



Crna Gora

Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava
Фонд за заштиту и остваривање мањинских права
Fondi për Mbrojtjen dhe Realizimin e të Drejtave të Pakicave

IZVJEŠTAJ O RADU FONDA ZA ZAŠTITU
I OSTVARIVANJE MANJINSKIH PRAVA ZA 2011. GODINU

UVOD

Članom 12 Odluke o osnivanju Fonda za zaštitu I ostvarivanje manjinskih prava ustanovljena je obaveza Fonda da Skupštini Crne Gore podnosi Godišnji izvještaj o radu I načinu raspodjele sredstava Fonda.

Članom 29 Statuta Fonda utvrđena je obaveza direktora Fonda da Upravnom odboru Fonda podnosi finansijski izvještaj i završni račun.

Članom 18 Statuta Fonda definisana je nadležnost Upravnog odbora Fonda da utvrđuje finansijski izvještaj i završni račun Fonda.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji I sistematizaciji radnih mjesta, članom 18, definisano je da Upravni odbor Fonda, na prijedlog direktora Fonda, utvrđuje Godišnji izvještaj o radu Fonda.

U skladu sa obavezama proisteklim iz naprijed navedenog zakonskog okvira, u svojstvu direktora Fonda za zaštitu I ostvarivanje manjinskih prava, Upravnom odboru Fonda na usvajanje (utvrđivanje) podnosim Prijedlog godišnjeg izvještaja o radu I načinu raspodjele sredstava Fonda.

IZVJEŠTAJ

o radu Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava za 2011.godinu

Sadržaj :

Uvodni dio :

1.Opšti pravni okvir

2.Nadležnosti

3.Pravni akti Fonda

4.Rad Fonda

4.1 Izvještaj o reviziji Državne revizorske institucije (DRI) o poslovanju Fonda

4.2 Izvještaj o aktivnostima preduzetim u cilju realizacije preporuka Državne revizorske institucije

4.3. Aktivnosti na planu jačanja administrativnih kapaciteta Fonda

4.4 Izvještaj o posjetama delegacija Fonda institucijama u državama okruženja koje se bave istom ili sličnom djelatnošću

4.5 Aktivnosti na planu unaprjeđivanja normativne infrastrukture za funkcionisanje Fonda

4.6 Aktivnosti na planu unaprjeđenja normativne infrastrukture za raspodjelu sredstava Fonda

4.7 Budžet Fonda

4.8 Saradnja sa državnim institucijama i savjetima manjinskih naroda

4.9 Raspodjela sredstava Fonda

4.10 Javnost rada i saradnja s medijima

4.11 Ostavke članova Upravnog odbora iz reda poslanika zbog izmjena Zakona o sukobu interesa

5.Izvještaj o finansijskom poslovanju Fonda

6.Ocjena uspješnosti rada Fonda

Uvodne napomene o Fondu

Ustav Crne Gore, na osnovu jasno iskazane odlučnosti građana Crne Gore da, kao slobodni i ravnopravni građani, pripadnici naroda, nacionalnih manjina i drugih manjinskih nacionalnih zajednica koje egzistiraju na prostorima Crne Gore : Crnogorci, Srbi, Bošnjaci, Albanci, Muslimani, Hrvati i drugi, privrženi nezavisnoj, demokratskoj i građanskoj Crnoj Gori, opredijeljeni da žive u državi u kojoj su osnovne vrijednosti : sloboda, mir, tolerancija, poštovanje ljudskih prava i sloboda, multikulturalnost, demokratija i vladavina prava, jemči i štiti prava i slobode, proglašava ih nepovredivim i obavezuje svoje građane na poštovanje prava i sloboda drugih.

Ustav Crne Gore, članom 79, pripadnicima manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica jemči niz prava i sloboda koja se odnose na zaštitu identiteta, a koja se mogu koristiti pojedinačno i u zajednici sa drugima.

Kako razvoj, afirmacija i zaštita manjinskih prava u Crnoj Gori nije išla ukorak sa razvojem, afirmacijom i zaštitom opštih ljudskih prava, kako je process implementacije opštih ljudskih prava i sloboda bio znatno naklonjeniji većinskim, brojnijim i pozicioniranijim nacionalnim zajednicama, pripadnici manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica bili su u značajnom zaostatku u pogledu realnih mogućnosti za uživanjem ljudskih prava i sloboda dostupnih pripadnicima većinskih, odnosno najbrojnijih nacionalnih populacija. To se posebno odnosi na identitetska, kulturna i druga kolektivna prava pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih i etničkih zajednica.

Iz razloga uspostavljanja jednakih mogućnosti za korišćenje i uživanje ljudskih prava i sloboda, Zakonom o manjinskim pravima i slobodama instalirane su podsticajne mjere u formi mjera pozitivne diskriminacije (afirmativne akcije), kojima se pripadnicima manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica otvaraju značajno poboljšane mogućnosti korišćenja kolektivnih prava i sloboda, posebno onih koja se odnose na razvoj, afirmaciju i zaštitu njihovih nacionalnih, etničkih i kulturnih posebnosti. Jedna od izuzetno značajnih podsticajnih mjera, koja predstavlja i specifičnu formu finansijske afirmativne akcije, svakako je osnivanje Fonda za manjine, danas Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava.

Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava (ranije Fond za manjine), osnovan je na osnovu člana 36 Zakona o manjinskim pravima i slobodama (Službeni list RCG br. 31/06; 51/06 i 38/07), Odlukom o osnivanju Fonda za manjine, (Sl. list Crne Gore br. 13/08), donesenom dana 12.02.2008.godine. Fond je osnovan radi podrške aktivnostima značajnim za očuvanje i razvoj nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika u oblasti nacionalnog, etničkog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta.

1. OPŠTI PRAVNI OKVIR

Preambulom i članovima 6 i 79 Ustava Crne Gore propisano je da se pripadnicima manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica jemče prava i slobode koja mogu koristiti pojedinačno i u zajednici sa drugima : da izražavaju, čuvaju, razvijaju i javno ispoljavaju nacionalne, etničke, kulturne, jezičke i vjerske posebnosti, kao i da osnivaju i podupiru udruženja koja se bave razvojem, zaštitom i afirmacijom tih posebnosti, uz materijalnu pomoć države.

Radi podrške aktivnostima značajnim za očuvanje i razvoj nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika u oblasti nacionalnog, etničkog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta, Skupština Crne Gore je osnovala Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava.

Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava ima svojstvo pravnog lica. Sjedište Fonda je u Podgorici.

Obavještenjem o razvrstavanju br. 05-64/11 od 17.01.2012.god. Zavod za statistiku Crne Gore – MONSTAT razvrstao je Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava u grupu samostalnih državnih organa, u okviru sektora Državna uprava, odbrana i socijalno osiguranje, a u okviru podgrupe Pomoćni poslovi za funkcionisanje države. Fond je organizovan kao samostalna radna i organizaciona cjelina u okviru koje se vrše poslovi i radni zadaci i ostvaruju prava i obaveze u skladu sa zakonom, Statutom, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta i drugim normativnim aktima internog karaktera kojima se regulišu pravila organizacije i funkcionisanja Fonda.

Članom 2 Odluke o osnivanju Fonda za manjine definisano je da se sredstva Fonda obezbjeđuju iz Budžeta Crne Gore i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom, da će se najmanje 0,15% od ukupnih budžetskih sredstava, umanjениh za budžet državnih fondova i kapitalni budžet, opredjeljivati za finansiranje Fonda. Istim članom, stav 3, utvrđeno je da se sredstva Fonda raspoređuju manjinskim nacionalnim zajednicama u skladu sa njihovim učešćem u strukturi stanovništva Crne Gore, shodno rezultatima poslednjeg popisa stanovništva. Fond je dužan da sredstva koristi u skladu sa načelima zakonitosti, ekonomičnosti i racionalnosti.

Na osnovu člana 6 Odluke o osnivanju Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava i člana 18 Statuta Fonda, Odluku o korišćenju sredstava Fonda donosi Upravni odbor Fonda

Članom 18 stav 9 Statuta Fonda regulisano je da Upravni odbor Fonda vrši raspoređivanje sredstava opredjeljenih Fondu Budžetom Crne Gore na : sredstva za rad (funkcionisanje) Fonda i sredstva za finansijsku podršku projektima . Sredstvima raspoređenim za potrebe funkcionisanja Fonda pokrivaju se obaveze poslovanja Fonda (nabavka sredstava i materijala za rad, zarade zaposlenih, naknade članovima UO Fonda i drugi troškovi u skladu sa zakonom, podzakonskim propisima i internim aktima Fonda).

Članom 3 Odluke o osnivanju Fonda za manjine definisano je da su organi Fonda Upravni odbor i direktor. Brojnost i sastav UO Fonda određena je članom 4 Odluke o osnivanju Fonda. UO broji 15 članova, a čine ga : po jedan predstavnik svakog od konstituisanih savjeta manjina, koje odrede savjeti manjina, predsjednik Odbora za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore, sekretar Ministarstva za ljudska i manjinska prava, sedam članova UO koje bira Skupština Crne Gore iz reda poslanika.

1.a. Izmjena zakonskog okvira za rad Fonda

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama ("Sl. list Crne Gore", br.02/11 od 12.01.2011 i "Sl. list Crne Gore" br. 08/11 od 04.02.2011.) izmijenjen je i dopunjen i član 36 Zakona o manjinskim pravima i slobodama. Te izmjene odnose se na izmjenu naziva Fonda, tako što se umjesto naziva Fond za manjine uvodi naziv Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, kao i na dodavanje aneksa članu 36 u vidu člana 36a, kojim se reguliše način raspoređivanja sredstava Fonda , utvrđuju opšti kriterijumi za raspodjelu sredstava Fonda za finansiranje projekata,

kao i kriterijumi kojima se reguliše pravo učešća na javnom konkursu za raspodjelu sredstava Fonda projektima značajnim za očuvanje i zaštitu manjinskih posebnosti. Sredstva Fonda raspoređuju se na

- Sredstva za rad (funkcionisanje) Fonda i
- Sredstva za finansijsku podršku projektima.

Sredstva za finansijsku podršku projektima raspoređuju se putem javnog konkursa, na osnovu slijedećih kriterijuma :

- Doprinos koji projekat daje očuvanju i razvoju nacionalnog, etničkog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta
- Kompatibilitet projekata sa strateškim dokumentima Vlade
- Transparentnosti i mogućnosti kontrole realizacije projekta
- Kredibiliteta podnosioca projekata.

Pravo učešća na javnom konkursu za raspodjelu sredstava Fonda imaju nevladine organizacije i druga pravna i fizička lica čije su djelatnosti usmjerene na očuvanje i razvoj manjinskih posebnosti u oblasti nacionalnog, etničkog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta.

Na osnovu ovako definisanih članova 36 i 36a proistekla je obaveza zakonodavca da uskladi Odluku o osnivanju Fonda sa izmijenjenim i dopunjenim Zakonom o manjinskim pravima i slobodama, pa je, u skladu sa tim, članom 1 i članom 2 Odluke o osnivanju Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava (Sl. list Crne Gore br. 64/11 od 29.12.2011.), obuhvaćena sadržina čl.36 i čl. 36a Zakona o manjinskim pravima i slobodama. Iz teksta Odluke o osnivanju Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava izostavljen je stav 3 člana 2 Odluke o osnivanju Fonda za manjine, kojim je bilo definisano da se sredstva raspoređuju u skladu sa učešćem manjina u strukturi stanovništva Crne Gore.

II PRAVNI AKTI FONDA

U skladu sa čl. 6 Odluke o osnivanju Fonda i čl. 18 Statuta Fonda UO Fonda donio je niz pravnih akata kojima se uređuje rad Fonda.

STATUT FONDA je najviši pravni akt internog karaktera, kojim se bliže uređuje : predstavlanje i zastupanje Fonda, djelatnosti i sredstva Fonda, vršenje osnivačkih prava, organizacija i organi upravljanja, vrste i način donošenja opštih akata Fonda, saradnja Fonda sa drugim organima i organizacijama, javnost rada i poslovna tajna, kao i druga pitanja od interesa za ostvarivanje Zakonom o manjinskim pravima i slobodama i Odlukom o osnivanju utvrdjenih funkcija Fonda.

POSLOVNIK O RADU UPRAVNOG ODBORA, kojim se uređuje postupak pripreme i zakazivanja sjednica, način vođenja sjednica, postupak i način glasanja, donošenje odluka i akata, vođenje zapisnika i druga pitanja od značaja za rad Fonda.

PRAVILNIK O UNUTRAŠNJOJ ORGANIZACIJI I SISTEMATIZACIJI RADNIH MJESTA, kojim je utvrđena unutrašnja organizacija, utvrđene potrebne kvalifikacije i dat opis poslova i radnih zadataka za radna mjesta utvrđena sistematizacijom.

PRAVILNIK O KRITERIJUMIMA ZA VRJEDNOVANJE PROJEKATA ZA FINANSIRANJE IZ SREDSTAVA FONDA, kojim se konkretizuje namjena , sadržina i vrjednovanje projekata koji se kandiduju za finansijsku podršku na konkursima za raspodjelu sredstava Fonda. Ovim Pravilnikom precizirani su formalno-pravni uslovi koje treba da ispunjavaju kandidovani projekti i njihovi podnosioci i

realizatori, kao i prilagodjenost projektne dokumentacije uslovima utvrdjenim Zakonom o manjinskim pravima i slobodama i Odlukom o osnivanju Fonda.

PRAVILNIK O RADNIM ODNOSIMA, kojim se uređuju pitanja položaja službenika i namještenika Fonda koja se odnose na : zasnivanje radnog odnosa, prava i obaveze koja proističu iz radnog odnosa, odgovornost, konflikt interesa, čuvanje poslovne tajne, stručno usavršavanje, prestanak radnog odnosa, zaštita prava, sindikalno organizovanje u cilju zaštite prava zaposlenih i druga pitanja vezana za radne odnose.

PRAVILNIK O DISCIPLINSKOJ I MATERIJALNOJ ODGOVORNOSTI službenika i namještenika Fonda, kojim se uređuje disciplinski postupak i disciplinska odgovornost za povredu radne dužnosti od strane službenika, odnosno namještenika Fonda, utvrđuju vrste disciplinskih mjera koje se mogu izreći za povredu dužnosti iz radnog odnosa, kao i postupak po žalbi na izrečene disciplinske mjere.

PRAVILNIK O ARHIVSKOM POSLOVANJU precizira poslove i radne zadatke koji su obuhvaćeni arhivskim poslovanjem, način arhiviranja, čuvanja i zaštite arhivske gradje, administrativno-tehnička obrada arhivske gradje, otpremanje i predaja arhivske gradje nadležnom arhivu.

PRAVILNIK O USLOVIMA I NAČINU KORIŠĆENJA SLUŽBENIH VOZILA Fonda kojim se bliže utvrđuju uslovi i način korišćenja službenih vozila u svojini Fonda, u cilju što ekonomičnijeg, efikasnijeg i sigurnijeg obavljanja poslova iz djelokruga rada Fonda.

