



CRNA GORA  
TUŽILAČKI SAVJET  
TS br. 218/24  
Podgorica, 28. mart 2024. godine

CRNA GORA	SKUPŠTINA CRNE GORE
PRIMLJENO:	29.03. 2024. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-72/24-7
VEZA:	
EPA:	183 XXVII)
SKRAĆENICA:	PRILOG

SKUPŠTINA CRNE GORE  
Predsjedniku Andriji Mandiću

Podgorica

Uvaženi,

Shodno članu 41 stav 4 Zakona o Državnom tužilaštvu, dostavljamo Vam na razmatranje Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2023. godinu, primjerak u štampanoj i elektronskoj formi, koji je Tužilački savjet usvojio na VII sjednici održanoj dana 28. marta 2024. godine.

S poštovanjem,

PREDsjEDNIK  
TUŽILAČKOG SAVJETA  
Milorad Marković



# TUŽILAČKI SAVJET

## IZVJEŠTAJ O RADU TUŽILAČKOG SAVJETA I DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA ZA 2023.GODINU

Podgorica, 2024.godine

# SADRŽAJ

1 UVOD .....	5
1.1 OSVRT NA PREPORUKE IZ IZVJEŠTAJA O RADU TUŽILAČKOG SAVJETA I DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA ZA 2022.GODINU.....	8
2 GLAVNI NALAZI I PREPORUKE .....	12
3 TUŽILAČKI SAVJET .....	15
3.1 NADLEŽNOSTI TUŽILAČKOG SAVJETA .....	15
3.2 SASTAV I MANDAT TUŽILAČKOG SAVJETA .....	15
3.3 AKTIVNOSTI TUŽILAČKOG SAVJETA .....	17
3.4 UČEŠĆE ČLANOVA TUŽILAČKOG SAVJETA U RADNIM GRUPAMA, NA SASTANCIMA I DRUGIM RADnim TIJELIMA.....	18
3.5 UMANjenje OBIMA POSLOVA DRŽAVNOG TUŽIOCA ZBOG RADA U TUŽILAČKOM SAVJETU....	18
3.6 OBUKE ČLANOVA TUŽILAČKOG SAVJETA .....	19
3.7 IZBOR DRŽAVNIH TUŽILACA .....	19
3.7.1 Komisija za testiranje .....	19
3.7.2 Komisija za napredovanje .....	20
3.7.3 Komisija za sačinjavanje predloga ocjene podnesenih programa rada.....	21
3.7.4 Komisija za trajno dobrovoljno raspoređivanje.....	21
3.7.5 Komisija za ocjenjivanje rada državnih tužilaca .....	23
3.7.6 Upućivanje državnih tužilaca .....	24
3.7.7 Prestanak funkcije državnog tužioca .....	26
3.8 SEKRETARIJAT TUŽILAČKOG SAVJETA .....	27
3.9 JAVNOST RADA.....	28
3.10 ZAHTJEVI ZA SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA.....	30
3.11 KOMISIJE TUŽILAČKOG SAVJETA .....	30
3.11.1 Komisija za normativnu djelatnost .....	30
3.11.2 Komisija za pritužbe na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u pogledu zakonitosti rada .....	32
3.11.3 Disciplinski postupci.....	34
3.11.4 Komisija za Etički kodeks državnih tužilaca .....	37
3.11.5 Komisija za razmatranje pritužbi rukovodilaca državnih tužilaštava i državnih tužilaca u vezi sa ugrožavanjem njihove samostalnosti.....	39
3.12 RAZVOJ INFORMACIONOG SISTEMA U DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU .....	39
3.13. PROJEKTI.....	41
3.13.1 Horizontalni program Savjeta Evrope i Evropske unije.....	41
3.14 FINANSIJSKA SREDSTVA ZA RAD .....	42
4 OPIS I ANALIZA STANJA U DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU .....	46
4.1 PRAVNE I ORGANIZACIONE OSNOVE .....	46
4.2 NOSIOCI TUŽILAČKE FUNKCIJE .....	47
4.3 NADZOR NAD RADOM DRŽAVNIH TUŽILAŠTAVA .....	49
4.4 JAVNOST RADA.....	51
4.5 ODNOsi SA NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA, MEDIJIMA I DRUGIM INSTITUCIJAMA.....	53
4.6 MEĐUNARODNA SARADNJA I BILATERALNI SUSRETI.....	54
4.7 DANI DRŽAVNIH TUŽILACA CRNE GORE.....	55
4.8 SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA.....	55
4.9 STRUČNO USAVRŠAVANJE .....	56
4.10 PROJEKTI.....	58
4.11 UČEŠĆE U MEĐUNARODnim I NACIONALnim KOMITETITMA I TIJELIMA .....	58
4.12 MEĐUNARODNA PRAVNA POMOĆ I PRAVOSUDNA SARADNJA U KRIVIČNIM PREDMETIMA.	59
4.12.1 Međunarodna pravna pomoć .....	59

<b>4.13 PRAVOSUDNA SARADNJA .....</b>	<b>61</b>
4.13.1 Saradnja Državnog Tužilaštva sa EUROJUST-om.....	61
4.13.2 Saradnja putem Evropske pravosudne rreže (EJN) .....	62
4.13.3 Saradnja sa kancelarijom Evropskog javnog tužioca (EPPO) .....	62
<b>5 OPŠTI PODACI O KRETANJU KRIMINALITETA.....</b>	<b>63</b>
<b>5.1 KRIMINALITET PUNOLJETNIH LICA.....</b>	<b>63</b>
<b>5.2 KRETANJE KRIMINALITETA.....</b>	<b>70</b>
<b>5.3 MJERE TAJNOG NADZORA.....</b>	<b>71</b>
<b>5.4 KRIVIČNE PRIJAVE.....</b>	<b>72</b>
<b>5.5 ODBAČAJI KRIVIČNIH PRIJAVA .....</b>	<b>78</b>
5.5.1 Odloženo gonjenje .....	78
<b>5.6 SPORAZUMI O PRIZNANJU KRIVICE.....</b>	<b>82</b>
<b>5.7 IZVIĐAJI .....</b>	<b>85</b>
<b>5.8 ISTRAGE .....</b>	<b>85</b>
5.8.1 Finansijske istrage.....	86
5.8.2 Privremeno i trajno oduzimanje imovine .....	87
<b>5.9 OPTUŽENJA, PRESUDE I ŽALBE .....</b>	<b>88</b>
<b>5.10 RAZNI KRIVIČNI PREDMETI (PROVJERE INDICIJA I OSNOVA SUMNJE).....</b>	<b>90</b>
<b>5.11 UVIĐAJI .....</b>	<b>91</b>
<b>5.12 PRIMJENA ODREDBI O IZUZEĆU DRŽAVNIH TUŽILACA .....</b>	<b>92</b>
<b>5.13 SLUČAJEVİ ZLOSTAVLJANJA İ MUÇENJA OD STRANE SLUÇBENIH LICA .....</b>	<b>93</b>
<b>5.14 DRŽAVNO TUŽILAŠTVO İ POSTUPANJE POLICIJE İ DRUGIH ORGANNA UPRAVE .....</b>	<b>95</b>
<b>5.15 ANGAÇOVANJE VJEŠTAKA ZA POTREBE DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA .....</b>	<b>97</b>
<b>6 ODOGOVORNOST PRAVNİH LICA ZA KRIVIČNA DJELA.....</b>	<b>98</b>
<b>7 RAD DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA U PREDMETIMA PREMA MALOLJETNICIMA .....</b>	<b>100</b>
<b>7.1 PRIPREMNI POSTUPAK .....</b>	<b>100</b>
Dostavljanje nalaza i mišljenja Stručne službe državnim tužiocima .....	100
<b>7.2 KRIVIÇNOPRAVNA ZAŠTITA DJECE/MALOLJETNIH LICA.....</b>	<b>104</b>
<b>7.3 IZVJEŠTAJ O PRIMJENI ALTERNATIVNIH MJERA IZREÇENIH MALOLJETNIM UÇINIOCIMA KRIVIČNIH DJELA U 2022. GODINI.....</b>	<b>111</b>
<b>8 KRIVIČNE PRIJAVE PO NEPOZNATIM IZVRŠIOCIMA.....</b>	<b>113</b>
<b>9 POSTUPANJE DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA PRED PREKRŠAJNIM SUDOVIMA.....</b>	<b>115</b>
<b>10 PREGLED RADA PO DRŽAVnim TUŽILAŠTVIMA.....</b>	<b>116</b>
<b>10.1 VRHOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO CRNE GORE.....</b>	<b>116</b>
<b>10.2 VIŠE DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U PODGORICI .....</b>	<b>119</b>
<b>10.3 VIŠE DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U BIJELOM POLJU.....</b>	<b>122</b>
<b>10.4 SPECIJALNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO .....</b>	<b>125</b>
<b>10.5 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U PODGORICI .....</b>	<b>129</b>
<b>10.6 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U CETINJU.....</b>	<b>132</b>
<b>10.7 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U NIKŠIĆU .....</b>	<b>134</b>
<b>10.8 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U KOTORU .....</b>	<b>136</b>
<b>10.9 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U HERCEG NOVOM .....</b>	<b>139</b>
<b>10.10 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U BARU.....</b>	<b>142</b>
<b>10.11 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U ULCINJU .....</b>	<b>145</b>
<b>10.12 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U PLJEVLJIMA.....</b>	<b>147</b>
<b>10.13 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U BIJELOM POLJU .....</b>	<b>149</b>
<b>10.14 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U BERANAMA.....</b>	<b>152</b>
<b>10.15 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U ROŽAJAMA.....</b>	<b>155</b>
<b>10.16 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U PLAVU .....</b>	<b>158</b>

10.17 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U KOLAŠINU.....	160
11 ZAKLJUČNE OCJENE I PREPORUKE .....	162

# 1 U V O D

---

Ovaj izvještaj odnosi se na rad Tužilačkog savjeta za period od 01.01.2023. godine do 31.12.2023. godine. Izvještaj je sačinjen u skladu sa Metodologijom za pripremu Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva, koju je utvrdio Tužilački savjet.

Prepoznajući potrebu za unaprjeđenjem metodologije za izradu Izvještaja o radu, kako je to Skupština zaključila, Tužilački savjet je nastavio sa primjenom Metodologije za pripremu izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva, pa se po prvi put u Izvještaju o radu prikazuju podaci o broju uviđaja kojima su rukovodili državni tužioci i koje su po nalogu državnog tužioca obavili policijski službenici, podaci o sprovedenim vještačenjima, kao i podaci o obavezujućim nalozima koje državni tužilac daje policijskim službenicima i drugim službenim licima, a sve u cilju što kvalitetnijeg prikaza rada državnih tužilaca, posebno dežurnih državnih tužilaca.

U skladu sa Ustavom, Tužilački savjet obezbjeđuje samostalnost Državnog tužilaštva.

Državno tužilaštvo je, prema ustavnom osnovu iz člana 134 Ustava Crne Gore i Amandmanima X, XI, XII i XIII na Ustav Crne Gore, jedinstven i samostalan državni organ koji vrši poslove gonjenja učinilaca krivičnih djela i drugih kažnjivih djela za koja se goni po službenoj dužnosti.

Poslove Državnog tužilaštva vrše rukovodioci državnih tužilaštava i državni tužioci. Funkcija državnog tužioca je stalna, osim za lica koja se prvi put biraju za državnog tužioca na vrijeme od četiri godine.

Vrhovni državni tužilac predsjedava Tužilačkim savjetom, osim u disciplinskom postupku. Tužilački savjet utvrđuje predlog za izbor Vrhovnog državnog tužioca, bira i razrješava rukovodioce državnih tužilaštava i državne tužioce, utvrđuje prestanak funkcije rukovodioca državnih tužilaštava i državnih tužilaca, predlaže Vladu iznos sredstava za rad Državnog tužilaštva i dostavlja Skupštini Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva. Osim ovih ustavnih nadležnosti, vrši i druge poslove propisane Zakonom o Državnom tužilaštvu.

U vezi sa Izvještajem o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2022. godinu, Skupština Crne Gore je donijela zaključke objavljene u Službenom listu Crne Gore broj 120 od 26. decembra 2023. godine, a koji su bili od značaja u pogledu izrade Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2023. godinu, pa je predstavljen rad Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva u pogledu realizacije ovih zaključaka.

Naime, Tužilački savjet je svojim radom tokom 2023. godine pokazao nedvosmislenu posvećenost garantovanju pune samostalnosti Državnog tužilaštva čiji poslovi se ne smiju vršiti ni pod čijim uticajem i niko ne smije da utiče na Državno tužilaštvo u vršenju njegovih poslova. Tako je Tužilački savjet apelovao na sve političke i društvene subjekte, a naročito one koji kroz zakonodavnu ili izvršnu vlast akumuliraju određeni politički i društveni uticaj, da se uzdrže od izjava i komentara kojima se vrši pritisak na državne tužioce i kojima se žele usmjeriti tužilačke odluke i radnje u pojedinačnim slučajevima.

Takođe, predstavnici Tužilačkog savjeta su aktivno učestvovali u radu radnih tijela na izradi Strategije reforme pravosuđa 2024-2027 sa Akcionim planom za period 2024-2025; analize stvaranja uslova za uvođenje procesa vetinga u pravosuđu; za pripremu i vođenje pregovora za poglavje 23 - pravosuđe i temeljna prava; za izradu digitalne strategije za period 2024-2027 i za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu.

Tužilački savjet je nastavio sa jačanjem kapaciteta za primjenu sistema izbora, napredovanja i profesionalnog ocjenjivanja rada državnih tužilaca, te njihove disciplinske odgovornosti. S tim u vezi, obrazložene odluke o izboru državnih tužilaca donijete su u postupku propisanom zakonom, te su i

odluke o disciplinskoj odgovornosti državnih tužilaca obrazložene i sa pravnom poukom. U odnosu na disciplinsku odgovornost, ukazuje se da je u periodu od 1. januara 2023.godine do 31. decembra 2023. godine, Tužilačkom savjetu podnijeto ukupno 10 predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava, podnijetih od strane ovlašćenih podnositelja zbog težih disciplinskih prekršaja. Od 10 predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti, njih 7 se odnosilo na državne tužioce u osnovnim državnim tužilaštima, 2 su se odnosila na rukovodioca osnovnih državnih tužilaštava, a 1 se odnosio na rukovodioca Višeg državnog tužilaštva u Podgorici. Takođe, u izvještajnom periodu je podnijet 1 predlog od strane Glavnog specijalnog tužioca da se 1 specijalni tužilac privremeno udalji od dužnosti vršenja tužilačke funkcije, do okončanja krivičnog postupka. Tokom 2023. godine Tužilački savjet je izabrao četiri kandidata za državnog tužioca, 2 rukovodioca osnovnih državnih tužilaštava u Cetinju i Ulcinju, jednog specijalnog tužioca i jednog državnog tužioca po sistemu napredovanja u Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju. U izvještajnom periodu ukupno je ocijenjeno 35 državnih tužilaca, među kojima su i dva rukovodioca državnih tužilaštava.

U dijelu zaključaka kojim je prepoznata potreba za unaprjeđenjem metodologije na osnovu koje se vrši sprovođenje intervjua sa kandidatima za državne tužioce i državnim tužiocima, za ukazati je da će se, eventualnim izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu u odnosu na kriterijume po kojima se vrši ocjenjivanje intervjua unaprijediti Smjernice za obavljanje intervjuja.

U odnosu na zaključak koji se odnosi na unaprjeđenje poslovnika Tužilačkog savjeta u dijelu koji se tiče eventualnog sukoba interesa članova Tužilačkog savjeta u odnosu na određenog državnog tužioca ili u odnosu na pitanja koja su predmet odlučivanja Tužilačkog savjeta, podsjećamo da su Poslovnikom Tužilačkog savjeta propisane odredbe kojima su regulisani osnovi za izuzeće.

U vezi zaključka Skupštine da je potrebno poboljšati kvalitet, efikasnost i ekonomičnost tužilačke istrage, te povećati stepen potvrđenih optužnica na osnovu rezultata istrage i rezultata glavnog pretresa prema vrsti optužnog akta, za ukazati je da je tokom 2023. godine procenat potvrđenih optužnica u postupku sudske kontrole 98,24% iz nadležnosti osnovnih i viših tužilaštava, a od ukupno razmatranih 126 optužnica Specijalnog državnog tužilaštva, potvrđene su 124 optužnice; dok u postupku prethodnog ispitivanja optužnih predloga u 98,10 % ovih akata sud nije utvrdio postojanje grešaka ili nedostataka, niti potrebu boljeg razjašnjenja stanja stvari u predmetu, kao smetnje za zakazivanje glavnog pretresa.

U Državnom tužilaštvu, u izvještajnom periodu, formirano je ukupno 15.805<sup>1</sup> predmeta (u 2022.godini 15.950 predmeta, u 2021.godini 16.053, u 2020.godini 14.892 i u 2019. godini 15.298 predmeta), sa 13.656 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu je bio 29.461 predmet (u 2022. godini 30.584 predmeta,u 2021. godini 29.971, u 2020.godini 28.168 i u 2019. godini 27.548 predmeta). Tokom 2023. godine ukupno je riješeno 19.954 predmeta (u 2022. godini 16.928 predmeta,u 2021. godini 15.337, u 2020. godini 14.250 i u 2019. godini 14.272 predmeta) što ukazuje na smanjenje broja formiranih predmeta za 0,92% u odnosu na prethodnu godinu. Indikator uspješnosti rješavanja priliva predmeta u 2023. godini iznosi 126,25%, što je, u odnosu na prethodne tri godine, prosječni porast savladavanja priliva 20,65%. Kada je u pitanju postupanje Državnog tužilaštva pred prekršajnim sudovima u 2023.godini formiran je 171 predmet, pa je sa neriješenih 122 iz prethodnog perioda ukupno u radu je bilo 293 predmeta, od kojih je riješen 201, što daje procenat rješavanja priliva od 117,54%. Sa tim u vezi, podaci, njihov obim i struktura, prikupljani su iz raspoloživih upisnika državnih tužilaštava. Ovaj način prikupljanja podataka je najvjerojatniji.

---

<sup>1</sup> Broj predmeta se odnosi na predmete protiv punoljetnih, maloljetnih, pravnih i nepoznatih lica izvršioca krivičnih djela, kao i razne krivične predmete (provjera indicija i osnova sumnje)

Državni tužioci učestvovali su na glavnim pretresima pred prvostepenim i drugostepenim sudovima i sjednicama pred drugostepenim sudovima, i to na **14.412** pretresa i sjednica, čime su u okviru svojih procesnih nadležnosti, kao krivičnoprocesna stranka pred sudom, profesionalnim angažovanjem doprinisili rasvjetljavanju krivične stvari i utvrđivanju materijalne istine, u cilju zakonitog i pravičnog presuđenja krivične stvari.

U pogledu bilansa ostvarenih rezultata procenat potvrđenih optužnica u postupku sudske kontrole je **98,24%** iz nadležnosti osnovnih i viših tužilaštava. Kada su u pitanju optužnice Specijalnog državnog tužilaštva kojih je bilo ukupno **216**, sud je u postupku kontrole razmotrio ukupno **126** optužnica, od čega je potvrđio **124** optužnice, po **1** optužnici postupak je obustavljen, a po **1** je optužnica vraćena na dopunu istrage, pa je potvrđeno optužnica **98,41 %** (u 2022. godini 95,94%, u 2021. godini 93,81% u 2020. godini 98,22, u 2019. godini 94,58%), dok je u odnosu na **88** optužnica postupak kontrole i dalje u toku. U postupku prethodnog ispitivanja optužnih predloga protiv **2.687** lica, u **98,10 %** ovih akata sud nije utvrdio postojanje grešaka ili nedostataka, niti potrebu boljeg razjašnjenja stanja stvari u predmetu, kao smetnje za zakazivanje glavnog pretresa. Po optuženjima osnovnih, viših i Specijalnog državnog tužilaštva, osuđujućom presudom riješeno je **93,28%** optuženja (u 2022. godini 95,58%, u 2021. godini 94,28%, u 2020. godini 93,11%, u 2019. godini 93,00%), oslobođajućom **4,05%** (u 2022. godini 3,04%, u 2021. godini 2,74%, u 2020. godini 2,23%, u 2019. godini 3,60%), odbijajućom presudom **1,12%** optuženja (u 2022. godini 0,74%, u 2021. godini 0,81%, u 2020. godini 1,01%, u 2019. godini 1,51%) i **1,55%** odlučeno je rješenjem o izricanju mjere bezbjednosti;

U dijelu uspostavljanja bilansa ostvarenih rezultata u oblasti istraga, krivičnog gonjenja, osuđujućih presuda, privremenog i trajnog oduzimanja imovine u predmetima organizovanog kriminala i pranja novca i unaprjeđenja vještine tužilaca zaduženih za finansijske istrage, ukazuje se da je tokom 2023. godine Specijalno državno tužilaštvo kao nadležno za postupanje u predmetima organizovanog kriminala i pranja novca u 15 predmeta podnijelo je predloge za određivanje privremenih mjera obezbjeđenja koji su usvojeni od strane suda. Takođe, donijelo je **5** naredbi Upravi za katastar i državnu imovinu o zabrani raspolažanja i korišćenja nepokretnosti, a u **5** predmeta blokirano je ukupno novčаниh sredstava kod poslovnih banaka u iznosu od 6.187.129.48 EUR, dok su podnijeta **3** zahtjeva za trajno oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću. Zahtjev za trajno oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću može se podnijeti nakon pravosnažnosti presude kojom je okrivljeni oglašen krivim, odnosno nakon pravosnažnosti odluke kojom je utvrđeno postojanje okolnosti koje trajno isključuju krivično gonjenje, odnosno od dana utvrđivanja okolnosti da se krivični postupak ne može nastaviti zbog smrti učinioца krivičnog djela. Od strane suda u izvještajnom periodu nisu donijete odluke po zahtjevima Specijalnog državnog tužilaštva za trajno oduzimanje imovine, s tim sto napominjemo da je u jednom predmetu, nakon sprovedene istrage za krivično djelo pranje novca, od optuženih pravnih lica trajno oduzeta imovinska korist pribavlјena izvršenjem krivičnog djela, i to brojne nepokretnosti na teritoriji Crne Gore, čija vrijednost je danas znatno veća od vrijednosti koja je u momentu procjene u 2007. godini iznosila 8.000.000,00 EUR. Kada su u pitanju odluke suda u predmetima u kojima postupa Specijalno državno tužilaštvo, od ukupno **800** optuženja (uključujući i optuženja iz ranijeg perioda) riješeno je **35**, dok su **763** optuženja ostala neriješena.

Državni tužioci kontinuirano unaprjeđuju znanja i vještine za postupanje u finansijskim istragama.

U vezi cilja da se uloži napor da se rasvijetle ratni zločini uz punu primjenu međunarodnih standarda, tokom 2023. godine Specijalno državno tužilaštvo je formiralo **12** predmeta u vezi sa ratnim zločinima, od kojih je jedan predmet u fazi istrage, a u jednom predmetu je utvrđeno da ne postoji osnovana sumnja da je izvršeno krivično djelo. U **6** predmeta iz ranijeg perioda u toku je postupak. U tom pravcu posebno se ističe da je intezivirana saradnja Specijalnog državnog tužilaštva sa Međunarodnim rezidualnim mehanizmom za krivične sudove u Hagu što je rezultiralo razmjenom informacija, na osnovu kojih je, u novembru 2023. godine formiran predmet, a već u decembru iste godine, uz saradnju sa nadležnim organima Bosne i Hercegovine, donesena je naredba o sprovođenju istrage protiv jednog

lica. U oktobru 2023.godine održan je sastanak Glavnog specijalnog tužioca sa zamjenikom tužitelja Mehanizma, kojem sastanku je prisustvovala i specijalna tužiteljka specijalizovana za oblast ratnih zločina, na kom sastanku je dogovoren formiranje "radne grupe" sa zadatkom izrade plana rada za predmetne slučajeve kao i rokovi za postizanje zadataka, pri čemu će prioritet biti dva dosjeva o ratnim zločinima koji su dostavljeni od strane Mehanizma, sa određenim rokom od dvije, a najviše tri godine. Dana 11.XII 2023.godine održan je online sastanak predstavnika Specijalnog državnog tužilaštva i Specijalnog policijskog odjeljenja, sa predstavnicima Međunarodnog rezidualnog mehanizma u Hagu, koji sastanak je organizovan radi pregleda aktivnosti vezanih za dva predmeta ratnih zločina koja su pred ovim Tužilaštvom formirana na osnovu izvještaja Mehanizma, kao i radi preuzimanja daljih koraka i ostvarivanja saradnje.

U dijelu maloljetničkog kriminaliteta, a u vezi kaznene politike i unaprjeđenja sprovođenja alternativnih mjera, osnovna državna tužilaštva u 2023. godini izrekla su ukupno 50 alternativnih mjera i to: 27 opomena i 23 vaspitnih naloga.

Zaključkom Skupštine primijećena je potreba za dodatnim radom na unaprjeđenju materijalnog i stambenog položaja tužilaca, administrativnog kadra, kao i prostornih kapaciteta tužilačke organizacije. Tokom 2023. godine nije došlo do poboljšanja materijalnog i stambenog položaja državnih tužilaca, kao ni stambenog položaja administrativnog kadra. Materijalni položaj administrativnog kadra je poboljšan kroz donošenje novog Granskog kolektivnog ugovora koji se primjenjuje od 15. februara 2023. godine. Takođe, nije došlo do poboljšanja prostornih kapaciteta za državna tužilaštva kojima je to nužno. U cilju jačanja administrativnih kapaciteta Sekretarijata Tužilačkog savjeta, tokom 2023. godine, kroz izmjenu i dopunu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, obrazovana je nova organizaciona jedinica "Služba za javne nabavke" u kojoj su predviđena tri radna mjesta, takođe je i izvršena promjena u organizacionoj strukturi i djelokrugu poslova, ranije Informatičke službe, a sada Službe za informatiku, elektronske evidencije i statističko izvještavanje, gdje je predviđeno i radno mjesto načelnika.

U Službi za informatiku elektronske evidencije i statističko izvještavanje u Sekretarijata Tužilačkog savjeta, zaposleno je dva službenika na neodređeno vrijeme. Tužilački savjet je donio odluku da zaposleni u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta ostvaruju dodatak na osnovnu zaradu u visini od 20%, shodno članu 17 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

## 1.1 OSVRT NA PREPORUKE IZ IZVJEŠTAJA O RADU TUŽILAČKOG SAVJETA I DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA ZA 2022.GODINU

U 2023. godini Tužilački savjet je:

- ⊕ Nastavio sa primjenom zakonskih rješenja u odnosu na izbor, dobrovoljno premještanje i napredovanje državnih tužilaca, na transparentan način zasnovan na rezultatima, u skladu sa dvogodišnjim Planom slobodnih tužilačkih mjesta;
- ⊕ U izvještajnom periodu Komisiji za Etički kodeks državnih tužilaca podnijeto 8 inicijativa radi davanja mišljenja da li je ponašanje državnih tužilaca u skladu sa Etičkim kodeksom državnih tužilaca. U jednom predmetu koji je prenijet u rad iz prethodne godine utvrđena je povreda Etičkog kodeksa. Takođe na internet stranici Državnog tužilaštva objavljena je brošura o Etičkom kodeksu Državnih tužilaca informativnog karaktera;
- ⊕ Unaprijedio transparentnost rada kroz povećanje informisanosti građana o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva, u skladu sa Komunikacionom strategijom i usvojenim Akcionim planom za

sprovođenje Komunikacione strategije za 2024. godinu i Smjernicama za komuniciranje u kriznim situacijama, na način što se blagovremeno na internet stranici Tužilačkog savjeta objavljaju najave za zakazane sjednice Tužilačkog savjeta, zapisnici i saopštenja sa održanih Sjednica Tužilačkog savjeta;

- Preduzeo aktivnosti u pravcu jačanja finansijske nezavisnosti državnih tužilaštava, kroz efikasno planiranje i upravljanje budžetom, između ostalog i kroz aktivnosti koje su preduzete od strane Tužilačkog savjeta koji je predložio finansijska sredstva za rad Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta u iznosu od 14.351,618€, a Zakonom o budžetu Crne Gore potrošačkoj jedinici Tužilački savjet je za 2023. godinu opredijeljeno 11.382,565 €. Nakon preusmjeravanja sredstava tekući budžet za 2023.godinu iznosi 12.335,102€. Sve preporuke Državne Revizorske institucije su realizovane.
- Izvještajna godina je, ujedno, završna godina IKT Programa razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2021-2023.godine, pa je shodno tome Ministarstvo pravde Crne Gore formiralo Radni tim za izradu Strategije digitalne transformacije pravosuđa Crne Gore 2024-2027. Nastavljen je rad na uspostavljanju pristupa bazama podataka ostalih institucija, zamjenom dijela zastarjele računarske i periferne opreme prosječna starost iste smanjena za 13,85%, nabavljena oprema i neophodne licence za uspostavljanje mail servera Državnog tužilaštva. Izvršena je funkcionalna i tehnička analiza informacionog sistema sa svim pripadajućim aplikacijama i donijeta odluka da se u 2024. godini sproveđe postupak nabavke novog jedinstvenog informacionog sistema za državno-tužilačku organizaciju;
- Sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu nastavio sa kontinuiranom saradnjom koja je neophodna radi kvalitetnih obuka državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava, ali i kandidata za državne tužioce, koji su polaznici inicijalne obuke;
- Stručni kapaciteti Tužilačkog savjeta i Sekretarijata Tužilačkog savjeta ojačani su kroz učešće na obukama i radionicama.

U 2023.godini Državno tužilaštvo je:

- Tužilačke istrage, u osnovnim državnim tužilaštvinama su trajale u prosjeku **66,05** dana, u višim tužilaštvinama **65** dana i **2 godine i 41 dan** u Specijalnom državnom tužilaštvu.
- Kontinuirano preduzimalo aktivnosti na realizaciji mjera predviđenih strateškim dokumentima posebno akcionim planovima za pregovaračka poglavlja 7, 23 i 24
- Nastavilo sa primjenom instituta odloženog krivičnog gonjenja u svim slučajevima kada, na osnovu rezultata izviđaja, nađu da ne bi bilo cijelishodno da se vodi krivični postupak, obzirom na prirodu krivičnog djela i okolnosti pod kojima je učinjeno, raniji život učinilaca i njihova lična svojstva, kada osumnjičeni prihvati ispunjenje jedne ili više obaveza propisanih čl.242 Zakonika o krivičnom postupku; Primjenom instituta odloženog krivičnog gonjenja u 2023. godini državni tužioci su riješili predmete protiv **722** lica, od čega protiv **720** fizičkih lica i **2** pravna lica (u 2022. godini 853 lica, 2021.godini 1.488 lica, u 2020. godini 1.221 lice, u 2019. godini 725 lica). Po tom osnovu, u humanitarne svrhe uplaćeno je **307.050,00€** (u 2022. godini 307.050,00€, u 2021. godini 520.850,00 €, u 2020. godini 510.050,00 €, u 2019. godini 274.290,00 €), a na ime naknade štete oštećenom **12.510,48€** (u 2022. godini 11.784,76€, 2021. godini 506.767,67 €, u 2020. godini 1.760.460,24 €, u 2019. Godini 20.476,00 €).
- Unaprijedilo rezultate rada u oblasti koruptivnih krivičnih djela, posebno visoke korupcije, pa su tako u 2023. godini za koruptivna krivična djela podnijete 383 prijave protiv 1085 lica, što je u odnosu na 2022. godinu povećanje od 12,43 %, u odnosu na 2021. godinu povećanje za 49,24 %, te u odnosu na

2020. godinu povećanje za 97,99 %. Od ukupnog broja prijava u radu, riješeno je 56,61 %. Za krivična djela visoke korupcije podnijeto je ukupno 10 optuženja protiv 30 lica.

- ✚ Specijalno državno tužilaštvo u toku 2023. godine pokrenulo je finansijske istrage u 12 predmeta, protiv 75 fizičkih lica i donijeli naredbu o proširenju finansijske istrage u 5 predmeta protiv 27 fizičkih i 1 pravnog lica. Uz finansijske istrage pokrenute u izvještajnoj godini, u radu je bilo i 80 predmeta protiv 746 fizičkih i 190 pravnih lica iz ranijih godina. U jednom predmetu donijeta je naredba o obustavi finansijske istrage protiv jednog fizičkog lica. U predmetu iz ranijih godina donijeta je naredba o obustavi finansijske istrage protiv 28 fizičkih lica, jer ne postoje uslovi za trajno oduzimanje imovinske koristi. Specijalno državno tužilaštvo je podnijelo 3 zahtjeva za trajno oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću i to: u jednom predmetu podnijet je zahtjev da se od imaoca oduzme zemljište ukupne površine 849 m<sup>2</sup>, kao i putničko motorno vozilo; u drugom predmetu podnijet je zahtjev da se od imaoca oduzme putničko motorno vozilo; u trećem predmetu podnijet je zahtjev da se od imaoca oduzmu nepokretnosti ukupne površine 448 m<sup>2</sup> i 17 poslovnih prostora u ukupnoj površini od 706m<sup>2</sup>, kao i pokretne stvari - putničko motorno vozilo i dva ručna sata.

Specijalni tužioци su nadležnom суду podnijeli predloge za određivanje privremenih mjera obezbjeđenja u 15 predmeta, koji su usvojeni od strane Višeg suda u Podgorici. Privremene mjere se odnose na: zabrane raspolažanja i korišćenja nepokretnosti, uz zabilježbu zabrane u katastru nepokretnosti, ukupne površine 1.557.306,85m<sup>2</sup>, kao i nepokretnost koja se nalazi na teritoriji Republike Srbije - stambena jedinica u površini od 107,99m<sup>2</sup> i garažno mjesto u površini od 12m<sup>2</sup>; nalog banci da uskrati isplatu novčanog iznosa u ukupnom iznosu od 5.545.944,18 €, kao i zaplijena gotovog novca u iznosu od 171.170,00 € i 1.565,00 \$; privremeno oduzimanje pokretne imovine (zaplijena) - više skupocjenih ručnih satova, umjetničkih slika, putničkih i teretnih motornih vozila, kao i stvari koje se nalaze u sefu kod poslovne banke; te zabrana otuđenja i opterećenja akcija ili udjela u privrednom društvu, uz upis zabrane u javne evidencije sa upisanim ukupnim kapitalom 581.056,20 €. Više državno tužilaštvo u Podgorici pokrenulo je 14 finansijskih istraga protiv 23 lica, tako da je sa 11 finansijskih istraga iz ranijih godina protiv 19 lica, u radu tokom 2023. godine bilo ukupno 25 finansijskih istraga protiv 42 lica, od kojih su 4 finansijske istrage protiv 4 lica obustavljene iz razloga što ne postoje uslovi za podnošenje zahtjeva za trajno oduzimanje imovinske koristi. Na kraju izvještajne godine ostala je u radu 21 finansijska istraga protiv 38 lica.

- ✚ Predstavnici Vrhovnog državnog tužilaštva su bili predstavnici Radnog tima za implementaciju odredbi Zakona o sudovima i Zakona o Državnom tužilaštvu koje se odnose na poslove obezbjeđenja, odnosno unapređenja bezbjednosti objekata pravosudnih institucija, koji je formiran rješenjem ministra pravde. Ni u 2023. godini nijesu u potpunosti bila obezbijeđena sredstva za uspostavljanje Službe tužilačkog obezbjeđenja.
- ✚ U pravcu implementacije Akcionog plana za sprovođenje Komunikacione strategije za period 2023-2025, preduzeto je više aktivnosti predviđenih Akcionim planom za sprovođenje Komunikacione strategije Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za period 2023-2025. godina, kao strateškog dokumenta donijetog krajem decembra 2022. godine. Pored toga što je Vrhovno državno tužilaštvo, kao krovno tužilaštvo, svim državnim tužilaštвимa distribuiralo Komunikacionu strategiju i prateći Akcioni plan, uz podršku Programske kancelarije Savjeta Evrope u okviru projekta "Osnaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unaprjeđenje prava žrtava", organizovane su tri regionalne radionice, tokom kojih su predstvincima svih državnih tužilaštava prezentovani ovi strateški dokumenti i istaknut značaj realizacije aktivnosti predviđenih Akcionim planom, na svim nivoima.
- ✚ Nastavilo sa unaprjeđenjem saradnje Državnog tužilaštva sa organima za primjenu zakona, saglasno organizacionim zakonima, osnovnim pravima i dužnostima državnih tužilaca u gonjenju učinilaca krivičnih djela za koja se goni po službenoj dužnosti; pa se u tom pravcu ukazuje da su državni tužioци u 2023. godini dali ukupno 26.617 obavezujućih naloga službenicima Uprave policije i drugih organa.

- ✚ Nastavilo uspješnu međunarodna saradnju na osnovama utvrđenim zakonom, potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima, kao i kroz mehanizme neposredne tužilačke saradnje, posebno u dijelu potpisanih Sporazuma, kao i kroz učešće državnih tužilaca u međunarodnim tijelima i organizacijama.
- ✚ U saradnji sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, nastavljeno je sa obukama kroz programe kontinuirane i inicijalne obuke, uz aktivno učešće u definisanju potrebnih obuka za državne tužioce i savjetnike. U cilju unaprjeđenja odabira tužilaca za cijelu Crnu Goru i sistema napredovanja na osnovu rezultata rada i periodičnih ocjena rada, sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu nastavilo se sa kontinuiranom saradnjom koja je neophodna radi kvalitetnih obuka državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava, ali i kandidata za državne tužioce, koji su polaznici inicijalne obuke.
- ✚ Kada je u pitanju jačanje administrativnih kapaciteta državnih tužilaštava za ukazati je da je po inicijativi Tužilačkog savjeta Ministarstvo pravde izmjenilo Pravilnik o okvirnim mjerilima rada za određivanje broja državnih tužilaca i državnih službenika i namještenika u državnim tužilaštвима na način što je broj zapisničara uvećan na broj državnih tužilaca (ranije rješenje broj zapisničara je bio 50% u odnosu na broj državnih tužilaca), a broj savjetnika je uvećan na 60% u odnosu na broj državnih tužilaca. Odlukom Tužilačkog savjeta o broju državnih tužilaca broj specijalnih tužilaca povećan je sa 12 na 16 specijalnih tužilaca.
- ✚ Nastavilo sa aktivnostima usmjerenim na jačanju institucionalnih i operativnih kapaciteta tužilaca za borbu protiv organizovanog kriminala. Specijalni tužioци i državni tužioci upućeni u Specijalno državno tužilaštvo odgovorni su za rad u predmetu koji mu je dodijeljen i nezavistan u radu i donošenju odluke, osim u slučajevima izričito propisanim zakonom. U Specijalnom državnom tužilaštvu organizovana su odjeljenja, i to Odjeljenje za poslove krivičnog gonjenja, Odjeljenje za finansijske istrage, Odjeljenje za analitiku i istraživanje i Odjeljenje za međunarodnu saradnju.
- ✚ Shodno donijetim odlukama o vršenju nadzora započet je nadzor nad radom viših državnih tužilaštava u Podgorici i Bijelom Polju. Takođe, izvršen je nadzor nad radom Specijalnog državnog tužilaštva, koji je obuhvatilo period od 6 godina (2017-2022).

## 2 GLAVNI NALAZI I PREPORUKE

---

U ovom, kao i u prethodnom Izvještaju o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2022.godinu, konstatujemo da od 09.10.2019. godine u Skupštini Crne Gore, nije izabran Vrhovni državni tužilac Crne Gore,<sup>2</sup> te je Tužilački savjet odredio vršioca dužnosti Vrhovnog državnog tužioca.

Prethodno su opisane aktivnosti preduzimane od strane Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva u osvrtu na realizaciju Zaključaka Skupštine Crne Gore i preporuka iz Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2022. godinu, koji je od strane Skupštine Crne Gore prihvaćen.

Shodno Metodologiji za pripremu izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva, analitički i sadržajno su prikazani rezultati rada Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva, uz opis stanja i detaljne podatke o radu, problemi i izazovi u radu, kao i mјere koje treba preduzeti kako bi se otklonili uočeni nedostaci.

Tužilački savjet/Sekretarijat Tužilačkog savjeta je realizovao sve preporuke Državne revizorske institucije, zaključno sa trećim kvartalom 2023.godine.

Unaprjeđenje prostornih, kadrovskih i materijalnih uslova rada zavisi od raspoloživih finansijskih sredstava, a navedeno predstavlja preduslov za nastavak postizanja neophodnih rezultata rada, čija je nužnost prepoznata i u više strateških dokumenata. Podsjećamo da je za 2023. godinu Tužilački savjet predložio budžetska sredstva u iznosu od 14,351.618 €, a Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu su opredeljena sredstva u iznosu od 11,381.565 €, što je za 2,970.053 € manje od traženih sredstava neophodnih za funkcionisanje Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva u punom kapacitetu.

