



|                      |           |       |         |
|----------------------|-----------|-------|---------|
| PRIMLJENO:           | 13. VI    | 20 17 | GOD.    |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | 19-6/17-1 |       |         |
| VEZA:                |           |       |         |
| EPA:                 | 172 XXVI  |       |         |
| SKRAĆENICA:          |           |       | PRILOG: |

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07-1794  
Podgorica, 12. juna 2017. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 8. juna 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZVRŠENJU ODLUKE USTAVNOG SUDA CRNE GORE U-I BROJ 6/16 OD 19. APRILA 2017. GODINE („SLUŽBENI LIST CG“, BROJ 31/17)**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14 i 42/15), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DUŠKO MARKOVIĆ**, predsjednik Vlade Crne Gore i **NATAŠA PEŠIĆ**, generalni sekretar Vlade Crne Gore.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković, s. r.

## PRIJEDLOG

### ZAKON

o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore  
U - I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine  
(“Službeni list CG”, broj 31/17)

#### *Predmet*

#### **Član 1**

Ovim zakonom uređuje se pravni status korisnica prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece, priznatog na osnovu člana 4 (čl 54a i 54b) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti (“Službeni list CG”, broj 42/15), koje su prestale da važe danom objavljivanja Odluke Ustavnog suda Crne Gore U - I br. 6/16 od 19. aprila 2017. godine (“Službeni list CG”, broj 31/17) i čl. 1 i 2 (član 54a stav 1 i 54b stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti (“Službeni list CG”, broj 1/17).

#### ***Pravo na naknadu korisnica koje su raskinule radni odnos***

#### **Član 2**

Korisnice prava iz člana 1 ovog zakona, koje su koristile pravo iz člana 4 (član 54a) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno člana 1 (član 54a stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, a kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos, imaju pravo na mjesečnu naknadu, u neto iznosu, i to:

- od 193,00 eura mjesečno, uvećan za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje u iznosu od 34,05 eura, za

korisnice koje su tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa ostvarivale mjesečnu zaradu u iznosu do 200,00 eura;

- od 264,00 eura mjesečno, uvećan za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje u iznosu od 46,60 eura, za korisnice koje su tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa ostvarivale mjesečnu zaradu u iznosu od 200,00 eura do 350,00 eura, i

- od 336,00 eura mjesečno, uvećan za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje u iznosu od 59,30 eura, za korisnice koje su tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa ostvarivale mjesečnu zaradu u iznosu većem od 350,00 eura.

Korisnice koje su do dana stupanja na snagu ovog zakona navršile 55 do 61 godinu života, ostvaruju pravo na naknadu iz stava 1 ovog člana do ispunjavanja uslova za sticanje prava na penziju.

Korisnice koje su do dana stupanja na snagu ovog zakona navršile 45 do 55 godina života, ostvaruju pravo na naknadu iz stava 1 ovog člana u periodu od pet godina od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Korisnice koje su do dana stupanja na snagu ovog zakona navršile 33 do 45 godina života ostvaruju pravo na naknadu iz stava 1 ovog člana, u periodu od tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Za vrijeme korišćenja naknade iz st. 1,2,3 i 4 ovog člana korisnice imaju pravo na zdravstvenu zaštitu.

## ***Prestanak prava na naknadu***

### **Član 3**

Pravo na naknadu iz člana 2 ovog zakona prestaje ako korisnica tog prava zasnuje radni odnos ili ispuni uslove za sticanje prava na penziju, u skladu sa zakonom.

## ***Način ostvarivanja prava na naknadu***

### **Član 4**

Korisnice prava iz člana 2 ovog zakona podnose zahtjev za ostvarivanje mjesečne naknade u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Uz zahtjev za ostvarivanje prava iz člana 1 ovog člana, korisnice su dužne da dostave dokaz o ostvarenoj zaradi, u smislu člana 2 stav 1 ovog zakona.

O ostvarivanju prava na naknadu iz člana 2 ovog zakona u prvom stepenu rješava mjesno nadležni centar za socijalni rad.

Na rješenje centra za socijalni rad, korisnica ima pravo na žalbu o kojoj rješava organ državne uprave nadležan za poslove socijalnog staranja.

Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

***Pravo korisnica kojima je  
obustavljena isplata penzije***  
**Član 5**

Korisnice prava iz člana 1 ovog zakona koje su koristile pravo iz člana 4 (član 54a) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno člana 1 (član 54a stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, a kojima je radi ostvarivanja tog prava obustavljena isplata penzije, imaju pravo da nastave sa korišćenjem prava na penziju.

