

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-1532
Podgorica, 19. maja 2017. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO: R-VI	20. 17. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ: 05/17-1	
VEZA:	
EPA: 17/XXVI	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. maja 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14 i 42/15), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su DARKO RADUNOVIĆ, ministar finansija i MILANKA OTOVIĆ, generalna direktorica Direktorata za imovinsko – pravne poslove.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

**ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA**

Član 1

U Zakonu o javnim nabavkama ("Službeni list CG", br. 42/11, 57/14 i 28/15) u članu 2 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:

„2) privredna društva koja ispunjavaju sljedeće uslove:

a) imaju status pravnog lica,

b) osnovana su radi obavljanja djelatnosti od javnog interesa i ne obavljaju industrijsku ili komercijalnu djelatnost i

c) u kojima država, odnosno jedinica lokalne samouprave posjeduje više od 50 % akcija, odnosno udjela u tom privrednom društvu ili koje država, odnosno lokalna samouprava ili drugi naručilac finansira sa više od 50% iz sredstava budžeta Crne Gore, jedinice lokalne samouprave i drugih javnih prihoda ili nad kojima nadzor vrši naručilac ili koja imaju više od polovine članova organa upravljanja ili nadzornog organa koje je imenovao naručilac.“

Tačka 3 briše se.

Dosadašnja tačka 4 postaje tačka 3.

Član 2

U članu 3 stav 1 poslije tačke 10 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„10a) nabavke izbornog materijala;

10b) nabavke roba i usluga u vezi sa korišćenjem vazduhoplova Vlade;“.

Član 3

U članu 4 tačka 7 riječi: „pregovaranjem, konkurs i zahtjev za dostavljanje ponuda šopingom“ zamjenjuju se riječima: „pregovaranjem i konkurs“.

U tački 8 poslije riječi: „okvirni sporazum“ stavlja se tačka, a preostali dio teksta briše se.

Tačka 14 mijenja se i glasi:

„14) **ovlašćeno lice naručioca** je starješina naručioca, odnosno lice koje on ovlasti da preuzima određene radnje u postupku javne nabavke;“.

Poslije tačke 14 dodaje se nova tačka koja glasi:

„14a) **ovlašćeno lice ponuđača** je izvršni direktor, odnosno lice koje on ovlasti da preuzima određene radnje u postupku javne nabavke;“.

Tačka 15 mijenja se i glasi:

„15) **odluka** je akt kojim naručilac odlučuje o izboru najpovoljnije ponude, obustavljanju ili poništavanju postupka javne nabavke;“.

U tački 17 riječi: „koje je tražilo“ zamjenjuju se riječima: „koje je blagovremeno tražilo“.

Član 4

U članu 15 st. 1 i 2 riječi: “odbaci, odnosno” brišu se.

Član 5

U članu 17 stav 7 poslije riječi: „tenderske dokumentacije“ stavlja se tačka, a preostali dio teksta briše se.

U stavu 8 poslije riječi: „tenderskoj dokumentaciji“ zarez se zamjenjuje tačkom, a preostali dio teksta briše se.

Član 6

U članu 19 stav 1 tačka 15 briše se.

Dosadašnje tač. 16 i 17 postaju tač. 15 i 16.

Član 7

U članu 20 stav 1 poslije tačke 5 tačka zarez zamjenjuje se tačkom, a tač. 6 i 7 brišu se.

Član 8

Član 21 mijenja se i glasi:

„Primjena postupaka javnih nabavki

Član 21

Naručilac je dužan da postupke javnih nabavki iz člana 20 ovog zakona, primjenjuje za nabavku:

1) roba i usluga čija je procijenjena vrijednost javne nabavke jednaka ili veća od 15.000,00 EUR-a i

2) radova čija je procijenjena vrijednosti javne nabavke jednaka ili veća od 30.000,00 EUR-a.

Naručilac je dužan da nabavku roba, usluga i radova ispod vrijednosti iz stava 1 ovog člana (u daljem tekstu: nabavke male vrijednosti) sprovodi u skladu sa članom 30 ovog zakona, ako za tu nabavku ne sprovede postupak iz člana 20 ovog zakona.

Naručilac ne smije da dijeli predmet javne nabavke koji predstavlja jedinstvenu cjelinu, sa namjerom izbjegavanja primjene ovog zakona.“

Član 9

U članu 25 stav 1 tačka 1 alineja 3 briše se.

Član 10

Član 29 mijenja se i glasi:

„Hitne nabavke

Član 29

Naručilac može, bez sprovođenja postupaka iz člana 20 ovog zakona, da sprovede hitnu nabavku, u cilju otklanjanja i sprječavanja opasnosti od nepredviđenih događaja na koje naručilac nije mogao ili ne može da utiče, otklanjanja posljedica tih nepredviđenih događaja, ugroženosti zdravlja i života građana, ako nije u mogućnosti da sprovede postupak javne nabavke i postupi u rokovima određenim ovim zakonom.

Na nabavke iz stava 1 ovog člana primjenjuje se postupak koji utvrdi naručilac posebnim aktom, uz poštovanje načela javnih nabavki.

Naručilac je dužan da akt iz stava 2 ovog člana objavi na svojoj internet stranici.

Obrazac i sadržaj akta iz stava 2 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.“

Član 11

Član 30 mijenja se i glasi:

„Nabavke male vrijednosti

Član 30

„Na nabavke male vrijednosti primjenjuje se postupak koji utvrdi naručilac posebnim aktom, uz poštovanje načela javnih nabavki.

Naručilac je dužan da akt iz stava 1 ovog člana objavi na svojoj internet stranici.

Naručilac je dužan da prilikom sprovođenja nabavke male vrijednosti obezbijedi primjeren rok ponuđaču za dostavljanje ponuda, koji ne smije biti kraći od tri radna dana.

Obrazac i sadržaj akta iz stava 1 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.“

Član 12

U članu 54 stav 1 riječi: „nadmetanje, konkursa i šopinga“ zamjenjuju se riječima: „nadmetanje i konkursa“.

Član 13

U članu 58 stav 2 mijenja se i glasi:

„Službenik za javne nabavke: priprema plan javnih nabavki, tekst odluke o pokretanju postupka javne nabavke, izdaje zainteresovanim licima dio tenderske dokumentacije koji sadrži tajne podatke, u skladu sa propisima koji uređuju tajnost podataka, sprovodi postupak nabavke iz čl. 29 i 30 ovog zakona, čuva dokumentaciju javnih nabavki, vodi evidenciju javnih nabavki, priprema i dostavlja izvještaje o sprovedenim postupcima javnih nabavki ovlašćenom licu naručioca, vrši stručno administrativne poslove u realizaciji postupka javne nabavke i druge poslove u skladu sa ovim zakonom.“

Član 14

U članu 59 stav 1 riječi: „osim postupka šopinga i neposrednog sporazuma“ sa zarezima brišu se.

Član 15

Član 76 mijenja se i glasi:

„Ponudač je dužan da ponudu pripremi kao jedinstvenu cjelinu i da svaku prvu stranicu svakog lista i ukupni broj listova ponude označi rednim brojem, osim garancije ponude, kataloga, fotografija, publikacija i sl.

Dokumenta koja sačinjava ponudač, a koja čine sastavni dio ponude moraju biti potpisana od strane ovlašćenog lica ponudača ili lica koje on ovlasti.

Ponuda mora biti povezana jednim jemstvenikom tako da se ne mogu naknadno ubacivati, odstranjivati ili zamjenjivati pojedinačni listovi, a da se pri tome ne ošteti list ponude.

Ponuda i uzorci zahtijevani tenderskom dokumentacijom dostavljaju se u odgovarajućem zatvorenom omotu (koverat, paket i sl.) na način da se prilikom otvaranja ponude može sa sigurnošću utvrditi da se prvi put otvara.

Na omotu ponude navodi se: ponuda, broj tenderske dokumentacije, naziv i sjedište naručioca, naziv, sjedište, odnosno ime i adresa ponudača i tekst: „Ne otvaraj prije javnog otvaranja ponuda“.

Član 16

U članu 78 stav 5 riječi: “zaključak o odbacivanju” zamjenjuju se riječima “rješenje o odbijanju”.

Član 17

U članu 84 stav 3 mijenja se i glasi:

„Ponuđena cijena piše se brojkama.“

Član 18

U članu 91 stav 3 riječi: „stav 1 tačka 1 al. 2 i 3“ zamjenjuju se riječima: „stav 1 tačka 1 alineja 2“.

Član 19

U članu 98 stav 5 u uvodnoj rečenici zarez i riječi: „odnosno službenik za javne nabavke“ brišu se.

U stavu 6 zarez i riječi: „odnosno službenik za javne nabavke“ brišu se.

Član 20

U članu 101 stav 1 mijenja se i glasi:

„Pregled, ocjenu ispravnosti i vrednovanje ponuda vrši komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda, bez učešća ponudača.“

U stavu 3 riječi: „odnosno službenik za javne nabavke,“ brišu se.

U stavu 6 riječi: „ili službenika za javne nabavke“ brišu se.

Član 21

U članu 102 stav 1 zarez i riječi: „odnosno službenik za javne nabavke“ brišu se. Stav 3 briše se.

U stavu 4 riječi: „iz st. 2 i 3“ zamjenjuju se riječima: „iz stava 2“.

Dosadašnji stav 4 postaje stav 3.

Član 22

U članu 103 stav 1 uvodna rečenica mijenja se i glasi:

„Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda dužna je da o pregledu, ocjeni, upoređivanju i vrednovanju ponuda vodi i sačini zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda koji sadrži:“.

U tački 12 zarez i riječi: „odnosno službenika za javne nabavke“ brišu se.

Član 23

U članu 104 stav 2 poslije riječi: „vrednovanje ponuda“ stavlja se tačka, a preostali dio teksta briše se.

Član 24

U članu 105 stav 2 poslije riječi: „vrednovanje ponuda“ zarez se zamjenjuje tačkom, a preostali dio teksta briše se.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Odluka o obustavljanju postupka javne nabavke sadrži:

- 1) podatke o naručiocu i ponuđačima koji su podnijeli ponudu,
- 2) predmet nabavke u cjelini ili po partijama, broj tenderske dokumentacije,
- 3) ukupnu procijenjenu vrijednost predmeta nabavke ili procijenjenu vrijednost po partijama,
- 4) uslove za učešće u postupku javne nabavke utvrđene tenderskom dokumentacijom,
- 5) obrazloženje razloga za obustavljanje postupka javne nabavke,
- 6) uputstvo o pravnom lijeku,
- 7) datum donošenja i potpis ovlašćenog lica naručioca.“

Dosadašnji stav 4 postaje stav 5.

Član 25

U članu 106 stav 2 poslije riječi: „vrednovanje ponuda“ zarez se zamjenjuje tačkom, a preostali dio teksta briše se.

Stav 4 mijenja se i glasi:

„Odluka o izboru najpovoljnije ponude sadrži:

- 1) podatke o naručiocu i ponuđačima koji su podnijeli ponudu,
- 2) predmet nabavke u cjelini ili po partijama, broj tenderske dokumentacije,
- 3) ukupnu procijenjenu vrijednost predmeta nabavke ili procijenjenu vrijednost po partijama,
- 4) uslove i kriterijume sa podkriterijumima predviđenim tenderskom dokumentacijom,
- 5) dokaze koje su ponuđači dostavili u svojim ponudama;
- 6) naziv ponuđača čija je ponuda izabrana za zaključivanje ugovora o javnoj nabavci za predmet nabavke u cjelini ili po partijama, ili naziv jednog ili više ponuđača za zaključivanje okvirnog sporazuma,
- 7) obrazloženje razloga za izbor najpovoljnije ponude,
- 8) razloge za odbijanje ponude (neispravna i neblagovremena ponuda),
- 9) uputstvo o pravnom lijeku,
- 10) datum donošenja i potpis ovlašćenog lica naručioca.“

Član 26

U članu 107 poslije stava 7 dodaje se novi stav koji glasi:

„Ukoliko ponuđač iz stava 1 ovog člana ne potpiše ugovor ili uz potpisani ugovor ne dostavi garanciju za dobro izvršenje ugovora, naručilac može da zaključi ugovor sa sljedećim najpovoljnijim ponuđačem, ako razlika u cijeni nije veća od 10% u odnosu na prvobitno izabranu ponudu ili može da poništi postupak javne nabavke.“

Dosadašnji stav 8 postaje stav 9.

Član 27

U članu 108 stav 1 tačka 1 riječi: „stav 1 tač. 1, 2 i 3“ zamjenjuju se riječima: „stav 1 tač. 1 i 2“.

Član 28

U članu 112 stav 1 riječi: „uslovima, pravilima i vrijednosnim razredima“ zamjenjuju se riječima: „uslovima i pravilima“.

Član 29

Naziv člana 116a mijenja se i glasi:

„Predmet nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti“.

U stavu 1 uvodna rečenica mijenja se i glasi:

„Nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti, u smislu ovog zakona, su nabavke:“.

Poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Vrste postupaka nabavki iz stava 1 ovog člana i način njihovog sprovođenja uređuju se propisom Vlade.

Na zaštitu prava u postupku nabavki iz stava 1 ovog člana primjenjuju se odredbe poglavlja VI. ovog zakona.“

Član 30

U članu 116b stav 1 poslije tačke 7 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„8) nabavke koje sprovode državni organi Crne Gore sa državnim organima država članice Evropske unije ili treće države, a odnose se na:

- nabavku vojne opreme ili sigurnosno osjetljive opreme,
- radove i usluge direktno povezane sa opremom iz alineje 1 ove tačke, ili
- radove i usluge za izričito vojne namjene ili sigurnosno osjetljive radove i sigurnosno osjetljive usluge;

9) nabavke roba, usluga i radova iz člana 116a ovog zakona čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 20.000,00 EUR-a za robe i usluge, odnosno 40.000,00 EUR-a za radove“.

Stav 2 mijenja se i glasi:

„Nabavke iz stava 1 ovog člana sprovode se u skladu sa posebnim aktom naručioca.“

Stav 3 briše se.

Član 31

Čl. 116c do 116i brišu se.

Član 32

U članu 117 stav 1 poslije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi:

„1a) vodi evidenciju sprovedenih nabavki iz čl. 29, 30 i 116a ovog zakona;“.

Član 33

U članu 118 stav 1 tačka na kraju teksta briše se i dodaju riječi: „kao i izvještaj o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima iz čl. 29, 30 i 116a ovog zakona“.

Član 34

U članu 121 riječ „opšti“ briše se.

Član 35

U članu 122 stav 7 mijenja se i glasi:

„U slučaju iz stava 4 ovog člana žalbu može podnijeti zainteresovano lice od dana objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije najkasnije deset dana prije dana koji je određen za otvaranje ponuda.“

Član 36

U članu 125 stav 2 mijenja se i glasi:

„Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka.“

U stavu 3 riječi: „od 8.000 EUR-a“ zamjenjuju se riječima: „od 20.000 EUR-a“.

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Državna komisija će rješenjem odbiti žalbu kao nepotpunu, ako podnosilac žalbe uz žalbu:

1) ne dostavi dokaz o uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka u roku za podnošenje žalbe, ili

2) dostavi dokaz o uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka u manjem iznosu od iznosa propisanog stavom 3 ovog člana.“

U stavu 5 riječi: „naručilac je dužan da podnosiocu žalbe nadoknadi troškove iz stava 3“ zamjenjuju se riječima „Državna komisija je dužna da podnosiocu žalbe vrati naknadu iz stava 3“.

Dosadašnji st. 4, 5 i 6 postaju st. 6, 7 i 8.

Član 37

U članu 126 stav 2 riječi: „zaključkom odbaciti žalbu“ zamjenjuju se riječima: „rješenjem odbiti žalbu“.

Član 38

Član 132 mijenja se i glasi:

„Državna komisija u žalbenom postupku odlučuje rješenjem kojim:

1) obustavlja žalbeni postupak;

2) odbija žalbu kao nedozvoljenu, neblagovremenu ili izjavljenu od neovlašćenog lica.

Ako ne odbije žalbu zbog razloga iz stava 1 tačka 2 ovog člana, Državna komisija ispituje zakonitost ožalbenog akta u granicama zahtjeva postavljenog u žalbi, a po službenoj dužnosti vodi računa o postojanju bitnih povreda propisanih zakonom.

Nakon ispitivanja žalbe u skladu sa stavom 2 ovog člana Državna komisija će rješenjem:

1) odbiti žalbu kao neosnovanu, kada utvrdi da je naručilac pravilno sproveo postupak ili radnju javne nabavke ili da je odluka pravilna i na zakonu zasnovana;

2) usvojiti žalbu u cjelosti ili djelimično, poništiti odluku ili postupak ili radnju javne nabavke u dijelu u kojem je utvrđena nezakonitost, uključujući diskriminirajuće odredbe iz tenderske dokumentacije.

Naručilac je dužan da postupi po odluci iz stava 3 tačka 2 ovog člana u roku određenom tom odlukom i o tome obavijesti Državnu komisiju u ostavljenom roku.

Ako naručilac ne sprovede odluku u ostavljenom roku, Državna komisija o tome obavještava Vladu, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave i inspektora za javne nabavke."

Član 39

U članu 134 stav 1 tačka 3 riječi: „do ograničenja tržišne dokumentacije“ zamjenjuju se riječima: „do ograničenja tržišne konkurencije“.

Član 40

U članu 136 stav 1 briše se.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Tužba podnijeta protiv odluke Državne komisije nema suspenzivni karakter za zaključenje ugovora o javnoj nabavci“.

Dosadašnji stav 2 postaje stav 1.

Član 41

Član 138 stav 1 mijenja se i glasi:

„Državna komisija ima predsjednika i šest članova, koji vrše funkciju profesionalno.“

U stavu 3 poslije riječi: „imenuje Vlada,“ dodaju se riječi: „na predlog Ministarstva,“.

Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 5 ovog člana, jedan član Državne komisije može biti diplomirani ekonomista sa položenim stručnim ispitom za rad u državnim organima, sa najmanje pet godina radnog iskustva ili najmanje pet godina radnog iskustva u oblasti javnih nabavki.“

Dosadašnji stav 6 postaje stav 7.

Član 42

U članu 147 stav 1 riječi: „nadležni organ“ zamjenjuju se riječima: „inspektor za javne nabavke“.

Član 43

U članu 149 stav 1 tačka 8 riječi: „nadmetanje, konkursa i šopinga“ zamjenjuju se riječima: „nadmetanje i konkursa“.

U tački 15 riječi: „(član 105 stav 4)“ zamjenjuju se riječima: „(član 105 stav 5)“.

U tački 19 riječi: „(član 107 stav 8)“ zamjenjuju se riječima: „(član 107 stav 9)“.

U tački 25 poslije riječi: „sprovedenim postupcima javnih nabavki“ dodaje se zarez i riječi: „sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima iz čl. 29, 30 i 116a ovog zakona“.

U tački 30 riječi: „(član 132 stav 5)“ zamjenjuju se riječima: „(član 132 stav 4)“.

Član 44

U članu 149a riječi: „(član 16 stav 2)“ zamjenjuju se riječima: „(član 16 stav 3)“.

Član 45

Poslije člana 150 dodaje se novi član koji glasi:

“Započeti postupci

Član 150a

Postupci javnih nabavki započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončaće se po propisima po kojima su započeti.

Postupci javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti, do donošenja propisa iz člana 116a stav 2 ovog zakona vršiće se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni list CG“, br. 42/11, 57/14 i 28/15).“

Član 46

Poslije člana 151a dodaje se novi član koji glasi:

“Imenovanje članova Državne komisije

Član 151b

Imenovanje dva člana Državne komisije izvršiće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 47

Poslije člana 153b dodaju se tri nova člana koja glase:

„Usklađivanje podzakonskih akata

Član 153c

Podzakonski akti doneseni na osnovu Zakona o javnim nabavkama (“Službeni list CG”, br. 42/11, 57/14 i 28/15) uskladiće sa sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za donošenje podzakonskih akata

Član 153d

Podzakonski akti iz čl. 29 i 30 ovog zakona donijeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Podzakonski akt iz člana 116a stav 2 ovog zakona Vlada je dužna da donese u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za usklađivanje plana javnih nabavki

Član 153e

Naručiocu su dužni da planove javnih nabavki usklade sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

U postupku usklađivanja planova javnih nabavki u skladu sa ovim zakonom, naručiocu nije dužni da pribavlja saglasnost iz člana 38 stav 4 ovog zakona, ako se u planu javnih nabavki ne mijenja iznos procijenjene vrijednosti javne nabavke i pozicija budžeta, odnosno finansijskog plana na kojoj su planirana sredstva za javnu nabavku.“

Član 48

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Praktična primjena važećeg Zakona o javnim nabavkama u prethodnom periodu pokazala je da je njegov koncept dobro definisan, ali da određena zakonska rješenja nijesu najjasnije izvedena, te kao takve značajno utiču na samu primjenu zakona.

S tim u vezi, u prvom redu važno je reći da postoje preduzeća čiji je osnivač država ili lokalna samouprava, koja po trenutno važećim odredbama Zakona o javnim nabavkama jesu obveznici primjene, a koja to suštinski ne treba da budu.

Takođe, postoje i određeni segmenti koji bi trebalo da budu izuzeti od primjene Zakona o javnim nabavkama zbog svojih specifičnosti, kao što su nabavka izbornog materijala i nabavka roba i usluga za potrebe korišćenja vazduhoplova Vlade Crne Gore.

Pored toga, propisani postupak je u određenim segmentima opterećen nepotrebnim formalizmom i zahtjevima koji nemaju suštinski značaj na kvalitet ponude i sigurnost realizacije budućeg ugovora, od ponuđača zahtijeva povećane izdatke i ažurnost prilikom pripremanja ponude, a time značajno doprinosi odugovlačenju toka postupka uzrokujući okolnosti i situacije koje utiču na konačni ishod postupka.

U dosadašnjoj primjeni kao nedovoljno kvalitetna zakonska rješenja su se posebno pokazale odredbe koje se odnose na: kriterijume za određivanje i prepoznavanje obveznika primjene zakona; značenje pojedinih izraza; ovlašćenja Uprave za javne nabavke u pogledu preventivnog monitoringa, pokretanja postupka javne nabavke i inspekcijuskog nadzora; primjenu pravila opšteg upravnog postupka; sprovođenje određenih vrsta postupaka javne nabavke u okviru definisanih vrijednosnih razreda; postupak javne nabavke šopingom i neposrednim sporazumom; vrijednosne razrede; način pripremanja ponuda; donošenje odluke i ugovor o javnoj nabavci; određene nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti; shodnu primjenu ZUP-a; pokretanje žalbenog postupka od strane zainteresovanog lica; odlučivanje Državne komisije; sastav i način izbora Državne komisije; način rada Državne komisije.

Nadalje, postojećim Zakonom nijesu definisani slučajevi hitnih nabavki, koje se u praksi nažalost javljaju. Takođe, javila se potreba i za zakonskim definisanjem nabavki male vrijednosti, kao i način njihove primjene.

Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: Predlog) na odgovarajući način se otklanjaju naprijed navedene teškoće u sprovođenju postupaka javnih nabavki i definišu slučajevi koji se javljaju u praksi, a nijesu zakonom obuhvaćeni, bez promjene koncepta osnovnog teksta Zakona.

Osnovna intencija predloženih izmjena i dopuna jeste da se, u granicama mogućeg, pojednostavi procedura javnih nabavki i olakša učešće zainteresovanih lica kao ponuđača u svim postupcima javnih nabavki, kao i da se uspostave kvalitetniji, efikasniji i ekonomičniji mehanizmi zaštite prava i pravnih interesa učesnika u postupku javne nabavke, kao i javnog interesa.

Kvalitet predloženih izmjena i dopuna će se dodatno osigurati i unaprijediti kroz donošenje podzakonskih akata za sprovođenje Zakona, koja su od neposrednog značaja za njegovu primjenu.

U cilju što kvalitetnije pripreme teksta Predloga, Ministarstvo finansija je razmotrilo dostavljene sugestije i predloge Ministarstva odbrane, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva zdravlja, kao i Državne izborne komisije, te su, nakon direktne komunikacije sa predstavnicima ovih organa, određeni predlozi, koji su bili prihvatljivi u ovom momentu, unijeti u tekst Predloga, dok će ostali biti razmotreni prilikom donošenja novog zakona.

III OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga mijenja se član 2 važećeg zakona, kojim su definisani obveznici primjene Zakona, u smislu da su obveznici primjene Zakona privredna društva koja ispunjavaju sve sljedeće uslove: imaju status pravnog lica, osnovana su radi obavljanja djelatnosti od javnog interesa i ne obavljaju industrijsku ili komercijalnu djelatnost i u kojima država, odnosno jedinica lokalne samouprave posjeduje više od 50% akcija, odnosno udjela u tom privrednom društvu ili ili koje država, odnosno lokalna samouprava ili drugi naručilac finansira sa više od 50 % sredstava budžeta Crne Gore, jedinice lokalne samouprave i drugih javnih prihoda ili nad kojima nadzor vrši naručilac ili koja imaju više od polovine članova organa upravljanja ili nadzornog organa koje je imenovao naručilac. Bilo je neophodno definisati obveznike primjene na ovaj način u dijelu koji se odnosi na privredna društva jer se u praktičnoj primjeni javljalo dosta nedoumica i nesuglasnica po pitanju privrednih društava, čiji su osnivači država odnosno lokalna samouprava, da li su obveznici primjene Zakona ili ne.

Članom 2 Predloga dopunjen je član 3 važećeg zakona da bi se stvorila mogućnost izuzeća od primjene Zakona za nabavku izbornog materijala i nabavku roba i usluga u vezi sa korišćenjem vazduhoplova Vlade. Naime, obzirom na duge rokove sprovođenja postupka javne nabavke gdje bi se postupak nabavke izbornog materijala završio, u najpovoljnijim uslovima za tri mjeseca, a kod činjenice da Državna izborna komisija mora da sprovede nabavku izbornog materijala u relativno kratkom roku, smatramo opravdanim ovo izuzeće, a koje je bilo i predviđeno do 2014. godine. Takođe, za potrebe korišćenja vazduhoplova Vlade, koji koriste visoki državni funkcioneri, često se dešava da dođe do kvara na vazduhoplovu, kako u zemlji tako i u inostranstvu, koji je neophodno otkloniti odmah, pa je nemoguće sprovoditi postupak javne nabavke u ovim izuzetnim slučajevima.

Članom 3 Predloga se mijenjaju odredbe člana 4 pa je preciznije definisano ko je ovlašćeno lice naručioca, ko je ovlašćeno lice ponuđača, kao i šta je odluka i zainteresovano lice, a i vrši se usklađivanje se tekstem zakona.

Članovima 4, 16, 34 i 37 Predloga vrši se usklađivanja sa novim ZUP-om koji ne poznaje termine odbaciti i zaključak, a postupak se zove upravni postupak, a ne opšti upravni postupak.

Članovima 5, 12, 13, 14, 19, 20, 21, 22 i 23 Predloga se usaglašava tekst zakona, obzirom da se članom 7 Predloga brišu šoping i neposredni sporazuma kao vrste postupaka javnih nabavki.

Članom 8 Predloga mijenja se važeći član 21 – Vrijednosni razredi, pa se Predlogom, a u skladu sa pragovima EU, propisuje da je naručilac dužan da postupke javnih nabavki primjenjuje za nabavku roba i usluga čija je procijenjena vrijednosti javne nabavke jednaka ili veća od 15.000,00 €, a za nabavku radova čija je procijenjena vrijednosti javne nabavke jednaka ili veća od 30.000,00 €. Nadalje, propisano je da nabavku roba, usluga i radova ispod vrijednosti iz stava 1 ovog člana naručilac sprovodi u skladu sa članom 30 (nabavke male vrijednosti), ako za tu nabavku ne sprovede neki od postupaka iz člana 20 ovog zakona. Takođe je propisano i da naručilac ne smije dijeliti predmet javne nabavke koji predstavlja jedinstvenu cjelinu, sa namjerom izbjegavanja primjene ovog zakona.

U članu 9 Predloga predlaže se brisanje člana 25 stav 1 tačka 1 alineja 3, u smislu usklađivanja sa izmijenjenim članom 29 važećeg zakona, a s tim u vezi, članom 18 Predloga predlaže se i izmjena važećeg člana 91.

Članom 10 Predloga je izmijenjen član 29 na način što se regulišu hitne nabavke, pa se ovim članom propisuje da naručilac može, bez sprovođenja postupaka javnih nabavki, sprovesti hitnu

nabavku, u cilju otklanjanja i sprječavanja opasnosti od nepredviđenih događaja na koje naručilac nije mogao ili ne može da utiče, otklanjanja posljedica tih nepredviđenih događaja, ugroženosti zdravlja i života građana, ako nije u mogućnosti da sprovede postupak javne nabavke i postupi u rokovima određenim ovim zakonom. Za hitne nabavke primjenjuje se postupak koji utvrdi naručilac posebnim aktom, koji objavljuje na svojoj internet stranici, a obrazac i sadržaj ovog akta utvrđuje Ministarstvo finansija. Prilikom sprovođenja hitnih nabavki moraju se ispoštovati načela javnih nabavki i to:

- načelo konkurencije na način da se obezbijede najmanje tri ponude;
- načelo transparentnosti na način da se poziv objavi na internet stranici naručioca;
- načelo ravnopravnosti tako što je naručilac dužan da svim ponuđačima obezbijedi jednak tretman i
- načelo ekonomičnosti i efikasnosti na način što je naručilac dužan da, prilikom odabira najpovoljnije ponude, obezbijedi ekonomično i racionalno trošenje sredstava.

Shodno izmjenama važećeg člana 21, članom 11 Predloga izmijenjen je i član 30 važećeg zakona. Naime, ovim članom se propisuje da se na nabavke male vrijednosti (ispod vrijednosti utvrđenih članom 21) primjenjuje postupak koji utvrdi naručilac posebnim aktom, uz poštovanje načela javnih nabavki. Propisana je i obaveza naručioca da posebni akt objavi na svojoj internet stranici, kao i da obezbijedi primjeren rok ponuđaču za dostavljanje ponuda, koji ne smije biti kraći od tri radna dana. Obrazac i sadržaj posebnog akta utvrđuje Ministarstvo finansija.

Članom 15 Predloga pojednostavljuje način pripremanja ponude. Naime, važeći član 76 se mijenja na način da je ponuđač dužan da ponudu pripremi kao jedinstvenu cjelinu i da svaku prvu stranicu svakog lista i ukupni broj listova ponude označi rednim brojem, osim garancije ponude, kataloga, fotografija, publikacija i sl. Dokumenta koja sačinjava ponuđač, a koja čine sastavni dio ponude moraju biti potpisana od strane ovlašćenog lica ponuđača ili lica koje on ovlasti. Ponuda mora biti povezana jednim jemstvenikom tako da se ne mogu naknadno ubacivati, odstranjivati ili zamjenjivati pojedinačni listovi, a da se pri tome ne ošteti list ponude. Ponuda i uzorci zahtijevani tenderskom dokumentacijom dostavljaju se u odgovarajućem zatvorenom omotu (koverat, paket i sl.) na način da se prilikom otvaranja ponude može sa sigurnošću utvrditi da se prvi put otvara. Na omotu ponude navodi se: ponuda, broj tenderske dokumentacije, naziv i sjedište naručioca, naziv, sjedište, odnosno ime i adresa ponuđača i tekst: „Ne otvaraj prije javnog otvaranja ponuda“. Ovim predlogom se izbjegava suvišni formalizam koji je, u praksi, dovodio do povećanog broja neispravih ponuda, a koje nijesu imale suštinski značaj.

Članom 17 Predloga se, a obzirom na probleme u praksi i različita tumačenja, propisuje da se ponudena cijena piše brojkama, a ne kao u važećem članu 84 stav 3, kojim je bilo propisano da se ponudena cijena piše brojkama i slovima, a u slučaju njihove nepodudarnosti, mjerodavana je cijena iskazana slovima.

Članom 24 stav 1 Predloga su u članu 105 stav 2 izbrisane riječi odnosno službenika za javne nabavke, a što proizilazi iz izmjene člana 29 važećeg zakona. Nadalje, stavom 2 se dodaje novi stav kojim je propisano šta sve sadrži odluka o obustavljanju postupka javne nabavke.

Članom 25 stav 1 Predloga su u članu 106 stav 2 usaglašava tekst Predloga sa izmjenama člana 29 važećeg zakona. Nadalje, stavom 2 se dodaje novi stav kojim je propisano šta sve sadrži odluka o izboru najpovoljnije ponude.

Članom 26 Predloga se u članu 107 poslije stava 7 dodaje novi stav kojim je propisano da ukoliko ponuđač ne potpiše ugovor ili uz potpisani ugovor ne dostavi garanciju za dobro izvršenje ugovora, naručilac može da zaključi ugovor sa sledećim najpovoljnijim ponuđačem, ako razlika u cijeni nije veća od 10% u odnosu na prvobitno izabranu ponudu ili može da poništi postupak javne nabavke.

Čl. 27 i 28 Predloga se vrši se tehničko usklađivanje u čl. 108 i 112 važećeg zakona, a sve u skladu sa predloženim izmjenama.

Obzirom na specifičnosti oblasti odbrane i bezbjednosti, a u saradnji sa Ministarstvom odbrane i Ministarstvom unutrašnjih poslova, članovima 29, 30 i 31 Predloga se obezbjeđuju uslovi da se pojedine nabavke iz ovih oblasti uredi propisom Vlade Crne Gore, dok se nabavke koja su izuzeta od primjene Zakona sprovode u skladu sa procedurom koju utvrdi naručilac posebnim aktom.

U članovima 117 i 118 se čl. 32 i 33 Predloga vrši dopuna u smislu da naručioci vode evidenciju i dostavljaju izvještaj za nabavke iz člana 29, 30 i 116a (hitne nabavke, nabavke male vrijednosti i nabavke iz oblasti odbrane i bezbjednosti).