VODIČ ZA PRISTUP INFORMACIJAMA U POSJEDU FONDA, koji sadrži osnovne podatke o Fondu, vrste informacija u posjedu Fonda, pokretanje postupka, sadržina zahtjeva, način podnošenja zahtjeva, način ostvarivanja prava na pristup informacijama, rješavanje po zahtjevu, akt kojim se odlučuje o zahtjevu i pravna zaštita, rok za pristup informacijama, troškovi postupka, ovlaštena i odgovorna lica.

III NADLEŽNOSTI

Skupština Crne Gore, u svojstvu osnivača Fonda, ima nadležnost da učestvuje u upravljanju radom Fonda, kao i da vrši kontrolu nad radom Fonda.

Upravljačku funkciju Skupština Crne Gore ostvarivala je, na osnovu Odluke o osnivanju Fonda, preko svojih predstavnika koji su imenovani iz reda poslanika. Izmjenama i dopunama Zakona o konfliktu interesa regulisano je da poslanici ne mogu biti članovi upravnih odbora, te su, shodno takvom zakonskom rješenju, članovi UO Fonda iz reda poslanika podnijeli ostavke na tu funkciju. Do kraja izvještajnog perioda Skupština Crne Gore nije imenovala nove članove UO Fonda, a kako je, ostavkama osam članova UO, od ukupno petnaest, UO ostao bez veće polovine svog članstva, njegov rad je, do daljnjeg, blokiran.

Kontrolnu funkciju Skupština Crne Gore ostvaruje institutom usvajanja Godišnjeg izvještaja o radu, finansijskom poslovanju i raspodjeli sredstava Fonda, kao i institutom davanja saglasnosti na Statut Fonda.

Članom 39 Zakona o manjinskim pravima i slobodama regulisano je da nadzor nad sprovođenjem tog Zakona i propisa donesenih na osnovu tog Zakona vrši Ministarstvo za ljudska i manjinska prava Budući da je Odluka o osnivanju Fonda donesena na osnovu pomenutog Zakona, proističe zaključak da je Ministarstvo za ljudska i manjinska prava nadležno da vrši nadzor nad pravnom regulativom Fonda, kao i nad zakonitošću poslovanja Fonda. Članom 77 Zakona o državnoj upravi utvrđeno je pravo Ministarstva za ljudska i manjinska prava da vrši kontrolu opštih akata koje donose javne ustanove i javna preduzeća i druga pravna lica čiji je osnivač država, upozorava njihove organe da opšti akt nije saglasan sa Ustavom ili zakonom i predlaže odgovarajuća rješenja, radi uskladjivanja.

Zakon o državnoj upravi članom 79 utvrđuje nadležnost Ministarstva za ljudska i manjinska prava da vrši kontrolu nad obavljanjem poslova javnih ustanova i javnih preduzeća i drugih pravnih lica čiji je osnivač država.

Članom 78 Zakona o državnoj upravi utvrđena je nadležnost Ministarstva za ljudska i manjinska prava da odlučuje po žalbi na pojedinačna upravna akta koja u prvom stepenu donose javne ustanove i javna preduzeća i druga pravna lica čiji je osnivač država, kao i da vrši druge poslove koje po zakonu ima drugostepeni organ u upravnom postupku.

Ministarstvo finansija, shodno odredbama člana 21 i člana 22 Zakona o budžetu, ima nadležnost da, na osnovu zahtjeva Fonda za dodjelu budžetskih sredstava, Nacrtom zakona o budžetu države, utvrđuje prijedlog visine budžetskih sredstava za finansiranje Fonda. Ukoliko tokom rasprave o Nacrtu zakona o budžetu države postoje naslaganja između Ministarstva finansija i odgovornih lica u potrošačkim jedinicama, Ministarstvo finansija priprema za Vladu konačno rješenje.

Prijedlog zakona o budžetu države utvrđuje Vlada, a usvaja ga Skupština Crne Gore.

Članom 17 Zakona o državnim službenicima i namještenicima regulisano je da se Odluka o popuni radnog mjesta može donijeti ako je :

Radno mjesto utvrđeno aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ;

Radno mjesto slobodno ;

Državni organ za to obezbijedio finansijska sredstva.

Član 17a istog Zakona glasi : "Ukoliko se popuna radnog mjesta vrši javnim oglašavanjem, državni organ, osim Skupštine Crne Gore i organa sudske vlasti, dužan je da, prije raspisivanja javnog oglasa, od ministra nadležnog za poslove budžeta pribavi potvrdu o obezbijedjenim finansijskim sredstvima. Smatra se da radni odnos nije zasnovan u skladu sa zakonom, ukoliko je popuna radnog mjesta izvršena suprotno stavu 1 ovog člana."

Nadležnost stečenu po osnovu člana 17a ovog Zakona Ministarstvo finansija je transformisalo u nadležnost za izdavanje saglasnosti za javno oglašavanje potrebe za potpunom radnih mjesta, što je nadležnost koja nije utemeljena u važeći zakonski okvir.

IV RAD FONDA

4.1 Izvještaj o reviziji državne revizorske institucije

Dopisom br. 40113/04-34/2 od 17.01.2011.god. Državna revizorska institucija obavijestila je Fond o započinjanju postupka vršenja opšte revizije Godišnjeg finansijskog izvještaja Fonda za manjine za 2010.godinu, kao i reviziju efektivnosti. Planirano vrijeme trajanja revizije bilo je od 15. Februara do 29. Marta 2011.god. Reviziju Godišnjeg finansijskog izvještaja i reviziju uspješnosti Fonda za manjine za 2010. God. vršio je revizorski tim u sastavu :

Slavka Tomić, načelnik sektora – koordinator revizije ;

Vesna Mihailović, državni revizor ;

Jadranka Delibašić, državni revizor.

Predmet njihove misije bio je da izvrše reviziju poslovanja Fonda za 2009. i 2010.godinu, kao i reviziju efektivnosti. Ciljevi revizije su da se izrazi mišljenje o istinitosti i vjerodostojnosti finansijskih izvještaja Fonda, kao i mišljenje da li subjekt revizije svoje osnovne funkcije ostvaruje u skladu sa načelima efektivnosti i efikasnosti.

Prvi cilj je izricanje mišljenja o istinitosti i vjerodostojnosti finansijskih izvještaja, što podrazumijeva pravilnost podataka iskazanih u istim.

Drugi cilj je pravilnost poslovanja, što znači ispitivanje finansijskih transakcija i odluka u vezi sa primicima i izdacima, radi utvrđivanja da li su odnosne transakcije izvršene u skladu sa zakonom, drugim propisima, datim ovlastima i za planirane svrhe.

Treći cilj je izricanje mišljenja o tome da li je subjekt revizije svoje osnovne funkcije ostvaruje u skladu sa načelima efektivnosti i efikasnosti.

Dodatni zadaci su da se, uz Izvještaj o reviziji, da mišljenje o funkcionisanju sistema unutrašnjih kontrola, evidentiranju, pravilnom postupanju i raspolaganju s državnom imovinom i primjeni Zakona o javnim nabavkama.

Na taj način izvršena je opšta revizija (revizija pravilnosti) u cilju sveobuhvatne provjere finansijskih izvještaja kod subjekta revizije i revizija efektivnosti, kojom se vrši provjera da li subject revizije svoje osnovne funkcije ostvaruje u skladu sa načelom efektivnosti i da li trošenje sredstava za obavljanje osnovnih funkcija vrši u skladu sa načelom efikasnosti. Prema tome, revizija nije ograničena samo na reviziju finansijskih izvještaja, već je usmjerena i na reviziju učinaka kod ostvarivanja osnovnih funkcija Fonda.

Nakon dvomjesečnog rada na sveobuhvatnom i veoma iscrpnom informisanju o svim aspektima funkcionisanja Fonda, nakon dodatnog jednoipomjesečnog rada na obradi i analizi dobijenih podataka i ustanovljenih nalaza, DRI je dostavila Fondu Preliminarni izvještaj o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja i reviziji efektivnosti Fonda za manjine.

U izjašnjenju Fonda na Preliminarni izvještaj istaknuto je da je veoma profesionalan, korektan i dobronamjeran, te da je Fond u najvećem dijelu sa njim saglasan, ali i da ima odredjenih primjedbi na pojedine nalaze, stavove i preporuke, kao i na formulacije pojedinih konstatacija.

Uvažavanjem odredjenih primjedbi i sugestija Fonda DRI je djelimično korigovala Preliminarni izvještaj o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja i reviziji efektivnosti Fonda za manjine i time sačinila i Fondu dostavila 15.06.2011.god. pod brojem 40113-04-34/10 Konačan izvještaj o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja i reviziji efektivnosti Fonda za manjine za 2010.godinu. U tom Izvještaju, na str. 36. Stoji :

Državna revizorska institucija je, na osnovu člana 4 Zakona o DRI i Odluke nadležnog Kolegijuma izvršila reviziju Godišnjeg finansijskog izvještaja i reviziju efektivnosti Fonda za manjine za 2010.god. Revizija je izvršena u skladu sa Zakonom o DRI, Uputstvom o metodologiji rada DRI, Poslovníkom DRI i Medjunarodnim standardima revizije za javni sektor (INTOSAI). Revizija je na osnovu uzorka ispitivala značajne transakcije koje potkrepljuju iznose u finansijskim izvještajima, usaglašenost sa zakonima i propisima, ocjenu sistema internih kontrola i finansijsko – računovodstveno poslovanje Fonda za manjine.

Na bazi utvrđenog činjeničnog stanja i izjašnjenja subjekta revizije Fonda za manjine na Izvještaj DRI, a u skladu sa članom 50. Poslovníka DRI, nadležni Kolegijum za vršenje ove revizije u sastavu : mr. Branislav Radulović – rukovodilac Kolegijuma i Miroslav Ivanišević – član Kolegijuma, na sjednici održanoj dana 14.06.2011.god. usvojio je

KONAČAN IZVJEŠTAJ

o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja i reviziji efektivnosti poslovanja Fonda za manjine za 2010.god. i donio slijedeće :

MIŠLJENJE

SA PRIJEDLOGOM PREPORUKA I MJERA

Revizijom Godišnjeg finansijskog izvještaja Fonda za manjine za 2010.god. **utvrđeno je da ne postoje materijalno značajne greške ili značajna odstupanja kod zvanično prezentiranih finansijskih izvještaja, kao i da su finansijske transakcije na osnovu kojih su sačinjeni izvještaji potkrijepljeni odgovarajućom dokumentacijom.**

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja konstatovani su i nedostaci u dijelu pravne regulative, računovodstvenih evidencija, sistema internih kontrola, kao i u primjeni Zakona o javnim nabavkama, koji zahtijevaju da Fond u narednom periodu sprovede odgovarajuće mjere i preporuke u cilju njihovog otklanjanja.

Iz navedenih razloga nadležni Kolegijum je na reviziju Godišnjeg finansijskog izvještaja izrazio **USLOVNO POZITIVNO MIŠLJENJE.**

Revizijom **efektivnosti poslovanja Fonda** utvrđeno je da Fond za manjine **nije u potpunosti ostvario ciljeve koje mu je zakonodavac ustanovio. Fond nije utvrdio kriterije za vrjednovanje projekata, indikatore za mjerenje učinaka realizovanih projekata i nije obezbijedio monitoring (praćenje) i evaluaciju (ocjenjivanje)** rezultata realizovanih projekata, pa stoga **svoje aktivnosti nije u potpunosti vršio u skladu sa načelom efektivnosti.**

Na kraju Konačnog izvještaja o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja i reviziji efektivnosti Fonda za manjine za 2010.god. DRI je dala prijedlog mjera i preporuka za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti.

4.2. IZVJEŠTAJ

O AKTIVNOSTIMA PREDUZETIM U CILJU REALIZACIJE PREPORUKA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE U VEZI SA REVIZIJOM GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA I REVIZIJOM EFEKTIVNOSTI FONDA ZA MANJINE ZA 2010. GODINU

Na osnovu konstatacija, preporuka i zaključaka sadržanih u Konačnom izvještaju o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja i reviziji efektivnosti Fonda za manjine za 2010.god. Državne revizorske institucije, Fond je preduzeo opsežan niz mjera u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti u svom radu, kao i u cilju poboljšanja efikasnosti i efektivnosti rada.

Preporuka br, 1

Utvrđeni nedostaci u funkcionisanju sistema internih kontrola

Na osnovu izvršene revizije poslovanja Fonda utvrđeno je da sistem internih kontrola nije utvrđen i postavljen na precizan i efikasan način. Nedostatak kvalitetnog sistema internih kontrola ili njegova nedovoljna primjena može imati negativan uticaj na racionalno upravljanje i poslovanje Fonda, kao i na namjensko trošenje budžetskih sredstava.

Fond nije, shodno članu 35 Statuta, donio sva predviđena pravna akta (Pravilnik o radnim odnosima, Pravilnik o disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti, Pravilnik o arhivskom poslovanju). Fond nije izvršio popunu radnih mjesta shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta (60% sistematizovanih radnih mjesta nije popunjeno iz razloga što Fond nije dobio

saglasnost Ministarstva finansija za popunjavanje sistematizovanih radnih mjesta). U kontrolisanom periodu u random odnosu bio je jedino direktor Fonda, što ukazuje da interne kontrole nisu ni mogle biti adekvatno sprovedene, te stoga Fond nije mogao svoje aktivnosti sprovesti efikasno, efektivno i ekonomično.

Nedostatak kvalitetnog sistema internih kontrola, ili njegova nedovoljna primjena, može imati negativan uticaj na racionalno upravljanje i poslovanje Fonda, kao i na namjensko trošenje budžetskih sredstava.

Na osnovu utvrđenih nepravilnosti i nedostatnosti date su slijedeće preporuke :

- *Potrebno je da Fond uspostavi sistem internih kontrola koji će preventivno otklanjati sve moguće slabosti i nepravilnosti i kojim bi se osigurao kvalitet rada i efikasan sistem rukovodjenja i nadzora, posebno u dijelu izvršenja budžeta.*
- *Potrebno je donijeti opšta akta shodno članu 35 Statuta Fonda i obezbijediti njihovu dosljednu primjenu, kao i doradu postojećih pravilai procedura koje se odnose na Pravilnik o utvrđivanju kriterijuma za vrjednovanje projekata.*

Fond je preduzeo niz aktivnosti i mjera u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, kao i u cilju realizacije navedene preporuke :

- ***Obezbijedjene su sve neophodne računovodstvene evidencije, shodno važećoj zakonskoj regulativi,***
- ***Utvrđeni su limiti za potrošnju goriva, reprezentacije i telefona,***
- ***Donesena su sva opšta akta predviđena članom 35 Statuta Fonda.***

Popunu radnih mjesta, shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, nije bilo moguće realizovati iz razloga nemogućnosti pribavljanja za tu svrhu neophodne saglasnosti Ministarstva finansija

Nemogućnost kadrovskog jačanja Stručne službe Fonda imala je za posljedicu nemogućnost obezbjedjenja kvalitetnog i odgovornog praćenja realizacije i ostvarenosti ciljeva projekata obuhvaćenih finansijskom podrškom Fonda.