Zahtjev za nastavak korišćenja prava iz stava 1 ovog člana podnosi se Fondu penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore u roku od osam dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore će u roku od osam dana od dana podnošenja zahtjeva iz stava 2 ovog člana donijeti rješenja kojima će korisnicama iz stava 1 ovog člana omogućiti da nastave sa korišćenjem prava na penziju.

***Pravo korisnica koje su bile na evidenciji  
Zavoda za zapošljavanje***  
**Član 6**

Korisnice prava iz člana 1 ovog zakona koje su koristile pravo iz člana 4 (član 54b) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti i člana 2 (član 54b stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, a kojima su radi ostvarivanja tog prava prestala prava po osnovu nezaposlenosti, imaju pravo da nastave sa korišćenjem prava po osnovu nezaposlenosti.

## ***Sredstva za ostvarivanje prava***

### **Član 7**

Sredstva za ostvarivanje prava iz čl. 2, 5, 6 i 10 ovog zakona obezbjeđuju se u Budžetu Crne Gore.

## ***Rok za ostvarivanje prava***

### **Član 8**

Pravo na naknadu iz čl. 2 i 5 ovog zakona korisnicama pripada od dana stupanja na snagu ovog zakona.

## ***Način ostvarivanja prava korisnica koje su bile na evidenciji Zavoda za zapošljavanje***

### **Član 9**

Radi ostvarivanja prava iz člana 6 ovog zakona, korisnice koje su koristile pravo iz člana 4 (član 54b) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno člana 2 (član 54b stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, a kojima su radi ostvarivanja tog prava prestala prava po osnovu nezaposlenosti, imaju pravo da se prijave na evidenciju Zavoda za zapošljavanje Crne Gore u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Zavod za zapošljavanje Crne Gore dužan je da u roku od 15 dana od dana podnošenja prijave iz stava 1 ovog člana, obezbijedi ostvarivanje prava koje su korisnice imale prije ostvarivanja prava na naknadu iz člana 4 (član 54b) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno člana 2 (član 54b stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

## ***Uplata doprinosa***

### **Član 10**

Korisnicama prava iz člana 1 ovog zakona, koje su do dana stupanja na snagu ovog zakona, koristile pravo iz člana 4 (član 54a) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno člana 1 (član 54a stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, za vrijeme za koje su koristile to pravo, uplatiće se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje, u iznosu iz člana 2 stav 1 ovog zakona.

Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje obračunava i uplaćuje mjesno nadležni centar za socijalni rad.

## ***Obustava izvršenja konačnih, odnosno pravosnažnih pojedinačnih akata***

### **Član 11**

Danom stupanja na snagu ovog zakona obustavlja se izvršenje konačnih odnosno pravosnažnih pojedinačnih akata donesenih na osnovu člana 4 (čl. 54a i 54b) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti i čl. 1 i 2 (čl. 54a stav 1 i 54b stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

O obustavljanju izvršenja pojedinačnih akata iz stava 1 ovog člana u prvom stepenu, rješava mjesno nadležni centar za socijalni rad.

## ***Organ nadležan za sprovođenje zakona***

### **Član 12**

O sprovođenju ovog zakona staraće se organ državne uprave nadležan za poslove rada i socijalnog staranja.

### **Član 13**

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".



## **O b r a z l o ž e n j e**

### **I USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 151. stav 4. Ustava Crne Gore, kojim je propisano da izvršenje odluke Ustavnog suda, kada je potrebno, obezbjeđuje Vlada, odnosno odredbi člana 16. stav 1. tačka 5. Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od značaja za Crnu Goru.

### **II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni sud Crne Gore, Odlukom U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine ("Službeni list Crne Gore", broj 31/17) ukinuo je odredbe člana 4. (član 54a. stav 2, 3. i 4.) i član 54b. stav 2.) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list Crne Gore", br. 42/15) i iste su prestale da važe danom objavljivanja ove odluke. Istovremeno, Ustavni sud je utvrdio da odredbe člana 4. (član 54a. stav 1. i član 54.b stav 21.) istog zakona, u vrijeme važenja, nijesu bile u saglasnosti sa Ustavom, određivši da izvršenje ove odluke obuhvata i regulisanje pravne situacije nastale nakon prestanka važenja neustavnih odredaba, na način da je Vlada Crne Gore dužna da, u roku od tri mjeseca od dana objavljivanja ove odluke Ustavnog suda, Skupštini Crne Gore podnese Prijedlog zakona za izvršenje ove odluke, kako bi se pravni status korisnika prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece, koje im je priznato na osnovu neustavnih odredbi člana 4. (član 54a. i 54b.) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti. uskladio s Ustavom, saglasno pravnim stavovima Ustavnog suda izraženim u ovoj odluci. U skladu sa članom 52. Zakona o Ustavnom sudu državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, odnosno lokalne

uprave, pravna lica i drugi subjekti koji vrše javne ovlašćenja, dužni su da, u okviru svoje nadležnosti, izvršavaju odluke Ustavnog suda, a njihovo izvršenje, kada je to potrebno, obezbjeđuje Vlada Crne Gore. Ustavni sud je citiranom odlukom odredio rok i način izvršenja Odluke Ustavnog suda, kao i Vladu kao organ koji je dužan da je izvrši. Shodno članu 52. stav 2. Zakona o Ustavnom sudu, Vlada je dužna da dostavi izvještaj Ustavnom sudu o izvršenju Odluke Ustavnog suda.