Članom 35 Predloga izmijenjen je član 122 stav 7 važećeg zakona, koji se odnosi na podnošenje žalbe na tendersku dokumentaciju, u smislu da zainteresovano lice može podnijeti žalbu od dana objavljivanja, odnosno dostavljanja tenederske dokumentacije najkasnije 10 dana prije dana koji je određen za otvaranje ponuda.

Članom 36 Predloga mijenja se člana 125 važećeg zakona na način što se mijenja stav 2 koji sada propisuje da je podnosilac žalbe dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka. Takođe, dodaju se i dva nova stava, pa je jednim propisano da će Državna komisija odbiti žalbu kao nepotpunu ako podnosilac žalbe uz žalbu ne dostavi dokaz o uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka. U drugom slučaju, ukoliko podnosilac žalbe uz žalbu dostavi dokaz o uplati naknade u manjem iznosu od propisanog, državna komisija će odbiti žalbu kao nepotpunu, bez obaveze povraćaja uplaćenog iznosa, koji postaje dio budžetskih sredstava. Na ovaj način se pokušavaju spriječiti neozbiljni ponuđači da podnose žalbe bez osnova. Nadalje, ovim članom se propisuje i obaveza Državne komisije da podnosiocu žalbe nadoknadi troškove naknade za vođenje postupka ukoliko u postupku po žalbi bude odlučeno u njegovu korist, što je do sada bila obaveza naručioca.

Predlogom zakona se, članom 38, mijenja član 132, kojim je propisano odlučivanje Državne komisije, poboljšava tekst zakona i istovremeno usaglašava sa novim ZUP-om. Naime, propisano je da Državna komisija u žalbenom postupku odlučuje rješenjem kojim obustavlja žalbeni postupak ili odbija žalbu kao nedozvoljenu, neblagovremenu ili izjavljenu od neovlašćenog lica. Ukoliko ne odbije žalbu iz navedenih razloga, Državna komisija ispituje zakonitost ožalbenog akta u granicama zahtjeva postavljenog u žalbi, a po službenoj dužnosti vodi računa o postojanju bitnih povreda propisanih zakonom. Nakon ispitivanja žalbe Državna komisija će rješenjem odbiti žalbu kao neosnovanu, kada utvrdi da je naručilac pravilno sproveo postupak ili radnju javne nabavke ili da je odluka pravilna i na zakonu zasnovana ili usvojiti žalbu u cjelosti ili djelimično, poništiti odluku ili postupak ili radnju javne nabavke u dijelu u kojem je utvrđena nezakonitost, uključujući diskriminirajuće odredbe iz tenderske dokumentacije. Propisana je obaveza Naručioca da postupi po odluci Državne komisije, u roku koji Državna komisija odredi tom odlukom, i o tome je obavijesti u ostavljenom roku, a u slučaju da naručilac to ne uradi, Državna komisija o tome obavještava Vladu, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave i inspektora za javne nabavke

U članu 134 je, članom 39 Predloga, izvršeno terminološko usklađivanje, pa se riječi „do ograničenja tržišne dokumentacije“ zamjenjuju riječima „do ograničenja tržišne konkurencije“.

Članom 40 predloga se u članu 136 stav 1 briše, a kojim je bilo propisano da su odluke Državne komisije konačne. Nadalje, poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi: „Tužba podnijeta protiv odluke Državne komisije nema suspenzivni karakter za zaključenje ugovora o javnoj nabavci“.

Članom 41 Predloga je proširen sastav Državne komisije u smislu povećanja broja članova. Takođe, predloženo je da predsjednika i članove Državne komisije imenuje Vlada na predlog Ministarstva finansija, kao i da jedan član Državne komisije može biti diplomirani ekonomista i uslovi za njegovo angažovanje.

Članom 42 Predloga se vrši terminološko usklađivanje u članu 147 stav 1 na način što se riječi „nadležni organ“ zamjenjuju riječima „organ uprave nadležan za inspekcijske poslove“.

Članom 43 Predloga, koji se odnosi na izmjene važećeg člana 149 – prekršaji naručioca, se predlažu izmjene u skladu sa predloženim izmjenama i usklađivanjem ovih odredbi sa materijalnim odredbama.

Članom 44 Predloga je izvršeno tehničko usklađivanje u članu 149a važećeg zakona.

Članom 45 Predloga propisano je da će se postupci javnih nabavki započeti prije početka primjene ovog zakona okončati po propisima po kojima su započeti, a da će se postupci javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti, do donošenja posebnog propisa, vršiti u skladu sa važećim zakonom, dok se članom 46 propisuje da će se imenovanje dva člana Državne komisije izvršiti u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 47 Predloga dodaju se tri nova člana kojima se propisuju rokovi za usklađivanje podzakonskih akata, rokovi za donošenje novih podzakonskih akata i rokovi za usklađivanje planova javnih nabavki.

Članom 48 propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA

Za sprovođenje zakona potrebno je izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države za rad Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, obzirom na povećanje broja članova ove komisije.

V RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU I STUPANJE NA SNAGU ZAKONA DANOM OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM LISTU CRNE GORE“

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama po skraćenom postupku i stupanje na snagu Zakona danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ sadržani su u potrebi unaprjeđenja poslovnog ambijenta, kao i ekonomičnom i efikasnom poslovanju subjekata na koje se ovaj zakon odnosi. Na ovaj način će se obezbijediti smanjenje javnih rashoda, obzirom da se predloženim ubrzavanjem procedura utiče na ukupan društveni i ekonomski razvoj, a naročito kod činjenice da javne nabavke čine značajan udio u bruto društvenom proizvodu.

Pregled odredbi Zakona o javnim nabavkama koje se mijenjaju

Primjena

Član 2

Ovaj zakon primjenjuje se na:

- 1) državne organe, organe jedinice lokalne samouprave, javne službe i druge korisnike sredstava budžeta Crne Gore, odnosno budžeta jedinice lokalne samouprave i drugih javnih prihoda;
- 2) privredna društva i pravna lica koja vrše poslove od javnog interesa:
 - u kojima država, odnosno jedinica lokalne samouprave posjeduje više od 50% akcija, odnosno udjela u privrednom društvu ili pravnom licu;
 - u kojima više od polovine članova organa upravljanja tog privrednog društva, odnosno pravnog lica čine predstavnici državnog organa ili organa jedinice lokalne samouprave; ili
 - u kojima više od polovine glasova u organu upravljanja privrednog društva, odnosno pravnog lica imaju predstavnici državnog organa ili organa jedinice lokalne samouprave;
 - ako organ iz tačke 1 ovog stava vrši nadzor nad radom tog privrednog društva, odnosno pravnog lica;
- 3) privredna društva, pravna lica, preduzetnike i fizička lica koji se finansiraju sa više od 50% iz sredstava budžeta Crne Gore, jedinice lokalne samouprave i drugih javnih prihoda ili sredstava privrednog društva, odnosno pravnog lica iz tačke 2 ovog stava;
- 4) privredna društva, pravna lica i preduzetnike koji obavljaju djelatnost u oblastima vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskog saobraćaja u skladu sa odredbama čl. 108 do 113 ovog zakona.

Izuzetno od stava 1 tačka 1 ovog člana, za diplomatsko-konzularna predstavništava Crne Gore u inostranstvu, vojno-diplomatske predstavnike i jedinice Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i mirovnim misijama i druge aktivnosti u inostranstvu, vrste postupaka javnih nabavki i način njihovog sprovođenja uređuju se propisom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).

Organ uprave nadležan za poslove javnih nabavki (u daljem tekstu: nadležni organ) priprema listu obveznika iz stava 1 ovog člana.

Naručilac je obveznik iz stava 1 ovog člana.

Novoosnovani naručilac je dužan da nadležnom organu podnese prijavu radi evidentiranja na Listi naručilaca, u roku od 30 dana od dana sticanja svojstva naručioca.

Lista naručilaca iz stava 4 ovog člana se objavljuje na portalu javnih nabavki nadležnog organa (u daljem tekstu: portal javnih nabavki).

Lista naručilaca se ažurira u roku od tri dana od dana podnošenja prijave iz stava 4 ovog člana.

Naručilac je dužan da primjenjuje ovaj zakon i u slučaju kada nije evidentiran na listi iz stava 4 ovog člana.

Izuzetia od primjene

Član 3

Ovaj zakon ne primjenjuje se na:

- 1) nabavke koje se sprovode po posebnom postupku međunarodne organizacije, na osnovu međunarodnog sporazuma ili ugovora sa tom međunarodnom organizacijom;
- 2) nabavke koje se sprovode po posebnim pravilima na osnovu međunarodnog sporazuma ili ugovora između Crne Gore i jedne ili više država za projekat koji će ugovorne strane zajednički izvoditi ili koristiti;
- 3) nabavke koje se sprovode za zaštitu i spašavanje od katastrofa i većih nesreća - vanrednog stanja;
- 4) povjerljive nabavke, u skladu sa zakonom;
- 5) nabavke koje se sprovode radi sticanja, razvoja, produkcije ili koprodukcije programskog materijala namijenjenog radio-televizijskom emitovanju;
- 6) nabavke usluga arbitraže, sporazumnog rješavanja sporova i notarskih usluga;
- 7) nabavke finansijskih usluga u vezi sa emitovanjem, prodajom, kupovinom ili prenosom hartija od vrijednosti ili drugih finansijskih instrumenata, posebno transakcija naručioca, sa ciljem prikupljanja novca i kapitala i usluga Centralne banke Crne Gore;
- 8) nabavke usluga vezanih za radne odnose;
- 9) usluge vezane za zapošljavanje;
- 10) usluge oglašavanja obavještenja o postupcima javnih nabavki u medijima;
- 13) posebne javne nabavke propisane ovim zakonom.

Ovaj zakon ne primjenjuje se na postupak davanja koncesija, i pružanje usluga, odnosno angažovanje stručnjaka (finansijske, pravne i/ili tehničke struke) u postupku privatizacije privrede, na prodaju i davanje u zakup zemljišta, zgrada i drugih nepokretnih i pokretnih stvari ili prava.

Značenje izraza

Član 4

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) državni organi su: Skupština Crne Gore, Predsjednik Crne Gore, Vlada, Ustavni sud Crne Gore, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda, Državno tužilaštvo, ministarstva i drugi organi uprave, sudovi, Centralna banka Crne Gore, Državna revizorska institucija i druge službe čiji je osnivač Crna Gora;
- 2) organi jedinice lokalne samouprave su: skupština opštine, skupština Glavnog grada i Prijestonice, predsjednik opštine, gradonačelnik Glavnog grada i Prijestonice, organi lokalne uprave i drugi organi i službe čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave;
- 3) javne službe su: Univerzitet Crne Gore, privredna društva, javne i druge ustanove, državni fondovi i drugi organi i organizacije koji vrše javna ovlašćenja čiji je osnivač Crna Gora, odnosno jedinica lokalne samouprave;
- 4) ugovor o javnoj nabavci je ugovor zaključen između naručioca i ponuđača, u skladu sa sprovedenim postupkom javne nabavke, koji za predmet ima nabavku roba, usluga ili izvođenje radova, sa određenom cijenom;
- 5) ponuđač je privredno društvo, pravno lice ili preduzetnik koje podnosi ponudu u postupku javne nabavke, pojedinačno ili kao grupa ponuđača u zajedničkoj ponudi;
- 6) uslov je zahtjev naručioca koji mora u ponudi da bude ispunjen u cjelini;
- 7) poziv za javno nadmetanje je poziv za dostavljanje ponuda u postupku javne nabavke koji se objavljuje na portalu javnih nabavki, i to: poziv za javno nadmetanje u otvorenom postupku, poziv za pretkvalifikaciju, poziv za javno nadmetanje pregovaranjem, konkurs i zahtjev za dostavljanje ponuda šopingom;
- 8) poziv za nadmetanje je poziv koji naručilac dostavlja neposredno ponuđačima za dostavljanje ponuda u postupku javne nabavke i koji se ne objavljuje na portalu javnih nabavki, i to: poziv za dostavljanje ponuda u drugoj fazi ograničenog postupka, poziv za nadmetanje pregovaranjem, zahtjev za dostavljanje ponuda za okvirni sporazum i poziv za dostavljanje ponuda za pružanje konsultantskih usluga;
- 9) kriterijum je mjerilo na osnovu kojeg se vrši vrednovanje ponuda;
- 10) prijava za kvalifikaciju je zahtjev zainteresovanog lica za učestvovanje u prvoj fazi ograničenog postupka javne nabavke - pretkvalifikacija, uz koji se prilaže potrebna dokumentacija;
- 11) elektronska ponuda je ponuda ili dio ponude koju ponuđač dostavlja naručiocu u elektronskom obliku;
- 12) nepredviđeni događaji su prirodne nepogode, požari, tehničko-tehnološke nesreće, havarije na uređajima i postrojenjima, hemijske, biološke, nuklearne i radiološke kontaminacije, epidemije, epizootije, epifitotije i druge nesreće;
- 13) javna sredstva su sredstva budžeta Crne Gore, odnosno budžeta jedinica lokalne samouprave i druga sredstva koja ostvaruju obveznici primjene ovog zakona;
- 14) ovlašćeno lice je zakonski zastupnik, odnosno starješina naručioca ili ponuđača odnosno lice koje ono ovlasti da u njegovo ime preduzima određene radnje u postupku javne nabavke;
- 15) odluka je akt kojim naručilac u formi rješenja odlučuje o izboru najpovoljnije ponude, obustavljanju ili poništavanju postupka javne nabavke, kao i akt kojim se u formi zaključka ili rješenja odlučuje po žalbi protiv radnji i odluka naručioca;
- 16) ekvivalentnost podrazumijeva da ponuđeni proizvod ili usluga ima iste ili bolje tehničke karakteristike od proizvoda određenog proizvođača navedenih u tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke;
- 17) zainteresovano lice je lice koje je tražilo pojašnjenje tenderske dokumentacije, lice koje u žalbi dokazalo ili učinilo vjerovatnim da je zbog pobijanog akta ili radnje naručioca pretrpjelo ili moglo pretrpjeti štetu kao ponuđač u postupku javne nabavke ili naručilac u postupku pravne zaštite po žalbi i tužbi;
- 18) vojna oprema je oprema posebno dizajnirana ili prilagođena u vojne svrhe i namijenjena korišćenju kao oružje, municija ili ratni materijal;
- 19) osjetljiva oprema, radovi i usluge su roba, radovi i usluge koji se nabavljaju u bezbjednosne svrhe, koje uključuju, zahtijevaju i/ili sadrže tajne podatke;
- 20) životni ciklus su sve moguće uzastopne faze proizvoda, odnosno istraživanja i razvoja, industrijskog razvoja, proizvodnje, popravke, modernizacije, modifikacije, održavanja, logistike, obuke, testiranja, povlačenja i odlaganja;
- 21) tajni podaci su sve informacije ili materijali, bez obzira na njihovu formu, prirodu ili način prenosa, koji su označeni stepenom tajnosti u skladu sa propisima koji uređuju tajnost podataka, a čijim

bi otkrivanjem nepozvanom licu nastupile ili bi mogle nastupiti štetne posljedice za bezbjednost i odbranu, vanjsku, monetarnu i ekonomsku politiku Crne Gore;

22) kandidat je lice koje je u prvoj fazi ograničenog ili pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje dostavilo prijavu za kvalifikaciju.

Antikorupcijsko pravilo

Član 15

Naručilac je dužan da odbaci, odnosno odbije ponudu ako utvrdi da je ponuđač neposredno ili posredno dao, ponudio ili stavio u izgled poklon ili neku drugu korist službeniku za javne nabavke, članu komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, licu koje je učestvovalo u pripremi tenderske dokumentacije, licu koje učestvuje u planiranju javne nabavke ili drugom licu, sa ciljem da sazna povjerljive informacije ili da utiče na postupanje naručioca.

Naručilac je dužan da odbaci, odnosno odbije ponudu ako utvrdi da je ponuđač neposredno ili posredno prijetio službeniku za javne nabavke, članu komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, licu koje je učestvovalo u pripremi tenderske dokumentacije, licu koje učestvuje u planiranju javne nabavke ili drugom licu, sa ciljem da sazna povjerljive informacije ili da utiče na postupanje naručioca.

Naručilac je dužan da evidentira slučajeve iz st. 1 i 2 ovog člana, o tome sačini službenu zabilješku, podnese prijavu nadležnim državnim organima radi preduzimanja mjera u skladu sa zakonom i obavijesti nadležni organ.

Način vođenja i sadržaj evidencije iz stava 3 ovog člana i metodologija analize rizika u vršenju kontrole, sa ciljem proaktivnog djelovanja u prevenciji i ranog otkrivanja koruptivnih radnji i drugih djela sa obilježjem korupcije utvrđuje se propisom organa državne uprave nadležnog za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Ugovor o javnoj nabavci koji je zaključen uz kršenje antikorupcijskog pravila ništav je.

Ugovor o javnoj nabavci sadrži odredbu o ništavosti ugovora u smislu stava 5 ovog člana (antikorupcijska klauzula).

Sprječavanje sukoba interesa kod ponuđača

Član 17

Sukob interesa kod ponuđača, podnosioca zajedničke ponude, podizvođača ili podugovarača postoji, ako je njegovo ovlašćeno lice ili punomoćnik:

- 1) zakonski zastupnik ili punomoćnik naručioca;
- 2) srodnik po krvi lica iz člana 16 stav 2 ovog zakona u pravoj liniji ili u pobočnoj liniji do četvrtog stepena ili mu je bračni ili vanbračni drug ili srodnik po tazbini do drugog stepena srodstva, bez obzira da li je brak prestao;
- 3) usvojilac ili usvojenik lica iz člana 16 stav 2 ovog zakona;
- 4) akcionar ili član organa upravljanja naručioca;
- 5) koje ima neposredan ili posredan interes u postupku javne nabavke, koji omogućava lično sticanje imovine ili koristi uticajem na donošenje odluke;
- 6) posredno ili neposredno uključeno u druge okolnosti koje dovode u sumnju njegovu nepristrasnost.

Lice koje je izradilo ili učestvovalo u izradi tehničke dokumentacije ili vršilo stručnu kontrolu tehničke dokumentacije i lice čije je ovlašćeno lice ili stručno lice učestvovalo u izradi ili stručnoj kontroli tehničke dokumentacije koja se koristi za izradu tehničke specifikacije, odnosno predmjera radova u tenderskoj dokumentaciji ili dokumentacije po kojoj se realizuje ugovor o javnoj nabavci ne može da učestvuje u tom postupku javne nabavke kao ponuđač, podnosilac zajedničke ponude, podugovarač ili podizvođač i ne smije da saraduje sa ponuđačem, podnosiocem zajedničke ponude, podugovaračem ili podizvođačem na pripremanju ponude, osim ako je predmet te javne nabavke izrada tehničke dokumentacije i izvođenje radova po toj tehničkoj dokumentaciji.

Ponuđač je dužan da, zavisno od načina podnošenja ponude, u svojoj ponudi dostavi izjavu svog ovlašćenog lica, ovlašćenog lica podnosioca zajedničke ponude, ovlašćenog lica podizvođača i ovlašćenog lica podugovarača o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa iz st. 1 i 2 ovog člana.

Ukoliko ponuđač u ponudi ne dostavi izjave o nepostojanju sukoba interesa iz st. 1 i 2 ovog člana ili ukoliko se utvrdi da na strani ponuđača postoji bilo koji od sukoba interesa iz st. 1 i 2 ovog člana njegova ponuda se odbija, u skladu sa ovim zakonom.

Lice koje je zainteresovano da kao ponuđač učestvuje u postupku javne nabavke može da u roku za žalbu na tendersku dokumentaciju zahtijeva od naručioca da iz postupka javne nabavke isključi lice iz člana 16 stav 2 ovog zakona zbog kojeg je u sukobu interesa, izuzev ovlašćeno lice naručioca.

Naručilac je dužan da o zahtjevu iz stava 5 ovog člana odluči u roku od tri dana od dana dostavljanja zahtjeva i da odluku o tome objavi na način na koji je objavljena tenderska dokumentacija.

Ne smatra se sukobom interesa na strani ponuđača učešće u tehničkim konsultacijama kod naručioca i davanje tehničkih savjeta naručiocu od strane kandidata, ponuđača, podnosioca zajedničke ponude, podgovarača ili podizvođača prije početka postupka javne nabavke, ukoliko se time ne narušava konkurencija ostalih kandidata ili ponuđača i ako je potpuna sadržina tehničkih konsultacija i datih tehničkih savjeta sastavni dio tenderske dokumentacije ili zahtjeva za dostavljanje ponuda šopingom.

U slučaju iz stava 7 ovog člana naručilac i lice koje je učestvovalo u tehničkim konsultacijama ili je dalo tehničke savjete naručiocu u vezi sa predmetom javne nabavke dužni su da potpišu posebne izjave da je sadržina tehničkih konsultacija i datih tehničkih savjeta u potpunosti prezentovana u tenderskoj dokumentaciji, odnosno zahtjevu za dostavljanje ponuda šopingom.

Nadležnost

Član 19

Upravne i sa njima povezane stručne poslove u oblasti javnih nabavki vrši nadležni organ, i to:

- 1) prati ostvarivanje sistema javnih nabavki;
- 2) prati usaglašenost propisa kojima se uređuju javne nabavke sa pravom Evropske Unije, priprema stručne osnove, inicira i učestvuje u pripremi propisa o javnim nabavkama;
- 3) daje saglasnost naručiocima o ispunjenosti uslova za sprovođenje odgovarajućeg postupka javne nabavke, u skladu sa ovim zakonom;
- 4) pruža savjetodavnu pomoć na zahtjev naručioca;
- 5) organizuje i sprovodi stručno osposobljavanje i usavršavanje zaposlenih i drugih lica za vršenje poslova javnih nabavki;
- 6) organizuje polaganje stručnog ispita za vršenje poslova u oblasti javnih nabavki;
- 7) uspostavlja i održava portal javnih nabavki radi obezbjeđivanja transparentnosti javnih nabavki;
- 8) objavljuje planove javnih nabavki, tendersku dokumentaciju za sprovođenje postupka po pozivu za javno nadmetanje, odluke o kvalifikaciji kandidata, odluke o izboru najpovoljnije ponude, odluke o obustavi postupka javne nabavke, odluke o poništavanju postupka javne nabavke, ugovore o javnoj nabavci, izmjene, odnosno dopune plana javnih nabavki, poziva za javno nadmetanje, odluka i ugovora, i druge akte u skladu sa ovim zakonom;
- 9) priprema i objavljuje na portalu javnih nabavki Listu naručilaca;
- 10) promovira sprovođenje javnih nabavki u elektronskoj formi;
- 11) ostvaruje saradnju sa međunarodnim organizacijama, institucijama i stručnjacima u oblasti sistema javnih nabavki;
- 12) priprema i dostavlja Vladi godišnji izvještaj o javnim nabavkama, za prethodnu godinu;
- 13) priprema i objavljuje na portalu javnih nabavki listu ponuđača na osnovu odluka o izboru najpovoljnije ponude;
- 14) priprema i objavljuje na portalu javnih nabavki jedinstveni rječnik javnih nabavki;
- 15) vrši inspekcijski nadzor;
- 16) izdaje publikacije i drugu stručnu literaturu;
- 17) vrši i druge poslove, u skladu sa zakonom.

Ukoliko plan javnih nabavki, poziv za javno nadmetanje, odluka o kvalifikaciji kandidata, odluka o izboru najpovoljnije ponude, odluka o obustavljanju postupka javne nabavke, odluka o poništavanju postupka javne nabavke, ugovor o javnoj nabavci ili njihove izmjene i/ili dopune koji je dostavljen nadležnom organu radi objavljivanja nije u skladu sa zakonom, nadležni organ će o tome odmah obavijestiti naručioca da u roku od tri dana uočenu nepravilnost otkloni.

Ako naručilac nepravilnost ne otkloni u roku iz stava 2 ovog člana, nadležni organ će akt naručioca objaviti u dostavljenom tekstu i o tome obavijestiti inspektora za javne nabavke.

Član 20

Postupci javnih nabavki su:

- 1) otvoreni postupak;
- 2) ograničeni postupak;
- 3) pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje;
- 4) pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje;
- 5) konkurs;
- 6) šoping;
- 7) neposredni sporazum.

Vrijednosni razredi

Član 21

Postupak javne nabavke određuje se prema procijenjenoj vrijednosti javne nabavke koja se razvrstava u sljedeće vrijednosne razrede, i to:

- I vrijednosni razred - za javnu nabavku čija je procijenjena vrijednost do 5.000 EUR-a, sprovodi se postupak neposrednog sporazuma;

- II vrijednosni razred - za javnu nabavku čija procijenjena vrijednost iznosi preko 5.000 EUR-a do 25.000 EUR-a za nabavku roba i usluga, odnosno preko 5.000 EUR-a do 50.000 EUR-a za ustupanje izvođenja radova, sprovodi se postupak šopinga;

- III vrijednosni razred - za javnu nabavku čija procijenjena vrijednost iznosi preko 25.000 EUR-a za nabavku roba i usluga, odnosno preko 50.000 EUR-a za ustupanje izvođenja radova, sprovode se postupci iz člana 20 tač. 1 do 5 ovog zakona.

Za javne nabavke čija je procijenjena vrijednost u okviru I i II vrijednosnog razreda mogu se sprovesti i postupci iz člana 20 tač. 1 do 7 ovog zakona.

Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje

Član 25

Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje pregovaranjem može da se sprovede u slučaju:

1) nabavke roba, usluga ili ustupanja izvođenja radova:

- kada u najmanje dva otvorena, odnosno ograničena postupka javne nabavke nije dostavljena ni jedna ispravna ponuda, pod uslovom da predmet javne nabavke i sadržina tenderske dokumentacije nijesu bitno izmijenjeni, u kom slučaju je naručilac dužan da u pregovarački postupak uključi sve ponuđače koji su dostavili ponudu u otvorenom, odnosno ograničenom postupku;

- kada zbog tehničkih, odnosno umjetničkih zahtjeva predmeta javne nabavke ili iz razloga koji su povezani sa zaštitom isključivih prava nabavku može da realizuje samo određeni ponuđač;

- kada iz razloga izuzetne hitnosti, u cilju otklanjanja i sprječavanja opasnosti od nepredviđenih događaja, otklanjanja posljedica tih nepredviđenih događaja, ugroženosti zdravlja i života građana, kao i drugih nepredvidljivih okolnosti na koje naručilac nije mogao ili ne može da utiče, naručilac nije u mogućnosti da postupi u rokovima određenim ovim zakonom.

2) nabavke roba:

- kada je roba koja je predmet javne nabavke proizvedena isključivo za svrhe istraživanja, eksperimentisanja, proučavanja ili razvoja, pod uslovom da se ne radi o serijskoj proizvodnji robe sa ciljem ostvarivanja dobiti ili naknade troškova istraživanja i razvoja;

- kada se radi o dodatnim isporukama u toku izvršenja ugovornih obaveza od dobavljača sa kojim je zaključen ugovor u skladu sa ovim zakonom, koje su namijenjene za djelimičnu zamjenu proizvoda, materijala ili instalacija ili proširenje obima postojećih isporuka proizvoda, materijala ili instalacija, ukoliko bi promjena ponuđača, odnosno robe izazvala tehničke probleme u funkcionisanju i održavanju, pod uslovom da ukupna vrijednost dodatnih isporuka nije veća od 15% vrijednosti zaključenog ugovora;

- na robnim berzama;

- po izuzetno povoljnim uslovima, od ponuđača koji je u postupku stečaja odnosno likvidacije, u skladu sa zakonom;

3) nabavke usluga koje su dio nastavka usluge sprovedene putem konkursa za izradu idejnog rješenja, a ugovor se zaključuje sa izabranim, odnosno sa jednim od izabranih učesnika, pod uslovom da naručilac u pregovarački postupak uključi sve izabrane učesnike;

4) nabavke usluga i ustupanja izvođenja radova:

- koji nijesu obuhvaćeni ugovorom zaključenim po sprovedenom postupku javne nabavke, a usljed nepredviđenih okolnosti postanu neophodni za izvršenje ugovora o javnoj nabavci i tehnički ili ekonomski se ne mogu odvojiti od osnovnog ugovora bez većih teškoća za naručioca, pod uslovom da se ugovor čija ukupna vrijednost ne može da bude veća od 15% od vrijednosti zaključenog ugovora zaključi sa ponuđačem čiji ugovor je i dalje na snazi;

- koji predstavljaju ponavljanje sličnih usluga ili radova povjerenih ponuđaču sa kojim je naručilac zaključio osnovni ugovor i kada je mogućnost nabavke tih usluga ili radova u skladu sa predmetom nabavke za koji je zaključen ugovor, na osnovu sprovedenog otvorenog ili ograničenog postupka, navedena u pozivu za javno nadmetanje, pod uslovom da ukupna vrijednost ugovora za dodatne usluge ili radove ne može da bude veća od 15% od vrijednosti zaključenog ugovora i da od zaključenja osnovnog ugovora nije proteklo više od tri godine.

Naručilac je dužan da u pozivu za nadmetanje pregovaranjem i tenderskoj dokumentaciji odredi predmet pregovora i način pregovaranja.

Radi obezbjedenja izbora najpovoljnije ponude naručilac pregovara sa ponuđačima o dostavljenim ponudama i sačinjava zapisnik o pregovaranju.

Za vrijeme pregovora naručilac je dužan da obezbijedi jednak tretman ponuđača i ne smije da daje podatke i informacije koje obezbjeđuju prednost pojedinim ponuđačima.

Obrazac zapisnika iz člana 24 stav 3 ovog zakona i stava 3 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.

Šoping Član 29

Postupak javne nabavke šopingom može da se sprovede najviše jednom godišnje za isti predmet javne nabavke.

Izbor najpovoljnije ponude u postupku javne nabavke šopingom vrši se primjenom kriterijuma najniža ponudena cijena. U postupku javne nabavke šopingom mogu učestvovati ponuđači koji ispunjavaju uslove iz čl. 65 i 67 ovog zakona, u skladu sa pozivom za javno nadmetanje.

Rok za podnošenje ponuda u postupku javne nabavke šopingom ne može da bude kraći od 12 dana od dana objavljivanja tenderske dokumentacije.

Neposredni sporazum Član 30

Neposredni sporazum je direktni dogovor između naručioca i ponuđača o uslovima javne nabavke.

Ukupna godišnja vrijednost javnih nabavki primjenom neposrednog sporazuma ne može da prelazi:

- 10% izvršenog budžeta za javne nabavke naručioca u prethodnoj godini, ukoliko budžet za javne nabavke iznosi do 200.000 EUR-a;
- 9% izvršenog budžeta za javne nabavke naručioca u prethodnoj godini, ukoliko budžet za javne nabavke iznosi od 200.000 do 500.000 EUR-a;
- 8% izvršenog budžeta za javne nabavke naručioca u prethodnoj godini, ukoliko budžet za javne nabavke iznosi od 500.000 do 800.000 EUR-a;
- 7% izvršenog budžeta za javne nabavke naručioca u prethodnoj godini, ukoliko budžet za javne nabavke iznosi preko 800.000 EUR-a.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, ukupna godišnja vrijednost javnih nabavki primjenom neposrednog sporazuma može biti u visini do 20 % izvršenog budžeta za javne nabavke naručioca u prethodnoj godini, ukoliko budžet za javne nabavke iznosi do 25.000 EUR-a.

Postupak javne nabavke neposrednim sporazumom uređuje naručilac posebnim aktom.

Objavljivanje i dostavljanje tenderske dokumentacije Član 54

Naručilac je dužan da tendersku dokumentaciju za sprovođenje otvorenog postupka, prve faze ograničenog postupka, prve faze pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, konkursa i šopinga objavi na portalu javnih nabavki.

U slučaju da dio tenderske dokumentacije sadrži tajne podatke, naručilac će u dijelu tenderske dokumentacije koji objavi, navesti na koji način zainteresovana lica mogu preuzeti dio tenderske dokumentacije koji sadrži tajne podatke u skladu sa propisima koji uređuju tajnost podataka.

Tenderska dokumentacija za sprovođenje druge faze ograničenog postupka, druge faze pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje i konsultantske usluge, neposredno se dostavlja licima za koje naručilac smatra da su zainteresovana za dostavljanje ponude.

Službenik za javne nabavke Član 58

Službenik za javne nabavke može biti samo lice sa visokom stručnom spremom koje je u radnom odnosu kod naručioca i ima položen stručni ispit za rad na poslovima javnih nabavki (u daljem tekstu: stručni ispit).

Službenik za javne nabavke: priprema plan javnih nabavki, tekst odluke o pokretanju postupka javne nabavke, tendersku dokumentaciju za sprovođenje postupka javne nabavke šopingom i daje njeno pojašnjenje, izdaje zainteresovanim licima dio tenderske dokumentacije koji sadrži tajne podatke, u skladu sa propisima koji uređuju tajnost podataka, sprovodi postupak javne nabavke šopingom i neposrednim sporazumom, čuva dokumentaciju javnih nabavki, vodi evidenciju javnih nabavki, priprema i dostavlja izvještaje o sprovedenim postupcima javnih nabavki ovlašćenom licu naručioca,

vrši stručno administrativne poslove u realizaciji postupka javne nabavke i druge poslove u skladu sa ovim zakonom.

Naručilac je dužan da nadležnom organu dostavi rješenje o rasporedu lica koje je odredio za vršenje poslova iz stava 2 ovog člana.

Listu službenika za javne nabavke objavljuje nadležni organ na portalu javnih nabavki.

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda

Član 59

Postupak javne nabavke, osim postupka šopinga i neposrednog sporazuma, sprovodi Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda.