Preporuka br.2

Utvrđene nepravilnosti u dijelu računovodstva

Računovodstvo Fonda nije vršilo evidentiranje finansijskih transakcija u poslovnim knjigama na način kako je to propisano računovodstvenim standardima i načelima i analitičkim kontnim planom za budžetske korisnike. Neizvršavanjem računovodstvenih aktivnosti koje predhode izradi godišnjih finansijskih izvještaja u skladu sa računovodstvenim propisima, Fond se izlaže riziku neefikasnog upravljanja i raspolaganja imovinom i javnim sredstvima.

Na osnovu utvrđenih nepravilnosti i nedostatnosti date su slijedeće preporuke :

- *Potrebno je da rukovodstvo Fonda preduzme aktivnosti kojim će otkloniti nepravilnosti u dijelu finansijsko – računovodstvenih poslova, tj. da obezbijedi da se evidentiranje poslovnih promjena u Glavnoj knjizi obavlja na način kako je to*

propisano računovodstvenim načelima i standardima i analitičkim kontnim planom za budžetske korisnike.

- *Potrebno je da Fond računovodstvene evidencije obezbjeđuje na modifikovano-gotovinskoj osnovi. To podrazumijeva evidentiranje prihoda i rashoda na gotovinskoj osnovi, a evidentiranje imovine (stalne i obrtne) i obaveza na obračunskoj osnovi, shodno Pravilniku o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet države, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština*

U cilju unaprjeđenja rada finansijsko-računovodstvene službe, kao i u cilju realizacije navedenih preporuka DRI, Fond je preduzeo slijedeće aktivnosti :

- ***U radni odnos primljeno je i na poslove i radne zadatke savjetnika za finansijsko-računovodstvene poslove rasporedjeno lice sa odgovarajućom visokostručnom kvalifikacijom***
- ***Instalirani su računovodstveni programi koji omogućuju da se potrebne računovodstvene evidencije prihoda, rashoda, imovine i obaveza vrše u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština, Uputstvom o radu državnog trezora i MRS za javni sektor***
- ***Obezbijedjena je odgovarajuća računovodstvena evidencija u glavnoj knjizi i pomoćnim knjigama u skladu sa propisanim računovodstvenim načelima i standardima i analitičkim kontnim planom za budžetske korisnike.***

Preporuka br. 3

Utvrđeni nedostaci u dijelu raspodjele budžetskih sredstava

Upravni odbor Fonda za manjine, posebnom Odlukom, izvršio je raspodjelu odobrenih sredstava iz Budžeta za 2010.god. za finansiranje projekata u ukupnom iznosu od 850.000,00 eura.

Za potrebe rada administracije Fonda utrošeno je 143.113,37 eura.

Fond nije opštim aktom utvrdio procentualno učešće sredstava koja će koristiti za finansiranje projekata i iznos sredstava za svoje potrebe u odnosu na odobrena budžetska sredstva i realizaciji preporuke br. 3, Upravni odbor Fonda je Odlukom br 328/11 od 27.09.2011.g.. utvrdio procentualni iznos sredstava potrebnih za funkcionisanje Fonda, kao i procentualni iznos sredstava za finansiranje projekata, u odnosu na ukupna budžetska sredstva. Navedenom Odlukom, koja je pri raspodjeli sredstava Fonda u potpunosti ispoštovana, za potrebe Fonda opredijeljeno je 15,47% od ukupnih budžetskih sredstava, dok je za finansiranje projekata opredijeljeno 84,53% od ukupnih sredstava.

Na osnovu utvrđenih nepravilnosti i nedostatnosti data je slijedeća preporuka :

- ***Potrebno je da Fond opštim aktom utvrdi procentualno učešće sredstava za finansiranje projekata i sredstava za potrebe Fonda u odnosu na ukupno odobrena budžetska sredstva.***

U cilju otklanjanja konstatovane nepravilnosti u dijelu raspodjele budžetskih sredstava i realizacije preporuke DRI br. 3, Upravni odbor Fonda je Odlukom br. 328/11 od 27.09.2011.god. utvrdio procentualni iznos sredstava potrebnih za funkcionisanje Fonda, kao i procentualni iznos sredstava

za finansiranje projekata, u odnosu na ukupna budžetska sredstva. Navedenom Odlukom, koja je pri raspodjeli sredstava Fonda u potpunosti ispoštovana, za potrebe Fonda opredijeljeno je 15,47% od ukupnih budžetskih sredstava, dok je za finansiranje projekata opredijeljeno 84,53% sredstava.

Preporuka br. 4

Utvrđene nepravilnosti u primjeni Zakona o javnim nabavkama

Na osnovu utvrđenih nepravilnosti i nedostatnosti date su slijedeće preporuke :

- *Prilikom nabavke roba i usluga putem neposrednog sporazuma Fond treba da dosljedno primjenjuje član 78 Zakona o javnim nabavkama, kojim je precizirano da ukupna vrijednost javnih nabavki, sprovedenih putem neposrednog sporazuma, ne prelazi 10% ukupno izvršenih javnih nabavki.*
- *Potrebno je da Fond, prilikom sprovođenja postupaka javnih nabavki malih vrijednosti, (šoping metoda) dosljedno primjenjuje odredbe Zakona o javnim nabavkama u svim fazama postupka.*
- *Fond treba da pregovarački postupak, bez predhodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, kao najmanje transparentan postupak, koristi samo u izuzetnim i opravdanim slučajevima, kada ne postoji mogućnost da se javna nabavka sprovede primjenom jedne od ostalih vrsta postupaka.*

U cilju unaprjeđenja svog rada, kao i u cilju realizacije preporuke DRI br.4, Fond je preduzeo niz aktivnosti, medju kojima navodimo :

- ***Fond je, rješenjem direktora br. 293/11 od 12.09.2011.g, imenovao Emira Dacića, dipl. ecc, savjetnika za finansijsko-računovodstvene poslove, za službenika zaduženog za javne nabavke. Time su stvorene realne pretpostavke za vršenje javnih nabavki uz striktnu primjenu rješenja sadržanih u Zakonu o javnim nabavkama.***
- ***Fond je započeo proceduru iznalaženja pogodnog poslovnog prostora za svoj rad iz razloga što predhodno zakupljeni poslovni prostor nije bio registrovan za tu namjenu.***
- ***Fond je u skladu sa odredbama člana 27 Zakona o javnim nabavkama, donio plan javnih nabavki za 2011.god.***

Preporuka br 5

Utvrđene nepravilnosti u dijelu koji se odnosi na raspisivanje konkursa i projektnu dokumentaciju

Fond za manjine je u predhodne dvije godine krajem godine raspisivao konkurs za korišćenje sredstava iako to nije bilo uslovljeno dinamikom otpuštanja budžetskih sredstava. Konkursom za 2010.god. Fond nije precizirao obavezu podnosilaca projekata da dostavljaju indikatore učinaka.

Podaci o projektu koje sadrži konkursna prijava većinom ne obezbjeđuju licima koja donose odluke dovoljno informacija koje bi opravdale prihvatanje ili odbacivanje predloženog projekta iz razloga što su elementi prijave (ciljevi, sadržina i kriterijumi za utvrđivanje doprinosa projekta) dati opisno i uopšteno i ne sadrže razradjene indikatore za mjerenje rezultata.

Projektna dokumentacija pripadnika jedne nacionalne zajednice u većini slučajeva dostavljena je samo na jeziku te nacionalne zajednice, bez prevoda, što dovodi u sumnju mogućnost ostalih članova da se upoznaju sa sadržinom projekta.

Fondu je preporučeno da raspisivanje konkursa za raspodjelu sredstava vrši shodno dinamici otpuštanja budžetskih sredstava, da konkursom utvrdi obavezu podnosioca da sastavni dio konkursne prijave budu indikatori učinaka i da se projektna dokumentacija, pored jezika nacionalnih manjina, dostavlja i na službenom jeziku Crne Gore.

Dinamika otpuštanja budžetskih sredstava Fonda u 12 jednakih mjesečnih rata, veoma skromni iznosi sredstava opredijeljenih najmalobrojnijim nacionalnim zajednicama, kao i pravilo trezorskog poslovanja da se neutrošena sredstva na kraju godine vraćaju budžetu, odlučujuće su uticali na broj konkursa za raspodjelu sredstava. Jedna raspodjela morala se odigrati krajem godine, kako se neutrošena sredstva ne bi vraćala budžetu, a preskromni iznosi najmalobrojnijim zajednicama nijesu pogodovali većem broju raspodjela sredstava. Dinamika otpuštanja budžetskih sredstava Fondu ne omogućuje raspodjelu sredstava u početnim mjesecima kalendarske godine, što bi omogućilo Fondu da korisnicima sredstava vrši otpuštanje dodijeljenih sredstava u skladu sa dinamikom realizacije projekata i dinamikom trošenja sredstava iz podrške Fonda.

U cilju otklanjanja navedenih smetnji u funkcionisanju Fonda, kao i u cilju realizacije preporuke DRI, Fond se obratio Ministarstvu Finansija zahtjevima za :

- ***Izdavanje saglasnosti da Fond otvori žiro račun kod neke os komercijalnih banaka, kako bi sredstva opredijeljena za podršku projektima bila deponovana na taj račun; kako bi se izbjegla obaveza da se jedna raspodjela organizuje krajem godine; kako bi se otpuštanje sredstava korisnicima vršilo shodno dinamici realizacije projekata; kako bi se, kamatom od štednje sredstava po vidjenju, servisirala barem polovina godišnje zakupnine za poslovni prostor; kako bi se eventualna sredstva, dobijena aplikativnom djelatnošću Fonda, ili sredstva od donacija, sponzorstava, legata i sl. mogla deponovati na taj račun.***
- ***Da se cjelokupan iznos budžetskih sredstava koje UO Fonda opredijeli za raspodjelu projektima transferuje Fondu u toku prvog kvartala, kako bi se prva raspodjela sredstava mogla obaviti najkasnije početkom drugog kvartala, što bi Fondu omogućilo da finansira projekte u skladu sa dinamikom njihove realizacije.***
- ***Pravilnikom o kriterijumima za finansiranje/sufinansiranje projekata utvrdjene su obaveze podnosilaca projekata, a Ugovorima o korišćenju sredstava utvrdjene su obaveze korisnika sredstava da Fond izvještavaju o toku realizacije podržanih projekata, kao i o trošenju sredstava iz finansijske podrške Fonda. Prema tome, obaveza podnosilaca projekata da dostavljaju indikatore učinaka nije decidno istaknuta, ali nije suštinski ukinuta.***
- ***Dopunama i izmjenama Pravilnika o kriterijumima za vrjednovanje i raspodjelu sredstava za finansiranje i sufinansiranje projekata iz sredstava Fonda i konkursnim Prijavnim listom utvrdjene su obaveze podnosilaca projekata da daju dovoljnu količinu i kvalitet informacija koje donosiocima odluka treba da opredijele za ili protiv finansijske podrške Fonda.***
- ***Projektna dokumentacija pripadnika albanske nacionalne zajednice uglavnom je dostavljana samo na albanskom jeziku. Pravo pripadnika te nacionalne zajednice da svoje***

projekte dostavljaju na svom maternjem jeziku, koji je i jezik u službenoj upotrebi u Crnoj Gori, bilo bi grubo narušeno zahtjevom Fonda da svoje projekte dostavljaju još i na službenom jeziku. Da pravo na upotrebu jezika u službenoj upotrebi ne bi bilo narušeno, da Fond, kao institucija manjinske politike Crne Gore, ne bi diskriminirala pripadnike albanske nacionalne zajednice namećući im obavezu da svoje projekte dostavljaju i na službenom jeziku, Fond, angažovanjem licenciranog prevodioca, obezbijedjuje donosiocima odluka prijevod sa albanskog na službeni jezik.

Preporuka br. 6

Utvrđeni nedostaci u dijelu izvještaja o realizaciji projekata

Uvidom u Izvještaje o realizaciji podržanih projekata utvrđeni su slijedeći nedostaci :

- *Izvještaji o realizaciji projekata su nekompletni, površni, iskazi su opisni i bez adekvatnih finansijskih dokaza na osnovu kojih bi se mogli utvrditi stvarni troškovi po projektu i nijesu uskladjeni sa članom 4 Ugovora o finansiranju i sufinansiranju projekata.*
- *Djelimično je izvršena realizacija ugovorenih obaveza kod većine nosilaca projekata.*
- *Kašnjenja u realizaciji projekata ukazuju na nedovoljno utemeljen princip odgovornosti korisnika odobrenih sredstava*

Na osnovu utvrđenih nepravilnosti i nedostatnosti date su slijedeće preporuke :

- *Potrebno je da Fond za manjine utvrdi obavezu korisnika sredstava da izvještaje o realizaciji projekata dostavljaju u predviđenom roku, da izvještaji budu u jasnoj i standardizovanoj formi i da budu precizni.*
- *Potrebno je da sastavni dio izvještaja budu vjerodostojne isprave za pravdanje troškova projekta (uplarnice, nalozi za isplatu, nalozi za prenos, situacije, računi, kontrolne trake fiskalne kase i druge isprave).*

Fond je učinio značajan niz koraka u pravcu popravljavanja pravilnosti svog rada, kao i u cilju realizacije preporuke br. 6.