Ustavni sud je utvrdio da osporene odredbe Zakona nijesu u saglasnosti s odredbama člana 8. i 18, člana 72. stav 1. i 2, člana 73. Ustava i člana 1 Protokola broj 12, uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda kojima su utvrđeni principi o zabrani diskriminacije, rodnoj ravnopravnosti, zaštiti porodice i zaštiti majke i djeteta.

Pravne posljedice Odluke Ustavnog suda odnose se i na odredbe člana 1. i 2. (član 54a. stav 1. i 54b. stav 1.) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list Crne Gore", br. 1/17), čiji pravni osnov je sadržan u neustavnim odredbama Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti koje su prestale da važe danom objavljivanja Odluke Ustavnog suda.

Saglasno odredbi člana 152. stav 1. Ustava, danom objavljivanja Odluke Ustavnog suda o neustavnosti osporenih odredaba Zakona, Ustavni sud je ocijenio da nastaje nova pravna situacija koja nemeće potrebu da se zakonska rješenja koja su ocijenjena neustavnim usklade s Ustavom, ali i da se reguliše pravni status korisnica naknada koje su iskoristile pravo iz neustavnih odredaba Zakona, odnosno koje su zbog ostvarenja prava na doživotnu naknadu prekinule svoj dotadašnji radni odnos ili su prekinule korišćenje prava na penziju, ili su se odjavile iz evidencije Zavoda za zapošljavanje. Regulisanje te nove pravne situacije pozitivna je obaveza države, koja proizilazi iz odredbe

člana 1. stav 2. Ustava, koja Crnu Goru određuje kao "državu socijalne pravde zasnovanoj na vladavini prava."

Polazeći od navedenih razloga i odredaba člana 1. stav 2, člana 151. stav 3. i 4. Ustava i člana 54. stav 1. i 2. Zakona o Ustavnom sudu, izvršenje Odluke Ustavnog suda obuhvata i regulisanje pravne situacije nastale nakon prestanka važenja neustavnih odredaba Zakona, na način što je Vlada dužna da uvaži legitimna očekivanja svih kategorija korisnica prava na naknadu da im jednom priznato pravo na doživotnu naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece, neće biti ukinuto na način koji bi ih stavio u nepovoljniju pravnu i faktičku situaciju od one u kojoj su bile kad su zbog prihvatanja doživotne naknade prekinule svoj dotadašnji radni odnos, ili su prekinule korišćenje prava na penziju, ili su se odjavile iz evidencije Zavoda za zapošljavanje.

### **III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA**

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske Unije sa kojima je potrebno uskladiti Predlog zakona.

### **IV OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Članom 1. Prijedloga zakona uređuje se predmet ovog zakona koji se odnosi na pravnu situaciju koja nameće potrebu da se zakonska rješenja koja su ocijenjena neustavnim Odlukom Ustavnog suda, usklade s Ustavom, ali i da se reguliše pravni status korisnica naknade koje su iskoristile pravo iz neustavnih odredaba Zakona, odnosno koje su zbog ostvarenja prava na doživotnu naknadu prekinule svoj dotadašnji radni odnos ili su prekinule korišćenje prava na penziju, ili su se odjavile iz evidencije Zavoda za zapošljavanje. Pravne posljedice Odluke

Ustavnog suda odnose se i na odredbe člana 1. i 2. (član 54a. stav 1. i član 54b. stav 1.) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, čiji pravni osnov je sadržan u neustavnim odredbama osporenog zakona.

Članom 2. Prijedloga zakona uređeno je pravo na naknadu korisnica koje su raskinule radni odnos, zavisno od mjesečne zarade koje su ostvarivale tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa, kao i navršenih godina života.

Članom 3. Prijedloga zakona uređuje se prestanak prava na naknadu ukoliko korisnica zasnuje radni odnos ili ispuni uslove za sticanje prava na penziju, u skladu sa zakonom.

Članom 4. Prijedloga zakona propisuje se postupak i način ostvarivanja prava na naknadu, rokovi za podnošenje zahtjeva, kao i nadležni organ za postupanje u prvom stepenu, te dostupna pravna sredstva.