Komisiju iz stava 1 ovog člana obrazuje ovlašćeno lice naručioca istovremeno sa donošenjem odluke o pokretanju postupka javne nabavke.

U komisiju iz stava 1 ovog člana određuje se neparni broj članova, od kojih najmanje jedna trećina mora imati položen stručni ispit za rad na poslovima javnih nabavki, jedan član mora biti stručnjak iz oblasti predmeta javne nabavke, a jedan član mora biti diplomirani pravnik.

Službenik za javne nabavke naručioca može biti član komisije iz stava 1 ovog člana.

Komisija iz stava 1 ovog člana priprema tendersku dokumentaciju, daje pojašnjenja tenderske dokumentacije, sprovodi javno otvaranje ponuda, odnosno prijava za kvalifikaciju, sačinjava zapisnik o javnom otvaranju ponuda, vrši pregled, ocjenu, upoređivanje i vrednovanje ponuda, sačinjava zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda, priprema prijedlog odluke o izboru najpovoljnije ponude, odnosno odluke o obustavljanju ili poništavanju postupka javne nabavke, priprema odgovor na žalbu, vrši i druge poslove u skladu sa ovim zakonom."

Bliže kriterijume za obrazovanje Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, zavisno od vrste predmeta javne nabavke propisuje Ministarstvo.

Blagovremena ponuda

Član 78

Blagovremena ponuda je ponuda koja je dostavljena u roku određenom u pozivu za javno nadmetanje, pozivu za nadmetanje i tenderskoj dokumentaciji.

Ponuda može da se dostavi neposrednom predajom ili elektronskim putem ili na drugi odgovarajući način.

Naručilac je dužan da na ponudi upiše datum, sat i minut njenog prijema i da ponuđaču izda potvrdu o prijemu.

Ponuda primljena nakon isteka roka iz stava 1 ovog člana je neblagovremena.

Naručilac će donijeti zaključak o odbacivanju ponude iz stava 4 ovog člana i ponudu vratiti neotvorenu ponuđaču.

Ponuđena cijena

Član 84

Ponuđač dostavlja ponudu sa cijenóm izraženom u EUR-ima, sa posebno iskazanim PDV-om.

U ponuđenu cijenu uračunavaju se svi troškovi i popusti na ukupnu ponuđenu cijenu, sa posebno iskazanim PDV-om, u skladu sa zakonom.

Ponuđena cijena piše se brojkama i slovima, a u slučaju njihove nepodudarnosti, mjerodavna je cijena iskazana slovima.

Ponuđena cijena izražava se za cjelokupni predmet javne nabavke, a ukoliko je predmet javne nabavke određen po partijama i posebno za svaku partiju javne nabavke.

Rokovi za podnošenje ponuda u ograničenom postupku javne nabavke i pregovaračkom postupku

Član 91

Rok za podnošenje prijava za pretkvalifikaciju u ograničenom postupku javne nabavke ne može da bude kraći od 37 dana, od dana kada je tenderska dokumentacija za prvu fazu ograničenog postupka objavljena na portalu javnih nabavki.

Rok za podnošenje ponuda u ograničenom postupku javne nabavke ne može da bude kraći od 22 dana, od dana kada je tenderska dokumentacija za drugu fazu ograničenog postupka dostavljena kvalifikovanim podnosiocima prijava.

Rok za podnošenje ponuda u pregovaračkom postupku sa i bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, osim u slučajevima iz člana 25 stav 1 tačka 1 al. 2 i 3 ovog zakona, ne može da bude kraći od 22 dana, od dana kada je tenderska dokumentacija za javno nadmetanje pregovaranjem

objavljena na portalu javnih nabavki, odnosno tenderska dokumentacija za nadmetanje pregovaranjem dostavljena zainteresovanim licima.

Javno otvaranje ponuda

Član 98

Ponude se otvaraju javno najkasnije sat vremena nakon isteka roka za dostavljanje ponuda.

Otvaranju ponuda mogu da prisustvuju ovlašćeni predstavnici ponuđača sa priloženim punomoćjem potpisanim od strane ovlašćenog lica.

Javno otvaranje ponuda počinje utvrđivanjem broja primljenih ponuda, po redosljedu prijema, uključujući izmjene ili dopune, odnosno odustanak od ponuda, blagovremenost ponuda i naziv, odnosno ime ponuđača.

Ponuđač koji opozove ponudu, odnosno odustane od ponude, nema pravo da prisustvuje postupku javnog otvaranja ponuda.

O otvaranju ponuda komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda, odnosno službenik za javne nabavke vodi zapisnik u koji se naročito unosi:

- 1) vrsta i broj postupka javne nabavke, mjesto, dan i sat početka otvaranja ponuda;
- 2) imena predsjednika i članova komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda;
- 3) imena prisutnih ponuđača, odnosno ovlašćenih predstavnika ponuđača, sa brojem i datumom izdavanja njihovih punomoćja;
- 4) naziv, odnosno ime ponuđača koji ne prisustvuje javnom otvaranju ponuda;
- 5) redosljed otvaranja ponuda i podaci iz ponuda sa priloženom dokumentacijom iz ponuda;
- 6) podaci o vremenu podnošenja ponuda i o neblagovremenim ponudama;
- 7) primjedbe, predloge i sugestije ovlašćenih predstavnika ponuđača;
- 8) i druge podatke od značaja za postupak otvaranja ponuda.

Zapisnik potpisuju članovi komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, odnosno službenik za javne nabavke i prisutni ovlašćeni predstavnici ponuđača.

Primjerak zapisnika se nakon potpisivanja uručuje svim prisutnim ponuđačima, odnosno ovlašćenim predstavnicima ponuđača.

Ukoliko ovlašćeni predstavnik ponuđača odbije da potpiše zapisnik, u zapisnik se konstatuju razlozi za odbijanje potpisivanja zapisnika.

Ponuđačima koji nijesu prisustvovali javnom otvaranju ponuda naručilac je dužan da, najkasnije u roku od tri dana od dana završetka postupka javnog otvaranja ponuda, dostavi zapisnik o javnom otvaranju ponuda.

Bliži sadržaj i obrazac zapisnika iz stava 5 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.

Pregled i ocjena ispravnosti ponuda

Član 101

Pregled, ocjenu ispravnosti i vrednovanje ponuda vrši, zavisno od vrste postupka javne nabavke, komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda ili službenik za javne nabavke, bez učešća ponuđača.

Ponude se ocjenjuju provjerom da li je sadržaj ponude u skladu sa uslovima utvrđenim tenderskom dokumentacijom.

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda, odnosno službenik za javne nabavke može, u toku postupka ocjene ispravnosti ponuda, da zahtijeva od ponuđača objašnjenja ponude radi otklanjanja sumnji u ispravnost ponude.

Objašnjenjem ponude ne mogu da se vrše izmjene, odnosno dopune ponude.

Ako ponuđač ne dostavi objašnjenje iz stava 3 ovog člana, u roku od osam dana od dana dostavljanja zahtjeva, ponuda se odbija kao neispravna.

U postupku pregleda i ocjene ispravnosti ponuda naručilac može, na zahtjev komisije iz stava 1 ovog člana ili službenika za javne nabavke angažovati stručnjake za pružanje stručne pomoći za ocjenu i vrednovanje ponuda.

Ponuda koja je ocijenjena kao neispravna se odbija.

Vrednovanje ponuda

Član 102

Postupku vrednovanja ponuda komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda, odnosno službenik za javne nabavke pristupa nakon ocjene ispravnosti ponuda.

Svaki član komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda vrši odvojeno (individualno) vrednovanje ispravnih ponuda na osnovu kriterijuma, odnosno podkriterijuma utvrđenih tenderskom dokumentacijom.

Službenik za javne nabavke vrši vrednovanje ponuda na osnovu kriterijuma najniža ponudena cijena.

Na osnovu rezultata vrednovanja iz st. 2 i 3 ovog člana utvrđuje se prosjek broja bodova dodijeljenih ponudama i rang lista ponuda po opadajućem redosljedu.

Zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda

Član 103

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda, odnosno službenik za javne nabavke dužni su da o pregledu, ocjeni, upoređivanju i vrednovanju ponuda vode i sačine zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda koji sadrži:

- 1) podatke o vrsti i broj postupka javne nabavke;
- 2) podatke o predmetu i načinu sprovođenja javne nabavke;
- 3) podatke o vremenu početka pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda;
- 4) predviđene uslove i dokaze za učešće u postupku javne nabavke i uslove za sačinjavanje i dostavljanje ponuda;
- 5) podatke o dostavljenim ponudama, prema redosljedu iz zapisnika o javnom otvaranju ponuda, naziv i sjedište, odnosno ime i adresu ponuđača koji su dostavili ponudu;
- 6) ocjenu blagovremenosti i neblagovremenosti ponuda, sa razlozima i dokazima na osnovu kojih je utvrđena blagovremenost, odnosno neblagovremenost ponude;
- 7) ocjenu o ispravnosti i neispravnosti ponuda, sa ocjenom činjenica, dokaza i razloga na osnovu kojih je utvrđena ispravnost, odnosno neispravnost ponude;
- 8) konstatacije o načinu vrednovanja ponuda;
- 9) mišljenje angažovanih stručnjaka za stručnu pomoć za ocjenu i vrednovanje ponuda;
- 10) komparativni prikaz, analizu i redosljed ponuda po opadajućem broju dodijeljenih bodova;
- 11) obrazložen prijedlog za donošenje odluke o izboru najpovoljnije ponude, odnosno o obustavljanju postupka javne nabavke;
- 12) datum sačinjavanja zapisnika i potpis svih članova komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, odnosno službenika za javne nabavke.

Član komisije koji nije saglasan sa sprovedenim postupkom pregleda, ocjene, upoređivanja i vrednovanja ponuda ili sa prijedlogom za donošenje odluke o izboru najpovoljnije ponude, odnosno odluke o obustavljanju postupka javne nabavke ima pravo da zahtijeva da se njegov stav o tome unese u zapisnik.

U slučaju iz stava 2 ovog člana stav člana komisije mora se unijeti u zapisnik nakon prijedloga za donošenje odluke o izboru najpovoljnije ponude, odnosno o obustavljanju postupka javne nabavke.

Obrazac zapisnika o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda propisuje Ministarstvo.

Izbor između jednakih ponuda

Član 104

Ako dvije ili veći broj ponuda imaju jednaki broj bodova po osnovu kriterijuma i podkriterijuma za izbor najpovoljnije ponude, naručilac će pozvati ponuđače čije ponude imaju jednak broj bodova i izbor obaviti žrijebom.

Žrijebanje iz stava 1 ovog člana obavlja predsjednik komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda odnosno službenik za javne nabavke.

Odluka o obustavljanju postupka javne nabavke

Član 105

Postupak javne nabavke obustavlja se u slučaju da:

- 1) nije dostavljena nijedna ponuda i/ili nijedna ispravna ponuda;
- 2) naručilac prije isteka roka za podnošenje ponuda ocijeni da je neophodno bitno izmijeniti tendersku dokumentaciju;
- 3) prestane potreba za predmetom javne nabavke i javna nabavka se neće ponavljati tokom budžetske ili finansijske godine.

Odluku o obustavljanju postupka javne nabavke donosi ovlašćeno lice naručioca, na predlog komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, odnosno službenika za javne nabavke.

U slučaju iz stava 1 tačka 1 ovog člana odlukom o obustavljanju postupka javne nabavke odlučuje se o neblagovremenosti i neispravnosti ponuda.

Naručilac je dužan da odluku o obustavljanju postupka javne nabavke sa obrazloženjem dostavi ponuđačima, najkasnije u roku od tri dana od dana donošenja i da je objavi na portalu javnih nabavki.

Odluka o izboru najpovoljnije ponude

Član 106

Naručilac je dužan da odluku o izboru najpovoljnije ponude donese u roku određenom pozivom za javno nadmetanje, odnosno pozivom za nadmetanje.

Odluku o izboru najpovoljnije ponude donosi starješina, odnosno odgovorno lice naručioca, na predlog komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, odnosno službenika za javne nabavke.

Odlukom o izboru najpovoljnije ponude odlučuje se o najpovoljnijoj ponudi, ispravnim ponudama, neispravnim i neblagovremenim ponudama.

Odluka o izboru najpovoljnije ponude mora da bude obrazložena.

Naručilac je dužan da odluku iz stava 1 ovog člana dostavi ponuđačima i objavi na portalu javnih nabavki u roku od tri dana od dana donošenja.

Odluka o izboru najpovoljnije ponude donijeta bez prethodno sprovedenog postupka javne nabavke, a naručilac je postupak, u skladu sa ovim zakonom, bio dužan da sprovede, ništava je.

Obrazac odluke o izboru najpovoljnije ponude utvrđuje Ministarstvo.

Ugovor o javnoj nabavci

Član 107

Naručilac zaključuje ugovor o javnoj nabavci sa ponuđačem čija je ponuda izabrana kao najpovoljnija.

Ugovor o javnoj nabavci mora da bude u skladu sa uslovima utvrđenim tenderskom dokumentacijom i odlukom o izboru najpovoljnije ponude.

Cijena određena u ugovoru o javnoj nabavci ne može da bude veća od cijene određene odlukom o izboru najpovoljnije ponude.

Ugovor o javnoj nabavci ne može da se zaključi prije isteka roka za žalbu (period mirovanja) i donošenja odluke po izjavljenoj žalbi, ukoliko ovim zakonom nije drukčije određeno.

Ugovor zaključen suprotno stavu 4 ovog člana ništav je.

Ponuđač iz stava 1 ovog člana dužan je da potpiše ugovor o javnoj nabavci najkasnije u roku od osam dana od dana dostavljanja ugovora i potpisan ugovor u istom roku vrati naručiocu zajedno sa garancijom za dobro izvršenje ugovora.

Naručilac je dužan da od ponuđača čija je ponuda izabrana kao najpovoljnija, a koji odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci traži naknadu štete u iznosu od 10% od ponuđenog iznosa ponude, a ponuđač je dužan da tu štetu nadoknadi naručiocu.

Ugovor o javnoj nabavci naručilac je dužan da dostavi nadležnom organu u roku od tri dana od dana zaključivanja, radi objavljivanja na portalu javnih nabavki.

Obveznici primjene

Član 108

Odredbe čl. 108 do 113 ovog zakona primjenjuju naručioci iz oblasti vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskog saobraćaja za nabavku roba, usluga ili izvođenja radova radi obavljanja relevantnih djelatnosti iz člana 109 ovog zakona i to:

- 1) naručioci iz člana 2 stav 1 tač. 1, 2 i 3 ovog zakona koji obavljaju jednu ili više relevantnih djelatnosti iz člana 109 ovog zakona;
- 2) subjekti koji obavljaju jednu ili više djelatnosti iz člana 109 ovog zakona nad kojima jedan ili više naručilaca mogu, direktno ili indirektno, vršiti dominantan uticaj;
- 3) subjekti koji na osnovu posebnih ili isključivih prava koja im je dodijelio nadležni organ obavljaju jednu ili više djelatnosti iz člana 109 ovog zakona, a koji nijesu naručioci ili subjekti u smislu tač. 1 i 2 ovog stava.

Dominantan uticaj koji vrše naručioci u smislu stava 1 tačka 2 ovog člana postoji u slučaju kada ti naručioci, direktno ili indirektno:

- imaju većinu upisanog kapitala privrednog društva,
- kontrolišu većinu glasova vezanih za akcije koje emituje privredno društvo ili
- mogu da imenuju više od polovine organa upravljanja ili nadzornog organa privrednog društva.

Posebno ili isključivo pravo u smislu stava 1 tačka 3 ovog člana je pravo koje dodjeljuje nadležni organ u skladu sa zakonom čiji je efekat da obavljanje djelatnosti iz člana 109 ovog zakona ograniči na jednog ili više subjekata, a čime se značajno umanjuje sposobnost drugih subjekata da sprovedu takvu djelatnost.

Na postupak koji nije uređen čl. 108 do 113 ovog zakona, naručioci iz stava 1 ovog člana dužni su da primjenjuju odredbe poglavlja II ovog zakona.

Izbor postupaka javnih nabavki

Član 112

Za dodjelu ugovora o javnim nabavkama iz oblasti vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskog saobraćaja naručioci mogu koristiti postupke javnih nabavki iz člana 20 ovog zakona pod uslovima, pravilima i vrijednosnim razredima propisanim u poglavlju II ovog zakona, s tim što mogu da koriste pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva na javno nadmetanje bez primjene uslova iz člana 24 stav 1 i člana 31 ovog zakona.

Za dodjelu ugovora o javnim nabavkama naručioci iz stava 1 ovog člana mogu uspostaviti i voditi kvalifikacioni sistem ponuđača (u daljem tekstu: kvalifikacioni sistem), u skladu sa članom 113 ovog zakona.

IVA. NABAVKE U OBLASTI ODBRANE I BEZBJEDNOSTI

Obveznici primjene

Član 116a

Odredbe članova 116a do 116i ovog zakona dužni su da primjenjuju naručioci za nabavku:

- 1) vojne opreme, uključujući sve njene djelove, komponente i/ili podsklopove;
- 2) bezbjedonosno osjetljive opreme, uključujući sve njene djelove, komponente i/ili podsklopove;
- 3) roba, usluga i radova koji su direktno povezani sa opremom iz tač. 1 i 2 ovog stava, u toku bilo kojeg perioda ili cijelog životnog ciklusa te opreme;
- 4) usluga i radova izričito za vojne namjene;
- 5) bezbjedonosno osjetljivih usluga i bezbjedonosno osjetljivih radova.

Izuzeća

Član 116b

Ovaj zakon ne primjenjuje se na:

- 1) nabavke koje su uređene posebnim propisima o nabavkama, u skladu sa međunarodnim sporazumom ili aranžmanom zaključenim između Crne Gore i jedne ili više država;
- 2) nabavke koje su uređene posebnim propisima o nabavkama, u skladu sa međunarodnim sporazumom ili aranžmanom koji se odnosi na stacioniranje trupa i odnose se na privredna društva u Crnoj Gori, državi članici Evropske unije ili drugoj državi;
- 3) nabavke koje Crna Gora mora da dodijeli u skladu sa specifičnim propisima međunarodne organizacije;
- 4) nabavke kod kojih bi primjena odredbi ovog zakona obavezala Crnu Goru da pruži informacije čije otkrivanje je u suprotnosti sa vitalnim interesima njene bezbjednosti;
- 5) nabavke u svrhe obavještajnih aktivnosti;
- 6) nabavke u okviru programa saradnje zasnovanih na istraživanju i razvoju novog proizvoda koji zajednički sprovode Crna Gora i najmanje jedna država članica Evropske unije i, kada je primjenljivo, za kasnije faze čitavog ili dijela životnog ciklusa tog proizvoda;
- 7) nabavke dodijeljene u trećoj zemlji, uključujući i one za civilne svrhe, gdje su snage raspoređene izvan teritorije Evropske unije, ako operativne potrebe zahtijevaju da se ugovori zaključe sa privrednim subjektima koji se nalaze u zoni operacija.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, ovaj zakon primjenjuje se na usluge istraživanja i razvoja od kojih korist pripada isključivo naručiocu radi obavljanja njegove djelatnosti, pod uslovom da se pružena usluga u potpunosti nadoknadi od strane naručioca.

Na nabavke iz stava 2 ovog člana, člana 116a i čl. 116c do 116i ovog zakona primjenjuju se odredbe poglavlja II ovog zakona, ukoliko ovim zakonom nije drugačije određeno.

Izbor postupka javne nabavke

Član 116c

Za nabavke u oblastima odbrane i bezbjednosti naručilac može da koristi ograničeni postupak javne nabavke, pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje i pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje.

U slučaju iz stava 1 ovog člana za ograničeni postupak javne nabavke i pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje ne primjenjuju se odredbe člana 24 stav 1 i člana 31 ovog zakona.

U postupku nabavke ograničenim postupkom naručilac može nastaviti postupak i ukoliko je broj ponuđača koji se kvalifikuje u prvoj fazi postupka manji od tri.

Naručilac može zaključiti okvirne sporazume ili dodijeliti ugovore na osnovu okvirnog sporazuma zaključenog u skladu sa čl. 26 i 26a ovog zakona.

Okvirni sporazum iz stava 4 ovog člana ne može trajati duže od sedam godina, osim u izuzetnim okolnostima koje su određene u skladu sa očekivanim životnim ciklusom svih isporučenih predmeta javne nabavke, instalacija ili sistema i tehničkih poteškoća koje može prouzrokovati promjena privrednog subjekta.

Naručilac je dužan da u pozivu za javno nadmetanje, odnosno pozivu za nadmetanje navede opravdane razloge u vezi okolnosti iz stava 5 ovog člana.

Zaštita tajnih podataka u postupku javne nabavke i zaključivanja i izvršavanja ugovora

Član 116d

Ako naručilac u toku postupka javne nabavke ili u toku zaključivanja i izvršenja ugovora saopšti privrednim subjektima tajne podatke, ti subjekti su dužni da postupaju u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka.

Ako u postupku javne nabavke ili u toku izvršenja ugovora o javnoj nabavci učestvuje podugovarač koji je upoznat sa tajnim podacima, dužan je da ispunjava uslove kao i ponuđač, odnosno ugovarač, u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka.

Posebni uslovi za izvršenje ugovora

Član 116e

Naručilac može da u tenderskoj dokumentaciji predvidi posebne uslove koji se odnose na izvršenje ugovora o javnoj nabavci, pod uslovom da su povezani sa predmetom ugovora i da nijesu diskriminatorni.

Uslovi iz stava 1 ovog člana mogu se posebno odnositi na:

- 1) zaštitu tajnosti podataka, u skladu sa članom 116d ovog zakona;
- 2) zaštitu bezbjednosti robe, u skladu sa članom 116g ovog zakona,
- 3) podugovaranje, u skladu sa članom 116h ovog zakona,
- 4) socijalne i ekološke zahtjeve.

Zaštita tajnosti podataka u toku izvršenja ugovora

Član 116f

Ako ugovor o javnoj nabavci uključuje, zahtijeva i/ili sadrži tajne podatke, naručilac je dužan da odredi potrebne mjere i uslove radi osiguranja tajnosti podataka na potrebnom nivou.

Naručilac može zahtijevati da, radi zaštite tajnosti podataka iz stava 1 ovog člana, ponuda naročito sadrži:

- 1) obavezu od strane ponuđača i podugovarača koji su već identifikovani da će na odgovarajući način čuvati tajnost podataka koje posjeduju ili koji će im se saopštiti u toku zaključenja, trajanja i nakon završetka ugovora o javnoj nabavci, u skladu sa propisima kojim se uređuje tajnost podataka;
- 2) obavezu ponuđača da će obavezu čuvanja tajnosti podataka iz tačke 1 ovog stava obezbijediti i od ostalih podugovarača sa kojima će zaključiti podugovore u toku izvršenja ugovora o javnoj nabavci;
- 3) potrebne informacije o podugovaračima koji su već identifikovani, radi omogućavanja naručiocu da utvrdi da je svaki od tih podugovarača sposoban da na odgovarajući način čuva tajnost podataka nad kojima ima pristup ili koji se od njih traže u toku realizacije aktivnosti iz podugovora;
- 4) obavezu ponuđača da pruži informacije iz tačke 3 ovog stava za svakog novog podugovarača prije nego što im dodijeli podugovor.

Mjere i zahtjevi iz stava 2 ovog člana moraju biti u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

Ako naručilac procijeni da ponuđač ne ispunjava mjere i zahtjeve vezane za čuvanje tajnosti podataka iz st. 1 i 2 ovog člana, dužan je da to obrazloži u odluci o izboru najpovoljnije ponude.

Bezbjednost robe

Član 116g

Naručilac može da, radi obezbjeđivanja uslova vezanih za bezbjednost robe, zahtijeva da ponuda, naročito, sadrži:

- 1) sertifikat ili dokument koji će na zahtjev naručioca dokazivati da će ponuđač biti u stanju da ispoštuje svoje obaveze u vezi sa izvozom, transferom ili tranzitom robe iz ugovora, uključujući i drugu prateću dokumentaciju dobijenu od određene države, odnosno država;
- 2) indikaciju bilo kakvih ograničenja nad naručiocem koja se odnose na otkrivanje, transfer ili upotrebu roba ili bilo kog rezultata kontrole izvoza ili bezbjedonosnih aranžmana roba;

- 3) sertifikat ili dokument kojim se dokazuje da će organizacija i lokacija lanca snabdijevanja ponuđaču omogućiti da ispoštuje zahtjeve naručioca vezane za bezbjednost robe naznačene u tenderskoj dokumentaciji, i obavezu da moguće promjene u lancu snabdijevanja u toku izvršenja ugovora ne smiju negativno uticati na ispunjavanje tih zahtjeva;
- 4) obavezu ponuđača da će uspostaviti i/ili održavati kapacitete potrebne za ispunjavanje dodatnih potreba koje nameće naručilac ili ugovorni subjekt u slučaju krize, u skladu sa dogovorenim uslovima;
- 5) svu drugu dokumentaciju dobijenu od organa države ponuđača vezanu za ispunjenje dodatnih potreba koje zahtijeva naručilac u slučaju krize;
- 6) obavezu ponuđača da će sprovesti održavanje, modernizaciju ili adaptaciju roba koje su obuhvaćene ugovorom;
- 7) obavezu ponuđača da će blagovremeno informisati naručioca o svakoj promjeni u njegovoj organizaciji, lancu snabdijevanja ili industrijskoj strategiji koje mogu imati uticaja na izvršavanje njihovih obaveza prema naručiocu;
- 8) obavezu ponuđača da će naručiocu, u skladu sa dogovorenim uslovima, pružiti sva sredstva neophodna za proizvodnju rezervnih djelova, komponenti, sklopova i posebne opreme za testiranje, uključujući tehničke crteže, licence i uputstva za upotrebu, u slučaju da više ne bude u mogućnosti da obezbijedi tu robu.

Ako naručilac procijeni da ponuđač ne ispunjava mjere i zahtjeve iz stava 1 ovog člana dužan je da to obrazloži u odluci o izboru najpovoljnije ponude.

Podugovaranje

Član 116h

Najpovoljniji ponuđač može da izabere svoje podugovarače za sve podugovore koje namjerava da dodijeli, osim u slučaju iz stava 3 ovog člana.

Naručilac ne smije da traži od najpovoljnijeg ponuđača da vrši diskriminaciju potencijalnih podugovarača na osnovu nacionalnosti.

Naručilac od ponuđača može zahtijevati da u svojoj ponudi navede:

- 1) svaki dio ugovora koji namjerava da dodijeli trećim stranama radi podugovaranja, informacije o svim predloženim podugovaračima, kao i dio ili djelove ugovora o javnoj nabavci koji će biti predmet podugovora i/ili
- 2) da će ga obavijestiti o svakoj promjeni koja se dogodi u vezi podugovarača u toku izvršenja ugovora o javnoj nabavci.

Naručilac može zatražiti od najpovoljnijeg ponuđača da za određeni procenat ugovora zaključi podugovore sa trećim stranama.

U slučaju iz stava 4 ovog člana naručilac je dužan da odredi minimum podugovora u formi obima vrijednosti, koji obuhvata minimalni i maksimalni procenat.

Maksimalni procenat podugovora ne može prelaziti 30% vrijednosti ugovora.

Obim vrijednosti podugovora treba da bude proporcionalan predmetu ugovora, procijenjenoj vrijednosti ugovora i prirodni djelatnosti određenog sektora, uključujući stepen konkurencije na tržištu i relevantne tehničke kapacitete industrijske baze.

Svaki procenat podugovaranja koji spada u obim vrijednosti koji je naznačio naručilac ispunjava uslov za podugovaranje u skladu sa stavom 4 ovog člana.

Naručilac je dužan da od ponuđača zahtijeva da u svojoj ponudi naznači za koji dio ili djelove ponude namjerava da zaključi podugovore radi ispunjenja zahtjeva iz stava 4 ovog člana.

Najpovoljniji ponuđač će dodijeliti podugovore u procentu koji od njega zahtijeva naručilac u skladu sa stavom 4 ovog člana tako što će sprovesti postupak podugovaranja iz člana 116i ovog zakona.

Ponuđač može da predloži zaključivanje podugovora za dio ukupne vrijednosti koja je iznad obima koji zahtijeva naručilac u skladu sa stavom 4 ovog člana.

Učešće podugovarača ne smije uticati na odgovornost ponuđača za izvršenje ugovora o javnoj nabavci.

Postupak podugovaranja

Član 116i

Trećim stranama u smislu člana 116h stav 4 ovog zakona ne smatraju se članovi grupe kandidata ili ponuđača koja je obrazovana radi dobijanja ugovora ili sa njima povezana privredna društva.

Ponuđač je dužan da u ponudu uvrsti detaljnu listu sa njim povezanih privrednih društava.

Listu iz stava 2 ovog člana ponuđač je dužan da ažurira nakon svake izmjene u odnosu između tih povezanih privrednih društava.

Povezano privredno društvo u smislu stava 1 ovog člana, je svako privredno društvo nad kojim najpovoljniji ponuđač ima ili može da ima dominantan uticaj, bilo direktno ili indirektno, ili svako

privredno društvo koje ima ili može da ima dominantan uticaj nad najpovoljnijim ponuđačem ili koji, kao najpovoljniji ponuđač podliježe dominantnom uticaju drugog privrednog društva na osnovu vlasništva, finansijskog učešća ili posebnog propisa.

Dominantan uticaj iz stava 4 ovog člana postoji kada privredno društvo, direktno ili indirektno u odnosu na drugo privredno društvo:

- ima većinu upisanog kapitala privrednog društva;
- kontroliše većinu glasova vezanih za akcije koje emituje privredno društvo ili
- može da imenuje više od polovine članova organa upravljanja ili nadzornog organa privrednog društva.

Najpovoljniji ponuđač je dužan da postupa na transparentan način i da se odnosi prema svim potencijalnim podugovaračima na jednak i nediskriminatorski način.

Za zaključivanje podugovora sa trećim stranama, najpovoljniji ponuđač je dužan da objavi obavještenje o podugovaranju na portalu javnih nabavki, ako je procijenjena vrijednost ugovora sa PDV-om viša od III vrijednosnog razreda u skladu sa članom 21 ovog zakona.

Za zaključivanje podugovora sa trećim stranama čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a jednaka ili ispod III vrijednosnog razreda u skladu sa članom 21 ovog zakona, najpovoljniji ponuđač je dužan da postupi u skladu sa principima transparentnosti i konkurentnosti.

Ponuđač može, ako je to potrebno, da u obavještenju o podugovoru navede i druge informacije koje smatra značajnim, uz prethodnu saglasnost naručioca.

Evidencija postupaka javnih nabavki

Član 117

Naručilac je dužan da:

- 1) vodi evidenciju sprovedenih postupaka javne nabavke;
- 2) vodi evidenciju zaključenih ugovora o javnim nabavkama.

Evidencija iz stava 1 ovog člana sadrži naročito: redni broj javne nabavke, vrstu postupka javne nabavke, predmet javne nabavke, rokove odlučivanja u postupku javne nabavke, broj podnijetih, ispravnih, odbijenih i odbačenih ponuda i datum i broj odluke o izboru najpovoljnije ponude.

Bliži sadržaj, način vođenja i obrazac evidencije iz stava 2 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.

Izveštavanje

Član 118

Naručilac je dužan da nadležnom organu, najkasnije do 28. februara tekuće za prethodnu godinu, dostavi izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama.

Izvjestaj iz stava 1 ovog člana dostavlja se u pisanoj i elektronskoj formi.

Nadležni organ dužan je da pripremi godišnji izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama u prethodnoj godini i dostavi Vladi, najkasnije do 31. maja tekuće godine.

Sadržaj i obrazac izvještaja iz stava 1 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.

Shodna primjena ZUP-a

Član 121

Na dostavljanje zapisnika i odluka u postupku javnih nabavki, oblik i sastavne djelove odluke, računanje rokova i pravnu zaštitu u žalbenom postupku shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

Pokretanje postupka

Član 122

Postupak zaštite prava pokreće se žalbom koja se izjavljuje Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki (u daljem tekstu: Državna komisija).

Žalba se izjavljuje preko naručioca neposredno, putem pošte preporučenom pošiljkom sa dostavnicom ili elektronskim putem sa naprednim elektronskim potpisom.

Žalba se može izjaviti protiv:

- 1) tenderske dokumentacije;
- 2) odluke o izboru najpovoljnije ponude;
- 3) odluke o obustavljanju postupka javne nabavke;
- 4) odluke o poništenju postupka javne nabavke.

Žalbom iz stava 3 tačka 1 ovog člana može se pobijati:

- 1) sadržina tenderske dokumentacije;
- 2) način objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije;

- 3) izmjene, dopune i pojašnjenje tenderske dokumentacije;
- 4) propuštanje davanja pojašnjenja tenderske dokumentacije.

Žalba iz stava 3 tač. 2 i 3 ovog člana može se izjaviti na:

- 1) postupak prijema ponuda;
- 2) postupak javnog otvaranja ponuda, sadržaj i način dostavljanja zapisnika o javnom otvaranju ponuda;
- 3) postupak pregleda, ocjene, upoređivanja i vrednovanja ponuda;
- 4) zakonitost odluke o izboru najpovoljnije ponude;
- 5) zakonitost odluke o obustavljanju postupka javne nabavke.

Žalbom iz stava 3 tačka 4 ovog člana može se pobijati zakonitost odluke o poništenju postupka javne nabavke.

U slučaju iz stava 4 ovog člana žalbu može podnijeti zainteresovano lice od dana objavljivanja odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije do dana koji je određen za otvaranje ponuda, s tim što se žalba mora uručiti naručiocu najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda.

