



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	18. 06	20 13	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	01-3/13-1/6		
VEZA:			
EPA:	180 XXV		
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

DPS

DEMOKRATSKA PARTIJA
SOCIJALISTA CRNE GORE

POSLANIČKI KLUB

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku

Gospodinu Ranku Krivokapiću

81000 Podgorica
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

Broj: _____

Datum, _____

Obavjestavam Vas da povlačimo amandmane na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata br. 01-3/ 13-1/5 EPA 180 XXV od 17.06.2013. godine.

Dostavljamo Vam nove amandmane na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata.

AMANDMAN I

U članu 1 stav 1 poslije riječi: "žičare koje povezuju teritorije dvije ili više lokalnih samouprava", dodaju se riječi: „objekti ruralnog razvoja (poljoprivredni, seoskog stanovanja i turizma, stočarstva, vinogradarstva, voćarstva) koji se nalaze na teritoriji dvije ili više lokalnih samouprava“.

U stavu 2 poslije riječi: " lokalne samouprave" dodaju se riječi: " objekti ruralnog razvoja (poljoprivredni, seoskog stanovanja i turizma, stočarstva, vinogradarstva, voćarstva)".

Obrazloženje

Evropski trendovi prostornog planiranja usmjereni su posebno na ruralni razvoj. U tom cilju, predlaže se proširenje kruga objekata od opšteg interesa, državnih i lokalnih.

AMANDMAN II

Član 2 mijenja se i glasi:

„U članu 21 stav 1 poslije riječi: " nacionalni park" dodaju se riječi: " obalno područje“.

Obrazloženje

Morsko dobro i dalje egzistira kao planerska kategorija, radi čega je odnosnu odrednicu potrebno zadržati u postojećem Zakonu.

AMANDMAN III

U članu 7 poslije stava 1 dodaje se stav 2 koji glasi:

„Izuzetno od stava 1 ovog člana, odgovorni planer za državnu studiju lokacije, detaljni urbanistički plan, lokalnu studiju lokacije i urbanistički projekat može biti samo diplomirani inženjer arhitekture, specijalista arhitekture, diplomirani prostorni planer ili specijalista prostorni odnosno urbanistički planer, sa najmanje pet godina radnog iskustva na pripremi, izradi ili sprovođenju najmanje četiri planska dokumenta, položenim stručnim ispitom i koje je član Komore.“

Obrazloženje

Bez obzira što relevantni evropski dokumenti (Evropska povelja o prostornom planiranju – Barselona 2013, Asocijacija evropskih planerskih škola i dr.) upućuju na multidisciplinarnost prostornog planiranja, a samim tim i propisivanje školske spreme za odgovornog planera – procijenjeno je da odgovorni planer za planske dokumente sa detaljnom razradom (DSL, DUP, UP, LSL) mogu biti samo diplomirani inženjer arhitekture, specijalista arhitekture, diplomirani prostorni planer ili specijalista prostorni odnosno urbanistički planer, sa najmanje pet godina radnog iskustva na pripremi, izradi ili sprovođenju najmanje četiri planska dokumenta, položenim stručnim ispitom i koje je član Komore.

AMANDMAN IV

Član 12 mijenja se i glasi:

“ Izuzetno od člana 53 ovog zakona, izmjene i dopune planskog dokumenta mogu se vršiti po skraćenom postupku, i to na osnovu sporazuma koji zaključuju nosilac pripremnih poslova i zainteresovani korisnik prostora, uz saglasnost Vlade.

Sporazum iz stava 1 ovog člana zaključuje se pod uslovom da:

- 1) planski dokument ili dio planskog dokumenta obuhvata prostor od najmanje 10 ha;
- 2) postoji saglasnost zainteresovanih korisnika prostora u pogledu imovinsko pravnih odnosa;
- 3) su izmjene i dopune u skladu sa planskim dokumentom šire teritorijalne cjeline;
- 4) se parametri postojećeg planskog dokumenta bitno ne mijenjaju;
- 5) se zadržavaju ili povećavaju kapaciteti objekata od opšteg interesa.
- 6)

Proceduru izrade i donošenja planskog dokumenta po skraćenom postupku propisuje Vlada”.

Obrazloženje

Da bi se skraćeni postupak izrade planskog dokumenta sproveo na sveobuhvatan i kvalitetan način, procijenjena je nužnim da se amandmanski predloži izmjenjiva člana 12 Predloga zakona. Posebno je značajno da će se procedura skraćenog postupka propisati podzakonskim aktom koji donosi Vlada.

AMANDMAN V

Član 15 mijenja se i glasi:

“Član 15

Poslije člana 60 dodaje se novi naslov i član koji glasi:

Određivanje lokacije u posebnim slučajevima

Član 60a

Izuzetno od člana 60 stav 1 ovog zakona, Vlada, odnosno izvršni organ lokalne samouprave, za objekte od opšteg interesa, može odrediti lokaciju, u skladu sa smjernicama iz planova šire teritorijalne cjeline.

Vlada, odnosno izvršni organ jedinice lokalne samouprave donosi odluku sa programskim zadatkom za raspisivanje javnog konkursa.