Članom 5. Prijedloga zakona uređuje se pravo korisnica kojima je obustavljena isplata penzija na način što iste imaju pravo na nastave sa korišćenjem prava na penziju. Istim članom uređuje se nadležnost Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore za postupanje po zahtjevu, kao i rokovi za osvarivanje navedenog prava i postupanje nadležnog organa.

Članom 6. Prijedloga zakona propisano je da korisnice koje su bile na evidenciji Zavoda za zapošljavanje imaju pravo da nastave sa korišćenjem prava po osnovu nezaposlenosti.

Članom 7. Prijedloga zakona propisano je da se sredstva za ostvarivanje prava iz ovog zakona obezbjeđuju u Budžetu Crne Gore.

Članom 8. Prijedloga zakona propisuje se početni rok za ostvarivanje prava na naknadu koja korisnicama pripada od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 9. Prijedloga zakona propisuje se način ostvarivanja prava korisnica koje su bile na evidenciji Zavoda za zapošljavanje, koje predloženom odredbom imaju pravo da se prijave na evidenciju Zavoda za zapošljavanje Crne Gore u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, kao i rok od 15 dana u kome je Zavod za zapošljavanje dužan da obezbijedi prava koje su korisnice imale prije ostvarivanja prava na naknadu po osnovu odredbi koje je Ustavni sud proglasio neustavnim odnosno člana 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

Članom 10. Prijedloga zakona utvrđeno je pravo korisnica na uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za vrijeme korišćenja prava iz člana 4. (član 54a.) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno člana 1. (član 54a. stav 1.) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti. Javni interes za povratno dejstvo Zakona u konkretnom slučaju sadržan je u potrebi da se ispuni pravni standard legitimnih očekivanja korisnica naknada kako iste ne bi bile dovedene u nepovoljniju pravnu i faktičku situaciju od one u kojoj su bile kad su zbog prihvatanja doživotne naknade prekinule svoj dotadašnji radni odnos.

Članom 11. Prijedloga zakona propisuje se obustava izvršenja konačnih, odnosno pravosnažnih pojediničanih akata donesenih na osnovu neustavnih odredaba, obzirom da su osporenim odredbama Zakona povrijeđeni i ustavni principi o vladavini prava i o saglasnosti pravnih propisa iz odredaba člana 1. stav 2. i člana 145. Ustava, a samim prestankom važenja osporenih odredbi nijesu otklonjene diskriminatorne posljedice njihove primjene zbog čega je neophodno pravni status korisnica prava na naknadu po

osnovu rođenja troje ili više djece, koje im je priznato na osnovu neustavnih odredaba Zakona, uskladiti sa pravnim stavovima Ustavnog suda i odredbama člana 8. i 18, člana 72. stav 1. i 2, člana 73. Ustava i člana 1 Protokola broj 12, uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda kojima su utvrđeni principi o zabrani diskriminacije, rodnoj ravnopravnosti, zaštiti porodice i zaštiti majke i djeteta.

Članom 12. Prijedloga zakona propisuje se da je organ državne uprave nadležan za poslove rada i socijalnog staranja nadležan za sprovođenje ovog zakona.

Članom 13. Prijedloga zakona propisuje se da Zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## **V PROCJENA FISKALNIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje Zakona u Budžetu Crne Gore je potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

## **VI RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU**

Vlada predlaže Skupštini Crne Gore da u skladu sa članom 151. Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12 i 49/13) Zakon donese po skraćenom postupku, kako bi se izvršila Odluka Ustavnog suda i otklonile pravne posljedice neustavnih odredaba Zakona u roku koji je odredio Ustavni sud Crne Gore Odlukom U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine, objavljenoj u "Službenom listu Crne Gore" broj 31/17.

## **VII RAZLOZI ZA STUPANJE NA SNAGU DANOM OBJAVLJIVANJA U "SLUŽBENOM LISTU CRNE GORE"**

Razlozi za stupanje na snagu Zakona danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore" su sadržani u Odluci Ustavnog suda Crne Gore, te je stupanje na snagu Zakona danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore" neophodno kako bi se pravne posljedice diskriminatornih odredbi zakona uklonile iz pravnog poretka kao i pružila pravna zaštita korisnicama na osnovu legitimnih očekivanja svih kategorija korisnica prava na naknadu da im jednom priznato pravo na doživotnu naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece, neće biti ukinuto na način koji bi ih stavio u nepovoljniju pravnu i faktičku situaciju od one u kojoj su bile kad su zbog prihvatanja doživotne naknade prekinule svoj dotadašnji radni odnos, ili su prekinule korišćenje prava na penziju, ili su se odjavile iz evidencije Zavoda za zapošljavanje.