Odlukom o broju državnih tužilaca utvrđeno je da tužilačku funkciju vrši 141 državni tužilac, dok je tužilačku funkciju na 31.12.2023. godine, vršilo 85 državnih tužilaca. Broj savjetnika u državnim tužilaštвima na 31.12.2023. godine je 38. Tokom 2023. godine na inicijalnoj obuci je bilo ukupno 23 kandidata za državne tužioce, dok su odlukom Tužilačkog savjeta od 24. novembra 2023. odine, izabrana još 4 kandidata za državne tužioce.

U Osnovnom državnom tužilaštvu u Rožajama tužilačku funkciju obavlja samo rukovodilac od marta mjeseca 2022. godine. Tužilačku funkciju u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kolašinu obavlja samo rukovoditeljka od marta 2021. godine, a u Osnovnom državnom tužilaštvu u Cetinju tužilačku funkciju obavljala je samo rukovoditeljka do septembra 2023. godine, dok je u Osnovnom državnom tužilaštvu u Ulcinju tužilačku funkciju obavljao samo zamjenik rukovodioca od juna 2023. godine.

Kada su u pitanju prostorni kapaciteti, sva državna tužilaštva rade u neodgovarajućim uslovima, koji su posebno izraženi u Specijalnom državnom tužilaštvu i Osnovnim državnim tužilaštвимa u Rožajama, Plavu i Herceg Novom.

Pitanje bezbjednosti tužilaca, zaposlenih i prostorija nije riješeno na adekvatan način u tužilaštвima. Ovo iz razlog što većina tužilaštava nema adekvatno riješeno pitanje smještajnih kapaciteta i većina poslova iz svoje nadležnosti obavlja u neuslovnim prostorijama i nedovoljnom prostornom kapacitetu, a smještena su u zgradama sudova tako da se bezbjednost oslanja na obezbeđenje zgrade suda kojeg angažuje sud za svoje potrebe. Pored navedenog na riješevanje pitanja bezbjednosti tužilaca, zaposlenih i prostorija izazov je što tužilaštva nemaju obezbijeđena finansijska sredstva kako bi se shodno Zakonu o Državnom tužilaštvu mogla popuniti mjesta za obezbeđenje. Što se tiče arhiva/depoa

---

<sup>2</sup> Na sjednici Trećeg vanrednog zasjedanja u 2024. godini, održanoj dana 27. januara 2024. godine Skupština Crne Gore je za Vrhovnog državnog tužioca izabrala mr Milorada Markovića.

službena evidencija i arhivska građa je u većini tužilaštava smeštena i čuva se u kancelarijama koje koriste tužioci i zaposleni, upravo zbog neadekvatno riješenog prostornog kapaciteta tužilaštava.

Tužilački savjet je, na sjednici održanoj u decembra 2023. godine, razmatrao predlog Komisije za normativnu djelatnost za hitnu izmjenu i dopunu Zakona o Državnom tužilaštvu, između ostalog, zbog nedostajućeg broja državnih tužilaca koji bi imali za posledicu nemogućnost funkcionisanja državnog tužilaštva.

U 2023.godini, Tužilačkom savjetu podnijeto je 160 pritužbi na zakonitost rada državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava, dok je iz prethodne godine u rad prenijeto 71 pritužbi. Od ukupnog broja pritužbi, Komisija za razmatranje pritužbi dala je predlog mišljenja za 199 pritužbi. Tužilački savjet je povodom predloga Komisije ocijenio da je njih 145 neosnovano, da je 11 pritužbi osnovano, dok je 6 pritužbi bilo osnovano u jednom dijelu. Povodom 33 pritužbe Tužilački Savjet je odlučio na drugi način, dok je povodom 4 pritužbe odloženo odlučivanje.

Državno tužilaštvo je nastavilo sa procesuiranjem svih oblika kriminaliteta. Uvažavajući posebni značaj blagovremenog i djelotvornog procesuiranja slučajeva tzv. torture, tokom 2023. godine V.D. Vrhovne državne tužiteljke dostavila je pisani nalog da se predmeti koji su formirani u vezi ovih slučajeva, a koji su arhivirani, dodatno analiziraju u cilju preispitivanja odluke, a da se u predmetima koji su u izviđaju, ažurira rad. Takođe, je ukazala na sastanku svim rukovodiocima državnih tužilaštava na potrebu određivanja jednog ili više državnih tužilaca koji će se baviti ovim slučajevima, što je učinjeno u Osnovnom državnom tužilaštvu u Bijelom Polju, a u ostalim državnim tužilaštвима, zbog nedostajućeg broja državnih tužilaca, to nije učinjeno. Ukazano je na potrebu za obukama državnih tužilaca, pa su tokom 2023. godine, osim uobičajenih godišnjih kontinuiranih obuka, državni tužioci pohađali i obuke koje su organizovane od strane drugih institucija i nevladinog sektora, a takođe je Tužilački savjet donio odluku da se od strane postupajućih tužilaštava dvomjesečno informiše o slučajevima torture.

Takođe, dva državna tužioca članovi su Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija, a Vrhovnom državnom tužilaštvu dostavljaju se izvještaji Komisije sa preporukama, koji se prosljeđuju nadležnim državnim tužilaštвима koji postupaju u predmetima prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija.

U dijelu koji se odnosi na pristup crnogorskog tužilaštva u borbi protiv trgovine ljudima za napomenuti je da, cijeneći težinu krivičnog djela i kompleksnost istog, u svim tužilaštвимa stvarno nadležnim za postupanje u odnosu na ovo krivično djelo specijalizovani su tužioci za borbu protiv trgovine ljudima. Ono što je za naglasiti je da je tokom 2023.godine evidentna promjena u vrsti eksploracije pa tako u jednom postupku pred višim tužilaštvom imamo 19 oštećenih lica za vrstu eksploracije upotreba u pornografske svrhe, a Specijalno državno tužilaštvo je iste godine započelo postupak protiv kriminalne organizacije od 6 lica zbog radne eksploracije više od 200 lica, stranih državljanina, a zastupljeni su i prosjačenje, nedozvoljeni brak, prostitucija. Tokom 2023.godine vođen je postupak i protiv korisnika usluga lica oštećenog trgovinom ljudima, što je takođe novina u odnosu na raniji period. Cijeneći izvještaj GRETA i činjenicu da je u junu 2023. godine počeo regionalni projekat EU4FAST "Podrška jačanju borbe protiv krijumčarenja migranata i trgovine ljudima na Zapadnom Balkanu" na sastanku sa predstavnicima projekta problematizovana je edukacija advokata za oštećene trgovinom ljudima te potom održan sastanak sa predstavnicima projekta i predsjednikom Advokaske komore na kojem je predsjednik komore izrazio spremnost za saradnju na ovom planu te će biti preuzeti dalji koraci po pitanju navedenog. Takođe, u okviru Projekta, rukovoditeljka Operativnog tima za borbu protiv trgovine ljudima, specijalna tužiteljka, predložila je doradu Smjernica za prepoznavanje elemenata trgovine ljudima i obuku tužilaca na nižim nivoima kako bi isti bili u mogućnosti prepoznati ova krivična djela i uputiti na dalje postupanje na nadležna tužilaštva. U odnosu na dio koji se odnosi na primjenu zakonskih odedbi koje se odnose na oduzimanje imovine i sredstava lica osuđenih za krivična

djela trgovine ljudima za naglasiti je da su tokom 2023. godine otvorene 4 finansijske istrage protiv ukupno 14 lica.

Nastavak uspješne međunarodne saradnje doprinio je povećanju bilansa rezultata rada Specijalnog državnog tužilaštva u predmetima organizovanog kriminala, visoke korupcije i pranja novca. Glavni specijalni tužilac je dobitnik nagrade Stejt Dipartmenta SAD "Šampion borbe protiv korupcije", koju mu je 7. decembra 2023. godine uručio državni sekretar SAD .

## 3 TUŽILAČKI SAVJET

---

### 3.1 NADLEŽNOSTI TUŽILAČKOG SAVJETA

Ustavom Crne Gore utvrđene su sledeće nadležnosti Tužilačkog savjeta:

- 1) Utvrđuje predlog za izbor Vrhovnog državnog tužioca;
- 2) Bira i razrješava rukovodioce državnih tužilaštava i državne tužioce;
- 3) Utvrđuje prestanak funkcije rukovodilaca državnih tužilaštava i državnih tužilaca;
- 4) Predlaže Vladi iznos sredstava za rad državnog tužilaštva;
- 5) Dostavlja Skupštini godišnji izvještaj o radu Državnog tužilaštva;
- 6) Vrši i druge poslove utvrđene zakonom.

Pored nadležnosti utvrđenih Ustavom Crne Gore, Zakonom o Državnom tužilaštvu, u članu 37, utvrđene su sledeće nadležnosti Tužilačkog savjeta:

- 1) Utvrđuje broj državnih tužilaca;
- 2) Utvrđuje predlog za razrješenje Vrhovnog državnog tužioca;
- 3) Odlučuje o disciplinskoj odgovornosti državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava;
- 4) Stara se o edukaciji državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava;
- 5) Obezbeđuje korišćenje, funkcionalnost i jednoobraznost Pravosudnog informacionog sistema u dijelu koji se odnosi na Državno tužilaštvo;
- 6) Vodi evidenciju podataka o državnim tužiocima i rukovodiocima državnih tužilaštava;
- 7) Donosi Poslovnik Tužilačkog savjeta;
- 8) Daje mišljenje o nespojivosti obavljanja određenih poslova sa vršenjem tužilačke funkcije;
- 9) Razmatra pritužbe državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava i zauzima stavove u vezi ugrožavanja njihove samostalnosti;
- 10) Razmatra pritužbe na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u pogledu zakonitosti rada;
- 11) Obrazuje Komisiju za ocjenjivanje državnih tužilaca;
- 12) Bira disciplinskog tužioca;
- 13) Utvrđuje metodologiju za izradu izvještaja o radu Državnog tužilaštva i godišnjeg rasporeda poslova;
- 14) Izdaje službene legitimacije državnim tužiocima i rukovodiocima državnih tužilaštava i vodi evidenciju službenih legitimacija;
- 15) Vrši i druge poslove utvrđene zakonom.

### 3.2 SASTAV I MANDAT TUŽILAČKOG SAVJETA

Tužilački savjet ima predsjednika i deset članova. Predsjednik Tužilačkog savjeta je vrhovni državni tužilac.

- 1) četiri državna tužioca koji imaju stalnu funkciju i najmanje pet godina radnog iskustva u obavljanju tužilačke funkcije, od kojih tri iz Vrhovnog državnog tužilaštva, Specijalnog

državnog tužilaštva i viših državnih tužilaštava, a jedan iz osnovnih državnih tužilaštava, a koje bira i razrješava Konferencija državnih tužilaca;

- 2) četiri ugledna pravnika koje bira i razrješava Skupština Crne Gore, na predlog nadležnog radnog tijela;
- 3) jedan predstavnik organa državne uprave nadležnog za poslove pravosuđa, kojeg imenuje ministar pravde iz reda zaposlenih u Ministarstvu pravde;
- 4) jedan ugledni pravnik kao predstavnik nevladinih organizacija iz oblasti vladavine prava, rada državnog tužilaštva ili borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, kojeg predlaže nevladine organizacije koje ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom, a kojeg bira i razrješava Skupština.

Član Tužilačkog savjeta iz reda državnih tužilaca, ne može biti: bračni ili vanbračni supružnik ili srodnik poslanika, člana Vlade Crne Gore i Predsjednika Crne Gore u pravoj liniji bez obzira na stepen srodstva, u pobočnoj liniji do drugog stepena srodstva ili srodnik po tazbini do prvog stepena.

Za člana Tužilačkog savjeta iz reda državnih tužilaca ne može biti izabran državni tužilac koji je ocijenjen ocjenom ne zadovoljava ili kome je izrečena disciplinska sankcija.

Sastav Tužilačkog savjeta proglašava predsjednik Skupštine.

Sastav Tužilačkog savjeta u 2023. godini je sledeći:

- Maja Jovanović, predsjednica Tužilačkog savjeta, državna tužiteljka u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici (predsjednica Tužilačkog savjeta u periodu od 05.08.2022. godine do 5.2.2023. godine)
- Tatjana Begović, predsjednica Tužilačkog savjeta, državna tužiteljka u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici (predsjednica Tužilačkog savjeta u periodu 8.2.2023-27.1.2024)
- Đurđina Nina Ivanović, državna tužiteljka u Vrhovnom državnom tužilaštvu,
- Sanja Jovićević, specijalna tužiteljka u Specijalnom državnom tužilaštvu ( 3.8.2021-30.11.2023)
- Ana Radović, državna tužiteljka u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici,
- Nikola Samardžić, državni tužilac u Osnovnom državnom tužilaštvu u Herceg Novom,
- Miloš Vuksanović, ugledni pravnik, advokat,
- Siniša Gazivoda, ugledni pravnik, advokat,
- Borivoje Đukanović, ugledni pravnik, advokat,
- Filip Jovović, ugledni pravnik, advokat,
- Stevo Muk, predstavnik nevladinih organizacija, predsjednik UO NVO "Institut Anternativa",
- Bojan Božović, predstavnik organa državne uprave nadležnog za poslove pravosuđa, državni sekretar u Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava (18.5.2022-15.11.2023),
- Aleksandar Bakrač, predstavnik organa državne uprave nadležnog za poslove pravosuđa, državni sekretar u Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava (15.11.2023).

### 3.3 AKTIVNOSTI TUŽILAČKOG SAVJETA

Tužilački savjet radi i odlučuje na sjednicama kojima predsjedava predsjednik Tužilačkog savjeta. Sjednice Savjeta shodno Planu održavanja, održavaju se jednom mjesечно, a po potrebi i češće.

U periodu od 1.1.2023. godine do 31.12.2023. godine održane su ukupno 23 redovne sjednice Tužilačkog savjeta i jedna vanredna sjednica. Savjet je o pojedinim pitanjima odlučivao elektronskim putem u 51 slučaju, a što je zapisnički konstatovano na prvoj narednoj sjednici Savjeta, u skladu sa članom 23 Poslovnika Tužilačkog savjeta.

Na održanim sjednicama rukovodioci državnih tužilaštava prezentovali su Tužilačkom savjetu izvještaj o radu. Posebno je ukazano na rezultate rada, kao i izazove sa kojima se susrijeću u svakodnevnom radu, posebno u dijelu nedostatka kadrovskih i prostornih kapaciteta.

Takođe, na sjednicama su razmatrane aktuelne teme i pitanja koja su bila prisutne u javnosti, a povodom kojih je, u više navrata Savjet donio zaključke, i tražene su informacije od državnih tužilaštava u pogledu sprovedenih radnji u konkretnim slučajevima. Tužilački Savjet je tokom 2023. godine od nadležnih državnih tužilaštava zatražio izvještaje/informacije u vezi eksploracije šljunka, ubistva Duška Jovanovića, Ktn predmeta, predsjedničkih izbora održanih 2018. i 2023. godine, policijske torture i prijetnjama i ugrožavanju sigurnosti javnih ličnosti.

Tužilački savjet je u izvještajnom periodu posebnu pažnju posvetio saradnji sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu. Savjet je u novembru 2023.godine, odredio Lijanu Lakić, specijalnu tužiteljku za članicu Upravnog odbora Centra.

Nastavljena je praksa održavanja zajedničkih sastanaka između Sekretarijata Tužilačkog savjeta i Centra, u cilju sagledavanja realizovanih zajedničkih aktivnosti, sa posebnim osvrtom na obuke kandidata i kandidatkinja za državne tužioce, koje se sprovode u skladu sa programom obuka Centra.

U ovom dijelu ističemo da je Savjet na zahtjev Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava u decembru 2023. godine, odredio predstavnika u Radnoj grupi za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu, Miloša Vuksanovića, člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika.

Uz podršku Programske kancelarije Savjeta Evrope u Podgorici u okviru projekta "Odgovornost u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori" izrađen je Akcioni plan za 2024.godinu, koji se odnosi na sprovođenje Komunikacione strategije Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta 2023-2025.

U cilju informisanja javnosti, na zvaničnom portalu Savjeta objavljaju se sve informacije od značaja za rad Tužilačkog savjeta, kao što su zapisnici sa sjednica, odluke o izboru državnih tužilaca, odluke o dobrovoljnem premještanju, raspoređivanju i napredovanju kao i odluke o prestanku funkcije, javni i interni oglasi za izbor državnih tužilaca i rukovodilaca, ažurirani Vodiči, zahtjevi za slobodan pristup informacijama, sklopljeni ugovori, aktivnosti i događaji u okviru projekta.

Polazeći od pravo javnosti da zna, na portalu Tužilačkog savjeta objavljaju se sve informacije od značaja za rad Savjeta, kao što su zapisnici sa sjednica, odluke o izboru državnih tužilaca, odluke o dobrovoljnem premještanju, raspoređivanju i napredovanju kao i odluke o prestanku funkcije, javni i interni oglasi za izbor državnih tužilaca i rukovodilaca, ažurirani Vodiči, zahtjevi za slobodan pristup informacijama, sklopljeni ugovori, aktivnosti i događaji u okviru projekta.

Kada je u pitanju unaprijeđenje sistema finansijske nezavisnosti državnih tužilaštava, značajno je istaći da je Tužilački savjet donio predlog programskega budžeta za rad svakog državnog tužilaštva zasebno i Tužilačkog savjeta za 2023.godinu u skladu sa zahtjevima programskega budžetiranja u Crnoj Gori.

Takođe, Zakonom o budžetu za 2023. godinu, državna tužilaštva, Tužilački savjet i Sekretarijat Tužilačkog savjeta prepoznati su kroz aktivnosti, a budžetska sredstva su raspoređena po pozicijama za svako državno tužilaštvo pojedinačno kao i za Tužilački savjet- Sekretarijat. Rukovodioci, kao finansijski nalogodavci, raspolažu zvaničnim podacima o iznosu opredjeljenih sredstava za svaku vrstu troška, na osnovu čega će moći dodatno da preuzmu svoju funkciju upravljanja budžetom.

Na ovaj način se omogućava povećanje odgovornost za finansijsko upravljanje i učinak budžeta na nivou državnih tužilaštava, pri čemu Tužilački savjet zajedno sa Sekretarijatom i dalje vrši kontrolu i praćenje potrošnje budžetskih sredstava.

Tužilački savjet je nakon razmatranja nacrta normativnih akata, donio između ostalog:

Usvojio Komunikacionu strategiju za Državno tužilaštvo i Tužilački savjet za 2023-2025 i Akcioni plan za sprovodjenje Komunikacione strategije za 2024. godinu.

Usvojio Izvještaj Radnog tima za popis pokretnih i nepokretnih stvari Državnih tužilaštava i Sekretarijata Tužilačkog savjeta za 2023.godinu

Usvojio Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2022.godinu,Usvojio izvještaj o sprovođenju Plana integriteta Tužilačkog savjeta i Sekretarijata za 2023.godinu.

### 3.4 UČEŠĆE ČLANOVA TUŽILAČKOG SAVJETA U RADNIM GRUPAMA, NA SASTANCIIMA I DRUGIM RADNIM TIJELIMA

Po jedan član Tužilačkog savjeta je, u izvještajnom periodu, učestvovao je u radu sledećih komisija, radnih grupa odnosno radnih tijela:

- Radni tim za izradu Strategije reforme pravosuđa 2024-2027 sa Akcionim planom za period 2024-2025 (Sanja Jovićević);
- Upravni odbor projekta Savjeta Evrope "Osnaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenju prava žrtava u Crnoj Gori" (Sanja Jovićević);
- Radni tim za izradu analize stvaranja uslova za uvođenje procesa vetinga u pravosuđu (Filip Jovović);
- Upravni odbor Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu ( Ljiljana Lakić);
- Radna grupa za "Pripremu i vođenje pregovora za poglavlje 23- pravosuđe i temeljna prava" ( Siniša Gazivoda, Mithat Kuč);
- Radni tim za izradu "Digitalne strategije" za period 2024-2027 (Mithat Kuč);
- Radna grupa za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu ( Miloš Vuksanović).

### 3.5 UMANJENJE OBIMA POSLOVA DRŽAVNOG TUŽIOCA ZBOG RADA U TUŽILAČKOM SAVJETU

Zbog vršenja poslova u Tužilačkom savjetu u 2023.godini, dvije članice Tužilačkog savjeta iz reda državnih tužilaca su na osnovu odluke Tužilačkog savjeta, 50 % svog radnog vremena u toku godine bila posvećene obavljanju poslova u Tužilačkom savjetu, u kom procentu im je umanjen obim poslova državnih tužiteljki u državnom tužilaštvu u kojem obavljaju funkciju.

## 3.6 OBUKE ČLANOVA TUŽILAČKOG SAVJETA

U periodu od 1.januara do do 31.decembra 2023.godine članovi Tužilačkog savjeta su u okviru projekta Savjeta Evrope i Evropske unije HF 7 komponenta 1 "Odgovornost u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori", prisustvovali su sledećim obukama pod nazivom: "Prezentacija Komunikacione i PR strategije Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta Crne Gore( 2023-2025), "Značaj komunikacije pravosudnih organa za predstavnike/predstavnice Sudskog savjeta i Tužilačkog savjeta", "Etička i disciplinska odgovornost državnih tužilaca", " upotreba šifrovane komunikacije u kontekstu krivičnog postupka: procesne garancije i izazovi", "izrada Akcionog plana za 2024.godinu za sprovođenje Komunikacione strategije Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta 2023-2025", konferencija " Prioriteti i dalji pravci reforme tužilaštva u Crnoj Gori- Uloga i aktivnosti Udruženja državnih tužilaca Crne Gore".

Članovi Tužilačkog savjeta su u junu 2023.godine, u organizaciji projekta Savjeta Evrope, učestvovali u studijskoj posjeti pravosudnim institucijama Savjeta Evrope u Strazburu, a sve sa ciljem unapređenja procesa rada Savjeta, razmjene dobrih evropskih praksi i iskustava, kao i upoznavanja sa izvještajima i standardima institucija Savjeta Evrope.

U okviru sastanaka sa čelnicima pravosudnih institucija, predstavanici delegacije Crne Gore, koju su pored članova Tužilačkog savjeta činili i predstavanici Sudskog savjeta Crne Gore organizovani su susreti sa predstvincima Evropske komisije za efikasnost pravosuđa (CEPEJ), Evropske komisije za demokratiju kroz parvo (Venečijanska komisija), Sekretarijata Grupe država u borbi protiv korupcije (GRECO), Sekretarijata Konsultativnog vijeća evropskih sudija (CCJE) i Konsultativnog vijeća 13 evropskih tužilaca (CCPE).

## 3.7 IZBOR DRŽAVNIH TUŽILACA

U periodu od 1. januara do 31. decembra 2023. godine izabrani su:

- ✓ Rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva u Cetinju
- ✓ Državni tužilac u Višem državnom tužilaštvu u Bijelom Polju
- ✓ Rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva u Ulcinju
- ✓ Specijalni tužilac u Specijalnom državnom tužilaštvu

TUŽILAŠTVO	IME I PREZIME	ODLUKA
Osnovno državno tužilaštvo u Cetinju	Sanja Radunović	TS br. 51/2023 od 25. januara 2023. godine
Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju	Ljubica Caković	TS br. 433/2023 od 23. juna 2023. godine
Osnovno državno tužilaštvo u Ulcinju	Faruk Resulbegović	TS br. 687/2023 od 17. novembar 2023. godine
Specijalno tužilaštvo	Tanja Čolan Deretić	TS br. 445/2023 od 3. jula 2023. godine

Tužilački savjet nije okončao postupak izbora tri državna tužioca u Vrhovnom državnom tužilaštvu, po javnom oglasu Tso.br.6/21 od 22.juna 2021.godine.

### **3.7.1 Komisija za testiranje**

Tužilački savjet je na trećoj sjednici održanoj dana 10. marta 2022. godine obrazovao Komisiju za testiranje.

Komisija za testiranje je u izvještajnom peirodu održala tri sjednice.

Komisija je sprovedla testiranje kandidata prijavljenih po javnom oglasu TSO broj 4/2023 od 12. aprila 2023.godine za izbor 7 državnih tužilaca u osnovnim državnim tužilaštvima na nivou Crne Gore.

Komisija za testiranje je dana 10. maja 2023. godine, u skladu sa članom 40 Poslovnika Tužilačkog savjeta, izvršila uvid u prijave kandidata, kada je konstatovala da je prijavu na javni oglas za izbor 7 državnih tužilaca u osnovnim državnim tužilaštvima na nivou Crne Gore, podnijelo ukupno 17 kandidata

Komisija za testiranje se dana 19. maja 2023.godine, sastala radi dogovora o pripremi za testiranje kandidata prijavljenih na javni oglas TSO broj 4/2023 od 12. aprila 2023.godine za izbor 7 državnih tužilaca u osnovnim državnim tužilaštvima na nivou Crne Gore.

Komisija za testiranje je dana 9. juna 2023.godine, u skladu sa članom 60 stav 1 Zakona o Državnom tužilaštvu sprovedla pisano testiranje za lica koja se prvi put biraju za državnog tužioca po javnom oglasu TSO broj 4/2023 od 12. aprila 2023.godina, koje je obuhvatalo izradu akta iz istrage i izradu optužnog odnosno drugog akta iz nadležnosti državnog tužilaštva. Shodno članu 60 stav 2 Zakona o Državnom tužilaštvu pisano testiranje nije sprovedeno za lica koja su ocjenjena na pravosudnom ispitu. Na navedeni oglas potpune i blagovremene prijave podnijelo je ukupno 17. kandidata, 2 kandidata nijesu pristupila pisanom testiranju. Pisano testiranje u skladu sa članom 60 stav 2 Zakona o Državnom tužilaštvu nije sprovedeno za troje kandidata. Dakle, komisija za testiranje je sprovedla pisano testiranje za 12 kandidata. Nakon sprovedenog testiranja koje obavljeno u skladu sa članom 41, 42 i 43 Poslovnika Tužilačkog savjeta, Komisija za testiranje je na osnovu člana 60 stav 5 Zakona o Državnom tužilaštvu i člana 44 Poslovnika Tužilačkog savjeta, je na sjednici održanoj dana 17. jula 2023. godine, utvrdila predlog ocjene pisanih testova kandidata na osnovu prosječnog broja bodova svih članova komisije i sa testovima iste dostavila Tužilačkom savjetu na dalji postupak.

Datum:	Broj oglasa	Broj kandidata
10.5.2023.god		
19.5.2023.god	TSO broj 4/23	
9.6.2023.god		7

### **3.7.2 Komisija za napredovanje**

Komisiju je obrazovao Tužilački savjet na trećoj sjednici održanoj dana 10. marta 2022. godine.

Komisija je u izvještajnom periodu održala dvije sjednice.

Komisija za napredovanje je tokom 2023. godine imala u radu jedan predmet, u postupku po javnom ogласu TSO broj 8/2022 koji je u dnevnom listu „Pobjeda” objavljen dana 7. februara 2023. godine, a u Službenom listu Crne Gore, dana 6. februara 2023. godine, za izbor jednog državnog tužioca u Višem državnom tužilaštvu u Bijelom Polju.

U postupku po javnom oglasu TSO broj 8/2022 za izbor jednog državnog tužioca u Višem državnom tužilaštvu u Bijelom Polju, Komisija za napredovanje je dana 7. juna 2023. godine shodno članu 66 stav 1 Poslovnika Tužilačkog savjeta, na osnovu ocjena rada državnog tužioca i ocjene intervjuja od strane svakog člana Tužilačkog savjeta, utvrdila rang listu za izbor kandidata koji su se prijavili za napredovanje po javnom oglasu i isti dostavila Tužilačkom savjetu, na osnovu koje je Tužilački savjet donio odluku o izboru TS broj 433/2023 od 23. juna 2023. godine.

Datum :	Broj oglasa	Broj kandidata:
22.mart 2023.god 7.jun 2023.god	TSO broj 8/2023	2

### 3.7.3 Komisija za sačinjavanje predloga ocjene podnesenih programa rada

Komisija za sačinjavanje predloga ocjene podnešenih programa rada je u izvještajnom periodu održala 5 sjednica. Na sjednici održanoj u januaru utvrđena je rang lista po javnom oglasu TSO 4/2022 za izbor rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Cetinju. Na sjednici održanoj u julu utvrđen predlog ocjene programa rada kandidata po javnom ogласу TSO 6/2023 za izbor rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Ulcinju. Na sjednici održanoj u avgustu utvrđen predlog ocjene kandidata po javnom oglasu TSO 7/2023 za izbor rukovodioca Višeg državnog tužilaštva u Bijelom Polju. Na sjednici održanoj u oktobru utvrđena je rang lista po javnom oglasu TSO 6/2023 za izbor rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Ulcinju. Na sjednici održanoj u decembru utvrđen predlog ocjene programa rada kandidata po javnom oglasu TSO 9/2023 za izbor rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Ulcinju.

Javni oglas	Kandidati	Održana sjednica
Javni oglas za izbor rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Cetinju, TSO 4/2022	Sanja Radunović	20. januar 2023. godine
Javni oglas za izbor rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Ulcinju, TSO 6/2023	Faruk Resulbegović	27. jul 2023. godine i 31. oktobar 2023. godine
Javni oglas za izbor rukovodioca Višeg državnog tužilaštva u Bijelom Polju, TSO 7/2023	Vladan Đalović Katarina Kljajević	avgust 2023. godine
Javni oglas za izbor rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Ulcinju, TSO 9/2023	Denis Zvrko	29. decembar 2023. godine

### 3.7.4 Komisija za trajno dobrovoljno raspoređivanje

Komisija je u izvještajnom periodu održala 4 sjednice, povodom 3 predmeta – interna oglasa TSO broj 3/2022, TSO broj 3/2023 i TSO 8/2023.

Komisija je u periodu od 1. januara do 29. decembra 2023. godine razmatrala prijave kandidata, podnijet na interni oglas iz TSO broj 3/2022. godine za trajno dobrovoljno raspoređivanje 3 državna

tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Bijelom Polju,2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Nikšiću,1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Baru,1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kotoru,1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Beranama,2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Pljevljima, 2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Rožajama,2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Herceg Novom,1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Cetinju,1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Ulcinju,1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Plavu i 1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kolašinu.

Povodom predmetnog internog oglasa, prijavu su podnijela 2 kandidata – državni tužioci u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici. Nakon pribavljenih mišljenja Tužilački Savjet je donio odluku da ne vrši se trajno dobrovoljno raspoređivanje po internom oglasu iz 2022. godine.

Komisija je na sjednici utvrdila da kandidat ispunjava uslove iz internoog glasa TSO broj 3/2022 i sačinila rang listu.

U 2023. godini raspisan je interni oglas za trajno dobrovoljno raspoređivanje državnih tužilaca iz jednog u drugo osnovno drzavno tuzilastvo TSO broj 3/2023. Interni oglas se odnosio na popunjavanje: 7 državnih tužilaca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici, 3 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Bijelom Polju,2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Nikšiću,1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Baru,2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kotoru,1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Beranama,2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Pljevljima,3 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Rožajama,2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Herceg Novom,2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Cetinju,1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Ulcinju,1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Plavu i 1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kolašinu.

Komisija je u toku 2023. godine razmatrala prijave kandidata, podnijet na interni oglas za trajno dobrovoljno raspoređivanje Povodom internog oglasa prijavu su podnijela 5 državnih tužilaca, i to: 3 državna tužioca za trajno dobrovoljno raspoređivanje u Podgorici, 1 državni tužilac za trajno dobrovoljno raspoređivanje u Baru i 1 državni tužilac za trajno dobrovoljno raspoređivanje u Kotoru.

Komisija je na sjednici održanoj dana 12.aprila 2023.godine utvrdila da kandidat dvije kandidatkinje ne ispunjavaju uslove propisane oglasom TSO broj 3/2023, dok je utvrdila da tri kandidatkinje ispunjavaju uslove iz navedenog oglasa, nakon čega je sačinila rang listu.

Komisija je na sjednici razmatrala mišljenja sa sjednice Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici, Beranama, Baru i Kotoru. Iz mišljenja ODT Podgorica proizilazi da državnoj tužiteljki ne bi trebalo udovoljiti da bude trajno dobrovoljno raspoređena u ODT Bar. Iz mišljenja ODT Podgorica proizilazi da državnoj tužiteljki bi trebalo udovoljiti da bude trajno dobrovoljno raspoređena u ODT Podgorica. Iz mišljenja ODT Bar proizilazi da državnoj tužiteljki bi trebalo udovoljiti da bude trajno dobrovoljno raspoređena u ODT Bar. Iz mišljenja ODT Kotor proizilazi da državnoj tužiteljki ne bi trebalo udovoljiti da bude trajno dobrovoljno raspoređena u ODT Podgorica i da državnoj tužiteljki iz ODT Beranama ne bi trebalo udovoljiti da bude trajno dobrovoljno raspoređena u ODT Kotor. Iz mišljenja ODT Berane proizilazi da državnoj tužiteljki ne bi trebalo udovoljiti da bude trajno dobrovoljno raspoređena u ODT Kotoru.

U 2023. godini raspisan je interni oglas TSO 8/2023 za trajno dobrovoljno premještanje 6 državnih tužilaca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici, 4 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Bijelom Polju, 2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Nikšiću,1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Baru,2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kotoru,2 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Beranama,2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Pljevljima,3 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u

Rožajama, 2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Herceg Novom, 2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Cetinju, 2 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Ulcinju, 1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Plavu i 1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kolašinu. Povodom predmetnog internog oglasa Komisija je na sjednici razmatrala prijave kandidata i donijela odluku za zatraži mišljenja sjednica državnih tužilaštava kanadidata koji su se prijavili na oglas i državnih tužilaštva u koje se vrši trajno dobrovoljno raspoređivanje.

Interni oglas	Kandidati	Raspoređeni
TSO 3/2022	Denis Zvrko Ivana Vuksanović	Po internom oglasu nije bilo trajno dobrovoljno raspoređeneih
TSO 3/2023	Marija Kažić Maja Rađenović Drakulić Ivana Vuksanović Bisera Radonjić Anda Radovanović	Marija Kažić u Osnovno državno tužilaštvu u Podgorici Maja Radenović Drakulić u Osnovno državno tužilaštvu u Kotoru
TSO 8/2023	Ivana Vuksanović Ana Marinović Bisera Radonjić	Oglas u toku

### 3.7.5 Komisija za ocjenjivanje rada državnih tužilaca

Komisija za ocjenjivanje je povodom ocjenjivanja državnih tužilaca, utvrdila plan ocjenjivanja državnih tužilaca, te održala ukupno XI sjednica.

Tužilački savjet, je povodom vanrednog ocjenjivanja državnih tužilaca, rukovodilaca i specijalnih tužilaca, ocjenjivanja državnih tužilaca na kraju mandata, obrazovao 24 vijeća za ocjenjivanje rada državnih tužilaca.

Komsija je za 32 državna tužioca, nakon sprovedenog postupka ocjenjivanja, utvrdila ocjenu rada „ODLIČAN“, dok je 3 državna tužioca ocjenjen ocjenom „DOBAR“.

Nakon dostavljanja predloga ocene rada državnih tužilaca od strane Vijeća za ocjenjivanje, Komisija za ocjenjivanje je utvrdila ocene rada za 32 državnih tužilaca u postupku redovnog ocjenjivanja i 3 državna tužioca izabralih na mandat (ocjenjeni nakon dvije godine rada)

U naznačenom periodu sproведен je 2 postupak ocjenjivanja rukovodilaca državnih tužilaštava, koji je ocijenjen ocjenom „DOBAR“.

DRŽAVNO TUŽILAŠTVO	OCIJENJENI DRŽAVNI TUŽIOCI
Više državno tužilaštvu u Podgorici	Tatjana Begović Tanja Čoran Deretić
Više državno tužilaštvu u Podgorici	Lepa Medenica Danka Ivanović Đerić Željko Tomković Tanja Božović
Više državno tužilaštvu u Bijelom Polju	Vladan Đalović Hasan Lukač Ljubinka Madžgalj

	Ljubica Caković ocjenjena kao državni tužilac u ODT Bijelom Polju
Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici	Biljana Medenica Nikola Boričić Denis Zvrko-ocjenjen kao državni tužilac u ODT Bijelo Polje
Osnovno državno tužilaštvo u Bijelom Polju	Katarina Kljajević, ocjenjena kao državni tužilac i rukovodilac
Osnovno državno tužilaštvo u Nikšiću	Željko Pejović Sofija Lukovac Vanja Sindić Dejan Đorojević Ana Doderović
Osnovno državno tužilaštvo u Baru	Mirjana Tankosić Vučinić Nusreta Arapović Bisera Radonjić-ocjena posle 2 godine rada Vitomir Magovčević-ocjena posle 2 godine rada
Osnovno državno tužilaštvo u Beranama	Jadranka Mićović Amra Sujković Marko Bojović
Osnovno državno tužilaštvo u Kotoru	Danka Živković, ocjenjena kao državni tužilac i rukovodilac Jovanka Čizmović Žarko Pajković Ana Marinović
Osnovno državno tužilaštvo u Rožajama	Aldin Kalač
Osnovno državno tužilaštvo u Herceg Novom	Risto Stijović
Osnovno državno tužilaštvo u Ulcinju	Faruk Resulbegović
Osnovno državno tužilaštvo u Plavu	Drita Rugovac
Osnovno državno tužilaštvo u Kolašinu	Maja Šćepanović

### 3.7.6 Upućivanje državnih tužilaca

Odlukom Tužilačkog savjeta TS broj 623/2022 od 05. januara 2023. godine, jedna državna tužiteljka u Osnovnom državnom tužilaštvu u Beranama je na zahtjev rukovoditeljke Osnovnog državnog tužilaštva u Kotoru, a u skladu sa postupkom propisanim članovima 81 i 82 Zakona o Državnom tužilaštvu, privremeno upućena u Osnovno državno tužilaštvo u Kotoru, radi obavljanja poslova hitne prirode i povećanog obima posla, u trajanju do godine dana.

Odlukom Tužilačkog savjeta TS broj 617/2022 od 05. januara 2023. godine, jedna državna tužiteljka u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kotoru, je na zahtjev rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici, a u skladu sa postupkom propisanim članovima 81 i 82 Zakona o Državnom tužilaštvu, privremeno upućena u Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici, radi obavljanja poslova hitne prirode i povećanog obima posla, u trajanju do godine dana.

Odlukom Tužilačkog savjeta TS broj 7/2023 od 26. januara 2023. godine, jedna državna tužiteljka Višeg državnog tužilaštva u Podgorici, je na zahtjev Glavnog specijalnog tužioca, a u smislu člana 24 Zakona o specijalnom državnom tužilaštvu, upućena u Specijlano državno tužilaštvo, na određeno vrijeme radi obavljanja poslova hitne prirode i povećanog obima posla, na vrijeme najduže do dvije godine.

Odlukom Tužilačkog savjeta TS broj 7/2023 od 24. maja 2023. godine, jedna državna tužiteljka Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici je na zahtjev Glavnog specijalnog tužioca, a u smislu člana

24 Zakona o specijalnom državnom tužilaštvu, upućena u Specijlano državno tužilaštvu, na određeno vrijeme radi obavljanja poslova hitne prirode i povećanog obima posla, do isteka mandata.

Odlukom Tužilačkog savjeta TS broj 479/2023 od 31. jula 2023. godine, jedna državna tužiteljka u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kotoru, je na zahtjev rukovoditeljke Osnovnog državnog tužilaštva u Cetinju, a u skladu sa postupkom propisanim članovima 81 i 82 Zakona o Državnom tužilaštvu, upućena u Osnovno državno tužilaštvu u Cetinju, radi obavljanja poslova hitne prirode i povećanog obima posla, u trajanju do godine dana.

Odlukom Tužilačkog savjeta TS broj 424/2023 od 31. jula 2023. godine, jedan državni tužilac u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici je na zahtjev rukovoditeljke Osnovnog državnog tužilaštva u Plavu, a u skladu sa postupkom propisanim članovima 81 i 82 Zakona o Državnom tužilaštvu, upućen u Osnovno državno tužilaštvu u Plavu, radi obavljanja poslova hitne prirode i povećanog obima posla, u trajanju do godine dana.

Odlukom Tužilačkog savjeta TS broj 424/2023-1 od 31. jula 2023. godine, jedan državni tužilac u Osnovnom državnom tužilaštvu u Cetinju je na zahtjev rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici, a u skladu sa postupkom propisanim članovima 81 i 82 Zakona o Državnom tužilaštvu, upućen u Osnovno državno tužilaštvu u Podgorici, u trajanju do godine dana.

Dva državna tužioca iz Višeg državnog tužilaštva u Bijelom Polju su upućena u Osnovno državno tužilaštvu u Kolašinu, u skladu sa postupkom propisanim članovima 81 i 82 Zakona o Državnom tužilaštvu.