U slučaju iz stava 5 ovog člana žalbu može podnijeti ponuđač u roku od 10 dana od dana dostavljanja odluke o izboru najpovoljnije ponude, odnosno odluke o obustavljanju postupka javne nabavke.

U slučaju iz stava 6 ovog člana žalbu može podnijeti ponuđač u roku od 10 dana od dana dostavljanja odluke o poništavanju postupka javne nabavke.

Ako zainteresovano lice propusti da žalbu iz stava 3 tačka 1 ovog člana izjavi u roku iz stava 7 ovog člana, nema pravo da kao ponuđač razloge iz stava 4 ovog člana iznosi u žalbi protiv odluka naručioca iz stava 3 tač. 2, 3 i 4 ovog člana.

Sadržaj žalbe

Član 125

Žalba naročito sadrži:

- 1) podatke o podnosiocu žalbe (naziv i sjedište, odnosno ime i adresa);
- 2) naziv i sjedište naručioca;
- 3) broj i datum objavljivanja javnog poziva sa predmetom javne nabavke;
- 4) broj i datum dostavljanja poziva za nadmetanje sa predmetom javne nabavke;
- 5) broj i datum odluke o izboru najpovoljnije ponude, poništenju ili druge odluke naručioca;
- 6) razloge žalbe sa obrazloženjem;
- 7) predlog dokaza;
- 8) žalbeni zahtjev;
- 9) potpis ovlašćenog lica.

Uz žalbu se prilaže dokaz o uplati naknade za vođenje postupka.

Naknadu iz stava 2 ovog člana plaća podnosilac žalbe u visini od 1 % procijenjene vrijednosti javne nabavke, s tim da visina naknade ne smije biti veća od 8.000 EUR-a.

Naknada za vođenje postupka je prihod budžeta Crne Gore.

Ako je u postupku po žalbi odlučeno u korist podnosioca žalbe, naručilac je dužan da podnosiocu žalbe nadoknadi troškove iz stava 3 ovog člana, u roku od 15 dana, od dana pravosnažnosti odluke po žalbi.

Podnosilac žalbe koji nema sjedište na teritoriji Crne Gore dužan je da odredi punomoćnika za prijem pismena na teritoriji Crne Gore ili odredi drugi način dostave pismena koji neće odugovlačiti postupak dostave.

Postupak sa neurednom žalbom

Član 126

Ako žalba sadrži formalni nedostatak koji sprječava postupanje po žalbi ili je nerazumljiva ili nepotpuna, Državna komisija će, najkasnije u roku od pet dana od dana prijema žalbe, zatražiti od podnosioca žalbe da se nedostaci otklone i odrediće rok u kome je dužan da to učini.

Ako podnosilac žalbe ne otkloni nedostatke u određenom roku, Državna komisija će zaključkom odbaciti žalbu.

Odlučivanje Državne komisije

Član 132

Državna komisija u postupku po žalbi odlučuje zaključkom i rješenjem.

Državna komisija zaključkom:

- 1) odbacuje žalbu, ako je nedopuštena, neblagovremena i izjavljena od strane neovlašćenog lica;

2) obustavlja postupak, prijemom pisanog obavještenja podnosioca žalbe da odustaje od podnijete žalbe.

Državna komisija rješenjem:

1) odbija žalbu kao neosnovanu;

2) usvaja žalbu i u cjelosti ili djelimično poništava postupak javne nabavke i donijetu odluku, ukazuje naručiocu na učinjene nepravilnosti i nalaže mu sprovođenje novog postupka i odlučivanja ili preuzimanja potrebnih mjera kojima se učinjene nepravilnosti otklanjaju.

Odluka Državne komisije mora biti obrazložena.

Naručilac je dužan da postupi po odluci i o tome obavijesti Državnu komisiju u ostavljenom roku.

Ako naručilac ne sprovede odluku u ostavljenom roku, Državna komisija o tome obavještava Vladu, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave i predlaže pokretanje postupka odgovornosti.

Bitne povrede zakona

Član 134

Bitne povrede zakona u postupku javne nabavke su:

1) sprovođenje postupka javne nabavke bez objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije;

2) sprovođenje postupka javne nabavke iz čl. 24 i 25 ovog zakona, bez prethodne saglasnosti nadležnog organa iz člana 31 ovog zakona;

3) neusaglašenost tenderske dokumentacije sa zakonom, koja je mogla da dovede do diskriminacije zainteresovanih lica ili do ograničenja tržišne konkurencije ili je dovela do diskriminacije ponuđača ili do ograničenja tržišne dokumentacije.

U slučaju postojanja bitne povrede zakona iz stava 1 ovog člana poništava se odluka i/ili dio postupka ili postupak javne nabavke u cjelosti.

Naručilac je dužan da odluku o poništavanju javne nabavke, u roku od tri dana od dana donošenja, objavi na portalu javnih nabavki i dostavi svim ponuđačima.

Sudska zaštita

Član 136

Odluke Državne komisije su konačne.

Protiv odluke Državne komisije može se pokrenuti upravni spor.

Postupak sudske zaštite je hitan.

Sastav i način izbora Državne komisije

Član 138

Državna komisija ima predsjednika i četiri člana koji vrše funkciju profesionalno.

Predsjednik i članovi Državne komisije ne mogu vršiti drugu javnu funkciju, niti profesionalno obavljati drugu djelatnost.

Predsjednika i članove Državne komisije imenuje Vlada, na osnovu javnog konkursa.

Za predsjednika Državne komisije može biti imenovano lice koje je diplomirani pravnik sa položenim pravosudnim ispitom, sa najmanje osam godina radnog iskustva ili najmanje pet godina radnog iskustva u oblasti javnih nabavki.

Za člana Državne komisije može biti imenovano lice koje je diplomirani pravnik sa položenim stručnim ispitom za rad u državnim organima, sa najmanje pet godina radnog iskustva ili najmanje pet godina radnog iskustva u oblasti javnih nabavki.

Predsjednik i članovi Državne komisije imenuju se na period od pet godina i mogu biti ponovo imenovani.

Način rada Državne komisije

Član 140

Predsjednik Državne komisije zastupa Državnu komisiju i rukovodi njenim radom.

Državna komisija odlučuje o žalbama i drugim pitanjima iz svoje nadležnosti većinom glasova od ukupnog broja članova.

Sjednice Državne komisije nijesu javne.

Način rada Državne komisije bliže se uređuju poslovníkom o radu.

Inspektor za javne nabavke

Član 147

Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši nadležni organ.

Poslove inspekcijskog nadzora iz stava 1 ovog člana vrši inspektor za javne nabavke, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim je uređen inspekcijski nadzor.

Prekršaji naručioca

Član 149

Novčanom kaznom od 2.000 do 20.000 EUR-a kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne evidentira povredu antikorupcijskih pravila, ne sačini službenu zabilješku ili ne podnese prijavu nadležnim državnim organima radi preduzimanja mjera u skladu sa zakonom i ne obavijesti nadležni organ (član 15 stav 3);
- 2) ne preduzme neophodne mjere kojima se sprječava sukob interesa lica koja učestvuju u postupku javne nabavke (član 16 stav 1),
- 3) ne evidentira slučajeve sukoba interesa iz čl. 16 i 17 ovog zakona i o tome, bez odlaganja, ne obavijesti nadležni organ (član 18 stav 4);
- 4) ne donese, ne objavi na portalu javnih nabavki ili ne dostavi podnosiocima prijava odluku o izboru kvalifikovanih kandidata sa obrazloženjem u roku od pet dana od dana njenog donošenja (član 23 st. 5 i 6);
- 5) odluku o izboru najpovoljnije ponude za zaključivanje ugovora o javnoj nabavci na osnovu okvirnog sporazuma iz člana 26a stav 4,5,6 i 7 ovog zakona ne dostavi svim ponuđačima koji su dostavili ponudu i ne objavi na portalu javnih nabavki (član 26a stav 9);
- 6) do 31. januara tekuće fiskalne, odnosno finansijske godine ne sačini plan javnih nabavki i ne dostavi ga nadležnom organu radi objavljivanja na portalu javnih nabavki (član 38 stav 1);
- 7) se ne pridržava uslova i načina javne nabavke i tokom fiskalne ili finansijske godine podijeli predmet javne nabavke koja predstavlja jedinstvenu cjelinu sa namjerom izbjegavanja primjene ovog zakona i propisanog postupka javne nabavke (član 44 stav 4);
- 8) tendersku dokumentaciju za sprovođenje otvorenog postupaka, prve faze ograničenog postupka, prve faze pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, konkursa i šopinga ne objavi na portalu javnih nabavki (član 54 stav 1);
- 9) pojašnjenje tenderske dokumentacije, zavisno od vrste postupka javne nabavke, ne dostavi podnosiocu zahtjeva i ne objavi ga na portalu javnih nabavki u roku od tri dana, od dana prijema zahtjeva (član 56 stav 3);
- 10) ne utvrdi za javne nabavke procijenjene vrijednosti preko 30.000,00 EUR-a pozivom za javno nadmetanje, odnosno pozivom za nadmetanje obavezu dostavljanja garancije za dobro izvršenje ugovora, garancije za avansno plaćanje ili druge garancije, radi zaštite od kršenja ugovora o javnoj nabavci, prije zaključivanja ugovora (član 57 stav 2);
- 11) ne aktivira garanciju iz člana 57 stav 1 ovog zakona u slučaju kršenja ugovora od strane izabranog ponuđača (član 57 stav 4);
- 12) ne dostavi nadležnom organu rješenje o rasporedu lica koje je odredio za vršenje poslova iz člana 58 stav 2 ovog zakona (član 58 stav 3);
- 13) obavještenje o postupku javne nabavke iz člana 54 stav 1 ovog zakona ne oglasi u jednom dnevnom štampanom mediju koji se izdaje i distribuiraju na cijeloj teritoriji Crne Gore i koji je dostupan na internetu, u roku od tri dana od dana objavljivanja tenderske dokumentacije na portalu javnih nabavki (član 62 stav 1);
- 14) ne prihvati dokaz o kvalitetu u drugom obliku, ako ponuđač pruži dokaz o tome da nema mogućnost ili pravo na traženje dokaza iz člana 73 stav 1 ovog zakona (član 73 stav 2);
- 15) ne objavi na portalu javnih nabavki i ne dostavi ponuđačima odluku o obustavljanju postupka javne nabavke sa obrazloženjem, najkasnije u roku od tri dana od dana donošenja (član 105 stav 4);
- 16) ne objavi na portalu javnih nabavki ili ne dostavi ponuđačima odluku iz člana 106 stav 1 ovog zakona (član 106 stav 5);
- 17) donese odluku o izboru najpovoljnije ponude bez prethodno sprovedenog postupka javne nabavke i ako je bio dužan da ga sprovede (član 106 stav 6);
- 18) od ponuđača čija je ponuda izabrana kao najpovoljnija, a koji odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci ne traži naknadu štete u iznosu od 10% od ponudjenog iznosa ponude, a ponuđač je dužan da tu štetu nadoknadi naručiocu (član 107 stav 7);
- 19) ugovor o javnoj nabavci ne dostavi nadležnom organu u roku od tri dana od dana zaključivanja radi objavljivanja na portalu javnih nabavki (član 107 stav 8);
- 20) kandidata čiji je zahtjev za kvalifikaciju odbije ne obavijesti odmah a najkasnije u roku od 15 dana od dana donošenja odluke (član 113 stav 12);
- 21) ne vodi evidenciju o kvalifikovanim privrednim društvima uključenim u kvalifikacioni sistem, u skladu sa vrstama ugovora o javnim nabavkama na koje se odnosi kvalifikacija (član 113 stav 14);

- 22) listu kvalifikovanih privrednih subjekta ne objavi na svojoj internet stranici (član 113 stav 15);
- 23) ne vodi evidenciju sprovedenih postupaka javne nabavke (član 117 stav 1 tačka 1);
- 24) ne vodi evidenciju zaključenih ugovora o javnim nabavkama (član 117 stav 1 tačka 2);
- 25) ne dostavi izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama, najkasnije do 28. februara tekuće za prethodnu godinu (član 118 stav 1);
- 26) ne čuva dokumentaciju nastalu u postupku javnih nabavki najmanje pet godina (član 119 stav 1);
- 27) tri godine ne čuva dokumentaciju nastalu u postupku javne nabavke čija je ugovorena vrijednost do 15.000 EUR-a (član 119 stav 2);
- 28) ne prekine sve dalje aktivnosti, u postupku javne nabavke do donošenja odluke po žalbi (član 124 stav 1);
- 29) u roku od osam dana od prijema žalbe, ne dostavi Državnoj komisiji žalbu i odgovor na žalbu, spise i dokumentaciju javne nabavke sa popisom priloga i originale ponude (član 128);
- 30) ne postupi po odluci Državna komisija ili o tome ne obavijesti Državnu komisiju u ostavljenom roku (član 132 stav 5);
- Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu i organu jedinice lokalne samouprave novčanom kaznom od 250 EUR-a do 2.000 EUR-a.
- Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 500 EUR-a do 6.000 EUR-a.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Novim Zakonom o javnim nabavkama predviđene su određene izmjene, shodno kojima je neophodno sve važeće propise usaglasiti sa istim. Naime, određena zakonska rješenja nisu najjasnije izvedena, te kao takva značajno utiču na samu primjenu zakona.
- Uočene su određene poteškoće i biznis barijere u primjeni važećeg zakona. Postoje preduzeća čiji je osnivač država ili lokalna samouprava, koja po trenutno važećim odredbama Zakona o javnim nabavkama jesu obveznici primjene, a koja u suštini to ne treba da budu.
- Propisani postupak je opterećen formalizmom kao i zahtjevima koji nemaju suštinski značaj na kvalitet ponude i sigurnost realizacije budućeg ugovora, nepotrebno veliki izdaci za ponuđača prilikom pripremanja ponude što dodatno utiče na konačan ishod postupka.
- Kao nedovoljno kvalitetna zakonska rješenja pokazale su se odredbe koje se odnose na kriterijume za određivanje i prepoznavanje obveznika primjene zakona, značenje pojedinih izraza, ovlašćenja Uprave za javne nabavke i inspekcijskog nadzora; primjenu pravila opšteg upravnog postupka, ovlašćenje Uprave za javne nabavke u pogledu preventivnog monitoringa i tako dalje.
- Zbog navedenog se predlaže ovaj akt.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj predloženog propisa je usklađenost sa Zakonom o upravnom postupku. Otklanjaju se poteškoće koje se javljaju u sprovođenju postupka javnih nabavki, definišu se slučajevi koji se javljaju u praksi, a koji nijesu zakonom obuhvaćeni.
- Osnovna intencija između ostalog je da se u granicama mogućeg pojednostavi procedura javnih nabavki i olakša učešće zainteresovanih lica kao ponuđača u svim postupcima javnih nabavki.
- Cilj predloženog propisa je pojednostavljivanje i ubrzanje postupaka javnih nabavki

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- U slučaju "status quo" opcije ne bi se otklonile biznis barijere koje postoje imajući u vidu dužinu trajanja i formalizam postupka javne nabavke prema važećem zakonu
- Usklađenost sa Zakonom o upravnom postupku

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ovaj predlog utiče na pojednostavljivanje postupka javne nabavke, omogućava poseban režim nabavki-hitne nabavke i nabavke male vrijednosti, preciznije se definiše ko su naručioci, u smislu da se smanjuje broj naručilaca koji postoji prema važećem zakonu, preciznije se definiše sadržaj odluka o obustavljanju postupka javne nabavke i izboru najpovoljnije ponude, preciziraju se žalbeni rokovi i postupanje Državne komisije po podnijetim žalbama, preciziraju se i proširujunadležnosti inspektora za javne nabavke, kao i prekršajne odredbe.
- Primjena propisa ne izaziva troškove građanima i privredi
- Propis ne izaziva troškove građanima i privredi
- Ne stvaraju se novi privredni subjekti, ali se olakšava poslovanje postojećim privrednim subjektima

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za primjenu predloženog propisa potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za rad Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, jer se predloženim propisom uvećava broj članova.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Konsultovani su subjekti koji direktno primjenjuju ovaj propis kroz ciljane konsultacije
- Pojednostavljivanje određenih normi koje olakšavaju i pojednostavljuju postupak javne nabavke i učešće ponuđača u postupcima

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa

Datum i mjesto

10.05.2017. god., Podgorica



Starijšina organa predlagača

[Handwritten signature]



MINISTAR
EVROPSKIH POSLOVA

MINISTARSTVO FINANSIJA
gospodin Darko Radunović
minister

Broj: 05/1 - 221/3
Podgorica, 9. VI 2017.

Црна Гора
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
ПОСЛОВИ
09. 06. 2017

Примљено:	Орг. јед.	Број	Прилог	Број. лист
	07	9443	1	

Uvaženi gospodine Radunoviću,

Dopisom broj 07-7957/1 od 17. maja 2017. tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s navedenim u ocjeni usklađenosti propisa s pravnim propisima Evropske unije.

S poštovanjem,


MINISTAR
ALEKSANDAR ANDRIJA PEJOVIĆ



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MF-IU/PZ/17/17
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Public Procurement		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija		
- Sektor/odsjek	Direktorat za imovinsko pravne poslove		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Milanka Otović, milanka.otovic@mif.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Maja Mitrović, 020 248 512, maja.mitrovic@mif.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	Uprava za javne nabavke		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Mersad Mujević, 069 381 138, mersadm@t-com.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Mara Bogavac, 067 270 262, mara.bogavac@ujn.gov.me		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Ministarstvo finansija, Uprava za javne nabavke, Državna komisija za kontrolu postupka javnih nabavki i ostali obveznici primjene Zakona o javnim nabavkama		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Glava VI, Usklađivanje zakonodavstva, sprovođenje zakona i pravila o konkurenciji, član 76, Javne nabavke			
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2017-2018		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
UFEU, Dio treći, Politike i unutrašnje mjere Unije, Glava VII, Zajednička pravila o konkurenciji, opozivanju i približavanju zakona, Poglavlje 1, Pravila o konkurenciji, Odsjek 1, Pravila koja se primjenjuju na učesnike na tržištu, član 106, stav 2 / TFEU, Part Three, Policies and Internal Actions, Title VII, Common Rules on Competition, Taxation and Approximation of Laws, Chapter 1, Rules on Competition, Section 1, Rules Applying to Undertakings, Article 106, Paragraph 2			
Potpuno usklađeno/fully harmonized			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
32014L0024			
Direktiva 2014/24/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. februara 2014. o javnoj nabavci i o stavljanju van snage Direktive 2004/18/EZ / Directive 2014/24/EC of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on the public procurement and repealing Directive 2004/18/EC (OJ L 94, 28.3.2014)			
Djelimično usklađeno/partly harmonized			

32007L0066

Direktiva 2007/66/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 11. decembra 2007. godine kojom se mijenjaju i dopunjuju Direktive Savjeta 89/665/EEZ i 92/13/EEZ u vezi poboljšane efikasnosti postupka revizije u vezi s dodjelom ugovora o javnim nabavkama / Directive 2007/66/EC of the European Parliament and of the Council of 11 December 2007 amending Council Directives 89/665/EEC and 92/13/EEC with regard to improving the effectiveness of review procedures concerning the award of public contracts (OJ L 335, 20.12.2007)

Djelimično usklađeno/partly harmonized

32009L0081

Direktiva 2009/81/EZ Evropskog Parlamenta i Savjeta od 13. jula 2009. godine o usklađivanju postupaka nabavke za određene ugovore o radovima, ugovore o nabavci robe i ugovore o uslugama u oblasti odbrane i bezbjednosti koje zaključuju javni naručioc ili naručioc i izmjenama i dopunama Direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ / Directive 2009/81/EC of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 on the coordination of procedures for the award of certain works contracts, supply contracts and service contracts by contracting authorities or entities in the fields of defence and security, and amending Directives 2004/17/EC and 2004/18/EC (OJ L 216, 20.8.2009)

Djelimično usklađeno/partly harmonized

32014L0025

Direktiva 2014/25/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. februara 2014. godine o nabavci subjekata koji djeluju u oblastima vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskih usluga i stavljanju van snage Direktive 2004/17/EZ / Directive 2014/25/EC of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 coordinating the procurement procedures of entities operating in the water, energy, transport and postal services sectors and repealing Directive 2004/17/EC (OJ L 94, 28.3.2014)



Djelimično usklađeno/partly harmonized

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrtu/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti

- Djelimična usklađenost s direktivom **32014L0024** je u dijelu koji se odnosi na: nepostojanje sistema pribavljanja i ažuriranja dokaza o podobnosti ponuđača kod državnih organa i mogućnosti podnošenja izjave o ispunjavanju uslova, što se po Direktivi realizuje kroz eCERTIS, definicije određenih tehničkih specifikacija, dinamički sistem kupovine, elektronsko dostavljanje dokumenata, potvrda i izjava, elektronske aukcije, kompetativni dijalog, zahtjevi vezani za uređaje za elektronsko primanje ponuda, centralna tijela, subvencije naručiocima.
Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog Zakona o javnim nabavkama u IV kvartalu 2017.
- Djelimična usklađenost s direktivom **32009L0081** je u dijelu koji se odnosi na određene definicije u direktivi, podugovaranje, bezbjednost podataka, bezbjednost snabdijevanja, okvirne sporazume, područje primjene, pragove i pravila objavljivanja, kriterijume za kvalitativni odabir podizvođača, pravila koja se primjenjuju, zahtjeve za postupke pravne zaštite, nevaženje ugovora, sadržaj obavještenja za dobrovoljnu ex ante transparentnost, definiciju određenih tehničkih specifikacija koje se navode u članu 18, zahtjeve koji se odnose na uređaje za elektronski prijem zahtjeva za učestvovanje i ponuda
Potpuna usklađenost će se postići donošenjem podzakonskog akta Vlade, koji se odnosi na vrste postupaka i način njihovog sprovođenja u oblasti odbrane i bezbjednosti, podzakonskog akta koji se odnosi na funkcionisanje elektronskih javnih nabavki, kao i donošenjem novog Zakona o javnim nabavkama, u IV kvartalu 2017.
- Djelimična usklađenost s direktivom **32007L0066** je u dijelu koji se odnosi na nezavisnost članova nezavisnog tijela za postupke pravne zaštite kojom se obezbjeđuje da se oni biraju po istim uslovima kao i članovi sudske vlasti.
Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog Zakona o javnim nabavkama u IV kvartalu 2017
- Djelimična usklađenost s direktivom **32014L0025** je u dijelu koji se odnosi na: nepostojanje sistema

<p>pribavljanja i ažuriranja dokaza o podobnosti ponuđača kod državnih organa i mogućnosti podnošenja izjave o ispunjavanju uslova, što se po Direktivi realizuje kroz eCERTIS, uspostavljanje dinamičkog Sistema nabavke, definiciju određenih tehničkih specifikacija i elektronsko dostavljanje ponuda. Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog Zakona o javnim nabavkama u IV kvartalu 2017</p>	
<p>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</p>	
/	
<p>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</p>	
<p>Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.</p>	/
<p>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</p>	
<p>Navedeni izvori prava EU prevedeni su na hrvatski jezik.</p>	
<p>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</p>	
<p>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama nije preveden na engleski jezik.</p>	
<p>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</p>	
<p>U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama nije bilo učešća konsultanata.</p>	
<p>Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa</p>	<p>Potpis / ministar evropskih poslova</p>
<p>Datum: </p>	<p>Datum: </p>



Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi			
MF-IU/PZ/17/17	MF-IU/PZ/17/17			
<p>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</p> <p>Direktiva 2014/24/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. februara 2014. o javnoj nabavci i o stavljanju van snage Direktive 2004/18/EZ - 32014L0024</p> <p>Direktiva 2007/66/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 11. decembra 2007. godine kojom se mijenjaju i dopunjuju Direktive Savjeta 89/665/EEZ i 92/13/EEZ u vezi poboljšane efikasnosti postupka revizije u vezi s dodjelom ugovora o javnim nabavkama – 32007L0066</p> <p>Direktiva 2009/81/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 13. jula 2009. godine o usklađivanju postupaka nabavke za određene ugovore o radovima, ugovore o nabavci robe i ugovore o uslugama u oblasti odbrane i bezbjednosti koje zaključuju javni naručioци i izmjenama i dopunama Direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ – 32009L0081</p> <p>Direktiva 2014/25/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. februara 2014. godine o nabavci subjekata koji djeluju u oblastima vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskih usluga i stavljanju van snage Direktive 2004/17/EZ/ - 32014L0025</p>				
<p>3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore</p> <p>Na crnogorskom jeziku</p> <p>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama</p>		<p>Na engleskom jeziku</p> <p>Proposal for the Law on Amendments to the Law on Public Procurement</p>		
<p>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</p> <p>a)</p> <p>Određba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)</p>	<p>b)</p> <p>Određba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)</p>	<p>c)</p> <p>Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije</p>	<p>d)</p> <p>Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost</p>	<p>e)</p> <p>Rok za postizanje potpune usklađenosti</p>
<p>Direktiva 2014/24/EU</p> <p>Član 2</p> <p>Definicije</p> <p>1. Za potrebe ove Direktive primjenjuju se sljedeće definicije:</p> <p>4. „javnoopravni organi” znači organi koji posjeduju sve od sljedećih karakteristika: (a) uspostavljeni su posebno u svrhu zadovoljavanja potreba u opštem interesu, a nisu industrijske ili komercijalne prirode; (b) imaju pravni subjektivitet; i (c) većim dijelom finansira ih država, regionalni ili lokalni organi ili drugi javnoopravni organi ili su podložni upravljačkom nadzoru od strane tih organa ili imaju upravni, menadžerski ili nadzorni odbor, a više od polovine članova tih odbora imenovala je država, regionalni ili lokalni organ ili druga javnoopravni organi;</p>	<p>Član 1</p> <p>U Zakonu o javnim nabavkama (“Službeni list CG”, br. 42/11, 57/14 i 28/15) u članu 2 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:</p> <p>„2) privredna društva koja ispunjavaju sljedeće uslove:</p> <p>a) imaju status pravnog lica,</p> <p>b) osnovana su radi obavljanja djelatnosti od javnog interesa i ne obavljaju industrijsku ili komercijalnu djelatnost i</p> <p>c) u kojima država, odnosno jedinica lokalne samouprave posjeduje više od 50 % akcija, odnosno udjela u tom privrednom društvu</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>		

<p>koristi za ugovore o javnim radovima, ugovore o javnoj nabavci robe i za ugovore o javnim uslugama u bilo kom od sljedećih slučajeva:</p> <p>(a) ako nije podnesena nijedna ponuda ili nijedna odgovarajuća ponuda ili nijedan zahtjev za učešće ili nijedan odgovarajući zahtjev za učešće u otvorenom ili ograničenom postupku, pod uslovom da početni uslovi ugovora nisu bitno izmijenjeni i pod uslovom da je Komisiji, ako to ona zatraži, poslat izvještaj. Smatra se da ponuda nije odgovarajuća ako nije relevantna za ugovor i ako bez većih izmjena evidentno ne može da odgovori na potrebe i zahtjeve javnog naručioca navedene u dokumentaciji o nabavci. Zahtjev za učešće smatra se neodgovarajućim ako se odnosni ekonomski subjekat isključuje ili može isključiti u skladu s članom 57 ili ako ne odgovara kriterijumima za odabir koje je utvrdio javni naručilac u skladu s članom 58;</p> <p>(b) ako radove, robu ili usluge može da isporuči samo određeni ekonomski subjekat iz bilo kojeg od sljedećih razloga: i. cilj nabavke je stvaranje ili sticanje jedinstvenog umjetničkog djela ili umjetničke izvedbe; ii. nepostojanje tržišne konkurencije iz tehničkih razloga; iii. zbog zaštite isključivih prava, uključujući prava intelektualnog vlasništva. Izuzeta utvrđena u tačkama ii. i iii. primjenjuju se samo ako ne postoji prihvatljiva alternativa ili zamjena, a nepostojanje tržišne konkurencije nije rezultat vještačkog sužavanja parametara nabavke;</p> <p>(c) u onoj mjeri u kojoj je to nužno potrebno ako, iz razloga izuzetne hitnosti izazvane događajima koje javni naručioci ne mogu da predvide, nije moguće pridržavati se rokova propisanih za otvorene ili ograničene postupke ili tenderske postupke uz pregovore. Okolnosti na koje se vrši pozivanje radi opravdanja izuzetne hitnosti ne smiju ni u kojem slučaju da budu dovedene u vezu s javnim naručiocem.</p> <p style="text-align: center;">Član 56 Opšti principi</p> <p>1. Ugovori se dodjeljuju na osnovu kriterijuma utvrđenih u skladu s članovima od 67 do 69, pod uslovom da je javni naručilac u skladu s članovima od 59a do 61b provjerio da su ispunjeni svi sljedeći uslovi:</p> <p>(a) ponuda je u skladu sa zahtjevima, uslovima i kriterijumima</p>	<p>postupaka iz člana 20 ovog zakona, da sprovede hitnu nabavku, u cijlu otklanjanja i sprječavanja opasnosti od nepredviđenih događaja na koje naručilac nije mogao ili ne može da utiče, otklanjanja posljedica tih nepredviđenih događaja, ugroženosti zdravlja i života građana, ako nije u mogućnosti da sprovede postupak javne nabavke i postupi u rokovima određenim ovim zakonom.</p> <p>Na nabavke iz stava 1 ovog člana primjenjuje se postupak koji utvrdi naručilac posebnim aktom, uz poštovanje načela javnih nabavki.</p> <p>Naručilac je dužan da akt iz stava 2 ovog člana objavi na svojoj internet stranici.</p> <p>Obrazac i sadržaj akta iz stava 2 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.“</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 107 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>
<p style="text-align: center;">Član 56 Opšti principi</p> <p>1. Ugovori se dodjeljuju na osnovu kriterijuma utvrđenih u skladu s članovima od 67 do 69, pod uslovom da je javni naručilac u skladu s članovima od 59a do 61b provjerio da su ispunjeni svi sljedeći uslovi:</p> <p>(a) ponuda je u skladu sa zahtjevima, uslovima i kriterijumima</p>	<p style="text-align: center;">Član 26</p> <p>U članu 107 poslije stava 7 dodaje se novi stav koji glasi:</p> <p>„Ukoliko ponuđač iz stava 1 ovog člana ne potpiše ugovor ili uz potpisani ugovor ne dostavi garanciju za dobro izvršenje ugovora, naručilac može da zaključi ugovor sa sljedećim</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 107 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>

utvrđenim u obavještenju o nadmetanju ili u pozivu na potvrdu interesa te u dokumentaciji o nabavci, uzimajući u obzir, po potrebi, član 45; (b)ponuda dolazi od ponuđača koji nije isključen u skladu s članom 57 i zadovoljava kriterijume za odabir koje utvrđuje javni naručilac u skladu s članom 58 i, po potrebi, nediskriminirajućim pravilima i kriterijumima iz člana 65. Javni naručioци mogu da odluče da ne dodijele ugovor ponuđaču koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu ponudu ako utvrde da ta ponuda nije u skladu s primjenjivim obavezama iz člana 18 stava 2.

2. U otvorenim postupcima, javni naručioци mogu da odluče da preispitaju ponude prije provjere odsutnosti razloga za isključenje i ispunjenja kriterijuma za odabir u skladu s članovima od 57 do 64. Ako koriste tu mogućnost, javni naručioци moraju da osiguraju da se provjera odsutnosti razloga za isključenje i ispunjavanja kriterijuma za odabir sprovodi na nepristrasan i transparentan način kako ugovor ne bi bio dodijeljen ponuđaču koji je trebalo da bude isključen u skladu s članom 57 ili ponuđaču koji ne ispunjava kriterijume za odabir koje utvrđuje javni naručilac.

Države članice mogu da isključe primjenu postupka iz prvog podstava ili ograniče njegovu primjenu na određene vrste nabavke ili posebne okolnosti.

3. Ako je informacija ili dokumentacija koju je trebalo da podnese ekonomski subjekat nepotpuna ili se pokaže nepotpunom ili pogrešnom ili ako nedostaju određeni dokumenti, javni naručioци mogu, osim ako je drukčije predviđeno nacionalnim pravom sprovodeći ovu Direktivu; da zahtijevaju od odnosnih ekonomskih subjekata da podnesu, dopune, razjasne ili upotpune nužne informacije ili dokumentaciju u odgovarajućem vremenskom roku, pod uslovom da su ti zahtjevi u potpunom skladu s principima jednakog postupanja i transparentnosti.

4. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s članom 87 u svrhu izmjene spiska iz Priloga X, ako je potrebno, dodavanja novih međunarodnih sporazuma koje su ratifikovale sve države članice ili ako sve države članice nisu više ratifikovale navedene postojeće međunarodne sporazume ili su izmijenjeni na neki drugi način, na primjer s obzirom na

najpovoljnijim ponuđačem, ako razlika u cijeni nije veća od 10% u odnosu na prvobitno izabranu ponudu ili može da poništi postupak javne nabavke.“

Dosadašnji stav 8 postaje stav 9.