Pravilnikom o kriterijumima za vrjednovanje i raspodjelu sredstava za finansiranje i sufinansiranje projekata iz sredstava Fonda utvrđene su slijedeće obaveze korisnika sredstava :

- ***Sredstva Fonda za finansiranje projekata imaju strogo namjenski karakter,***
- ***Korisnik sredstava je obavezan da Fondu dostavi izvještaj o utrošku sredstava na obrascu koji je sastavni dio monitoringa i kontrole,***
- ***Izvještaj o rezultatima u realizaciji projekata sadrži kratak izvještaj o toku realizacije projekta sa dokazima o ispunjavanju ugovornih obaveza, kao i opis realizovanih ciljeva projekata,***
- ***Finansijski izvještaj o utrošku novčanih sredstava sadrži pregled upotrebe i utrošenosti dodijeljenih finansijskih sredstava, uz obavezno dostavljanje validnih dokaza,***
- ***Ukoliko korisnik sredstava Fonda ista troši nenamjenski, ne podnese izvještaj blagovremeno, podnese nezadovoljavajući izvještaj, gubi pravo da konkuriše za dodjelu sredstava Fonda u naredne dvije godine i dužan je da dodijeljena sredstva vrati Fondu.***

Ugovorima o finansiranju i sufinansiranju projekata Fond je utvrdio obavezu korisnika sredstava iz finansijske podrške Fonda da :

- **Izveštaje o realizaciji projekata dostavljaju u predviđenom roku i da sastavni dio izvještaja budu vjerodostojne isprave za pravdanje troškova projekata,**
- **Stručnu službu Fonda redovno i detaljno informišu o faznoj realizaciji projekata, kao i o trošenju sredstava Fonda za realizaciju svake faze projekta posebno,**
- **Dodijeljena sredstva koriste isključivo za finansiranje odnosno projekta, da za prenamjenu sredstava Fonda moraju obezbijediti predhodnu saglasnost Fonda,**
- **U skladu sa planom realizacije projekta, najmanje sedam dana ranije, obavijeste službu Fonda o održavanju nekog od manifestacionih oblika fazne realizacije projekta**
- **Da u roku od 30 dana od dana završetka realizacije projekta službi Fonda dostavi, u pisanoj formi, detaljan izvještaj programske i finansijske realizacije projekta.**

Utvrđivanjem navedenih obaveza za korisnike sredstava Fonda, kao i njihovo prihvatanje tih obaveza kroz potpisivanje Ugovora o finansiranju/sufinansiranju projekata, Fond je bitno unaprijedio praćenje realizacije podržanih projekata. Navedenim mjerama Fond je obavezao korisnike sredstava da stručnoj službi Fonda pomažu svojim izvještavanjem o monitoringu i evaulaciji projekata. Nepopunjenost, odnosno nedovoljna popunjenost Stručne službe Fonda odgovarajućim stručnim profilima, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, otežava ili onemogućava pravovremeno, kvalitetno i efikasno vršenje pojedinih funkcija Fonda, kao i obavljanje odredjenih, Stručnoj službi Fonda pripadajućih radnih aktivnosti. Medju funkcijama koje nije bilo moguće valjano obavljati, bez predhodno kompletirane Stručne službe, svakako spada i funkcija ocjenjivanja uspješnosti realizacije projekata i ispunjenosti njihovih zacrtanih ciljeva. Popuna Stručne službe Fonda odgovarajućim stručnim kadrom, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, bila je jedna od ključnih preporuka DRI. Sa žaljenjem konstatujemo da Ministarstvo finansija nije imalo razumijevanja za kadrovsku problematiku Fonda, pa ni spremnosti da pruži pomoć u prevladavanju pribematike konstituisanja i kadrovske konsolidacije Fonda. Naprotiv ! To je za posljedicu imalo nemogućnost da se služba Fonda na nesumnjivo kompetentan način upusti u ocjenjivanje uspješnosti realizacije projekata i ostvarenosti tim projektima zacrtanih ciljeva.

Preporuka br. 7

Utvrđeni nedostaci u dijelu pravne regulative

Pravilnikom o utvrđivanju kriterijuma za raspodjelu sredstava nijesu jasno i precizno definisani kriterijumi kojim se konkretizuje namjena, sadržina i vrjednovanje projekata

- **Potrebno je da Fond za manjine Pravilnikom o utvrđivanju kriterijuma za raspodjelu sredstava jasno i precizno definiše kriterijume za vrjednovanje projekata.**
- **Potrebno je izmijeniti tačku 10 Pravilnika na način da su podnosioci projekata dužni da Fondu dostavljaju izvještaje o realizaciji u roku definisanom u Ugovoru. U slučaju da ne izvrše ovu obavezu isti bi izgubili pravo da konkurišu za dobijanje sredstava za nove projekte.**

U cilju realizacije preporuke DRI br. 7 Fond je preduzeo slijedeće aktivnosti :

- **Pravilnik o kriterijumima za vrjednovanje i raspodjelu sredstava za finansiranje i sufinansiranje projekata iz sredstava Fonda usvojen je 27.09.2011.god. i njime su obuhvaćeni uslovi sadržani u preporuci DRI br. 7.**
- **Sastavni dio Pravilnika je Prijavni list u kojem su sadržani podaci o podnosiocu i realizatorima projekta, o dokumentaciji koju je potrebno priložiti uz projekat, o sadržini i ciljevima projekta, o budžetu projekta, o rokovima i dinamici realizacije projekata, kao i tabele za ocjenjivanje kandidovanih projekata.**

Preporuka br. 8

Utvrđeni nedostaci u dijelu zaključenih ugovora

Fond za manjine je zaključivao ugovore o finansiranju/sufinansiranju projekata sa podnosiocima projekata tipskog karaktera koji ne definišu na zadovoljavajući način predmetne specifičnosti projekata. Projekti imaju veoma različite, a u pojedinačnim slučajevima i vrlo specifične predmete, pa se, kao takvi, vrlo teško mogu podvesti pod tipsku formu ugovora.

Fond je vršio avansno plaćanje ukupno ugovorenog iznosa korisnicima sredstava za finansiranje projekata, ne poštujući dinamiku realizacije projekata.

Na osnovu utvrđenih nepravilnosti i nedostatnosti date su slijedeće preporuke :

- *Fond za manjine treba da ugovorom precizira dinamiku plaćanja u tranšama, prema realizaciji pojedinih djelova projekata i uspostavi kvalitetnu i efikasnu kontrolu, kako bi se smanjio rizik od nenamjenskog i nezakonitog trošenja javnih sredstava.*

U cilju otklanjanja nedostatnosti u sadržini Ugovora o finansiranju i sufinansiranju projekata, kao i u cilju realizacije preporuke DRI br. 8, Fond je preduzeo slijedeće aktivnosti :

- **Sačinjen je inovirani obrazac Ugovora o finansiranju i sufinansiranju projekata, koji korisnike sredstava Fonda obavezuje da redovnije i detaljnije informišu službu Fonda o toku i dinamici realizacije projekata, kao i o trošenju sredstava iz finansijske podrške Fonda. Korisnici sredstava se obavezuju da sredstva koriste strogo namjenski, da projekat realizuju shodno definisanom obimu i kvalitetu u utvrđenim rokovima. Fond se Ugovorom obavezuje da uzme učešće u monitoringu svake faze realizacije projekta, pod uslovom da je blagovremeno obaviješten o datumu održavanja manifestacionog oblika fazne realizacije podržanog projekta.**
- **Fond se obratio Ministarstvu finansija Zahtjevom za saglasnost za otvaranje žiro računa kod neke od komercijalnih banaka, kako bi sredstva opredijeljena za finansijsku podršku projektima bila deponovana na taj račun i sa njega uplaćivana korisnicima sredstava shodno dinamici realizacije projekata. Ministarstvo finansija negativno se odnijelo prema tom Zahtjevu Fonda.**
- **Ministarstvo finansija nije pozitivno reagovalo ni na Zahtjev Fonda da se otpuštanje budžetskih sredstava prema Fondu vrši na način da se u prvom kvartalu otpuste sva sredstva namijenjena raspodjeli, a da se sredstva namijenjena funkcionisanju Fonda otpuštaju u jednakim mjesečnim ratama.**

Neuslišavanje pomenutih zahtjeva od strane Ministarstva finansija imalo je za posljedicu nemogućnost Fonda da realizuje svoju ugovorima utvrđenu obavezu i preporuku DRI da finansijska sredstva iz podrške projektima korisnicima otpušta shodno dinamici realizacije projekata.

Preporuka br. 9

Utvrđeni nedostaci u dijelu koji se odnosi na monitoring i evaluaciju

Fond za manjine nije u kontrolisanom periodu obezbijedio praćenje aktivnosti realizacije podržanih projekata, niti vršio procjenjivanje rezultata istih, tj. nije vršen monitoring i evaluacija. Zbog nevršenja od strane Fonda navedenih aktivnosti nije moguće utvrditi da li su projekti u potpunosti realizovani i da li su njihovom realizacijom ostvareni planirani ciljevi.

Na osnovu utvrđenih nedostatnosti data je slijedeća preporuka :

- *Fond za manjine treba da obezbijedi praćenje aktivnosti koje se odnose na realizaciju projekata, kao i na ocjenjivanje rezultata istih, a ne samo da raspisuje konkurse, vrši izbor projekata i raspodjelu sredstava. Za ostvarivanje ovog cilja bilo bi svrsishodno izvršiti popunjavanje slobodnih radnih mjesta izvršiocima čiji su radni zadaci pored ostalog monitoring i evaluacija projekata.*

U cilju otklanjanja nedostatnosti u vezi sa preporukom DRI br. 9, Fond je preduzeo slijedeće aktivnosti :

Pravilnikom o kriterijumima za raspodjelu sredstava i Ugovorima o finansiranju i sufinansiranju projekata utvrđene su obaveze korisnika sredstava da Fondu dostavljaju :

- ***Izveštaje o realizaciji projekata, kao i izvještaje o faznoj realizaciji projekata,***
- ***Izveštaje o utrošcima sredstava, uz vjerodostojne dokaze o troškovima,***
- ***Izveštaje o rezultatima u realizaciji projekata, sa izvještajima o ispunjenosti ciljeva projekata,***
- ***Obavještenja o vremenu i mjestu održavanja manifestacija koje su dio fazne ili završne realizacije projekata, kako bi služba Fonda mogla da ih proprati,***
- ***Audio-vizuelne izvještaje sa održanih manifestacija,***
- ***Izveštaje o medijskoj praćenosti manifestacija.***

Navedenim obavezivanjem korisnika sredstava Fonda stvorena je solidna osnova da služba Fonda na kvalitetan način vrši monitoring realizacije podržanih projekata. Obavezivanjem korisnika sredstava da Fondu dostavljaju svoje ocjene ispunjenosti ciljeva projekata stvorena je kakva-takva osnova za ocjenjivanje uspješnosti realizacije projekata. Za kvalitetnu i odgovornu evaluaciju neophodno je da služba Fonda bude kadrovski ojačana, kako bi bila nesporno kompetentna za vršenje te veoma složene funkcije. O razlozima nemogućnosti jačanja Stručne službe Fonda bilo je bilo je riječi u ranijim izlaganjima.

4.3. AKTIVNOSTI NA PLANU JAČANJA

ADMINISTRATIVNIH KAPACITETA FONDA

Jedan od prioritetnih zadataka Crne Gore, u fazi njenog pridruživanja EU, bio je i jeste jačanje administrativnih kapaciteta. Vlada Crne Gore je decembra 2006.g. usvojila akcioni plan za jačanje administrativnih kapaciteta za implementaciju SSP. To znači da EU i prije potpisivanja SSP-a imala jasan i odlučan stav da Crna Gora mora učiniti značajne napore u cilju bitnog ojačanja slabijih administrativnih, tj. kadrovskih kapaciteta. Potpisivanjem SSP-a 15.10.2007.g. i usvajanjem Nacionalnog programa za integraciju Crne Gore u EU (NPI), za period 2008-2012, Crna Gora se obavezala na jačanje administrativnih, odnosno kadrovskih kapaciteta. Akcionim planom za praćenje sprovođenja preporuka iz Mišljenja EK iz decembra 2010.g. jačanju administrativnih kapaciteta posvećena je posebna pažnja.

Imajući u vidu činjenicu da je jačanje administrativnih kapaciteta evropski zahtjev, uvažavajući preuzete međunarodne obaveze Crne Gore, rukovodeći se ciljevima i zadacima koje je osnivač postavio pred Fond, UO Fonda je 29.04.2010.g. usvojio Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kojim je sistematizovano 10 radnih mjesta, čijim popunjavanjem bi se stekli realni uslovi za efikasno i kvalitetno obavljanje poslova koje je zakonodavac opredijelio Fondu. Iznenađna prepreka realizaciji obaveze Fonda da kompetentnim stručnim kadrom popuni radna mjesta obuhvaćena sistematizacijom bile su Mjere Vlade Crne Gore za ograničavanje zapošljavanja u državnim organima, koje i do danas važe u različitim formama. Tim mjerama Vlada je obavezala organe i ustanove državne uprave da u cilju javnog oglašavanja potrebe za popunu radnih mjesta pristupe postupku pribavljanja Potvrde o obezbijedjenim finansijskim sredstvima. Ova norma postala je dio člana 17 Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Izdavanje te Potvrde stavljeno je u nadležnost Ministarstvu finansija, ali je ono tu nadležnost transformisalo u nadležnost za davanje saglasnosti za raspisivanje javnog oglasa za prijem u radni odnos službenika i namještenika, za što nije imalo i nema zakonsko utemeljenje. Veoma restriktivan odnos nadležnih iz Ministarstva finansija prema zahtjevima Fonda za izdavanje sporne Potvrde onemogućile su Fond da raspisuje javne pozive za popunu sistematizovanih radnih mjesta i tako pojača svoje ljudske resurse.

Čak i površnom analizom Izvještaja DRI o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja i reviziji efektivnost Fonda za 2010.g. može se zapaziti da je dominantan broj nepravilnosti i nedostatnosti posljedica manjka kadrovskih kapaciteta. Iz razloga administrativne nedovoljnosti ili nedovoljne kompetentnosti Stručne službe Fonda, značajan broj funkcija Fonda nije mogao da bude obavljan na ažuran, efikasan i u potpunosti odgovoran način, a vršenje nekih od funkcija Fonda je u potpunosti izostalo.

Ograničenja zapošljavanja u državnim organima nijesu trebala ni smjela da se odnose na Fond za manjine, kao novokonstituisanu instituciju, iz čega proističe zaključak da je nedovoljno suptilno tumačenje pomenutih Vladinih mjera osnovni uzrok postojeće kadrovske problematike u Fondu. To uvjerenje temeljimo na slijedećim činjenicama :

- Budžetska izdvajanja za Fond zavisna su isključivo od visine Budžeta Crne Gore, nikako od broja zaposlenih u fondu, niti od visine njihovih primanja,
- Rasporedjivanje ukupnih budžetskih sredstava Fonda vrši Upravni odbor Fonda na sredstva za funkcionisanje Fonda i sredstva za finansiranje projekata, što, s obzirom na činjenicu da

Upravni odbor usvaja i sistematizaciju radnih mjesta, znači da Fond ima obezbijedjena sredstva za popunu sistematizovanih radnih mjesta.

- Fond je novoformirana institucija i nema problema sa kadrovskim viškovima, što bi trebalo da znači da se Mjere Vlade Crne Gore o ograničavanju zapošljavanja u državnim organima na Fond ne odnose.

Štete nastale po osnovu nepopunjenosti Stručne službe Fonda već i do sada daleko nadilaze koristi od ušteta nastalih neisplaćivanjem zarada neprimljenim radnicima. Nedovoljno ažurno i nedovoljno kvalitetno vršenje pojedinih funkcija, posebno nevršenje nekih funkcija Fonda, ima svoju cijenu koštanja, često previsoku.

IZVJEŠTAJ

o posjetama delegacija Fonda srodnim institucijama u državama okruženja

Upravni odbor Fonda je, na svojoj drugoj sjednici, održanoj 14.04.2011.god. donio Odluku da delegacije Fonda, predvođene direktorom i predsjednikom Upravnog odbora, učine posjete srodnim institucijama, odnosno ustanovama u državama okruženja.

Posjete institucijama i ustanovama susjednih država koje se bave istim ili sličnim djelatnostima imale su za cilj da poslovođstvu Fondu omoguće sticanje uvida u rad i raspodjelu sredstava tih manjinskih institucija, kako bi nedostatak iskustva i stručnih kapaciteta u Fondu bio nadomješten iskustvima kadrova iz srodnih institucija zemalja okruženja. Ta iskustva trebala bi se iskoristiti za unaprjeđenje rada Fonda, posebno u dijelu raspodjele sredstava. Jedan od ciljeva bio je i da se ispita mogućnost sticanja vanbudžetskih sredstava, kao i mogućnost ostvarivanja saradnje u aplikativnoj djelatnosti i zajedničkog apliciranja prema međunarodnim fondovima. Razmjena informacija i iskustava mogla bi značajno popraviti spoznajni nivo angažovanih u Fondu i međusobnom povezivanju srodnih manjinskih institucija.