Jedan državni tužilac iz Osnovnog državnog tužilaštva u Bijelom Polju je upućen u Osnovno državno tužilaštvu u Rožajama, u skladu sa postupkom propisanim članovima 81 i 82 Zakona o Državnom tužilaštvu.

Jedan državni tužilac iz Osnovnog državnog tužilaštva u Beranama je upućen u Osnovno državno tužilaštvu u Rožajama, u skladu sa postupkom propisanim članovima 81 i 82 Zakona o Državnom tužilaštvu.

Jedna državna tužiteljka iz Višeg državnog tužilaštva u Bijelom Polju, je Odlukom Tužilačkog savjeta TS broj 511/2023-1 od 18. avgusta 2023. godine, upućena u Osnovno državno tužilaštvu u Bijelom Polju, u skladu sa postupkom propisanim članovima 81 i 82 Zakona o Državnom tužilaštvu.

Jedan državni tužilac iz Osnovnog državnog tužilaštva u Baru, je Odlukom Tužilačkog savjeta TS broj 558/2023 od 22. septembra 2023. godine, upućen u Osnovno državno tužilaštvu u Ulcinju, u skladu sa postupkom propisanim članovima 81 i 82 Zakona o Državnom tužilaštvu.

Odlukom Tužilačkog savjeta TS broj 693/2023 od 24. novembra 2023. godine, jedan državni tužilac u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kotoru je na zahtjev Glavnog specijalnog tužioca, a u smislu člana 24 Zakona o specijalnom državnom tužilaštvu, upućen u Specijlano državno tužilaštvu, na period do dvije godine, radi obavljanja poslova hitne prirode i povećanog obima posla, do isteka mandata.

Redni broj	Državno tužilaštvu iz kojeg je upućen državni tužilac	Državno tužilaštvu u koje je državni tužilac upućen	Period upućivanja	Broj upućenih tužilaca
1.	Osnovno državno tužilaštvu u Beranama	Osnovno državno tužilaštvu u Kotoru	do godine dana	1
2.	Osnovno državno tužilaštvu u Kotoru	Osnovno državno tužilaštvu u Podgorici	do godine dana	1
3.	Više državno tužilaštvu u Podgorici	Specijlano državno tužilaštvu	do dvije godine	1

4.	Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici	Specijalno državno tužilaštvo	do dvije godine	1
5.	Osnovno državno tužilaštvo u Kotoru	Osnovno državno tužilaštvo u Cetinju	do godine dana	1
6.	Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici	Osnovno državno tužilaštvo u Plavu	do godine dana	1
7.	Osnovno državno tužilaštvo u Cetinju	Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici	do godine dana	1
8.	Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju	Osnovno državno tužilaštvo u Kolašinu	od 27. jula - 10. avgusta i od 11. avgusta - 25. avgusta	2
9.	Osnovno državno tužilaštvo u Bijelom Polju	Osnovno državno tužilaštvo u Rožajama	od 11. avgusta - 20. avgusta	1
10.	Osnovno državno tužilaštvo u Beranama	Osnovno državno tužilaštvo u Rožajama	od 01. avgusta - 10. avgusta	1
11.	Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju	Osnovno državno tužilaštvo u Bijelom Polju	od 11. avgusta - 20. avgusta	1
12.	Osnovno državno tužilaštvo u Baru	Osnovno državno tužilaštvo u Ulcinju	od 23. septembra - 30. septembra	1
13.	Osnovno državno tužilaštvo u Kotoru	Specijalno državno tužilaštvo	do dvije godine	1

### 3.7.7 Prestanak funkcije državnog tužioca

Tužilački savjet je u 2023. godini konstatovao prestanak tužilačke funkcije za 15 državnih tužilaca. Jednom državnom tužiocu je prestala funkcija ispunjenjem uslova za starosnu penziju. Tužilačka funkcija za šest državnih tužilaca je prestala podnošenjem ostavke, dok je za osam državnih tužilaca prestala funkcija istekom mandata.

TUŽILAŠTVO	IME I PREZIME	ODLUKA	OSNOV
Više državno tužilaštvo u Podgorici	Željko Tomković	TS br. 772/23-1 od 20. decembra 2023. godine	Ostavka
Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju	Mirko Bulatović	TS br.536/23-1 od 18. oktobra 2023. godine	Ispunjeno uslov za starosnu penziju
Više državno tužilaštvo u B. Polju	Hasan Lukač	TS br.602/23-1 od 20. oktobra 2023. godine	Ostavka
Više državno tužilaštvo u B. Polju	Ljubinka Madžgalj	TS br.584/23-1 od 11. oktobra 2023. godine	Ostavka
Osnovno državno tužilaštvo u Cetinju	Haris Šabotić	TS br.760/23-1 od 15. decembra 2023. godine	Ostavka
Osnovno državno tužilaštvo u Ulcinju	Vladimir Savović	TS br.357/23-1 od 9. juna 2023. godine	Ostavka
Osnovno državno tužilaštvo u Ulcinju	Faruk Resulbegović	TS br.691/23-1 od 22. novembra 2023. godine	Ostavka
Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici	Maja Janković	TS br.652/23-2 od 27. novembra 2023. godine	Istek mandata
Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici	Biljana Pavličić	TS br.652/23-1 od 27. novembra 2023. godine	Istek mandata

Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici	Ivana Petrušić Vukašević	TS br.652/23 od 27. novembra 2023. godine	Istek mandata
Osnovno državno tužilaštvo u Baru	Bisera Radonjić	TS br.647/23 od 27. novembra 2023. godine	Istek mandata
Osnovno državno tužilaštvo u Baru	Vitomir Magovčević	TS br.647/23-1 od 27. novembra 2023. godine	Istek mandata
Osnovno državno tužilaštvo u B. Polju	Jelena Vučetić	TS br.650/23 od 27. novembra 2023. godine	Istek mandata
Osnovno državno tužilaštvo u B. Polju	Danijela Đuković	TS br.650/23 od 27. novembra 2023. godine	Istek mandata
Osnovno državno tužilaštvo u Nikšiću	Rajko Lopičić	TS br.651/23 od 27. novembra 2023. godine	Istek mandata

### 3.8 SEKRETARIJAT TUŽILAČKOG SAVJETA

Značajnu institucionalnu podršku radu Tužilačkog savjeta, radi ostvarivanja njegovih ustavnih i zakonkih nadležnosti, pruža Sekretarijat koji je uspostavljen radi profesionalnog obavljanja stručnih, finansijskih, administrativnih, informatičkih, analitičkih i drugih poslova od značaja za Tužilački savjet kao i poslova od zajedničkog interesa za sva državna tužilaštva.

Na dan 31.12.2023. godine, u Sekretarijatu je bilo zaposleno 24 službenika, u sledećim organizacionim jedinicama: Odjeljenju za stručnu podršku radu Tužilačkog savjeta, Služba za informatiku, elektronske evidencije i statističko izvještavanje, Služba za opšte i kadrovske poslove, Služba za računovodstvo i finansije i Služba za javne nabavke.

U 2023. godini u Sekretarijatu je zaposleno tri službenika i to: samostalni referent – blagajnik u Službi za računovodstvo i finansije, samostalna savjetnica I i samostalna savjetnica III u Službi za stručnu podršku u radu Tužilačkog savjeta.

Rodna, starosna i struktura po stručnoj spremi zaposlenih

Zaposleni	Žene	Muškarci	Starosna struktura						Stručna spremi					
			Do 30g.		Od 30- 40g.		Od 40-50g.		Preko 50g.		Visoka		Srednja	
			24	17	7	1	4%	12	50%	10	42%	1	4%	14

Obuci zaposlenih u Sekretarijatu se poklanja velika pažnja, kako kroz program obuka Uprave za ljudske resurse, tako i obuka organizovanih od strane drugih institucija, kao i projekata koji su usmjereni na jačanje kapaciteta Sekretarijata Tužilačkog savjeta.

U toku 2023. godine, zaposleni u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta pohađali su ukupno 14 obuka u organizaciji Uprave za ljudske resurse, i to na sledeće teme:

Rukovođenje organizacionim jedinicama, Rješavanje konfliktnih situacija, Pravno tehnička pravila za izradu propisa sa smjernicama za usklađivanje propisa Crne Gore sa pravnim poretkom EU, Elektronski sistem javnih nabavki, Informatička zaštita podataka, Mobing, Emocionalna inteligencija, Prekrišajni postupak, Sajber bezbjednost, Timski rad, Slobodan pristup informacijama, Mirno rješavanje sporova, Poznavanje komunikacija međunarodnih kultura.

Takođe, tokom 2023. godine, zasposleni u Sekretarijatu su pohađali i obuke koje su sprovodili drugi organi i organizacije: Konferencija povodom predstavljanja strateškog plana razvoja Državne revizorske institucije Crne Gore za period 2023-2027. godine, Integritet u javnoj upravi i sprovođenje planova integriteta, Digitalna akademija-cyber for sistem administrators.

Takođe, sprovedene su i obuke ISO/IEC 27005:2022 Bezbjednost informacija, sajber bezbjednost i zaštita privatnosti.

Službenici Sekretarijata Tužilačkog savjeta, određeni aktom o sistematizaciji, su tokom 2023. godine, pružali stručnu i administrativnu podršku radu komisija Tužilačkog savjeta, na način propisan Poslovnikom Tužilačkog savjeta.

SEKRETAR				
Odjeljenje za stručnu podršku u radu Tužilačkog savjeta	Služba za informatiku, elektronske evidencije i statističko izvještavanje	Služba za opšte i kadrovske poslove	4.Služba za računovodstvo i finansije	5.Služba za javne nabavke
*Načelnik (1 izvršilac)	*Načelnik (1 izvršilac)	Načelnik (1 izvršilac)	Načelnik (1 izvršilac)	Načelnik (1 izvršilac)
Sam.savjetnik I (2 izvršioca)	Sam.savjetnik I (2 izvršioca)	Sam.savjetnik I (1 izvršilac)	*Sam.savjetnik I (2 izvršioca)	Sam.savjetnik III-sl.za javne nabavke (1 izvršilac)
Sam.savjetnik II (1 izvršilac)	*Sam.savjetnik III (2 izvršioca)	*Savjetnik I (1 izvršilac)	Sam.savjetnik III (2 izvršioca)	*Sam.referent (1 izvršilac)
Sam.savjetnik III (1 izvršilac)		Sam.referent (6 izvršioca)	Sam.referent (3 izvršioca)	

\*Označava upražnjena radna mjesta

### 3.9 JAVNOST RADA

U radu Tužilačkog savjeta nastavljenje su aktivnosti u cilju poboljšanja transparentnosti i unapređenja odnosa sa medijima i drugim javnostima primjenjujući usvojene smjerinice Komunikacione strategije Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za period 2023-2025.

U skladu sa komunikacionim ciljevima Savjeta, a koja se odnosi na dostupnost, usvojena je praksa da sjednicama mogu da prisustvuju svi zainteresovani mediji i NVO organizacije, bez izuzetka, osim kada je propisano da sjednice budu zatvorene za javnost. Stoga, isti su imali mogućnost korišćenja direktnog izvještavanja za portale i novinske agencije o svim donesenim odlukama, stavovima i zaključcima članova Savjeta.

U 2023.godini bilo je 23 sjednice Tužilačkog savjeta, od kojih je jedna bila zatvorena za javnost.

Sjednicama Tužilačkog savjeta prisustvovali su predstavnici iz 4 nevladine organizacije i predstavnici 9 medijskih kuća. Samo predstavnici medija bili su prisutni na 4 sjednice, a predstavnici nevladinih organizacija na 3, dok su na ostalim sjednicima bili prisutni i predstavnici mediji i NVO sektora.

U cilju informisanja javnosti, nakon održanih sjednica članovi Savjeta su pružali precizne informacije o radu Savjeta u vidu izjava i saopštenja u štapanim i elektronskim medijima, takođe su imali gostavanja u tv emisijama, baveći se pritom aktuelnim i stručnim temama, problemima i izazovima u radu sa kojima se suočava Savjet.

Unaprijeđena je forma zapisnika, u smislu detaljnog opisa aktivnosti i tema kojim se bavi Savjet prilikom odlučivanja.

Polazeći od kontinuiranog unapređenje i razvijanje komunikacionih vještina članovi Savjeta su takođe prisustvovali obukama iz oblasti komunikacija.

Na zvaničnoj adresi Tužilačkog savjeta <https://sudovi.me/tzsv> objavljene su sledeće informacije: polugodišnji izvještaj o radu Tužilačkog savjeta 1.1.2023-31.6.2023.god, godišnji izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i državnog tužilaštva za 2022.godinu, Polugodišnji izvještaj o radu Tužilačkog savjeta po pritužbama za period 1.7-31.12.2022.godine, zapisnici sa održanih sjednica, odluke iz 2023.godine o izboru državnih tužilaca, odluke o prestanku funkcija, odluke o razrješenju i privremenom udaljenju od vršenja tužilačke funkcije i odluke o prestanku funkcije, izmjena plana slobodnih tužilačkih mesta, Izmjena plana javnih nabavki, zaključeni ugovori, mjesecni spiskovi zaposlenih, spisak javnih funkcionera i lista obračuna njihovih zarada, lista zahtjeva i informacija po zahtjevima za slobodan pristup informacijama i druge informacije.

Jedna od novina je da se na sajtu objavljuju informacije i akti Tužilačkog savjeta po pritužbama koji su razmatrani na sjednicama.

Tokom lokalnih izbora koji su održani u Crnoj Gori, na internet stranici Tužilačkog savjeta shodno članu 43 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Službeni list CG" br. 3/2022 i 38/2022) su redovno objavljivani putni nalozi i analitičke kartice u periodu od 11.januar do 30.juna 2023.godine.

Putem zvanične e-mail adrese Tužilačkog savjeta - tuzilacki.savjet@tuzilastvo.me, predstavnici medija i drugih zainteresovanih organizacija, dobili su potpune i blagovremene odgovore na tražene upite.

Kada su u pitanju najaktuelnije teme koji su odnosile na rad Savjeta, za navedeni izvještajni period, našle su se sledeće: izjava Maje Jovanović: Tužilaštvo je poslalo jasnu poruku da nema nedodirljivih, saopštenje CEGAS: Apelujemo da što prije dođe do izbora VDT-a u punom mandatu, Vlada predložila izmjene Zakona: Mandat vršioca dužnosti VDT-a da traje do izbora u punom mandatu, Ministarstvo pravde odbilo inicijativu Tužilačkog savjeta za Izmjene zakona o Državnom tužilaštvu, Počinje trka za VDT-a: Jovanović, Mugoša i Marković žele u fotelju, Tužilački savjet smjenio Milivoja Katnića na osnovu ukinutog rješenja Fonda PIO, Da li je Suzana Mugoša crnogorska državljanka? Tužilački savjet više od dva sata raspravljao o kontroverznoj sutkinji, Tužilački savjet prihvatio sve kandidate u trci za VDT-a, Tužilački savjet traži podatke o predmetima u vezi eksploracije šljunka, Izjava člana savjeta Steva Muka: Imenovanje Begović suprotno duhu Zakona o državnom tužilaštvu, saopštenje Sudovi i tužilaštva decenijama neobezbijedjeni, izjava VDT, ODT i Tužilački savjet hitno da reaguju povodom falsifikovanja potpisa pred izbore 2018.god, "Tužilaštvo znalo za slučajevе policijske torture, izostala reakcija", Sjednica Vijeća za nacionalnu bezbjednost o stanju u policiji: Pozvani Brđanin i Novović saopštenje CEGAS: Nepromijenjen trend ocjenjivanja tužilaca i način utvrđivanja povrede pravila Etičkog kodeksa, izjava člana Savjeta Filipa Jovović: Prijedlog o razrješenju Medenice kod disciplinskog tužioca, odluka na posebnoj sjednici Tužilačkog savjeta, Na sjednici zatvorenoj za javnost saslušani tužioci povodom slučaja skidanja zabrane ulaska u Crnu Goru Belivuku i Miljkoviću, saopštenje CEGAS o transparentnosti rada Tužilačkog savjeta: Prvo isključe javnost, pa onda glasaju za isključenje, tekst Suspendovana specijalna tužiteljka Lidiya Mitrović, tekst Tužilački savjet tražio od Vdt-a informacije o predmetu formiranom povodom ubistva urednika „Dana“- ispituju rad tužilaca u istrazi o ubistvu Jovanovića, tekst Tatjana Begović ostaje na čelu tužilačke organizacije -u drugi mandat sa brdom kritika, tekst na sjednici Tužilačkog savjeta iznijeti frapantni podaci o stanju u Odt-u Podgorica-

Predmeti šest godine trunuli u podrumu, saopštenje- Tužilački savjet traži od SDT-a izvještaj o Abu Dabi Fondu,tekst -Više tužilaštvo da dostavi sve o slučaju maloljetnog L. H., tekst iz Tužilačkog savjeta za „Dan“ kažu da nemaju dovoljno sredstava za troškove krivičnih postupaka i advokatskih usluga-tužilaštva fali para za nagrade advokatima i vještacima, uprkos oprečnim mišljenjima, tekst-Tužilački savjet većinom glasova prihvatio kandidaturu specijalne tužiteljke za napredovanje u struci-Jovićević izala iz TS da bi ušla u VDT, tekst izvještaji o radu tužilaca i sudija pred poslanicima-Tužilaštву pohvale, sudstvu kritike;

### 3.10 ZAHTJEVI ZA SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

U izvještajnoj godini, Sekretarijatu Tužilačkog savjeta podnijeto je ukupno 32 zahtjeva za slobodan pristup informacijama, od kojih 10 od strane fizičkih lica, dok je od strane pravnih lica podnijeto 22 zahtjeva. Podnosioci su 20 zahtjeva podnijeli putem elektronske pošte, dok su 12 zahtjeva predata u Sekretarijatu. Povodom 14 zahtjeva dozvoljen je pristup informacijama i zahtjevi su usvojeni u cijelosti, 2 zahtjeva je djelimično usvojeno, 12 zahtjeva je odbijeno, dok je podnosiocima dostavljeno 4 obavještenja u skladu sa članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. U postupku odlučivanja pred Agencijom za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, podnijete su dvije žalbe.

Pored statističkih podataka koji se odnose na broj podnijetih zahtjeva i odlučivanja po istima, neophodno je ukazati da se u izvještajnom periodu radilo na proaktivnom pristupu informacijama.

Naime, na internet stranici Tužilačkog savjeta <https://tuzilastvo.me/tzsv>, svakom građaninu su dostupni podaci i informacije propisane članom 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

U 2023. godini ažuriran je Vodič za slobodan pristup informacijama za Tužilački savjet-Sekretarijat, objavljen je Izvještaj o radu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za 2022. godinu, Plan javnih nabavki za 2023. godinu, a redovno se objavljaju i Ugovori - po osnovu tendera za javne nabavke. Objavljen je budžet Potrošačke jedinice Tužilaštva za 2023. godinu. Redovno se objavljaju rješenja kojima su usvojeni zahtjevi, kao i liste zahtjeva za slobodan pristup informacijama. Svakog mjeseca objavljuje se i spisak državnih službenika i namještenika, sa njihovim službeničkim i namješteničkim zvanjima u Sekretarijatu. Osim toga, redovno se objavljaju i ažuriraju i ostali podaci od značaja za rad Sekretarijata Tužilačkog savjeta.

### 3.11 KOMISIJE TUŽILAČKOG SAVJETA

#### 3.11.1 Komisija za normativnu djelatnost

Komisija za normativnu djelatnost obrazovana je na trećoj sjednici Tužilačkog savjeta održanoj 10. marta 2022. godine.

Komisija je u izvještajnom periodu održala 12 sjednica.

Komisija za normativnu djelatnost Tužilačkog savjeta je na sjednici održanoj dana 6. aprila 2023. godine razmatrala zahtjev, u pogledu prava na jubilarnu nagradu, a povodom rada u Državnom tužilaštvu i Nacrt Memoranduma o saradnji između Tužilačkog savjeta Crne Gore i NVO Građanska alijansa.

Komisija je na sjednici održanoj dana 10. maja 2023. godine, utvrđivala nacrt Metodologije godišnjeg rasporeda poslova, kao eventualnih predloga za izmjene i dopune Zakona o državnom tužilaštvu, imajući u vidu da je formirana radna grupa za izradu izmjena i dopuna navedenog zakona.

Komisija je na sjednicama održanim dana 22. juna 2023 godine, 26.07.2023. godine, razmatrala i utvrđivala predloge za izmjene i dopune Zakona o Državnom tužilaštvu.

Komisija je na sjednici održanoj dana 29. septembra 2023. godine, razmatrala i utvrđivala predloge za izmjene i dopune Zakona o Državnom tužilaštvu, predloge za izmjene i dopune Odluke o broju državnih tužilaca. Takođe na toj sjednici je postupajući po zaključku Tužilačkog savjeta Komisija razmatrala pitanje načina utvrđivanja prava na isplatu varijabilnog dijela zarade državnim tužiocima-portparolima.

Komisija je na sjednici održanoj dana 30. oktobra 2023. godine i sjednici održanoj dana 23. novembra 2023. godine, razmatrala i utvrdila nacrt izmjena i dopuna Odluke o broju državnih tužilaca, primjenom pravila utvrđenih Pravilnikom o okvirnim mjerilima.

Komisija je na sjednici održanoj dana 04. decembra 2023. godine, razmatrala i utvrdila nacrt hitnih izmjena i dopuna Zakona o Državnom tužilaštvu, imajući u vidu činjenicu da u dva državna tužilaštva (Kolašin i Rožaje) vrši po jedan državni tužilac koji su istovremeno i rukovodioci, dok u jednom državnom tužilaštvu (Ulcinj) funkciju ne vrši nijedan državni tužilac, pa je u to državno tužilaštvo upućen jedan državni tužilac.

Komisija je na sjednici održanoj dana 12.decembra 2023. godine, na kojoj su prisustvovali i predsjednica i članovi Komisije za izradu nacrta izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštvu za 2023. godinu, precizirala je način pripreme izvještaja na način što su predložene smjernice koje je potrebno uputiti državnim tužilaštima radi jedinstvenog tumačenja i primjene Metodologije za pripremu izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštvu.

Takođe, Komisija je u izvještajnom periodu razmatrala određena pitanja, odnosno zahtjeve dostavljene Tužilačkom savjetu, u pravcu osnovanosti, odnosno ocjene usaglašenosti sa važećim pravnim okvirom, o čemu je Komisija izvještaje podnosila Tužilačkom savjetu.

Redni broj	Datum održavanja sjednice	Dnevni red
1.	31.mart 2023.godine	Razmatran nacrt Kolektivnog ugovora kod poslodsavca; razmatrana inicijativa Višeg državnog tužilaštva u Podgoroci u vezi uvećanja zarada;
2.	23.februar 2023.godine	Razmatrana izmjena Plana slobodnih tužilačkih mjesata;
3.	3.mart 2023.godine	Utvrđena izmjena Plana slobodnih tužilačkih mjesata;
4.	6. april 2023. godine	razmatran zahtjev državne tužiteljke vezano za pravo na jubilarnu nagradu povodom 10 godina rada
5.	10. maj 2023. godine	utvrđivan nacrt Metodologije godišnjeg rasporeda poslova
6.	22. jun 2023. godine	razmatran i utvrđivan predlog za izmjene i dopune Zakona o Državnom tužilaštvu
7.	26. jul 2023. godine	razmatran i utvrđivan predlog za izmjene i dopune Zakona o Državnom tužilaštvu
8.	29. septembra 2023. godine	razmatran i utvrđivan predlog za izmjene i dopune Zakona o Državnom tužilaštvu; Odluke o broju tužilaca; način utvrđivanja varijabilnog dijela zarade državnim tužiocima-portparolima
9.	30. oktobra 2023. godine	razmatran predlog za hitne izmjene Zakona o Državnom tužilaštvu
10.	23. novembar 2023. godine	razmatran predlog za hitne izmjene Zakona o Državnom tužilaštvu

11.	04. decembar 2023. godine	razmatran predlog za hitne izmjene Zakona o Državnom tužilaštvu
12.	18. decembar 2023. godine	razmatrane nedoumice u vezi primjene Metodologije za pripremu izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva.

### 3.11.2 Komisija za pritužbe na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u pogledu zakonitosti rada

Shodno članu 36 Zakona o Državnom tužilaštvu, Komisija za razmatranje pritužbi na rad državnih tužilaca u pogledu zakonitosti rada, obrazovana je na III sjednici sjednici Tužilačkog savjeta dana 10. marta 2022.godine, u sastavu: predsjednica Tatjana Begović i članovi Sanja Jovićević i Stevo Muk. Kako je predsjednica Komisije - državna tužiteljka u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici Tatjana Begović, odlukom Tužilačkog savjeta određena za vršiteljku dužnosti Vrhovnog državnog tužioca, na period od šest mjeseci, počev od 8. februara 2023.godine, Tužilački savjet je na VIII sjednici održanoj dana 14. marta 2023.godine, donio odluku o izmjeni odluke o obrazovanju Komisije za razmatranje pritužbi na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u pogledu zakonitosti rada, na način da se umjesto dosadašnje predsjednice Tatjane Begović, određuje državna tužiteljka u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici Ana Radović.

Komisija za razmatranje pritužbi na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u pogledu zakonitosti rada je u toku navedenog perioda dostavila Tužilačkom savjetu ukupno 17 izvještaja sa sjednica komisije koje su održane: 13. januara 2023. godine, 20. januara 2023. godine, 24. januara 2023.godine, 21. februara 2023. godine, 30. marta 2023.godine, 18. aprila 2023. godine, 11. maja 2023. godine, 19. maja 2023. godine, 20. juna 2023.godine, 23. juna 2023. godine, 17. jula 2023. godine, 8 septembra 2023. godine, 10. oktobra 2023. godine, 19. oktobra 2023. godine, 22. novembra 2023. godine, 5. decembra 2023. godine i 13. decembra 2023. godine. Na osnovu izvještaja i predloga sa sjednica Komisije za razmatranje pritužbi na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u pogledu zakonitosti rada, Tužilački savjet je u izvještajnom periodu na sjednicama Tužilačkog savjeta razmatrao ukupno 199 pritužbi.

U izvještajnom periodu komisija je dala predlog mišljenja za 199 pritužbi.

U izvještajnom periodu, od razmatranih 199 pritužbi, Tužilački savjet je na sjednicima odlučio je da je njih 145 neosnovano, odnosno da su postupajući tužioci u označenim predmetima postupali u skladu sa zakonskim ovlašćenjima, poštujući član 4 Zakona o Državnom tužilaštvu. Osnovano je bilo 11 pritužbi, dok je 6 pritužbi (TSP 78/2021 i 79/2021), (TSP 67/20), (TSP 5/2022), (TSP 90/22), (TSP 124/22) bilo osnovano u jednom dijelu.

Od 199 razmatranih pritužbi, 118 pritužbi se odnosilo na rad osnovnih državnih tužilaštava, 19 pritužbi su se odnosile na rad viših državnih tužilaštava, 38 pritužbi se odnosilo na rad Specijalnog državnog tužilaštva, 7 pritužbi su se odnosile na rad Vrhovnog državnog tužilaštva. 11 pritužbi su se odnosile istovremeno na rad Osnovnih državnih tužilaštava i Viših državnih tužilaštava, 2 pritužbe su se odnosile istovremeno na rad Osnovnih dražavnih tužilaštava, Viših državnih tužilaštava, Specijalnog državnog tužilaštava i Vrhovnog državnog tužilaštva, 1 pritužba se odnosila istovremeno na rad Osnovnog državnog tužilaštva i Specijalnog državnog tužilaštva, 1 pritužba se istovremeno odnosila na rad Vrhovnog državnog tužilaštva i Specijalnog državnog tužilaštva, 1 pritužba se istovremeno odnosila na rad Osnovnog državnog tužilaštva, Višeg državnog tužilaštva i Vrhovnog državnog tužilaštva i 1 pritužba se istovremeno odnosila na rad Višeg državnog tužilaštva i Vrhovnog državnog tužilaštva.

Od 199 pritužbi njih 183 se odnosilo na rad državnih tužilaca dok se njih 16 odnosilo na rad rukovodilaca državnih tužilaštava.

Od 11 pritužbi za koje je Tužilački savjet odlučio da su osnovane, 4 pritužbe su se odnosile na rad državnih tužilaca u osnovnim državnim tužilaštima, 3 su se odnosile na rad specijalnog državnog tužioca a 1 pritužba se odnosila na rad državnih tužilaca u višem državnom tužilaštvu.

Od 6 djelimično osnovanih pritužbi, 2 pritužbe su se odnosile na rad državnog tužilaca u osnovnim državnim tužilaštima, 2 pritužbe su se odnosile na rad specijalne tužiteljke i na rad ranijeg glavnog specijalnog tužioca i specijalnog tužioca, 1 pritužba se odnosila istovremeno na rad državnog tužioca u osnovnom državnom tužilaštvu i specijalnog državnog tužioca i 1 pritužba se odnosila na rad državne tužiteljke u Vrhovnom državnom tužilaštvu.

Tužilačkom savjetu je u izvještajnom periodu od 1. janaura 2023.godine do 31. decembra 2023.godine, podnijeto ukupno 160 pritužbi.

Na kraju izvještajnog perioda, odnosno na dan 31. decembar 2023.godine, od 199 pritužbi koje je razmatrala Komisija za pritužbe na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u pogledu zakonitosti rada, razmatrana je 1 pritužba iz 2019.godine, 1 pritužba iz 2020.godine, 4 pritužbe iz 2021.godine, 66 pritužbi iz 2022.godine, i 127 pritužbi iz 2023.godine.

Na 31.decembar 2023.godine ostalo je neriješeno 69 pritužbi, dok je Tužilački Savjet odlučivanje za 3 pritužbe, odložio.

Redni broj	Sjednica Tužilačkog savjeta	Broj razmatranih pritužbi	Osnovane/djelimično osnovane	Neosnovane	Druga odluka/ pr. za koje je odl.odl.
1	I	13	2 djelimično osnovane	10	1 pr. za koje je odl.odl.
2	II	13	1	12	
3	IV	11	2	9	
4	VIII	9	1 + 1 djelimično osnovana	7	
5	X	6		6	
6	XI	8	1	5	2
7	XII	12	1 +1 djelimično osnovana	7	3
8	XIV	2		2	
9	XV	8	1	6	1
10	XVI	10	1	6	3
11	XVII	8	1 djelimično osnovana	6	1 pr. za koju je odl.odl.
12	XVIII	9	1	7	1
13	XIX	28	1	23	4
14	XX	17		17	
15	XXI	13	1 + 1 djelimično osnovana	8	3
16	XXII	16		2	12 + 2 pr. za koje je odl.odl.
17	XXIII	16		12	4
UKUPNO	17	199	11 + 6 djelimično osnovane	145	Ukupno: 37

### 3.11.3 Disciplinski postupci

U periodu od 1. januara 2023.godine do 31. decembra 2023.godine, Tužilačkom savjetu je podnijeto ukupno 10 predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava, podnijetih od strane ovlašćenih podnositelaca zbog težih disciplinskih prekršaja iz člana 108 stav 3 tačka 8 i člana 125 stav 1 tačka 3 Zakona o Državnom tužilaštvu. Od 10 predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti, njih 7 se odnosilo na državne tužioce u osnovnim državnim tužilaštвима, 2 su se odnosila na rukovodioce osnovnih državnih tužilaštava, a 1 se odnosio na rukovoditeljku Višeg državnog tužilaštva u Podgorici. Takođe, u izvještajnom periodu je podnijet 1 predlog od strane Glavnog specijalnog tužioca da se 1 specijalna tužiteljka privremeno udalji od dužnosti vršenja tužilačke funkcije, do okončanja krivičnog postupka protiv iste.

Disciplinska tužiteljka je u periodu od 1. januara 2023. godine do 31. decembra 2023. godine podnijela Disciplinskom vijeću ukupno 16 predloga kojima je predložila da se odbije predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnih tužilaca kao neosnovan, zbog nepostojanja dokaza da su državni tužioци učinili disciplinske prekršaje, od kojih se 5 predloga odnosi na disciplinske postupke koji su pokrenuti u 2022. godini, a 11 predloga na disciplinske postupke koji su pokrenuti u 2023. godini. Disciplinska tužiteljka je u izvještajnom periodu podnijela 1 žalbu Vrhovnom sudu CG, protiv odluke Disciplinskog vijeća.

Takođe, u navedenom periodu zamjenica disciplinske tužiteljke podnijela je Tužilačkom savjetu 1 optužni predlog za razrješenje rukovoditeljke Višeg državnog tužilaštva u Podgorici i 1 žalbu protiv odluke Tužilačkog savjeta.

Disciplinska tužiteljka u navedenom peirodu je podnijela Tužilačkom savjetu 1 zahtjev za privremeno udaljenje specijalne tužiteljke u Specijalnom državnom tužilaštvu od dužnosti vršenja tužilačke funkcije.

Disciplinskom vijeću je u periodu od 1. januara 2023. godine do 31. decembra 2023.godine, od strane disciplinskog tužioca podnijeto ukupno 16 predloga. U izvještajnom periodu Disciplinsko vijeće je postupajući u ponovnom postupku u izvršenju odluke Vrhovnog suda Dž.br. 4/22 od 16.02.2023. godine, odlučivao u 1 predmetu u kojem je predlog za pokretanje disciplinskog postupka podnijet u 2021. godini, u 2 predmeta po predlozima iz 2022. godine, dok je po predlozima disciplinskog tužioca iz 2023. godine, odlučilo u 16 predmeta, tako da je u izvještajnom periodu disciplinsko vijeće donijelo ukupno 19 odluka.

Disciplinsko vijeće je u 18 predmeta odlučujući po predlogu disciplinske tužiteljke za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnih tužilaca zbog disciplinskog prekršaja iz člana 108 stav 2 tačka 1 i člana 108 stav 3 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu, donijelo odluku da se odbiju predlozi za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnih tužilaca, kao neosnovani, zbog nepostojanja dokaza da su državni tužioци učinili disciplinske prekršaje, dok je u 1 predmetu donijelo odluku kojom je disciplinski tužilac obavezan da sproveđe istragu i podnese optužni predlog.

U izvještajnom periodu Tužilački savjet je na osnovu člana 121 stav 3 Zakona o Državnom tužilaštvu odlučujući o zahtjevu za privremeno udaljenje specijalnog tužioca od dužnosti vršenja tužilačke funkcije podnijetog od strane disciplinske tužiteljke, donio odluku da se specijalna tužiteljka u Specijalnom državnom tužilaštvu privremeno udalji od dužnosti tužilačke funkcije zato što je protiv imenovane pokrenut krivični postupak za djelo koje je čini nedostojnom za vršenje tužičke funkcije. Takođe, Tužilački savjet je donio 1 odluku kojom je odbijen optužni predlog zamjenice Disciplinskog tužioca, podnijet protiv rukovoditeljke Višeg državnog tužilaštva u Podgorici, jer djelo koje je predmet optužbe ne predstavlja razlog za razrješenje dužnosti rukovodioca državnog tužilaštva iz člana 125 tačka 3 Zakona o Državnom tužilaštvu.

Prosječna dužina trajanja istrage po podnijetom predlogu za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnih tužilaca od strane ovlašćenog podnosioca, do podnošenja predloga disciplinske tužiteljke – disciplinskom vijeću u izvještajnom periodu iznosila je oko 240 dana. Jedan predmet u kojem je ovlašćeni podnositelj podnio predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti (dana 10.04.2023.) je u radu kod disciplinske tužiteljke.

Datum podnošenja predloga za pokretanje disciplinskog postupka od strane ovlašćenog predlagajuća	Datum pokretanja disciplinskih postupaka ili datum donošenja odluke da se ne pokreće disciplinski postupak (precizirati)	Kratak opis prekršaja	Povezani osnov za disciplinsku odgovornost u zakonu (član) Kazne predviđene zakonom	Datum donošenja odluke o disciplinskoj odgovornosti od strane Disciplinskog vijeća Tačan opis ishoda postupka/izrečene kazne
1. 30.decembra 2021.godine Predlog podnijet od strane ovlašćenog podnosioca DPDT 3/21	25.maja 2022.godine Disciplinska tužiteljka podnijela optužni predlog koji je dostavljen Disciplinskom vijeću	Zbog nepostupanja u predmetima nastupila zastarjelost krivičnog gonjenja	Član 108 stav 2 tačka 1 Zakona o Državnom tužilaštvu	Donešena odluka 1. jula 2022. godine - utvrđena odgovornost državnog tužioca za teži disciplinski prekršaj i istom je izrečena novčana kazna od 20% od zarade državnog tužioca u trajanju od 3 mjeseca, protiv koje je okrivljeni podnio žalbu Vr. sudu -Vrhovni sud usvojio žalbu 16. februara 2023. g-ukida se odluka disciplinskog vijeća -DV donijelo Odluku DPDV 1/22 od 4.10.2023 da se odbije predlog za utvrđivanje disc.odgovornosti, na koju je disciplinska tužiteljka podnijela žalbu Vrhovnom sudu -Postupak u ovom predmetu je pred Vrhovnim sudom u toku
2. 9. maja 2022. godine podnijet Predlog od strane ovlašćenog podnosioca DPDT 2/22	04.07.2023.g Disciplinska tužiteljka podnijela predlog za odbijanje predloga za utvrđivanje disc. odgovornosti	Nisu dostavljeni tačni i potpuni podaci u izvještaju imovini i prihodima u 2020. godini	Član 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu	Odluka Disciplinskog vijeća DP DV br 11/23 od 19.10.2023. g. odbija se predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti
3. 9. maja 2022. godine Predlog podnijet od strane ovlašćenog podnosioca DPDT – 5/22	13. marta 2023. godine Predlog za odbijanje predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti- podnijet Disciplinskom vijeću	Nisu dostavljeni tačni i potpuni podaci u izvještaju imovini i prihodima u 2020. godini	Član 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu	Odluka disciplinskog vijeća DP DV 4/23 od 4. maj 2023. godine - odbija se predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti
4. 24. maja 2022. godine Predlog podnijet od strane ovlašćenog podnosioca DPDT - 6/22	06.04.2023. godine - Predlog za odbijanje predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti podnijet Disciplinskom vijeću	Nisu dostavljeni tačni i potpuni podaci u izvještaju imovini i prihodima u 2020. godini	Član 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu	Odluka Disciplinskog vijeća DP DV 5/23 od 17.7.2023.godine- odbija se predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti.
5. 15. juna 2022. godine Predlog podnijet od strane ovlašćenog podnosioca DPDT 7/22	18.11.2022. godine, Podnijet predlog za odbijanje predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti	Nisu dostavljeni tačni i potpuni podaci u izvještaju imovini i prihodima u 2020. godini	Član 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu	Odluka disciplinskog vijeća DP DV 5/22 od 31. mart 2023. godine - odbija se predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti
6. 13. juna 2022. godine Predlog podnijet od strane ovlašćenog podnosioca DPDT 8/22	03. 03. 2023. godine Predlog za odbijanje predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti	Nisu dostavljeni tačni i potpuni podaci u izvještaju imovini i	Član 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu	Odluka disciplinskog vijeća DP DV 2/23 od 4. maja 2023. godine - odbija se predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti

		prihodima u 2020. godini		
7. 15. juna 2022. godine Predlog podnijet od strane ovlašćenog podnosioca DPDT 9/22	03. 03. 2023. godine, podnijet predlog za odbijanje predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti	Nisu dostavljeni tačni i potpuni podaci u izvještaju imovini i prihodima u 2020. godini	Član 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu	Odluka disciplinskog vijeća DPDV 3/23 od 5. maja 2023. godine - odbija se predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti
8. 20. juna 2022. godine Predlog podnijet od strane ovlašćenog podnosioca DPDT 10/22	06.04.2023.Predlog za odbijanje predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti	Nisu dostavljeni tačni i potpuni podaci u izvještaju imovini i prihodima u 2020. godini	Član 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu	Odluka Disciplinskog vijeća DP DV 6/23 od 17.7.2023.godine- odbija se predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti.
9. 27. juna 2022. godine Predlog podnijet od strane ovlašćenog podnosioca DPDT 11/22	03. 03. 2023. godine Predlog za odbijanje predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti	Nisu dostavljeni tačni i potpuni podaci u izvještaju imovini i prihodima u 2020. godini	Član 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu	Odluka disciplinskog vijeća DPDV 1/23 od 4. maj 2023. godine - odbija se predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti
10. 01. jul 2022. godine Predlog podnijet od strane ovlašćenog podnosioca DPDT 12/22	30. decembra 2022. godine, Predlog za odbijanje predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti	Nisu dostavljeni tačni i potpuni podaci u izvještaju imovini i prihodima u 2020. godini	Član 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu	Odluka disciplinskog vijeća DPDV 6/22 od 31.mart 2023. godine - odbija se predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti
11. 03. februara 2023. godine Predlog podnijet od strane ovlašćenog podnosioca DPDT 1/23	26. maja 2023. godine Predlog za odbijanje predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti	Nisu dostavljeni tačni i potpuni podaci u izvještaju imovini i prihodima u 2020. godini	Član 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu	Odluka disciplinskog vijeća DPDV 9/23 od 29. septembar 2023. godine - odbija se predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti
12. 03. februara 2023. godine Predlog podnijet od strane ovlašćenog podnosioca DPDT br.2/23	30. maja 2023. godine Predlog za odbijanje predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti	Nisu dostavljeni tačni i potpuni podaci u izvještaju imovini i prihodima u 2020. godini	Član 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu	Odluka disciplinskog vijeća DPDV 10/23 od 29. septembar 2023. godine - odbija se predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti
13. 10. 02. 2023. godine Predlog podnijet od strane ovlašćenog podnosioca DPDT br.3/22	24. aprila 2023. godine Predlog za odbijanje predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti	Nisu dostavljeni tačni i potpuni podaci u izvještaju imovini i prihodima u 2020. godini	Član 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu	Odluka disciplinskog vijeća DPDV 7/23 29. septembar 2023. godine - odbija se predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti
14. 10. 02. 2023. godine Predlog podnijet od strane ovlašćenog podnosioca DPDT 4/23	10.10.2023. g., Predlog za odbijanje predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti	Nisu dostavljeni tačni i potpuni podaci u izvještaju imovini i prihodima u 2020. godini	Član 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu	Odluka Disciplinskog vijeća DPDV 15/23 od 30.11.2023 – Odbija se predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti
15. 10. februar 2023. godine Predlog podnijet od strane ovlašćenog podnosioca DPDT 5/23	16.12.2023. godine, Predlog za odbijanje predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti	Nisu dostavljeni tačni i potpuni podaci u izvještaju imovini i prihodima u 2020. godini	Član 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu	Predmet u radu kod Disciplinskog vijeća DPDV 16/23

16. 13. februar 2023. godine Predlog podnijet od strane ovlašćenog podnosioca DPDT br.6/23	24. april 2023. godine Predlog za odbijanje predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti	Nisu dostavljeni tačni i potpuni podaci u izvještaju imovini i prihodima u 2020. godini	Član 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu	Odluka disciplinskog vijeća DPDV 8/23 od 29. septembra 2023. godine - odbija se predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti
17. 17. februar 2023. godine Predlog podnijet od strane ovlašćenog podnosioca DPDT br.7/23	02.10.2023. godine, Predlog za odbijanje predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti	Nisu dostavljeni tačni i potpuni podaci u izvještaju imovini i prihodima u 2020. godini	Član 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu	Odluka Disciplinskog vijeća DPDV 14/23 od 19.10.2023. g., odbija se predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti
18. 20. marta 2023. godine Predlog podnijet od strane ovlašćenog podnosioca DPDT br.8/23	29.08.2023. g., Predlog za odbijanje predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti	Nisu dostavljeni tačni i potpuni podaci u izvještaju imovini i prihodima u 2020. godini	Član 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu	Odluka Disciplinskog vijeća DP DV broj 13/2023 od 19.10.2023. g., odbija se predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti
19. 10. april 2023. godine Predlog podnijet od strane ovlašćenog podnosioca DPDT 9/23	04.07.2023. godine podnijet predlog za odbijanje predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti	Nisu dostavljeni tačni i potpuni podaci u izvještaju imovini i prihodima u 2020. godini	Član 108 stav 2 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu	Odluka Disciplinskog vijeća, DPDV 12/23 od 30.11.2023. godine – Obavezuje se disciplinski tužilac da sproveđe istragu i podnese optužni predlog Predmet u radu kod Disciplinskog tužioca
20. 21. april 2023. godine Predlog za razrešenje rukovoditeljke VDT PG od strane ministra pravde DPDT 10/23	05. juna 2023.godine Podnijet optužni predlog od strane zamjenice disciplinske tužiteljke	Neprimjerjen odnos prema strankama i zaposlenima u državnom tužilaštvu (član 125 stav 1 tačka 3 ZDT-a)	Član 125 stav 1 tačka 3 Zakona o Državnom tužilaštvu	Tužilački Savjet je 15.6.2023. godine, donio odluku TS 363/23-1 da se odbije optužni predlog Predmet je okončan jer je Vrhovni sud - odbio žalbu zamjenice disciplinske tužiteljke

Odlukom Tužilačkog savjeta od 23. juna 2023.godine, jedna specijalna tužiteljka je privremeno udaljena od dužnosti vršenja tužilačke funkcije, do okončanja krivičnog postupka protiv iste.