<p>njihovu oblast primjene, sadržaj ili naziv Direktiva 2007/66/EZ</p> <p>Izmjene i dopune Direktive 89/665/EEZ Direktiva 89/665/EEZ se izmjenjuje i dopunjuje kako slijedi: 1. Članovi 1. i 2. mijenjaju se i glase:</p> <p>Član 1. Područje primjene i dostupnost postupaka revizije 1. Ova se Direktiva primjenjuje na ugovore navedene u Direktivi 2004/18/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 31. marta 2004. o usklađivanju postupaka za dodjelu ugovora za javne radove, ugovora za javne nabavke i ugovora za javne usluge*, ako oni nisu izuzeti u skladu s članom 10. do 18. te Direktive.</p> <p>Član 1. 4. Države članice mogu zahtijevati da subjekt koji namjerava koristiti postupak revizije obavještenja javnog naručioca o navodnom kršenju i o svojoj namjeri da zatraži reviziju, ukoliko to ne utiče na period mirovanja u skladu s članom 2.a stav 2. ili bilo kojim drugim rokovima za podnošenje zahtjeva za reviziju u skladu s članom 2.c.</p> <p>Član 2 Zahtjevi za postupke pravne zaštite 1. Države članice osiguravaju da mjere poduzete u vezi s postupcima pravne zaštite navedenim u članku 1. uključuju ovlasti da: a) se što je prije moguće putem privremenih postupaka odrede privremene mjere s ciljem ispravljanja navodnog kršenja ili sprečavanja daljnje štete pojedinim zainteresiranim, uključujući mjere obustave ili osiguranja obustave postupka sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili provedbe bilo koje odluke koju je donio javni naručitelj; b) se ukinu ili se osigura ukidanje nezakonito donesenih odluka, uključujući uklanjanje diskriminirajućih tehničkih, ekonomskih ili finansijskih specifikacija u pozivu na dostavu ponuda, dokumentaciji za nadmetanje ili bilo kojem drugom dokumentu vezanom uz postupak sklapanja ugovora;</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p> <p>Član 35 U članu 122 stav 7 mijenja se i glasi: „U slučaju iz stava 4 ovog člana žalbu može podnijeti zainteresovano lice od dana objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije najkasnije deset dana prije dana koji je određen za otvaranje ponuda.“</p> <p>Član 38 Član 132 mijenja se i glasi: “Državna komisija u žalbenom postupku odlučuje rješenjem kojim: 1) obustavlja žalbeni postupak; 2) odbija žalbu kao nedozvoljenu, neblagovremenu ili izjavljenu od neovlašćenog lica. Ako ne odbije žalbu zbog razloga iz stava 1 tačka 2 ovog člana, Državna komisija ispituje zakonitost ožalbenog akta u granicama zahtjeva postavljenog u žalbi, a po službenoj dužnosti vodi računa o postojanju bitnih povreda propisanih zakonom. Nakon ispitivanja žalbe u skladu sa stavom 2 ovog člana Državna komisija će rješenjem: 1) odbiti žalbu kao neosnovanu, kada utvrdi da je naručilac pravilno sproveo</p>	<p>Direktiva 2004/18/EZ više nije na snazi</p> <p>Neprenosivo</p> <p>Potpuno usklađeno</p> <p>Potpuno usklađeno</p>	
--	--	---	--

	<p>postupak ili radnju javne nabavke ili da je odluka pravilna i na zakonu zasnovana;</p> <p>2) usvojiti žalbu u cjelosti ili djelimično, poništiti odluku ili postupak ili radnju javne nabavke u dijelu u kojem je utvrđena nezakonitost, uključujući diskriminirajuće odredbe iz tenderske dokumentacije.</p> <p>Naručilac je dužan da postupi po odluci iz stava 3 tačka 2 ovog člana u roku određenom tom odlukom i o tome obavijesti Državnu komisiju u ostavljenom roku.</p> <p>Ako naručilac ne sprovede odluku u ostavljenom roku, Državna komisija o tome obavještava Vladu, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave i inspektora za javne nabavke."</p>			
<p>1. Države članice osiguravaju da mjere preduzete u vezi s postupcima pravne zaštite navedenim u članu 1. uključuju ovlaštenja da:</p> <p>(c) se subjektima koji su oštećeni kršenjem priznaje obeštećenje.</p> <p>Član 2.</p>	<p>Član 36</p> <p>U članu 125 stav 2 mijenja se i glasi:</p> <p>„Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka.“</p> <p>U stavu 3 riječi: „od 8.000 EUR-a“ zamjenjuju se riječima: „od 20.000 EUR-a“.</p> <p>Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koja glase:</p> <p>„Državna komisija će rješenjem odbiti žalbu kao nepotpunu, ako podnosilac žalbe uz žalbu:</p> <p>1) ne dostavi dokaz o uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka u roku za podnošenje žalbe, ili</p> <p>2) dostavi dokaz o uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka u manjem iznosu od iznosa propisanog stavom 3 ovog člana.“</p> <p>U stavu 5 riječi: "naručilac je dužan da podnosiocu žalbe nadoknadi troškove iz stava 3" zamjenjuju se riječima „Državna komisija je dužna da podnosiocu žalbe vrati naknadu iz stava 3“.</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>		

	<p>Dosadašnji st. 4, 5 i 6 postaju st. 6, 7 i 8.</p> <p>Član 38</p> <p>Član 132 mijenja se i glasi: “Državna komisija u žalbenom postupku odlučuje rješenjem kojim:</p> <p>3) obustavlja žalbeni postupak;</p> <p>4) odbija žalbu kao nedozvoljenu, neblagovremenu ili izjavljenu od neovlašćenog lica.</p> <p>Ako ne odbije žalbu zbog razloga iz stava 1 tačka 2 ovog člana, Državna komisija ispituje zakonitost ožalbenog akta u granicama zahtjeva postavijenog u žalbi, a po službenoj dužnosti vodi računa o postojanju bitnih povreda propisanih zakonom.</p> <p>Nakon ispitivanja žalbe u skladu sa stavom 2 ovog člana Državna komisija će rješenjem:</p> <p>3) odbiti žalbu kao neosnovanu, kada utvrdi da je naručilac pravilno sproveo postupak ili radnju javne nabavke ili da je odluka pravilna i na zakonu zasnovana;</p> <p>4) usvojiti žalbu u cjelosti ili djelimično, poništiti odluku ili postupak ili radnju javne nabavke u dijelu u kojem je utvrđena nezakonitost, uključujući diskriminirajuće odredbe iz tenderske dokumentacije.</p> <p>Naručilac je dužan da postupi po odluci iz stava 3 tačka 2 ovog člana u roku određenom tom odlukom i o tome obavijesti Državnu komisiju u ostavljenom roku.</p> <p>Ako naručilac ne sprovede odluku u ostavljenom roku, Državna komisija o tome obavještava Vladu, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave i inspektora za javne nabavke.”</p> <p>Član 40</p> <p>U članu 136 stav 1 briše se.</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 136 i 132 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>
<p>8. Države članice će se pobrinuti da se odluke koje donosi tijelo nadležno za postupak revizije mogu djelotvorno sprovoditi.</p> <p>9. Kad tijela nadležna za postupke pravne zaštite nisu pravosudne naravi, uvijek se moraju pisano navesti obrazloženja njihovih odluka. Nadalje, u takvom se slučaju moraju predvidjeti postupci kojima se bilo kakva navodna nezakonita mjera koju poduzme tijelo nadležno za pravnu zaštitu, ili bilo koja navodna nepravilnost u provođenju ovlasti koje su mu prenesene, može podvrgnuti sudskoj zaštiti ili zaštiti nekog drugog tijela koje je sud ili sudsko vijeće u smislu članka 234. Ugovora i koje je neovisno kako o javnom naručitelju tako i o tijelu nadležnom za pravnu zaštitu.</p>			

<p>Imenovanje i razrješenje članova takvog nezavisnog tijela kao i članova sudskog tijela odgovornog za njihovo imenovanje, odvija se prema istim uslovima kao i za članove sudske vlasti, vezano uz trajanje njihovog mandata i njihovog razrješenja. Barem predsjednik tog nezavisnoga tijela mora imati iste pravne i stručne kvalifikacije kao članovi sudske vlasti. Nezavisno tijelo donosi odluke prema postupku u kojem se saslušavaju obje strane, i njegove su odluke pravno obavezujuće na način kako to odredi svaka pojedina država članica.</p> <p>9. Kad tijela nadležna za postupke pravne zaštite nisu pravosudne naravi, uvijek se moraju pisano navesti obrazloženja njihovih odluka. Nadalje, u takvom se slučaju moraju predvidjeti postupci kojima se bilo kakva navodna nezakonita mjera koju poduzme tijelo nadležno za pravnu zaštitu, ili bilo koja navodna nepravilnost u provođenju ovlasti koje su mu prenesene, može podvrgnuti sudskoj zaštiti ili zaštiti nekog drugog tijela koje je sud ili sudsko vijeće u smislu članka 234. Ugovora i koje je neovisno kako o javnom naručitelju tako i o tijelu nadležnom za pravnu zaštitu.</p> <p>Članovi takvog neovisnog tijela imenuju se i razriješuju dužnosti prema istim uvjetima kao i članovi sudbene vlasti, glede tijela odgovornog za njihovo imenovanje, trajanje njihova mandata i njihovo razrješenje. Barem predsjednik tog neovisnog tijela mora imati iste pravne i stručne kvalifikacije kao članovi sudbene vlasti. Neovisno tijelo donosi odluke prema postupku u kojem se saslušavaju obje strane, i njegove su odluke pravno obavezujuće na način kako to odredi svaka pojedina država članica.</p>	<p>Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi: „Tužba podnijeta protiv odluke Državne komisije nema suspenzivni karakter za zaključenje ugovora o javnoj nabavci“.</p> <p>Dosadašnji stav 2 postaje stav 1.</p>		
<p>Član 2.</p>	<p>Član 41</p> <p>Član 138 stav 1 mijenja se i glasi: „Državna komisija ima predsjednika i šest članova, koji vrše funkciju profesionalno.“</p> <p>U stavu 3 poslije riječi: „imenuje Vlada,“ dodaju se riječi: „na predlog Ministarstva,“.</p> <p>Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi: „Izuzetno od stava 5 ovog člana, jedan član Državne komisije može biti diplomirani ekonomista sa položenim stručnim ispitom za rad u državnim organima, sa najmanje pet godina radnog iskustva ili najmanje pet godina radnog iskustva u oblasti javnih nabavki.“</p> <p>Dosadašnji stav 6 postaje stav 7.</p>	<p>Djelimično usklađeno</p>	<p>Djelimično usklađeno članom 137 Zakona o javnim nabavkama u dijelu koji se odnosi na nezavisnost članova nezavisnog tijela za postpuke pravne zaštite kojom se obezbjeđuje da se oni biraju po istim uslovima kao i članovi sudske vlasti.</p> <p>Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog Zakona o javnim nabavkama.</p>
<p>Član 2.a</p> <p>Rok mirovanja</p> <p>1. Države članice osiguravaju da osobe navedene u članku 1. stavku 3. imaju dovoljno vremena za učinkovito preispitivanje</p>	<p>Član 35</p> <p>U članu 122 stav 7 mijenja se i glasi: „U slučaju iz stava 4 ovog člana žalbu može podnijeti zainteresovano lice od dana</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	

<p>odluka o odabiru koje donose javni naručitelji donošenjem potrebnih propisa u kojima se poštuju minimalni uvjeti navedeni u stavku 2. ovog članka i u članku 2.c.</p>	<p style="text-align: center;">Član 2.c</p> <p>Rokovi za podnošenje zahtjeva za reviziju</p> <p>Kad države članice propišu da se svi zahtjevi za reviziju odluke javnog naručioca, donešene u smislu ili vezano uz postupak dodjele ugovora koji spada u okviru područja primjene Direktive 2004/18/EZ, moraju podnijeti prije isteka određenog roka, taj je rok najmanje 10 kalendarskih dana računajući od dana poslije dana kad je odluka javnog naručioca poslata ponuđaču ili kandidatu, ako se koristi faks ili elektronska sredstva komunikacije, a ukoliko se koriste druga sredstva komunikacije, taj je rok najmanje 15 kalendarskih dana računajući od dana poslije dana kad je odluka javnoga naručioca poslata ponuđaču ili kandidatu, ili najmanje 10 kalendarskih dana računajući od dana poslije dana kad je primljena odluka javnog naručioca. Uz obaviještenje o odluci javnoga naručioca svakom ponuđaču ili kandidatu mora se priložiti siže odgovarajućih razloga. U slučaju kad se podnosi zahtjev za reviziju vezano uz odluke navedene u članu 2. stavu 1. tački (b) ove Direktive, a koje ne podliježu posebnoj obavezi obavještanja, rok je najmanje 10 kalendarskih dana od dana objave pojedine odluke.</p>	<p>objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije najkasnije deset dana prije dana koji je određen za otvaranje ponuda.“</p>	<p style="text-align: center;">Pokretanje postupka Član 122</p> <p>Postupak zaštite prava pokreće se žalbom koja se izjavljuje Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki (u daljem tekstu: Državna komisija).</p> <p>Žalba se izjavljuje preko naručioca neposredno, putem pošte preporučenom pošiljkom sa dostavnicom ili elektronskim putem sa naprednim elektronskim potpisom.</p> <p>Žalba se može izjaviti protiv:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) tenderske dokumentacije; 2) odluke o izboru najpovoljnije ponude; 3) odluke o obustavljanju postupka javne nabavke; 4) odluke o poništenju postupka javne nabavke. <p>Žalbom iz stava 3 tačka 1 ovog člana može se pobijati:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) sadržina tenderske dokumentacije; 2) način objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije; 3) izmjene, dopune i pojašnjenje tenderske dokumentacije; 4) propuštanje davanja pojašnjenja tenderske dokumentacije. <p>Žalba iz stava 3 tač. 2 i 3 ovog člana može se izjaviti na:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) postupak prijema ponuda; 2) postupak javnog otvaranja ponuda, sadržaj i način dostavljanja zapisnika o javnom otvaranju ponuda; 3) postupak pregleda, ocjene, upoređivanja i vrednovanja ponuda; 4) zakonitost odluke o izboru najpovoljnije ponude; 				
--	---	---	---	--	--	--	--

<p>Član 2.e</p> <p>Kršenja ove Direktive i alternativne kazne</p> <p>2. Alternativne kazne moraju biti efektivne, razmjerne i zastrašujuće. Alternativne kazne su:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nametanje novčanih kazni javnom naručiocu; ili - skraćivanje roka trajanja ugovora. 	<p>5) zakonitost odluke o obustavljanju postupka javne nabavke.</p> <p>Žalbom iz stava 3 tačka 4 ovog člana može se pobijati zakonitost odluke o poništenju postupka javne nabavke.</p> <p>U slučaju iz stava 4 ovog člana žalbu može podnijeti zainteresovano lice od dana objavljivanja odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije do dana koji je određen za otvaranje ponuda, s tim što se žalba mora uručiti naručiocu najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda.</p> <p>U slučaju iz stava 5 ovog člana žalbu može podnijeti ponuđač u roku od 10 dana od dana dostavljanja odluke o izboru najpovoljnije ponude, odnosno odluke o obustavljanju postupka javne nabavke.</p> <p>U slučaju iz stava 6 ovog člana žalbu može podnijeti ponuđač u roku od 10 dana od dana dostavljanja odluke o poništavanju postupka javne nabavke.</p> <p>Ako zainteresovano lice propusti da žalbu iz stava 3 tačka 1 ovog člana izjavi u roku iz stava 7 ovog člana, nema pravo da kao ponuđač razloge iz stava 4 ovog člana iznosi u žalbi protiv odluka naručioca iz stava 3 tač. 2, 3 i 4 ovog člana.</p> <p>Član 35</p> <p>U članu 122 stav 7 mijenja se i glasi:</p> <p>„U slučaju iz stava 4 ovog člana žalbu može podnijeti zainteresovano lice od dana objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije najkasnije deset dana prije dana koji je određen za otvaranje ponuda.“</p> <p>Član 43</p> <p>U članu 149 stav 1 tačka 8 riječi: „nametanje, konkursa i šopinga“ zamjenjuju se riječima: „nametanje i konkursa“.</p> <p>U tački 15 riječi: „(član 105 stav 4)“ zamjenjuju se riječima: „(član 105 stav 5)“.</p>		
		<p>Potpuno usklađeno</p>	

<p>Države članice mogu revizijskom tijelu dodijeliti šira diskretna ovlaštenja kako bi uzimalo u obzir sve relevantne činjenice, uključujući ozbiljnost prekršaja, ponašanje javnog naručioca i, u slučajevima navedenim u članu 2.d stavu 2., opseg u kojem ugovor ostaje na snazi.</p> <p>Dodjela odštete ne predstavlja primjerenu kaznu u smislu ovog stava.</p>	<p>U tački 19 riječi: „(član 107 stav 8)“ zamjenjuju se riječima: „(član 107 stav 9)“.</p> <p>U tački 25 poslije riječi: „sprovedenim postupcima javnih nabavki“ dodaje se zarez i riječi: „sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima iz čl. 29, 30 i 116a ovog zakona“.</p> <p>U tački 30 riječi: „(član 132 stav 5)“ zamjenjuju se riječima: „(član 132 stav 4)“.</p> <p style="text-align: center;">Član 44</p> <p>U članu 149a riječi: „(član 16 stav 2)“ zamjenjuju se riječima: „(član 16 stav 3)“.</p>	
<p>Izmjene i dopune Direktive 92/13/EEZ</p> <p>Direktiva 92/13/EEZ mijenja se i dopunjuje kako slijedi:</p> <p>1. Član 1. se mijenja i glasi:</p> <p>«Član 1.</p> <p>Područje primjene i dostupnost postupaka revizije</p> <p>1. Ova se Direktiva primjenjuje na ugovore navedene u Direktivi 2004/17/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 31. Marta 2004., o usklađivanju postupaka nabavke subjekata koji djeluju na području vodosnabdijevanja, energije, saobraćaja i poštanskih usluga*, ukoliko ti ugovori nisu izuzeti u skladu s članom 5. stavom 2., članovima 18. do 26., članovima 29. i 30. ili članom 62. te Direktive.</p> <p>Države članice preduzimaju potrebne mjere kako bi osigurale da se, vezano uz ugovore koji spadaju u područje primjene Direktive 2004/17/EZ, odluke koje donose javni naručioci mogu temeljno preispitati i to posebno što je hitnije moguće, u skladu s uslovima navedenim u članovima 2. do 2.f ove Direktive, iz razloga što se takvim odlukama krši pravo Zajednice u području javnih nabavki ili nacionalni propisi u kojima je transponovano to pravo.</p> <p>3. umeću se slijedeći članovi:</p> <p>«Član 2.a</p> <p>Period mirovanja</p> <p>1. Donošenjem potrebnih propisa u kojima se poštuju minimalni uslovi navedeni u stavu 2. ovoga člana i u članu 2.c, države članice će osigurati da subjekti navedeni u članu 1. stavu 3. imaju dovoljno vremena za temeljnu reviziju odluka o dodjeli ugovora koje donose ugovorni subjekti.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p> <p style="text-align: center;">Neprenosivo</p> <p style="text-align: center;">Direktiva 2004/17/EZ više nije na snazi</p>	
	<p style="text-align: center;">Član 35</p> <p>U članu 122 stav 7 mijenja se i glasi:</p> <p>„U slučaju iz stava 4 ovog člana žalbu može podnijeti zainteresovano lice od dana objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije najkasnije deset dana prije dana koji je određen za otvaranje ponuda.“</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>

<p>Član 2.c</p> <p>Rokovi za podnošenje zahtjeva za reviziju</p> <p>Kad države članice propišu da se svi zahtjevi za reviziju odluke ugovornog subjekta, donešene u smislu ili vezano uz postupak dodjele ugovora, koji spada u okviru područja primjene Direktive 2004/17/EZ, moraju podnijeti prije isteka određenog roka, taj je rok najmanje 10 kalendarskih dana računajući od dana poslije dana kad je odluka ugovornog subjekta poslata ponuđaču ili kandidatu, ako se koristi faks ili elektronska sredstva komunikacije, a ukoliko se koriste druga sredstva komunikacije, taj je rok najmanje 15 kalendarskih dana računajući od dana poslije dana kad je odluka ugovornog subjekta poslata ponuđaču ili kandidatu, ili najmanje 10 kalendarskih dana računajući od dana poslije dana kad je primljena odluka ugovornog subjekta. Uz obaviještenje o odluci ugovornog subjekta, svakom ponuđaču ili kandidatu mora se priložiti siže odgovarajućih razloga. U slučaju kad se zahtjev za reviziju podnosi vezano uz odluke navedene u članu 2. stavu 1. tački (b) ove Direktive, a koje ne podliježu posebnoj obavezi obavještanja, rok je najmanje 10 kalendarskih dana od dana objave pojedine odluke.</p>				<p>Direktiva 2004/17/EZ više nije na snazi</p>
<p>Član 2.e</p> <p>Kršenja ove Direktive i alternativne kazne</p> <p>1. Za slučaj kršenja člana 1. stava 5., člana 2. stava 3. ili člana 2.a stava 2., koja nisu obuhvaćena članom 2.d stavom 1. tačkom (b), države članice će predvidjeti nevaženje u skladu s članom 2.d stavovima 1. do 3., ili alternativne kazne. Države članice mogu predvidjeti da revizorsko tijelo, nezavisno od ugovornog subjekta, nakon procjene svih relevantnih aspekata odlučuje hoće li se ugovor smatrati nevažećim ili će se nametnuti alternativne kazne.</p> <p>2. Alternativne kazne moraju biti efektne, razmjerne i zastrašujuće. Alternativne kazne su:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nametanje novčanih kazni ugovornom subjektu; ili - skraćivanje roka trajanja ugovora. <p>Države članice mogu revizorskom tijelu dodijeliti šira diskretna ovlaštenja kako bi uzimalo u obzir sve relevantne činjenice, uključujući ozbiljnost prekršaja, ponašanje ugovornog subjekta i, u slučajevima navedenim u članu 2.d stavu 2., opseg u kojem</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>		
<p>Član 43</p> <p>U članu 149 stav 1 tačka 8 riječi: „nadmjetanje, konkursa i šopinga“ zamjenjuju se riječima: „nadmjetanje i konkursa“.</p> <p>U tački 15 riječi: „(član 105 stav 4)“ zamjenjuju se riječima: „(član 105 stav 5)“.</p> <p>U tački 19 riječi: „(član 107 stav 8)“ zamjenjuju se riječima: „(član 107 stav 9)“.</p> <p>U tački 25 poslije riječi: „sprovedenim postupcima javnih nabavki“ dodaje se zarez i riječi: „sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima iz čl. 29, 30 i 116a ovog zakona“.</p> <p>U tački 30 riječi: „(član 132 stav 5)“ zamjenjuju se riječima: „(član 132 stav 4)“.</p> <p>Član 44</p> <p>U članu 149a riječi: „(član 16 stav 2)“ zamjenjuju se riječima: „(član 16 stav 3)“.</p>				

<p>ugovor ostaje na snazi. Dodjela odštete ne predstavlja primjerenu kaznu u smislu ovoga stava. Direktiva 2009/81/EZ</p>	<p>Član 1. Definicije</p> <p>U smislu ove Direktive primjenjuju se sljedeće definicije:</p> <p>1 „Jedinstveni rječnik javne nabave (CPV)“ znači referentna nomenklatura koja se primjenjuje na ugovore koje sklapaju javni naručitelj/naručitelji, kako je određeno Uredbom (EZ) br. 2195/2002;</p> <p>2 „Ugovori“ znači naplatni ugovori sklopljeni u pisanom obliku kako je određeno u članku 1. stavku 1. točki (a) Direktive 2004/17/EZ i članku 1. stavku 2. točki (a) Direktive 2004/18/EZ;</p> <p>3 „Ugovori o radovima“ znači ugovori čiji je predmet izvođenje, ili i projektiranje i izvođenje radova vezanih uz jednu od djelatnosti navedenih u odjeljku 45. CPV-a ili posao ili realizacija, bilo kojim sredstvima, posla koji odgovara zahtjevima koje je naveo javni naručitelj/naručitelj. „Posao“ je rezultat gradnje ili građevinskih radova uzetih u cjelini koji je sam po sebi dovoljan da ispuni gospodarsku ili tehničku funkciju;</p> <p>4 „Ugovori o nabavi robe“ znači ugovori, osim ugovora o radovima, čiji je predmet kupnja, najam, zakup ili najam s pravom kupnje, sa ili bez opcije kupnje proizvoda. Ugovor čiji je predmet isporuka proizvoda, a koji kao sporednu stvar obuhvaća i poslove postavljanja i instalacije, smatra se ugovorom o nabavi robe;</p> <p>5 „Ugovori o uslugama“ znači ugovori, osim ugovora o radovima i ugovora o nabavi robe, čiji je predmet pružanje usluga. Ugovor čiji su predmet i proizvodi i usluge smatra se „ugovorom o uslugama“, ako vrijednost tih usluga prelazi vrijednost proizvoda obuhvaćenih tim ugovorom. Ugovor čiji su predmet usluge i koji uključuje djelatnosti navedene u odjeljku 45. CPV-a koje su samo sporedne uz</p>	<p>Član 29</p> <p>Naziv člana 116a mijenja se i glasi: „Predmet nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti“.</p> <p>U stavu 1 uvodna rečenica mijenja se i glasi: „Nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti, u smislu ovog zakona, su nabavke:“.</p> <p>Poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:</p> <p>„Vrste postupaka nabavki iz stava 1 ovog člana i način njihovog sprovođenja uređuju se propisom Vlade.</p> <p>Na zaštitu prava u postupku nabavki iz stava 1 ovog člana primjenjuju se odredbe poglavlja VI. ovog zakona.“</p> <p>Član 30</p> <p>U članu 116b stav 1 poslije tačke 7 dodaju se dvije nove tačke koje glase:</p> <p>„8) nabavke koje sprovode državni organi Crne Gore sa državnim organima država članice Evropske unije ili treće države, a odnose se na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nabavku vojne opreme ili sigurnosno osjetljive opreme, - radove i usluge direktno povezane sa opremom iz alineje 1 ove tačke, ili - radove i usluge za izričito vojne namjene ili sigurnosno osjetljive radove i sigurnosno osjetljive usluge; <p>9) nabavke roba, usluga i radova iz člana 116a ovog zakona čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 20.000,00 EUR-a za robe i usluge, odnosno 40.000,00 EUR-a za radove“.</p>	<p>Djelimično usklađeno</p>	<p>Djelimično usklađeno</p>	<p>Djelimično usklađeno</p> <p>čl. 4, 116a i 116b Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15) u dijelu koji se odnosi na određene definicije u direktivi.</p> <p>Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog Zakona o javnim nabavkama.</p> <p>IV kvartal 2017</p>
--	---	--	-----------------------------	-----------------------------	---

<p>glavni predmet ugovora smatra se ugovorom o uslugama;</p> <p>6 „Vojna oprema“ znači oprema posebno izrađena ili prilagođena za vojne potrebe i namijenjena upotrebi kao oružje, streljivo ili vojni materijal;</p> <p>7 „Osjetljiva oprema“, „osjetljivi radovi“ i „osjetljive usluge“ znači oprema, radovi i usluge za sigurnosne potrebe, koji uključuju, zahtijevaju i/ili sadržavaju klasificirane podatke;</p> <p>8 „Klasificirani podaci“ znači svi podaci ili materijal, bez obzira na oblik, prirodu ili način njihova prenošenja, kojima je pripisana određena razina sigurnosne klasifikacije ili zaštite i koji u interesu nacionalne sigurnosti i u skladu sa zakonima, drugim propisima ili upravnim odredbama na snazi u državi članici o kojoj je riječ, zahtijevaju zaštitu protiv bilo kakvog neovlaštenog prisvajanja, uništenja, uklanjanja, razotkrivanja, gubitka ili pristupa od strane bilo kojeg neovlaštenog pojedinca ili protiv bilo kojeg drugog oblika opasnosti;</p> <p>9 „Vlada“ znači državna, regionalna ili lokalna vlast države članice ili treće zemlje;</p> <p>10 „Križa“ znači svaka situacija u državi članici ili trećoj zemlji u kojoj se dogodio štetan događaj koji očito premašuje dimenzije štetnih događaja u svakodnevnom životu i koji znatno ugrožava ili ograničava život i zdravlje ljudi ili koji ima znatan učinak na vrijednost nekretnina ili koji zahtijeva mjere potrebne za opskrbu populacije najpotrebnijim stvarima; također se smatra da je kriza nastala ako postoji mogućnost nastanka takvog štetnog događaja; oružani sukobi i ratovi smatraju se krizom za potrebe ove Direktive;</p> <p>1 „Okvirni sporazum“ znači sporazum između jednog ili više javnih naručitelja /naručitelja i jednog ili više gospodarskih subjekata svrha kojeg je utvrditi uvjete pod kojima se sklapaju ugovori tijekom određenog razdoblja, posebno u pogledu cijene i, prema potrebi, predviđenih količina;</p> <p>1 „Elektronička dražba“ znači proces koji se ponavlja i koji uključuje elektronički uređaj za predstavljanje novih</p>	<p>Stav 2 mijenja se i glasi:</p> <p>„Nabavke iz stava 1 ovog člana sprovode se u skladu sa posebnim aktom naručioca.“</p> <p>Stav 3 briše se.</p> <p style="text-align: center;">Član 31</p> <p>Čl. 116c do 116i brišu se.</p>	
--	--	--

cijena, izmijenjenih naniže, i/ili novih vrijednosti koje se odnose na određene elemente ponuda, a odvija se nakon početne potpune procjene ponuda i omogućava njihovo rangiranje s pomoću automatskih metoda procjene.

Stoga, određeni ugovori o uslugama i ugovori o radovima čiji su predmet intelektualne usluge poput projektiranja radova, ne mogu biti predmetom elektroničkih dražbi;

1 „Ugovaratelj (izvođač radova)”, „isporučitelj” i „pružatelj usluga” znači svaka fizička ili pravna osoba ili javno tijelo ili konzorcij takvih osoba i/ili tijela koje na tržištu nude izvođenje radova, isporuku robe ili pružanje usluga.

1 „Gospodarski subjekt” znači ugovaratelj, isporučitelj ili pružatelj usluga. Pojam „gospodarski subjekt” rabi se samo radi pojednostavnjenja;

1 „Natjecatelj” znači gospodarski subjekt koji je tražio poziv 5. za sudjelovanje u ograničenom ili pregovaračkom postupku ili natjecateljskom dijalogu;

1 „Ponuditelj” znači gospodarski subjekt koji je dostavio 6. ponudu u ograničenom ili pregovaračkom postupku ili natjecateljskom dijalogu;

1 „Javni naručitelj/ naručitelji” znači javni naručitelji kako je 7. određeno u članku 1. stavku 9. Direktive 2004/18/EZ i naručitelji kako je određeno u članku 2. Direktive 2004/17/EZ;

1 „Središnje tijelo za nabavu” znači javni naručitelj/naručitelj 8. kako je navedeno u članku 1. stavku 9. Direktive 2004/18/EZ i članku 2. stavku 1. točki (a) Direktive 2004/17/EZ ili europsko javno tijelo koje:

— za javne naručitelje/naručitelje stječe robu i/ili usluge, ili

— za javne naručitelje/naručitelje sklapa ugovore ili okvirne sporazume za radove, robu ili usluge;

1 „Ograničeni postupci” znači oni postupci u kojima svaki 9. gospodarski subjekt može zatražiti da sudjeluje, pri čemu samo oni gospodarski subjekti koje javni naručitelj/naručitelj pozove mogu podnijeti ponudu;

2 „Pregovarački postupci” znači oni postupci u kojima javni naručitelj/naručitelj poziva gospodarske subjekte po svojem izboru i pregovara uvjete ugovora s jednim ili više njih;

2 „Natjecateljski dijalog” znači postupak u kojemu bilo koji gospodarski subjekt može zatražiti da sudjeluje, pri čemu javni naručitelj/naručitelj vodi dijalog s natjecateljima primljenima u taj postupak s ciljem razvijanja jednog ili više prikladnih rješenja koja mogu udovoljiti njegovim zahtjevima i na temelju kojih su izabrani natjecatelji pozvani da podnesu ponude.