Pored navedenih ciljeva predstavnici Fonda su sebi stavili u zadatak i obavezu da na afirmativan način prezentiraju skladan međunacionalni i medjukonfesionalni suživot u Crnoj Gori, da afirmišu multikulturalnost Crne Gore kao jedno od njenih najvećih bogatstava, da na afirmativan način susjedima predstave strategiju manjinske politike Crne Gore, da na dobar način pre predstave i promovišu veoma razudjenu institucionalnu infrastrukturu manjinske politike u Crnoj Gori. Stavili su sebi u obavezu da istaknu visok stepen međunacionalne, medjukonfesionalne i medjukulturane tolerancije, a naročito da istaknu izuzetno visok nivo privrženosti pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih ili etničkih zajednica nezavisnoj Crnoj Gori, što treba da služi na ponos i Crnoj Gori i njenim manjinskim nacionalnim zajednicama.

Delegacija Fonda je 25.05.2011.god. učinila posjetu Savjetu za nacionalne manjine Republike Hrvatske. Delegaciju Fonda primio je predsjednik te institucije, dr. Aleksandar Tolnauer, a sastanku je prisustvovao i predsjednik Udruženja Crnogoraca u Republici Hrvatskoj prof. dr. M. Pavićević.

U Sarajevu je, dana 14.06.2011.god. delegaciju Fonda primila predsjednica Savjeta za nacionalne manjine entiteta Federacije BiH, g-dja Sanja Bogdanović, a sastanku je prisustvovala i predsjednica Udruženja Crnogoraca u BiH, g-dja Hidajeta Redžić. Dana 16.06.2011.god. delegacija Fonda učinila je posjetu predsjedniku Vijeća za nacionalne manjine BiH, g-dinu Nedžad Jusiću, kao i Udruženju Crnogoraca u BiH.

U Madjarskoj je 29.06.2011. god. delegacija Fonda boravila u posjeti Ministarstvu pravde i javne uprave, gdje joj je domaćin bio dr. Szabó László sekretar u Ministarstvu pravde i javne uprave, a sastanku je bio prisutan i g-din Georg F. Janosi, sekretar madjarsko-crnogorskog poslovnog udruženja.

Delegacija Fonda učinila je posjetu Republici Srbiji u Novom Sadu, gdje je primljena u Sekretarijatu AP Vojvodine za propise, upravu i nacionalne manjine, a domaćin joj je bio g-din Mato Groznica, zamjenik pokrajinskog sekretara.

Delegacija Fonda posjetila je u Skopju Agenciju za ostvarivanje prava manjinskih nacionalnih zajednica. Delegaciju Fonda primio je g-din Vladimir Stojanović, rukovodilac međunarodne saradnje u Agenciji

Delegacija Fonda boravila je u posjeti Republici Kosovo dana 14.07.2011.god. Delegaciju Fonda primila je u Prištini brojna delegacija Ministarstva za zajednice i povratak Republike Kosovo, na čelu sa zamjenikom ministra, g-dinom Husnijom Beškovićem. Sastanku su prisustvovali i predstavnici Udruženja Crnogoraca u Republici Kosovo.

Delegacija Fonda učinila je posjetu Republici Albaniji, gdje je u Tirani bila primljena u Ministarstvu vanjskih poslova. Delegaciju Ministarstva inostranih poslova predvodio je g-din Ćirijaku Ćirko, predsjednik Komiteta za manjine i ljudska prava

O svim navedenim posjetama podrobne izvještaje sačinio je direktor Fonda.

4.5. Aktivnosti na planu unaprjeđivanja normativne infrastrukture za funkcionisanje Fonda

U cilju kvalitetnijeg, ažurnijeg i efikasnijeg funkcionisanja Stručne službe Fonda neophodno je pristupiti izradi normativnih akata kojima se uređuju radni i međuljudski odnosi unutar Fonda, kao i odnosi Fonda i njegovih službenika prema institucijama, ustanovama, organizacijama i drugim pravnim i fizičkim licima izvan Fonda.

Izrada, korekcije i dorade pravilnika, poslovnika, vodiča, uputstava i sl. jeste i biće dio aktivnosti Stručne službe Fonda.

Upravni odbor Fonda je u toku 2011.god. usvojio Pravilnik o radnim odnosima, Pravilnik o disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti. Usvojen je i novi Pravilnik o utvrđivanju kriterijuma za vrjednovanje projekata. Pored toga, Fond je u toku 2011.god. donio i Pravilnik o upotrebi službenih automobila i Vodič za pristup informacijama u posjedu Fonda. Fond je, takodje, donio i Pravilnik o arhivskom poslovanju.

Sva navedena normativna akta izradila je Stručna služba Fonda. Izradom i donošenjem navedenih opštih akata bitno je unaprijeđena normativna infrastruktura Fonda.

4.6. Aktivnosti na planu unaprjeđenja normativne infrastrukture za raspodjelu sredstava Fonda

U tački 7 Konačnog izvještaja o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja i reviziji efektivnosti Fonda konstatovano je : "Pravilnikom o utvrđivanju kriterijuma za raspodjelu sredstava nijesu jasno i precizno definisani kriterijumi kojima se konkretizuje namjena, sadržina i vrjednovanje projekata."

Po osnovu te konstatacije date su slijedeće preporuke :

- Potrebno je da Fond za manjine Pravilnikom o utvrđivanju kriterijuma za raspodjelu sredstava, jasno i precizno definiše kriterijume za vrjednovanje projekata,
- Potrebno je izmijeniti tačku 10 Pravilnika na način da su podnosioci projekata dužni dostaviti Fondu izvještaj o realizaciji u roku definisanom u Ugovoru. U slučaju da ne izvrše ovu obavezu, isti bi izgubili pravo da konkurišu za dobijanje sredstava za nove projekte.

U tački 8 Konačnog izvještaja o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja i reviziji efektivnosti Fonda za manjine konstatovano je : "Fond za manjine je zaključivao Ugovore o finansiranju/sufinansiranju projekata sa podnosiocima projekata tipskog karaktera, koji na zadovoljavajući način ne definišu predmetne specifičnosti projekata. Naime, projekti koji se finansiraju imaju veoma različite, a u pojedinim slučajevima i vrlo specifične predmete, pa se, kao takvi, vrlo teško mogu podvesti pod tipsku formu ugovora. Pored toga, Fond je vršio avansno plaćanje ukupno ugovorenog iznosa korisnicima sredstava za finansiranje projekata, ne poštujući dinamiku realizacije projekata." Navedene konstatacije su osnov za slijedeću preporuku :

- Fond za manjine treba da ugovorom precizira dinamiku plaćanja u tranšama, prema realizaciji pojedinih djelova projekata i uspostavi kvalitetnu i efikasnu kontrolu, kako bi se smanjio rizik od nenamjenskog i nezakonitog tršenja javnih sredstava.

Izradom i donošenjem novog Pravilnika o kriterijumima za vrjednovanje i raspodjelu sredstava za finansiranje i sufinansiranje projekata iz sredstava Fonda, kao i unaprjeđivanjem sadržaja Ugovora o finansiranju i sufinansiranju projekata, Fond je bitno unaprijedio normativnu infrastrukturu koja se odnosi na raspodjelu sredstava i ispoštovao preporuke DRI.

4.7. Budžet Fonda

Sredstva za rad Fonda, shodno stavu 1 člana 2 Odluke o osnivanju Fonda za manjine, obezbijedjena su u budžetu Crne Gore.

Zakonom o Budžetu za 2011.god. za rad Fonda su opredijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 946.413,24 eura.

Upravni odbor Fonda je, Odlukom br. 328/11, od 27.09.2011.god. utvrdio procentualno učešće sredstava za potrebe funkcionisanja Fonda i sredstava za finansiranje projekata.

- Za potrebe funkcionisanja Fonda	15,47%	146.413,24 eura
- Za finansiranje projekata	84,53%	800.000,00 eura

Ministarstvo finansija je nastavilo da, u skladu sa restriktivnom budžetskom politikom, izazvanom globalnom ekonomskom krizom, smanjuje iznos ukupnih budžetskih sredstava opredijeljenih Fondu. Poslovodstvo Fonda bilo je veoma neprijatno iznenadjeno takvim razvojem budžetske podrške Fondu, iz razloga što je, u komunikaciji sa najodgovornijim predstavnicima tog Ministarstva, dobijalo uvjeravanja da će budžetska podrška Fondu biti uvećana, a ne umanjena.

4.8. Saradnja Fonda sa državnim institucijama i savjetima manjinskih naroda

Fond je u 2011.god. u cilju unaprijedjenja i podizanja kvaliteta svog rada nastojao i uglavnom uspijevao da uspostavi profesionalnu komunikaciju i kvalitetnu saradnju sa organima državne uprave i javnim ustanovama. Saradnja sa Ministarstvom finansija bila je veoma intenzivna, ali, na žalost, ne i dovoljno plodonosna. Fond nije činio pogrešne korake, koji bi mogli da opterete komunikaciju i saradnju, ali bi senzibilniji pristup Ministarstva rješavanju problema Fonda za iz domena njegovih nadležnosti mogao da bitno unaprijedi efektivnost i efikasnost rada Fonda.

Saradnja sa savjetima manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica imala je uzlazan trend. Saradnja Fonda sa predstavnicima manjinskih savjeta u UO Fonda bila je na veoma visokom nivou i odvijala se kroz njihovo aktivno i plodotvorno učešće u radu i odlučivanju UO Fonda. Na odnose Fonda sa predsjednicima manjinskih savjeta opterećujuće je uticao njihov zajednički stav da sredstva Fonda treba da se raspodjeljuju savjetima mimo važećeg zakonskog okvira, a posebno njihov zajednički zahtjev da se odlučivanje o sredstvima Fonda izmjesti iz Fonda i izuzme iz nadležnosti Upravnog odbora Fonda. No, i pored toga, saradnja sa predsjednicima manjinskih savjeta bila je, uglavnom, zadovoljavajuća, izuzev sa predsjednikom Bošnjačkog savjeta, čija predozirana ambicija da upravlja radom Fonda i raspodjelom sredstava Fonda nije u Fondu naišla na razumijevanje, posebno ne na odobravanje i prihvatanje.

4.9. RASPODJELA SREDSTAVA FONDA

Upravni odbor Fonda donio je, na svojoj sjednici od 27.09.2011.god. Odluku o raspisivanju Konkursa za raspodjelu sredstava Fonda za finansiranje i sufinansiranje projekata značajnih za očuvanje i zaštitu identiteta i kulture manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih i etničkih zajednica. Na navedeni Konkurs prijavilo se ukupno 267 projekata, sa ukupnim potraživanjima u iznosu od 1.416.769,00 eura

Zbog neispunjavanja formalno-pravnih uslova propisanim Konkursom, iz prpcesa odlučivanja o finansijskoj podršci Fonda eliminisano je 50 projekata.

Od 218 projekata, koji su ispunili formalno-pravne uslove Konkursa, finansijskom podrškom Fonda obuhvaćen je 131 projekat, dok je za 85 projekata finansijska podrška Fonda izostala, zbog nedovoljnog broja bodova. Dva projekta su, i pored zadovoljavajućeg broja bodova, uskraćena za finansijsku podršku Fonda zbog ograničenog iznosa sredstava za raspodjelu, pa je UO donio Odluku da te projekte preporuči za finansijsku podršku u prvoj narednoj raspodjeli sredstava.

Na osnovu člana 36a Zakona o manjinskim pravima i slobodama (»Sl.list RCG«,br.31/06,51/06,38/07; »Sl.list Crne Gore«,br. 02/11,08/11), člana 6 alineja 3 Odluke o osnivanju Fonda za manjine (»Sl.list Crne Gore«,br13/08), člana 18 alineja 3 Statuta Fonda za manjine i Pravilnika o kriterijumima za vrijednovanje i raspodjelu sredstava za finansiranje i sufinansiranje projekata, iz sredstava Fonda, Upravni odbor Fonda za manjine na sjednici održanoj dana 29.10. i 31.10.2011.god.donio je

ODLUKU

O RASPODJELI SREDSTAVA FONDA

ZA MANJINE ZA 2011.GODINU

1. Upravni odbor Fonda za manjine izvršio je raspodjelu dijela sredstava Fonda za manjine na osnovu javnog Konkursa u ukupnom iznosu od 800.000,00 eura.

2. Upravni odbor je odlučio da sredstva iz tačke 1. Ove Odluke raspodijeli slijedećim podnosiocima projekata :

Rb.	Naziv nosioca projekta	Naziv projekta	bodovi	Odobren iznos
1.	Hrvatska krovna zajednica-DUX CROATORUM uz pordšku HNV-a	»Uređenje velike dvorane u Hrvatskom domu u Donjoj Lastvi«	81	12.178
2.	Hrvatska krovna zajednica-Dux Croatorum	»Hrvati u Crnoj Gori «	80	2.500
3.	Kemal Musić	Promocija romana » Žig«	72	1.000
4.	NVO „Internacionalni naučni centar“	Spoznajte pravi put – dar Albanskoj, Bošnjačkoj i muslimanskoj omladini	75	4.000
5.	NVO „Razlika - Differentia“ Podgorica	“Pohađanje vaninstitucionalnog obrazovanja na maternjem jeziku “	72	2.000
6.	NVO »Art Dulcinium«	»Likovni Simpozijum Umjetnika iz Regiona«	72	2.000
7.	Hadžić Rifo	»Rožaje -varoš kakve više nema «štamp.knjige	78	2.000
8.	Prim.Dr Gani Karamanaga	“istorijat zdravstvenih usluga u Ulcinju”	80	2.000
9.	Hajro Ulqinaku	»Opčinjenost morem « Zbirka kritika za knjige sa morskim motivima	80	1.000

