



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	31.03.	20 21 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	33/21-6	
VEZA:		
EPA:	166 XXVII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Br: 04-1590

30. mart 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. marta 2021. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BUDŽETU I FISKALNOJ ODGOVORNOSTI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20 i 129/20), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona određeni su mr MILOJKO SPAJIĆ, ministar finansija i socijalnog staranja i JANKO ODOVIĆ, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić, s. r.

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O BUDŽETU I FISKALNOJ ODGOVORNOSTI

Član 1

U Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG“, br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18 i 55/18) u članu 2 stav 1 tačka 4 riječi: „zadatke i aktivnosti pojedinih potrošačkih jedinica koje se sprovode u cilju efikasnog upravljanja sredstvima po predloženim“ zamjenjuju se riječima: „aktivnosti i projekte pojedinih potrošačkih jedinica koje se sprovode u cilju efikasnog upravljanja sredstvima po“.

U tački 9 riječi: „programa i potprograma;“ zamjenjuju se riječima: „programa, potprograma, aktivnosti i projekata;“.

Član 2

U članu 45 stav 2 u drugoj rečenici riječi: „izdacima i programima“ zamjenjuju se riječima: „izdacima, programima, potprogramima, aktivnostima i projektima“.

Stav 3 mijenja se i glasi:

„Potrošačke jedinice, uz odobrenje Ministarstva finansija, mogu preusmjeriti odobrena sredstva po programima, potprogramima, aktivnostima, projektima i pojedinim izdacima, u visini do 10% od sredstava utvrđenih zakonom o budžetu države za programe, potprograme, aktivnosti, projekte i izdatke čiji se iznos umanjuje.“

U stavu 4 poslije riječi „programa“ dodaju se zarez i riječi: „potprograma, aktivnosti i projekata“.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Izmjene Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, se predlažu radi prelaska na programsko budžetiranje i uvođenje aktivnosti indikatora učinaka u godišnji zakon o budžetu.

III. USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoji odredba primarnih i sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 u članu 2 stav 1 tačka 4 Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti riječi: „zadatke i aktivnosti pojedinih potrošačkih jedinica koje se sprovode u cilju efikasnog upravljanja sredstvima po predloženim“ zamjenjuju se riječima: „aktivnosti i projekte pojedinih potrošačkih jedinica koje se sprovode u cilju efikasnog upravljanja sredstvima po“, dok se u tački 9 riječi: „programa i podprograma“ zamjenjuju riječima: „programa, potprograma, aktivnosti i projekata“.

Članom 2 Zakona u članu 45 stav 2 riječi: „izdacima i programima“ zamjenjuju se riječima: „izdacima, programima, podprogramima, aktivnostima i projektima“. U stavu 3 riječi „programima i pojedinim izdacima, u visini do 10% od sredstava utvrđenih zakonom o budžetu države za programe“ zamjenjuju se riječima: „programima, potprogramima, aktivnostima, projektima i pojedinim izdacima, u visini do 10% od sredstava utvrđenih zakonom o budžetu države za programe, potprograme, aktivnosti, projekte“, dok se u stavu 4 poslije riječi „programa“ dodaju riječi: „potprograma, aktivnosti i projekata“.

V. STUPANJE NA SNAGU DANOM OBJAVLJIVANJA U SLUŽBENOM LISTU CRNE GORE

Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti predviđeno je stupanje na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore, zbog prelaska na programsko budžetiranje i uvođenje aktivnosti indikatora učinaka Zakonom o budžetu za 2021.godinu.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Predlažemo da se u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Zakon o izmjenama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti donese po skraćenom postupku, iz razloga realizacije Zakona o budžetu za 2021.godinu.