Odlukom Tužilačkog savjeta iz 2022. godine, jedan specijalni tužilac je privremeno udaljen od dužnosti vršenja tužilačke funkcije, do okončanja krivičnog postupka protiv istog.

Odlukom Tužilačkog savjeta iz 2018. godine, jedan državni tužilac iz Višeg državnog tužilaštva u Podgorici je privremeno udaljen od dužnosti vršenja tužilačke funkcije, do okončanja krivičnog postupka protiv istog.

### 3.11.4 Komisija za Etički kodeks državnih tužilaca

Komisija Etički kodeks državnih tužilaca je u izvještajnom periodu održala tri sjednice.

Komisija za Etički kodeks državnih tužilaca je imala u radu 14 predmeta-inicijativa (od čega je 10 inicijativa podnijeto u 2023.godini, dok su četiri iz prethodnih godina) radi davanja Mišljenja da li je ponašanje državnih tužilaca u skladu sa Etičkim kodeksom državnih tužilaca, koju su pokrenuti po inicijativi ovlašćenih podnositeljke Višeg državnog tužilaštva u Podgorici Lepe Medenice, državne tužiteljke u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici Irene Burić, Ministarstva odbrane, rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici Duška Milanovića, sudije Apelacionog suda Evice Durutović, građanina Ivana Drobnjaka, građanina Luis Maguirea i advokata Nikole Strugara.

Povodom jedne inicijative Komisija za Etički kodeks državnih tužilaca donijela je Mišljenje kojim je utvrdila povredu Etičkog kodeksa državnih tužilaca, za jednu inicijativu Komisija za Etički kodeks državnih tužilaca donijela je Mišljenje kojim je utvrdila da nema povrede Etičkog kodeksa državnih tužilaca, jedan predmet(inicijativa) je upućen na dalju nadležnost Komisiji za razmatranje pritužbi na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaca u pogledu zakonitosti rada,za jedan predmet je konstatovala da predmetna inicijativa nije u nadležnosti Komisije za Etički kodeks, dok se preostala četiri predmeta(inicijative) nalaze u radu pred Komisjom za Etički kodeks državnih tužilaca.

Brošura o Etičkom kodeksu državnih tužilaca se nalazi se na internet stranici Tužilačkog savjeta. Svrha i cilj ove informativne brošure je da ukaže na značaj Etičkog kodeksa državnih tužilaca, koji primarno pruža viziju modela ponašanja kao skupa pravila, a ne skupa zabrana, odnosno to je odnos prema profesiji državnog tužioca i javnosti, zatim jačanje integriteta državnog tužioca i poboljšanje percepcije javnosti tako da zna koje je očekivano ponašanje državnog tužioca, jačanje dostojanstva i ugleda profesije državnog tužioca, sredstvo odbrane od neprikladnih uticaja kroz pravila ponašanja i u vršenju funkcije i kad se ne vrši funkcija. U ovoj brošuri je na jednostavan način pojašnjena nadležnost Komisije za Etički kodeks i način pokretanja postupka za povredu Etičkog kodeksa državnih tužilaca.

Na internet stranici Tužilačkog savjeta, pored Etičkog kodeksa državnih tužilaca, Izvještaja o radu, anonimiziranih odluka-Mišljenja Komisije i smjernica za primjenu Etičkog kodeksa državnih tužilaca, nalaze se kontakt informacije o Komisiji za Etički kodeks državnih tužilaca, kako bi se građani mogli obratiti Komisiji u slučaju povrede Etičkog kodeksa od strane državnih tužilaca.

Takođe, na internet stranici je naznačena i e-mail adresa Komisije za Etički kodeks državnih tužilaca, na koju se mogu podnijeti inicijative u slučaju sumnje da je došlo do povrede Etičkog kodeksa državnih tužilaca.

Datum pokretanja postupka utvrđivanja povrede Kodeksa Podnositelj inicijative	Kratak opis povrede	Datum donošenja mišljenja o povredi Etičkog kodeksa Ishod postupka (da li je povreda utvrđena ili ne)
Inicijativa br.02-9-2180-1/22 od 24.12.2021.g	Da je jedan državni tužilac u osnovnom državnom tužilaštvu, svojim ponašanjem učinio povredu odredbi Etičkog kodeksa	Predmet razmatran 20.3. 2023. Donešeno mišljenje - utvrđena povreda Etičkog kodeksa
Inicijativa br. 02-9-2215-1/22 od 31.12.2021.god	Da je jedan državni tužilac u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici, svojim ponašanjem učinio povredu odredbi Etičkog kodeksa	Predmet razmatran 31.1. 2023. godine. Donešeno mišljenje da nema povrede Etičkog kodeksa
Inicijativa br. 02-9-2902-1/22 od 15. decembra 2022. godine	Da je specijalni tužilac i raniji Glavni specijalni tužilac u Specijalnom državnom tužilaštvu, svojim ponašanjem učinili povredu odredbi Etičkog kodeksa	Komisija je dana 31.1.2023. godine, konstatovala da predmet ove pritužbe nije u domenu ove komisije
Inicijativa br.02-9-2985-1/22 od 23. decembra 2022. godine	Da li su državni tužioci u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici svojim ponašanjem učinili povredu odredbi Etičkog kodeksa	Na sjednici 31.1. 2023.godine Predmet okončan- vraćen ODT-u Podgorica rukovodiocu
Inicijativa broj 02-9-236-1/23 od 24. januara 2023. godine	Da je jedan državni tužilac u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici upućen u SDT, svojim ponašanjem učinio povredu odredbi Etičkog kodeksa	Predmet razmatran 19.decembra 2023. godine. Donešeno mišljenje da nema povrede Etičkog kodeksa
Inicijativa broj 02-9-1013-1/23 od 20. aprila 2023. godine	Da li su državni tužilac u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici svojim ponašanjem učinili povredu odredbi Etičkog kodeksa	Komisija je dana 19. decembra.2023. godine, konstatovala da predmet ove pritužbe nije u domenu ove komisije
Inicijativa broj 02-9-1013-1/24 od 20. aprila 2023. godine	Da li su specijalni tužilac svojim ponašanjem učinili povredu odredbi Etičkog kodeksa	Komisija je dana 19. dcmbera.2023. godine, konstatovala da predmet ove pritužbe nije u domenu ove komisije

Inicijativa broj 02-9-1032-1/23 od 20.aprila 2023.godine,	Da li su državni tužilac u Osnovnom državnom tužilaštvu u Baru, svojim ponašanjem učinili povredu odredbi Etičkog kodeksa	Predmet razmatran 19.decembra 2023. godine. Donešeno mišljenje da nema povrede Etičkog kodeksa
Inicijativa broj 02-9-1601-1/2023 od 3.7.2023.godine	Da je jedan državni tužilac u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici upućen u SDT, svojim ponašanjem učinio povredu odredbi Etičkog kodeksa	Predmet razmatran 19.decembra 2023. godine. Donešeno mišljenje da nema povrede Etičkog kodeksa
Inicijativa broj 02-9-2142-1/2023 od 9.8.2023.godine	Da je jedan specijalni tužilac svojim ponašanjem učinio povredu odredbi Etičkog kodeksa	Komisija je dana 19. decembra.2023. godine, konstatovala da predmet ove pritužbe nije u domenu ove komisije
Inicijativa broj 02-9-2462-1/2023 od 5.10.2023.godine	Da li su državni tužilac u Osnovnom državnom tužilaštvu u Nikšiću, svojim ponašanjem učinili povredu odredbi Etičkog kodeksa	Predmet razmatran 19.decembra 2023. godine. Donešeno mišljenje da nema povrede Etičkog kodeksa
Inicijativa broj 02-9-2458-1/2023 od 5.10.2023.godine	Da li su državni tužilac u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici, svojim ponašanjem učinili povredu odredbi Etičkog kodeksa	Predmet razmatran 19.decembra 2023. godine. Donešeno mišljenje da nema povrede Etičkog kodeksa
Inicijativa broj 02-9-2809-1/23 od 10. novembra 2023. godine	Da li su državni tužilac u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici svojim ponašanjem učinili povredu odredbi Etičkog kodeksa	Predmet u radu
Inicijativa broj 02-9-3389-1/23 od 27. decembra 2023. godine	Da li su državni tužilac u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici svojim ponašanjem učinili povredu odredbi Etičkog kodeksa	Predmet u radu

### 3.11.5 Komisija za razmatranje pritužbi rukovodilaca državnih tužilaštava i državnih tužilaca u vezi sa ugrožavanjem njihove samostalnosti

Komisija za razmatranje pritužbi rukovodilaca državnih tužilaštava i državnih tužilaca u vezi sa ugrožavanjem njihove samostalnosti nije održala ni jednu sjednicu, imajući u vidu da Tužilačkom savjetu nije podnesena ni jedna pritužba.

## 3.12 RAZVOJ INFORMACIONOG SISTEMA U DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU

Razvoj informaciono-komunikacionih tehnologija predstavlja sastavni dio procesa reforme pravosuđa, čiji fokus se nalazi na izgradnji nezavisnog, nepristrasnog i odgovornog pravosuđa, povećanja njegove efikasnosti i većeg nivoa uvezivanja u okvire evropskog pravosuđa. Primarni značaj je pružen povećanju nivoa povjerenja građana u pravosuđe, daljem unapređenju kadrovske i tehnološke kapaciteta svih pravosudnih organa. Razvoj i uvođenje informacionih sistema kojima se unapređuje razmjena podataka i analitičko-statistički kapaciteti pravosuđa, predstavljaju temelje cijelokupne reforme pravosudnog sistema. Značajno mjesto u okviru realizacije tih aktivnosti predstavlja izgradnja savremenog i potrebnih tužilaštva upodobljenog informacionog sistema, koji mora odgovoriti svim prepoznatim potrebama, ali koji posjeduje i instrumente koji će omogućavati njegov dalji razvoj, u smislu nadogradnje postojećeg okvira i biti u skladu sa budućim potrebama korisnika.

Izvještajna godina 2023. je ujedno i poslednja godina realizacije Akcionog plana IKT Programa 2021.-2023. godine. Kroz aktivnosti Akcionog plana izvršena je digitalizacija tzv. masovno skeniranje 640.000 strana dokumentacije arhivske grde u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici; djelimično realizovana aktivnost razvoj i implementacija Sistema poslovne inteligencije i skladišta podataka (Data Warehouse and Business Intelligence), kojima se unapređuju analitički i statistički kapaciteti pravosuđa u skladu sa preporukama CEPEJ-a. Ova aktivnost treba da doprinese ostvarenju preporuke Evropske komisije koja se odnosi na unapređenje strateškog monitoringa sistema krivičnog pravosuđa, kada je u pitanju objedinjavanje podataka iz sudskog i tužilačkog sistema za upravljanje predmetima. Projekat je trenutno u fazi razvoja i puna implementacija se očekuje u toku naredne godine. Realizacija ECDL obuka zaposlene u pravosuđu, koja će biti finansirana iz IPA II, nije realizovana u 2023. godini, a razlog kašnjenja je bio nedostatak potrebnih kapaciteta u Delagaciji EU potrebnih za sprovođenje tenderskih procedura. U okviru realizacije aktivnosti koja se odnosi na nabavku video-konferencijskih sistema za potrebe realizacije on line sastanaka i saslušanja na daljinu nabavljena su dva mobilna video-konferencijska sistema, kao i audio/video oprema za salu Tužilačkog savjeta. Tenderska procedura nabavke je završena, dok se isporuka i instalacija opreme očekuje u februaru naredne godine.

Poslije sajber napada na IT infrastrukturu državne uprave, povećana je potreba za opremom koja podržava najnovije operativne sisteme. Za ovu aktivnost za državno-tužilačku organizaciju nabavljeno je 63 računara i uz dodatnu nabavku realizovanu od strane Sekretarijata Tužilačkog savjeta iz sopstvenih budžetskih sredstava postignuto je smanjenje ukupne prosječne starosti računarske opreme za 13,85%, pa je prosječna starost 5,62 godine.

U cilju daljeg strateškog razvoja IKT u pravosuđu Ministarstvo pravde je formiralo Radni tim za izradu Strategije digitalne transformacije pravosuđa Crne Gore 2024-2027 čiji su članovi Načelnica Informatičke službe Vrhovnog državnog tužilaštva i v.d. sekretar Sekretarijata Tužilačkog savjeta.

U okviru realizacije budžetskih sredstava državno-tužilačke organizacije realizovane su nabavke neophodnih licenci za anti-virus, security i mrežne uređaje. U cilju daljeg obezbeđenja sigurnog okruženja za rad i komunikaciju nabavljen je potrebni hardver (server, storidž i UPS) i softveri za uspostavljanje bezbednog i zaštićenog mail servera Državnog tužilaštva. Završena je instalacija, konfiguracija i testiranje mail servera, a njegova puna operativnost je planirana za januar 2024. godine usled čega će službeni mailovi tužilaštva biti preuzeti iz Ministarstva javne uprave i buduće njihovo skladištenje i administracija vrši će se isključivo u Državnom tužilaštvu.

Kada je u pitanju dalje razvijanje i unapređenje razmjene podataka sa organima i institucijama od značaja za suzbijanje kriminaliteta (Sporazum za unapređenje saradnje u oblasti suzbijanja kriminaliteta), koja tema je prepoznata i u pregovaračkom poglavљу 24 u izvještajnoj godini realizovan je pristup bazama podataka Uprave prihoda, Centralne banke i FOJ-a.

U izvještajnoj godini je, takođe, raspisivan i tender za održavanje i nadgradnju funkcionalnosti informacionog sistema Državnog tužilaštva IBM Case Manager System-a u cilju objedinjavanja softverskih rješenja koja su u upotrebi i upgrade windows operativnog sistema servera (instalacija najnovije verzije serverskog operativnog sistema). Naime, za potrebe pristupa eksternim bazama podataka razvijane su posebne aplikacije, u IBM CMS integrisani su samo web servisi za pristup kaznenoj (koja ima najširu primjenu, jer se za svako lice u predmetima Državnog tužilaštva preko web servisa vrši pretraga u kaznenoj evidenciji) i prekršajnoj evidenciji i UIKS-u. Za verziju operativnog sistema na serverima je najavljen tzv. „end of life“, što znači da nema podršku proizvođača i dalje nadgradnje, a to predstavlja izvjesni bezbjednosni rizik. Kako se na tenderski poziv nije javio nijedan ponuđač, angažovali smo eksterne eksperte da izvrše funkcionalnu i tehničku analizu kompletног sistema, koja je dostavljena predsjednici i članovima Tužilačkog savjeta. U analizi je, očekivano, stavljen akcenat na zastarjelost opertivnog sistema, koji se mora zamijeniti na način da se izvrši nova instalacija, jer ne postoji mogućnost automatskog podizanja verzije, što dalje zahtjeva i instalaciju nove verzije IBM CMS-a za koju bi morala da se odvoje značajna sredstva za korisničke licence. Drugi ključni

zaključak je da su postojeće aplikacije potpuno nezavisne i moguće je povezati ih, međutim takvo rješenje bi uvijek imalo problematičnu održivost i isplativost. Takođe, utvrđivanjem Metodologije za pripremu izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva, nametnula se obaveza za uvođenje dodatnih indikatora, za potrebe analize i statističkog izvještavanja, što u postojećoj verziji IBM CMS-a nije izvodljivo.

Sagledavajući sve prednosti izrade novog aplikativnog rješenja i nedostatke nadgradnje i povezivanja postojećih aplikativnih rješenja, obezbjeđena su budžetska sredstva za raspisivanje javnog poziva za nabavku novog jedinstvenog informacionog sistema državno-tužilačke organizacije u prvom kvartalu 2024.godine.

Uzimajući u obzir činjenicu da je Državno tužilaštvo institucija kojoj je neophodna informatička podrška, bezbjedno i zaštićeno okruženje za svakodnevni rad, dalji razvoj, unapređenje i održavanje informaciono-komunikacionih tehnologija ključno je popunjavanje upražnjenih radnih mesta, kvalifikovanim kadrovima, u Informatičkoj službi Vrhovnog državnog tužilaštva koja je nosilac svih navedenih aktivnosti.

### 3.13. PROJEKTI

#### 3.13.1 Horizontalni program Savjeta Evrope i Evropske unije

Projekat "Osnaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori" HF6 se realizuje uz podršku Evropske unije i Savjeta Evrope. Glavni cilj projekta je podrška ka unapređenju odgovornosti i profesionalizama pravosudnog sistema i nezavisnost pravosuđa, kao i da se u potpunosti uskladi domaći pravni i institucionalni okvir i praksa u oblasti prava žrtava sa standardima EU i ECHR.

Tokom ove izvještajne godine, relizovane su mnogobrojane aktivnosti, na kojima su učestvovali predstavnici i članovi Savjeta, radnih tijela i komisija, kao i zaposlenih u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta, od kojih kojih ističemo sledeće:

- Prezentacije na temu „Komunikacione i PR strategije Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta Crne Gore (2023-2025)“ koje su održane 22.februara u Podgorici, 24.februara u Budvi i 1.marta u Beranama. Na kojima su državni tužioци i saradnici iz centralne, južne i sjeverne regije Crne Gore imali priliku da se upoznaju sa ciljevima i mjerama za implementaciju Strategije.
- Radionica na temu „Značaj komunikacije pravosudnih organa za predstavnike/predstavnice Sudskog savjeta i Tužilačkog savjeta“, koja je održana u periodu od 27-28. mart 2023 u Budvi. Učesnici radionice su imali priliku da usvoje praktična znanja i vještine neophodne za implementaciju i praćenje primjene Strategije; podizanje kapaciteta predstavnika oba savjeta u oblasti transparentnosti i komunikacija.
- Radna posjeta predstavnika Državnog tužilaštva Crne Gore i učešće na 21.Međunarodnom ekspertskom forumu na temu „Dijete-dokazno sredstvo?!“ koja je održana u Ljubljani, u Sloveniji, u periodu od 12-15.april 2023.godine. Učesnice ispred državno tužilačke organizacije bile su: gđa Danka Ivanović Đerić, državna tužiteljka u Višem državnom tužilaštву u Podgorici i gđa Andrijana Nastić, državna tužiteljka u Višem državnom tužilaštву u Podgorici. Radna posjeta je organizovana sa ciljem podizanja kapaciteta u pogledu postupanja u predmetima u kojima je dijete stranka u postupku, oštećeni ili svjedok; dodatna senzibilizacija za rad sa djecom; razmjena iskustava sa kolegama iz regionala i zemalja članica EU; potpisivanje

Memoranduma o saradnji između Udruženja državnih tužilaca Crne Gore i Asocijacije državnih tužilaca Republike Slovenije.

- Radionica za državne tužioce/kandidate za državne tužioce na temu „Etička i disciplinska odgovornost državnih tužilaca“ koja je održana 16.maja 2023.godine u Podgorici. Na kojoj su učesnici imali priliku da unaprijede svoje znanje vezana za međunarodne i evropske standarde i dobre prakse u oblasti etike i integriteta državnih tužilaca; podsticanje primjene mehanizama, propisanih nacionalnim zakonodavstvom, u vezi sa etičkom i disciplinskom odgovornošću državnih tužilaca i državnih tužiteljki.
- Studijska posjeta predstavnika/predstavnica Sudskog savjeta i Tužilačkog savjeta Crne Gore sjedištu Savjeta Evrope koja je realizovana u periodu od 27-30.juna 2023.godine u Strazburu. Cilj posjete je bio upoznavanje sa standardima i instrumentima Savjeta Evrope i oblasti pravosuđa (posebno nezavisnosti, nepristrasnosti i integriteta sudija i tužilaca), te upoznavanje sa praksom rada savjetodavnih i monitoring tijela Savjeta Evrope;
- Okrugli sto na temu „Upotreba šifrovane komunikacije u kontekstu krivičnog postupka – procesne garancije i izazovi“ koji je održan 3 i 4 oktobra 2023.godine u Budvi. Cilj konferencije bio je razmatranje i diskusija o pravnim i procesnim aspektima i praktičnim izazovima u primjeni šifrovane komunikacije u krivičnoj-pravnoj oblasti, sa osvrtom na praksu Evopskog suda za ljudska prava i Suda EU.
- Radionica na temu „Izrada Akcionog plana za 2024. godinu za sprovođenje Komunikacione strategije Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta 2023-2025“, koja je održana 4 i 5.decembra 2023.godine u Budvi. Sa ciljem pripreme nacrtta Akcionog Plana za 2024. godinu, na temelju analize rezultata postignutih u pogledu primjene Acionog plana za 2023. godinu.
- Konferencija „Prioriteti i dalji pravci reforme tužilaštva u Crnoj Gori – Uloga i aktivnosti Udruženja državnih tužilaca Crne Gore“ koja je održana u Podgorici, 22. decembra 2023. Godine. Na kojoj su razmatrane relevantne preporuke Savjeta Evrope i Evropske komisije (posebno onih sadržanih u poslednjem izvještaju EK za Crnu Goru, sa fokusom na oblastima borbe protiv trgovine ljudima; nasilja u porodici i porodičnoj zajednici i zaštite prava i bezbjednosti novinara/novinarki).

### 3.14 FINANSIJSKA SREDSTVA ZA RAD

Zakonom o Državnom tužilaštvu član 179 stav 1 i stav 2 propisano je da se finansijska sredstva za rad Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta obezbjeđuju u posebnom razdjelu budžeta Crne Gore, te da Tužilački savjet predlaže razdio godišnjeg budžeta za rad svakog državnog tužilaštva posebno i Tužilačkog savjeta.

Zakonom o budžetu Crne Gore potrošačkoj jedinici Tužilački savjet je za 2023. godinu opredjeljeno 11.382.565,11 € i to za realizaciju aktivnosti kroz dva programa:

\*Program 12005- Rad tužilaštva - 10.414.270,46 € ( 17 aktivnosti, odnosno 17 državnih tužilaštava)

\*Program 12024-Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa- 968.294,65 € ( 2 aktivnosti, odnosno Sekretarijat Tužilačkog savjeta i Tužilački savjet).

Nakon prenosa sredstava iz tekuće budžetske rezerve i preusmjeravanja sredstava od strane Ministarstva finansija , tekući budžet je iznosio 12.335.101,94 €.

Naime,shodno zahtjevu Tužilačkog savjeta da se obezbjede sredstva za potrebe rehabilitacije za 54 zaposlena u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici, a imajući u vidu da je 30.03.2023. godine došlo do aktiviranja eksplozivne naprave u holu zgrade koju koristi to tužilaštvo, Ministarstvo finansija je iz tekuće budžetske rezerve, preusmjerilo na poziciju 4316- Transfer za jednokratne socijalne pomoći, aktivnost Obavljanje tužilačke djelatnosti u Odt u Podgorici, iznos od 20.904,00 €.Takođe, Ministarstvo finansija je preusmjerilo 931.623,81 € koliko su iznosili troškovi po osnovu sudske naplate povjerilaca.

Tabelarni prikaz budžetskih sredstava za 2023. godinu, po pozicijama, izvršenje budžeta po pozicijama, kao i neizmirene obaveze na 31.12.2023. godine po pozicijama, za potrošačku jedinicu Tužilački savjet:

	30301	Zakon o budžetu za 2023. godinu	Tekući budžet - nakon preusmjeravanja	Izvršenje budžeta			Neizmirene obaveze na 31.12.2023.
		1.	2.	3.	3/1	3/2	4.
	UKUPNO	11.382.565,13	12.335.101,94	11.707.603,11	102,85	94,91	243.127,50
411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	8.744.732,58	8.613.616,58	8.393.401,84	95,98	97,44	10.327,06
412	Ostala lična primanja	358.825,78	426.250,78	405.348,53	112,96	95,10	38.754,87
413	Rashodi za materijal	247.076,56	288.295,56	241.153,42	97,60	83,65	19.749,85
414	Rashodi za usluge	503.985,02	519.046,32	374.956,54	74,40	72,24	46.757,91
415	Tekuće održavanje	59.917,16	67.527,86	54.374,16	90,75	80,52	7.157,68
417	Renta	0,00	0,00	0,00			
419	Ostali izdaci	1.149.363,47	1.161.125,42	1.001.090,10	87,10	86,22	119.480,13
431	Transferi pojedincima-pomoći	41.181,56	64.361,56	46.550,00	113,04	72,33	900,00
441	Kapitalni izdaci	277.465,00	263.236,05	259.104,71	93,38	98,43	0,00
463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda (sudska izvršenja)	18,00	931.641,81	931.623,81		100,00	

Potrošnja budžetskih sredstava je iznosila 11.707.603,11 €, od čega je 1.228 € finansirano iz donacija, a 11.706.375,11 € iz opštih prihoda. Napominjemo da se 931.623,81 € odnosi na naplatu potraživanja putem sudskega izvršenja koja su preusmjerena od Ministarstva finansija.

Državno tužilaštvo je partner na projektu „ENEMLOS“ (pravna klinika), čiji je nosilac Pravni fakultet UCG i kroz Projekat su 2021. godine donirana sredstva u iznosu od 6.189,50 € za pokriće troškova za predstavnike Državnog tužilaštva. Po tom osnovu je, tokom 2021. godine, potrošeno 1.367,00 €, tokom 2022. potrošeno je 1.847,00 €, tokom 2023. potrošeno 1.228,00 €.

U nastavku se daje struktura izvršenja budžeta potrošačke jedinice Tužilački savjet u 2023.g. po pozicijama:

Funkcionalna klasifikacija	Ekonomска klasifikacija	Opis	Izvršenje budžeta u 2023.g.	%
30103		Tužilački savjet	11.707.603,11	100
	411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	8.393.401,84	71,69
	412	Ostala lična primanja	405.348,53	3,46
	413	Rashodi za materijal	241.153,42	2,06
	414	Rashodi za usluge	374.956,54	3,20
	415	Tekuće održavanje	54.374,16	0,47
	419	Ostali izdaci	1.001.090,10	8,55
	431	Transferi pojedincima-pomoći	46.550,00	0,40
	441	Kapitalni izdaci	259.104,71	2,21
	463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda (sudska izvršenja)	931.623,81	7,96

Najveće učešće u izvršenju budžeta potrošačke jedinice Tužilački savjet imaju izdaci za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca 71,69 %, ostali izdaci 8,55 % (troškovi krivičnog postupka, izrada i održavanje softvera, troškovi osiguranja, izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu, komunalne naknade), otpata obaveza iz prethodnog perioda -sudska izvršenja 7,96 %, ostala lična primanja 3,46 % (jubilarne nagrade, otpremnine, ostale naknade), rashodi za usluge 3,20 % (rashodi za službena putovanja, reprezentaciju, komunikacione usluge, advokataske usluge, konsultantske usluge, bankarske usluge, usluge stručnog usavršavanja), kapitalni izdaci 2,21 % (izdaci za opremu), rashodi za materijal 2,06 % (administrativni materijal, materijal za posebne namjene, rashod za energiju, rashod za gorivo), tekuće održavanje 0,47 % (tekuće održavanje opreme i građevinskih objekata), transferi pojedincima-pomoći 0,40 %.

### Izvršenja budžeta državnih tužilaštava

Naziv tužilaštva	Ukupan broj tužilaca	Kandidati za državnog tužioca	Ukupan broj savjetnika	Ostalo administrativno osoblje	Pripravnici	Izvršenje budžeta u 2023. godini -	% od Izvršenja budžeta
Vrhovno	7		4	28		1.184.257,13	11,07 %
Specijalno	15		9	38		1.961.137,64	18,33 %
Više DT Podgorica	10		4	19		1.081.697,46	10,11%
Više DT B. Polje	5		2	11	3	541.863,30	5,07 %
ODT Podgorica	14	27	6	24	5	1.717.041,13	16,05 %
ODT B. Polje	2		1	10	3	534.079,29	4,99 %
ODT Bar	4		3	8	3	497.178,05	4,65 %
ODT Ulcinj	1		1	9	2	224.661,50	2,10 %
ODT Kotor	6			9	3	545.403,31	5,10 %
ODT Herceg Novi	2		1	6	1	257.188,13	2,40 %
ODT Cetinje	2			10	2	315.754,66	2,95 %
ODT Nikšić	6		3	11	3	586.451,42	5,48 %
ODT Pljevlja	3			7	2	332.405,46	3,12 %
ODT Plav	2			5	1	186.900,61	1,75 %
ODT Berane	3			11	1	352.290,71	3,29 %
ODT Kolašin	1		1	4	1	176.569,72	1,65 %
ODT Rožaje	1		1	5	1	201.808,70	1,89 %
Ukupno	84	27	36	215	31	10.696.688,22	100,00 %

\*Napomena: Ukupnim brojem državnih tužilaca nije obuhvaćeno 14 državnih tužilaca koji su primali naknadu shodno čl. 36 Zakona o zaradama u javnom sektoru i 3 državna tužioca koji su primali umanjenu zaradu do okončanja pokrenutog krivičnog postupka

## 4 OPIS I ANALIZA STANJA U DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU

---

### 4.1 PRAVNE I ORGANIZACIONE OSNOVE

Rukovodioci državnih tužilaštava i državni tužioci uživaju funkcionalni imunitet i ne mogu biti pozvani na odgovornost za mišljenje dato ili odluku donijetu u vršenju svoje funkcije, osim ako se radi o krivičnom djelu. Rukovodioci državnih tužilaštava i državni tužioci ne mogu vršiti poslaničku i drugu javnu funkciju, niti profesionalno obavljati drugu djelatnost.

Prema Zakonu o Državnom tužilaštvu, poslovi gonjenja učinilaca krivičnih djela za koja se goni po službenoj dužnosti i prekršaja vrše se na načelima ustavnosti i zakonitosti, samostalnosti, nepristrasnosti i javnosti. Naime, Državno tužilaštvo svoju funkciju vrši na osnovu Ustava, zakona i potvrđenih međunarodnih ugovora. Poslovi državnog tužilaštva ne smiju se vršiti ni pod čijim uticajem i niko ne smije da utiče na državno tužilaštvo u vršenju njegovih poslova. Funkcija državnog tužioca vrši se nepristrasno i objektivno, na principima zakonitosti i jednakosti pred zakonom.

Funkciju Državnog tužilaštva vrše Vrhovno državno tužilaštvo, Specijalno državno tužilaštvo, viša državna tužilaštva u Podgorici i Bijelom Polju i 13 osnovnih državnih tužilaštava.

Vrhovni državni tužilac odgovoran je za vršenje poslova Državnog tužilaštva i dužan je da preduzima mјere i radnje za efikasno i zakonito vršenje poslova Državnog tužilaštva.

Državni tužioci odgovorni su za rad u predmetu koji im je dodijeljen i nezavisni u radu i donošenju odluka, osim u slučajevima izričito propisanim zakonom.

Vrhovno državno tužilaštvo vrši nadzor nad radom Specijalnog državnog tužilaštva, višeg državnog tužilaštava i osnovnog državnog tužilaštava. Nadzor nad radom državnih tužilaštava vrši neposrednim uvidom u rad svakog državnog tužilaštva i preduzimanjem drugih odgovarajućih mјera za efikasan i zakonit rad državnog tužilaštva. Nadzor se vrši u skladu sa planom nadzora koji donosi Vrhovni državni tužilac.

Više državno tužilaštvo vrši nadzor nad radom osnovnog državnog tužilaštva sa svog područja.

Viša državna tužilaštva dužna su jednom u dvije godine da izvrše nadzor nad cjelokupnim radom državnih tužilaštava sa svog područja u skladu sa posebnim planom nadzora koji donosi rukovodilac višeg državnog tužilaštva.

Drugi oblik eksternog nadzora vrši Ministarstvo pravde Crne Gore isključivo u dijelu tužilačke uprave inspekcijskim nadzorom koji vrši pravosudni inspektor.

Mehanizmi eksternog nadzora i kontrole rada Državnog tužilaštva ostvaruju se saglasno zakonu, uz potpuno očuvanje jedinstva i samostalnosti Državnog tužilaštva u sistemu podjele vlasti.

Svako može podnijeti pritužbu i predstavku na rad državnog tužilaštva. U svakom državnom tužilaštvu postoje posebne kutije za pritužbe i predstavke, a iste se mogu podnijeti i putem elektronske pošte.

Odnosi i saradnja Državnog tužilaštva sa sudovima, drugim državnim organima, i posebno sa policijom, određeno su propisani Zakonom o Državnom tužilaštvu i Zakonom o krivičnom postupku.

Odnos sa Skupštinom Crne Gore uređen je u odredbama člana 41 i 147 Zakona o državnom tužilaštvu. Naime, Tužilački savjet Izvještaj o radu Državnog tužilaštva dostavlja Skupštinu, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, radi razmatranja, a izvještaj u Skupštini Crne Gore obrazlaže Vrhovni državni tužilac koji je i predsjednik Tužilačkog savjeta. Na zahtjev Skupštine Crne Gore i nadležnog radnog tijela, Vrhovni državni tužilac i Glavni specijalni tužilac dostavljaju posebne,

odnosno periodične izvještaje o radu i učestvuju u radu sjednica Skupštine Crne Gore i nadležnih radnih tijela povodom razmatranja tih izvještaja.

## 4.2 NOSIOCI TUŽILAČKE FUNKCIJE

U Državnom tužilaštvu, tužilačku funkciju je na dan 31.12.2023.godine vršilo **85** državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava.

Starosna i rodna struktura državnih tužilaca na dan 31.12.2023. godine

STAROSNA I RODNA STRUKTURA DRŽAVNIH TUŽILACA NA DAN 31.12.2023.GODINE														
NAZIV TUŽILAŠTVA		TUŽIOCI	RODNA STRUKTURA				STAROSNA STRUKTURA							
			ŽENE		MUŠKARCI		preko 30 god.		preko 40 god.		preko 50 god.		preko 60 god.	
1	VRHOVNO	7	5	71.43	2	28.57	0	0.00	2	28.57	4	57.14	1	14.29
2	SPECIJALNO	15	7	46.67	8	53.33	3	20.00	6	40.00	3	20.00	3	20.00
3	VDT Podgorica	11	9	90.00	2	10.00	0	0.00	8	80.00	2	20.00	1	10.00
4	VDT Bijelo Polje	5	3	60.00	2	40.00	0	0.00	4	80.00	0	0.00	1	20.00
UKUPNO VIŠA TUŽILAŠTVA		16	12	80.00	4	20.00	0	0.00	12	80.00	2	13.33	2	13.33
5	ODT Podgorica	14	9	64.29	5	35.71	4	28.57	9	64.29	1	7.14	0	0.00
6	ODT Nikšić	6	4	66.67	2	33.33	0	0.00	2	33.33	2	33.33	2	33.33
7	ODT Bijelo Polje	2	1	50.00	1	50.00	1	50.00	0	0.00	1	50.00	0	0.00
8	ODT Pljevlja	3	2	66.67	1	33.33	1	33.33	2	66.67	0	0.00	0	0.00
9	ODT Berane	3	2	66.67	1	33.33	1	33.33	1	33.33	1	33.33	0	0.00
10	ODT Rožaje	1	0	0.00	1	100.00	0	0.00	1	100.00	0	0.00	0	0.00
11	ODT Plav	2	1	50.00	1	50.00	1	50.00	1	50.00	0	0.00	0	0.00
12	ODT Kolašin	1	1	100.00	0	0.00	0	0.00	1	100.00	0	0.00	0	0.00
13	ODT Cetinje	2	2	100.00	0	0.00	1	50.00	1	50.00	0	0.00	0	0.00
14	ODT Herceg Novi	2	0	0.00	2	100.00	0	0.00	2	100.00	0	0.00	0	0.00
15	ODT Kotor	6	5	83.33	1	16.67	2	33.33	3	50.00	0	0.00	1	16.67
16	ODT Bar	4	3	75.00	1	25.00	0	0.00	3	75.00	0	0.00	1	25.00
17	ODT Ulcinj	1	0	0.00	1	100.00	0	0.00	0	0.00	1	100.00	0	0.00
UKUPNO OSNOVNA TUŽILAŠTVA		47	30	63.82	17	36.17	11	23,40	26	55.32	6	12,76	4	8.51
UKUPNO SVI TUŽIOCI		85	54	63.53	31	36.47	14	16.47	46	54.12	15	17.65	10	11.76
Kandidati za državnog tužioca		27	11	40.74	16	59.26	20	74.07	7	25.93	0	0.00	0	0.00

Napomena: Pregledom nisu obuhvaćeni državni tužioci koji primaju naknadu-14 i protiv kojih se vodi krivični postupak-3, a nalaze se na platnom spisku

U državnim tužilaštima je zaposlen **281** državni službenik i namještenik.