10.	<i>Nacionalni Savjet Roma i Egipćana</i>	<i>Romski kulturni centar</i>	95	13.000
11.	<i>Nacionalni Savjet Roma i Egipćana</i>	<i>Web- site</i>	78	2.500
12.	<i>Nacionalni Savjet Roma i Egipćan</i>	<i>Glas Roma</i>	82	7.000
13.	<i>»Udruženje Roma Crne Gore«</i>	<i>Proslava svjetskog Dana Roma 8. april</i>	84	7.000
14.	<i>NVO "Ljepota Roma"</i>	<i>„Podrška folklorano-muzičko-pjevačkom klubu za održivo i kreativno očuvanje kulturne baštine romske nacionalne manjine u našoj zajednici“</i>	79	5.500
15.	<i>Ženska RAE mreža „PRVA“</i>	<i>»Promocija romskog nacionalnog identiteta i ženske romske tradicionalne nošnje u Crnoj Gori«</i>	83	4.000
16.	<i>Hamdija Šarkinović</i>	<i>»Bošnjaci od od Načertanija do memoranduma«</i>	78	1.500
17.	<i>»Matica Bošnjaka Crne Gore«</i>	<i>»Pravni status Bošnjaka u Crnoj Gori« 1878 – 2011</i>	84	3.000
18.	<i>NVO "Asociacioni" Ulcinj</i>	<i>„Drama za djecu“ štampanje knjige</i>	75	1.500
19.	<i>„NVO Romski San“</i>	<i>» Romska Svadba« Pozorišna predstava</i>	72,5	5.500
20.	<i>„Demokratski romski centar“</i>	<i>„Stari zanati kod Roma u Crnoj Gori“</i>	71	1.500
21.	<i>Valdet Kurti</i>	<i>»Informisanje na albanskom jeziku Albanaca u Crnoj Gorimi i u dijaspori posredstvom internet stranice«</i>	72	1.000
22.	<i>Udruženje "Karnevali-Koret"</i>	<i>"Karnevali –Koret 2012"</i>	75	2.000
23.	<i>Časopis „Glasnik sv. Antuna“ / „Zani i Shna Ndout“</i>	<i>Časopis „Glasnik sv. Antuna“ / „Zani i Shna Ndout“</i>	72	1.000
24.	<i>Agović Ismet</i>	<i>»Etnicko nasleđe Bosnjaka instrumentalne muzike uz etno zicane instrumente, obrada iste sa prostora Rozaja i okoline uz instrumente, dzumbus, saz, ut, i darbuka«</i>	90	3.000
25.	<i>NVO »Čovjek Rom«</i>	<i>Ilmihal na romskom jeziku</i>	72,5	4.500
26.	<i>Shaban B. Peraj</i>	<i>Mediji na albanskom jeziku u Crnoj Gori</i>	72	1.000

27.	NVO »Bjelogorac«	»Asimilacija, kao izraz krize nacionalnog identiteta«	74	4.200
28.	Matica muslimanska - Samostalno udruženje u oblasti kulture manjinskog muslimanskog naroda Crne Gore	“Aktivnost Matice muslimanske na očuvanje nacionalnog i kulturnog identiteta manjinskog muslimanskog naroda Crne Gore shodno Odluci o osnivanju Fonda za manjine, članu 79 Ustava i članu 9 Zakona o manjinskim pravima i slobodama »	80	15.546
29.	Matica muslimanska - Samostalno udruženje u oblasti kulture manjinskog muslimanskog naroda Crne Gore	Četvrti broj časopisa „Osvit-Glas Muslimana Crne Gore“	82	5.000
30.	Matica muslimanska - Samostalno udruženje u oblasti kulture manjinskog muslimanskog naroda Crne Gore	“Ustavno-pravni i politički status i položaj Muslimana Crne Gore”	80	8.000
31.	Matica muslimanska Crne Gore-Samostalno udruženje u oblasti kulture manjinskog muslimanskog naroda Crne Gore.	“Istorija muslimanskog naroda Crne Gore (do Balkanskih ratova).”	87	10.330
32.	Matica muslimanska Samostalno udruženje u oblasti kulture manjinskog muslimanskog naroda Crne Gore	Obilježavanje Jubileja Petnaestogodišnjice osnivanja Matice muslimanske	78	5.594
33.	NVO« HKZ -Dux Croatorum« Radio Dux	Radio i TV emisija »Tragom Hrvata Boke i događaja« Očuvanja i unapređenja kulturnog identiteta i baštine	85	17.000
34.	NVO “ Romsko Vrijeme”	»Polučasovni Dokumentarci o Romima«	78	4.500
35.	»Hrvatsko građansko društvo Crne Gore«	Časopis« Hrvatski glasnik «	85	11.000
36.	»Hrvatsko građansko društvo	»Pomorstvo Boke Kotorske XIX ST.«	75	3.000

	Crne Gore«			
37.	»Hrvatsko građansko društvo Crne Gore«	»Slikom kroz prošlost »	75	5.000
38.	»Hrvatsko građansko društvo Crne Gore«	»Škola mandoline«	75	5.000
39.	NVO "Podsticaj-Gajret" -Bar	»Vokalno –instrumentalna interpretacija sevdalinke sa stilskim crtama (atonalnosti,džeza) spajanje i oplemenjivanje modernim harmonsko- muzickim jezikom kod BOŠNJAKA.«	85	4.000
40.	Srpsko pjevačko društvo „Svetosavnik“	„Njegovanje amaterskog horskog pjevanja , očuvanje nacionalnog i kulturnog identiteta u okviru repertoara“	78	3.000
41.	Kulturno umjetničko društvo "Ramadan Šarkić" – Tuzi	Unaprijedimo naše 65 godišnje kulturno – multietničko nasleđe	75	5.000
42.	Rtv Mir i Teuta –Ulcinj	»Naš ulcinj – Ulqini jon«	75	3.000
43.	Centar za interetničke odnose i manjinska prava –„PAX“- Ulcinj	»Albanci u CG- Identitetski izazovi«	75	1.500
44.	Udruženje za kulturu i društvena pitanja "MALESIA"	Časopis «MALESIA»-na albanskom jeziku	72	1.000
45.	»Koalicija NVO Romski Forum za Integracije«	» Romski Bal »	70,5	2.000
46.	Grupa mladih Roma i Egipćana	»Da tradiciji , NE tradicionalizmu«	78,5	3.200
47.	Damir Šabanović Abaz Dizdarević	»Čista komercijala !«	75	2.500
48.	Asmir Pepić	»Prvi Islamski Web Portal u Crnoj Gori – www.monteislam.com «	72	2.000
49.	NVO.«Galerija –etnografski muzej Malesije	»Proslava 10 godina , Galerija –etnografski muzej Malesije«	72	1.000
50.	ForumBošnjaka /Muslimana Crne Gore	»Sjećanje na žrtve »	90	4.000
51.	ForumBošnjaka /Muslimana Crne Gore	Revija » FORUM«	90	11.000

52.	NVO "SHTOJ"- Ulcinj	"Prijateljice tradicije "	75	1.000
53.	Hodžić Mithat	»Migracije muslimanskog stanovništva od(1878-1919) god.sa područja Crne Gore«	71	5.600
54.	Umjetnički centar Ulcinja »Vrata plesa« (Porta di danza)	»Nabavka albanske –ulcinjske nacionalne nošnje »	72	2.000
55.	Dr.Nail Draga	Časopis "LEMBA" br..16/2011	75	1.000
56.	Rahman Kačar	»Duhovna muzika Bošnjaka (ilahije i kaside)«	85	5.000
57.	NVO »Jutro Cro« Nikšić	Božićni koncert - obnavljanje tradicije	87,5	8.100
58.	Bošnjački savjet u Crnoj Gori	Očuvanje nacionalne,etničke,kulturne ,jezičke, vjerske posebnosti u susret popisu stanovništva 2011.god."	90	13.000
59.	Hrvatsko nacionalno Vijeće	Učešće nogometne reprezentacije Hrvata na 3 EU prvenstvu nacionalnih manjina Zagreb 2011	73	2.500
60.	Hrvatsko nacionalno Vijeće	»Izrada sajta«	71	1.500
61.	Vera Katana -Radio Elita- Ulcinja	»Promocija kulturnog nasljedja«	75	1.000
62.	NVO„Muslimani Bihora,,Petnjica-Berane	»Ocuvanje tradicionalnih zanata-narodne nosnje i obicaja Muslimanskog naroda na podrucju Bihora-Petnjice«	79	8.500
63.	Samir Bećaj	»Izvorne pjesme i igre iz Malesije » (Turistička panorama)	72	1.500
64.	Nikollë Camaj	Naučna studija "Mit kao književna inspiracija"	75	1.500
65.	KUD »Koha » Dinoša	"Afirmacija mladih za očuvanje zvuka albanskih narodnih instrumenata "	80	3.000
66.	NVO »Bošnjački kulturni centar »Bijelo Polje	»Dani Bošnjačke kulture 2012«	90	8.000
67.	Admir Adrović	»web portal Bosnjaci.me »– bošnjački portal Crne Gore	75	3.000
68.	Ismail Dacić i Čekić Fuad	»Promijeni sebe promijenićeš druge«	85	6.000
69.	KUD"Besà "-Podgorica.	»Učešće na 46.međunarodnoj smotri folklorà u Zagrebu«	85	1.000
70.	NVO`"Ethno-Harmonia`"- Podgorica;	Monografija "Muzički instrumenti i folklor Albanaca u Crnoj Gori"	80	1.000

71.	<i>Sokol Lulgjuraj</i>	<i>Amanet zemlje i duh predaka »</i>	75	1.000
72.	<i>Idriz Gjokaj</i>	<i>»Albansko pozorište u Crnoj Gori »</i>	75	2.000
73.	<i>TV BOIN</i>	<i>»Ocuvanje i promocija kulturno istorijskog nasledja Albanaca u Crnoj Gori«</i>	75	2.000
74.	<i>Srpski nacionalni Savjet</i>	<i>„Zaštita identiteta srpskog naroda u Crnoj Gori „</i>	89	35.500
75.	<i>Srpski nacionalni Savjet</i>	<i>„Srpske elektronske novine “</i>	89	16.000
76.	<i>Srpski nacionalni Savjet</i>	<i>„Izdavačka djelatnost “</i>	95	47.450
77.	<i>Srpski nacionalni Savjet</i>	<i>„Dani srpske kulture u Crnoj Gori “</i>	95	11.631
78.	<i>NVO«Mens Sana «</i>	<i>»Afirmacija i promocija osobenosti i kontinuiteta aspekata identiteta Muslimanskog naroda u Crnoj Gori«</i>	78	5.800
79.	<i>NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju „</i>	<i>„Srpski radio Kul“</i>	100	40.500
80.	<i>NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju „“</i>	<i>„Srpska televizija “</i>	100	126.500
81.	<i>NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju „“</i>	<i>„Srpske novine “</i>	100	47.200
82.	<i>Haxhi Shabani</i>	<i>“Dvije polovine čijeg dijela“</i>	80	1.500
83.	<i>NVO«Art Klub«</i>	<i>“Calimera 2012, art festival“</i>	85	3.000
84.	<i>NVO „Građanski krug Muslimana Crne Gore“</i>	<i>»Kultura i prava manjinskih naroda u Crnoj Gori , s posebnim osvrtom na nacionalnu grupu Muslimana u C.G«</i>	78	5.500
85.	<i>»A L M A N A H«</i>	<i>»B A Š T I N A«</i>	85	13.000
86.	<i>Albanski nacionalni Savjet</i>	<i>“Dani kulture i sporta u Krajini 2012- Jubilarna manifestacija 20 godišnjica formiranja manifestacije “</i>	85	3.000
87.	<i>Albanski nacionalni Savjet i NVO „Harmonia “ Ulcinj</i>	<i>“Dani albanske poezije Šas 2012.”“</i>	75	1.500

88.	Albanski nacionalni Savjet	"Gorski čas "književna tradicionalna manifestacija-Rožaje	80	3.500
89.	Albanski nacionalni Savjet	"Usmena književnost i nacionalni identitet Albanaca " Štampanje knjige	72	2.000
90.	NVO Kulturno-umjetničko društvo »Bihor« Petnjica	»Nabavka bošnjačke narodne nošnje »	85	4.000
91.	Fondacija za stipendiranje Roma	»Ljudska prava Roma i Egipćana u Crnoj Gori«	90	2.400
92.	NVO »SEHARA«	ALATURKO-element kulturnog identiteta Bosnjaka Plava i Gusinja	75	4.500
93.	PSK „Hrid “ Plav	IV međunarodna studentska likovna kolonija „HRID 2011“ (tematska kolonija: očuvanje unapređenje i promocija kulturne baštine bošnjaka)	75	4.500
94.	Mr Halil Markišić	„Prirodna i kulturno-istorijska baština plavsko-gusinjskog kraja (nastavak projekta)“	80	2.000
95.	NVO«Amanet tradicije «	»Rukotvorine Rožaja «	75	1.500
96.	Metanovic Mahmut	„Mrkojevički dijalekat“reprint izdanja djela	72	3.800
97.	Centar za kulturu Rožaje	»Bošnjačke igre iz Sandžaka« - postavljanje koreografije, kupovina nošnje i instrumenata -	75	3.000
98.	KUD »Vrelo Ibra «	»Muzičko folklorno blago Bošnjaka gradskog življa izrada narodnih nošnji«	80	5.000
99.	Albanski nacionalni Savjet	28 Novembar – Dan zastave	95	8.250
100.	Albanski nacionalni Savjet	7 Mart – Dan učitelja	95	7.250
101.	Albanski nacionalni Savjet	"Ažuriranje web-site ANS" www.knsh.me	85	1.500
102.	Albanski nacionalni Savjet i NVO "Art Klub"	"Udžbenici za našu djecu 1"	75	4.000

103	Albanski nacionalni Savjet	Takmičenja učenika Osnovnih škola opština Ulcinja i bara , povodom 7 marta Dana učitelja	75	1.000
104	M.sc. Flamur Anamali	Albanska nacionalna kultura u nastavnim tekstovima osnovnih škola sa nastavom na albanskom jeziku u crnoj Gori „	80	1.500
105	Ali Gječbritaj	“Školstvo u Krajini 1929-2009 (monografija)”	80	1.500
106	TV« APR« Rožaje	«Islamska orijentalna kulturna bastina Crne Gore«- dokumentarni film	75	3.000
107	SPKD“Prosvjeta „ Herceg Novi	Restauracija ikonostasa crkve “Rođenje presvete bogorodice “	80	2.000
108	SPKD“Prosvjeta „ Herceg Novi	„ Zemlja nedodijla“pozorišna predstava	73	2.000
109	SPKD“Prosvjeta „ Herceg Novi	Štampanje zbornika radova sa naučnog skupa »Njegoš Andrić«.	81	1.200
110	Sci. Bajram Bikić	Leksikon Muslimanskih kulturnih stvaralaca Bijelog Polja	79	4.800
111	Edita Šahman	"Vece Bosnjacke kulture, jezika i istorije"	100	2.500
112	Bošnjačko društvo kulture "AVLIJA"	Časopis za kulturu , književnost i društvene teme "AVLIJA" – izdavanje dvobroja	85	3.500
113	Dr. Sabina O S M A N O V I C	Prevod doktorske disertacije sa njemačkog na engleski jezik	72	1.000
114	Bošnjačko društvo kulture "AVLIJA"	Fotomonografija "Staro Rožaje i stari Rožajci " – II dio	80	1.500
115	Đozović Safet	»Obuka muzičkih talenata na harmonici i žičanim instrumentima, kao i afirmacija pjevačkih muzičkih talenata muslimanskog naroda«	75	1.900
116	Udruženje »ORA«;	»Drevni Šas, spomenik culture“	85	2.000
117	NVO »Epitaf	»Trgovište u svom zaboravu«	80	2.000
118	„Udruženje bivših zatvorenika i politički prognanih Albanaca u C.G „	Monografija albanskih bivših političkih zatvorenika i progonjenih u Crnoj Gori	75	1.000

119	Aldemar Ibrahimović	»Samostalna izložba Promocija elemenata nacionalne kulture Bošnjaka Crne Gore u Francuskoj«	75	1.000
120	Izet Luboder	„Iz bošnjačkog đulistana „serijal 5 dokumentaraca	80	3.000
121	Haxhi Lajçi	“Školstvo u Dacićima i Bandžovu 1946-2011”, monografija	80	1.500
122	Rastoder Enesa	Upoznajte nas!	75	1.500
123	Lumnije Bisha	“55 Zagonetke – Mudre riječi” (Ideje za kreativni rad)	80	1.000
124	Rtv«PANORAMA-Pljevlja	»KORIJENI«	74	8.570
125	Albanski nacionalni Savjet	“Usmena književnost i albanski nacionalni identitet” Međunarodni naučni simpozijum	95	1.800
126	Albanski nacionalni Savjet	Evidencija, čitanje natpisa grobnica u oblasti Anamala	72	2.000
127	Albanski nacionalni Savjet	projekta »Masakar u Baru«	80	3.700
128	Albanski nacionalni Savjet	Stara škola u Katerkoli simbol znanja i svijesti	75	1.000
129	“Bošnjački informativni centar“ D.O.O.	BOŠNJAČKE NOVINE – prve novine na bosanskom jeziku u Crnoj Gori“	85	11.000
130	NVO „EXIT B“-Plav	Vjersko buđenje Bošnjaka	80	3.000
131	NVO „EXIT B“-Plav	Bošnjaci na putu unapređenja-izazovi i mogućnosti“	80	3.500

3.Sa podnosiocima projekta iz tačke 2.ove Odluke biće potpisani pojedinačni ugovori.

4. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja .

Projekti koji su bodovani , ali nijesu dobili finansijsku podršku ,uslijed nedovoljnog broja bodova .

	Naziv nosioca projekta	Naziv projekta	bodovi
1.	Gazmend Citaku	„Pomorstvo Ulcinja „dok.film	53,5
2.	Vaid Turusković	»Putevi svile , srebra i konca«	53,5
3.	Hamid Šabović	»Priručnik za pripremu i pisanje projekata nacionalnih manjinskih zajednica u Crnoj Gori za finansiranje iz sredstava EU fondova »	50
4.	Prim.Dr.Gani Karamanaga	»Sunce, more i zdravlje »,zbirka profesionalnih radova	62
5.	Dina Murić	„Kulturni Plato“ više-jezični onlajn časopis za afirmaciju kulturnih predstavnika iz manjinskih naroda u Crnoj Gori.	55
6.	NVO »ARTMEDIA«-Rožaje	»Crkva Ružica i Rožaje »– nastanak, trajanje, multikulturalna baština i suživot	50
7.	Mr Aleksandar Milorada Vukotić	»Staropodgorički Muslimani«kratak.film	22
8.	»Matica Bošnjaka Crne Gore«	Okrugli sto »Nacionalni identitet Bošnjaka Crne Gore 1878 – 2011«	52
9.	Udruženje likovnih umjetnika Bošnjaka Crne Gore	»Izložba u Medresi «	46
10.	„NVO Romski San“	„Pjesme o Romima“	38
11.	Hana Šarkinović	»Školovanje studenata i đaka iz Crne Gore u Turskoj«	56
12.	NVO "STARI MOST „ Bijelo Polje	VII Internacionalni likovni susreti »Stari most« , Bijelo Polje,2011.god	48
13.	NVO »Čovjek Rom«	»Očuvanje kulturne baštine Roma, Egipćana i Aškalija u Crnoj Gori«	50

14.	Agović Ismet	Izvorne Bošnjačke pjesme, sevdalinke sa prostora Crne Gore i Sandžaka	50
15.	JU OŠ » Mileva Lajović Lalatović«	„Različitost je naša prednost“	54
16.	NVU F.A. „ MONTE FOLK „, Podgorica	Nabavka muslimanske narodnošnje za muzičko scenski prikaz „Muslimanske svadbe Podgorice „,	63
17.	Rtv Mir i Teuta -Ulcinj	»Albanske nacionalne nošnje«	67
18.	Rtv Mir i Teuta -Ulcinj	»Afirmacija albanske nacionalne muzike«	67
19.	Rtv Mir i Teuta -Ulcinj	Realizacija programa na albanskom jeziku – tehnička podrška	63
20.	NVO”MIR”	“Anamalski kraj”	61
21.	Inicijativa mladih za ljudska prava (YIHR)	„Monitoring i javno zastupanje poštovanja manjinskih prava u Crnoj Gori“	63,5
22.	NVO „Romsko srce“ NIKŠIĆ	Osnivanje Romskog kulturno-umjetničkog društva „Trebjesa“ u Nikšiću	57
23.	NVO” IN45“	„Internet portal IN45“	37
24.	ForumBošnjaka /Muslimana Crne Gore	»Bajramski susreti«	50
25.	ForumBošnjaka /Muslimana Crne Gore	Tematske rasprave- »Bošnjaci u multinacionalnom ogledalu Crne Gore«	55
26.	NVO “SHTOJ”- Ulcinj	Monografija “Obrazovanje na albanskom jeziku u Štoju sa okolinom i iseljavanje“	61
27.	Umjetnički centar Ulcinja »Vrata plesa« (Porta di danza)	»Smotra albanskog folkloru u Ulcinju«	63
28.	Dr.Nail Draga	“Intelektualac i društvo” knjiga	54
29.	NVO Ars praesentia Boke kotorske, Tivat	»Umjetnost pomjera granice«	57,5
30.	Kulturno-umjetničko društvo »Zeta« Golubovci	»Kompletiranje muslimanske narodne nošnje«	57

31.	NVO „Muslimani Bihora „Petnjica-- Berane	„Nabavka kancelarijske opreme za rad udruženja«	57
32.	Skenderovic Dzermal	»Tradicionalni zanati-obicaji Muslimana na podrucju Petnjice«	61
33.	Duraković Haćim	Zavicajna biblioteka	42
34.	KUD "JEDINSTVO"-Bar	„Očuvanje kulturnog naslijeđa manjina u Baru“	55
35.	Rastoder Aida	»Izrada kadrovske baze manjinskih naroda«	52,5
36.	KUD »Koha » Dinoša	Organizacija međunarodnog festivala folklor »KOHA FEST«	65
37.	KUD »Koha » Dinoša	»Angažovanje profesionalnog Koreografa“	65
38.	Gjokë Dukaj	“Pozdrav zavičaju ”	53,5
39.	NVO »Novi pogled«	»Debatom kroz Crnu Goru«	55
40.	„Demokratski romski centar „- Podgorica	„Romi govore “/ o Roma vakeren“na radiju „Svetigora “-Podgorica	35,5
41.	ALFA Centar	»Želim da vidim, hoću da znam«	69
42.	TV BOIN	»Osnovne škole u GO Tuzi i Krajini«	64
43.	Prof.dr.Palokë Berisha	“Meteori obrazovanja na albanskom jeziku u Crnoj Gori “treći dio	65
44.	Almina Bučan	»Stavovi građana Crne Gore o stepenu zaštite prava pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih zajednica«	50
45.	NVO »A – MAX«	»Ispitivanje stanja i rješavanje posebnih potreba ishrane učenika i studenata islamske vjeroispovjesti u domovima učenika i studenata u Crnoj Gori«	56
46.	D.O.O ADNAN Televizija Glas Plava	»Studio kulture«	34
47.	FORMAT - Studio za produkciju, dizajn i reklame	Dokumentarni film: „Homer sa Obrova“	50
48.	Albanski nacionalni Savjet	“Pluralizam i Albanci U Crnoj Gori 1990-2010“	68

49.	<i>Berishaj Nikolla</i>	»Organizovanje i vođenje ECDL obuke za nastavnike OŠ Mahmut Lekić, na albanskom i službenom jeziku«	52,5
50.	<i>Od,, Bradva Company-Radio Luna - Plav</i>	<i>Program na albanskom jeziku</i>	64
51.	<i>NVO«Forum za demokratiju i ljudska prava« Rožaje</i>	»Enterijer Bošnjačke kuće »	45
52.	<i>Sulejman Kujevic-Beca</i>	»Bošnjačka izvorna muzika«	55
53.	<i>NVO »IKRE« ROŽAJE</i>	„Očuvanje etnografskog blaga i starih zanata u Rožajama“	55
54.	<i>NVO » VAKAT« Rožaje</i>	»Pospješivanje odnosa Crne Gore sa dijasporom«	60
55.	<i>NVO« OSVRT« Podgorica</i>	»Podrška i osnaživanje kulturnog identiteta RAE populacije kroz promociju njihove muzike ,pjesme i igre«	54
56.	<i>Prof.Adil Novalić</i>	»Televizijski serijal o običajima i tradiciji Bosnjaka u sjevernom dijelu Crne Gore«	65
57.	<i>Mirela Avdić</i>	<i>Sa tradicionalnim u integracije</i>	65
58.	<i>NVO Alpinističko humanitarno udruženje „Dermandol" Rožaje</i>	»Simboli prošlosti«	55
59.	<i>Ibiš Kujević</i>	»Izvorno muzicko blago Bosnjaka sjeverne Crne Gore Priručnik sa tekstovima i notnim zapisima.«	60
60.	<i>Albanski nacionalni Savjet</i>	“Popis albanske dijaspore 2011.”	68
61.	<i>„ NVO Građanska inicijativa mladih“</i>	»Promocija Bošnjačke kultureputem suvenira »	67
62.	<i>Asllan Bisha</i>	<i>Izabrane priče za djecu</i>	67
63.	<i>NVO«Pravi put«</i>	“ROŽAJE – Nekada i sada “snim.dok.igr.filma	60
64.	<i>ELDAR LAKOTA</i>	»ĐERDEK U ZEMLJI«igrani film	60
65.	<i>Zejnel Klimenta</i>	»Očuvanje jezičkog identiteta bošnjačkog naroda«	65
66.	<i>Sabahudin Fetic</i>	»Izrada suvenira sa bosnjačkim nacionalnim obilježjima«	60
67.	<i>Zejnlagić Sanela</i>	»Monitoring zastupljenosti Bošnjaka“	55
68.	<i>Adis Pepic</i>	»Kancelarija za savjetovanje Roma.«	41

69.	NVO "Oslobođena misao"	Dani dijaspore u Rožajama	60
70.	Ramiz Luboder	»Novi udžbenici – Ilmihal za drugi razred vjeronauke sa Elif sufaromna bosanskom jeziku i dvd Sufarom «	61
71.	NVO „VATAN“ Rozaje	»Edukativni centar nacionalnih manjina u opštini Rožaje «	58
72.	Nurkovic Dauta Omer	"Monografija rožajskih džudista sa međunarodnih takmičenja nakon osamostaljenja Crne Gore "	50
73.	Đozović Safet	Obuka muzičkih talenata na harmonici i žičanim instrumentima, kao i afirmacija pjevačkih muzičkih talenata romskog naroda	50
74.	Đozović Safet	»Obuka muzičkih talenata na harmonici i žičanim instrumentima, kao i afirmacija pjevačkih muzičkih talenata bošnjačkog naroda«	50
75.	Djovic Elsan	»Skola gitare, afirmacija talenata bosnjackog naroda«	50
76.	Udruženje »ORA«; Zavičajni Muzej – Ulcinj	»Osvježimo prošlost 3«	64
77.	Feleć Mirsad	»Klimenti u svom zavičaju2	50
78.	NVO« Veritas«	Fotomonografija »Rožajske džamije«	55,5
79.	Ahmed Hadžić	Bošnjačko amatersko nacionalno pozorište	50
80.	Rastoder Erol	»Omasovljavanje rukometa –škola rukometa «	50
81.	Skender Osmani	"Razbudi se dušo moja" štamp.knjige	
82.	Adnan Muhović	Naučni okrugli stolovi o razvoju ekonomije, običaja, jezika, tradicije i kulture Bošnjaka u Petnici, Beranama i Bihoru	55
83.	Glazbeno prosvjetno društvo „-Tivat	Nabavka novih puhačkih instrumenata i opreme	69,5
84.	NVO "EDI- Evropske demokratske inicijative	»KORAK U BUDUĆNOST«	56

Projekti koji nijesu ispunili formalno –pravne uslove iz Prijave na konkurs :

Projekat ne ispunjava uslove iz prijave na konkurs			
1.	Prof. dr. Maksut Hadžibrahimović	"Prirodni i antropogeni turistički resursi Ulcinja, turizmološko geografska studija "štam.knjige	Pod F tačka 3
2.	NVO »Adriatic Star« u okviru koje funkcioniše »Adriatic« Radio	Običaji kod prosidbe i svadbe Bošnjaka Bijelog polja«	Pod F tačka 3
3.	Rexhep Lleshi	»Istina «štam.knjige	Pod E
4.	Udruženje književnika Crne Gore	Kulturološko biće "OKTOIHA" u 21. Vijeku	Pod F tačka 3
5.	NVO" Društvo srpskih književnika crne Gore i Hercegovine „	Priprema ,štampa i distribucija šest broja književnog časopisa „Srpski jug“, dodela god.književne nagrade za celokupno delo "Ogledalo srpsko ", i objavljivanje četiri knjige (poezija i proza) savremenih srpskih pisaca iz Crne Gore“	Pod F tačka 3
6.	"DON Gabrijel Grabanica"	»Ljudske vrijednosti , očuvanje identiteta i tradicije“	Pod F tačka 3
7.	NVO „ Moderato cantabile“	„ Edukacija,promocija - muzički dani u Kotoru“	Pod F tačka 3
8.	NVO "Zeleni korak – Ulcinj	Unapređenje vjerskog identiteta putem održivog razvoja	Pod F tačka 3
9.	Društvo ljubitelja knjige "FENIKS	Srpsko narodno blago	Pod F tačka 3
10.	Društvo ljubitelja knjige "FENIKS"	Hrvatsko narodno blago	Pod F tačka 3
11.	Društvo ljubitelja knjige "FENIKS"	"Albansko narodno blago"	Pod F tačka 3
12.	Društvo ljubitelja knjige	"Bošnjačko narodno blago"	Pod F tačka 3