Odredbe Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti koje se mijenjaju:

Značenje izraza

Član 2

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

1) budžet državnih fondova je procjena godišnjih primitaka i izdataka Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Fonda za obeštećenje i drugih fondova osnovanih u skladu sa zakonom;

2) transakcije finansiranja su primici od pozajmica, emitovanih hartija od vrijednosti i otplate kredita i izdaci za dospjelu otplatu glavnice duga po osnovu kredita i emitovanih hartija od vrijednosti i neizmirenih obaveza iz prethodnog perioda i izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti;

3) neizmirene obaveze iz prethodnog perioda su budžetske obaveze koje nijesu plaćene na dan dospijeca plaćanja i čija obaveza je nastala na osnovu zakona i u skladu sa zakonom i ugovorom;

4) programski budžet je dio godišnjeg zakona o budžetu koji sadrži zadatke i aktivnosti pojedinih potrošačkih jedinica koje se sprovode u cilju efikasnog upravljanja sredstvima po predloženim programima i podprogramima, a koji doprinose ostvarenju strateških ciljeva u skladu sa ekonomskom politikom države;

5) budžetska klasifikacija je sistem jedinstvene klasifikacije na osnovu koje se priprema i izvršava budžet, koji obuhvata: organizacionu, ekonomsku, funkcionalnu, programsku i projektnu klasifikaciju;

6) organizaciona klasifikacija je struktura kodova koji se koriste za klasifikaciju potrošačkih jedinica i organa uprave u sastavu potrošačkih jedinica;

7) ekonomska klasifikacija je struktura kodova koji se koriste za klasifikaciju primitaka, izdataka, imovine i obaveza u skladu sa prihvaćenom međunarodnom klasifikacijom državne finansijske statistike;

8) funkcionalna klasifikacija je klasifikacija funkcija države i opština u skladu sa prihvaćenom međunarodnom klasifikacijom;

9) programska klasifikacija je struktura kodova koji se koriste za klasifikaciju programa i podprograma;

Preusmjeravanje sredstava

Član 45

Vlada može između potrošačkih jedinica vršiti preusmjeravanje sredstava utvrđenih zakonom o budžetu države u visini do 10% od ukupno planiranih sredstava potrošačke jedinice.

Iznos iz stava 1 ovog člana primjenjuje se na ukupno planirane izdatke potrošačke jedinice čiji se odobreni iznos sredstava umanjuje. Preusmjerena sredstva po pojedinim izdacima i programima raspoređuju se rješenjem ministra finansija.

Potrošačke jedinice, uz odobrenje Ministarstva finansija, mogu preusmjeriti odobrena sredstva po programima i pojedinim izdacima, u visini do 10% od sredstava utvrđenih zakonom o budžetu države za programe i izdatke čiji se iznos umanjuje.

Kod programa koji se finansiraju od donacija iz fondova Evropske unije i drugih donacija nije dozvoljeno preusmjeravanje sredstava po izdacima.

Sredstva obezbijedena za ko-finansiranje donacija iz fondova Evropske unije i drugih donacija nije dozvoljeno koristiti za druge namjene.



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-635
fax: +382 20 231-592
www.szz.gov.me

Br: 03-040/21-332/2

25. marta 2021. godine

Za: **Ministarstvo finansija i socijalnog staranja**
Gospodinu mr **Milojku Spajiću**, ministru

Veza: broj: 03-4424/1 od 25. marta 2021. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti**

Poštovani gospodine Spajiću,

Na **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BUDŽETU I FISKALNOJ ODGOVORNOSTI**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedaba.



POMOĆNICA SEKRETARA

Slavica Bajić

Bajić



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 03 – sl

Podgorica, 26. 03. 2021. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA

-n/r ministra-

Poštovani,

Povodom *Predloga Zakona o izmjenama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti*, dajemo sljedeće

MIŠLJENJE

Imajući u vidu da se predloženim izmjenama stiču uslovi za sprovođenje reforme budžetskog sistema u cilju efikasnog upravljanja budžetskim sredstvima, Direktorat za državni budžet daje saglasnost na *Predloga Zakona o izmjenama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti*.

S poštovanjem.

GENERALNI DIREKTOR

Bojan Paunović