Rodna i struktura po stručnoj spremi službenika i namještenika

NAZIV TUŽILAŠTVA	ZAPOSLENI	RODNA STRUKTURA				STRUČNA SPREMA			
		ŽENE		MUŠKARCI		VISOKA		SREDNJA	
		broj	%	broj	%	broj	%	broj	%
1 VRHOVNO DT	31	25	80.65	6	19.35	20	64.52	11	35.48
2 SPECIJALNO DT	47	34	72.34	13	27.66	26	55.32	21	44.68
3 Više DT Podgorica	23	17	73.91	6	26.09	7	30.43	16	69.57
4 Više DT Bijelo Polje	16	10	62.50	6	37.50	8	50.00	8	50.00
UKUPNO VIŠA TUŽILAŠTVA	39	27	69.23	12	30.77	15	38.46	24	61.54
5 ODT Bar	14	10	71.43	4	28.57	8	57.14	6	42.86
6 ODT Berane	12	11	91.67	1	8.33	3	25.00	9	75.00
7 ODT Bijelo Polje	14	9	64.29	5	35.71	6	42.86	8	57.14
8 ODT Cetinje	12	7	58.33	5	41.67	5	41.67	7	58.33
9 ODT Herceg Novi	8	6	75.00	2	25.00	3	37.50	5	62.50
10 ODT Kolašin	6	3	50.00	3	50.00	4	66.67	2	33.33
11 ODT Kotor	12	10	83.33	2	16.67	3	25.00	9	75.00
12 ODT Nikšić	17	14	82.35	3	17.65	7	41.18	10	58.82
13 ODT Plav	6	2	33.33	4	66.67	4	66.67	2	33.33
14 ODT Pljevlja	9	5	55.56	4	44.44	4	44.44	5	55.56
15 ODT Podgorica	35	28	80.00	7	20.00	14	40.00	21	60.00
16 ODT Rožaje	7	2	28.57	5	71.43	4	57.14	3	42.86
17 ODT Ulcinj	12	9	75.00	3	25.00	5	41.67	7	58.33
UKUPNO OSNOVNA TUŽILAŠTVA	164	116	70.73	48	29.27	70	42.68	94	57.32
UKUPNO SVI	281	202	71.89	79	28.11	131	46.62	150	53.38

Napomena: Pregledom nije obuhvaćen 1 službenik sa visokom stručnom spremom- Vrhovno državno tužilaštvo, koji je pod suspenzijom.

## Starosna struktura službenika i namještenika

### STAROSNA STRUKTURA

NAZIV TUŽILAŠTVA	ZAPOSLENI	preko 20 god.		preko 30 god.		preko 40 god.		preko 50 god.		preko 60 god.	
		broj	%	broj	%	broj	%	broj	%	broj	%
1 VRHOVNO	31	1	3.23	8	25.81	15	48.39	4	12.90	3	9.68
2 SPECIJALNO	47	0	0.00	16	34.04	21	44.68	6	12.77	4	8.51
3 Više DT Podgorica	23	2	8.70	7	30.43	5	21.74	6	26.09	3	13.04
4 Više DT Bijelo Polje	16	3	18.75	4	25.00	3	18.75	4	25.00	2	12.50
<b>UKUPNO VIŠA TUŽILAŠTVA</b>	<b>39</b>	<b>5</b>	<b>12.82</b>	<b>11</b>	<b>28.21</b>	<b>8</b>	<b>20.51</b>	<b>10</b>	<b>25.64</b>	<b>5</b>	<b>12.82</b>
5 ODT Bar	14	2	14.29	6	42.86	4	28.57	2	14.29	0	0.00
6 ODT Berane	12	1	8.33	4	33.33	2	16.67	5	41.67	0	0.00
7 ODT Bijelo Polje	14	1	7.14	4	28.57	3	21.43	4	28.57	2	14.29
8 ODT Cetinje	12	1	8.33	1	8.33	5	41.67	3	25.00	2	16.67
9 ODT Herceg Novi	8	1	12.50	1	12.50	4	50.00	2	25.00	0	0.00
10 ODT Kolašin	6	1	16.67	2	33.33	3	50.00	0	0.00	0	0.00
11 ODT Kotor	12	3	25.00	4	33.33	4	33.33	1	8.33	0	0.00
12 ODT Nikšić	17	3	17.65	3	17.65	5	29.41	6	35.29	0	0.00
13 ODT Plav	6	1	16.67	3	50.00	2	33.33	0	0.00	0	0.00
14 ODT Pljevlja	9	2	22.22	3	33.33	2	22.22	0	0.00	2	22.22
15 ODT Podgorica	35	7	20.00	11	31.43	15	42.86	1	2.86	1	2.86
16 ODT Rožaje	7	0	0.00	3	42.86	3	42.86	1	14.29	0	0.00
17 ODT Ulcinj	12	1	8.33	6	50.00	3	25.00	1	2.86	1	8.33
<b>UKUPNO OSNOVNA TUŽILAŠTVA</b>	<b>164</b>	<b>24</b>	<b>14.63</b>	<b>51</b>	<b>31.10</b>	<b>55</b>	<b>33.54</b>	<b>26</b>	<b>15.85</b>	<b>8</b>	<b>4.88</b>
<b>UKUPNO SVI</b>	<b>281</b>	<b>30</b>	<b>10.68</b>	<b>86</b>	<b>30.60</b>	<b>99</b>	<b>35.23</b>	<b>46</b>	<b>16.37</b>	<b>20</b>	<b>7.12</b>

### 4.3 NADZOR NAD RADOM DRŽAVNIH TUŽILAŠTAVA

Odlukom v.d. vrhovnog državnog tužioca TU.br.193/22-1 od 6.05.2022.godine i Odlukom TU.br.193/22-4 od 14.09.2022.godine, određeno je pet državnih tužilaca u Vrhovnom državnom tužilaštvu da izvrše Nadzor nad radom Specijalnog državnog tužilaštva u Podgorici za 2017, 2018, 2019, 2020. i 2021.godinu, dok je Odlukom v.d. vrhovnog državnog tužioca TU.br.274/23 od 13.06.2023.godine određeno šest državnih tužilaca u Vrhovnom državnom koji će izvršiti nadzor nad radom Specijalnog državnog tužilaštva za 2017, 2018, 2019, 2020, 2021. i 2022.godinu.

Odlukom v.d. vrhovnog državnog tužioca TU.br.274/23 od 13.06.2023.godine, takođe je određeno da će tri državna tužioca u Vrhovnom državnom tužilaštvu, u drugoj polovini oktobra 2023.godine, izvršiti nadzor nad radom Višeg državnog tužilaštva u Bijelom Polju za 2022.godine, te da će šest državnih tužilaca u Vrhovnom državnom tužilaštvu izvršiti, u prvoj polovini novembra 2023.godine, nadzor nad radom Višeg državnog tužilaštva u Podgorici za 2022.godinu.

Kako je odlukama v.d. vrhovnog državnog tužioca o vršenju nadzora određeno da je za sprovođenje nadzora potrebno da rukovodioci pripreme izvještaje i predmete u kojima će se izvršiti uvid, Specijalno državno tužilaštvo je dostavilo izvještaje i dopune izvještaja sa preciziranim podacima dana 10.06.2022.godine, 10.11.2022.godine, 28.03.2023.godine i dana 05.10.2023.godine; Više državno tužilaštvo u Podgorici dostavilo je izvještaj dana 27.12.2023.godine, dok Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju svoj izvještaj nije dostavilo do kraja 2023.godine.

Shodno obimu i predmetu vršenja nadzora određenim odlukama v.d. vrhovnog državnog tužioca, nadzor Specijalnog državnog tužilaštva obuhvatio je period od šest godina rada – 2017, 2018, 2019, 2020, 2021. i 2022.godinu i odnosio se na: predmete u kojima je donijeto rješenje o odbacivanju krivične prijave, u kojima je oštećeni preuzeo krivično gonjenje pred nadležnim sudom i ishod tog postupka; Izvještaje u smislu čl.130 st.2 Zakona o Državnom tužilaštvu; predmete koji su završeni u redovnom odnosno skraćenom postupku, predmeti u kojima je donijeto rješenje o odlaganju krivičnog gonjenja; broj donijetih naredbi kojima je pokrenuta finansijska istraga, za koja krivična djela je sprovedena, konačan ishod po istoj, sa posebnim osvrtom na trenutak pokretanja finansijske istrage; broj predmeta u kojima je donijeta presuda po osnovu sporazuma o priznanju krivice, za koja krivična djela, visina kazne i duge krivične sankcije, predmeti u kojima je sud donio rješenje u kojima je odbacio ili odbio sporazum o priznanju krivice i iz kojih razloga; broj predmeta u kojima su potvrđene optužnice, broj predmeta u kojima su donesene osuđujuće presude i broj predmeta u kojima su usvojene žalbe državnog tužioca, broj predmeta u kojima je u toku sudske kontrole optužnice ista vraćena zbog grešaka i nedostataka u optužnici, kao i broj otpužnica koje su vraćene da se istraga dopuni, odnosno sprovede; broj predmeta u kojima nisu poštovani zakonski rokovi za preduzimanje i sprovođenje radnji u postupku, kao i da li je u ovim predmetima postupano u smislu čl.256a st.4 ZKP-a; broj predmeta u kojima se tužilac odrekao prava na žalbu i iz kojih razloga; broj predmeta u kojima je podnijeta pritužba na rješenje o odbacivanju krivične prijave neposredno višem državnom tužilaštvu, broj usvojenih pritužbi, kao i konačan ishod u tim predmetima nakon postupanja državnog tužioca u kojima je usvojena pritužba od strane neposredno višeg državnog tužilaštva; da li je, u kojim predmetima i iz kojih razloga nastupila zastarjelost krivičnog gonjenja; broj neriješenih predmeta i razlozi zbog kojeg nije donijeta odluka u predmetu; način dodjeljivanja i oduzimanja predmeta (da li je obezbijeđena slučajna dodjela predmeta, u smislu čl.48 Pravilnika o unutrašnjem poslovanju Državnog tužilaštva, da li je bilo slučajeva da su državnim tužiocima oduzeti dodijeljeni predmeti i iz kojih razloga, da li se vodi računa o ravnomjernoj opterećenosti državnih tužilaca, te koje se mjere i radnje preduzimaju u cilju primjene čl.137 Zakona o Državnom tužilaštvu), kao i da li je došlo do povećanja, odnosno smanjenja priliva predmeta.

Poseban akcenat stavljen je na nazavršene predmete formirane u periodu vršenja nadzora i dat je pregled preduzimanja procesnih radnji u pojedinačnim predmetima, po podnijetim krivičnim prijavama (Kt-S upisnik) za koje je utvrđeno da je od ukupnog broja predmeta (1.615) ostalo nezavršeno 11,6% (187 predmeta). Uočen je rast boja primljenih krivičnih prijava po godinama, a najveći broj formiranih predmeta u Kt-S upisniku bio u 2022.godini. U odnosu na predmete iz Kt-S upisnika, od ukupnog broja predmeta (2.472) ostalo je neriješeno 13,47% (333 predmeta). Od ukupnog broja predmeta u kojima su donijete naredbe o sprovođenju istrage (191 predmet) ostalo je neriješeno 37 predmeta.

Kod primjene Instituta sporazuma o priznanju krivice uočen je trend pada broja zaključenih sporazuma, naročito u 2022.godini. U šest predmeta u kojima su podnijete krivične prijave, za krivična djela propisana odredbama čl.3 Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, krivične prijave su odbačene zbog zastarjelosti krivičnog gonjenja, koja zastarjelost je bila nastupila prije podnošenja krivičnih prijava, dok je u jednom predmetu formiranom zbog krivičnog djela iz nadležnosti osnovnog suda zastarjelost nastupila nakon podnošenja krivične prijave, zbog nemogućnosti prikupljanja obavještenja od većeg broja lica koja imaju prebivalište van Crne Gore. Nije bilo predmeta u kojima se državni tužilac odrekao prava na žalbu.

Odlukom v.d. vrhovnog državnog tužioca određeno je da će državni tužioci koji su izvršili Nadzor nad radom, nakon izvršenog Nadzora održati sastanak sa rukovodiocem državnog tužilaštva i državnim tužiocima u tom državnom tužilaštvu, na kojem će izložiti rezultate nadzora i ukazati na uočene probleme i nedostatke u radu.

## 4.4 JAVNOST RADA

U izvještajnoj godini Vrhovno državno tužilaštvo realizovalo je brojne aktivnosti predviđene Akcionim planom za sprovođenje Komunikacione strategije za Državno tužilaštvo i Tužilački savjet 2023-2025.godine, strateškim dokumentom koji je usvojen krajem decembra 2022.godine.

Pored toga što je Vrhovno državno tužilaštvo, kao krovno tužilaštvo, svim državnim tužilaštвимa distribuiralo Komunikacionu strategiju i prateći Akcioni plan, uz podršku Programske kancelarije Savjeta Evrope u okviru projekta „Osnajivanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava“ organizovane su tri regionalne radionice (Podgorica, Berane, Budva) tokom kojih su predstavnicima svih državnih tužilaštava prezentovani strateški dokumenti. Tom prilikom istaknut je značaj realizacije aktivnosti predviđenih Akcionim planom, na svim nivoima.

Istovremeno je pripremljena i na internet stranici Vrhovnog državnog tužilaštva objavljena elektronska verzija publikacije „Da nas bolje razumijete“ namijenjena medijskim radnicima, čiji je osnovni cilj da se predstavnici medija na jednostavan način približi organizacija, nadležnosti i način funkcionsanja Državnog tužilaštva, kako bi im bio olakšan zvaničan put do informacija koje su im potrebne.

U cilju približavanja rada državnotužilačke organizacije različitim javnostima, Vrhovno državno tužilaštvo je u saradnji sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu izradilo Priručnik za srednjoškolce (maloljetnike) i tri informativne brošure:

- Šta je krivična prijava i kako se ona podnosi;
- Prava građana/graćanki u krivičnom postupku;
- Oštećeni kao tužilac (supsidijarni tužilac).

Publikacija i brošure u elektronskom obliku objavljene su i na internet stranici Vrhovnog državnog tužilaštva na sljedećim linkovima:

<https://www.tuzilastvo.me/vrdt/sadrzaj/3P4a>  
<https://www.tuzilastvo.me/vrdt/sadrzaj/xzD4>  
<https://www.tuzilastvo.me/vrdt/sadrzaj/Ob9a>  
<https://www.pravosudje.me/vrdt/sadrzaj/Glaa>

Priručnik i brošure takođe su i štampani uz podršku Programske kancelarije Savjeta Evrope i distribuirani svim državnim tužilaštвимa gdje su dostupni svim građanima i građankama. Priručnik će biti dodatno promovisan i putem časova koje državni tužioci kontinuirano održavaju u školama.

Pored navedenog, brošure i Priručnik su u elektronskom obliku distribuirani i putem najveće mreže nevladinih organizacija (CRNVO) koja uključuju preko 5000 nevladinih organizacija.

U izvještajnoj godini Vrhovno državno tužilaštvo bilo je domaćin regionalne konferencije tokom koje je potpisana Memorandum o saradnji iz oblasti odnosa s javnošću. Konferencija je organizovana uz podršku regionalnog Projekta „Borba protiv teškog kriminala na Zapadnom Balkanu“ IPA 2019.

Dvodnevna Konferencija okupila je tužioce devet regionalnih tužilaštava zemalja EU (Vrhovno državno tužilaštvo Crne Gore, Vrhovno javno tužilaštvo Republike Srbije, Vrhovno državno tužilaštvo Republike Slovenije, Javno tužilaštvo Republike Sjeverne Makedonije, Generalno tužilaštvo Republike Albanije, Tužilaštvo/Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine, Federalno tužilaštvo Federacije Bosne i Hercegovine, Republičko javno tužilaštvo Republike Srpske, Tužilaštvo Brčko distrikta Bosne i Hercegovine).

Pored Ceremonije potpisivanja Memoranduma o saradnji, tokom Konferencije organizovane su i radionice za predstavnike PR službi, tokom kojih su razmatrane mogućnosti za primjenu Memoranduma u praksi i definisan način rada u narednom periodu.

Pored navedenog, u saradnji sa Medijskim programom Misije OEBS-a u Crnoj Gori, obezbijeđena je produkcija pet emisija „Upoznajte tužilaštvo“ u kojima je učešće uzela i načelnica Stručne službe Vrhovnog državnog tužilaštva.

Takođe je uz podršku Medijskog programa Misije OEBS-a obezbijedeno i emitovanje pet produciranih emisija na dvije televizije sa nacionalnom pokrivenošću, i to na Javnom servisu i televiziji Vijesti, kao i na jednoj lokalnoj televiziji (TV Nikšić).

Osim toga emisije su dostupne i na youtube kanalu Državnog tužilaštva

<https://www.youtube.com/channel/UCY07K-ps7-8a60RFv0PEw1A>

Vrhovno državno tužilaštvo nastavilo je saradnju sa Medijskim Programom Misije OEBS-a u Crnoj Gori i kada je riječ o sprovođenju istraživanja javnog mnjenja o percepciji Državnog tužilaštva.

Istraživanje javnog mnjenja o percepciji Državnog tužilaštva u Crnoj Gori je pokazalo rast povjerenja u Vrhovno državno tužilaštvo u odnosu na prethodni period. Prema podacima iz 2023.godine Vrhovnom državnom tužilaštvu u potpunosti ili donekle vjeruje skoro polovina (49,6%) ispitanika i ispitanica.

Kada je riječ o emisiji „Upoznajte tužilaštvo“, čiju produkciju je obezbijedilo Vrhovno državno tužilaštvo kroz podršku Misije OEBS-a, istraživanje je pokazalo da iako nije moguće sa sigurnošću tvrditi da gledanje emisije „Upoznajte tužilaštvo“ direktno dovodi do pozitivnijeg stava prema Državnom tužilaštvu, postoji interesantna korelacija između gledanja emisije i pozitivnog stava.

Dodatno je zanimljiva činjenica da podaci iz istraživanja ukazuju na to da ispitanici i ispitanice koji su čuli i gledali emisiju „Upoznajte tužilaštvo“ više skloni da smatraju da je Državno tužilaštvo efikasno u svom djelovanju.

Misija OEBS-a podržala je još jednu aktivnost koju je realizovalo Vrhovno državno tužilaštvo. U pitanju je organizacija radionice za medije na temu govora mržnje, koja je održana u Podgorici.

Takođe je, uz podršku Programske kancelarije Savjeta Evrope organizovana dvodnevna radionica tokom koje je izrađen Akcioni plan za sprovođenje Komunikacione strategije Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za 2024.godinu i predstavljena evaluacija realizovanih aktivnosti tokom 2023.godine. Evaluacija je pokazala da je od 39 konkretnih aktivnosti predviđenih Akcionim planom za 2023.godinu od kojih su neke podrazumijevale višednevnu, pa i višemjesečnu angažovanost, u potpunosti ili djelimično realizovano 28 aktivnosti. Izraženo u procentima to znači da je preko 70% planiranih aktivnosti realizovano.

Pored svega navedenog, u izvještajnom periodu je tokom sastanaka sa predstavnicima međunarodnih organizacija dogovorena podrška za realizaciju konkretnih aktivnosti tokom 2024.godine.

Tako je sa predstavnicima Medijskog programa Misije OEBS-a dogovoren nastavak saradnje u dijelu podrške aktivnostima koje su i ranije podržane (produkcija emisije „Upoznajte tužilaštvo“, sprovođenje istraživanja o percepciji Državnog tužilaštva, organizacija radionica o govoru mržnje), kao i proširivanje saradnje kroz podršku izradi novog sajta za Državno tužilaštvo.

Predstavnici Medijskog programa Misije OEBS-a istovremeno su informisali Vrhovno državno tužilaštvo da bi tokom 2024.godine trebalo da bude u potpunosti obezbijedena oprema za press salu Vrhovnog državnog tužilaštva, koju bi mogla da koriste i druga tužilaštva. Obaveza Vrhovnog državnog tužilaštva u tom dijelu jeste da obezbijedi prostor za press salu.

U izvještajnom periodu takođe je sa Ambasadom SAD-a u Podgorici dogovorena je podrška za 2024.godinu koja se odnosi na realizaciju obuka za odnose s javnošću. Slične obuke koje su, uz podršku međunarodnih partnera, bile realizovane tokom prethodnih godina i dale su konkretnе rezultate i veću vidljivost tužilaca koji su pohađali ove obuke. Definisano je da se u narednom periodu obezbijedi dodatna podrška međunarodnih partnera kako bi tužioci portparoli imali kontinuitet u obučavanju, a takođe je izražena potreba da slične obuke pohađaju i novoimenovani tužioci portparoli, kao i drugi državni tužioci koji imaju obavezu da daju izjave za javnost nakon uviđaja koji obavljuju.

Takođe je dogovoren i nastavak saradnje sa Programskom kancelarijom Savjeta Evrope.

Tokom izvještajne godine Vrhovno državno tužilaštvo je iskazalo spremnost da realizacijom konkretnih komunikacionih aktivnosti doprinese povećanom stepenu razumijevanja javnosti rada državnotužilačke organizacije, što je dovelo i do povećanog povjerenja u rad institucije.

## 4.5 ODNOSI SA NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA, MEDIJIMA I DRUGIM INSTITUCIJAMA

U namjeri da se nastavi i poboljša saradnja sa drugim institucijama Vrhovno državno tužilaštvo imalo je kontinuiranu komunikaciju i održavani su sastanci sa predstavnicima više institucija.

Vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke 14. decembra 2023. godine prisustvovala je Šestoj sjednici skupštinskog Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu na kom je razmatran i podržan Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2022. godinu.

Kako bi razgovarali o jačanju kapaciteta rada tužilaštva sa posebnim akcentom na smještajne kapacitete, vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke sastala se sa ministrom pravde.

U cilju unaprijeđenja i nastavka saradnje vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke sastala se sa v.d. direktorom Uprave policije, tokom kojeg je dogovoreno unapređenje i intenziviranje saradnje u predmetima policijske torture i predmetima formiranim povodom napada na novinare i imovinu medija.

Takođe, održan je sastanak sa predstvincima Agencije za sprečavanje korupcije na kom su sagovornici razgovarali, između ostalog, o ispunjavanju mjerila iz poglavљa 23 pristupanih pregovora sa Evropskom unijom.

Vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke sastala se u Podgorici sa evaluatorima Komiteta za evaluaciju primjene mjera sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma (Manival). Sastanak je organizovan povodom početka evaluacione posjete eksperata Manivila Crnoj Gori.

I u ovoj izvještajnoj godini saradnja sa nevladinim sektorom nastavljena je na način što su organizovani brojni sastanci sa predstvincima nevladinih organizacija. Predstavnici Vrhovnog državnog tužilaštva učestvovali su u različitim konkretnim projektima i događajima u organizaciji nevladinog sektora.

S ciljem efikasne saradnje sa nevladinim organizacijama koje se bave problemom istraživanja ratnih zločina, v.d. VDT-a učestvovala je na konferenciji "Primjena Strategije za istraživanje ratnih zločina u Crnoj Gori 2021-2022" u Podgorici u organizaciji Akcije za ljudska prava (HRA). Takođe, vršiteljka

dužnosti vrhovne državne tužiteljke učestvovala je na konferenciji u Sarajevu koja se bavila istom temom, a u cilju saradnje u predmetima ratnih zločina.

Vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke otvorila je u Budvi okrugli sto na temu „Korišćenje šifrovane komunikacije u kontekstu krivičnog postupka: zaštitne mere i izazovi“ koji je organizovan u okviru programa Evropske Unije i Savjeta Evrope „Horizontal Facility“. Događaj je okupio preko 80 relevantnih predstavnika pravosudnih institucija zemalja Zapadnog Balkana, Savjeta Evrope i Evropskog suda za ljudska prava.

Takođe, vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke učestvovala je na okruglom stolu “Dokle je stigla reforma tužilaštva”, koji je održan 11.jula u Podgorici u organizaciji Centra za istraživačko novinarstvo Crne Gore (CIN CG), Centra za građanske slobode (CEGAS) i nedeljnika “Monitor”.

Kao što je predviđeno Akcioneim planom za 2023.godinu za sprovodenje Komunikacione strategije, u cilju bolje saradnje sa medijima vršiteljka dužnosti vrhovne dražavne tužiteljke održala je sastanke sa predstavnicima medija, kojom prilikom je predstavila nadležnosti Vrhovnog državnog tužilaštva, kako bi se novinari što bolje informisali o funkcionisanju Tužilaštva.

U izvještajnoj godini komunikacija sa javnošću nastvaljena je putem mejl adrese info.tuzilastvo@tuzilastvo.me.

Internet stranica Vrhovnog državnog tužilaštva <https://www.tuzilastvo.me/vrdt>, osim na crnogorskom, redovno je ažurirana i na engleskom jeziku.

## 4.6 MEĐUNARODNA SARADNJA I BILATERALNI SUSRETI

Brojne realizovane aktivnosti tokom 2023. godine u velikoj mjeri su poboljšale međunarodnu saradnju Vrhovnog državnog tužilaštva tokom izvještajne godine.

Tokom izvještajnog perioda, od 15 do 17. maja, Vrhovno državno tužilaštvo bilo je domaćin regionalne konferencije tokom koje je potpisana Memorandum o saradnji u oblasti odnosa sa javnošću. Organizacija konferencije podržana je u okviru regionalnog Projekta „Borba protiv teškog kriminala na Zapadnom Balkanu“ IPA 2019. Dvodnevna Konferencija, organizovana u Herceg Novom, okupila je tužioce devet regionalnih i tužilaštava zemalja EU (Vrhovno državno tužilaštvo Crne Gore, Vrhovno javno tužilaštvo Republike Srbije, Vrhovno državno tužilaštvo Republike Slovenije, Javno tužilaštvo Republike Sjeverne Makedonije, Generalno tužilaštvo Republike Albanije, Tužilaštvo/Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine, Federalno tužilaštvo Federacije Bosne i Hercegovine, Republičko javno tužilaštvo Republike Srpske, Tužilaštvo Brčko distrikta Bosne i Hercegovine). Konferencija je istovremeno bila prilika za bilaterarne susrete v.d. VDT-a sa kolegama iz drugih država.

Takođe unaprijeđena je saradnja sa Savjetom Evrope. Vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke, od 27. do 30. juna, predvodila je delegaciju državnotužilačke organizacije koja je boravila u studijskoj posjeti Strazburu, sjedištu Savjeta Evrope. Studijska posjeta organizovana je u okviru projekta “Osnaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori” koji je dio zajedničkog programa Savjeta Evrope i Evropske Unije “Horizontal facility za Zapadni Balkan i Tursku”.

Tokom posete organizovani su susreti sa predstavnicima Evropske komisije za efikasnost pravosuđa (CEPEJ), Evropske komisije za demokratiju kroz pravo (Venecijanska komisija), Sekretarijata Grupe država u borbi protiv korupcije (GRECO), Sekretarijata Konsultativnog vijeća evropskih sudija (CCJE) i Konsultativnog vijeća evropskih tužilaca (CCPE).

Tom prilikom organizovani su i sastanci sa predstavnicima Evropskog suda za ljudska prava, zastupnikom Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava Valentinom Pavličić, sutkinjom

Evropskog suda za ljudska prava Ivanom Jelić i stalnom predstavnicom misije Crne Gore pri Savjetu Evrope Božidarkom Krunić.

Bilateralni susreti sa kolegama iz regiona takođe su bile prilika da se unaprijedi saradnja na različitim nivoima. Tako je vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke boravila u službenoj posjeti Albaniji (4. i 5. jula) u okviru koje je organizovan susret sa višim pravosudnim inspektorom Republike Albanije.

Osim toga, v.d. VDT-a učestvovala je na konferenciji tužilaca na temu saradnje u predmetima ratnih zločina koja je održala u Sarajevu (od 17-19. Septembra). Konferencija je okupila preko šezdeset učesnika koji su razgovarali o saradnji tužilaštava regiona u procesuiranju predmeta ratnih zločina. Konferencija je istovremeno bila prilika da tužiocu razmijene mišljenja o pomoći koju pruža Međunarodni rezidualni mehanizam.

Međunarodna saradnja unaprijeđena je kroz organizovanje brojnih sastanaka sa ambasadorima u Crnoj Gori kao i sa predstvincima međunarodnih institucija:

- predstvincima Ambasade Sjedinjenih Američkih Država o nastavku podrške koju Ambasada SAD-a kontinuirano pruža Državnom tužilaštvu u okviru INL Programa za vladavinu prava (Biroa za borbu protiv trgovine drogom i sprovođenje zakona),
- generalnim direktorom Evropske kancelarije za borbu protiv prevara (OLAF) kako bi razgovarali o jačanju profesionalne saradnje koja se odnosi na borbu protiv prevara i nepravilnosti i zaštitu finansijskih interesa Evropske Unije
- predstvincima projekta EUROL koji finansira Evropska unija
- predstvincima ambasade Velike Britanije.

## 4.7 DANI DRŽAVNIH TUŽILACA CRNE GORE

Tradicionalno, 1.novembra 2023.godine, održani su Dani državnih tužilaca u organizaciji Udruženja državnih tužilaca Crne Gore. Tokom jednodnevног događaja u okvir radnog dijela navedenog događaja državni tužioči razgovarali su o aktuelnim pitanjima iz prakse kroz prezentacije na teme Saradnja Državnog tužilaštva sa EUROJUST-om u predmetima međunarodne pravne pomoći u krivičnim stvarima, rad na krivičnim predmetima sa elementima inostranosti i Korišćenje CARIN mreže kod privremenog i trajnog oduzimanja imovine. Takođe, prezentovan je projekat "Western Balkans Criminal Justice".

## 4.8 SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

Pored statističkih podataka koji se odnose na broj podnijetih zahtjeva i odlučivanja po istima, neophodno je ukazati da se u prethodnom periodu radilo na proaktivnom pristupu informacijama. Naime, na internet stranici Vrhovnog državnog tužilaštva – [www.tuzilastvo.me](http://www.tuzilastvo.me), svakom građaninu su dostupni podaci / informacije propisane članom 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Prosječno vrijeme potrebno za dobijanje informacija po zahtjevima za Sloboden pristup informacijama u izvještajnom periodu bilo je 5 dana.

U skladu sa članom 42 Zakona o slobodnom pristupu informacijama Vrhovno državno tužilaštvo redovno je dostavljalo i podatke za informacioni sistem Agenciji za zaštitu ličnih podataka i sloboden pristup informacijama.

Državno tužilaštvo će i u narednom periodu blagovremeno postupati po zahtjevima za sloboden pristup informacijama i preduzimati druge aktivnosti u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama.

Ukupno podnijeto zahtjeva	307
Broj zahtjeva usvojenih u cijelosti	165
Broj zahtjeva usvojenih djelimično	19
Broj dostavljenih obavještenja	57
Broj odbijenih zahtjeva	114
Broj izjavljenih žalbi	20
Broj žalbi u kojima nije donijeta odluka	16
Prosječno vrijeme potrebno za dobijanje informacija	5,87

## 4.9 STRUČNO USAVRŠAVANJE

U organizaciji Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, u saradnji sa Savjetom Evrope, Ambasadom SAD u Podgorici, Francuskim regionalnim atašeom, Ambasadom Francuske u Srbiji, EJTNI-om, ILEA, ERA-om, GIZ-om, EIPA-om, UNICEF-om, WBROLI-jem, OPDAT-om, iProceeds-om, Kancelarijom UN za pitanja droge i kriminala, OEBS-om, CEDEM-om, Nezavisnim udruženjem vještaka i drugim domaćim i stranim organizacijama, predstavnici državnih tužilaštava su u toku 2023.godine pohađali:

Obuke i radionice na sljedeće teme: „Probacija i kazna rada u javnom interesu“, „Korupcija u javnom sektoru“, „Transnacionalni organizovani kriminal i međunarodna pravna pomoć“, „Član 2 EKLJP - pravo na život“, „Član 13 EKLJP -ustavna žalba“, „Seksualno i rodno zasnovano nasilje“, „Zaštita od nasilja u porodici“, „Član 6 EKLJP - pravo na prvično suđenje“, „Zaštita lica sa invaliditetom“, „Zaštita intelektualne svojine“, „Obuka za državne tužioce za maloljetnike“, „Finansijske istrage“, „Zločin iz mržnje“, „Izrada i obrazloženje krivičnih odluka“, „Antikorupcija, maligni uticaj i krivično pravni sistem“, „Slučajevi krivičnog gonjenja-terorizam u SAD-u“, „Forenzička istraživanja“, „Državna pomoć“, „Međunarodna pravna saradnja u krivičnim stvarima“, „Ratni zločini i prisilni nestanci“, „Evropsko krivično pravo“, „Sudska praksa u EU u vezi sa dokazima pribavljenim putem Sky aplikacije“, „Jačanje vještina u toku procesa istrage o postupanje sa žrtvama u slučajevima seksualnog i rodno zasnovanog nasilja“, „Borba protiv seksualnog i rodno zasnovanog nasilja“, „Pranje novca“, „Prekogranično privremeno i trajno oduzimanje stečene imovine“, „Mjere tajnog nadzora“, „Primjena procedura po mjeri djeteta“, „Borba protiv trgovine ljudima“ „Antidiskriminacija u oblasti OSI“, „Zabранa zloupotrebe prava“, „Zaštita konkurenčnije“, „Pranje novca“, „Rodno zasnovani govor mržnje“, „Borba protiv seksualnog i rodno zasnovanog nasilja“.

Seminare na sljedeće teme: „Antikorupcija i unutrašnje istrage“, „Finansijske istrage i trgovina ljudima“, „Finansijske istrage u slučajevima trgovine ljudima“, „Zajednički istražni timovi“, „Elektronski dokazi“, „Akademija za pravo EU u oblasti životne sredine“, „Borba protiv korupcije i oduzimanje imovine“, „Istanbulска konvencija“, „Prezentacija kursa HELP programa“, „Novac od droge“, „Borba protiv nasilja nad ženama“, „Sudska praksa - dokazi Sky aplikacije“, „Razvijanje nove

metodologije za obuku u oblasti pravosuđa“, „Krijumčarenje i otkrivanje krivičnih djela u vezi sa radioaktivnim materijalom“, „Tehnike za vođenje fionansijskih istraga“, „Zabrana zlostavljanja“, „Istražno intrvjuisanje“, „IT vještine“, „Istraga u vezi sa montociklističkim bandama“, „Prevare“.

Konferencije/okrugli stolovi: „Rizici koji se tiču korupcije u vezi sa finansijskim tokovima“, „Zdravo radno okruženje kao osnovni principi i pravo na radu“, „Borba protiv sajber kriminala“, „Načelo supsidijarnosti“, „Postupanje pravosuđa u slučajevima finansijskog kriminala“, „Novac od droge“, „Povraćaj imovine“.

U organizaciji Uprave za kadrove realizovane su brojne obuke predviđenje polugodišnjim Opštim planom programa za obuke za državne službenike i namještenike, kao i Posebnim programom za obuke.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je, u saradnji sa UNODC-om i Nacionalnom kriminalističkom agenciju Velike Britanije, organizovalo obuke i seminare, pa s tim u vezi i uputilo pozive za učešće predstavnika državnih tužilaštava. U toku 2023.godine održane su obuke, seminari i sastanci na teme: „Trgovina ljudima s akcentom na Ukrajinu“, „Trgovina ljudima“, „Finansijske istrage i pranje novaca i praćenje imovine“, „Simulacija suđenja -trgovina ljudima“, „Trgovina djecom“.

Ministarstvo vanjskih poslova je tokom 2023.godine putem Direktorata za bilateralne odnose - Direkcijom EU, Direkcijom za OEBS I Savjetom Evrope, dostavilo pozivna pisma sa brojnih međunarodnih adresa u cilju stručnog usavršavanja, prisustva državnih tužilaca i predstavnika državnih tužilaštava na raznim seminarima, obukama, sastancima i konferencijama. S tim u vezi državno tužilaštvo je dobilo poziv na „23. Konferenciju Alijaske trgovine ljudima“, „Panevropsku regionalnu konferenciju“, „Pripremu UPR izvještaja za Crnu Goru“, „15. sastanak šefova nacionalnih agencija za sprovođenje zakona o drogama“, „6. sjednicu AD HOC Komiteta“, „Trgovina ilegalnim opasnim otpadom“

Francuski regionalni ataše u saradnji sa Ambasadom Francuske u Srbiji organizovao je seminar na temu „Kriminal u lukama“.

Putem Ministarstva pravde, a u saradnji sa SEECP-om, Državno tužilaštvo je dobilo poziv na sastanak na temu “Trajno oduzimanje imovine”, Konferenciju „Borba protiv rodno zasnovanog nasilja i pristup pravdi žena i djevojčica“.

Ministarstvo rada i socijalnog staranja organizovalo je Okrugli sto na temu “Nasilje nad ženama u skladu sa Istanbulskom konferencijom“.

Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava organizovalo je Panel diskusiju na temu „Pravo na samoodređenje“.

Kancelarija Ombudsmana je uputila poziv na konferenciju na temu „Ombudsman u vremenu krize“.

Savjet Evrope je realizovao nekoliko seminara, radionica i obuka na sljedeće teme: „ III faza Horizontalnog programa Zapadni Balkan i Turska - osnaživanje odgovornosti u poravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava“, „Zaštita djeteta u krivičnim postupcima“, „Značaj komunikacije“, „Upotreba šifrovane komunikacije u kontekstu krivičnog postupka“, „Kriptovalute“, „Izrada akcionog plana za 2024.godinu - sprovođenje komunikacijske strategije Državnog tužilaštva i Tužilačkog Savjeta“, „Sastanak UO institucija korisnica Facility Horisonal II programa“.

U okviru projekta IPA 2019, u organizaciji GIZ-a, organizovan je seminar na temu „Borba protiv prevare sredstava EU“, radionica na temu „Seksualno i rodno zasnovano nasilje“, te radni sastanci na teme „Krijumčarenje migranata“ i „Prosjačenje“.

U organizaciji IOM - međunarodne organizacije za migrante, organizovane su obuke i seminari na sljedeće teme „Trgovina ljudima“, „Trgovina migrantima“, „Jačanje odgovornosti pravosuđa na trgovnu ljudima“, „Upotreba visoke tehnologije za izvršenje, istragu i krivično gonjenje trgovine ljudima“.

Održan je To Be Secure (2BS) Forum, koji organizuje Atlantski savez (ASCG) i na kome su učestvovali najviši državni zvaničnici Crne Gore i regionala, kao i prestižni stručnjaci.

Tokom 2023.godine CEPOL, EUROJUST i UNDP uputili su pozivna pisma za učešće predstavnika državnih tužilaštava na konferencijama koje su organizovali na teme „Borba protiv teškog kriminala“, „Pokretanje projekta WB EUROJUST“ i „Organizovani kriminal“, seminarima na teme „Malokalibarsko oružje“ i „Krijumčarenje migranata“, te sastancima na teme „Borba protiv trgovine drogom“, „Sastanak WBCJ“, „Mapa puta-oružje i pranje novca“ i „Ljudska prava-razgovor“.

U organizaciji Građanske alijanse, MANS-a, Instituta alternativa, CEDEM-a, Centra za ženska prava, Akcije za ljudska prava, te UMHCG-a, Inicijative mladih sa hendikepom, organizovani su brojni sastanci, obuke i seminari.

U organizaciji UNODC-a, SEEPAG-a, kao i SEESAC-a, tokom 2023.godine, Dražvno tužilaštvo je dobilo brojna pozivna pisma za učešće na konfencijama, seminarima, obukama i stručnim usavršavanjima na teme: „Suzbijanje ilegalne trgovine vatrenim oružjem“, „Trgovina migrantima“, „9. regionalni sastanak - mapa puta“, „Koordinacioni sastanak - mapa puta - oružje“, „Istraga o vatrenom oružju“, „Vatreno oružje“, „Vatreno oružje i usklađivanje krivičnog zakonodavstva“.

NCA Nacionalna kriminalistička organizacija Ujedinjenog kraljevstva poslala je poziv na radionice „Angažovanje saradnika u istragama organizovnog kriminala“ i „Angažovanje prikrivenih islednika i saradnika u istragama organozovanog kriminala“.

## 4.10 PROJEKTI

U okviru „Horizontalnog mehanizma za zapadni Balkan i Tursku“ odnosno objedinjenog projekta pod nazivom - Osnaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori, tokom 2023.godine sprovedeno je niz aktivnosti u kojima je Državno tužilaštvo i Tužilački Savjet aktivno učestvovalo.

