

SKUPŠTINA CRNE GORE
Odbor za politički sistem,
pravosuđe i upravu
Broj: 00-72/21-7/3
EPA 167 XXVII
Podgorica, 1. jun 2021. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu čl. 69 i 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore sa nastavka Sedme sjednice, održanog 28. maja 2021. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU IZVJEŠTAJA O RADU TUŽILAČKOG SAVJETA I DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA ZA 2020. GODINU, SA GODIŠNJIM IZVJEŠTAJEM O AKTIVNOSTIMA NA SPROVOĐENJU I UNAPREĐENJU UPRAVLJANJA I KONTROLA ZA DRŽAVNO TUŽILAŠTVO I TUŽILAČKI SAVJET ZA 2020. GODINU SA PREDLOGOM ZAKLJUČKA

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao matični Odbor, je na nastavku Sedme sjednice, održanom 28. maja 2021. godine, razmotrio **Izveštaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2020. godinu, sa Godišnjim izvještajem o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za Državno tužilaštvo i Tužilački savjet za 2020. godinu**, koji je Skupštini Crne Gore dostavio Tužilački savjet.

Shodno podacima iz izvještaja, Odbor se upoznao o sljedećem:

U izvještajnoj godini, Državnom tužilaštvu **prijavljeno je 9.724 punoljetnih učinilaca krivičnih djela**, od toga: Specijalnom državnom tužilaštvu je prijavljeno 934 lica; osnovnim državnim tužilaštvima je prijavljeno 8.319; višim državnim tužilaštvima u Podgorici i Bijelom Polju 471 učinilaca krivičnih djela.

Uz krivične prijave koje su ostale neriješene iz ranijeg perioda, **u 2020. godini državna tužilaštva imala su u radu krivičnih prijava protiv 11.913 lica.**

Uz neriješene krivične prijave iz ranijeg perioda protiv 155 maloljetnika, **državni tužioci su vodili postupak prema 565 maloljetnika, kao izvršilaca krivičnih djela.**

Takođe, u izvještajnoj godini, osnovnim i višim državnim tužilaštvima, podnijeto je 1.065 prijava protiv **nepoznatih učinilaca krivičnih djela. Specijalnom državnom tužilaštvu su u izvještajnom periodu podnijete prijave protiv ukupno 8 nepoznatih učinilaca krivičnih djela.**

Kada je riječ o **strukturi podnosilaca krivičnih prijava**, Uprava policije je podnijela prijave protiv 6.687 lica; oštećeni građani - 148 prijava; državni ograni - 506 prijava; državni tužioci po sopstvenoj inicijativi - 229 prijava; ostali (NVO - protiv 49 lica, inspekcije - protiv 40

lica, pravna lica -protiv 644 lica, fizička lica - protiv 1.405 lica, i anonimni podnosioci -protiv 16 lica).

U Državnom tužilaštvu, u izvještajnom periodu, **optuženo je ukupno 4.722 lica**, od kojih su osnovna i viša državna tužilaštva optužila 4.449 lica, od čega su protiv 414 lica podignute optužnice poslije sprovedene istrage, protiv 223 lica neposredne optužnice, dok je protiv 3.812 lica podniet optužni predlog.

Specijalno državno tužilaštvo je optužilo 273 lica, od čega je protiv 270 lica podignuta optužnica poslije sprovedene istrage, dok je protiv 3 lica podignut optužni predlog.

Postupajući po optuženjima osnovnih i viših državnih tužilaca, **sud je u 2020. godini donio odluke protiv 3.773 lica**, od toga: za 3.513 lica osuđujuće presude, za 84 lica oslobađajuće presude, za 38 lica odbijajuće presude, za 13 lica odlučeno je rješenjem o izricanju mjere bezbjednosti, za 101 lica optuženja su ustupljena, a protiv 24 lica obustavljena.

Po optuženjima Specijalnog državnog tužilaštva, sud je u 2020. godini donio odluke protiv 56 lica, od toga: za 55 lica ili 98,21% osuđujuće presude, u odnosu na 1 lice donijeta je oslobađajuća presuda, u odnosu na 9 lica optuženje je ustupljeno, a u odnosu na 2 lica je obustavljeno.