U smislu korištenja postupka iz prvog podstavka, ugovor se smatra „posebno složenim” ako javni naručitelj/naručitelj objektivno nije u mogućnosti:

— odrediti tehnička sredstva u skladu s člankom 18. stavkom 3. točkama (b), (c) ili (d) kojima može zadovoljiti svoje potrebe ili ciljeve, i/ili

— odrediti pravnu i/ili financijsku strukturu projekta;

2 „Podugovor” znači naplatni ugovor sklopljen u pisanom obliku između uspješnog ponuditelja i jednog ili više gospodarskih subjekata, s ciljem izvršenja tog ugovora i čiji su predmet radovi, isporuka robe ili pružanje usluga;

2 „Povezano društvo” znači svako društvo nad kojim uspješni ponuditelj može imati, izravno ili neizravno, prevladavajući utjecaj, ili svako društvo koje može imati prevladavajući utjecaj nad uspješnim ponuditeljem ili koje je, kao uspješni ponuditelj, podložno prevladavajućem utjecaju drugog društva na temelju vlasništva, financijskog udjela ili pravila prema kojima djeluje. Prevladavajući utjecaj društva pretpostavlja se kada ono, izravno ili neizravno, u odnosu na drugo društvo:

— posjeduje većinu upisanog kapitala društva,

— kontrolira većinu glasova povezanih s dionicama koje je izdalo društvo, ili

— ima pravo imenovati više od polovice upravnih, menadžerskih ili nadzornih tijela tog društva;

<p>2 „Pisan“ ili „u pisanom obliku“ znači bilo koji izraz koji se sastoji od riječi ili znamenki koje se mogu čitati, reproducirati i nakon toga slati. Može uključiti podatke koji se prenose i pohranjuju elektroničkim sredstvima;</p> <p>2 „Elektroničko sredstvo“ znači bilo koje sredstvo koje rabi elektroničku opremu za obradu podataka (uključujući digitalnu kompresiju) i pohranu podataka koji se prenose, šalju ili zaprimaju putem kabela, radijskim signalom ili optičkim putem ili nekim drugim elektromagnetskim sredstvima;</p> <p>2 „Životni vijek“ znači sve moguće uzastopne faze proizvoda, tj. istraživanje i razvoj, industrijski razvoj, proizvodnja, popravak, modernizacija, modifikacija, održavanje, logistika, obuka, testiranje, povlačenje i uništavanje;</p> <p>2 „Istraživanje i razvoj“ znači sve aktivnosti koje uključuju temeljno istraživanje, primijenjeno istraživanje i eksperimentalni razvoj, pri čemu ovo potonje može uključivati realizaciju tehnoloških demonstratora, tj. uređaja koji demonstriraju djelovanje novog koncepta ili nove tehnologije u odgovarajućem ili reprezentativnom okruženju;</p> <p>2 „Civilne nabave“ znači ugovori na koje se ne primjenjuje članak 2., a obuhvaćaju nabavu nevojnih proizvoda, radova ili usluga za logističke namjene i sklapanju se u skladu s uvjetima propisanim u članku 17.</p>		<p>2 „Pisan“ ili „u pisanom obliku“ znači bilo koji izraz koji se sastoji od riječi ili znamenki koje se mogu čitati, reproducirati i nakon toga slati. Može uključiti podatke koji se prenose i pohranjuju elektroničkim sredstvima;</p> <p>2 „Elektroničko sredstvo“ znači bilo koje sredstvo koje rabi elektroničku opremu za obradu podataka (uključujući digitalnu kompresiju) i pohranu podataka koji se prenose, šalju ili zaprimaju putem kabela, radijskim signalom ili optičkim putem ili nekim drugim elektromagnetskim sredstvima;</p> <p>2 „Životni vijek“ znači sve moguće uzastopne faze proizvoda, tj. istraživanje i razvoj, industrijski razvoj, proizvodnja, popravak, modernizacija, modifikacija, održavanje, logistika, obuka, testiranje, povlačenje i uništavanje;</p> <p>2 „Istraživanje i razvoj“ znači sve aktivnosti koje uključuju temeljno istraživanje, primijenjeno istraživanje i eksperimentalni razvoj, pri čemu ovo potonje može uključivati realizaciju tehnoloških demonstratora, tj. uređaja koji demonstriraju djelovanje novog koncepta ili nove tehnologije u odgovarajućem ili reprezentativnom okruženju;</p> <p>2 „Civilne nabave“ znači ugovori na koje se ne primjenjuje članak 2., a obuhvaćaju nabavu nevojnih proizvoda, radova ili usluga za logističke namjene i sklapanju se u skladu s uvjetima propisanim u članku 17.</p>
	<p>Član 29</p> <p>Naziv člana 116a mijenja se i glasi: „Predmet nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti“.</p> <p>U stavu 1 uvodna rečenica mijenja se i glasi: „Nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti, u smislu ovog zakona, su nabavke:“.</p> <p>Poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase: „Vrste postupaka nabavki iz stava 1 ovog člana i način njihovog sprovođenja uređuju se propisom Vlade.“</p>	<p>Član 2.</p> <p>Područje primjene</p> <p>Podložno članovima 30., 45., 46., 55. i 296. Ugovora, ova se Direktiva primjenjuje na ugovore koji se zaključuju u područjima odbrane i bezbjednosti za:</p> <p>(a) nabavu vojne opreme, uključujući bilo koji njen dio, sastavnicu i/ili sklop;</p> <p>(b) nabavu osjetljive opreme, uključujući bilo koji njen dio, sastavnicu i/ili sklop;</p> <p>(c) radove, robu i usluge direktno povezane sa opremom iz tačke (a) i tačke (b) za bilo koji i za sve elemente njegovog životnog vijeka;</p>

<p>(d) radove i usluge za izričito vojne namjene ili osjetljive radove i osjetljive usluge.</p>	<p>Na zaštitu prava u postupku nabavki iz stava 1 ovog člana primjenjuju se odredbe poglavlja VI. ovog zakona.“</p> <p>Član 30</p> <p>U članu 116b stav 1 poslije tačke 7 dodaju se dvije nove tačke koje glase:</p> <p>„8) nabavke koje sprovode državni organi Crne Gore sa državnim organima država članice Evropske unije ili treće države, a odnose se na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nabavku vojne opreme ili sigurnosno osjetljive opreme, - radove i usluge direktno povezane sa opremom iz alineje 1 ove tačke, ili - radove i usluge za izričito vojne namjene ili sigurnosno osjetljive radove i sigurnosno osjetljive usluge; <p>9) nabavke roba, usluga i radova iz člana 116a ovog zakona čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 20.000,00 EUR-a za robe i usluge, odnosno 40.000,00 EUR-a za radove“.</p> <p>Stav 2 mijenja se i glasi:</p> <p>„Nabavke iz stava 1 ovog člana sprovode se u skladu sa posebnim aktom naručioca.“</p> <p>Stav 3 briše se.</p> <p>Član 31</p> <p>Čl. 116c do 116i brišu se.</p>	
<p>Pragovi Član 8.</p> <p>Vrijednosni pragovi za ugovore</p> <p>Ova se Direktiva primjenjuje na ugovore čija je procijenjena vrijednost, bez poreza na dodatu vrijednost (PDV) jednaka ili veća od sljedećih pragova:</p> <p>(a) EUR 412 000 za ugovore o nabavci robe i usluga;</p> <p>(b) EUR 5 150 000 za ugovore o radovima.</p>	<p>Član 21 mijenja se i glasi:</p> <p>„Primjena postupaka javnih nabavki</p> <p>Član 21</p> <p>Naručilac je dužan da postupke javnih nabavki iz člana 20 ovog zakona, primjenjuje za nabavku:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) roba i usluga čija je procijenjena vrijednost javne nabavke jednaka ili veća od 15.000,00 EUR-a i 2) radova čija je procijenjena vrijednost javne nabavke jednaka ili veća od 30.000,00 EUR-a. 	<p>Potpuno usklađeno</p>
		<p>Potpuno usklađeno čl. 21 Zakona o javnim nabavkama. (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15).</p> <p>Uzimajući u obzir makroekonomske pokazatelje i ekonomsku realnost u CG, navedeni vrijednosni pragovi su dosta niži od vrijednosnih pragova EU.</p>

	<p>Naručilac je dužan da nabavku roba, usluga i radova ispod vrijednosti iz stava 1 ovog člana (u daljem tekstu: nabavke male vrijednosti) sprovodi u skladu sa članom 30 ovog zakona, ako za tu nabavku ne sprovede postupak iz člana 20 ovog zakona.</p> <p>Naručilac ne smije da dijeli predmet javne nabavke koji predstavlja jedinstvenu cjelinu, sa namjerom izbjegavanja primjene ovog zakona.“</p>		
<p>Član 12.</p> <p>Ugovori zaključeni u skladu s međunarodnim pravilima</p> <p>Ova Direktiva ne primjenjuje se na ugovore na koje se primjenjuju:</p> <p>(a) posebna pravila u skladu sa međunarodnim sporazumima ili dogovoru zaključenih između jedne ili više država članica i jedne ili više trećih zemalja;</p>	<p>Član 30</p> <p>U članu 116b stav 1 poslije tačke 7 dodaju se dvije nove tačke koje glase:</p> <p>„8) nabavke koje sprovode državni organi Crne Gore sa državnim organima država članice Evropske unije ili treće države, a odnose se na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nabavku vojne opreme ili sigurnosno osjetljive opreme, - radove i usluge direktno povezane sa opremom iz alineje 1 ove tačke, ili - radove i usluge za izričito vojne namjene ili sigurnosno osjetljive radove i sigurnosno osjetljive usluge; <p>9) nabavke roba, usluga i radova iz člana 116a ovog zakona čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 20.000,00 EUR-a za robe i usluge, odnosno 40.000,00 EUR-a za radove“.</p> <p>Stav 2 mijenja se i glasi:</p> <p>„Nabavke iz stava 1 ovog člana sprovode se u skladu sa posebnim aktom naručioca.“</p> <p>Stav 3 briše se.</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	
<p>(b) posebna pravila u skladu sa sklopljenim međunarodnim sporazumima ili dogovoru koji se odnosi na razmjestaj trupa i tiče se pothvata države članice ili treće zemlje;</p>	<p>Član 30</p> <p>U članu 116b stav 1 poslije tačke 7 dodaju se dvije nove tačke koje glase:</p> <p>„8) nabavke koje sprovode državni organi Crne Gore sa državnim organima država članice Evropske unije ili treće države, a odnose se na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nabavku vojne opreme ili sigurnosno osjetljive opreme, - radove i usluge direktno povezane sa 	<p>Potpuno usklađeno</p>	

	<p>opremom iz alineje 1 ove tačke, ili</p> <ul style="list-style-type: none"> - radove i usluge za izričito vojne namjene ili sigurnosno osjetljive radove i sigurnosno osjetljive usluge; <p>9) nabavke roba, usluga i radova iz člana 116a ovog zakona čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 20.000,00 EUR-a za robe i usluge, odnosno 40.000,00 EUR-a za radove".</p> <p>Stav 2 mijenja se i glasi: „Nabavke iz stava 1 ovog člana sprovode se u skladu sa posebnim aktom naručioca.“</p> <p>Stav 3 briše se.</p>		
<p>(c) posebna pravila međunarodne organizacije koja nabavlja za svoje potrebe ili na ugovore koje država članica mora zaključiti u skladu s tim pravilima.</p>	<p>Član 30</p> <p>U članu 116b stav 1 poslije tačke 7 dodaju se dvije nove tačke koje glase:</p> <p>„8) nabavke koje sprovode državni organi Crne Gore sa državnim organima država članice Evropske unije ili treće države, a odnose se na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nabavku vojne opreme ili sigurnosno osjetljive opreme, - radove i usluge direktno povezane sa opremom iz alineje 1 ove tačke, ili - radove i usluge za izričito vojne namjene ili sigurnosno osjetljive radove i sigurnosno osjetljive usluge; <p>9) nabavke roba, usluga i radova iz člana 116a ovog zakona čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 20.000,00 EUR-a za robe i usluge, odnosno 40.000,00 EUR-a za radove".</p> <p>Stav 2 mijenja se i glasi: „Nabavke iz stava 1 ovog člana sprovode se u skladu sa posebnim aktom naručioca.“</p> <p>Stav 3 briše se.</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	
<p>Član 13.</p> <p>Posebna izuzeća</p> <p>Ova se Direktiva ne primjenjuje na sljedeće:</p> <p>(a) ugovore kod kojih bi primjena pravila ove Direktive obavezala državu članicu da otkrije podatke čije razotkrivanje smatra da je u suprotnosti sa bitnim interesima njene</p>	<p>Član 30</p> <p>U članu 116b stav 1 poslije tačke 7 dodaju se dvije nove tačke koje glase:</p> <p>„8) nabavke koje sprovode državni organi Crne Gore sa državnim organima država članice Evropske unije ili treće države, a odnose se na:</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	

<p>bezbjednosti;</p>	<ul style="list-style-type: none"> - nabavku vojne opreme ili sigurnosno osjetljive opreme, - radove i usluge direktno povezane sa opremom iz alineje 1 ove tačke, ili - radove i usluge za izričito vojne namjene ili sigurnosno osjetljive radove i sigurnosno osjetljive usluge; <p>9) nabavke roba, usluga i radova iz člana 116a ovog zakona čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 20.000,00 EUR-a za robe i usluge, odnosno 40.000,00 EUR-a za radove".</p> <p>Stav 2 mijenja se i glasi: „Nabavke iz stava 1 ovog člana sprovode se u skladu sa posebnim aktom naručioca.“</p> <p>Stav 3 briše se.</p>	
<p>(b) ugovore za potrebe obavještajnih aktivnosti;</p>	<p style="text-align: center;">Član 30</p> <p>U članu 116b stav 1 poslije tačke 7 dodaju se dvije nove tačke koje glase:</p> <p>„8) nabavke koje sprovode državni organi Crne Gore sa državnim organima država članice Evropske unije ili treće države, a odnose se na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nabavku vojne opreme ili sigurnosno osjetljive opreme, - radove i usluge direktno povezane sa opremom iz alineje 1 ove tačke, ili - radove i usluge za izričito vojne namjene ili sigurnosno osjetljive radove i sigurnosno osjetljive usluge; <p>9) nabavke roba, usluga i radova iz člana 116a ovog zakona čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 20.000,00 EUR-a za robe i usluge, odnosno 40.000,00 EUR-a za radove".</p> <p>Stav 2 mijenja se i glasi: „Nabavke iz stava 1 ovog člana sprovode se u skladu sa posebnim aktom naručioca.“</p> <p>Stav 3 briše se.</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>
<p>(c) ugovore koji se zaključuju u okviru programa saradnje utemeljenog na istraživanju i razvoju koji zajednički sprovode najmanje dvije države članice za razvoj novog proizvoda i, ako</p>	<p style="text-align: center;">Član 30</p> <p>U članu 116b stav 1 poslije tačke 7 dodaju se dvije nove tačke koje glase:</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>

<p>je primjenjivo, za naredne faze svih ili samo nekih djelova životnog vijeka ovog proizvoda. Nakon završetka takvog programa saradnje isključivo između država članica, države članice Komisiji saopštavaju udio rashoda za istraživanje i razvoj u odnosu na ukupni trošak programa, sporazum o podjeli troškova kao i predviđeni udio nabavki po državi članici, ako postoji;</p>	<p>„8) nabavke koje sprovode državni organi Crne Gore sa državnim organima država članice Evropske unije ili treće države, a odnose se na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nabavku vojne opreme ili sigurnosno osjetljive opreme, - radove i usluge direktno povezane sa opremom iz alineje 1 ove tačke, ili - radove i usluge za izričito vojne namjene ili sigurnosno osjetljive radove i sigurnosno osjetljive usluge; <p>9) nabavke roba, usluga i radova iz člana 116a ovog zakona čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 20.000,00 EUR-a za robe i usluge, odnosno 40.000,00 EUR-a za radove”.</p> <p>Stav 2 mijenja se i glasi:</p> <p>„Nabavke iz stava 1 ovog člana sprovode se u skladu sa posebnim aktom naručioca.“</p> <p>Stav 3 briše se.</p>	<p>(d) ugovore koji se zaključuju u trećoj zemlji, uključujući za civilne nabavke, koji se sprovode kada su snage razmještene izvan teritorija Unije, ako operativne potrebe zahtijevaju da ugovori budu zaključeni sa privrednim subjektima smještenima u području operacija;</p>	<p>U članu 116b stav 1 poslije tačke 7 dodaju se dvije nove tačke koje glase:</p> <p>„8) nabavke koje sprovode državni organi Crne Gore sa državnim organima država članice Evropske unije ili treće države, a odnose se na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nabavku vojne opreme ili sigurnosno osjetljive opreme, - radove i usluge direktno povezane sa opremom iz alineje 1 ove tačke, ili - radove i usluge za izričito vojne namjene ili sigurnosno osjetljive radove i sigurnosno osjetljive usluge; <p>9) nabavke roba, usluga i radova iz člana 116a ovog zakona čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 20.000,00 EUR-a za robe i usluge, odnosno 40.000,00 EUR-a za radove”.</p> <p>Stav 2 mijenja se i glasi:</p> <p>„Nabavke iz stava 1 ovog člana sprovode se u skladu sa posebnim aktom naručioca.“</p> <p>Stav 3 briše se.</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>
---	---	--	---	--------------------------

<p>(e) ugovore o uslugama čiji je predmet zakup ili najam, bez obzira na način finansiranja, zemlje, postojećih zgrada ili druge nepokretne imovine, ili prava koja su sa njima povezana,</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 3 stav 2 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>
<p>f) ugovore koje zaključuje vlada s drugom vladom i koji se odnose na:</p> <p>(i) nabavku vojne opreme ili osjetljive opreme,</p> <p>(ii) radove i usluge direktno povezane s takvom opremom, ili</p> <p>(iii) radove i usluge izričito za vojne namjene, ili osjetljive radove i osjetljive usluge;</p> <p>(g) usluge arbitraže i mirenja;</p> <p>(h) finansijske usluge, osim usluga osiguranja;</p> <p>(i) ugovore o radu;</p>	<p>Član 29</p> <p>Naziv člana 116a mijenja se i glasi: „Predmet nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti“. U stavu 1 uvodna rečenica mijenja se i glasi: „Nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti, u smislu ovog zakona, su nabavke:“. Poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase: „Vrste postupaka nabavki iz stava 1 ovog člana i način njihovog sprovođenja uređuju se propisom Vlade. Na zaštitu prava u postupku nabavki iz stava 1 ovog člana primjenjuju se odredbe poglavlja VI. ovog zakona.“</p> <p>Član 30</p> <p>U članu 116b stav 1 poslije tačke 7 dodaju se dvije nove tačke koje glase: „8) nabavke koje sprovode državni organi Crne Gore sa državnim organima država članice Evropske unije ili treće države, a odnose se na: - nabavku vojne opreme ili sigurnosno osjetljive opreme, - radove i usluge direktno povezane sa opremom iz alineje 1 ove tačke, ili - radove i usluge za izričito vojne namjene ili sigurnosno osjetljive radove i sigurnosno osjetljive usluge; 9) nabavke roba, usluga i radova iz člana 116a ovog zakona čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 20.000,00 EUR-a za robe i usluge, odnosno 40.000,00 EUR-a za radove“. Stav 2 mijenja se i glasi: „Nabavke iz stava 1 ovog člana sprovode se u skladu sa posebnim aktom naručioca.“</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 116 a i 116b Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>

<p>Stav 3 briše se.</p>	<p>Stav 3 briše se.</p>	<p>Član 30</p> <p>U članu 116b stav 1 poslije tačke 7 dodaju se dvije nove tačke koje glase:</p> <p>„8) nabavke koje sprovode državni organi Crne Gore sa državnim organima država članice Evropske unije ili treće države, a odnose se na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nabavku vojne opreme ili sigurnosno osjetljive opreme, - radove i usluge direktno povezane sa opremom iz alineje 1 ove tačke, ili - radove i usluge za izričito vojne namjene ili sigurnosno osjetljive radove i sigurnosno osjetljive usluge; <p>9) nabavke roba, usluga i radova iz člana 116a ovog zakona čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 20.000,00 EUR-a za robe i usluge, odnosno 40.000,00 EUR-a za radove“.</p> <p>Stav 2 mijenja se i glasi:</p> <p>„Nabavke iz stava 1 ovog člana sprovode se u skladu sa posebnim aktom naručioca.“</p> <p>Stav 3 briše se.</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>(j) usluge istraživanja i razvoja, osim onih od kojih koristi ima isključivo javni naručilac/naručilac za svoju upotrebu pri obavljanju svojih poslova pod uslovom da javni naručilac/naručilac isplati punu naknadu za pruženu uslugu.</p>	<p>Član 21.</p> <p>Podugovaranje</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Uspješni ponuđač može slobodno odabrati svoje podizvođače za sve podugovore na koje se ne odnose zahtjevi iz stava 3. i 4., ali ne smije diskriminisati potencijalne podizvođače na osnovu njihove nacionalnosti. 2. Javni naručilac/naručilac može zatražiti ili ga država članica može obavezati da od ponuđača zatraži: <ul style="list-style-type: none"> - da u svojoj ponudi navede sve djelove ugovora koje namjerava dati u podugovor trećim stranama i da navede sve predložene podizvođače kao i predmet podugovora za koji su oni predloženi; i/ili - da navede sve izmjene koje se dogode u vezi s podizvođačima tokom izvršenja ugovora, 3. Javni naručilac/naručilac može obavezati ili ga država članica može obavezati da zahtijeva od uspješnog ponuđača da primjenjuje odredbe navedene u glavi III. na sve ili neke
<p>Član 29</p> <p>Naziv člana 116a mijenja se i glasi:</p> <p>„Predmet nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti“.</p> <p>U stavu 1 uvodna rečenica mijenja se i glasi:</p> <p>„Nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti, u smislu ovog zakona, su nabavke:“.</p> <p>Poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:</p> <p>„Vrste postupaka nabavki iz stava 1 ovog člana i način njihovog sprovođenja uređuju se propisom Vlade.</p> <p>Na zaštitu prava u postupku nabavki iz stava 1 ovog člana primjenjuju se odredbe poglavlja VI. ovog zakona.“</p>	<p>Djelimično usklađeno u dijelu koji se odnosi na podugovaranje, bezbjednost podataka, bezbjednost snabdijevanja, okvirne sporazume i područje primjene.</p> <p>Potpuna usklađenost će se postići donošenjem podzakonskog akta Vlade, koji se odnosi na vrste postupaka i način njihovog sprovođenja u oblasti odbrane i bezbjednosti.</p>	<p>Djelimično usklađeno</p>	<p>IV kvartal 2017</p>		

podgovore koje uspješni ponuđač namjerava dati u podgovor trećim stranama.

4. Države članice mogu predvidjeti da javni naručilac/naručilac može ili da ima obavezu od uspješnog ponuđača zahtijevati podgovaranje dijela ugovora s trećim stranama. Javni naručilac/naručilac koji zahtijeva takvo podgovaranje navest će taj minimalni postotak u obliku raspona vrijednosti, koji uključuje najniži i najviši postotak. Najviši postotak ne smije prijeći 30 % vrijednosti ugovora. Takav raspon mora biti razmjernan predmetu i vrijednosti ugovora te prirodni privredne grane o kojoj se radi, uključujući i nivo konkurencije na tom tržištu i odgovarajuće tehničke mogućnosti industrijske baze. Smatra se da svaki postotak podgovora koji odgovara rasponu vrijednosti određenom od strane javnog naručioca/naručioca zadovoljava zahtjeve za podgovaranjem navedene u ovom stavu.

Ponuđači mogu predložiti podgovaranje dijela ukupne vrijednosti koji je iznad raspona zahtijevanog od strane javnog naručioca/naručioca.

Javni naručilac/naručilac mora tražiti ponuđače da u svojim ponudama navedu koji dio ili koje dijelove svoje ponude namjeravaju dati u podgovor kako bi ispunili zahtjev naveden u prvom podstavu.

Javni naručilac/naručilac može obavezati ponuđača ili ga država članica može obavezati da od ponuđača zatraži da navedu i koji dio ili koje dijelove svoje ponude namjeravaju dati u podgovor iznad zahtijevanog postotka, kao i podizvođače koje su već odredili.

Uspješni ponuđač obavezan je uključivati podgovore u postotku koji javni naručilac/naručilac od njega zahtijeva da podgovara u skladu s odredbama glave III.

5. U svim slučajevima kada država članica predviđa da javni naručilac/naručilac mogu odbiti podizvođače odabrane od strane ponuđača tokom postupka zaključenja glavnog ugovora ili od strane uspješnog ponuđača tokom izvršenja ugovora, takvo se odbijanje smije zasnivati isključivo na kriterijumima koji su primijenjeni za odabir ponuđača za glavni ugovor. Ako javni naručilac/naručilac odbije podizvođača, on mora ponuđaču ili uspješnom ponuđaču pisanim putem obrazložiti

Kompetativni dijalog je direktivom predviđen kao opcija i nije iskorišćena.

N načelo nediskriminacije pokriveno je članom 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, 42/11, 57/14 i 28/15)

zašto smatra da podizvođač ne zadovoljava kriterijume.
6. Zahtjevi navedeni u stavovima od 2. do 5. moraju biti navedeni u pozivu na nadmetanje.
7. Stavovi od 1. do 5. ne dovode u pitanje glavnu odgovornost privrednih subjekta.

Član 22.

Bezbjednost podataka

Kada ugovori uključuju, zahtijevaju i/ili sadrže klasificirane podatke, javni naručilac/naručilac u tenderskoj dokumentaciji (pozivi na nadmetanje, dokumentacija za nadmetanje, opisna dokumentacija ili dodatna dokumentacija) mora navesti mjere i zahtjeve koji su potrebni za zaštitu bezbjednosti takvih podataka na traženom nivou razini.

U tu svrhu javni naručilac/naručilac može tražiti da ponuda, između ostaloga, sadrži sljedeće pojedinosti:

(a) obavezu ponuđača i već određenih podizvođača da će na odgovarajući način štiti povjerljivost svih klasifikovanih podataka koji su njihovu posjedu ili koje će doznati tokom trajanja ugovora te nakon otkazivanja ili prestanka ugovora u skladu sa odgovarajućim zakonima, drugim propisima i upravnim odredbama;

(b) obavezu ponuđača da će obavljati ostale podizvođače sa kojima će zaključivati podugovore tokom izvršenja ugovora na obavezu iz tačke (a);

(c) dovoljno podataka o već određenim podizvođačima kako bi javni naručilac/naručilac mogao utvrditi da svaki od njih ima sposobnost traženu da na odgovarajući način štiti povjerljivost klasifikovanih podataka do kojih ima pristup ili koje moraju stvoriti tokom izvođenja svojih podugovaračkih aktivnosti,

(d) obavezu ponuđača da osigura podatke iz tačke (c) o svim novim podizvođačima prije nego što sa njima sklopi podugovor. Kad nisu usklađeni sistemi nacionalne bezbjednosti provjere na nivou Zajednice, države članice mogu odrediti da mjere i zahtjevi iz drugog podstavka moraju odgovarati njihovim nacionalnim odredbama o bezbjednosnoj provjeri. Države članice priznaju bezbjednosne provjere koje one smatraju ekvivalentnim kao i one koje su izdane u skladu s njihovim nacionalnim pravom, premda imaju mogućnost sprovesti i uzeti u obzir svoje dalje istrage, ako ih smatraju potrebnima.

Član 23.

Bezbjednost snadbijevanja

Javni naručilac/naručilac obavezan je odrediti u tenderskoj dokumentaciji (pozivi na nadmetanje, dokumentacija za nadmetanje, opisna dokumentacija ili dodatna dokumentacija) svoje zahtjeve u vezi sa bezbjednošću snadbijevanja.

U tu svrhu javni naručilac/naručilac može tražiti da ponuda, između ostaloga, sadrži sljedeće pojedinosti:

(a) sertifikaciju ili dokumentaciju koja javnom naručiocu/naručiocu na njemu zadovoljavajući način dokazuje da će ponuđač biti u mogućnosti poštovati svoje obaveze vezano za izvoz, prenos i provoz robe vezane uz ugovor, uključujući i svaku drugu dodatnu dokumentaciju primljenu od države/država članice/članica u pitanju;

(b) navod o bilo kakvom ograničenju za javnog naručioca/naručioca koje se odnosi na otkrivanje, prenos ili upotrebu proizvoda i usluga ili bilo koji rezultat tih proizvoda i usluga radi kontrole izvoza ili bezbjedonosnih mehanizama;

(c) sertifikaciju ili dokumentaciju koja dokazuje da će ustroj i lokacija ponuđača snadbijevnog lanca omogućiti ponuđaču da udovolji zahtjevima javnog naručioca/ naručioca u pogledu bezbjednosti snadbijevanja određenih u dokumentaciji za nadmetanje te obavezu kojom osigurava da moguće promjene u njegovu snadbijevnom lancu tokom izvršenja ugovora neće nepovoljno uticati na ispunjavanje tih zahtjeva;

(d) obavezu ponuđača da uspostavi i/ili održava tražene sposobnosti da udovolji dodatnim potrebama koje javni naručilac/naručilac traži, a koje su posljedica krize, prema rokovima i uslovima koji se moraju dogovoriti;

(e) bilo koju dodatnu dokumentaciju dobijenu od nacionalnih tijela ponuđača koja se odnosi na ispunjenje dodatnih potreba koje javni naručilac traži, a koje su posljedica krize;

(f) obvezu ponuđača da će sprovesti održavanje, modernizaciju ili prilagođavanje snadbijevanju obuhvaćene ugovorom,

(g) obavezu ponuđača da će pravovremeno izvještavati javnog naručioca/naručioca o svakoj promjeni u njegovu ustroju, snadbijevnom lancu ili privrednoj strategiji koja može uticati na njegove obaveze prema tom javnom naručiocu/naručiocu

(h) obavezu ponuđača da će javnom naručiocu/naručiocu

osigurati, prema rokovima i uslovima koji se moraju dogovoriti, sva posebna sredstva potrebna za proizvodnju rezervnih dijelova, komponenti, montažnih dijelova i posebne ispitne opreme, uključujući i tehničke nacрте, licence i upustva za upotrebu, u slučaju da on više nije u mogućnosti osigurati to snadbijevanje.

Od ponuđača se ne smije zahtijevati da obaveže državu članicu što bi prejudiciralo slobodu te države članice da primjenjuje, u skladu s odgovarajućim međunarodnim pravom ili pravom Zajednice, svoje nacionalne kriterijume za izdavanje dozvola za izvoz, prenos ili prevoz u okolnostima koje prevladavaju u trenutku donošenja odluke o licenciranju.

Član 25.

Primjenjivi postupci

Pri zaključenju ugovora javni naručioc/naručioc primjenjuju nacionalne postupke prilagođene potrebama ove Direktive.

Javni naručioc/naručioc mogu za zaključivanje ugovora odabrati primjenu ograničenog postupka ili pregovaračkog postupka sa objavom poziva na nadmetanje.

Pod okolnostima iz člana 27. oni smiju zaključivati ugovore putem kompetitivnog dijaloga.

U posebnim slučajevima i okolnostima koje se izričito navode u članu 28. javni naručioc/naručioc smiju primijeniti pregovarački postupak bez objave poziva na nadmetanje.

Član 29. stav 2 (4)

Okvirni sporazumi

Trajanje okvirnog sporazuma ne smije premašiti sedam godina, osim u izuzetno opravdanim okolnostima koje se utvrđuju uzimajući u obzir očekivani životni vijek bilo kojeg isporučenog proizvoda, instalacije ili sistema te tehničke poteškoće koje može prouzrokovati promjena ponuđača.

Član 50.

Područje primjene

1. Kada se ova glava primjenjuje u skladu sa članom 21. stavovima 3. i 4., države članice preduzimaju potrebne mjere kako bi osigurale da uspješni ponuđači koji nisu javni naručioc/naručioc primjenjuju pravila iz člana od 51. do 53. kada zaključuju podugovore sa trećim stranama.

<p>2. Za potrebe stava 1. grupe privrednih subjekata koje su formirane radi dobijanja ugovora ili društva povezana sa njima ne smatraju se trećim stranama.</p> <p>Ponuđač u svoju ponudu uključuje iscrpan popis takvih društava. Taj se popis usklađuje nakon svake kasnije izmjene odnosa među društvima.</p> <p>Član 51. Načela</p> <p>Uspješni ponuđač mora djelovati transparentno i postupati prema svim potencijalnim podizvođačima na jednak i nediskriminirajući način.</p>			
<p>Član 52. Pragovi i pravila objavljivanja</p> <p>1. Kada uspješni ponuđač koji nije javni naručilac/naručilac zaključuje podugovor koji ima procijenjenu vrijednost, bez PDV-a, jednaku ili veću od pragova određenih članom 8., on svoju namjeru objavljuje putem poziva na podugovaranje.</p> <p>2. Pozivi na podugovaranje sadrže podatke navedene u Prilogu V. i sve druge podatke koje uspješni ponuđač smatra korisnim, ako je potrebno uz saglasnost javnog naručioca/naručioca.</p> <p>Pozivi na podugovaranje sastavljaju se u skladu sa standardnim obrascem koji donosi Komisija u skladu sa savjetodavnim postupkom iz člana 67. stava 2.</p> <p>3. Pozivi na podugovaranje objavljuju se u skladu sa članom 32. stavovima 2. do 5.</p> <p>4. Kada podugovor zadovoljava uslove iz člana 28., poziv na podugovaranje nije obavezan.</p> <p>5. Uspješni ponuđači mogu u skladu sa članom 32. objaviti poziv na podugovaranje čija objava nije obavezna.</p> <p>6. Države članice mogu takođe predvidjeti da uspješni ponuđač može ispuniti zahtjeve za podugovaranjem koji su propisani u članu 21. stavu 3. ili stavu 4. zaključivanjem, podugovora na osnovu okvirnog sporazuma zaključenog u skladu sa pravilima propisanim u članovima 51. i 53. te u stavovima od 1. do 5. ovog člana.</p> <p>Podugovori na osnovu takvog okvirnog sporazuma zaključuju se u granicama uslova određenih u okvirnom sporazumu. Smiju se zaključiti samo sa onim privrednim subjektima koji su izvorne strane okvirnog sporazuma. Kada zaključuju ugovore, strane su</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neusklađeno</p>	<p>Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog Zakona o javnim nabavkama.</p> <p>IV kvartal 2017</p>

obavezne u svim okolnostima predlagati uslove koji su u skladu sa onima iz okvirnog sporazuma.
Rok trajanja okvirnog sporazuma ne smije biti duži od sedam godina, osim u izuzetnim okolnostima koje se utvrđuju uzimajući u obzir očekivani životni vijek bilo kojeg isporučenog proizvoda, instalacije ili sistema i tehničke poteškoće koje bi promjena isporučioaca mogla prouzrokovati.
Okvirni se sporazumi ne smiju koristiti na neodgovarajući način ili na način kojim bi se nadmetanje spriječilo, ograničilo ili narušilo.

7. Za zaključenje podgovora čija je procijenjena vrijednost, bez PDV-a, manja od pragova iz člana 8. uspješni ponuđači primjenjuju načela Ugovora koja se odnose na transparentnost i tržišno nadmetanje.

8. Odredbe člana 9. primjenjuju se na određivanje procijenjene vrijednosti podgovora.

Član 53.

Kriterijumi za kvalitativni odabir podizvođača

U pozivu na podgovaranje, uspješni ponuđač navodi kriterije za kvalitativan odabir koje je propisao javni naručilac/naručilac kao i ostale kriterije koje će primijeniti za kvalitativan odabir podizvođača. Svi ti kriterijumi moraju biti objektivni, nediskriminirajući i u skladu sa kriterijumima koje je javni naručilac/naručilac primijenio za odabir ponuđača za glavni ugovor. Tražene sposobnosti moraju biti direktno povezane sa predmetom nabavke podgovora, a traženi nivo sposobnosti mora biti primjeren predmetu nabavke.