Počela je primjena projekta EU 4 FAST , čiji je cilj jačanje kapaciteta organa za sprovođenje zakona za borbu protiv krijumčarenja migranata i trgovine ljudima .

Implementacija projekta WBCJ – poboljšanje prekogranične saradnje u krivičnom pravu na Zapadnom Balkanu doprineće napretku saradnje unutar Zapadnog Balkana, te između regiona i EU posebno u borbi protiv organizovanog kriminala i terorizma kroz participaciju nadležnih državnih organa, različitih država, u zajedničkim istražnim timovima.

## 4.11 UČEŠĆE U MEĐUNARODNIM I NACIONALNIM KOMITETITMA I TIJELIMA

Vrhovni državni tužilac je član Savjeta za vladavinu prava i član Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije.

Predstavnici Vrhovnog državnog tužilaštva aktivno su učestvovali u radu radnih grupa za poglavlja 23 i 24. Predstavnici Državnog tužilaštva su članovi operativnih timova za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa, Strategije i Akcionog plana za izvršenja krivičnih sankcija.

Državni tužioци su stalni članovi u delegaciji Crne Gore koji učestvuju u Konferenciji Savjeta Evrope koju čine potpisnice Konvencije o pranju, traženju, zapljeni i konfiskaciji prihoda stečenih kriminalom i o finansiranju terorizma (COP 198).

Takođe, državni tužioci učestvuju i u radu Komiteta Savjeta Evrope za borbu protiv terorizma (CDCT).

Vrhovno državno tužilaštvo od 2010. godine aktivno učestvuje u Grupi za ocjenu implementacije Konvencije UN protiv korupcije.

Vrhovno državno tužilaštvo je članica savjetodavne grupe tužilaca zemalja Jugostočne Evrope (SEEPAG).

## 4.12 MEĐUNARODNA PRAVNA POMOĆ I PRAVOSUDNA SARADNJA U KRIVIČNIM PREDMETIMA

### 4.12.1 Međunarodna pravna pomoć

Međunarodna pravna pomoć u krivičnim stvarima pruža se na osnovu bilateralnih i multilateralnih međunarodnih ugovora, a ukoliko međunarodni ugovor ne postoji ili određena pitanja nijesu regulisana ugovorom, primjenjuje se domaće zakonodavstvo.

U izvještajnoj godini nadležna državna tužilaštva su ostvarila međunarodnu pravnu pomoć i pravosudnu saradnju u krivičnim stvarima, koja se odnosila na zamolnice za:

- tzv. "malu" međunarodnu pravnu pomoć **164**;
- saslušanje osumnjičenih ili svjedoka; dostavljanje dokumentacije ili preuzimanje procesnih radnji **179**;
- pribavljanje bankovnih podataka, računarskih podataka, posebnih dokaznih radnji **10**;
- ustupanje krivičnog gonjenja **63**;
- preuzimanje krivičnog gonjenja **16**.

Od ukupnog broja upućenih zamolnica **253**, dok je odnosno **30,04 %** nije dobijena povratna informacija do kraja izvještajne godine.

Državno tužilaštvo je ostvarilo saradnju sa zemljama Evropske unije u **89** predmeta u toku 2023. godine.

Finansijska sredstva utrošena za angažovanje tužmača, za potrebe prevođenja zamolnica, iznosila su 25.422,26 €, dok je za potrebe državnog tužioca za vezu sa EUROJUST-om opredijeljeno 20.000,00€.

Državno tužilaštvo	Ukupan broj zamolnica za međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima	Broj upućenih zamolnica za međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima	Broj primljenih zamolnica međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima	Broj upućenih zamolnica za ustupanje krivičnog gonjenja	Broj udovoljenih upućenih zamolnica za ustupanje krivičnog gonjenja	Broj primljenih zamolnica za ustupanje krivičnog gonjenja	Broj udovoljenih primljenih zamolnica za ustupanje krivičnog gonjenja
ODT Bar	14		14				
ODT Berane	7	4	2			1	
ODT Bijelo Polje	14	5	4	3	2	2	2
ODT Cetinje	5	4		1			
ODT Herceg Novi	31	24	6	1	1		
ODT Kolašin	5	2	1	2	2		
ODT Kotor	60	20	9	31	7		
ODT Nikšić	13	5	4	2		2	2
ODT Plav	6	0	1			5	5
ODT Pljevlja	9	6	0	3	3		
ODT Podgorica	49	19	26	2	2	2	2
ODT Rožaje	9	7	1	3		1	
ODT Ulcinj	14		1	13	13		
Specijalno DT	124	61	62			1 <sup>3</sup>	
VDT Bijelo Polje	2		2				
VDT Podgorica	70	33	30	4	4	3	
Ukupno:	432	190	163	63	34	16	9

Analizirajući strukturu kriminaliteta u predmetima gdje je došlo do pružanja međunarodne pravne pomoći potrebno je istaći da su se zamolnice odnosile na sljedeća krivična djela: ubistvo iz čl. 143 KZCG, teško ubistvo iz čl. 144 KZCG, lakta tjelesna povreda iz čl. 152 KZCG, ugrožavanje sigurnosti iz čl. 168 KZCG, silovanje iz čl. 204 KZCG; obljava sa djetetom mlađim od četrnaest godina iz čl. 206 KZCG, nedozvoljene polne radnje iz čl. 208 KZCG, vanbračna zajednica sa maloljetnikom iz čl. 216 KZCG, nedavanje izdržavanja iz čl. 221 KZCG, krađa iz čl. 239 KZCG, teška krađa iz čl. 240 KZCG, razbojništvo iz čl. 242 KZCG, utaja iz čl. 243 KZCG, prevara iz čl. 244 KZCG, iznuda iz čl. 250 KZCG, falsifikovanje novca iz čl. 258 KZCG, falsifikovanje i zloupotreba kreditnih kartica i kartica za bezgotovinsko plaćanje iz čl. 260 KZCG, utaja poreza i doprinosa iz čl. 264 KZCG, pranje novca iz čl. 268 KZCG, neovlašćena upotreba tuđe firme iz čl. 271 KZCG, zloupotreba položaja u privrednom poslovanju iz čl. 272 KZCG, nedozvoljena

<sup>3</sup> U jednoj zamolnici traženo je ili saslušanje osumnjičenog ili preuzimanje krivičnog gonjenja, udovoljeno je i saslušan je osumnjičeni

proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga iz čl.300 KZCG, teška djela protiv zdravlja ljudi iz čl. 302 KZCG u vezi sa članom 290 KZCG nesavjesno pružanje ljekarske pomoći, ubijanje i mučenje životinja i razaranje njihovog staništa iz čl. 309 KZCG, građenje objekata bez prijave i dokumentacije za građenje iz čl. 326a KZCG, izazivanje opšre opasnosti iz čl. 327 KZCG, ugrožavanje javnog saobraćaja iz čl. 339 KZCG, teška djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja iz čl.348 KZCG, računarska prevara iz čl.352 KZCG, sprječavanje službenog lica u vršenju službene radnje iz čl. 375 KZCG, napad na službeno lice iz čl. 376 KZCG,nasilničko ponašanje iz čl.399 KZCG, lažno prijavljivanje iz čl. 388 KZCG, izazivanje panike i nereda iz čl. 398 KZCG, kriminalno udruživanje iz čl. 401 KZCG, nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija iz čl.403 KZCG, nedozvoljen prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi iz čl.405 KZCG, falsifikovanje isprave iz čl.412 KZCG, nesavjestan rad u službi iz čl.417 KZCG, primanje mita iz čl. 423 u sticaju sa davanjem mita iz čl.424 KZCG, trgovina ljudima iz čl. 444 KZCG, kao i na krivična djela organizovanog kriminala, visoke korupcije, terorizma i pranja novca iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva.

Međunarodna pravna pomoć obuhvata između ostalog i ustupanje/preuzimanje krivičnog gonjenja. Ako je na teritoriji Crne Gore krivično djelo učinio stranac koji ima prebivalište u stranoj državi, toj državi se mogu ustupiti krivični spisi, radi krivičnog gonjenja i suđenja. Po zamolnici države molilje da nadležni organ u Crnoj Gori preuzme krivično gonjenje crnogorskog državljanina ili lica koje ima prebivalište u Crnoj Gori, zbog krivičnog djela učinjenog u inostranstvu, nadležni organ u Crnoj Gori može preuzeti krivično gonjenje pod uslovima propisanim zakonom, a u odnosu na domaće državljane, koji su krivično djelo učinili u inostranstvu, krivično gonjenje se uglavnom preuzima ukoliko ne postoji bilateralni osnov za izručenje svog državljanina državi molilji.

Razlozi iz kojih u određenim slučajevima nije udovoljavano zamolnicama za ustupanje/preuzimanje krivičnog gonjenja ogledali su se u tome što lica, u odnosu na koja je zatraženo preuzimanje krivičnog gonjenja nijesu pronađena na teritoriji zamoljene države ili lice nije rezident zamoljene države ili se ovoj vrsti zamolnica nije moglo udovoljiti iz razloga, jer djelo za koje je zatraženo preuzimanje krivičnog gonjenja nije krivično djelo po nacionalnom zakonodavstvu zamoljene države ili je po zakonima zamoljene države prekršaj za koji je nastupila zastarjelost ili je lice već odgovaralo za isto djelo pred organima zamoljene države, ili je drugo tužilaštvo već preduzelo radnje po tom predmetu. U jednom slučaju, nije udovoljeno zamolnici uz ocjenu da dokazi neispunjavaju standarde ZKP-a i Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći, jer je moguća drugačija kvalifikacija djela, za koje bi bila obavezna odbrana, a okriviljeni je saslušan bez branioca.

## 4.13 PRAVOSUDNA SARADNJA

### 4.13.1 Saradnja Državnog Tužilaštva sa EUROJUST-om

Državno tužilaštvo, u 2023.godini, nastavilo je sa primjenom Sporazuma o saradnji između Crne Gore i EUROJUST-a. U ovoj godini državna tužiteljka za vezu sa EUROJUST-om je radne obaveze u vezi saradnje sa EUROJUST-om obavljala i u uspostavljenoj Kancelariji Crne Gore u EUROJUST-u.

U odnosu na statistički prikaz iz ranijih godina, u 2023.godini povećan je broj predmeta, u kojima je posredstvom Eurojust-a ostvarena komunikacija sa predstavnicima država članica EU i trećih država.

Naime, u 2019. godini saradnja sa Eurojust-om ostvarena je u 26 predmeta, u 2020.godini u 58 predmeta, u 2021.godini u 82 predmeta, u 2022.godine u 92 predmeta, dok je u 2023.godini ostvarena saradnja u 103 predmeta..

Poseban značaj u predmetima međunarodne pravne pomoći u krivičnim stvarima predstavlja princip neposrednosti.

Učešće državnih tužilaca Crne Gore na koordinacionim sastancima sa državnim tužiocima država članica EU, doprinosi djelotvornijem postupanju u konkretnim predmetima sa međunarodnim elementom, jer blagovremena razmjena podataka i informacija ide u prilog efikasnom postupanju.

Većina država koje nijesu potpisale sporazume o saradnji sa Eurojust-om, imenovale su kontakt tačke za saradnju sa Eurojust-om.

Posredstvom državne tužiteljke za vezu sa Eurojust-om u navedenim predmetima ostvarena je komunikacija posredstvom Eurojust-a i to sa Nacionalnim deskovima u Eurojust-u Slovenije, Rumunije, Francuske, Italije, Austrije, Kipra, Belgije, Malte, Njemačke, Švedske, Hrvatske.

Takođe, posredstvom državne tužiteljke za vezu sa Eurojustom ostvarena je komunikacija na bilateralnom nivou sa državnim tužiocima za vezu sa Eurojust-om i kontakt tačkama za saradnju sa Eurojust-om iz trećih država.

U narednom periodu, a imajući u vidu da postupci pružanja međunarodne pravne pomoći mogu trajati veoma dugo, aktivnosti će se usmjeriti na jačanju saradnje sa nadležnim državnim organima različitih država posredstvom imenovanih kontakt tački.

#### 4.13.2 Saradnja putem Evropske pravosudne rreže (EJN)

Državni tužilac u Vrhovnom državnom tužilaštvu, koji je kontakt tačka Evropske pravosudne mreže, kontaktiran je u jednom slučaju u kojem je traženo hitno postupanje od strane Javnog tužilaštva U Traunsteinu, Sr.Njemačka, za dostavljanje podataka iz kaznene evidencije za dva lica.

#### 4.13.3 Saradnja sa kancelarijom Evropskog javnog tužioca (EPPO)

U izvještajnom periodu ostvarena je saradnja između Kancelarije Evropskog javnog tužioca i kontakt osobe za saradnju Kancelarije Evropskog javnog tužioca u Crnoj Gori. Ova saradnja je značajna s obzirom da ima za cilj zaštitu finansijskih interesa Evropske Unije i Crne Gore putem istražnih i tužilačkih sredstava, kako bi se obezbijedila efikasna istraga i krivično gonjenje, uz puno poštovanje Povelje Evropske Unije o osnovnim pravima i da se bez nepotrebnog odlaganja privedu pravdi sva lica koja su osumnjičena ili okrivljena da su počinila krivična djela protiv budžeta EU.

## 5 OPŠTI PODACI O KRETANJU KRIMINALITETA

---

### 5.1 KRIMINALITET PUNOLJETNIH LICA

Kada je u pitanju kriminalitet protiv punoljetnih lica o kojem se odlučivalo u stvarnoj nadležnosti osnovni, viših i Specijalnog državnog tužilaštva prijavljeno je za **4,91%** više lica kao izvršilaca krivičnih djela u odnosu na prethodnu godinu. Međutim, u ukupnom broju ove kategorije učinilaca krivičnih djela, učinioći teških i najtežih krivičnih djela, za koja se po Krivičnom zakoniku može izreći kazna 10 godina zatvora ili teža, učestvuju sa **17,03%** (ubistvo, ubistvo u pokušaju, teško ubistvo, teško ubistvo u pokušaju, silovanje, silovanje u pokušaju, obljava nad nemoćnim licem, obljava sa djetetom, falsifikovanje novca, neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga, stvaranje kriminalne organizacije, primanje mita, pranje novca, zloupotreba ovlašćenja u privredi, zloupotreba položaja u privrednom poslovanju), dok su ova krivična djela u 2023. godini učestvovala u procentu od **17,88%** što znači smanjenje ovog vida kriminaliteta za **0,85%**.

Kada je u pitanju kriminalitet protiv punoljetnih lica o kojem se odlučivalo u stvarnoj nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva prijavljeno je **17,02%** više lica ovih krivičnih djela u odnosu na prethodnu godinu. U ukupnom broju prijavljenih učinilaca, organizovani kriminal čini **14,83%**, visoka korupcija **72,81%**, pranje novca **4,76%**, krivična djela povrede izbornih prava **1,00%**, dok je **7,44%** ostalih krivičnih djela iz nadležnosti ovog tužilaštva.

U ukupnom kriminalitetu poznatih lica, maloljetnički kriminalitet učestvuje u procentu od **4,93%** (u 2022. godini 4,67%, u 2021. godini 2,13% u 2020. godini 4,05%, u 2019. godini 6,04%)

Primjenom Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku, u radu Državnog tužilaštva u 2022. godini ostvarena je šira primjena alternativnih mjera u rješavanju predmeta u kojima su izvršioci maloljetnici.

Analizom kretanja kriminaliteta po krivičnim djelima Krivičnog zakonika Crne Gore, u izvještajnom periodu, proizilazi:

Povećan je broj prijavljenih lica za krivična djela **organizovanog kriminala** za 25 lica, odnosno **12,75%** (u 2022. godini 196 lica, u 2021. godini 127 lica, u 2020. godini 245 lica, u 2019. godini 200 lica). Podnijeto je prijava protiv **234** lica, pa je sa neriješenim prijavama iz ranijeg perioda protiv 65 lica, ukupno u radu bilo prijava protiv 299 lica, od kojeg broja su prijave protiv 86 lica odbačene, protiv 137 lica donijete naredbe za sprovođenje istrage, protiv 8 lica prijave su ustupljene, dok su na kraju izvještajnog perioda ostale u radu prijave protiv 68 lica. Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela teško ubistvo, nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija i stvaranje kriminalne organizacije **4** lica, pa je sa neriješenom prijavom protiv 1 lica iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo prijava protiv 5 lica. Protiv 4 lica donijeta je naredba o sprovođenju istrage, dok je prijava protiv 1 lica ostala neriješena; zbog krivičnog djela teško ubistvo **2** lica, pa je sa neriješenim prijavama protiv 6 lica iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo prijava protiv 8 lica. Protiv 5 lica donijeta je naredba o sprovođenju istrage, prijave protiv 2 lica su ustupljene, dok je prijava protiv 1 lica ostala neriješena; zbog krivičnog djela otmica i stvaranje kriminalne organizacije **13** lica, pa je sa neriješenom prijavom protiv 1 lica iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo prijava protiv 14 lica. Protiv svih lica donijeta je naredba o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela teško ubistvo i stvaranje kriminalne organizacije **13** lica, pa je sa neriješenom prijavom protiv 1 lica iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo prijava protiv 14 lica. Protiv svih lica donijeta je naredba o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela teško ubistvo, pomoći učiniocu poslije izvršenog krivičnog djela i stvaranje kriminalne organizacije **2** lica, protiv kojih su donijete naredbe o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela pomoći učiniocu

poslije izvršenog krivičnog djela i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice, protiv kojeg je donijeta naredba o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela nedozvoljen prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice, protiv kojeg je donijeta naredba o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela nepovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga, teško ubistvo i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice, koja prijava je ostala u radu; zbog krivičnog djela ubistvo i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice, protiv kojeg je donijeta naredba o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga i stvaranje kriminalne organizacije **19** lica, pa je sa neriješenim prijavama protiv 5 lica iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo prijava protiv 24 lica. Protiv svih lica donijete su naredbe o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija i stvaranje kriminalne organizacije **3** lica, protiv 1 lica prijava je odbačena, a protiv 2 lica donijeta je naredba o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela krijumčarenje i stvaranje kriminalne organizacije **5** lica, protiv kojih su donijete naredbe o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela izazivanje opšte opasnosti, nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice, protiv kojeg je donijeta naredba o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela pranje novca, neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga, izazivanje opšte opasnosti, nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija i stvaranje kriminalne organizacije **2** lica, protiv kojih su donijete naredbe o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela stvaranje kriminalne organizacije **115** lica, pa je sa neriješenim prijavama protiv 41 lica iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo prijava protiv 76 lica. Protiv 72 lica prijave su odbačene, protiv 40 lica donijete su naredbe o sprovođenju istrage, protiv 5 lica prijave su ustupljene, dok su prijave protiv 39 lica ostale u radu; zbog krivičnog djela prevara i stvaranje kriminalne organizacije **9** lica, pa je sa neriješenim prijavama protiv 2 lica iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo prijava protiv 11 lica, koje prijave su ostale u radu; zbog krivičnog djela kriminalno udruživanje **5** lica, koje prijave su ostale u radu; zbog krivičnog djela nedozvoljena trgovina i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice, protiv kojeg je donijeta naredba o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela krijumčarenje, nedozvoljena trgovina i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice, protiv kojeg je donijeta naredba o sprovodenju istrage; zbog krivičnog djela teško ubistvo, ubistvo i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice, protiv kojeg je donijeta naredba o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela zloupotreba službenog položaja, ubistvo i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice, protiv kojeg je donijeta naredba o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga, izazivanje opšte opasnosti, nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice, protiv kojeg je donijeta naredba o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela falsifikovanje isprave i stvaranje kriminalne organizacije prijava protiv **1** lica iz ranijeg perioda, koja je ostala u radu; zbog krivičnog djela špijunaža i stvaranje kriminalne organizacije **2** lica, koje prijave su ostale u radu; zbog krivičnog djela falsifikovanje isprave, falsifikovanje službene isprave i stvaranje kriminalne organizacije prijava protiv **1** lica iz ranijeg perioda, koja prijava je ostala u radu; zbog krivičnog djela davanje lažnog iskaza, utaja poreza i doprinosa i stvaranje kriminalne organizacije **4** lica, pa je sa neriješenim prijavama iz ranijeg perioda protiv 5 lica, ukupno u radu bilo prijava protiv 9 lica koje prijave su odbačene; zbog krivičnog djela pranje novca, neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga i stvaranje kriminalne organizacije **5** lica, protiv kojih je donijeta naredba o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela odavanje tajnih podataka i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice, protiv kojeg je donijeta naredba o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela zloupotreba povjerenja, prevara i kriminalno udruživanje **1** lice, koja prijava je ostala u radu; zbog krivičnog djela davanje lažnog iskaza i stvaranje kriminalne organizacije **4** lica, koje prijave su odbačene; zbog krivičnog djela prevara i kriminalno udruživanje **1** lice, koja prijava je ostala u radu; zbog krivičnog djela trgovina ljudima i stvaranje kriminalne organizacije **7** lica, od kojih je protiv 6 lica donijeta naredba o sprovođenju istrage, dok je prijava protiv 1 lica ustupljena; zbog krivičnog djela stvaranje kriminalne organizacije i otmica prijava protiv **1** lica iz ranijeg perioda, za koje lice je donijeta naredba o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela krijumčarenje, falsifikovanje službene isprave i stvaranje kriminalne organizacije **3** lica protiv kojih lica je donijeta naredba o sprovođenju istrage; zbog krivičnog djela neovlašćena

proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga, zloupotreba službenog položaja i stvaranje kriminalne organizacije **4** lica, koje prijave su ostale u radu.

Povećan je broj prijavljenih lica za krivična djela **visoke korupcije** za **12,43 %** (u 2022.godini 965 lica, u 2021. godini 727 lica, u 2020. godini 548 lica, u 2019. godini 459 lica). Podnijeto je prijava protiv **1.085** lica, pa je sa neriješenim prijavama iz ranijeg perioda protiv 722 lica, ukupno u radu bilo prijava protiv 1.807 lica, od kojeg broja su prijave protiv 852 lica odbačene, protiv 1 lica podignut je optužni predlog, protiv 14 lica podignuta neposredna optužnica, protiv 19 lica donijete naredbe za sproveđenje istrage, protiv 137 lica prijave su ustupljene, dok su na kraju izvještajnog perioda ostale u radu prijave protiv 784 lica. Najveći broj prijava podnijet je za sljedeća krivična djela: zloupotreba službenog položaja **636** lica, pa je sa prijavama iz ranijeg perioda protiv 345 lica, ukupno u radu bilo prijava protiv 981 lica, od čega su prijave odbačene protiv 565 lica, protiv 1 lica podignut je optužni predlog, protiv 13 lica neposredna optužnica, protiv 7 lica donijeta je naredba o sproveđenju istrage, protiv 76 lica prijave su ustupljene, dok su prijave protiv 319 lica ostale u radu; zloupotreba službenog položaja i stvaranje kriminalne organizacije **33** lica, pa je sa prijavama iz ranijeg perioda protiv 42 lica, ukupno u radu bilo prijava protiv 75 lica, od čega su prijave protiv 23 lica odbačene, protiv 3 lica donijeta je naredba o sproveđenju istrage, dok su na kraju izvještajnog perioda ostale u radu prijave protiv 49 lica; zloupotreba položaja u privrednom poslovanju **36** lica, pa je sa prijavama iz ranijeg perioda protiv 104 lica, ukupno u radu bilo prijava protiv 140 lica, od čega su prijave protiv 11 lica odbačene, protiv jednog lica podignuta je neposredna optužnica, protiv 4 lica donijeta je naredba o sproveđenju istrage, protiv 7 lica prijave su ustupljene, dok su na kraju ostale neriješene prijave protiv 117 lica; zloupotreba službenog položaja i nesavjestan rad u službi **87** lica, pa je sa prijavama iz ranijeg perioda protiv 46 lica, ukupno u radu bilo prijava protiv 133 lica, od čega su prijave protiv 76 lica odbačene, protiv 11 lica prijave su ustupljene, dok su na kraju ostale u radu prijave protiv 46 lica; zloupotreba službenog položaja, zloupotreba položaja u privrednom poslovanju i stvaranje kriminalne organizacije **45** lica, pa je sa prijavama iz ranijeg perioda protiv 7 lica, ukupno u radu bilo prijava protiv 52 lica koje prijave su ostale u radu; zloupotreba službenog položaja i primanje mita **27** lica, pa je sa prijavama iz ranijeg perioda protiv 4 lica, ukupno u radu bilo prijava protiv 31 lica, od čega su prijave protiv 25 lica odbačene, prijava protiv 1 lica je ustupljena, a na kraju izvještajnog perioda ostale su u radu prijave protiv 5 lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **pranja novca** za **545,45%** (u 2022.godini 11 lica, u 2021.godini 22 lica; u 2020. godini 34 lica, u 2019. godini 86 lica, u 2018. godini 89 lica). Podnijete su prijave protiv **71** lica, pa je sa neriješenim prijavama iz ranijeg perioda protiv 27 lica, ukupno u radu bilo prijava protiv 98 lica, od kojeg broja su prijave protiv 29 lica odbačene, protiv 6 lica donijete naredbe o sproveđenje istrage, dok su na kraju izvještajnog perioda ostale u radu prijave protiv 63 lica. Po pojedinačnim predmetima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela pranje novca **36** lica, pa je sa neriješenim prijavama iz ranijeg perioda protiv 5 lica, ukupno u radu bilo prijava protiv 31 lica, od čega su prijave protiv 23 lica odbačene, protiv 4 lica donijeta je naredba o sproveđenju istrage, dok su na kraju prijave protiv 4 lica ostale u radu; pranje novca i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice, pa je sa neriješenim prijavama iz ranijeg perioda protiv 7 lica, ukupno u radu bilo prijava protiv 8 lica, od čega je protiv 1 lica donijeta naredba o sproveđenju istrage, a prijave protiv 7 lica su ostale u radu; pranje novca, zloupotreba službenog položaja, zloupotreba položaja u privrednom poslovanju i zloupotreba ovlašćenja u privredi **32** lica, koje prijave su ostale u radu; pranje novca, zloupotreba položaja u privrednom poslovanju i stvaranje kriminalne organizacije **5** lica, koje prijave su ostale u radu; pranje novca, nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice, za koje je donijeta naredba za sproveđenju istrage, pranje novca, prevara, falsifikovanje isprave, falsifikovanje novca i stvaranje kriminalne organizacije **3** lica, koje prijave su ostale u radu; pranje novca, zloupotreba ovlašćenja u privredi i stvaranje kriminalne organizacije **2** lica, koje prijave su odbačene, pranje novca i falsifikovanje isprave 1 lice, koja prijava je ostala u radu.

U 2023. godini zbog krivičnog djela **terorizam** nije bilo prijavljenih lica. Iz prethodne godine nije bilo neriješenih krivičnih prijava za navedeno krivično djelo. Za krivična djela - terorizam u pokušaju iz

člana 447 KZ CG, u vezi sa članom 20 KZ CG, izvršeno putem pomaganja i krivično djelo stvaranje kriminalne organizacije iz čl. 401a KZ CG, bila je u radu istraga iz prethodnog perioda protiv 9 lica. U navedenom predmetu donijeta je i naredba o sproveđenju finansijske istrage protiv 10 fizičkih lica. Finansijska istraga je u toku.

U 2023. godini zbog krivičnih djela protiv **čovječnosti i drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom (ratni zločini)** zaprimljena je jedna prijava za poznate punoljetne učinioce. U izvještajnom periodu pred Specijalnim državnim tužilaštvom formirano je 12 predmeta u vezi sa ratnim zločinima, od kojih je u fazi istrage 1 predmet protiv jednog lica. Jedan predmet je završen službenom zabilješkom, jer je nakon sprovedenog izviđaja utvrđeno da ne postoji osnovana sumnja da je izvršeno bilo koje krivično djelo iz nadležnosti ovog tužilaštva ili neko drugo krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti.

U izvještajnom periodu, u oblasti ratnih zločina, primljeno je 11 zamolnica (6 od Federacije Bosne i Hercegovine, 3 od Republike Srbije, 1 od Republike Kosovo i 1 od Republike Hrvatske) i po istima su formirani predmeti. U odnosu na 8 zamolnica je postupljeno i dostavljeni su odgovori državama koje su dostavile zamolnice - države molilje, 1 je dostavljena Višem суду u Podgorici na nadležnost i dalje postupanje, a u 2 predmeta u toku je postupak prikupljanja dokaza traženih zamolnicom. Poslate su 4 zamolnica (2 Republici Srbiji, 1 Bosni i Hercegovina i 1 Republici Hrvatskoj), a na 2 zamolnica je dostavljen odgovor od strane zamoljenih država. U 6 predmeta iz ranijeg perioda u toku je postupak. Na kraju izvještajne godine ostala je u radu pred Višim sudom u Podgorici jedna optužnica protiv jednog lica zbog krivičnog djela ratni zločin protiv civilnog stanovništva iz čl.142 st.1 KZ SRJ.

U 2023. godini zbog krivičnih djela protiv **izbornih prava** zaprimljena je jedna prijava protiv **1 lica**, zbog krivičnog djela povreda slobode opredjeljenja pri glasanju iz člana 186 i zloupotreba službenog položaja iz člana 416 KZ CG. Prijava je u toku izvještajnog perioda riješena donošenjem rješenja o odbačaju.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv života i tijela za 2,36 %** (u 2022. godini 423 lica, u 2021. godini 374 lica, u 2020. godini 445 lica, u 2019. godini 470 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela ubistvo prijavljeno je **7 lica**, zbog krivičnog djela ubistvo u pokušaju **23 lica**, zbog krivičnog djela teško ubistvo **4 lica**, zbog krivičnog djela teško ubistvo u pokušaju **6 lica**, zbog krivičnog djela teško ubistvo u pomaganju **1 lice**, zbog krivičnog djela teška tjelesna povreda **155 lica**, zbog krivičnog djela laka tjelesna povreda **159 lica**, zbog krivičnog djela napad na ljekara pri pružanju ljekarske pomoći **2 lica**, zbog krivičnog djela učestvovanje u tuči **27 lica**, zbog krivičnog djela ugrožavanje opasnim oruđem pri tuči i svađi **11 lica**, zbog krivičnog djela napuštanje nemoćnog lica **2 lica**, zbog krivičnog djela nepružanje pomoći **16 lica**.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv sloboda i prava čovjeka i građanina za 7,66%** (u 2022. godini 482 lica, u 2021. godini 424 lica, u 2020. godini 305 lica, u 2019. godini). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, povreda ravnopravnosti **7 lica**, zbog krivičnog djela protivpravno lišenje slobode **30 lica**, zbog krivičnog djela povreda slobode kretanja i nastanjivanja **5 lica**, zbog krivičnog djela otmica **7 lica**, zbog krivičnog djela prinuda **2 lica**, zbog krivičnog djela iznuđivanje iskaza **4 lica**, zbog krivičnog djela zlostavljanje **108 lica**, zbog krivičnog djela mučenje **8 lica**, zbog krivičnog djela ugrožavanje sigurnosti **262 lica**, zbog krivičnog djela proganjanje **37 lica**, zbog krivičnog djela narušavanje nepovrednosti stana **11 lica**, zbog krivičnog djela protivzakonito pretresanje **5 lica**, zbog krivičnog povreda tajnosti pisama i drugih pošiljki **2 lica**, zbog krivičnog djela neovlašćeno prisluškivanje i snimanje **1 lice**, zbog krivičnog djela neovlašćeno fotografisanje **9 lica**, zbog krivičnog djela neovlašćeno objavljivanje i prikazivanje tuđeg spisa, portreta ili snimka **1 lice**, neovlašćeno prikupljanje i korišćenje ličnih podataka **16 lica**, zbog krivičnog djela povreda prava na podnošenje pravnog sredstva **5 lica**, zbog krivičnog djela sprječavanje političkog, sindikalnog i drugog organizovanja i djelovanja **2 lica**.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv izbornih prava** za **354,54%** (u 2022. godini 39 lica, u 2021. godini 1.005 lica, u 2020. godini 8 lica, u 2019. godini protiv 1 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela povreda prava glasanja **2** lica, povreda slobode, opredjeljenja pri glasanju **8** lica, zbog krivičnog djela sprječavanje održavanja glasanja **1** lice.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv časti i ugleda** za **16,67%** (u 2022. godini 6 lica, u 2021. godini 3 lica, u 2020. godini 15 lica, u 2019. godini 2 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela iznošenje ličnih i porodičnih prilika **2** lica i zbog krivičnog djela povreda ugleda Crne Gore **3** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv polne slobode** za **28,79%** (u 2022. godini 47 lica, u 2021. godini 53 lica, u 2020. godini 36 lica, u 2019. godini 33 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela silovanje prijavljeno je **22** lica, zbog krivičnog djela obljuba sa djetetom **6** lica, zbog krivičnog djela nedozvoljene polne radnje **25** lica, zbog krivičnog djela dječija pornografija **10** lica, zbog krivičnog djela mamljenje djeteta u cilju vršenja krivičnog djela protiv polne slobode **3** lica.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv braka i porodice** za **7,07%** (u 2022. godini 707 lica, u 2021. godini 631 lice, u 2020. godini 513 lica, u 2019. godini 587 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela vanbračna zajednica sa maloljetnikom **16** lica, zbog krivičnog djela oduzimanje maloljetnog lica **41** lice, zbog krivičnog djela zapuštanje i zlostavljanje maloljetnog lica **15** lica, zbog krivičnog djela nasilje u porodici ili porodičnoj zajednici **466** lica, zbog krivičnog djela nedavanje izdržavanja **114** lica, zbog krivičnog djela kršenje porodičnih obaveza **5** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv prava iz rada** za **90,90%** (u 2022. godini 11 lica, u 2021. godini 25 lica, u 2020. godini 11 lica, u 2019. godini 15 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela povreda prava iz rada **12** lica, zbog krivičnog djela povreda ravnopravnosti **3** lica, zbog krivičnog djela povreda prava na upravljanje **6** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv intelektualne svojine** za **66,67%** (u 2022. godini 4 lica, u 2021. i 2020. godini nije bilo prijavljenih lica, u 2019. godini 2 lica), zbog krivičnog djela povreda moralnih prava autora i interpretatora **4** lica, zbog krivičnog djela neovlašćeno iskorišćavanje autorskog djela ili predmeta srodnog prava **2** lica.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv imovine** za **10,82%** (u 2022. godini 1.239 lica, u 2021. godini 1.346 lica, u 2020. godini 1.316 lica, u 2019. godini 1.447 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela krađa **343** lica, zbog krivičnog djela teška krađa **210** lica, zbog krivičnog djela razbojnička krađa **9** lica, zbog krivičnog djela razbojništvo **35** lica, zbog krivičnog djela utaja **24** lica, zbog krivičnog djela prevara **253** lica, zbog krivičnog djela neosnovano dobijanje i korišćenje kredita i druge pogodnosti **14** lica, zbog krivičnog djela sitna krađa, utaja i prevara **5** lica, zbog krivičnog djela oduzimanje tuđe stvari **13** lica, zbog krivičnog djela oduzimanje vozila **29** lica, zbog krivičnog djela zloupotreba povjerenja **18** lica, zbog krivičnog djela iznuda **11** lica, zbog krivičnog djela ucjena **5** lica, zbog krivičnog djela zelenoštvo **18** lica, zbog krivičnog djela uništenje i oštećenje tuđe stvari **65** lica, zbog krivičnog djela uništenje i oštećenje kulturnog dobra **5** lica, zbog krivičnog djela protivpravno zauzimanje zemljišta **49** lica, zbog krivičnog djela prikrivanje **12** lica.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv platnog prometa i privrednog poslovanja** za **10,43%** (u 2022. godini 37 lica, u 2021. godini 276 lica, u 2020. godini 230 lica, u 2019. godini 258 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela falsifikovanje novca **6** lica, zbog krivičnog djela falsifikovanje i zloupotreba kreditnih kartica i kartica za bezgotovinsko plaćanje **15** lica, zbog krivičnog djela izdavanje čeka i sredstava bezgotovinskog plaćanja bez pokrića **2** lica, zbog krivičnog djela utaja poreza i doprinosa **20** lica, zbog krivičnog djela

krijumčarenje **31** lice, zbog krivičnog djela nedozvoljeno bavljenje privrednom, bankarskom, berzanskom i djelatnošću osiguranja **9** lica, zbog krivičnog djela neovlašćena upotreba tuđe firme **1** lice, zbog krivičnog djela zloupotreba položaja u privrednom poslovanju **103** lica, zbog krivičnog djela prouzrokovanje lažnog stečaja **2** lica, zbog krivičnog djela oštećenje povjerilaca **3** lica, zbog krivičnog djela primanje mita u privrednom poslovanju **2** lica, zbog krivičnog djela lažan bilans **7** lica, zbog krivičnog djela odavanje poslovne tajne **3** lica, zbog krivičnog djela nedozvoljena proizvodnja **1** lice, zbog krivičnog djela nedozvoljena trgovina **73** lica.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv zdravlja ljudi za 5,07%** (u 2022.godini 373 lica, u 2021. godini 2.045 lica, u 2020. godini 2.671 lice, u 2019. godini 316 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela nesavjesno pružanje ljekarske pomoći **32** lica, zbog krivičnog djela nadriljekarstvo **2** lica, zbog krivičnog djela protivpravno uzimanje ljudskih organa ili djelova tijela **1** lice, zbog krivičnog djela neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga **246** lica, zbog krivičnog djela omogućavanje uživanja opojnih droga **68** lica, zbog krivičnog djela teška djela protiv zdravlja ljudi **6** lica.