Na kraju 2020. godine **ostalo je neriješeno optuženja protiv 458 lica**.

U odnosu na **odbracivanje krivičnih prijave**, Državno tužilaštvo je u 2020. godini odbacilo krivične prijave protiv 4.266 lica, od čega: u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava protiv 3.635 lica; u nadležnosti viših državnih tužilaštava protiv 79 lica; u nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva protiv 552 lica.

Tim povodom, u radu je bilo ukupno **494 pritužbe na rješenja o odbacivanju krivične prijave**, od čega je: Vrhovno državno tužilaštvo riješilo 118, Više državno tužilaštvo u Podgorici 320 i Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju 56 pritužbi.

Od ukupnog broja pritužbi, 71 je ocijenjena kao osnovana, 408 pritužbi kao neosnovane, 8 pritužbi je ustupljeno na nadležnost, dok je 7 pritužbi na kraju izvještajnog perioda, kao neriješeno, prenijeto u rad u narednu godinu.

Primjenom instituta odloženog krivičnog gonjenja, državni tužioci su riješili predmete protiv 1.179 fizičkih lica, protiv 33 prava lica i protiv 9 odgovornih lica u pravnim licima, što je 25,67% od ukupnog broja odbačaja, sprovodeći postupak poravnjanja sa osumnjičenim, uz uslov ispunjavanja zakonom propisanih obaveza. Od osumnjičenih je naplaćeno 510.050,00€ u korist humanitarnih organizacija i javnih ustanova i 1.760.460,24 € na ime naknade štete oštećenim.

U izvještajnoj godini državni tužioci zaključili su ukupno 559 sporazuma o priznanju krivice, od čega 555 sporazuma sa fizičkim licima, 2 sporazuma sa pravnim licima i 2 sporazuma sa odgovornim licima u pravnim licima od čega: u osnovnim državnim tužilaštvima 289; u višim državnim tužilaštvima 158; Specijalni tužioci su zaključili 112 sporazuma o priznanju krivice sa fizičkim licima.

Uz osudu na kaznu učinioi krivičnih djela obavezani su da uplate u humanitarne svrhe iznos od 95.000,00 € i 634,60 € na ime uplate oštećenom.

Povodom istraga, u 2020. godini državni tužioc i višim državnim tužilaštvima, donijeli su naredbe o sprovođenju istrage protiv 439 lica, od čega: u nadležnosti viših državnih tužilaštava 208 lica, u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava protiv 231 lica.

Uz istrage koje su ostale neriješene iz ranijeg perioda (564), kao i ustupljenom istragom protiv 1 lica, državni tužioc i su imali u radu ukupno istraga protiv 1.243 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješenih istraga protiv 470 lica.

Nakon završene istrage, **postupak je obustavljen protiv 51 lica**, od čega: u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava protiv 19 lica; u nadležnosti viših državnih tužilaštava protiv 17 lica; u nadležnosti Specijalnog tužilaštva protiv 15 lica.

Iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva, donijete su naredbe o sprovođenju istrage u 36 predmeta protiv 239 lica i to: protiv 178 lica za krivična djela organizovanog kriminala, protiv 38 učinilaca krivičnih djela visoke korupcije, protiv 19 lica za pranje novca, za ostala krivična djela protiv 4 lica.

Uz neriješene istrage iz ranijeg perioda protiv 402 lica, specijalni tužioc i su imali u radu ukupno istraga protiv 641 lica.

Nakon završene istrage, postupak je obustavljen protiv 15 lica, optužnice su podignute protiv 270 lica, za 11 lica istrage su ustupljene, dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo neriješeno istraga protiv 345 lica.