Od uspješnog ponuđača ne smije se zahtijevati da zaključuje podgovor ako on, na zadovoljavajući način javnom naručiocu/naručiocu, dokaže da nijedan podizvođač koji učestvuje u nadmetanju ili njihove ponude ne zadovoljavaju kriterije navedene u pozivu na podgovaranje, te stoga onemogućuju uspješnom ponuđaču da ispuni zahtjeve određene u glavnom ugovoru.

Član 54.

Pravila koja se primjenjuju

Kada su uspješni ponuđači javni naručioc/naručioc, oni su pri zaključenju podgovora obavezni primjenjivati odredbe o

<p>glavnim ugovorima određene u glavama I. i II.</p>	<p>Član 55.</p> <p>Područje primjene i dostupnost pravne zaštite</p> <p>1. Postupci pravne zaštite predviđeni u ovoj glavi primjenjuju se na ugovore navedene u članu 2., uz izuzeća predviđena članovima 12. i 13.</p> <p>2. Države članice poduzimaju mjere potrebne kako bi osigurale da odluke koje donose javni naručioc/naručiocci budu cjelishodno preispitane i, posebno, što je brže moguće u skladu s uslovima određenima u članovima od 56. do 62., iz razloga što se takvim odlukama krši pravo Zajednice u području nabavke ili nacionalni propisi u koje je to pravo preneseno</p> <p>3. Države članice moraju osigurati da nema diskriminacije među poduzetnicima koji tvrde da su u postupku za zaključenje ugovora oštećeni jer u skladu sa ovom glavom postoji razlika između nacionalnih pravila kojima se implementira pravo Zajednice i drugih nacionalnih pravila.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 136 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 8 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 129 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>
<p>4. Države članice moraju osigurati da su postupci pravne zaštite dostupni, prema detaljnim pravilima koje država članica može utvrditi, barem svakoj osobi koja ima ili je imala interes za dobijanje određenog ugovora i koja je pretrpila ili je u opasnosti da pretrpi štetu zbog navodnog kršenja.</p>	<p>Član 35</p> <p>U članu 122 stav 7 mijenja se i glasi: „U slučaju iz stava 4 ovog člana žalbu može podnijeti zainteresovano lice od dana objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije najkasnije deset dana prije dana koji je određen za otvaranje ponuda.“</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 122 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 122 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 129 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>
<p>5. Države članice mogu zahtijevati da osoba koja namjerava koristiti postupak pravne zaštite obavještenja javnog naručioca/naručioca o navodnom kršenju te o svojoj namjeri da zatraži pravnu zaštitu, pod uslovom da to ne utiče na rok mirovanja iz člana 57. stava 2. ili bilo koji drugi rok za podnošenje zahtjeva za pravnu zaštitu iz člana 59.</p>	<p>Član 35</p> <p>U članu 122 stav 7 mijenja se i glasi: „U slučaju iz stava 4 ovog člana žalbu može podnijeti zainteresovano lice od dana objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije najkasnije deset dana prije dana koji je određen za otvaranje ponuda.“</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 124 stav 1, čl. 129 stav 1 i 3 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 124 stav 1, čl. 129 stav 1 i 3 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 129 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>
<p>6. Države članice mogu zahtijevati da dotična osoba najprije zatraži pravnu zaštitu kod javnog naručioca/naručioca. U tom slučaju, države članice moraju osigurati da podnošenje takvog zahtjeva za pravnu zaštitu rezultira trenutnom obustavom mogućnosti da se zaključi ugovor.</p> <p>Države članice odlučuju o primjerenim sredstvima komunikacije, uključujući telefaks ili elektronska sredstva, koja</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 129 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 129 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 129 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 129 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>

<p>se koriste za podnošenje zahtjeva za pravnu zaštitu u skladu sa prvim podstavom.</p>	<p>Obustava iz prvog podstava ne prestaje prije isteka roka od najmanje 10 kalendarskih dana, računajući od dana posljednjeg datuma kad je javni naručilac/naručilac poslao odgovor, ako se koristi telefaks ili elektronska sredstva ili, ako se koriste druga sredstva komunikacije, prije isteka najmanje 15 kalendarskih dana računajući od dana posljednjeg datuma kad je javni naručilac/naručilac poslao odgovor, ili najmanje 10 kalendarskih dana računajući od dana posljednjeg datuma prijema odgovora.</p>	<p>Član 35</p> <p>U članu 122 stav 7 mijenja se i glasi:</p> <p>„U slučaju iz stava 4 ovog člana žalbu može podnijeti zainteresovano lice od dana objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije najkasnije deset dana prije dana koji je određen za otvaranje ponuda.“</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 122, čl. 129 stav 1, čl. 131 stav 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>	
<p>Član 56.</p> <p>Zahtjevi za postupke pravne zaštite</p> <p>1. Države članice moraju osigurati da mjere preduzete u vezi sa postupcima pravne zaštite navedene u članu 55. uključuju pravo ovlaštenja da se:</p> <p>(a) što je prije moguće, putem interlokutornog postupka, preduzmu privremene mjere sa ciljem ispravljanja navodnog kršenja ili sprečavanja dalje štete interesima u pitanju, uključujući i mjere suspenzije ili osiguranja suspenzije postupka za zaključenje ugovora ili provedbe bilo koje odluke koju je donio javni naručilac/naručilac i da se ponište ili da se osigura poništenje nezakonito donesenih odluka, uključujući uklanjanje diskriminirajućih tehničkih, privrednih ili finansijskih specifikacija iz poziva za dostavu ponuda, dokumentacije za nadmetanje ili bilo kojeg drugog dokumenta vezanog uz postupak zaključenja ugovora; ili</p>	<p>Član 35</p> <p>U članu 122 stav 7 mijenja se i glasi:</p> <p>„U slučaju iz stava 4 ovog člana žalbu može podnijeti zainteresovano lice od dana objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije najkasnije deset dana prije dana koji je određen za otvaranje ponuda.“</p> <p>Član 38</p> <p>Član 132 mijenja se i glasi:</p> <p>“Državna komisija u žalbenom postupku odlučuje rješenjem kojim:</p> <p>5) obustavlja žalbeni postupak;</p> <p>6) odbija žalbu kao nedozvoljenu, neblagovremenu ili izjavljenu od neovlašćenog lica.</p> <p>Ako ne odbije žalbu zbog razloga iz stava 1 tačka 2 ovog člana, Državna komisija ispituje zakonitost ožalbenog akta u granicama zahtjeva postavljenog u žalbi, a po službenoj dužnosti vodi računa o postojanju bitnih povreda propisanih zakonom.</p> <p>Nakon ispitivanja žalbe u skladu sa stavom 2 ovog člana Državna komisija će rješenjem:</p> <p>5) odbiti žalbu kao neosnovanu, kada utvrdi da je naručilac pravilno sproveo postupak ili radnju javne nabavke ili da je odluka pravilna i na zakonu</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 124 stav 1, čl. 122 stav 7, čl. 132 stav 3 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>	

	<p>zasnovana;</p> <p>6) usvojiti žalbu u cjelosti ili djelimično, poništiti odluku ili postupak ili radnju javne nabavke u dijelu u kojem je utvrđena nezakonitost, uključujući diskriminirajuće odredbe iz tenderske dokumentacije.</p> <p>Naručilac je dužan da postupi po odluci iz stava 3 tačka 2 ovog člana u roku određenom tom odlukom i o tome obavijesti Državnu komisiju u ostavljenom roku.</p> <p>Ako naručilac ne sprovede odluku u ostavljenom roku, Državna komisija o tome obavještava Vladu, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave i inspektora za javne nabavke."</p>		
<p>(b) što je prije moguće, i ako je moguće putem interlokutornog postupka te, ako je to potrebno, putem postupka donošenja konačnog rješenja o meritumu stvari, preduzmu mjere koje nisu predviđene u tački (a) sa ciljem ispravljanja svakog utvrđenog kršenja i sprečavanja štete interesima u pitanju, posebno, nalogom za isplatu određenog iznosa, u slučajevima u kojima kršenje nije bilo ispravljeno ili spriječeno.</p> <p>U oba navedena slučaja, predviđene ovlaštenja uključuju i ovlaštenje da se osobama naknadi šteta koja im je nanesena kršenjem.</p> <p>2. Ovlaštenja navedena u stavu 1. i članovima 60. i 61. mogu se prenijeti na više odvojenih tijela koja su nadležna za različite aspekte pravne zaštite.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neusklađeno</p>	<p>Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog Zakona o javnim nabavkama.</p> <p>IV kvartal 2017</p>
<p>3. Ako prvostepeno tijelo, nezavisno o javnome naručiocu/naručiocu, preispituje odluku o odabiru, države članice moraju osigurati da javni naručilac/naručilac ne smije zaključiti ugovor prije nego što tijelo koje sprovodi pravnu zaštitu ne donese odluku o primjeni privremenih mjera ili o žalbi. Obustava ne prestaje prije isteka roka mirovanja određenog u članu 57. stavu 2. i članu 60. stavu 4. i stavu 5.</p> <p>4. Osim u slučajevima predviđenim u stavu 3. ovog člana i članu 55. stavu 6., postupak pravne zaštite ne mora automatski imati suspenzivan učinak na postupke nabavke na koje se odnose.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 124 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>

<p>5. Države članice mogu predvidjeti da tijelo nadležno za postupak pravne zaštite može uzimati u obzir moguće posljedice privremenih mjera za sve interese koji bi mogli biti oštećeni, kao i javni interes, posebno obrambeni i/ili bezbjedonosni interes, te može odlučiti da takve mjere ne odredi, ako bi negativne posljedice nadmašile njihovu korist. Odluka da se ne odrede privremene mjere ne dovodi u pitanje bilo koje drugo pravo osobe koja zahtijeva takve mjere.</p>	<p>6. Države članice mogu predvidjeti da, kad je podnesen zahtjev za naknadu štete na osnovu nezakonito donešene odluke, osporenu odluku mora najprije poništiti tijelo koje ima potrebna ovlaštenja.</p> <p>7. Osim u slučajevima predviđenim u članovima od 60. do 62., učinci sprovođenja ovlaštenja, koje su navedena u stavu 1. ovog člana, na ugovor zaključen nakon odabira, utvrđuju se na osnovu nacionalnog prava.</p> <p>Nadalje, osim u slučaju kad se odluka mora poništiti prije dodjele naknade štete, država članica može predvidjeti da se nakon zaključenja ugovora u skladu sa članom 55. stavom 6. stavom 3. ovog člana ili članovima od 57. do 62., ovlasti tijela nadležnog za postupak pravne zaštite ograniče na dodjelu naknade štete svakoj osobi oštećenoj kršenjem.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Opcija nije iskorišćena</p>	
<p>8. Države članice osiguravaju da se odluke koje donosi tijelo nadležno za postupak pravne zaštite efikasno sprovede.</p>	<p>U članu 136 stav 1 briše se. Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi: „Tužba podnijeta protiv odluke Državne komisije nema suspenzivni karakter za zaključenje ugovora o javnoj nabavci“. Dosađajući stav 2 postaje stav 1.</p>	<p>Član 40</p> <p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 136 stav 1, čl. 132 stav 5 i 6 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15)</p>	
<p>9. Kad tijela nadležna za postupke pravne zaštite nisu pravosudna tijela, uvijek se moraju pisano navesti obrazloženja njihovih odluka. Nadalje, u takvom se slučaju moraju predvidjeti postupci kojima se svaka navodno nezakonita mjera koju preduzme tijelo nadležno za pravnu zaštitu, ili bilo koja navodna nepravilnost u sprovođenju ovlaštenja koje su mu prenesena, može podvrgnuti sudskoj reviziji ili reviziji drugog tijela, koje je sud ili sudski Savjet u smislu člana 234. Ugovora, i koje je nezavisno od javnog naručioca/naručioca i od tijela nadležnog za pravnu zaštitu.</p>	<p>Član 38</p> <p>Član 132 mijenja se i glasi: “Državna komisija u žalbenom postupku odlučuje rješenjem kojim: 7) obustavlja žalbeni postupak; 8) odbija žalbu kao nedozvoljenu, neblagovremenu ili izjavljenu od neovlašćenog lica. Ako ne odbije žalbu zbog razloga iz stava 1 tačka 2 ovog člana, Državna komisija ispituje</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 132 i 136 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15).</p>	

<p>Članovi takvog nezavisnog tijela imenuju se i razrješavaju dužnosti pod istim usloima kao i članovi sudske vlasti u pogledu tijela nadležnog za njihovo imenovanje, trajanja njihovog mandata i njihovog razrješavanja. Barem predsjednik tog nezavisnog tijela mora imati iste pravne i stručne kvalifikacije kao članovi sudske vlasti. Odluke koje donosi nezavisno tijelo pravno su obvezujuće kako to odredi svaka pojedina država članica.</p> <p>10. Države članice osiguravaju da tijela nadležna za pravnu zaštitu garantuju odgovarajući nivo povjerljivosti klasifikovanih podataka ili drugih podataka sadržanih u predmetima koje im dostavljaju stranke i da postupaju u skladu sa obrambenim i/ili bezbjedonosnim interesima tokom cijelog trajanja postupka. S tim ciljem, države članice mogu odlučiti da posebno tijelo ima isključivu nadležnost za pravnu zaštitu ugovora u području obrane i bezbjednosti.</p> <p>U svakom slučaju, države članice mogu predvidjeti da samo oni članovi tijela nadležnih za pravnu zaštitu koji su lično ovlašteni za postupanje sa klasificiranim podacima smiju istraživati zahtjeve za pravnu zaštitu koji uključuju takve podatke. One takođe mogu nametnuti posebne bezbjedonosne mjere koje se odnose na registraciju zahtjeva za pravnu zaštitu, za primanje dokumentacije i čuvanje predmeta.</p> <p>Države članice određuju kako tijela nadležna za pravnu zaštitu usklađuju povjerljivost klasifikovanih podataka u odnosu na prava obrane i, u slučaju sudske zaštite ili zaštite tijela koje je sud ili sudsko Savjet u smislu člana 234. Ugovora, to čine tako da je postupak u cjelini u skladu sa pravom na pravedno i pošteno suđenje.</p>	<p>zakonitost ožalbenog akta u granicama zahtjeva postavljene u žalbi, a po službenoj dužnosti vodi računa o postojanju bitnih povreda propisanih zakonom.</p> <p>Nakon ispitivanja žalbe u skladu sa stavom 2 ovog člana Državna komisija će rješenjem:</p> <p>7) odbiti žalbu kao neosnovanu, kada utvrdi da je naručilac pravilno sproveo postupak ili radnju javne nabavke ili da je odluka pravilna i na zakonit zasnovana;</p> <p>8) usvojiti žalbu u cjelosti ili djelimično, poništiti odluku ili postupak ili radnju javne nabavke u dijelu u kojem je utvrđena nezakonitost, uključujući diskriminirajuće odredbe iz tenderske dokumentacije.</p> <p>Naručilac je dužan da postupi po odluci iz stava 3 tačka 2 ovog člana u roku određenom tom odlukom i o tome obavijesti Državnu komisiju u ostavljenom roku.</p> <p>Ako naručilac ne sprovede odluku u ostavljenom roku, Državna komisija o tome obavještava Vladu, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave i inspektora za javne nabavke."</p> <p>Član 40</p> <p>U članu 136 stav 1 briše se.</p> <p>Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:</p> <p>„Tužba podnijeta protiv odluke Državne komisije nema suspenzivni karakter za zaključenje ugovora o javnoj nabavci“.</p> <p>Dosadašnji stav 2 postaje stav 1.</p>		
<p>Član 57.</p> <p>Rok mirovanja</p> <p>1. Države članice osiguravaju da osobe navedene u članu 55. stavu 4. imaju dovoljno vremena za efikasnu pravnu zaštitu nad odlukama o odabiru koje donose javni naručioc/naručioc, donošenjem potrebnih odredbi kojima se poštuju minimalni</p>	<p>Član 35</p> <p>U članu 122 stav 7 mijenja se i glasi:</p> <p>„U slučaju iz stava 4 ovog člana žalbu može podnijeti zainteresovano lice od dana objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije najkasnije deset dana prije dana</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	

<p>uslovi navedeni u stavu 2. ovog člana i u članu 59.</p>	<p>koji je određen za otvaranje ponuda.“</p> <p>Član 25</p> <p>U članu 106 stav 2 poslije riječi: „vrednovanje ponuda“ zarez se zamjenjuje tačkom, a preostali dio teksta briše se.</p> <p>Stav 4 mijenja se i glasi:</p> <p>„Odluka o izboru najpovoljnije ponude sadrži:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) podatke o naručiocu i ponuđačima koji su podnijeli ponudu, 2) predmet nabavke u cjelini ili po partijama, broj tenderske dokumentacije, 3) ukupnu procijenjenu vrijednost predmeta nabavke ili procijenjenu vrijednost po partijama, 4) uslove i kriterijume sa podkriterijumima predviđenim tenderskom dokumentacijom, 5) dokaze koje su ponuđači dostavili u svojim ponudama; 6) naziv ponuđača čija je ponuda izabrana za zaključivanje ugovora o javnoj nabavci za predmet nabavke u cjelini ili po partijama, ili naziv jednog ili više ponuđača za zaključivanje okvirnog sporazuma, 7) obrazložene razloge za izbor najpovoljnije ponude, 8) razloge za odbijanje ponude (neispravna i neblagovremena ponuda), 9) uputstvo o pravnom lijeku, 10) datum donošenja i potpis ovlaštenog lica naručioca.“ <p>Član 26</p> <p>U članu 107 poslije stava 7 dodaje se novi stav koji glasi:</p> <p>„Ukoliko ponuđač iz stava 1 ovog člana ne potpiše ugovor ili uz potpisani ugovor ne dostavi garanciju za dobro izvršenje ugovora, naručilac</p>
	<p>Potpuno usklađeno čl. 106, čl. 107 si čl. 122 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15).</p>
	<p>Potpuno usklađeno</p>

<p>Član 58.</p> <p>Odstupanja od roka mirovanja</p> <p>Države članice mogu predvidjeti da se rokovi navedeni u članu 57. stavu 2. ne primjenjuju u sljedećim slučajevima:</p> <p>(a) ako se prema ovoj Direktivi ne zahtijeva prethodna objava poziva na nadmetanje u Službenom listu Evropske unije;</p> <p>(b) ako je jedini zainteresovani ponuđač u smislu člana 57. stava 2. onaj ponuđač koji je odabran za zaključenje ugovora te nema drugih zainteresovanih kandidata;</p> <p>(c) u slučaju ugovora na osnovu okvirnog sporazuma, kako je određeno u članu 29.</p> <p>Ako se koristi ovo odstupanje, države članice osiguravaju da je ugovor nevažeći u skladu sa članovima 60. i 62. ako je:</p> <ul style="list-style-type: none"> - došlo do kršenja druge alineje drugog podstava člana 29. stava 4. i - procijenjena vrijednost ugovora jednaka ili veća od pragova navedenih u članu 8. 	<p>može da zaključi ugovor sa sljedećim najpovoljnijim ponuđačem, ako razlika u cijeni nije veća od 10% u odnosu na prvobitno izabranu ponudu ili može da poništi postupak javne nabavke.“</p> <p>Dosadašnji stav 8 postaje stav 9.</p> <p>Član 35</p> <p>U članu 122 stav 7 mijenja se i glasi:</p> <p>„U slučaju iz stava 4 ovog člana žalbu može podnijeti zainteresovano lice od dana objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije najkasnije deset dana prije dana koji je određen za otvaranje ponuda.“</p>		
<p>Član 59.</p> <p>Rokovi za podnošenje zahtjeva za pravnu zaštitu</p> <p>Kad država članica propiše da se svi zahtjevi za pravnu zaštitu odluke javnog naručioca/naručioca donešene u smislu ili u odnosu na postupak nabavke iz područja primjene ove Direktive, moraju podnijeti prije isteka određenog roka, taj je rok najmanje 10 kalendarskih dana računajući od dana poslije datuma kad je odluka javnog naručioca/naručioca poslata ponuđaču ili kandidatu, ako se koristi telefaks ili elektronska</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Opcija nije iskorišćena</p>	
<p>Član 35</p> <p>U članu 122 stav 7 mijenja se i glasi:</p> <p>„U slučaju iz stava 4 ovog člana žalbu može podnijeti zainteresovano lice od dana objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije najkasnije deset dana prije dana koji je određen za otvaranje ponuda.“</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>		

<p>sredstva komunikacije, odnosno ako se koriste druga sredstva komunikacije, taj je rok najmanje 15 kalendarskih dana računajući od dana posljednjeg datuma kad je odluka javnog naručioca/naručioca poslata ponuđaču ili kandidatu, ili najmanje 10 kalendarskih dana računajući od dana posljednjeg datuma kad je primljena odluka javnog naručioca/naručioca. Uz obavijest o odluci javnog naručioca/naručioca svakom ponuđaču ili kandidatu mora se priložiti sažetak odgovarajućih razloga. U slučaju zahtjeva za pravnu zaštitu vezano uz odluke navedene u članu 56. stavu 1. tački (b), a koje ne podliježu posebnoj obavezi obavještanja, rok je najmanje 10 kalendarskih dana od datuma objave odluke u pitanju.</p>				
<p>Član 60. Nevaženje</p> <p>1. Države članice moraju osigurati da tijelo nadležno za pravnu zaštitu, nezavisno od javnog naručioca/naručioca, može ugovor smatrati nevažnim ili da je njegovo nevaženje posljedica odluke takvog tijela nadležnog za pravnu zaštitu u svakom od sljedećih slučajeva:</p> <p>(a) ako je javni naručilac/naručilac sklopio ugovor bez prethodne objave poziva na nadmetanje u Službenom listu Evropske unije, kad to nije dopušteno u skladu s ovom Direktivom;</p> <p>(b) u slučaju kršenja člana 55. stav 6., člana 56. stav 3. ili člana 57. stav 2., ako je tim kršenjem ponuđaču koji podnosi zahtjev za pravnu zaštitu uskraćena mogućnost podnošenja predugovornih pravnih lijekova kad je to kršenje povezano sa drugim kršenjem odredaba glave I. ili glave II., ako je to kršenje uticalo na šanse ponuđača koji podnosi zahtjev za pravnu zaštitu da dobije ugovor;</p> <p>(c) u slučajevima navedenim u članu 58. tački (c) podstavu 2., ako države članice koriste izuzeće od roka mirovanja za ugovore koji se zasnivaju na okvirnom sporazumu.</p> <p>2. Posljedice nevažnja ugovora predviđjet će se nacionalnim pravom. U nacionalnom pravu može se predvidjeti retroaktivno poništavanje (ništavnost) svih ugovornih obaveza ili ograničiti područje primjene poništenja samo na one obaveze koje se još moraju ispuniti. U potonjem slučaju države članice moraju predvidjeti primjenu alternativnih kazni u smislu člana 61. stava</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neusklađeno</p>	<p>Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog Zakona o javnim nabavkama.</p>	<p>IV kvartal 2017</p>

2.

3. Države članice mogu predvidjeti da tijelo nadležno za pravnu zaštitu, nezavisno od javnog naručioca/naručioca, ne mora smatrati ugovor nevažećim, čak ako je bio i nezakonito sklopljen iz razloga navedenih u stavu 1., ako tijelo nadležno za pravnu zaštitu nakon što je ispitalo sve relevantne aspekte utvrdi da je zbog prevladavajućih razloga vezanih uz opšti interes, naročito u vezi sa odbrambenim i/ili bezbjedonosnim interesima, potrebno zadržati važenje učinka ugovora.

Privredni interesi u važenju ugovora mogu se smatrati prevladavajućim razlozima povezanim s opštim interesom u smislu prvog podstava samo ako bi nevaženje ugovora dovelo do nerazmjernih posljedica.

Međutim, privredni interesi direktno povezani sa dotičnim ugovorom ne predstavljaju prevladavajuće razloge vezane uz opšti interes u smislu prvog podstava. U privredne interese u direktnoj vezi sa ugovorom između ostalog spadaju troškovi koji proizilaze iz odlaganja izvršenja ugovora, troškovi nastali zbog pokretanja novog postupka nabavke, troškovi prouzrokovani promjenom privrednog subjekta koji izvršava ugovor i troškovi pravnih obaveza koje proizilaze iz nevaženja.

U svakom slučaju, ugovor se neće smatrati nevažećim ako bi posljedice njegova nevaženja ozbiljno ugrozile postojanje šireg obrambenog ili bezbjedonosnog programa koji je bitan za bezbjedonosne interese države članice.

U svim gore navedenim slučajevima, države članice predviđaju alternativne kazne u smislu člana 61. stava 2. koje će se primjenjivati umjesto toga.

4. Države članice određuju da se stava 1. tačka (a) ovog člana ne primjenjuje ako:

- javni naručilac/naručilac smatra da je zaključenje ugovora bez prethodne objave poziva na nadmetanje u Službenom listu Evropske unije dopušteno u skladu sa ovom Direktivom,

- je javni naručilac/naručilac objavio u Službenom listu Evropske unije obavještenje kako je opisano u članu 64. kojom objavljuje svoju namjeru da zaključi ugovor, i,

- ugovor nije sklopljen prije isteka roka od najmanje 10 kalendarskih dana, računajući od dana posljednjeg datuma objave tog obavještenja,

<p>5. Države članice predviđaju da se stava 1. tačka (c) ovog člana ne primjenjuje ako:</p> <ul style="list-style-type: none"> - javni naručilac/naručilac smatra da je zaključenje ugovora u skladu sa drugom alinejom drugog podstava člana 29. stava 4., - je javni naručilac/naručilac poslao zainteresovanim ponuđačima odluku o odabiru zajedno sa sažetkom razloga kako je navedeno u prvoj alineji četvrtog podstava člana 57. stava 2., i, - ugovor nije sklopljen prije isteka roka od najmanje 10 kalendarskih dana računajući od dana poslije datuma kad je odluka o odabiru poslata zainteresovanim ponuđačima, ako se koriste telefaks ili elektronska sredstva, ili ako se koriste druga sredstva komunikacije prije isteka roka od najmanje 15 kalendarskih dana računajući od dana poslije datuma kad je odluka o odabiru poslata zainteresovanim ponuđačima, ili najmanje 10 kalendarskih dana računajući od dana poslije datuma prijema odluke o odabiru. 			
<p>Član 61.</p> <p>Kršenja ove glave i alternativne kazne</p> <p>1. Za slučaj kršenja člana 55. stava 6., člana 56. stava 3. ili člana 57. stava 2., koja nijesu obuhvaćena članom 60. stavom 1. tačkom (b), države članice predviđaju nevaženje u skladu sa članom 60. stavovima od 1. do 3. ili alternativne kazne. Države članice mogu predvidjeti da tijelo nadležno za pravnu zaštitu, nezavisno o javnom naručiocu/naručiocu, nakon procjene svih relevantnih aspekata, odlučuje hoće li se ugovor smatrati nevažećim ili će se odrediti alternativne kazne.</p> <p>2. Alternativne kazne moraju biti efikasne, razmjerne i odvrtači od daljnijeg kršenja. Alternativne su kazne:</p> <ul style="list-style-type: none"> - uvođenje novčanih kazni javnom naručiocu/naručiocu ili - skraćivanje trajanja ugovora. <p>Države članice mogu tijelu nadležnom za pravnu zaštitu dodijeliti šira diskreciona prava kako bi uzimalo u obzir sve relevantne činjenice, uključujući ozbiljnost kršenja, ponašanje javnog naručioca/naručioca i, u slučajevima navedenim u članu 60. stavu 2., u kojoj mjeri ugovor ostaje na snazi.</p> <p>Dodjela naknade štete ne predstavlja primjerenu kaznu u smislu ovog stava.</p>	<p>Član 43</p> <p>U članu 149 stav 1 tačka 8 riječi: „nadmjetanje, konkursa i šopinga“ zamjenjuju se riječima: „nadmjetanje i konkursa“.</p> <p>U tački 15 riječi: „(član 105 stav 4)“ zamjenjuju se riječima: „(član 105 stav 5)“.</p> <p>U tački 19 riječi: „(član 107 stav 8)“ zamjenjuju se riječima: „(član 107 stav 9)“.</p> <p>U tački 25 poslije riječi: „sprovedenim postupcima javnih nabavki“ dodaje se zarez i riječi: „sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima iz čl. 29, 30 i 116a ovog zakona“.</p> <p>U tački 30 riječi: „(član 132 stav 5)“ zamjenjuju se riječima: „(član 132 stav 4)“.</p> <p>Član 44</p> <p>U članu 149a riječi: „(član 16 stav 2)“ zamjenjuju se riječima: „(član 16 stav 3)“.</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	

<p>Član 62. Rokovi</p> <p>1. Države članice mogu predvidjeti da se u skladu sa članom 60. stavom 1. zahtjev za pravnu zaštitu mora podnijeti:</p> <p>(a) prije isteka najmanje 30 kalendarskih dana računajući od dana poslije datuma kad je:</p> <ul style="list-style-type: none"> - javni naručilac/naručilac objavio obavijest o zaključenom ugovoru u skladu sa članom 30. stavom 3., članovima 31. i 32., pod uslovom da je ta obavijest uključuje obrazložene odluke javnog naručioca/naručioca da sklopi ugovor bez prethodne objave poziva na nadmetanje u Službenom listu Evropske unije, ili - javni naručilac/naručilac obavještenu zainteresovane ponuđače i kandidate o zaključenju ugovora, pod uslovom da ta obavijest sadrži sažetak odgovarajućih razloga, kako je navedeno u členu 35. stavu 2., podložno odredbama člana 35. stava 3. Ova se opcija takođe primjenjuje na slučajeve navedene u členu 58. tački (c); i (b) i u svakom slučaju, prije isteka roka od najmanje šest mjeseci računajući od dana poslije datuma zaključenja ugovora. <p>2. U svim ostalim slučajevima, uključujući zahtjeve za pravnu zaštitu u skladu sa članom 61. stavom 1., rokovi za podnošenje zahtjeva za pravnu zaštitu utvrđuju se prema nacionalnom pravu, podložno odredbama člana 59.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Član 63. Korektivni mehanizam</p> <p>1. Komisija se može pozvati na postupak predviđen u stavovima od 2. do 5., ako je prije zaključenja ugovora procijenila da je došlo do ozbiljnog kršenja prava Zajednice u području nabavke tijekom postupka nabavke koji je u području primjene ove Direktive.</p> <p>2. Komisija obavještava državu članicu na koju se to odnosi o razlozima zbog kojih je zaključila da je počinjeno ozbiljno kršenje i traži njegovo ispravljanje primjenom odgovarajućih mjera.</p> <p>3. U roku 21 kalendarskog dana od prijema obavještenja navedene u stavu 2., država članica na koju se to odnosi dostavlja Komisiji:</p> <p>(a) potvrdu da je kršenje ispravljeno;</p>
<p>Opcija nije iskorišćena</p>	<p>Neprenosivo</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>

<p>(b) utemeljeno obrazloženo zašto kršenje nije ispravljeno; ili (c) obavijest da je postupak javne nabavke obustavio ili javni naručilac/naručilac sam na svoju inicijativu ili na osnovu ovlaštenja navedenih u članu 56. stavu 1. tački (a).</p> <p>4. Utemeljeno obrazloženo dostavljeno u skladu sa stavom 3. tački (b) može se između ostalog pozvati na činjenicu da je navodno kršenje već predmet sudskog ili nekog drugog postupka pravne zaštite ili pravne zaštite kako je navedeno u članu 56. stavu 9. U takvom slučaju, država članica obavještava Komisiju o rezultatu tih postupaka čim on postane poznat.</p> <p>5. Kad je data obavijest da je postupak nabavke obustavljen u skladu sa stavom 3. tačkom (c), država članica u pitanju obavještava Komisiju kad je obustava ukinuta ili kad započinje drugi postupak nabavke koji se odnosi na cijeli ili na dio istog predmeta nabavke. U toj novoj obavještenja potvrđuje se da je navodno kršenje otklonjeno ili se prilaže utemeljeno obrazloženo zašto nije otklonjeno.</p>		
<p>Član 64. Sadržaj obavještenja za dobrovoljnu ex ante transparentnost Obavijest navedena u članu 60. stavu 4. alineji 2., čiji format utvrđuje Komisija u skladu sa savjetodavnim postupkom kako je navedeno u članu 67. stavu 2., sadrži sljedeće podatke:</p> <p>(a) ime i kontakt podatke o javnom naručiocu/naručiocu; (b) opis predmeta ugovora; (c) obrazloženo odluke javnog naručioca/naručioca da zaključiti ugovor bez prethodne objave poziva na nadmetanje u Službenom listu Evropske unije; (d) ime i kontakt podatke o privrednom subjektu u čiju je korist donešena odluka o odabiru; i (e) prema potrebi, druge podatke koje javni naručilac/naručilac smatra korisnima.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p> <p>Neusklađeno</p>	<p>Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog Zakona o javnim nabavkama.</p> <p>IV kvartal 2017</p>
<p>Član 65. Statističke obaveze Kako bi se omogućila procjena rezultata primjene ove Direktive, države članice Komisiji najkasnije do 31. oktobra svake godine proslijeđuju statistički izvještaj pripremljen u skladu sa članom 66. koje se odnosi na ugovore o nabavci robe, usluga i radova koje su sklopili javni naručioc/naručioc tokom prethodne godine.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprimjenjivo</p>