	<i>"FENIKS"</i>		
13.	<i>Fondacija za obnovu sakralnog kompleksa SV. EUSTAHIJE</i>	<i>Obrada, konzervacija i prezentacija kolekcije Dobrotske čipke</i>	<i>Pod F tačka 3</i>
14.	<i>Udruženje likovnih umjetničkih stvaralaca Crne Gore</i>	<i>Umjetnici slikaju za Rome</i>	<i>Pod F tačka 3</i>
15.	<i>Dragutin Draško Đurović, diplomirani reditelj</i>	<i>Dokumentarni film:« Mrkojevićka svadba »</i> <i>Običaji Muslimana iz Mrkojevića kod Bara</i>	<i>Pod F tačka 1</i>
16.	<i>NVO »Zaratustra«</i>	<i>»Naša jezička različitost – prednost zajedništvu«</i>	<i>Pod F tačka 3</i>
17.	<i>NVO Creative City-Ulcinj</i>	<i>»Oliv FEST 2011-Ulcinj »</i>	<i>Pod F tačka 3</i>
18.	<i>Ibrahim Berjashi</i>	<i>Knjiga poezije " Mlijeko snova "</i>	<i>Pod E</i>
19.	<i>Dr.Bahri Brisku</i>	<i>Albanska narodna muzika</i>	<i>Projekat nije podniet u skladu sa prijavom</i>
20.	<i>»Udruženje likovnih umjetničkih stvaralaca Crne Gore«</i>	<i>»Umjetnici slikaju za nacionalne manjine«</i>	<i>Pod F tačka 3</i>
21.	<i>NVO« Inicijativa«</i>	<i>» Štrpci – Zločinačke namjere«</i> <i>Dokumentarni film</i>	<i>Pod F tačka 3</i>
22.	<i>NVO "Centar za povjerenje"</i>	<i>"Pisani iskazi - price, legende, obicaji, tradicija i humor Roma, Askalija i Egipcana sa teritorije Konika, Vrela ribnickih I i II"</i>	<i>Pod F tačka 3</i>
23.	<i>NVO „ Pozitivne vibracije “</i>	<i>„Ljepota različitosti“(kulture, jezike , nacionalne , vjerske ...)</i>	<i>Pod F tačka 3</i>
24.	<i>KUD "LIRIA" Milesh</i>		<i>Pod F tačka 3</i>

		Koreografija "Tropojanske igre "	
25.	KUD "LIRIA" Milesh	"Dijaspora sa nama "	Pod F tačka 3
26.	NVO -KUD „Ibrik,,	„U susret dijaspori,,	Pod F tačka 3
27.	NVO,, Plavi čuperak ,,	„Etno muzej“	Pod F tačka 3
28.	Nvo „Montenegro Herc	Etno radionica	Pod F tačka 3
29.	Izet Huseinović	„Televizija manjinskih naroda „ Ne ispunjava uslov iz tačke h	Projekat nije podniet u skladu sa prijavom
30.	JU os.šk. „Đerđ K. – Skenderbeu“ Ostros	»Talasi « izdavanje školskog lista	Pod F tačka 3
31.	Mirsada Šabotić	»Zastupljenost knjizevnosti nacionalnih manjina u Nastavnim planovima i programima osnovnih i srednjih škola u Crnoj Gori«	Pod F tačka 2
32.	NVO "Turist "	„Kule Plava i Gusinja „	Pod F tačka 3
33.	NVO "MEDIA	»Multietničnost kulturno-umjetničkih društava na području plavske opštine«	Pod F tačka 3
34.	Likovni klub »KULA	» Boje da nas spoje »	Pod F tačka 3
35.	Udruzenje gradjana »Džudo klub »Ibar« Rozaje	Kup tolerancije	Pod F tačka 3
36.	SOS-telefon za žene i djecu žrtve nasilja -Ulcinj	»Otkrijmo zaboravljeno i zapostavljeno«	Pod F tačka 3
37.	NVO klub mladih "BEJO"	»Urbana kultura i bošnjačka tradicija »	Pod F tačka 3
38.	„Udruženje bivših zatvorenika i politički prognanih Albanaca u C.G “	»Narodne pjesmeAlbanaca u Crnoj Gori«	Pod F tačka 3
39.	Gjeke Gjonaj	„Kulturni identitet i nasleđe „	Pod F tačka 1
40.	Vaso Knežević	»Izrada razglednica u cilju razvoja vjerskog i kulturno-istorijskog turizma u	Pod F

		<i>Pljevljima«</i>	
41.	<i>likovno udruženje „Gjelosh Gjokaj „-Tuzi</i>	<i>Likovna kolonija „ Gjelosh Gjokaj Tuzi 2012.“</i>	<i>Pod F tačka 3</i>
42.	<i>NVO „TRITON“</i>	<i>„Promocija i očuvanje tradicionalne arhitekture“</i>	<i>Pod F tačka 3</i>
43.	<i>Folklorni ansambal „Crna Gora“</i>	<i>»Nabavka narodne nošnje«</i>	<i>Pod F tačka 3</i>
44.	<i>Anton Lulgjuraj</i>	<i>Arheološko naslijeđstvo regiona „Malesije“na teritoriji Crne Gore</i>	<i>Prijava nepotpuna</i>
45.	<i>Nusret Tahirović</i>	<i>„Rožaje nekada i sada „</i>	<i>Projekat nije podnijet u skladu sa prijavom</i>
46.	<i>Skender Osmani</i>	<i>"Razbudi se dušo moja"štam.p.knjige</i>	<i>Prijava nekompletna</i>
47.	<i>Udruženje raseljenih lica „Kosmet“</i>	<i>Srpska biblioteka i čitaonica“</i>	<i>Pod F tačka 3</i>
48.	<i>Karate klub Ulcinj</i>	<i>“XII Svenacionalni karate turnir“</i>	<i>Pod F tačka 3</i>
49.	<i>NVO „ MODERATO CANTABILE“</i>	<i>„Novogodišnji muzički dani u Kotoru“</i>	<i>Pod F tačka 3</i>
50.	<i>Privatna gimnazija „Drita“-Ulcinj</i>	<i>„Pozorište za mlade „</i>	<i>Pod F</i>

Napomena :

Projekti

1.Hrvatska krovna zajednica-DUX CROATORUM»Fešta Rogača«

2.NVO » ART CENTAR « Berane» Etno Art«

Projekti predloženi za 2012.god.

Predsjednik UO Fonda za manjine

Dr.Miroslav Marić

Za ukupno 87 projekata koji nijesu obuhvaćeni podrškom Fonda, zahtijevana su finansijska sredstva u iznosu od 739.961,00 eura.

Struktura projekata po nacionalnim zajednicama je slijedeća :

- Albanci	68	256.765,00 eura
- Bošnjaci	57	375.440,00 -II-
- Hrvati	14	93.378,00 -II-
- Muslimani	20	142.400,00 -II-
- Romi	23	157.234,00 -II-
- Srbi	12	370.411,00 -II-
- Multinacionalni	24	104.360,00 -II-

Struktura nepodržanih projekata po nacionalnim zajednicama je slijedeća :

- Albanci	21	164.269,00 -II-
- Bošnjaci	28	257.440,00 -II-
- Hrvati	04	25.600,00 -II-
- Muslimani	07	53.460,00 -II-
- Romi	09	90.434,00 -II-
- Srbi	01	37.430,00 -II-
- Multinacionalni	17	69.360,00 -II-

Struktura podržanih projekata po nacionalnim zajednicama je slijedeća :

- Albanci	47	92.500,00 -II-
- Bošnjaci	29	118.000,00 -II-
- Hrvati	10	67.778,00 -II-
- Muslimani	13	88.940,00 -II-
- Romi	14	66.800,00 -II-
- Srbi	11	332.981,00 -II-
- Multinacionalni	07	35.000,00 -II-

Namjena podržanih projekat u 2011.god. ima slijedeći izgled :

- Štampanje knjiga	21
- Časopisi, novine, publikacije	15
- Studije, monografije, godišnjaci	14
- Dokumentarni film	01
- TV emisije	06
- Radio emisije	03
- Pozorišne predstave	03
- Folklorne aktivnosti	11
- Muzikološke aktivnosti	12

- Kulturno-zabavne manifestacije	13
- Web site	04
- Likovne smotre	04
- Okrugli stolovi	04
- Simpozijumi	02

4.10. JAVNOST RADA I SARADNJA SA MEDIJIMA

Dužnu pažnju Fond je poklonio i redovnoj komunikaciji sa javnošću, u cilju što boljeg promovisanja Fonda i širenja informacija o njegovoj ulozi, zadacima i ciljevima. U cilju povećanja transparentnosti svog rada Fond je organizovao više konferencija za medije, na kojima su medijskim poslenicima prezentirani podaci o radu Fonda i raspodjeli sredstava Fonda, o stavovima posloводства Fonda vezanim za određena pitanja iz domena rada Fonda, posebno u vremenskim periodima u kojima su rad Fonda i raspodjela sredstava bili u žiži interesovanja javnosti. Ovlašćeni predstavnici Fonda odgovarali su na sva pitanja predstavnika medija i time se odazivali znatiželji javnosti.

Pored komunikacije sa medijima, Fond se je uredno odazivao i svojoj obavezi da, u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama i Pravilnikom o dostupnosti informacija u posjedu Fonda, izlazi u susret zahtjevima novinara, organizacija civilnog sektora i pojedinaca i stavi im na raspolaganje tražene informacije.

4.11. OSTAVKE ČLANOVA UPRAVNOG ODBORA FONDA IZ REDA POSLANIKA

Izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju konflikta interesa utvrđeno je da poslanici Skupštine Crne Gore ne mogu biti članovi upravnih odbora državnih institucija i ustanova, organa državne uprave, državnih preduzeća i sl. Za realizaciju ove zakonske odredbe utvrđen je krajnji rok, a to je 01.11.2011.godine. Shodno novom zakonskom okviru, uvažavajući tumačenje Komisije za utvrđivanje konflikta interesa, svi članovi UO Fonda iz reda poslanika, izuzev poslanika Mehmeta Bardhija, podnijeli su ostavke na članstvo u UO Fonda. Opravdane tvrdnje poslanika M.Bardhija da nije i ne može biti u konfliktu interesa ako je član UO institucije koju je formirala Skupština Crne Gore, nije bio dovoljan osnov da može da nastavi sa vršenjem funkcije člana UO Fonda, pa je i on, krajem decembra mjeseca 2011.god. podnio ostavku.

Kako je broj članova Upravnog odbora Fonda iz reda poslanika (osam) bio veći od broja članova iz sastava manjinskih nacionalnih savjeta (šest) i predstavnika Ministarstva za ljudska i manjinska prava (jedan), to je Upravni odbor Fonda ostao bez mogućnosti donošenja odluka, pa je time njegov rad blokiran do izbora novih članova UO Fonda, što je u nadležnosti osnivača.

5. IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOM POSLOVANJU FONDA

Cjelokupna sredstva kojima je Fond raspolagao u 2011.god. obezbijedjena su iz Budžeta Crne Gore, u iznosu od 946.413,24 eura. Te se stavka ukupni prihodi poklapa sa stavkom opšti prihodi i iznosi 946.413,24 eura.

Rashodi su, odlukom Upravnog odbora Fonda, podijeljeni na rashode po osnovu funkcionisanja Fonda, u iznosu od 146.413,24 eura, i rashode po osnovu raspodjele sredstava projektima, u iznosu od 800.000,00 eura.

Izvršenje budžeta Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava za 2011.god. iznosio je 99,99%

Prilog ovom Izvještaju je Finansijski izvještaj Fonda za manjine za 2011.godinu.

FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ FONDA ZA MANJINE ZA 2011. GODINU

R.Br.	OPIS	IZNOS
1.	Prihodi	
1.1.	Opšti prihodi	946.413,24
I	Ukupni prihodi	946.413,24
2.	Rashodi	
2.1.	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	37.479,27
2.2.	Naknade članovima Upravnog odbora	27.906,75
2.3.	Rashodi po ugovoru o djelu	11.358,10
2.4.	Ostale naknade	15.497,25
2.5.	Rashodi za reprezentaciju	6.142,46
2.6.	Rashodi za službena putovanja i upotrebu sopstvenog vozila	19.134,37
2.7.	Rashodi za materijal	7.749,53
2.8.	Ugovorene usluge	6.744,11
2.9.	Izdaci za zakup objekta	14.400,00
2.10.	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru (projekti)	800.001,00
II	Ukupni rashodi	946.412,84

$$I - II = 946.413,24 - 946.412,84 = 1.000,40$$

Izvršenje budžeta Fonda za manjine za 2011. Godinu iznosi 99,99 %

6. OCJENA USPJEŠNOSTI RADA FONDA

Rad Fonda je u 2011.god. bio u znaku vršenja revizije Godišnjeg finansijskog izvještaja i revizije efektivnosti fonda. U vremenskom periodu od 15.02.2011.god. u Fondu je boravila ekipa revizora Državne revizorske institucije, sa zadatkom da izvrši reviziju pravilnosti Godišnjeg finansijskog izvještaja, kao i reviziju efektivnosti Fonda za 2010.god. Cilj revizije efektivnosti je bio da se utvrdi da li Fond obavlja poslove iz svoje nadležnosti i da li te poslove obavlja na pravi način, tj. da li je, izvršavanjem svojih osnovnih funkcija, ostvario očekivane rezultate.

Detaljna analiza poslovanja Fonda, konstatovanje utvrdjenih nepravilnosti i nedostatnosti u njegovom radu, te izricanje preporuka za otklanjanje uočenih manjkavosti, obilježile su rad Fonda u 2011.god. i bitno uticale na opredjeljenje njegovih daljih aktivnosti.

Svakako je važno napomenuti da je DRI svoj dio posla obavila na vrlo profesionalan i odgovoran, ali i korektan i dobronamjerman način, na čemu im zaposleni u Fondu iskazuju svoju zahvalnost. Važno je istaći i to da je pomenuta revizija došla u pravom trenutku, da su uočene i konstatovane neke nepravilnosti kojih angažovani u fondu nijesu bili dovoljno svjesni ili čiji značaj nije bio dovoljno dobro ocijenjen. Neke od konstatacija i preporuka, kojih su angažovani u Fondu itekako bili svjesni, ali je njihovo otklanjanje bilo izvan njihovih realnih mogućnosti, na dobar način su istaknute i potencirane, tako da su neke od njih više upućene institucijama izvan Fonda nego Fondu. Revizija DRI u dobrom trenutku, kada je konstituisanje Stručne službe Fonda još uvijek u početnoj fazi, njene preporuke, bolje reći nalozi da Fond mora da vrši sve funkcije koje mu je osnivač, slovom i duhom Zakona o manjinskim pravima i slobodama i Odlukom o osnivanju Fonda opredijelio.

Značajan dio konstatacija i preporuka DRI dobrodošle su Fondu u vremenu u kojem neki uticajni a nedobronamjerni nastoje da iz Fonda izmjestite znatan dio njegovih najvažnijih funkcija i nadležnosti.

Fond je u izvještajnom periodu, pored redovnih poslova iz svoje nadležnosti, vršio i poslove koji su imali za cilj da omoguće realizaciju preporuka DRI, time i otklanjanje uočenih slabosti, što, opet, nije ništa drugo nego unaprijedjivanje njegovog rada. Nizom provedenih aktivnosti i mjera u tom pravcu Fond je eliminisao mnoge od uočenih nepravilnosti i nedostatnosti i bitno unaprijedio svoj rad.

Ipak, nije na odmet istaći jednu konstataciju iz odjeljka završne konstatacijelzvještaja DRI, koja glasi :

“ Sumirajući glavne rezultate nakon izvršene revizije, može se konstatovati da je Fond, i pored niza ograničavajućih faktora (objektivnih i subjektivnih), djelimično ostvario zadate ciljeve...”
Svakako da bi bila prikladnija konstatacija “UGLAVNOM OSTVARIO SVOJE CILJEVE”

IZVJEŠTAJ SAČINIO :

Safet Kurtagić,
S. Kurtagić
direktor Fonda za zaštitu

i ostvarivanje manjinskih prava