Kada je u pitanju **kriminalitet protiv punoljetnih lica** o kojem se odlučivalo u stvarnoj nadležnosti osnovnih, viših i Specijalnog državnog tužilaštva, nastavljen je proces koji traje već nekoliko godina. Dakle, u 2020. godini prijavljeno je 12,31% više lica kao izvršilaca krivičnih djela u odnosu na prethodnu godinu. U ukupnom broju ove kategorije učinilaca krivičnih djela, učinioi teških i najtežih krivičnih djela, za koja se po Krivičnom zakoniku može izreći kazna 10 godina zatvora ili teža, učestvuju sa 6,12%, dok su ova krivična djela u 2019. godini učestvovala u procentu od 5,71%, što znači povećanje ovog vida kriminaliteta za 0,41%.

Kada je u pitanju **kriminalitet protiv punoljetnih lica** o kojem se odlučivalo u stvarnoj nadležnosti **Specijalnog državnog tužilaštva** prijavljeno je 19,43% više lica ovih krivičnih djela u odnosu na prethodnu godinu.

U ukupnom broju prijavljenih učinilaca, organizovani kriminal čini 26,23%, visoka korupcija 58,67%, pranje novca 3,64%, terorizam 0,21 %, dok je 11,24% ostalih krivičnih djela iz nadležnosti ovog tužilaštva.

U ukupnom kriminalitetu poznatih lica, maloljetnički kriminalitet učestvuje u procentu od 4,05%.

Disciplinsko vijeće je u 2020. godini imalo u radu **jedan predmet povodom utvrđivanja disciplinske odgovornosti jednog državnog tužioaca iz osnovnog državnog tužilaštava**, za teži disciplinski prekršaj – nedostavljanje podataka o imovini i prihodima u skladu sa propisima kojima se uređuje sprečavanje sukoba interesa, iz člana 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu.

Tokom 2020. godine, jedan državni tužilac je, na osnovu odluke iz 2018. godine, bio privremeno udaljen od dužnosti vršenja tužilačke funkcije, do okončanja krivičnog postupka protiv imenovanog zbog krivičnog djela iz člana 252 stav 4 u vezi stava 2 Krivičnog zakonika Crne Gore.

U toku 2020. godine nije bilo podnijetih pritužbi državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u vezi ugrožavanja njihove samostalnosti.

Vezano za pritužbe na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u pogledu zakonitosti rada tokom 2020. godine, Tužilačkom savjetu je podnijeto ukupno 76 pritužbi na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u pogledu zakonitosti rada, dok su 52 pritužbe prenijete iz prethodnog perioda, tako da je bilo ukupno u radu 128 pritužbi.

Na sjednicama Tužilačkog savjeta održanim u 2020. godini razmotreno je ukupno 97 pritužbi na kojima je utvrđeno sledeće: 83 pritužbe su neosnovane, 4 pritužbe osnovane, 1 pritužba je povučena, 1 pritužba je djelimično osnovana, dok je u 8 predmeta dato uputstvo za postupanje, o čemu su podnosioci pritužbi uredno obaviješteni, a Tužilački savjet je naložio postupajućem tužilaštvu da preduzme radnje u skladu sa utvrđenim razlozima.

U 2020. godini Komisija za Etički kodeks državnih tužilaca je imala u radu pet predmeta radi utvrđenja da li je ponašanje državnih tužilaca u skladu sa Etičkim kodeksom državnih tužilaca i to četiri zadužena u 2020. godini i jedan prenijet iz decembra 2019. godine.

Povodom četiri inicijative Komisija za Etički kodeks državnih tužilaca donijela je mišljenje kojim je utvrdila da državni tužioci nisu učinili povredu Etičkog kodeksa, dok u jednom predmetu nije donijeta odluka, odnosno mišljenje.

Povodom razmatranja Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2020. godinu, sa Godišnjim izvještajem o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za Državno tužilaštvo i Tužilački savjet za 2020. godinu, Odbor je, na nastavku Sedme sjednice održanom 28. maja 2021. godine, većinom glasova od ukupnog broja članova, odlučio da podnese Skupštini na usvajanje sljedeći

PREDLOG ZAKLJUČKA:

1. Ne prihvata se Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2020. godinu, sa Godišnjim izvještajem o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za Državno tužilaštvo i Tužilački savjet za 2020. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA
Momo Koprivica