Javni konkurs za urbanističko odnosno urbanističko – arhitektonsko rješenje raspisuje i sprovodi Ministarstvo odnosno organ lokalne uprave, po prethodnoj saglasnosti Vlade.

Vlada, odnosno izvršni organ lokalne samouprave donosi odluku kojom usvojeno urbanističko – arhitektonsko rješenje, po sprovedenom javnom konkursu, predstavlja sastavni dio planskog dokumenta i na osnovu istog se izdaju urbanističko – tehnički uslovi za izradu tehničke dokumentacije

Troškovi sprovođenja javnog konkursa za urbanističko odnosno urbanističko – arhitektonsko rješenje padaju na teret podnosioca zahtjeva za izdavanje urbanističko–tehničkih uslova.

Način i postupak sprovođenja javnog konkursa iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.”

Obrazloženje

Amandman se predlaže radi ubrzane realizacije i izgradnje objekata od opšteg interesa

AMANDMAN VI

U članu 21 alineja jedan briše se.

Obrazloženje

Članom 21 Predloga zakona predviđeni su izvori sredstava za komunalno opremanje građevinskog zemljišta. Među ostalim izvorima su i sredstva ostvarena od naknada za komunalne usluge utvrđena u skladu sa zakonom kojim se uređuju komunalne usluge. Budući, dakle, da se ovdje radi o sredstvima svih građana, a ne investitora, obveznika naknade za komunalno opremanje – predlaže se brisanje alineje jedan člana 21.

AMANDMAN VII

U članu 30 stav 1 mijenja se i glasi:

„Izuzetno od člana 104 ovog zakona, pripremni radovi većeg obima za izgradnju objekta od opšteg interesa, a koji je u zahvatu planskog dokumenta za koji je urađena strateška procjena životne sredine i čije izvođenje traje duže vrijeme, mogu se izvoditi i na osnovu saglasnosti Vlade.“

Obrazloženje

Pripremni radovi na izgradnji objekata započinju se, po pravilu, nakon izdavanja građevinske dozvole. Kako se pripremnim radovima smatraju radovi koji prethode građenju objekta to se, u cilju efikasnosti i efektivnosti izgradnje objekata od opšteg interesa, čije izvođenje traje duže vrijeme, predlaže ovaj amandman. Uslov za primjenu predloženog rješenja je da se objekat (samostalni objekat ili u sklopu kompleksa koji predstavlja funkcionalnu cjelinu) je da se nalazi u zahvatu planskog dokumenta za koji je urađena strateška procjena životne sredine. Ovakvim rješenjem otklanjaju se bilo kakve štetne posledice na zahvate u prostoru.

AMANDMAN VIII

U članu 32 stav 2 riječi: " u slučajevima nepredviđenih, hitnih okolnosti," brišu se.

Obrazloženje

Članom 32 stav 2 predviđeno je da se objektima za koje odobrenje za postavljanje odnosno građenje izdaje organ lokalne uprave mogu smatrati i lokalni objekti od opšteg interesa. Predloženim amandmanom otklanja se mogućnost sužavanja slučajeva u kojima lokalne samouprave mogu koristiti ovo zakonsko ovlašćenje. Ovo je naročito važno sa aspekta objekata ruralnog razvoja, koji su definisani kao objekti od opšteg interesa.

AMANDMAN IX

U članu 47 stav 2 poslije riječi „uslovi“ dodaju se riječi: „za objekte u zonama turističke namjene“.

Obrazloženje

Amandman se predlaže kako bi se preduprijedilo da se u zonama koje su u planovima višeg reda namijenjene za turizam, onemogućiti izgradnja objekata drugih namjena koje su u koliziji sa turističkom namjenom.

Prije donošenja propisa kojim se bliže uređuje sadržaj i forma planskog dokumenta, kriterijumi namjene površina, elementi urbanističke regulacije i jedinstveni grafički simboli, u procesu izrade planske dokumentacije postojalo je nekonzistentno definisanje u okviru namjene turizma, što je ostavljalo prostora za različita tumačenja, a posledica toga je da su se umjesto novih turističkih kapaciteta, dobili objekti druge, neturističke, namjene.

Na ovaj način omogućilo bi se da se i planovi donešeni prije donošenja ovog propisa tumače u skladu sa istim, a što će biti važan korak ka unifikaciji sistema prostorno-urbanističkog planiranja.

AMANDMAN X

Poslije člana 48 dodaje se novi član koji glasi:

„ Član 48a

Donošenje podzakonskih akata

Član 169b

Propisi na osnovu ovlašćenja iz ovog zakona donijeće se u roku od 90 dana od dana njegovog stupanja na snagu“.

Obrazloženje

Budući da je Predlogom zakona predviđeno donošenje određenih podzakonskih akata (čl. 5, 12, 15, 35), to se ovim amandmanom određuje rok u kome se ti akti (od strane Ministarstva) imaju donijeti.

POSLANICI

Predrag Sekulić
Predrag Sekulić

Branko Cavor
Branko Cavor

Žana Filipović
Žana Filipović