evropske banke za obnovu i razvoja (EBRD) sa sjedištem u Londonu i kod Svjetske banke sa sjedištem u Vašingtonu.

Takođe odredbom člana 1 propisuje se zaduženje za projekat za koji će se kreditor naknadno utvrditi i finansiranje kapitalnog budžeta. Za finansiranje projekta izgradnje autoputa „Bar-Boljare“, prioritetna dionica Smokovac-Uvač-Mateševo, Država se može zadužiti kod Kineske Exim banke ili druge finansijske institucije do visine neophodne za implementaciju navedenog projekta.

Dalje odredbama člana 1 definisano je da će postupak zaduživanja, sprovođiti Vlada Crne Gore, na predlog Ministarstva finansija i socijalnog staranja, kao i da će se način i uslovi zaduživanja urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima.

Odredbom člana 2 propisuje se davanje garancije Crne Gore za kredite kod Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) sa sjedištem u Londonu, EUROFIME (Specijalizovane finansijske institucije za kreditiranje nabavke i opravke voznih sredstava), sa sjedištem u Švajcarskoj i Međunarodnih finansijskih institucija.

Takođe odredbama člana 2 definisano je da će postupak izdavanja državnih garancija, sprovođiti Vlada Crne Gore, na predlog Ministarstva finansija i socijalnog staranja, kao i da će se način i uslovi davanja garancija za kredite urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima.

Odredbom člana 3 predviđa se mogućnost da Država Crna može, u cilju obezbjeđivanja likvidnosti, uzeti kratkoročne domaće ili inostrane kredite ili vršiti emisiju dugoročnih ili kratkoročnih hartija od vrijednosti, shodno odredbama člana 15 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Službeni list CG", br. 20/14, 56/14, 70/17, 04/18, 55/18 i 66/19), u iznosu nezavisno od granice godišnjeg porasta duga.

Takođe, odredbama člana 3 definisano je da će postupak zaduživanja za tekuću likvidnost, sprovođiti Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, kao i da će se način i uslovi zaduživanja urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima, kao i da se ukupan dug po ovom osnovu mora vratiti do 31. decembra tekuće budžetske godine.

Odredbom člana 4 predviđa se mogućnost da Država Crna Gora može, refinansirati ili reprogramirati kratkoročne pozajmice iz domaćih ili inostranih izvora i kratkoročne hartije od vrijednosti, ukoliko su iste uzete za finansiranje budžeta u prethodnoj godini, u cilju produženja roka dospeljeća i postizanja uravnoteženog rasporeda otplate državnog duga.

Takođe, odredbama člana 4 definisano je da će postupak zaduživanja za prethodno pomenutu namjenu, sprovođiti Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, kao

i da će se način i uslovi zaduživanja urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima, kao i da ukupan dug po ovom osnovu mora ostati na istom ili nižem nivou u odnosu na stanje sa kraja prethodne godine.

Odredbom člana 5 uređuje se način obezbjeđivanja sredstava za vraćanje zajmova i dugova.

Odredbom člana 6 propisuje se ko potpisuje ugovore, sporazume ili druga akta za sprovođenje odluke.

Odredbom člana 7 propisuje se ko se stara o realizaciji odluke.

Odredbom člana 8 propisano je stupanje na snagu predmetne odluke.

#### **IV. Finansijska sredstva koje je potrebno obezbjediti u budžetu Crne Gore**

Budžetom Crne Gore za 2021. godinu planirana su sredstva za otplatu kredita.