<p>Član 66. Sadržaj statističkog izvještaja</p> <p>U statističkom se izvještaju navode broj i vrijednost zaključenih ugovora, po državi članici ili trećoj zemlji uspješnog ponuđača. Izvjetaji posebno obrađuju ugovore o nabavci robe, usluga i radova.</p> <p>Podaci iz prvog stava raščlanjuju se po postupcima koji su korišteni i za svaki od tih postupaka, navode se roba, usluge i radovi prema grupi nomenklature CPV-a.</p> <p>Ako su ugovori bili sklopljeni na osnovu pregovaračkog postupka bez objave poziva na nadmetanje, podaci koji se spominju u prvom stavku raščlanjuju se i na osnovu okolnosti iz člana 28.</p> <p>Sadržaj statističkog izvještaja određuje se u skladu sa savjetodavnim postupkom iz člana 67. stava 2.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprimjenjivo</p>	
<p>Čl. 67-75</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprenosivo</p>	
<p>Prilog I</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Priloz I i II Direktive preuzet je u CPV listi, koja je objavljena na sajtu Uprave za javne nabavke www.ujn.gov.me</p>
<p>Prilog II</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neusklađeno</p>	<p>Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog Zakona o javnim nabavkama.</p>
<p>Prilog III</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>IV kvartal 2017</p>
<p>Prilog IV</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Potpuno usklađeno Pravilnikom o obrascima u postupku javnih nabavki (Sl. list CG, br. 62/11).</p>
<p>Prilog V</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprimjenjivo</p>	
<p>Prilog VI</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprimjenjivo</p>	
<p>Prilog VII</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprimjenjivo</p>	
<p>Prilog VIII</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neusklađeno</p>	<p>Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog Zakona o javnim nabavkama</p>
<p>Prilog IX</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neusklađeno</p>	<p>IV kvartal 2017</p>

Direktiva 2014/25/EZ			podzakonskog akta koji se odnosi na funkcionisanje elektronskih javnih nabavki.
<p>Član 3 Javni naručioc</p> <p>1. Za potrebe ove Direktive „javni naručioc“ znači organi državne, regionalne ili lokalne vlasti, javnopravni organi ili udruženja koja je osnovao jedan ili nekoliko takvih organa vlasti ili jedan ili više takvih javnopravnih organa. 2. „Regionalni organi“ uključuju sve organe administrativnih jedinica navedene na spisaku koji nije konačan u NUTS-u 1 i 2, kako je navedeno u Regulativi (EZ) br. 1059/2003 Evropskog parlamenta i Savjeta (31) 3. „lokalni organi“ uključuju sve organe administrativnih jedinica obuhvaćenih NUTS-om 3 te manjih administrativnih jedinica, kako je navedeno u Regulativi (EZ) br. 1059/2003; 4. „javnopravni organi“ znači organi koji posjeduju sve od sljedećih karakteristika: (a)uspostavljeni su posebno u svrhu zadovoljavanja potreba u opštem interesu, a nisu industrijske ili trgovačke prirode; (b) imaju pravni subjektivitet; i (c)većim dijelom ih finansiraju organi državne, regionalne ili lokalne vlasti ili drugi javnopravni organi; ili podliježu upravljačkom nadzoru od strane tih organa; ili imaju upravni, menadžerski ili nadzorni odbor, a više od polovine članova tih odbora imenovala je država, regionalni ili lokalni organi ili drugi javnopravni organi.</p>	<p>Član 15 Iznosi pragova</p> <p>Osim u slučajevima kada se ne primjenjuje na osnovu izuzeća iz članova od 18 do 23 ili u skladu s članom 34 u vezi s obavljanjem odnosno djelatnosti, ova Direktiva se primjenjuje na nabavke čija je vrijednost bez poreza na dodatu vrijednost (PDV) jednaka ili veća od sljedećih pragova: (a) 414 000 EUR za ugovore o robi i uslugama te za projektne tendere; (b) 5 186 000 EUR za ugovore o radovima; (c)1 000 000 EUR za ugovore o</p>	<p>Član 1</p> <p>U Zakonu o javnim nabavkama (“Službeni list CG”, br. 42/11, 57/14 i 28/15) u članu 2 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:</p> <p>„2) privredna društva koja ispunjavaju sljedeće uslove:</p> <p>a) imaju status pravnog lica,</p> <p>b) osnovana su radi obavljanja djelatnosti od javnog interesa i ne obavljaju industrijsku ili komercijalnu djelatnost i</p> <p>c) u kojima država, odnosno jedinica lokalne samouprave posjeduje više od 50 % akcija, odnosno udjela u tom privrednom društvu ili koje država, odnosno lokalna samouprava ili drugi naručilac finansira sa više od 50% iz sredstava budžeta Crne Gore, jedinice lokalne samouprave i drugih javnih prihoda ili nad kojima nadzor vrši naručilac ili koja imaju više od polovine članova organa upravljanja ili nadzornog organa koje je imenovao naručilac.“</p> <p>Tačka 3 briše se.</p> <p>Dosadašnja tačka 4 postaje tačka 3.</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>
<p>Pragovi Član 15 Iznosi pragova</p> <p>Osim u slučajevima kada se ne primjenjuje na osnovu izuzeća iz članova od 18 do 23 ili u skladu s članom 34 u vezi s obavljanjem odnosno djelatnosti, ova Direktiva se primjenjuje na nabavke čija je vrijednost bez poreza na dodatu vrijednost (PDV) jednaka ili veća od sljedećih pragova: (a) 414 000 EUR za ugovore o robi i uslugama te za projektne tendere; (b) 5 186 000 EUR za ugovore o radovima; (c)1 000 000 EUR za ugovore o</p>	<p>Član 8</p> <p>Član 21 mijenja se i glasi:</p> <p>„Primjena postupaka javnih nabavki</p> <p>Član 21</p> <p>Naručilac je dužan da postupke javnih nabavki iz člana 20 ovog zakona, primjenjuje za nabavku:</p> <p>1) roba i usluga čija je procijenjena vrijednost javne nabavke jednaka ili veća od 15.000,00 EUR-a i</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Uzimajući u obzir makroekonomske pokazatelje i ekonomsku realnost u CG, navedeni vrijednosti pragovi su dosta niži od vrijednosnih pragova EU.</p>

<p>uslugama za društvene i druge posebne usluge navedene u Prilogu XVII.</p>	<p>2) radova čija je procijenjena vrijednost javne nabavke jednaka ili veća od 30.000,00 EUR-</p> <p>a.</p> <p>Naručilac je dužan da nabavku roba, usluga i radova ispod vrijednosti iz stava 1 ovog člana (u daljem tekstu: nabavke male vrijednosti) sprovodi u skladu sa članom 30 ovog zakona, ako za tu nabavku ne sprovede postupak iz člana 20 ovog zakona.</p> <p>Naručilac ne smije da dijeli predmet javne nabavke koji predstavlja jedinstvenu cjelinu, sa namjerom izbjegavanja primjene ovog zakona.“</p>	
<p>Član 50</p> <p>Korištenje pregovaračkog postupka bez prethodnog poziva na nadmetanje</p> <p>Naručioc mogu da koriste postupak bez prethodnog poziva na nadmetanje u sljedećim slučajevima: (a)ako nije dostavljena nijedna ponuda, nijedna odgovarajuća ponuda, nijedan zahtjev za učešće ili nijedan odgovarajući zahtjev za učešće kao odgovor na postupak s prethodnim pozivom na nadmetanje, pod uslovom da početni uslovi ugovora nisu bitno promijenjeni; Smatra se da ponuda nije odgovarajuća ako nije relevantna za ugovor i ako bez većih izmjena evidentno ne može da odgovori na potrebe i zahtjeve naručilaca navedene u dokumentaciji o nabavci. Zahtjev za učešće smatra se neodgovarajućim ako se odnosni ekonomski subjekat isključuje ili može da isključi u skladu s članom 78 stavom 1 ili članom 80 stavom 1 i ako ne odgovara kriterijumima za odabir koje je utvrdio naručilac u skladu s članom 78 ili 80; (b)ako ugovor postoji isključivo u svrhu istraživanja, eksperimenta, ispitivanja ili razvoja, a ne u svrhu osiguranja profita ili pokrivanja troškova istraživanja i razvoja, i ako dodjela takvog ugovora ne dovodi u pitanje tendersku dodjelu daljih ugovora kojima su to ciljevi; (c)ako radove, robu ili usluge može da isporuči samo određeni ekonomski subjekat iz bilo kojeg od sljedećih razloga: i.cilj nabavke je stvaranje ili sticanje jedinstvenog umjetničkog djela ili umjetničke izvedbe; ii. iz tehničkih razloga nema tržišne konkurencije; iii. zbog zaštite ekskluzivnih prava, uključujući prava intelektualnog vlasništva. Izuzeća utvrđena u tačkama ii. i</p>	<p>Član 9</p> <p>U članu 25 stav 1 tačka 1 alineja 3 briše se.</p> <p>Član 10</p> <p>Član 29 mijenja se i glasi:</p> <p>„Hitne nabavke</p> <p>Član 29</p> <p>Naručilac može, bez sprovođenja postupaka iz člana 20 ovog zakona, da sprovede hitnu nabavku, u cilju otklanjanja i sprječavanja opasnosti od nepredviđenih događaja na koje naručilac nije mogao ili ne može da utiče, otklanjanja posljedica tih nepredviđenih događaja, ugroženosti zdravlja i života građana, ako nije u mogućnosti da sprovede postupak javne nabavke i postupi u rokovima određenim ovim zakonom.</p> <p>Na nabavke iz stava 1 ovog člana primjenjuje se postupak koji utvrdi naručilac posebnim aktom, uz poštovanje načela javnih nabavki.</p> <p>Naručilac je dužan da akt iz stava 2 ovog člana objavi na svojoj internet stranici.</p> <p>Obrazac i sadržaj akta iz stava 2 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.“</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>

iii. primjenjuju se samo ako ne postoji razumna alternativa ili zamjena, a nepostojanje nadmetanja nije rezultat vještačkog sužavanja parametara nabavke; (d) u mjeri u kojoj je to nužno potrebno kada se, iz razloga izuzetne hitnosti izazvane događajima koje naručioc ne mogu da predvide, nije moguće pridržavati rokova propisanih za otvorene postupke, ograničene postupke i pregovaračke postupke s prethodnim pozivom na nadmetanje. Okolnosti na koje se poziva za opravdanje izuzetne hitnosti se ni u kojem slučaju ne dovode u vezu s naručiocem; (e) u slučaju ugovora o nabavci robe za dodatne isporuke od strane prvobitnog dobavljača koje su namijenjene ili kao djelimična zamjena robe ili instalacija, ili kao proširenje postojeće robe ili instalacija, ako bi promjena dobavljača obvezivala naručioca da nabavi robu koja ima drugačija tehnička svojstva, a što bi imalo za posljedicu neusklađenost ili nesrazmjernu tehničke poteškoće u radu i održavanju. (f) za nove radove ili usluge koje se sastoje od ponavljanja sličnih radova i usluga koji se dodjeljuju ekonomskom subjektu s kojim su isti naručioc sklopili raniji ugovor, pod uslovom da su takvi radovi ili usluge u skladu s osnovnim projektom za koji je bio dodijeljen prvi ugovor u postupku u skladu s članom 44 stavom 1. U osnovnom projektu navode se opseg mogućih dodatnih radova ili usluga te uslovi pod kojima se dodjeljuju. Čim je prvi projekat stavljen na nadmetanje, naručioc mora da objave mogućnost korištenja ovog postupka te uzmu u obzir cjelokupnu procijenjenu vrijednost naknadnih radova ili usluga uz primjenu član a 15 i 16. (g) za robu koja kotira i kupuje se na berzi robe; (h) za prigodne kupovine kada je robu moguće nabaviti koristeći posebno povoljnu priliku koja je dostupna samo u vrlo kratkom vremenu po cijeni znatno nižoj od uobičajenih tržišnih cijena; (i) za kupovinu robe ili usluga pod posebno povoljnim uslovima, bilo od dobavljača koji je trajno obustavio poslovne djelatnosti, ili od stečajnog upravnika u okviru postupka nesolventnosti, nagodbe s kreditorima ili sličnog postupka prema nacionalnim zakonima ili propisima; (j) ako odnosni ugovor o uslugama prati projektni tender koji se sprovodi u skladu s ovom Direktivom i dodjeljuje se, u skladu sa pravilima predviđenim u projektnom tenderu, pobjedniku ili pobjednicima tog tendera; u

<p>posljednjem slučaju, svi se pobjednici pozivaju na pregovaranje.</p> <p>Član 75</p> <p>Obavješćivanje podnositelja zahtjeva za kvalifikaciju, natjecatelje i ponuditelje</p> <p>1. Naručitelji moraju u najkraćem mogućem roku obavijestiti svakog natjecatelja i ponuditelja o odlukama donesenim u vezi sa sklapanjem okvirnog sporazuma, dodjelom ugovora ili prihvaćanju u dinamički sustav nabave, uključujući razloge za eventualnu odluku da se ne sklopi okvirni sporazum ili da se ne dodijeli ugovor za koji je postojao poziv na nadmetanje, ili da se ponovno pokrene postupak, ili da se ne uvede dinamički sustav nabave.</p> <p>2. Na zahtjev natjecatelja ili ponuditelja naručitelji, što je prije moguće, a u svakom slučaju u roku od 15 dana od primitka pisanog zahtjeva, obavješćuju:</p> <p>(a) svakog neuspješnog natjecatelja o razlozima za odbijanje njegovog zahtjeva za sudjelovanje;</p> <p>(b) svakog neuspješnog ponuditelja o razlozima odbijanja njegove ponude, uključujući, za slučajeve iz članka 60. stavaka 5. i 6., razloge za njihovu odluku da ne postoji jednakovrijednost ili odluku o tome da radovi, roba ili usluge ne ispunjavaju izvedbene ili funkcionalne zahtjeve;</p> <p>(c) svakog ponuditelja koji je dostavio prihvatljivu ponudu o svojstvima i relativnim prednostima odabrane ponude, kao i o nazivu uspješnog ponuditelja ili strana okvirnog sporazuma,</p> <p>(d) svakog ponuditelja koji je dostavio prihvatljivu ponudu o tijeku pregovora i dijaloga i njihovu napretku s ponuditeljima.</p> <p>3. Naručitelji mogu odlučiti uskratiti određene informacije iz stavaka 1. i 2. u vezi dodjele ugovora, sklapanja okvirnog sporazuma ili prihvaćanja u dinamički sustav nabave ako bi otkrivanje takvih informacija ometalo provedbu zakona ili inače bilo protivno javnom interesu, štetilo legitimnim komercijalnim interesima određenoga gospodarskog subjekta, javnog ili privatnog ili ako bi to moglo štetiti poštenom tržišnom natjecanju između gospodarskih subjekata.</p> <p>4. Naručitelji koji uspostave i vode sustav kvalifikacija obavijestit će podnositelje zahtjeva o svojoj odluci o kvalifikaciji u roku od šest mjeseci.</p> <p>Ako će donošenje odluke trajati duže od četiri mjeseca od</p>	<p>Član 23</p> <p>U članu 105 stav 2 poslije riječi: „vrednovanje ponuda“ zarez se zamjenjuje tačkom, a preostali dio teksta briše se.</p> <p>Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi: „Odluka o obustavljanju postupka javne nabavke sadrži:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) podatke o naručiocu i ponuđačima koji su podnijeli ponudu, 2) predmet nabavke u cjelini ili po partijama, broj tenderske dokumentacije 3) ukupnu procijenjenu vrijednost predmeta nabavke ili procijenjenu vrijednost po partijama, 4) uslove za učešće u postupku javne nabavke utvrđene tenderskom dokumentacijom, 5) obrazložene razloge za obustavljanje postupka javne nabavke, 6) uputstvo o pravnom lijeku, 7) datum donošenja i potpis ovlaštenog lica naručioca. 	<p>Član 24</p> <p>U članu 106 stav 2 poslije riječi: „vrednovanje ponuda“ zarez se zamjenjuje tačkom, a preostali dio teksta briše se.</p> <p>Stav 4 mijenja se i glasi: „Odluka o izboru najpovoljnije ponude sadrži:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) podatke o naručiocu i ponuđačima koji su podnijeli ponudu, 2) predmet nabavke u cjelini ili po partijama, broj tenderske dokumentacije, 3) ukupnu procijenjenu vrijednost predmeta nabavke ili procijenjenu vrijednost po partijama, 4) uslove i kriterijume sa podkriterijumima predviđenim tenderskom dokumentacijom, 5) dokaze koje su ponuđači dostavili u 	<p>Potpuno usklađeno čl. 105, 106, 113 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15).</p> <p>Potpuno usklađeno</p>
--	--	---	--

<p>podnošenja zahtjeva, naručitelj obavješćuje podnositelja zahtjeva u roku od dva mjeseca od podnošenja zahtjeva o razlozima koji opravdavaju to duže razdoblje kao i o datumu do kojega će se njegov zahtjev prihvatiti ili odbiti.</p> <p>5. Podnositelje zahtjeva čija se kvalifikacija odbije, obavješćuje se u najkraćem mogućem roku o odbijanju i razlozima zatu odluku, a najkasnije 15 dana od dana donošenja odluke. Ti se razlozi temelje na kriterijima za kvalifikaciju iz članka 77. stavka 2.</p> <p>6. Naručitelji koji uspostave i vode sustav kvalifikacija mogu okončati kvalifikaciju nekog gospodarskog subjekta samo iz razloga koji se temelje na kriterijima za kvalifikaciju iz članka 77. stavka 2. O eventualnoj namjeri okončanja kvalifikacije treba obavijestiti gospodarskog subjekta najmanje 15 dana prije dana kada bi se kvalifikacija trebala okončati, zajedno s razlogom ili razlozima koji opravdavaju predloženu radnju.</p>	<p>svojim ponudama;</p> <p>6) naziv ponuđača čija je ponuda izabrana za zaključivanje ugovora o javnoj nabavi za predmet nabavke u cjelini ili po partijama, ili naziv jednog ili više ponuđača za zaključivanje okvirnog sporazuma,</p> <p>7) obrazložene razloge izbora najpovoljnije ponude,</p> <p>8) razloge za odbijanje ponude (neispravna i neblagovremena ponuda),</p> <p>9) uputstvo o pravnom lijeku,</p> <p>10) datum donošenja i potpis ovlaštenog lica naručioca.</p>	
---	---	--

Direktiva 2014/25/EZ	podzakonskog akta koji se odnosi na funkcionisanje elektronskih javnih nabavki.		
<p>Član 3 Javni naručioci</p> <p>1. Za potrebe ove Direktive „javni naručioci“ znači organi državne, regionalne ili lokalne vlasti, javnopravni organi ili udruženja koja je osnovao jedan ili nekoliko takvih organa vlasti ili jedan ili više takvih javnopravnih organa. 2. „Regionalni organi“ uključuju sve organe administrativnih jedinica navedene na spisaku koji nije konačan u NUTS-u 1 i 2, kako je navedeno u Regulativi (EZ) br. 1059/2003 Evropskog parlamenta i Savjeta (31) 3. „lokalni organi“ uključuju sve organe administrativnih jedinica obuhvaćenih NUTS-om 3 te manjih administrativnih jedinica, kako je navedeno u Regulativi (EZ) br. 1059/2003; 4. „javnopravni organi“ znači organi koji posjeduju sve od sljedećih karakteristika: (a) uspostavljeni su posebno u svrhu zadovoljavanja potreba u opštem interesu, a nisu industrijske ili trgovačke prirode; (b) imaju pravni subjektivitet; i (c) većim dijelom ih finansiraju organi državne, regionalne ili lokalne vlasti ili drugi javnopravni organi; ili podliježu upravljačkom nadzoru od strane tih organa; ili imaju upravni, menadžerski ili nadzorni odbor, a više od polovine članova tih odbora imenovala je država, regionalni ili lokalni organi ili drugi javnopravni organi.</p>	<p>Član 1</p> <p>U Zakonu o javnim nabavkama ("Službeni list CG", br. 42/11, 57/14 i 28/15) u članu 2 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:</p> <p>„2) privredna društva koja ispunjavaju sljedeće uslove:</p> <p>a) imaju status pravnog lica,</p> <p>b) osnovana su radi obavljanja djelatnosti od javnog interesa i ne obavljaju industrijsku ili komercijalnu djelatnost i</p> <p>c) u kojima država, odnosno jedinica lokalne samouprave posjeduje više od 50 % akcija, odnosno udjela u tom privrednom društvu ili koje država, odnosno lokalna samouprava ili drugi naručilac finansira sa više od 50% iz sredstava budžeta Crne Gore, jedinice lokalne samouprave i drugih javnih prihoda ili nad kojima nadzor vrši naručilac ili koja imaju više od polovine članova organa upravljanja ili nadzornog organa koje je imenovao naručilac.“</p> <p>Tačka 3 briše se.</p> <p>Dosadašnja tačka 4 postaje tačka 3.</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	
<p>Pragovi Član 15 Iznosi pragova</p> <p>Osim u slučajevima kada se ne primjenjuje na osnovu izuzeća iz članova od 18 do 23 ili u skladu s članom 34 u vezi s obavljanjem odnosno djelatnosti, ova Direktiva se primjenjuje na nabavke čija je vrijednost bez poreza na dodatu vrijednost (PDV) jednaka ili veća od sljedećih pragova: (a) 414 000 EUR za ugovore o robi i uslugama te za projektne tendere; (b) 5 186 000 EUR za ugovore o radovima; (c) 1 000 000 EUR za ugovore o</p>	<p>Član 8 Član 21</p> <p>„Primjena postupaka javnih nabavki</p> <p>Naručilac je dužan da postupke javnih nabavki iz člana 20 ovog zakona, primjenjuje za nabavku:</p> <p>1) roba i usluga čija je procijenjena vrijednost javne nabavke jednaka ili veća od 15.000,00 EUR-a i</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Uzimajući u obzir makroekonomske pokazatelje i ekonomsku realnost u CG, navedeni vrijednosti pragovi su dosta niži od vrijednosnih pragova EU.</p>

<p>uslugama za društvene i druge posebne usluge navedene u Prilogu XVII.</p>	<p>2) radova čija je procijenjena vrijednosti javne nabavke jednaka ili veća od 30.000,00 EUR-</p> <p>a.</p> <p>Naručilac je dužan da nabavku roba, usluga i radova ispod vrijednosti iz stava 1 ovog člana (u daljem tekstu: nabavke male vrijednosti) sprovodi u skladu sa članom 30 ovog zakona, ako za tu nabavku ne sprovede postupak iz člana 20 ovog zakona.</p> <p>Naručilac ne smije da dijeli predmet javne nabavke koji predstavlja jedinstvenu cjelinu, sa namjerom izbjegavanja primjene ovog zakona.“</p>	
<p>Član 50</p> <p>Korištenje pregovaračkog postupka bez prethodnog poziva na nadmetanje</p> <p>Naručiocu mogu da koriste postupak bez prethodnog poziva na nadmetanje u sljedećim slučajevima: (a) ako nije dostavljena nijedna ponuda, nijedna odgovarajuća ponuda, nijedan zahtjev za učešće ili nijedan odgovarajući zahtjev za učešće kao odgovor na postupak s prethodnim pozivom na nadmetanje, pod uslovom da početni uslovi ugovora nisu bitno promijenjeni; Smatra se da ponuda nije odgovarajuća ako nije relevantna za ugovor i ako bez većih izmjena evidentno ne može da odgovori na potrebe i zahtjeve naručilaca navedene u dokumentaciji o nabavci. Zahtjev za učešće smatra se neodgovarajućim ako se odnosni ekonomski subjekat isključuje ili može da isključi u skladu s članom 78 stavom 1 ili članom 80 stavom 1 i ako ne odgovara kriterijumima za odabir koje je utvrdio naručilac u skladu s članom 78 ili 80; (b) ako ugovor postoji isključivo u svrhu istraživanja, eksperimenta, ispitivanja ili razvoja, a ne u svrhu osiguranja profita ili pokrivanja troškova istraživanja i razvoja, i ako dodjela takvog ugovora ne dovodi u pitanje tendersku dodjelu daljih ugovora kojima su to ciljevi; (c) ako radove, robu ili usluge može da isporuči samo određeni ekonomski subjekat iz bilo kojeg od sljedećih razloga: i. cilj nabavke je stvaranje ili sticanje jedinstvenog umjetničkog djela ili umjetničke izvedbe; ii. iz tehničkih razloga nema tržišne konkurencije; iii. zbog zaštite ekskluzivnih prava, uključujući prava intelektualnog vlasništva. Izuzeća utvrđena u tačkama ii. i</p>	<p>Član 9</p> <p>U članu 25 stav 1 tačka 1 alineja 3 briše se.</p> <p>Član 10</p> <p>Član 29 mijenja se i glasi:</p> <p>„Hitne nabavke</p> <p>Član 29</p> <p>Naručilac može, bez sprovođenja postupaka iz člana 20 ovog zakona, da sprovede hitnu nabavku, u cijlu otklanjanja i sprječavanja opasnosti od nepredviđenih događaja na koje naručilac nije mogao ili ne može da utiče, otklanjanja posljedica tih nepredviđenih događaja, ugroženosti zdravlja i života građana, ako nije u mogućnosti da sprovede postupak javne nabavke i postupi u rokovima određenim ovim zakonom.</p> <p>Na nabavke iz stava 1 ovog člana primjenjuje se postupak koji utvrdi naručilac posebnim aktom, uz poštovanje načela javnih nabavki.</p> <p>Naručilac je dužan da akt iz stava 2 ovog člana objavi na svojoj internet stranici.</p> <p>Obrazac i sadržaj akta iz stava 2 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.“</p> <p>Potpuno usklađeno</p>	

iii. primjenjuju se samo ako ne postoji razumna alternativa ili zamjena, a nepostojanje nadmetanja nije rezultat vještačkog sužavanja parametara nabavke; (d) u mjeri u kojoj je to nužno potrebno kada se, iz razloga izuzetne hitnosti izazvane događajima koje naručioc ne mogu da predvide, nije moguće pridržavati rokova propisanih za otvorene postupke, ograničene postupke i pregovaračke postupke s prethodnim pozivom na nadmetanje. Okolnosti na koje se poziva za opravdanje izuzetne hitnosti se ni u kojem slučaju ne dovode u vezu s naručiocem; (e) u slučaju ugovora o nabavi robe za dodatne isporuke od strane prvobitnog dobavljača koje su namijenjene ili kao djelimična zamjena robe ili instalacija, ili kao proširenje postojeće robe ili instalacija, ako bi promjena dobavljača obvezivala naručioca da nabavi robu koja ima drugačija tehnička svojstva, a što bi imalo za posljedicu neusklađenost ili nesrazmjernu tehničke poteškoće u radu i održavanju. (f) za nove radove ili usluge koje se sastoje od ponavljanja sličnih radova i usluga koji se dodjeljuju ekonomskom subjektu s kojim su isti naručioc sklopili raniji ugovor, pod uslovom da su takvi radovi ili usluge u skladu s osnovnim projektom za koji je bio dodijeljen prvi ugovor u postupku u skladu s članom 44 stavom 1. U osnovnom projektu navode se opseg mogućih dodatnih radova ili usluga te uslovi pod kojima se dodjeljuju. Čim je prvi projekat stavljen na nadmetanje, naručioc moraju da objave mogućnost korištenja ovog postupka te uzmu u obzir cjelokupnu procijenjenu vrijednost naknadnih radova ili usluga uz primjenu član a 15 i 16. (g) za robu koja kotira i kupuje se na berzi robe; (h) za prigodne kupovine kada je robu moguće nabaviti koristeći posebno povoljnu priliku koja je dostupna samo u vrlo kratkom vremenu po cijeni znatno nižoj od uobičajenih tržišnih cijena; (i) za kupovinu robe ili usluga pod posebno povoljnim uslovima, bilo od dobavljača koji je trajno obustavio poslovne djelatnosti, ili od stečajnog upravnika u okviru postupka nesolventnosti, nagodbe s kreditorima ili sličnog postupka prema nacionalnim zakonima ili propisima; (j) ako odnosni ugovor o uslugama prati projektni tender koji se sprovodi u skladu s ovom Direktivom i dodjeljuje se, u skladu sa pravilima predviđenim u projektnom tenderu, pobjedniku ili pobjednicima tog tendera; u

<p>posljednjem slučaju, svi se pobjednici pozivaju na pregovaranje.</p>	<p>Član 75</p> <p>Obavješćivanje podnositelja zahtjeva za kvalifikaciju, natjecatelje i ponuditelje</p> <p>1. Naručitelji moraju u najkraćem mogućem roku obavijestiti svakog natjecatelja i ponuditelja o odlukama donesenim u vezi sa sklapanjem okvirnog sporazuma, dodjelom ugovora ili prihvatanju u dinamički sustav nabave, uključujući razloge za eventualnu odluku da se ne sklopi okvirni sporazum ili da se ne dodijeli ugovor za koji je postojao poziv na nadmetanje, ili da se ponovno pokrene postupak, ili da se ne uvede dinamički sustav nabave.</p> <p>2. Na zahtjev natjecatelja ili ponuditelja naručitelji, što je prije moguće, a u svakom slučaju u roku od 15 dana od primitka pisanog zahtjeva, obavješćuju:</p> <p>(a) svakog neuspješnog natjecatelja o razlozima za odbijanje njegovog zahtjeva za sudjelovanje;</p> <p>(b) svakog neuspješnog ponuditelja o razlozima odbijanja njegove ponude, uključujući, za slučajeve iz članka 60. stavaka 5. i 6., razloge za njihovu odluku da ne postoji jednakovrijednost ili odluku o tome da radovi, roba ili usluge ne ispunjavaju izvedbene ili funkcionalne zahtjeve;</p> <p>(c) svakog ponuditelja koji je dostavio prihvatljivu ponudu o svojstvima i relativnim prednostima odabrane ponude, kao i o nazivu uspješnog ponuditelja ili strana okvirnog sporazuma,</p> <p>(d) svakog ponuditelja koji je dostavio prihvatljivu ponudu o tijeku pregovora i dijaloga i njihovu napretku s ponuditeljima.</p> <p>3. Naručitelji mogu odlučiti uskratiti određene informacije iz stavaka 1. i 2. u vezi dodjele ugovora, sklapanja okvirnog sporazuma ili prihvatanja u dinamički sustav nabave ako bi otkrivanje takvih informacija ometalo provedbu zakona ili inače bilo protivno javnom interesu, šteto legitimnim komercijalnim interesima određenoga gospodarskog subjekta, javnog ili privatnog ili ako bi to moglo štetiti poštenom tržišnom natjecanju između gospodarskih subjekata.</p> <p>4. Naručitelji koji uspostave i vode sustav kvalifikacija obavijestit će podnositelje zahtjeva o svojoj odluci o kvalifikaciji u roku od šest mjeseci.</p> <p>Ako će donošenje odluke trajati duže od četiri mjeseca od</p>	<p>Član 23</p> <p>U članu 105 stav 2 poslije riječi: „vrednovanje ponuda“ zarez se zamjenjuje tačkom, a preostali dio teksta briše se.</p> <p>Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi: „Odluka o obustavljanju postupka javne nabavke sadrži:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) podatke o naručiocu i ponuđačima koji su podnijeli ponudu, 2) predmet nabavke u cjelini ili po partijama, broj tenderske dokumentacije 3) ukupnu procijenjenu vrijednost predmeta nabavke ili procijenjenu vrijednost po partijama, 4) uslove za učešće u postupku javne nabavke utvrđene tenderskom dokumentacijom, 5) obrazložene razloge za obustavljanje postupka javne nabavke, 6) uputstvo o pravnom lijeku, 7) datum donošenja i potpis ovlašćenog lica naručioca. <p>Član 24</p> <p>U članu 106 stav 2 poslije riječi: „vrednovanje ponuda“ zarez se zamjenjuje tačkom, a preostali dio teksta briše se.</p> <p>Stav 4 mijenja se i glasi:</p> <p>„Odluka o izboru najpovoljnije ponude sadrži:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) podatke o naručiocu i ponuđačima koji su podnijeli ponudu, 2) predmet nabavke u cjelini ili po partijama, broj tenderske dokumentacije, 3) ukupnu procijenjenu vrijednost predmeta nabavke ili procijenjenu vrijednost po partijama, 4) uslove i kriterijume sa podkriterijumima predviđenim tenderskom dokumentacijom, 5) dokaze koje su ponuđači dostavili u 	<p>Potpuno usklađeno čl. 105, 106, 113 Zakona o javnim nabavkama (Sl. list CG, br. 42/11, 57/14 i 28/15).</p> <p>Potpuno usklađeno</p>
---	--	---	--

podnošenja zahtjeva, naručitelj obavješćuje podnositelja zahtjeva u roku od dva mjeseca od podnošenja zahtjeva o razlozima koji opravdavaju to duže razdoblje kao i o datumu do kojega će se njegov zahtjev prihvatiti ili odbiti.

5. Podnositelje zahtjeva čija se kvalifikacija odbije, obavješćuje se u najkraćem mogućem roku o odbijanju i razlozima zatu odluku, a najkasnije 15 dana od dana donošenja odluke. Ti se razlozi temelje na kriterijima za kvalifikaciju iz članka 77. stavka 2.

6. Naručitelji koji uspostave i vode sustav kvalifikacija mogu okončati kvalifikaciju nekog gospodarskog subjekta samo iz razloga koji se temelje na kriterijima za kvalifikaciju iz članka 77. stavka 2. O eventualnoj namjeri okončanja kvalifikacije treba obavijestiti gospodarskog subjekta najmanje 15 dana prije dana kada bi se kvalifikacija trebala okončati, zajedno s razlogom ili razlozima koji opravdavaju predloženu radnju.

svojim ponudama;

- 6) naziv ponuđača čija je ponuda izabrana za zaključivanje ugovora o javnoj nabavci za predmet nabavke u cjelini ili po partijama, ili naziv jednog ili više ponuđača za zaključivanje okvirnog sporazuma,
- 7) obrazložene razloge izbora najpovoljnije ponude,
- 8) razloge za odbijanje ponude (neispravna i neblagovremena ponuda),
- 9) uputstvo o pravnom lijeku,
- 10) datum donošenja i potpis ovlaštenog lica naručioca.