

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-

Broj: 16-01/13-2/3

EPA 174 XXV

Podgorica, 12. jun 2013. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa sjednice održane 10. juna 2013. godine, podnosi

### IZVJEŠTAJ

#### O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O SPRJEČAVANJU NELEGALNOG POSLOVANJA

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača i konstatovao da kroz kanale sive ekonomije izmiču značajni budžetski prihodi, što umanjuje efikasnost ekonomske politike Crne Gore. Takođe, konstatovao je da donošenje Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja predstavlja jednu od mjera utvrđenih Akcionim planom Vlade za suzbijanje sive ekonomije za 2013. godinu i da se ovim zakonom, između ostalog, propisuje zabrana obavljanja djelatnosti bez prethodne registracije i osnivanja privrednog društva licu koje ima učešće u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije i čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate, obaveza uplate pazara i propisivanje blagajničkog maksimuma kao i rigorozne kaznene odredbe za utvrđene privredne presteupe.

Sjednici su u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali predstavnici Unije poslodavaca Crne Gore, Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Privredne komore Crne Gore.

Predstavnica Unije poslodavaca obavijestila je Odbor da je ministarstvo finansija uvažilo sugestije ove institucije prilikom izrade Predloga zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja i ocjenila da Predlog zakona ne obezbjeđuje dovoljno proširenje poreske osnovice kao i da postoji veliki broj djelatnosti koje nijesu na adekvatan način oporezovane. Takođe, ukazala je na potrebu preispitivanja rješenja i mogućnost izmjene člana 7 koji se odnosi na blagajnički maksimum.

Predstavnik Privredne komore naveo je da je ova institucija kroz veliki broj inicijativa i smjernica učestvovala u pripremi izrade Predloga zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja i istakao da ovaj zakon ima za cilj sprječavanje i smanjenje zastupljenosti sive ekonomije i ukazao na mogućnost izmjena članova 5 i 11 ovog zakona.

Predstavnik Unije slobodnih sindikata Crne Gore podržao je Predlog zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja i konstatovao je da cilj zakona treba da bude stvaranje poslovnog ambijenta u kojem treba zaštititi, od dodatnih opterećenja, preduzetnike i pravna lica koji posluju u skladu sa zakonskim propisima.

Predstavnici navedenih institucija najavili su da će Odboru i Ministarstvu finansija dostaviti određene sugestije za izmjene pojedinih odredbi predloženog zakona.

Na Odboru je bilo mišljenja da su mjere koje su obuhvaćene Predlogom zakona dobro koncipirane i da će se popuniti sistemske pravne praznine, unaprijediti poreski sistem i da će se dobiti kvalitetne informacije o svakom poreskom obvezniku. Sa druge strane bilo je mišljenja da donošenje Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja nije potrebno, imajući u vidu postojeću zakonsku regulativu, čijom implementacijom bi se ostvarili efekti koji se očekuju od novog zakona. Takođe, članovi Odbora su ukazali na potrebu da se ispita ustavnost člana 9 stav 3 predloga ovog zakona koji se odnosi na zabranu osnivanja privrednog društva bliskim srodnicima lica iz stava 1 ovog člana.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: član 4 i tajnost poslovnih podataka o izvršenim transferima sredstava klijenata banke u platnom prometu, član 5 i mogućnost istovremenog plaćanja obaveza po osnovu prireza, poreza i doprinosa, član 6 i visinu blagajničkog maksimuma, član 11 i naplatu potraživanja privrednog društva i preduzetnika čiji je račun blokiran u postupku prinudne naplate, član 14 i visinu mjesečne isplate utvrđene za prijavu poreskom organu, član 17 i visinu prekršajnih odredi i član 19 i prestanak do sada važećih odredbi o poreskoj tajni.

Na predloženi zakonski akt najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa devet glasova „za“, jednim „protiv“ i tri „uzdržana“ glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

PREDSJEDNIK ODBORA  
mr Aleksandar Damjanović

