

CRNA GORA  
SKUPŠTINA  
Odbor za ljudska prava i slobode  
Broj: 00-72/24-4/L  
EPA 179 XXVIII  
Podgorica, 14. maj 2024. godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu čl. 69 i 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore sa Sedme sjednice, održane 24. aprila 2024. godine podnosi Skupštini

### IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU IZVJEŠTAJA O STANJU ZAŠTITE LIČNIH PODATAKA I STANJU U OBLASTI PRISTUPA INFORMACIJAMA ZA 2023. GODINU

Odbor za ljudska prava i slobode na Sedmoj sjednici, održanoj 24. aprila 2024. godine, kao nadležni odbor, razmotrio je Izvještaj o stanju zaštite ličnih podataka i stanju u oblasti pristupa informacijama za 2023. godinu, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

U uvodnim napomenama predstavnici predlagača su informisali:

- da je Agencija, i pored ograničenih administrativnih kapaciteta i budžetskih sredstava, nastavila realizaciju aktivnosti na promociji i afirmaciji prava na zaštitu podataka o ličnosti i prava na slobodan pristup informacijama;
- da je Agencija na formalan, a nerijetko i neformalan način pružala pomoć građanima davanjem savjeta za djelotvornu primjenu Zakona o zaštiti podataka o ličnosti i Zakona o slobodnom pristupu informacijama;
- da su građani i institucije, pored zahtjeva za davanje saglasnosti i mišljenja, pokazali interesovanje za zloupotrebu ličnih podataka u smislu neosnovanog zadržavanja ličnih karata od strane trećih lica, obradu podataka o ličnosti prilikom kupovine robe, neovlašćeno korišćenje broja telefona građana u marketinške svrhe, video nadzor u stambenim zgradama, hotelima i drugim objektima, te ostvarivanje prava u vezi sa obradom podataka o ličnosti;
- da je podizanje svijesti građana o njihovim pravima, te pozicioniranje Agencije kao jedne od ključnih institucija za zaštitu ličnih podataka i privatnosti veoma važno;
- da je Odsjek za zaštitu ličnih podataka u 2023. godini postupao po 139 inicijativa, odnosno zahtjeva za zaštitu prava podnijetih od strane fizičkih i pravnih lica i to: 104 inicijative za pokretanje postupka nadzora, 21 zahtjev za zaštitu prava i 14 zahtjeva za donošenje dopunskog rješenja;
- da je 2023. bila izborna godina i da je tokom prošle godine sproveden popis, pa je Agenciji od strane građana podnesen veliki broj inicijativa za vršenje nadzora kod političkih subjekata, popisnih komisija, Državne izborne komisije i jedinica lokalne samouprave u okviru čega je izvršeno 87 nadzora, od čega 83 vanredna (64 po osnovu inicijativa i 19 po osnovu zahtjeva za zaštitu prava), dva dopunska i dva kontrolna nadzora;
- da će poseban izazov biti usaglašavanje zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije, posebno sa Uredbom Evropskog parlamenta i Savjeta o zaštiti fizičkih lica u odnosu na obradu podataka o ličnosti i slobodnom kretanju takvih podataka;
- da su očekivanja da se novim zakonskim rješenjima i njihovom adekvatnom primjenom učine novi iskoraci ka ostvarivanju prava građana na privatnost;

- da je broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama prema organima vlasti u 2023. godini, a koji su dostavljeni Agenciji iznosio 7.128;

- da ukupan broj žalbi o kojima je odlučeno iznosi 5.041, od čega je usvojeno 2.817 žalbi (u 1.323 predmeta poništeno rješenje prvostepenog organa, u 1.488 predmeta usvojene su žalbe zbog ćutanja administracije, u pet predmeta usvojene su žalbe u kojima je donesena meritorna odluka kojom se odobrava pristup traženoj informaciji i u jednom predmetu usvojena žalba kojom se usvaja i poništava rješenje), 418 žalbi je odbijeno (u 129 predmeta nije bilo ćutanja administracije, u 287 predmeta odbijena žalba u meritumu, u dva predmeta odbijena žalba kao nedozvoljena), a u 1.804 predmeta postupci su obustavljeni;

- da je primijetan rast broja žalbi usvojenih zbog ćutanja administracije (u 2018. godini - 419, a u 2023. godini 1.488 žalbi);

- da su najveći broj žalbi podnijele nevladine organizacije (6.126 žalbi), dok su fizička lica podnijela 1.239 žalbi;

- da je Odsjek za slobodan pristup informacijama izvršio 47 inspekcijskih nadzora kojima su obuhvaćeni Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore, ministarstva, službe Glavnog grada i drugi obveznici Zakona;

- da je cilj nadzora jačanje proaktivnosti prvostepenih organa u smislu člana 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama;

- da je u 2023. godini Vrhovni sud Crne Gore donio 176 presuda, od kojih je samo jedan zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke usvojen, dok je 175 zahtjeva po ovom osnovu odbijeno, pa je procenat uspješnosti Agencije u odnosu na ukupan broj odlučениh predmeta Vrhovnog suda Crne Gore 99,43%;

- da je Zakon o slobodnom pristupu informacijama snažna alatka posebno u radu nevladinih organizacija i medija, ali i dalje je prisutna zloupotreba ovog Zakona, što se može spriječiti izmjenama Zakona o slobodnom pristupu informacijama ili Zakona o upravnom postupku;

- da prvostepeni organi, ali i Savjet Agencije kao drugostepeni organ uočavaju zloupotrebu prava na slobodan pristup informacijama kako od strane fizičkih lica, tako i od strane nevladinog sektora, koji angažovanjem advokata ostvaruju značajne troškove u postupcima pred sudom, a nerijetko odustaju od tražene informacije i ostaju pri tome da ostvare svoje troškove koji po pitanju ćutanja uprave mogu iznositi 480 eura i


- da stranke koriste kratke rokove za postupanje prvostepenih i drugostepenog organa i manjkavosti važećeg Zakona, traže pristup preobimnoj dokumentaciji, podnose stotine zahtjeva i žalbi u istom danu i tako onemogućavaju državne organe i Agenciju da postupaju u rokovima, a sve u cilju sticanja materijalne koristi iz državnog budžeta.

Nakon uvodnih napomena predstavnika predlagača i rasprave, Odbor većinom glasova (0 glasova "za", 5 glasova "protiv" i 2 glasa "uzdržan") **nije podržao** Izvještaj o stanju zaštite ličnih podataka i stanju u oblasti pristupa informacijama za 2023. godinu i predlaže Skupštini da donese sledeći

## ZAKLJUČAK

Ne prihvata se Izvještaj o stanju zaštite ličnih podataka i stanju u oblasti pristupa informacijama za 2023. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Vaso Obradović, član Odbora.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Jovan Jole Vučurović  
*Jovan Jole Vučurović*