Viša državna tužilaštva su u izvještajnoj 2023. godini od učinilaca krivičnih djela protiv zdravlja ljudi oduzeto je ukupno **1.425.868,1388** grama i jednu tabletu opojnih droga od čega: 1.400.151,013 grama opojne droge konoplje (marihuana); 20.369,59 grama opojne droge kokain; 1.513,392 grama opojne droge heroin; 129,51 gram opojne droge heroin, morfin kodein; 50,17 grama opojne droge heroin i kodein; 31,095 grama opojne droge heroin i morfin; 3.421,857 grama opojne droge MDMA; 36,187 grama i 1 tableta opojne droge buprenorfin; 268,768 grama opojne droge amfetamin; 44,619 grama opojne droge alprazolam; 112,75 grama opojne droge zolpidem; 8,173 grama opojne droge oksikodon; 4,688 grama opojne droge psilocin; 3,583 grama opojne droge midazolam; 8,631 grama opojne droge dijazepam i 27,499 grama opojne droge klonazepam.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv životne sredine za 2,59%** (u 2022.godini 395 lica, u 2021.godini 312 lica, u 2020. godini 376 lica, u 2019. godini 303 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela nepreduzimanje mjera zaštite životne sredine **1** lice, zbog krivičnog djela oštećenje životne sredine **4** lice, zbog krivičnog djela ubijanje i mučenje životinja i razaranje njihovog staništa **11** lica, zbog krivičnog djela krađa zaštićenog prirodnog dobra **4** lice, zbog krivičnog djela zagadživanje hrane iv ode za ishranu, odnosno napajanje životinja **1** lice, zbog krivičnog djela pustošenje šuma **7** lica, zbog krivičnog djela šumska krađa **96** lice, zbog krivičnog djela nezakoniti lov **5** lica, zbog krivičnog djela nezakoniti ribolov **17** lica, zbog krivičnog djela građenje objekata bez prijave i dokumentacije za građenje **226** lica, zbog krivičnog djela građenje složenog inženjerskog objekta bez građevinske dozvole **1** lica, zbog krivičnog djela protivpravno priključenje na infrastrukturu **12** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv opšte sigurnosti ljudi i imovine za 16,67%** (u 2022.godini 95 lica, u 2021.godini 94 lica, u 2020. godini 143 lica, u 2019. godini 107 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela izazivanje opšte opasnosti **79** lica, zbog krivičnog djela uništenje i oštećenje javnih uređaja **9** lica, zbog krivičnog djela nepropisno i nepravilno izvođenje građevinskih radova **4** lica, zbog krivičnog djela ugrožavanje sigurnosti nuklearnim materijalom **1** lice, zbog krivičnog djela teška djela protiv opšte sigurnosti **21** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv bezbjednosti javnog saobraćaja za 4,16%** (u 2022.godini 1.196 lica, u 2021.godini 1.221 lice, u 2020. godini 920 lica, u 2019. godini 1.281 lice). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela ugrožavanje javnog saobraćaja **887** lica, zbog krivičnog djela nepružanje pomoći brodu ili drugom plovnom objektu ili licima u opasnosti na moru i unutrašnjim vodama **1** lice, zbog krivičnog djela teška djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja **360** lica.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv bezbjednosti računarskih podataka za 66,67%** (u 2022.godini 10 lica, u 2021.godini 7 lica, u 2020. godini 6 lica, u 2019. godini 7 lica). Po

pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela oštećenje računarskih podataka i programa **1** lice, zbog krivičnog djela računarska prevara prijavljeno je **4** lica, zbog krivičnog djela neovlašćeni pristup računarskom sistemu **1** lice.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv ustavnog uređenja i bezbjednosti Crne Gore** za 57,62 % (u 2022.godini 59 lica, u 2021.godini 62 lica, u 2020. godini 72 lica, u 2019. godini 8 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela odavanje tajnih podataka 4 lica, zbog krivičnog djela izazivanje nacionalne, rasne i vjerske mržnje **21** lica.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv državnih organa** za **47,59%** (u 2022.godini 245 lica, u 2021.godini 189 lica, u 2020. godini 274 lica, u 2019. godini 272 lica). Po pojedinim krivičnim djelima, i to zbog krivičnog djela sprečavanje službenog lica u vršenju službene radnje **18** lica, zbog krivičnog djela napad na službeno lice u vršenju službene dužnosti **91** lica, zbog krivičnog djela učestvovanje u grupi koja spriječi službeno lice u vršenju službene radnje 7 lica, zbog krivičnog djela pozivanje na otpor 6 lica, zzbog krivičnog djela skidanje i povreda službenog pečata i službenog znaka **10** lica, zbog krivičnog djela oduzimanje i uništenje službenog pečata i službenog spisa prijavljena **4** lica, krivičnog djela lažno predstavljanje **7** lica i zbog krivičnog djela samovlašće **23** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv pravosuđa** za **10,12%** (uu 2022.godini 151 lice, 2021.godini 172 lica, u 2020.godini 162 lica, u 2019. godini 222 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela neprijavljanje krivičnog djela i učinioца **10** lica, zbog krivičnog djela pomoć učinioцу poslije izvršenog krivičnog djela **8** lica, zbog krivičnog djela lažno prijavljivanje **51** lica, zbog krivičnog djela davanje lažnog iskaza **60** lica, zbog krivičnog djela povreda tajnosti postupka 1 lice, zbog krivičnog djela bjekstvo lica lišenog slobode 1 lice, zbog krivičnog djela neizvršenje sudske odluke **30** lica, zbog krivičnog djela kršenje zabrane određene izrečenom mjerom bezbjednosti 4 lica, zbog krivičnog djela ometanje pravde **1** lice, zbog krivičnog djela nadripisarstvo **2** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv javnog reda i mira** za **31,91%** (u 2022.godini 448 lica, u 2021.godini 447 lica, u 2020. godini 453 lica, u 2019. godini 594 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela izazivanje panike i nereda prijavljeno je **18** lica, zbog krivičnog djela nasilničko ponašanje **291** lica, zbog krivičnog djela nasilničko ponašanje na sportskoj priredbi ili javnom skupu **1** lica, zbog krivičnog djela kriminalno udruživanje **49** lica, zbog krivičnog djela nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija **251** lica, zbog krivičnog djela učestvovanje u grupi koja izvrši krivično djelo 13 lica, zbog krivičnog djela nedozvoljen prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi **18** lica, zbog krivičnog djela neovlašćeno organizovanje igara na sreću **6** lica, zbog krivičnog djela povreda leša 1 lice, zbog krivičnog djela povreda groba **10** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv pravnog saobraćaja** za **17,95%** (u 2022.godini 320 lica, u 2021.godini 288 lica, u 2020. godini 319 lica, u 2019. godini 640 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela falsifikovanje isprave **295** lice, zbog krivičnog djela posebni slučajevi falsifikovanja isprave **7** lica, zbog krivičnog djela falsifikovanje službene isprave **38** lica, zbog krivičnog djela navođenje na ovjeravanje neistinitog sadržaja **59** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv službene dužnosti** za **18,72%** (u 2022.godini 521 lice, u 2021.godini 559 lica, u 2020. godini 503 lica, u 2019. godini 486 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela zloupotreba službenog položaja **499** lica, zbog krivičnog djela nesavjesan rad u službi **109** lica, zbog krivičnog djela prevara u službi 8 lica, zbog krivičnog djela pronevjera **5** lica, zbog krivičnog djela posluga **3** lice, zbog krivičnog djela protivzakoniti uticaj **6** lice, zbog krivičnog djela primanje mita **4** lica, zbog krivičnog djela davanje mita **7** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnog djela **protiv čovječnosti i drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom** za **30,43%** (u 2022.godini 16 lica, u 2021.godini 13 lica, u 2020. godini 11 lica, u 2019. godini 6 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela rasna i druga diskriminacija **1 lica**, zbog krivičnog djela trgovina ljudima **21 lica**, zbog krivičnog djela ugrožavanje lica pod međunarodnom zaštitom **1 lice**.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnog djela **protiv Vojske Crne Gore** za **66,67%** (u 2022.godini 3 lica, u 2021.godini 1 lice). Po pojedinačnim krivičnim djelima za krivično djelo napad na vojno lice u vršenju službe u vojsci **1 lice**.

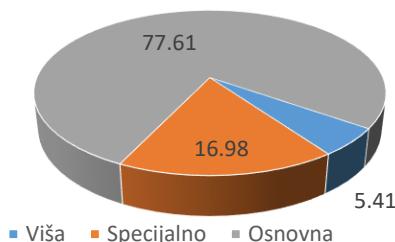
## 5.2 KRETANJE KRIMINALITETA

U izvještajnoj godini podnijete su krivične prijave protiv **8.776** poznatih punoljetnih učinioca krivičnih djela (u 2022.godini 8.750, 2021.godini 10.742 lica, u 2020. godini 10.134 lica, u 2019. godini 8.658 lica). Iz stvarne nadležnosti osnovnih i viših tužilaštava protiv **7.286** poznatih punoljetnih lica (u 2022.godini 7.489 lica, u 2021.godini 9.577 lica, u 2020. godini 8.790 lica, u 2019. godini 7.383 lica), a maloljetnih **451** lica (u 2022. godini 410 lica, u 2021. godini 229 lica, u 2020. godini 410 lica, u 2019. godini 493 lica). Iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva podnijeto je prijava protiv **1.490** poznatog punoljetnog lica (u 2022. godini 1261, u 2021.godini 936 lica, u 2020. godini 934 lica, u 2019. godini 782 lica).

Sa neriješenim prijavama iz ranijeg perioda protiv **2.698** lica, u radu Državnog tužilaštva, u 2023. godini, bilo je ukupno prijava protiv **11.474** poznatih punoljetnih lica.

U istom periodu podnijeto je **1.236** krivičnih prijava protiv nepoznatih učinilaca krivičnih djela iz stvarne nadležnosti osnovnih i viših tužilaštava (u 2022. godini 1.474 lica, u 2021.godini 1.190 lica, u 2020. godini 1.065 lica, u 2019. godini 1.332 lica), dok je u Specijalnom državnom tužilaštvu podnijeto 20 prijava po nepoznatim učiniocima krivičnih djela.

UČEŠĆE U UKUPNOM KRIMINALITETU PO STVARNOJ NADLEŽNOSTI



## 5.3 MJERE TAJNOG NADZORA

U okviru mjera tajnog nadzora, u izvještajnoj godini, državna tužilaštva su formirala **99** predmeta i predložila **241** mjeru, od kojeg broja je usvojeno **176** predloga, a odbijeno **7** predloga. U izvještajnoj godini primjenjene mjere protiv **8** lica su dovele do optuženja.

## 5.4 KRIVIČNE PRIJAVE

U izvještajnoj godini, Državnom tužilaštvu prijavljeno je **8.776** punoljetnih učinilaca krivičnih djela (u 2022. godini 8.358 lica, u 2021.godini 10.513 lica, u 2020. godini 9.724 lica, u 2019. godini 8.165 lica). Od toga, Specijalnom državnom tužilaštvu su prijavljena **1.490** lice (u 2022. godini 1.261 lice, u 2021.godini 936 lica, u 2020. godini 934 lica, u 2019. godini 782 lica), osnovnim državnim tužilaštvima je prijavljeno **6.811** lica (u 2022.godini 6.644 lica, u 2021.godini 8.996 lica, u 2020. godini 8.319 lica, u 2019. godini 6.919 lica), a višim državnim tužilaštvima u Podgorici i Bijelom Polju **475** lica (u 2022.godini 453 lica, u 2021.godini 581 lice, u 2020. godini 471 lice, u 2019.godini 464 lica).

Uz krivične prijave koje su ostale neriješene iz ranijeg perioda, u 2023. godini državna tužilaštva imala su u radu krivične prijave protiv **11.474** lica (u 2022.godini 10.514 lica, u 2021.godini 12.853 lica, u 2020. godini 11.913 lica, u 2019. godini 10.164 lica). Od toga, u radu Specijalnog državnog tužilaštva bilo je **2.327** lica (u 2022.godini 1.776 lica, u 2021.godini 1.547 lica, u 2020. godini 1.582 lica, u 2019. godini 1.364 lica), osnovnih državnih tužilaštava bilo je **8.628** lica (u 2022.godini 8.230 lica, u 2021.godini 10.688 lica, u 2020. godini 9.821 lice, u 2019. godini 8.309 lica), a u radu viših državnih tužilaštava **519** lica (u 2022.godini 508 lica, u 2021.godini 618 lica, u 2020. godini 510 lica, u 2019. godini 491 lice).

Glava KZ CG	Neriješeno prijava iz ranijeg perioda	Primljeno prijava u izvještajnom periodu	Ukupno u radu	Riješeno prijava	Neriješene prijave na kraju godine	Savladavanje priliva
Glava XIV Protiv života i tijela	104	413	517	407	110	98,55
Glava XV Protiv sloboda i prava čovjeka i građanina	88	522	610	492	118	94,25
Glava XVI Protiv izbornih prava	11	11	22	21	1	190,91
Glava XVII Protiv časti i ugleda	1	5	6	6		120
Glava XVIII Protiv polne slobode	7	66	73	60	13	90,91
Glava XIX Protiv braka i porodice	87	657	744	619	125	94,22
Glava XX Protiv prava iz rada	3	21	24	15	9	71,43
Glava XXI Protiv intelektualne svojine	3	6	9	8	1	133,33
Glava XXII Protiv imovine	346	1.118	1.464	1.026	438	91,77
Glava XXIII Protiv platnog prometa i privrednog poslovanja	117	278	395	264	131	94,96
Glava XXIV Protiv zdravlja ljudi	119	355	474	372	102	104,79
Glava XXV Protiv životne sredine i uređenja prostora	122	385	507	380	127	98,70
Glava XXVI Protiv opšte sigurnosti ljudi i imovine	31	114	145	116	29	101,75
Glava XXVII Protiv bezbjednosti javnog saobraćaja	251	1.248	1.499	1.204	295	96,47

Glava XXVIII Protiv bezbjednosti računarskih podataka	6	6	12	8	4	133,33
Glava XXIX Protiv ustavnog uređenja i bezbjednosti Crne Gore	2	25	27	20	7	80
Glava XXX Protiv državnih organa	97	166	263	199	64	119,88
Glava XXXI Protiv pravosuđa	69	168	237	171	66	101,79
Glava XXXII Protiv javnog reda i mira	77	658	735	555	180	84,35
Glava XXXIII Protiv pravnog saobraćaja	150	399	549	348	201	87,22
Glava XXXIV Protiv službene dužnosti	166	641	807	551	256	85,96
Glava XXXV Protiv čovječnosti i drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom	2	23	25	20	5	86,96
Glava XXXVI Protiv Vojske Crne Gore	2	1	3	2	1	200
<b>Ukupno</b>	<b>1.861</b>	<b>7.286</b>	<b>9.147</b>	<b>6.864</b>	<b>2.283</b>	<b>94,21</b>

Uprava policije je podnijela krivične prijave protiv **4.913** lica, inspekcije protiv **42** lica, drugi državni organi protiv **835** lica, oštećeni građani protiv **271** lice, NVO protiv **43** lica, pravna lica protiv **379** lica, fizička lica protiv **1.882** lica (jedna prijava podnijeta anonimno), dok su državni tužioci po sopstvenoj inicijativi formirali predmete protiv **410** lica.

#### Podnosioci krivičnih prijava

Glava Krivičnog zakonika Crne Gore	Podnosioci krivičnih prijava											
	Tužilaštvo po sopstvenoj inicijativi	Uprava policije	Državna revizorska institucija	USPNFT	Poreska uprava	Uprava carina	Inspekcije	Drući državni organi	Oštećeni	NVO	Pravna lica	Fizička lica
Glava XIV Protiv života i tijela	28	330						29	6			20
Glava XV Protiv sloboda i prava čovjeka i građanina	30	315						57	38	2	80	
Glava XVI Protiv izbornih prava	4	7										5
Glava XVII Protiv časti i ugleda												
Glava XVIII Protiv polne slobode	5	57						3	1			
Glava XIX Protiv braka i porodice	11	472						37	31	1	1	104
Glava XX Protiv prava iz rada	1	1						10	1			7
Glava XXI								2				4

<b>Protiv intelektualne svojine</b>											
Glava XXII Protiv imovine	42	654				1	82	63	1	129	147
Glava XXIII Protiv platnog prometa i privrednog poslovanja	15	161				32	3	2	33	32	
Glava XXIV Protiv zdravlja ljudi		304				27	10			14	
Glava XXV Protiv životne sredine i uređenja prostora	28	125			38	117	21	3	18	35	
Glava XXVI Protiv opšte sigurnosti ljudi i imovine	9	93				5			1	6	
Glava XXVII Protiv bezbjednosti javnog saobraćaja	83	1.155				6	1			3	
Glava XXVIII Protiv bezbjednosti računarskih podataka		5							1		
Glava XXIX Protiv ustavnog uredenja i bezbjednosti Crne Gore	5	6					4			10	
Glava XXX Protiv državnih organa	8	117			1	13	3		3	21	
Glava XXXI Protiv pravosuđa	12	47				38	4		15	52	
Glava XXXII Protiv javnog reda i mira	19	588				23	14			14	
Glava XXXIII Protiv pravnog saobraćaja	50	195			1	84	7		10	52	
Glava XXXIV Protiv službene dužnosti	47	71			1	212	64	7	26	213	
Glava XXXV Protiv čovječnosti i drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom		21								2	
Glava XXXVI Protiv Vojske Crne Gore										1	
<b>Ukupno</b>	<b>397</b>	<b>4.724</b>			<b>1</b>	<b>41</b>	<b>777</b>	<b>271</b>	<b>14</b>	<b>239</b>	<b>822</b>

### Riješene krivične prijave

	Neriješeno prijava iz ranijeg perioda	Primljeno prijava u izvještajnom periodu	Ukupno u radu	nije krivično djelo	zastarjelost	amnestija	Odbačaj			Ukupno odbačaja	Odbačena nakon odloženog gonjenja	Optužni predlog	Neposredna optužnica	Naredba za sprovodenje istrage	Ustupljene prijave	Riješeno na drugi način	Riješeno prijava	Neriješene prijave na kraju godine
							pomilovanje	nena osnovane sumnje	iz razloga									
ODT Bar	216	570	786	86	7			37		130	108	202	21	15	50	2	526	260
ODT Berane	11	372	383	60	6			14		80	21	215	22	8	10	2	358	25
ODT Bijelo Polje	76	390	466	67	3			54	4	128	77	141	12	10	15	2	383	83
ODT Cetinje	40	224	264	19	4			53		76	24	73	2	14	24	2	213	51
ODT Herceg Novi	135	354	489	32	5			61		98	34	167	3	10	9	2	321	168
ODT Kolašin	9	151	160	20	1			12		33	15	87	1	10	2	2	148	12
ODT Kotor	200	813	1.013	27	7			236	3	273	60	300	20	16	54	2	723	290
ODT Nikšić	71	670	741	22	10			180		212	35	309	14	19	54	2	643	98
ODT Plav	4	144	148	13	1			30		44	11	58	4	1	14	2	132	16
ODT Pljevlja	48	391	439	79	6			61	2	148	14	181	9	4	16	2	372	67
ODT Podgorica	931	2.251	3.182	170	41			613		824	239	734	43	125	183	2	2.146	1.036
ODT Rožaje	12	166	178		3			44		47	20	82	4	6	11	2	170	8
ODT Ulcinj	64	315	379					65		65	55	132	18	4	3	2	277	102
Specijalno DT	837	1.490	2.327	10	63			895	4	979	7	2	14	164	224		1.383	944
VDT Bijelo Polje		81	81	3	2			6		11			3	52	13	2	79	2
VDT Podgorica	44	394	438	19				49		68		4	32	217	52	2	373	65
Ukupno	2.698	8.776	11.474	627	159	0	0	2.410	5 8	3.216	720	2.687	222	675	734	30	8.247	3.227

### Pregled rješavanja krivičnih prijava iz ranijih godina

U izvještajnoj godini državna tužilaštvo su riješila značajan broj krivičnih prijava iz ranijih godina, pa je Specijalno državno tužilaštvo riješilo 40,38%, viša državna tužilaštva za 74,42% i osnovna državna tužilaštva za 82,13% prijava.

#### Specijalno državno tužilaštvo

Godina podnošenja prijave	Neriješeno prijava na početku izvještajne godine	Odbačene prijave ukupno	Odbačene uslijed zastarjelosti	Naredba za sproveđenje istrage	Podnijeto optužnihih akata	Ustupljene prijave	Ukupno riješeno prijava	Neriješene prijave na kraju godine
<b>2012</b>	6							6
<b>2015</b>	18							18
<b>2016</b>	23	11					11	12
<b>2017</b>	30	2					2	28
<b>2018</b>	21	2					2	19
<b>2019</b>	38	11				6	17	21
<b>2020</b>	68	5					5	63
<b>2021</b>	136	30		6	1	13	50	86
<b>2022</b>	497	194	3	13	12	31	251	246
<b>Ukupno</b>	837	255	3	19	13	50	338	499

#### Viša državna tužilaštva

Godina podnošenja prijave	Neriješeno prijava na početku izvještajne godine	Odbačene prijave ukupno	Odbačene uslijed zastarjelosti	Naredba za sproveđenje istrage	Podnijeto optužnihih akata	Ustupljene prijave	Ukupno riješeno prijava	Neriješene prijave na kraju godine
<b>2021</b>	9					4	4	5
<b>2022</b>	34	15			11	2	28	6
<b>Ukupno</b>	43	15			11	6	32	11

## Osnovna državna tužilaštva

Godina podnošenja prijave	Neriješeno prijava na početku izvještajne godine	Odbačene prijave ukupno	Odbačene uslijed zastarjelosti	Naredba za sproveđenje istrage	Podnijeto optužnih akata	Riješeno na drugi način	Ukupno riješeno prijave	Neriješene prijave na kraju godine
<b>2010</b>	6							6
<b>2011</b>	5			1			1	4
<b>2012</b>	3	1					1	2
<b>2014</b>	1							1
<b>2015</b>	3	1					1	2
<b>2016</b>	3							3
<b>2018</b>	7	1					1	6
<b>2019</b>	34	2	2		2		4	30
<b>2020</b>	72	19			13	1	33	39
<b>2021</b>	149	59		1	27	3	90	59
<b>2022</b>	1.399	474		11	459	70	1.018	381
<b>Ukupno</b>	1.682	557	2	13	501	74	1.149	533

Prijave su odbačene uslijed zastarjelosti iz razloga što je zastarjelost nastupila prije podnošenja krivične prijave.

### Uporedni pregled rada po predmetima za prethodne tri godine

Pregled rada po predmetima		2023	2022	2021	2020
Ukupno svi predmeti	Predmeti iz ranijih godina	13.656	14.634	13.918	13.276
	Predmeti formirani u izvještajnoj godini	15.805	15.950	16.053	14.892
	Ukupan broj predmeta u radu	29.461	30.584	29.971	28.168
	Ukupno riješenih predmeta	19.954	16.928	15.337	14.250
	Ostalo neriješeno na kraju izvještajne godine	9.507	13.656	14.634	13.918
	Savladavanje priliva	126,25	106.13	95.54	95.69
	Dužina trajanja	173,90	294,45	348,27	356,49

Analizom uporednog pregleda rada na predmetima u izvještajnoj i prethodne tri godine u Državnom tužilaštvu primjećuje se smanjenje broja formiranih (priliva) predmeta od 0,92%, dok se broj riješenih predmeta povećao za 15,16% u odnosu na 2022. godinu. Prateći indikatore uspješnosti savladavanja priliva u 2023. godini uočljiv je porast u odnosu na 2022. godinu za 20,12%, u odnosu na 2021. godinu za 30,71 % i za 2020. godinu za 30,56%, što u prosjeku iznosi porast od 27,13%.

Sagledavajući indikator vremena potrebnog za rješavanje predmeta, takođe se uočava pozitivan trend tj. smanjenje vremena koje je u prosjeku manje za 159,17 dana u odnosu na prethodne tri godine, a po godinama u odnosu na 2022.godinu manje za 120,55 dana, u odnosu na 2021. godinu 174,37 dana i u odnosu na 2020. godinu 182,59 dana.

Treba naglasiti da su podaci, njihov obim i struktura, prikupljeni iz raspoloživih upisnika i spisa predmeta državnih tužilaštava. Ovaj način prikupljanja podataka je najvjerojatniji, a imajući u vidu činjenicu da podaci iz informacionog sistema nisu u potpunosti ažurni i da u informacionom sistemu nema svih indikatora potrebnih za izradu izvještaja.

## 5.5 ODBAČAJI KRIVIČNIH PRIJAVA

Državno tužilaštvo je u 2023. godini odbacilo krivične prijave protiv **3.216** poznatih punoljetnih lica (u 2022.godini 3.555 lica, u 2021.godini 5.498 lica, u 2020. godini 4.266 lica, u 2019. godini 3.632 lica), od čega je u nadležnosti viših državnih tužilaštava odbačeno krivičnih prijava protiv **79** lica (u 2022.godini 85 lica, u 2021.godini 118 lica, u 2020. godini 79 lica, u 2019. godini 59 lica), u nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva protiv **979** lica (u 2022.godini 564 lica, u 2021.godini 650 lica, u 2020. godini 552 lica, u 2019. godini 393 lica) i osnovnih državnih tužilaštava protiv **2.871** lica (u 2022.godini 2.906 lica, u 2021.godini 4.730 lica, u 2020. godini 3.635 lica, u 2019. godini 3.180 lica). U izvještajnoj godini državna tužilaštva su, uslijed nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja, odbacili **159** krivičnih prijava, od čega **63** prijave iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva, **94** prijave iz nadležnosti osnovnih i **2** prijave iz nadležnosti viših državnih tužilaštava. U svakom od ovih slučajeva zastarjelost je nastupila prije podnošenja krivičnih prijava.

Najveći broj krivičnih prijava odbačen je u odnosu na učinioce krivičnih djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja, protiv imovine, protiv službene dužnosti, protiv sloboda i prava čovjeka i građanina, protiv pravnog saobraćaja, zatim zbog krivičnih djela protiv braka i porodice, protiv životne sredine i uređenja, protiv javnog reda i mira, protiv pravosuđa itd.

Shodno odredbama člana 271a Zakonika o krivičnom postupku, Vrhovno državno tužilaštvo i viša državna tužilaštva u Podgorici i Bijelom Polju, postupali su po pritužbama na rješenja o odbacivanju krivičnih prijava.

U izvještajnoj godini bilo je u radu ukupno **592** pritužbi na rješenja o odbacivanju krivične prijave, donijetih u nadležnosti svih tužilaštava u Crnoj Gori. Vrhovno državno tužilaštvo je imalo u radu **134** pritužbi na rješenja, Više državno tužilaštву u Podgorici **363** i Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju **85** pritužbi.

Od ukupnog broja pritužbi na rješenja o odbacivanju krivične prijave, **140** pritužbi je ocijenjeno kao osnovane, **425** pritužbi kao neosnovane, **14** pritužbi je ustupljeno na nadležnost i **4** pritužbe su prevedene u drugi upisnik, dok je **9** pritužbi na kraju izvještajnog perioda, kao neriješeno, prenijeto u rad u narednu godinu. U svim predmetima u kojima su pritužbe ocijenjene kao osnovane, vraćene su nižestepenim tužilaštвимa na postupanje.

### 5.5.1 Odloženo gonjenje

Primjenom instituta odloženog krivičnog gonjenja, državni tužioci su riješili predmete protiv **722** lica, od čega protiv **720** fizičkih i **2** pravna lica (u 2022. godini 853 lica, u 2021. godini 1.488 lica, u 2020. godini 1.221 lica, u 2019. godini 725 lica), što je **18,32%** od ukupnog broja odbačaja protiv poznatih punoljetnih lica, sprovodeći postupak poravnjanja sa osumnjičenim (u 2022.godini 23,99%, u 2021.

godini 27.06%, u 2020. godini 25,67%, u 2019. godini 19,93%), uz uslov ispunjavanja zakonom propisanih obaveza. Primjenom ovog instituta, državni tužioći su od osumnjičenih naplatili **306.350,00€** i uplatili ih u korist humanitarnih organizacija i javnih ustanova (u 2022.godini 306.550,00 €, u 2021.godini 520.850,00 €, u 2020. Godini 510.050,00 €, u 2019. Godini 274.290,00 €), na ime naknade štete oštećenim **12.510,48€** (u 2022.godini 11.784,76 € u 2021.godini 506.767,67 €, u 2020. godini 1.760.460,24 €, u 2019. godini 20.476,00 €).

ODLOŽENO GONJENJE – broj lica po obavezama određenim pravosnažnim sudskim odlukama

Član KZ CG	Otklanjanje štetne posledice	Ispunjene obaveze izdržavača	Uplata u humanitarne svrhe	Iznos uplate u humanitarnе svrhe	Društveno korisni rad	Uplata oštećenom	Iznos uplata oštećeno m	Broj lica koja nisu ispunila utvrđene obaveze	Ukupno odloženi
Član 151 – Teška tjesna povreda			10	7.100,00		1	1.300,00		11
Član 152 – Laka tjesna povreda			13	5.100,00					13
Član 154 – Ugrožavanje opasnim orudjem pri tući i svadji			2	600,00					2
Ukupno GLAVA XIV			25	12.800,00		1	1.300,00		26
Član 166a – Zlostavljanje			1	300,00					1
Član 168 – Ugrožavanje sigurnosti			3	1.150,00					3
Član 168a – Proganjanje			1	150,00					1
Član 174 – Neovlašćeno fotografisanje			1	300,00					1
Ukupno Glava XV			6	1.900,00					6
Član 221 – Nedavanje izdržavanja		1				3	1.491,00		4
Ukupno Glava XIX		1				3	1.491,00		4
Član 239 – Kradja			15	5.100,00		3	831,98		18
Član 244 – Prevara						1	1.000,00		1
Član 246 – Sitna kradja, utaja i prevara			1	200,00					1
Član 248 – Oduzimanje vozila			2	550,00					2
Član 253 – Uništenje i oštećenje tudihih stvari			8	3.550,00					8
Član 255 – Oštećenje tudihih prava	1								1
Ukupno Glava XXII	1		26	9.400,00		4	1.831,98		31

Član 260 – Falsifikovanje i zloupotreba kreditnih kartica i kartica za bezgotovinsko plaćanje		1	500,00					1
Član 265 – Krijumčarenje		4	1.500,00					4
Član 266 – Nedozvoljeno bavljenje privrednom, bankarskom, berzanskom i djelatnošću osiguranja		2	600,00					2
Član 284 – Nedozvoljena trgovina		13	7.600,00					13
UKUPNO Glava XXIII		20	10.200,00					20
Član 303a – Zagađenje životne sredine otpadom		1	700,00					1
Član 309 – ubijanje i mučenje životinja i razaranje njihovog staništa		1	400,00					1
Član 323 – Pustošenje šuma		7	2.800,00					7
Član 324 – Šumska kradja		1	300,00		1	500,00		2
Član 326 a – Gradjenje objekata bez prijave i dokumentacije za građenje		17	9.500,00					17
Ukupno Glava XXV		27	13.700,00		1	500,00		28
Član 327 – Izazivanje opšte opasnosti		6	5.450,00		2	1.100,00		8
Član 328 – Uništenje i oštećenje javnih uređaja		1	300,00					1
Član 338 – Teška djela protiv opšte sigurnosti		4	3.100,00			1.500,00		4
Ukupno Glava XXVI		11	8.850,00		2	2.600,00		13
Član 339 – Ugrožavanje javnog saobraćaja		421	151.900,00		1	600,00		422
Član 348 – Teška djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja		91	43.700,00			3.591,00		91

<b>Ukupno Glava XXVII</b>			<b>512</b>	<b>195.600,00</b>		<b>1</b>	<b>4.100,00</b>		<b>513</b>
Član 352 – Računarska prevara			1	500,00					1
<b>Ukupno Glava XXVIII</b>			<b>1</b>	<b>500,00</b>					<b>1</b>
Član 376 – Napad na službeno lice u vršenju službene dužnosti			3	2.600,00					3
Član 381 – Skidanje i povreda službenog pečata i službenog znaka			1	500,00					1
Član 384 – Samovlašće			1	300,00			687,50		1
<b>Ukupno Glava XXX</b>			<b>5</b>	<b>3.400,00</b>			<b>687,50</b>		<b>5</b>
Član 389 – Davanje lažnog iskaza			1	300,00					1
<b>Ukupno Glava XXXI</b>			<b>1</b>	<b>300,00</b>					<b>1</b>
Član 399 – Nasilničko ponašanje			6	3.600,00					6
Član 403 – Nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija			6	5.400,00					6
<b>Ukupno Glava XXXII</b>			<b>12</b>	<b>9.000,00</b>					<b>12</b>
Član 412 – Falsifikovanje isprave			49	33.700,00					49
Član 415 – Navodjenje na ovjeravanje neistinitog sadržaja			2	1.000,00					2
<b>Ukupno Glava XXXIII</b>			<b>51</b>	<b>34.700,00</b>					<b>51</b>
Član 416 – Zloupotreba službenog položaja			9	5.000,00					9
<b>Ukupno Glava XXXIV</b>			<b>9</b>	<b>5.000,00</b>					<b>9</b>
Član 483a – Neovlašćen pristup vojnom objektu			2	1.000,00					2
<b>Ukupno Glava XXXVI</b>			<b>2</b>	<b>1.000,00</b>					<b>2</b>
<b>UKUPNO</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>708</b>	<b>306.350,00</b>		<b>12</b>	<b>12.510,48</b>		<b>722</b>

## 5.6 SPORAZUMI O PRIZNANJU KRIVICE

U izvještajnoj godini ukupno je zaključeno **151** sporazuma o priznanju krivice sa fizičkim licima i **2** sa pravnim licima (u 2022. godini 410 sporazuma, u 2021. godini 296 sporazuma, u 2020. godini 559 sporazuma, u 2019. godini 371 sporazuma, u 2018. godini 298 sporazuma).

U osnovnim državnim tužilaštvima zaključeno je **72** sporazuma (u 2022. godini 79 sporazuma, u 2021. godini 136 sporazuma, u 2020. godini 289 sporazuma, u 2019. godini 208 sporazuma), u višim državnim tužilaštvima **77** (u 2022. godini 80 sporazuma, u 2021. godini 82 sporazuma, u 2020. godini 158 sporazuma, u 2019. godini 113 sporazuma), dok su Specijalni tužioci zaključili **4** sporazuma o priznanju krivice u 3 predmeta, od čega 2 sa fizičkim, a 2 sa pravnim licima (u 2022. godini 4 sporazuma, u 2021. godini 53 sporazuma, u 2020. godini 112 sporazuma, u 2019. godini 49 sporazuma).

Sud je presudom usvojio ukupno **145** sporazuma sa fizičkim i **2** sporazuma sa pravnim licima, dok je **5** sporazuma odbijeno, a **jedan** sporazum je u postupku pred nadležnim sudom.

### Nadležnost viših i osnovnih tužilaštava

Član KZ CG	Zaključeni sporazumi	Predlog za zaključenje sporazuma podnjo			Kad je podnijet predlog	Odbaćeni predlozi za sporazum	Sudske odluke – vrste kazni							Iznos na ime protiv pravn o stecene imovine	Iznos uplat a u huma nitarn e svrhe	Iznos uplata oštećeno m	
		Državni tužilac	Osumnjičeni	Okrivljeni			Zatvorska kazna	Usljedna osuda	Sudska opomena	Rad u javnom interesu	Novčana kazna	Iznos novčanih kazni					
Član 143/20 - Ubistvo u pokušaju	3				3	1	2									7.000 ,00	
Član 151 - Teška tjelesna povreda	4				4	3	1										
Član 152 - Laka tjelesna povreda	3				3		3										
Ukupno GLAVA XIV	10				10	4	6									7.000 ,00	
Član 166a - Zlostavljanje	1				1	1											
Član 168 - Ugrožavanje sigurnosti	2				2		2										
Ukupno Glava XV	3				3	1	2										
Član 186 - Povreda slobode opredjeljenja pri glasanju	1				1	1											
Ukupno Glava XVI	1				1	1											
Član 220 - Nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici	4	1			3	2	2		1	3							
Član 221 - Nedavanje izdržavanja	2				2		2		1			1					

Ukupno Glava XIX	6	1		5	2	4		1	4		1					
Član 239 - Kradja	5			5		5			4	1						
Član 240 - Teška kradja	9			10	1	9			5	1						
Člna 244 - Prevara	3			3	3							3	4.000,00			
Član 253 - Uništenje i oštećenje tuđe stvari	3			3		3			3							
Član 256 - Prikrivanje	1			1		1				1						
Ukupno Glava XXII	21			22	4	18			12	3		3	4.000,00			
Član 264 - Utaja poreza i doprinosa	1	1			1					1			300,00			
Član 265 - Krijumčarenje	2			2		2				2						
Član 272 - Zloupotreba položaja u privrednom poslovanju	2			2		2			1	1						6.364,61
Član 284 - Nedozvoljena trgovina	1			1	1							1	2.000,00			
UKUPNO Glava XXIII	6	1		5	2	4			1	4		1	2.300,00			6.364,61
Član 300 - Neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga	65			65	6	59		2	61			27	128.500,00			
Član 301 - Omogućavanje uživanja opojnih droga	8			8	2	6			6	2						
Ukupno Glava XXIV	73			73	8	65		2	67	2		27	128.500,00			
Član 326 - Nezakonit ribolov	1			1		1						1				
Član 326 a - Gradjenje objekata bez prijave i dokumentacije za građenje	2			2	2					2						
Ukupno Glava XXV	3			3	2	1				2		1				
Član 327 - Izazivanje opšte opasnosti	2			1	1		2		1	1						
Ukupno Glava XXVI	2			1	1		2		1	1						
Član 339 - Ugrožavanje javnog saobraćaja	3			3		3				3						
Član 348 - Teška djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja	5			5		5			1	4						
Ukupno Glava XXVII	8			8		8			1	7						
Član 376 - Napad na službeno lice u vršenju službene dužnosti	1			1	1					1						

Član 384 - Samovlašće	1				1		1			1							
Ukupno Glava XXX	2				2	1	1			1	1						
Član 395a - Kršenje zabrane određene izrečenom mjerom bezbjednosti	1				1		1		1								
Ukupno Glava XXXI	1				1		1		1								
Član 399 - Nasilničko ponašanje	2				2	2					2						
Član 403 - Nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija	4				4		4			3	1						
Ukupno Glava XXXII	6				6	2	4			3	3						
Član 412 - Falsifikovanje isprave	6	1			5	1	5		5	2	4		1				
Ukupno Glava XXXIII	6	1			5	1	5			2	4						
Član 424 - Davanje mita	1				1	1					1						
Ukupno Glava XXXIV	1				1	1					1						
<b>UKUPNO</b>	<b>149</b>	<b>3</b>		<b>1</b>	<b>14</b>	<b>2</b>	<b>12</b>		<b>5</b>	<b>10</b>	<b>33</b>		<b>32</b>	<b>134.800,00</b>		<b>7.000 ,00</b>	<b>6.364,61</b>

### Nadležnost Specijalnog tužilaštva

Član KZ CG	Zaključeni sporazumi	Predlog za zaključenje sporazuma podnio			Kad je podnijet predlog		Odbaćeni predlozi za sporazum	Odbijeni predlozi za sporazum	Usvojeni sporazumi o priznanju krivice	Sudske odluke – vrste kazni						
		Družbeni tužilac	Osumnjičeni	Okrivljeni	Branilac	Prije optužnog redloga	Nakon podnjanja optužnice			Zatvorska kazna	Ustovna osuda	Sudska opomena	Novčana kazna	Iznos novčanih kazni	Iznos na ime protivpravno stekene imovine	Iznos uplata u humanitарne svrhe
Čl.401a Stvaranje kriminalne organizacije	2				2		2			1	1					
ORGANIZOVANI KRIMINAL	2				2		2			1	1					
Čl.268 pranje novca	2				2	2										
UKUPNO PRANJE NOVCA	2				2	2										
<b>UKUPNO</b>	<b>4</b>				<b>4</b>	<b>2</b>	<b>2</b>		<b>1</b>	<b>1</b>						

Viši sud u Podgorici je presudom usvojio tri sporazuma o priznanju krivice. Presudom Višeg suda u Podgorici, koja je donijeta nakon donošenja rješenja o usvajaju sporazuma o priznaju krivice za jedno fizičko lice, izrečena je kazna zatvora, dok je u sud nakon donošenja rješenja o usvajaju sporazuma o priznaju krivice za dva pravna lica donio osudujući presudu na kaznu o prestanku pravnog lica, obzirom da je djelatnost pravnog lica u cjelini bila u funkciji vršenja krivičnog djela. Istom presudom od optuženih pravnih lica oduzeta je imovinska korist pribavljeni krivičnim djelom. Sudskom presudom od dva pravna lica oduzeta je imovinska korist pribavljeni krivičnim djelom, i to:

Nepokretnost upisana u listu nepokretnosti br. 427 na katastarskoj parceli 1162 KO Morinj, nepokretnosti upisane u listove nepokrtnosti br. 238, 239 i 49 na katastarskim aparcelama 326/3, 326/2, 326/2-1 i 326/1 KO Perast, nepokenosti upisane u listu nepokretnosti br. 2440 KO Mišići, Bar, nepokretnosti upisane u listu nepokretnosti br. 918 KO Čurilac, nepokretnosti upisane u listu nepokretnosti br. 15 KO Velimlje, 97 KO Tupan, 98 KO Tupan, 138 KO Tupan, 144 KO Tupan i 156 KO Tupan, nepokretnosti upisane u listu nepokretnosti br. 233 KO Đurići, Herceg Novi, nepokretnosti upisane u listu nepokretnosti br. 2249 KO Mišići, Bar, nepoktetnosti upisane u listu nepokretnosti br. 2074 KO Grbavci, Podgorica i nepokretnosti upisan eu listu nepokretnosti br. 211 KO Mišići Bar, te nepokrenosti upisane u listu nepokretnosti br. 1186 KO Jasteb.

## 5.7 IZVIĐAJI

U izvještajnoj godini Državna tužilaštva su pokrenula **9.948** izviđaja po krivičnim prijavama protiv poznatih punoljetnih počinilaca krivičnih djela. Sa izviđajima koji su započeti ranijih godina, u 2023.godini završeno je ukupno **10.389**.

Tokom 2023.godine bilo je u radu i izviđaja iz ranijih godina **2.690** od kojih je završen **1.681** izviđaj. U izvještajnoj godini završeno **62,49%** izviđaja iz prethodnih godina.

Tužilaštvo	Broj započetih izviđaja u izvještajnoj godini	Broj okončanih izviđaja u izvještajnoj godini	Broj izviđaja iz prethodnih godina	Broj okončanih izviđaja iz prethodnih godina
ODT Bar	570	718	216	169
ODT Berane	327	313	11	8
ODT Bijelo Polje	390	383	76	67
ODT Cetinje	192	181	40	38
ODT Herceg Novi	354	321	135	98
ODT Kolašin	151	148	9	9
ODT Kotor	769	769	200	172
ODT Nikšić	651	618	65	65
ODT Plav	143	128	4	1
ODT Pljevlja	390	370	47	47
ODT Podgorica	3.592	4.162	929	570
ODT Rožaje	152	144	12	12
ODT Ulcinj	315	312	65	54
Specijalno DT	1.490	1.383	837	338
VDT Bijelo Polje	68	66		
VDT Podgorica	394	373	44	33
Ukupno	9.948	10.389	2.690	1.681

## 5.8 ISTRAGE

Državni tužioci u osnovnim i višim državnim tužilaštвима, u toku izvještajnog perioda, donijeli su naredbe o sprovođenju istrage protiv **675** lica (u 2022.godini 635 lica, u 2021.godini 510 lica, u 2020. godini 439 lica, u 2019. godini 560 lica), od čega u nadležnosti viših državnih tužilaštava **269** lica, a u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava protiv **242** lica. U nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava veoma je visoko učešće optuženja na osnovu rezultata prethodnog izviđaja, bez sprovođenja istrage.

Iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva, naredbe o sprovođenju istrage donijete su protiv **164** lica (u 2022.godini 171 lica, u 2021.godini 188 lica, u 2020. godini 239 lica, u 2019. godini 254 lica).

Uz istrage koje su ostale neriješene iz ranijeg perioda protiv **613** lica i 2 primljene istrage od drugih tužilaštava, državni tužioci su imali u radu ukupno istraga protiv **615** lica.

Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješenih istraga protiv **609** lica.

Tužilačke istrage okončane su u zakonskom roku, u osnovnim državnim tužilaštima su trajale u prosjeku **66,05** dana, u višim tužilaštima **65** dana i **2 godine i 41 dan** u Specijalnom državnom tužilaštvu.

Tužilaštvo	Naredbe za sprovođenje istrage	Neriješene istrage iz ranijeg perioda	Istrage primljene (ustupljene) od drugog tužilaštva	Ukupno istraga	Riješene istrage u izveštajnom periodu	Broj istagra u kojima je prekoracen rok propisan ZKP-om	Neriješene istrage na kraju izveštajnog perioda	Savladavanje priliva
ODT Bar	15	5	1	21	13	2	8	81.25
ODT Berane	8	1		9	5		4	62.50
ODT Bijelo Polje	10		1	11	10		1	90.91
ODT Cetinje	14	13		27	12		15	85.71
ODT Herceg Novi	10	2		12	11		2	110.00
ODT Kolašin	10			10	10			100.00
ODT Kotor	16	4		20	12		8	75.00
ODT Nikšić	19	6		25	20		5	105.26
ODT Plav	1			1	1			100.00
ODT Pljevlja	4			4	1		3	25.00
ODT Podgorica	125	65		190	90		100	72.00
ODT Rožaje	6			6	6			100.00
ODT Ulcinj	4			4	4			100.00
Specijalno DT	164	444		608	221		387	134.76
VDT Bijelo Polje	52	8		60	42		18	80.77
VDT Podgorica	217	65		282	224		58	103.23
Ukupno	675	613	2	1290	682	2	609	100.74

## 5.8.1 Finansijske istrage

Specijalno državno tužilaštvo u toku 2023. godine pokrenulo je finansijske istrage u 12 predmeta, protiv 75 fizičkih i donijeli naredbu o proširenju finansijske istrage u 5 predmeta protiv 27 fizičkih i 1 pravnog lica. Prosječno trajanje finansijskih istraga u izvještajnoj godini 7 mjeseci, s tim da je jedna finansijska istraga pokrenuta i okončana u 2023. godini trajala 11 mjeseci i 16 dana.. Uz finansijske istrage pokrenute u izvještajnoj godini, u radu je bilo i 80 predmeta protiv 746 fizičkih i 190 pravnih lica iz ranijih godina. U jednom predmetu donijeta je naredba o obustavi finansijske istrage protiv jednog fizičkog lica. U predmetu iz ranijih godina donijeta je naredba o obustavi finansijske istrage protiv 28 fizičkih lica, jer ne postoje uslovi za trajno oduzimanje imovinske koristi. Pet finansijskih istraga pokrenuto je istovremeno sa pokretanjem krivične istrage, 10 finansijskih istraga pokrenuto je nakon donošenja naredbe za pokretanje istrage, a dvije finansijske istrage su pokrenute nakon optuženja.

Više državno tužilaštvo u Podgorici, u 2023. godini, pokrenulo je 14 finansijskih istraga protiv 23 lica, tako da je sa 11 finansijskih istraga iz ranijih godina protiv 19 lica, u radu tokom 2023. godine bilo ukupno 25 finansijskih istraga protiv 42 lica, od kojih su 4 finansijske istrage protiv 4 lica obustavljene u 2023. godini, iz razloga što ne postoji uslovi za podnošenje zahtjeva za trajno oduzimanje imovinske koristi. Na kraju izvještajne godine ostala je u radu 21 finansijska istraga protiv 38 lica. Prosječno trajanje finansijskih istraga koje su vođene u izvještajnoj godini je 210 dana. U 8 finansijskih istraga protiv 11 lica finansijske istrage su pokrenute nakon podignute optužnice, dok je 6 finansijskih istraga protiv 12 lica pokrenuto nakon donošenja naredbe o sprovođenju istrage. Državni tužioци kontinuirano unapređuju znanja i vještine za postupanje u ovim vrstama predmeta.

### 5.8.2 Privremeno i trajno oduzimanje imovine

Specijalni tužioци su nadležnom sudu podnijeli predloge za određivanje privremenih mjera obezbjeđenja u 15 predmeta, koji su usvojeni od strane Višeg suda u Podgorici. Privemene mjere se odnose na zabrane raspolažanja i korišćenja nepokretnosti, uz zabilježbu zabrane u katastru nepokretnosti, ukupne površine 1.557.306,85m<sup>2</sup>, kao i nepokretnost koja se nalazi na teritoriji Republike Srbije - stambena jedinica u površini od 107,99m<sup>2</sup> i garažno mjesto u površini od 12m<sup>2</sup>, u podrumu (nivo -1).

Nalog baci da uskrati isplatu novčanog iznosa u ukupnom iznosu od 5.545.944,18 €, kao i zaplijena gotovog novca u iznosu od 171.170,00 € i 1.565,00 \$.

Privremeno oduzimanje pokretne imovine (zaplijena) - više skupocjenih ručnih satova, dragocjenosti "Cartier" 1 kom, 18 umjetničkih slika, 39 putničkih motornih vozila (jedno marke Bentley), 8 teretnih motornih vozila, kao i stvari koje se nalazi u sefu kod poslovne banke.

Zabrana otuđenja i opterećenja akcija ili udjela u privrednom društvu, uz upis zabrane u javne evidencije sa upisanim ukupnim kapitalom 581.056,20 €.

Specijalno državno tužilaštvo je u toku 2023. godine Upravi za katastar i državnu imovinu donosilo i naredbe zabrane raspolažanja nepokretnosti upisane na 139 fizičkih i 33 pravna lica, kao i zabrane raspolažanja i korišćenja nepokretnosti upisanih na 3 fizička lica i to aprartmana površine 38m<sup>2</sup> i poslovnog prostora površine 537m<sup>2</sup>.

Specijalno državno tužilaštvo je, na osnovu čl.35 i 36 Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, podnijelo 3 zahtjeva za trajno oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću i to: u jednom predmetu podnijet je zahtjev da se od imaoca oduzme zemljište površine 436 m<sup>2</sup> po kulturi livada i livada površine 413 m<sup>2</sup>, kao i putničko motorno vozilo marke mercedes, zbog krivičnih djela 401a KZ CG i 300 KZ CG; u drugom predmetu podnijet je zahtjev da se od imaoca oduzme putničko motorno vozilo marke „Porsche Cayenne“ 3.0, zbog krivičnih djela iz čl.401a, čl.300 i čl. 424 KZ CG; u trećem predmetu podnijet je zahtjev da se od imaoca oduzme nepokretnost upisana u KO Podgorica (porodična stambena zgrada u osnovi površine 143m<sup>2</sup>, sa posebnim djelovima PD1 prizemlje pov.101m<sup>2</sup> i PD2 potkrovље - mansarda pov. 56m<sup>2</sup>, koja se nalazi na kat.parceli površine 2.851m<sup>2</sup>), kao i nepokretnost upisana u KO Budva (nestambeni prostor PD 1 površine 179m<sup>2</sup>), nepokretnosti upisane u KO Budva, i to tri garaže u ukupnoj površini od 44m<sup>2</sup> i 17 poslovnih prostora u ukupnoj površini od 706m<sup>2</sup>, kao i pokretne stvari - putničko motorno vozilo marke Mercedes Benz GLE 350d 4M i dva ručna sata marke Rolex Oyster Perpetual N.Client S 124 i 325), te nepokretnost upisana u KO Budva (stambeni prostor u površini od 68m<sup>2</sup>).

## 5.9 OPTUŽENJA, PRESUDE I ŽALBE

U Državnom tužilaštvu, u izvještajnom periodu, optuženo je ukupno **3.526** lica, pa je sa **4.473** neriješenih optuženja iz prethodnog perioda i **23** ustupljena optuženja od drugih tužilaštava, bilo u radu kod suda ukupno optuženja protiv **8.022** lica.

Tužilaštvo	Neriješena optuženja iz ranijeg perioda	Optuženja u izvještajnom periodu	Optuženja primljena od drugog tužilaštva	Ukupno optuženja	Ustupljeno optuženja	Obustava optuženja	Riješeno optuženja	Neriješeno optuženja na kraju izvještajnog perioda
ODT Bar	121	235		356	8	1	151	205
ODT Berane	394	242		636	1	1	282	354
ODT Bijelo Polje	186	161	3	350	4		170	180
ODT Cetinje	71	87	13	171			65	106
ODT Herceg Novi	179	181		360	25	1	99	261
ODT Kolašin	88	98		186			99	87
ODT Kotor	259	329		588	2	4	311	277
ODT Nikšić	304	339		643	2	1	263	380
ODT Plav	53	63		116			53	63
ODT Pljevlja	99	191	1	291			125	166
ODT Podgorica	1.423	857	1	2.281			783	1.498
ODT Rožaje	27	92		119	28		69	50
ODT Ulcinj	119	152	5	276	11		88	188
Specijalno DT	584	216		800	2	1	35	763
VDT Bijelo Polje	52	42		94			60	34
VDT Podgorica	514	241		755			205	550
Ukupno	4.473	3.526	23	8.022	83	9	2.858	5.162

Osnovna i viša državna tužilaštva, u 2023. godini, optužila su **3.310** lica, od čega su protiv **417** lica podignute optužnice poslije sprovedene istrage, protiv **208** lica neposredne optužnice, dok je protiv **2.685** lica podnijet optužni predlog. Uz neriješena optuženja iz ranijih godina, kao i optuženja protiv **23** lica primljenih od drugih tužilaštava u izvještajnoj godini, kod suda je bilo optuženja protiv **7.222** lica. Od toga u nadležnosti viših državnih tužilaštava protiv **849** lica, a u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava protiv **6.373** lica.

Specijalno državno tužilaštvo je u 2023. godini optužilo **216** lica, od čega je protiv **200** lica podignuta optužnica poslije sprovedene istrage, protiv **14** lica neposredna optužnica, dok je protiv **2** lica podignut optužni predlog. Uz neriješenih **584** optuženja iz ranijeg perioda, u izvještajnom periodu je kod suda bilo optuženja protiv ukupno **800** lica.

U izvještajnoj godini riješeno je ukupno **2.858** optuženja, postupajući po optuženjima sud je donio odluke protiv **2.767** lica, od čega **93,28%** osuđujućih presuda, **4,05%** oslobađajućih, **1,12%** odbijajućih presuda i **1,55%** odlučeno rješenjem o izricanju mjere bezbjednosti; dok je **2,82%** optuženja obustavljeno i **0,28%** ustupljeno.

Na kraju 2023. godine ostalo je neriješeno optuženja protiv **4.857** lica, što je u poređenju sa 2022. godinom, kada je ostalo neriješeno **4.777** optuženja, više za **380** lica, odnosno poras od **7,82%**.

Tužilaštvo	Osuđujuće odluke						Oslobađajuća	Odbijajuća
	Zatvor	Novčana kazna	Uslovna osuda	Sudska opomena	Rad u javnom interesu	Odlučeno rješenjem - izricanje mјere bezbjednosti		
ODT BAR	50	1	64		20		3	4
ODT BERANE	148	9	103		7	7	5	1
ODT BIJELO BOLJE	53	2	88	1	9		12	1
ODT CETINJE	27	1	24	2	4	3	3	1
ODT HERCEG NOVI	14	4	50	5				
ODT KOLAŠIN	18	7	62	2	5	2	1	2
ODT KOTOR	101	9	163	8	12	9	1	2
ODT NIKŠIĆ	92	10	133	2	1	3	18	1
ODT PLAV	18	9	13	1	4		7	1
ODT PLJEVLJA	25	8	69		11	4	7	1
ODT PODGORICA	333	12	347	1	53	14	15	8
ODT ROŽAJE	9	5	26				1	
ODT ULCINJ	15		51	4	4		3	
VDT BIJELO POLJE	52						8	
VDT PODGORICA	187		1			1	13	3
SPECIJALNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO	11	2					15	6
<b>UKUPNO</b>	<b>1.153</b>	<b>79</b>	<b>1.194</b>	<b>25</b>	<b>130</b>	<b>43</b>	<b>112</b>	<b>31</b>

Državni tužioci, osnovnih i viših tužilaštava, su u 2023. godini na odluke suda izjavili žalbe protiv **640** lica, od čega **498** lica zbog odluke o kazni, iz drugih razloga protiv **142** lica, pa je sa žalbama iz ranijeg perioda protiv **248** lica, bilo u radu žalbi protiv **888** lica.

U izvještajnom periodu sud je riješio žalbe državnih tužilaca protiv **480** lica, dok je na kraju 2023. godine ostalo neriješenih žalbi protiv **408** lica.

Odlučujući po žalbama državnih tužilaca osnovnih i viših tužilaštava, sud je uvažio žalbe protiv **214** lica, a odbio žalbe protiv **257** lica, dok žalbe protiv **9** lica zbog odluke o kazni, drugostepeni sud nije razmatrao zato što je povodom žalbi, a po službenoj dužnosti, utvrdio postojanje povreda zakona (materijalnog, odnosno procesnog), ukinuo prvostepenu presudu i predmet vratio prvostepenom суду na ponovno suđenje.

Specijalno državno tužilaštvo izjavilo je jednu žalbu iz drugih razloga, koja žalba je ostala u radu kod suda na kraju godine.

## 5.10 RAZNI KRIVIČNI PREDMETI (PROVJERE INDICIJA I OSNOVA SUMNJE)

Osim predmeta u kojima su učinio krivičnih djela poznati ili nepoznati, državna tužilaštva su u 2023. godini imala u radu i **9.808** predmeta evidentiranih u KTR/KTR-S upisniku (razni predmeti povodom zahtjeva za rehabilitaciju, uslovni otpust, vanredno ublažavanje kazne, određenih događaja radi provjere sumnje o postojanju krivičnog djela i utvrđivanju identiteta učinioца i dr.).

U ovim predmetima postupano je po sopstvenoj inicijativi ili po inicijativi oštećenih građana, kao i po anonimnim inicijativama.

Postupak je okončan u **7.753** predmeta, nakon što su državni tužioци u izviđaju preduzeli radnje dokazivanja u cilju provjera sumnji i indicija.

Na kraju izvještajnog perioda ostalo je u radu **2,058** predmeta.

Tabelarni prikaz predmeta provjere indicija i osnova sumnje  
(u kojima je vođen izviđaj – podaci su iskazani po predmetima)

Državno tužilaštvo	Broj predmeta iz ranijih godina	Broj formiranih u izvještajnoj godini	Ukupno u radu	Broj riješenih	Savladavanje priliva	Ostalo neriješeno na kraju izvještajne godine
ODT Bar	96	572	668	528	92.31	140
ODT Berane	21	271	292	253	93.36	39
ODT Bijelo Polje	142	569	711	552	97.01	159
ODT Cetinje	77	394	471	425	107.87	46
ODT Herceg Novi	51	168	219	165	98.21	54
ODT Kolašin	7	130	137	120	92.31	17
ODT Kotor	158	614	772	528	85.99	244
ODT Nikšić	46	379	425	350	92.35	75
ODT Plav	6	60	66	57	95.00	9
ODT Pljevlja	40	257	297	260	101.17	37
ODT Podgorica	444	2.154	2.598	2.019	93.73	582
ODT Rožaje	4	97	101	96	98.97	5
ODT Ulcinj	24	127	151	139	109.45	12
Specijalno DT	528	512	1.040	542	105.86	498
VDT Bijelo Polje	17	622	639	608	97.75	31
VDT Podgorica	59	941	1.000	890	94.58	110
Vrhovno državno tužilaštvo	3	218	221	221	101.38	0
UKUPNO	1.723	8.085	9.808	7.753	95.89	2.058

## 5.11 UVIĐAJI

U izvještajnoj godini sprovedeno je 2.479 uviđaja, od kojeg broja 318 kojima su rukovodili državni tužioci i 2.161 uviđaj koji su po nalogu državnog tužioca sprovedeli ovlašćeni policijski službenici. Od ukupnog broja sprovedenih uviđaja, 1.410 su uviđaji za kvalifikovana krivična djela.

Državno tužilaštvo	Ukupan broj uviđaja u izvještajnoj godini	Broj uviđaja kojima su rukovodili tužioci	Broj uviđaja po nalogu državnog tužioca koje su sprovedeli ovlašćeni policijski službenici
VDT Podgorica	141	27	114
VDT Bijelo Polje	8	5	3
ODT Bar	217	18	199
ODT Berane	66	24	42
ODT Bijelo Polje	96	81	15
ODT Cetinje	111	4	107
ODT Herceg Novi	106	5	101
ODT Kolašin	44	8	36
ODT Kotor	292	17	275
ODT Nikšić	217	22	195
ODT Plav	37	11	26
ODT Pljevlja	84	13	71
ODT Podgorica	941	68	873
ODT Rožaje	35	8	27
ODT Ulcinj	84	7	77
Ukupno	2.479	318	2.161

Glava KZ CG	Ukupan broj uviđaja u izvještajnoj godini	Broj uviđaja kojima su rukovodili tužioci	Broj uviđaja po nalogu državnog tužioca koje su sproveli ovlašćeni policijski službenici
XIV – krivična djela protiv života i tijela	29	13	16
XV – krivična djela protiv sloboda i prava čovjeka i građanina	1	1	
XVIII – krivična djela protiv polne slobode	5		5
XIX - krivična djela protiv braka i porodice	1		1
XXII - krivična djela protiv imovine	270	9	261
XXIII - krivična djela protiv pravnog prometa i privrednog poslovanja	4		4
XXIV - krivična djela protiv zdravlja ljudi	3		3
XXV-krivična djela protiv životne sredine i uređenja prostora	31	24	7
XXVI-krivična djela protiv opšte sigurnosti ljudi i imovne	121	31	90
XXVII-krivična djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja	920	108	812
XXX-krivična djela protiv državnih organa	2	1	1
XXXII-krivična djela protiv javnog reda i mira	21	6	15
XXXIV-krivična djela protiv službene dužnosti	2	2	
<b>Ukupno</b>	<b>1.410</b>	<b>195</b>	<b>1.215</b>

## 5.11 PRIMJENA ODREDBI O IZUZEĆU DRŽAVNIH TUŽILACA

U izvještajnoj godini ukupno je podnijeto **150** zahtjeva za izuzeće državnih tužilaca.

Od strane stranaka podnijeta su 68 zahtjeva, državnih tužilaca 47 zahtjeva i od drugih tužilaštava 35 zahtjev.

Usvojeno je ukupno **64** zahtjeva, **13** zahtjeva je ustupljeno na nadležnost, dok je odbijen **80** zahtjev za izuzeće državnih tužilaca.

Državno tužilaštvo	Podnijeti zahtjevi				Usvojeno				Odbijeno				Proslijeden na nadležnost	Ostalo ne riješeno
	Ukupno	Stranke	Državni tužioци	Druge tužilaštva	Ukupno	Stranke	Državni tužioци	Družavna tužilaštva	Ukupno	Stranke	Državni tužioци	Družavna tužilaštva		
Vrhovno državno tužilaštvo	16		10	6	9		8	1	6			6	1	
VDT u Podgorici	38	6	3	29	19	1	13	15	18	5		13	1	
VDT u Bijelom Polju	4	3	1		1		1		3	3				
Specijalno državno tužilaštvo	26	13	13		13	1	12		12	12			9	1
ODT Bar	4	4							2	2			2	
ODT Berane	2	2							2	2				
ODT Bijelo Polje	2		2		2		2							
ODT Cetinje	6	5	1		1		1		5	5				
ODT Herceg Novi	1	1							1					
ODT Kotor	8	4	4		4		4		3	3				1
ODT Nikšić	6	6							6	6				
ODT Podgorica	37	24	13		15	2	13		22	11	11			
<b>UKUPNO</b>	<b>150</b>	<b>68</b>	<b>47</b>	<b>35</b>	<b>64</b>	<b>4</b>	<b>54</b>	<b>16</b>	<b>80</b>	<b>49</b>	<b>11</b>	<b>19</b>	<b>13</b>	<b>2</b>

## 5.12 PRIKAZ PODATAKA U POGLEDU ŽRTAVA KRIVIČNIH DJELA I AKTIVNOSTI TUŽILAŠTVA U VEZI SA PODRŠKOM ŽRTVAMA I UGROŽENIM LICIMA

Kada su u pitanju aktivnosti tužilaštva u vezi sa podrškom žrtvama i ugroženim licima, a imajući u vidu nadležnosti državnog tužilaštva, iste su se odnosile na upućivanje pomenutih lica na besplatnu pravnu pomoć i na angažovanje povjerljivog lica, shodno Zakonu o zaštiti od nasilja u porodici. Državni tužioци posebno obraćaju pažnju kada su žrtve izvršenja krivičnih djela djeca i maloljetnici na način što prvenstveno traže mišljenje od Stručne službe ili eventualno drugih stručnih lica ili ustanova, o sposobnosti tog lica da bude saslušano u postupku, tj. o njegovoј procesnoj sposobnosti da objektivno predstavi događaj, o načinu saslušanja, prisustvu lica prilikom saslušanja i o drugim okolnostima važnim za zaštitu žrtava u postupku, posebno zaštitu od sekundarne viktimizacije.

Državni tužioци kontinuirano unapređuju znanja i vještine za postupanje u ovim vrstama predmeta.

Analizom broja žrtava/oštećenih utvrđeno je da je u izvještajnoj godini i dalje najveći broj zbog izvršenja krivičnog djela nasilje u porodici ili porodičnoj zajednici iz čl.220 KZCG (101 lice), kao i zbog krivičnog djela ugrožavanje sigurnosti iz čl.168 KZCG , zbog krivičnog djela ugrožavanje javnog saobraćaja iz čl.339 KZCG, kao i neodređeni broj oštećenih lica za krivično djelo trgovina ljudima iz čl.444 KZCG, gdje je u pitanju vrsta eksploatacije - upotreba u pornografske sfrhe.

## 5.13 SLUČAJEVI ZLOSTAVLJANJA I MUČENJA OD STRANE SLUŽBENIH LICA

U Specijalnom državnom tužilaštvu formirana su dva predmeta povodom sumnje na torturu, za krivično djelo mučenje iz čl.167 Krivičnog zakonika Crne Gore, koji spisi predmeta su dostavljeni na nadležnost Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici.

Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici podnesene su prijave protiv 28 lica, zbog krivičnog djela zlostavljanje iz čl.166a Krivičnog zakonika Crne Gore i jedna prijava zbog krivičnog djela protivpravno lišenje slobode iz čl.162 Krivičnog zakonika Crne Gore. Protiv 22 lica, zbog krivičnog djela zlostavljanje iz čl.166a Krivičnog zakonika Crne gore, donijeto je rješenje o odbačaju krivične prijave, dok se prijave protiv 6 lica nalaze u fazi izviđaja. Na kraju izvještajne godine, prijava protiv jednog lica, zbog krivičnog djela protivpravno lišenje slobode iz čl.162 Krivičnog zakonika Crne Gore, ostala je u postupku izviđaja. Takođe, formirana su i tri »Ktr« predmeta, od kojih su dva završena službenom zabilješkom, dok je jedan predmet i dalje u postupku izviđaja. Zbog krivičnog djela mučenje iz čl.167 Krivičnog zakonika Crne Gore, formiran je jedan predmet protiv nepoznatog učinjoca, koji je na kraju izvještajnog perioda ostao u postupku izviđaja.

U Osnovnom državnom tužilaštvu u Baru, u izvještajnom periodu, formiran je predmet zbog krivičnog djela zlostavljanje iz čl. čl.166a st.2 u vezi st.1 Krivičnog zakonika Crne Gore i krivičnog djela protivpravno lišenje slobode iz čl.162 st.2 u vezi st.1 Krivičnog zakonika Crne Gore, od strane nepoznatih izvršilaca - službenika Uprave policije OB Bar. Nakon sprovedenog izviđaja formiran je predmet protiv dva policijska službenika zbog krivičnog djela zlostavljanje iz čl.166a st.2 u vezi st.1 Krivičnog zakonika Crne Gore u kome je izviđaj u toku.

Na osnovu spisa predmeta Višeg državnog tužilaštva u Podgorici formirana su dva predmeta. U jednom predmetu je oštećeni naveo da su mu službenici posebne jedinice policije OB Bar, prilikom vršenja pretresa stana i drugih prostorija, zadali više udaraca u predjelu glave, dok je u drugom predmetu navedeno da je osumnjičeni, prilikom saslušanja, od strane policijskih službenika - pripadnika Specijalne interventne jedinice fizički zlostavljan, odnosno da su mu nanijete tjelesne povrede i upućivane uvrede. Oba predmeta su u fazi prikupljanja potrebnih obavještenja.

U izvještajnom periodu, u radu Osnovnog državnog tužilaštva u Cetinju, bila je istraga iz ranijeg perioda protiv 8 lica, zbog krivičnog djela mučenje iz čl.167 st.2 Krivičnog zakonika Crne Gore, koja je ostala neriješena na kraju godine. Takođe, nakon sprovođenja postupka kontrole optužnice od strane suda, protiv tri lica zbog krivičnog djela mučenje iz čl.167 st.2 Krivičnog zakonika Crne Gore, optužnica je vraćena na dopunu istrage, te je ovo tužilaštvu protiv jednog lica donijelo naredbu za obustavu istrage, dok je istraga protiv dva lica ostala u fazi dopune.

U Osnovnom državnom tužilaštvu u Herceg Novom, iz ranijeg perioda, aktivna su dva predmeta protiv dva službenika Uprave policije, protiv kojih su podnijeti optužni predlozi. Protiv jednog lica, zbog krivičnog djela zlostavljanje iz čl.166a Krivičnog zakonika Crne Gore, bila je donijeta prvostepena oslobođajuća presuda koja je po žalbi tužilaštva ukinuta i predmet vraćen na ponovno suđenje, gdje je u ponovnom postupku ponovo donijeta oslobođajuća presuda na koju je izjavljena žalba i postupak je u toku pred sudom. U drugom predmetu, protiv jednog lica - službenika Uprave policije, zbog krivičnog djela teška tjelesna povreda iz čl.151 st.4 u vezi st.1 Krivičnog zakonika Crne Gore, rješenjem Vrhovnog suda Crne Gore za vođenje postupka po optužnom predlogu ovog tužilaštva, određen je Osnovni sud u Cetinju, pa je shodno tome predmet povjeren u rad Osnovnom državnom tužilaštvu u Cetinju.

U Osnovnom državnom tužilaštvu u Kolašinu formiran je jedan predmet protiv dva službenika Uprave policije, zbog krivičnog djela zlostavljanje iz čl.166a st.2 u vezi st.1 Krivičnog zakonika Crne Gore i nakon sprovedenog izviđaja prijava je odbačena.

U Osnovnom državnom tužilaštvu u Kotoru formirana su tri predmeta protiv četiri službena lica i to protiv jednog lica zbog krivičnog djela iznuđivanje iskaza iz čl.166 st.1 Krivičnog zakonika Crne Gore, protiv jednog lica zbog krivičnog djela zlostavljanje iz čl.166a st.2 u vezi st.1 Krivičnog zakonika Crne Gore i protiv dva lica zbog krivičnog djela mučenje iz čl.167 st.2 u vezi st.1 Krivičnog zakonika Crne Gore. Sve tri krivične prijave riješene su odbačajem.

Osnovno državno tužilaštvo u Nikšiću, u toku 2023.godine, formiralo je jedan predmet protiv tri službena lica u vezi sa krivičnim djelom iznuđivanje iskaza iz čl.166 st.2 u vezi st.1 Krivičnog zakonika Crne Gore, u kojem predmetu je izviđaj u toku.

U Osnovnom državnom tužilaštvu u Plavu formiran je jedan predmet po inicijativi tužilaštva protiv 5 policijskih službenika, zbog krivičnog djela zlostavljanje iz čl.166a Krivičnog zakonika Crne Gore, koja je prijava odbačena u odnosu na svih pet lica zbog nepostojanja osnovane sumnje da je izvršeno to krivično djelo.

Osnovno državno tužilaštvo u Rožajama imalo je u radu prijavu protiv jednog lica - službenika Uprave policije, zbog krivičnog djela zlostavljanje iz čl.166a st.2 Krivičnog zakonika Crne Gore, koja je nakon sprovedenog postupka izviđaja odbačena.

Državno tužilaštvo posebno obazrivo postupa kada su ovakvi slučajevi u pitanju. Postupajući tužioci neposredno uzimaju izjave od svih učesnika u događaju, saslušavaju žrtve/oštećene i upućuju ih na medicinske preglede. Bez obzira na izazove u postupanju državnih tužilaca u pogledu ovih slučajeva ukazujemo da je, u izvještajnom periodu, saradnja sa Upravom policije na zadovoljavajućem nivou.

Međutim, vezano za izazove i ograničenja o postupanju državnih tužilaca u pogledu slučajeva zlostavljanja i mučenja od strane službenih lica državna tužilaštva su konstatovala da, kada su u pitanju službenici Uprave policije kao potencijalni izvršioci ovih krivičnih djela, a kako se predmetni događaj eventualno ne bi predstavio na način kojim se želi ublažiti ili relativizovati odgovornost policijskih službenika, u praksi, postupajući tužioci neposredno uzimaju izjave od svih učesnika u događaju i sami prikupljaju dokaze. Iz navedenih razloga državna tužilaštva iz čije je nadležnosti gonjenje učinilaca ovih krivičnih djela u svojim izvještajima su navela da bi značajniju ulogu trebalo da ima Odjeljenje za unutrašnju kontrolu rada policije, kako bi se isključila svaka sumnja u pristrasnost pri postupanju službenika policije, u odnosu na policijskog službenika protiv kojeg je podnijeta prijava za policijsku torturu.

## 5.14 DRŽAVNO TUŽILAŠTVO I POSTUPANJE POLICIJE I DRUGIH ORGANA UPRAVE

Način i modeli zajedničkog rada, razmatrali su se na sastancima između državnog tužilaštva i policije čije postupanje je normirano Zakonom o krivičnom postupku, dok su odnosi i način zajedničkog rada uređeni Sporazumom o zajedničkom radu Državnog tužilaštva i Ministarstva unutrašnjih poslova - Uprave policije tokom izviđaja i krivičnog postupka. Uspješnost u radu državnog tužilaštva u većini krivičnih predmeta zavisi od uspješnosti rada policije i drugih tijela u otkrivanju krivičnih djela i njihovih učinilaca, kao i u prikupljanju i dostavljanju tužilaštvu relevantnih informacija, podataka i dokaza nužnih za uspješno pokretanje i vođenje krivičnog postupka.

Analizom podataka utvrđeno je da je 51,43%, krivičnih prijava podnijeto od strane Uprave policije, dok taj procenat, kada su u pitanju drugi organi, iznosi oko 5%. Treba naglasiti da pripadnici Uprave policije, postupaju po obavezujućim nalozima državnih tužilaca, koji neposrednim rukovođenjem usmjeravaju radnje u izviđaju, kao i po zahtjevima za prikupljanje potrebnih obaveštenja, a sve u cilju otkrivanja i gonjenja učinilaca krivičnih djela.

### Boj izdatih obavezujućih naloga

Državno tužilaštvo	Ukupan broj izdatih obavezujućih naloga/ neposrednim rukovođenjem usmjeravane radnje	Organu uprave nadležnog za policijske poslove	Vojnoj policiji	Organu uprave nadležnom za poslove carina	Organu uprave nadležnom za poslove poreza	Drugim organima uprave
VDT Podgorica	2.905	2.543				362
VDT Bijelo Polje	895	895				
Specijalno DT	2.676	1.547		146	41	942
ODT Bar	2.697	2.606		21	27	43
ODT Berane	357	295				62
ODT Bijelo Polje	977	930		26		21
ODT Cetinje	1.420	1.413		2	1	4
ODT Herceg Novi	962	962				
ODT Kolašin	152	152				
ODT Kotor	962	942			15	5
ODT Nikšić	3.173	3.173				
ODT Plav	105	103				2
ODT Pljevlja	570	570				
ODT Podgorica	7.946	7.946				
ODT Rožaje	100	100				
ODT Ulcinj	720	714				6
<b>UKUPNO</b>	<b>26.617</b>	<b>24.891</b>		<b>195</b>	<b>84</b>	<b>1.447</b>

## 5.15 ANGAŽOVANJE VJEŠTAKA ZA POTREBE DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA

Državno tužilaštvo	Broj predmeta u kojima je angažovan vještač	Broj vještačenja	Broj ukupno angažovanih vještaka		Oblast vještačenja							
			domaćih	stranih	arhitektura, građevinarstvo, geodezija, elektro, telekomunikacije, računarski sistemi	finansije i komercijala	mašinstvo i saobraćaj	medicina - sudska medicina	poljoprivreda, rudarstvo i šumarstvo	ostale oblasti		
ODT Bar	349	428	35		19	18	25	110	147	1	108	
ODT Berane	249	249	31		18	14	27	64	86	12	28	
ODT Bijelo Polje	260	323	43		21	23	22	134	86	19	18	
ODT Cetinje	360	272	26		6	2	13	58	77	4	112	
ODT Herceg Novi	110	165	20	2			24	42	66		33	
ODT Kolašin	70	91	91		2	6	10	22	48	3		
ODT Kotor	428	559	85		4	2	41	179	276		57	
ODT Nikšić	302	414	48		10	18	45	95	224	2	20	
ODT Plav	44	54	54		3	2	5	9	30	4	1	
ODT Pljevlja	103	137	12		5	1	8	40	76	2	5	
ODT Podgorica	1.910	2.113	35		16	31	158	525	1.256		144	
ODT Rožaje	53	72	72		8	5	7	19	29	4		
ODT Ulcinj	84	135	16			9	24	49	53			
Specijalno DT	32	35	31		6	1	17	3	2		6	
VDT Bijelo Polje	32	41	41		3				29		9	
VDT Podgorica	615	734	33			4		10	166		554	
<b>UKUPNO:</b>	<b>5001</b>	<b>5822</b>	<b>673</b>	<b>2</b>	<b>121</b>	<b>136</b>	<b>426</b>	<b>135 9</b>	<b>2651</b>	<b>51</b>	<b>1095</b>	

Državna tužilaštva su, u izvještajnoj godini, angažovali Forenzički centar u Danilovgradu u 862 predmeta, u najvećem broju tražeći vještačenje DNK, balističko vještačenje, trasološko vještačenje, PEH vještačenje, daktiloskopsko vještačenje, daljina pucanja, prisustvo GSR čestica, prisustvo barutnih čestica, audio vizuelno vještačenje, pomorsko vještačenje, grafološko vještačenje, kao i u 5 predmeta Centar za ekotoksikološka ispitivanja.

## 6 ODGOVORNOST PRAVNIH LICA ZA KRIVIČNA DJELA

---

U izvještajnom periodu, državnim tužilaštvima podnijete su krivične prijave protiv **235** pravnih lica. Uz neriješene prijave iz ranijeg perioda protiv **320** pravnih lica, državna tužilaštva su imala u radu ukupno krivičnih prijava protiv **555** pravnih lica.

Tužilaštvo	Podnijete prijave u izvještajnom periodu	Odbačaj							Optužni predlog	Neposredna optužnica	Naredba za sprovodenje istraže	Ustupljene prijave	Riješeno prijava	Neriješene prijave na kraju godine	Savladavanje priliva	
		nije krivično djelo	zastarjelost	amnestija	pomilovanje	nema osnovane sumnje	iz razloga pravičnosti	Ukupno odbačaja								
ODT Bar	15	6						6	1			2	9	15	60	
ODT Berane	1	1						1					1			100
ODT Bijelo Polje	6				3		3	1					4	4		66,67
ODT Cetinje	3	1					1					2	3	1		100
ODT Herceg Novi	6	1			4		5						6	9		100
ODT Kolašin	3	2				1		3					3			100
ODT Kotor	22				16		16	7	2			3	29	20		131,82
ODT Nikšić	7				4		4	2					6	2		85,71
ODT Plav																
ODT Pljevlja	9	2					2	3				1	6	5		66,67
ODT Podgorica	92	4	1		57		62	4		21	6	93	107			101,09
ODT Rožaje	2	2					2						2			100
ODT Ulcinj	7				2		2	1					3	7		42,86
Specijalno DT	57						19			6	5	30	133			52,63
VDT Bijelo Polje																
VDT Podgorica	5	2					2					3	5			100
<b>Ukupno</b>	<b>235</b>	<b>21</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>87</b>	<b>0</b>	<b>128</b>	<b>19</b>	<b>2</b>	<b>27</b>	<b>22</b>	<b>200</b>	<b>303</b>	<b>85,11</b>	

U osnovnim i višim državnim tužilaštvima u 2023. godini prijavljeno je **178** pravnih lica i **196** odgovornih lica u pravnim licima, pa je sa neriješenim prijavama iz prethodnog perioda ukupno u radu je bilo prijava protiv **340** pravnih i **344** odgovorna lica u pravnim licima.

Na osnovu rezultata izviđaja, krivične prijave su odbačene protiv **109** pravnih i **106** odgovornih lica. Neposredna optužnica podnijeta je protiv **2** pravna i **3** odgovorna lica, naredba za sprovodenje istrage donijeta je protiv **21** pravnog i **24** odgovorna lica, podnijet je optužni predlog protiv **19** pravnih i **17** odgovornih lica. Ustupljene su prijave protiv **17** pravnih i **28** odgovornih lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno prijava protiv **170** pravnih i **166** odgovornih lica.

Viši sud u Podgorici, nakon donošenja rješenja o usvajanju sporazuma zaključenog u Specijalnom državnom tužilaštvu, o priznaju krivice za dva pravna lica, donio je osuđujuću presudu na kaznu o prestanku pravnog lica, obzirom da je djelatnost pravnog lica u cjelini bila u funkciji vršenja krivičnog djela. Istom presudom od optuženih pravnih lica oduzeta je imovinska korist pribavljenja krivičnim

djelom. Sudskom presudom od dva pravna lica oduzeta je imovinska korist pribavljeni krivičnim djelom, i to: Nepokretnost upisana u listu nepokretnosti br. 427 na katastarskoj parceli 1162 KO Morinj, nepokretnosti upisane u listove nepokrtnosti br. 238, 239 i 49 na katastarskim aparcelama 326/3, 326/2, 326/2-1 i 326/1 KO Perast, nepokenosti upisane u listu nepokretnosti br. 2440 KO Mišići, Bar, nepokretnosti upisane u listu nepokretnosti br. 918 KO Ćurilac, nepokretnosti upisane u listu nepokretnosti br. 15 KO Velimlje, 97 KO Tupan, 98 KO Tupan, 138 KO Tupan, 144 KO Tupan i 156 KO Tupan, nepokretnosti upisane u listu nepokretnosti br. 233 KO Đurići, Herceg Novi, nepokretnosti upisane u listu nepokretnosti br. 2249 KO Mišići, Bar, nepoktetnosti upisane u listu nepokretnosti br. 2074 KO Grbavci, Podgorica i nepokretnosti upisan eu listu nepokretnosti br. 211 KO Mišići Bar, te nepokrenosti upisane u listu nepokretnosti br. 1186 KO Jasteb.

Uz neriješene istrage iz ranijeg perioda protiv 181 pravnog lica i 26 odgovornih lica u pravnim licima, u radu je bilo ukupno istraga protiv **208** pravnih lica i **50** odgovornih lica u pravnim licima. Istrage protiv **2** pravna lica okončane su podizanjem optužnica, protiv **5** pravnih lica istraga je obustavljena, protiv **1** pravnog lica je ustupljena, pa su na kraju izvještajnog perioda ostale u radu istrage protiv **200** pravnih lica i **50** odgovornih lica u pravnim licima.

Od ukupnog broja istraga u izvještajnoj godini, u Specijalnom državnom tužilaštvu je pokrenuto istraga protiv **6** pravnih lica, pa je uz neriješene istrage protiv **158** pravnih lica iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo istraga protiv **164** pravna lica. Istrage protiv **5** pravnih lica su obustavljene, a nakon sprovedene istrage podignuta je optužnica protiv **2** pravna lica, protiv **1** pravnog lica istraga je ustupljena, dok su istrage protiv **156** pravnih lica ostale nezavršene na kraju godine.

Sa neriješenim optuženjima iz ranijeg perioda bilo je u radu kod suda optuženja protiv **153** pravna lica i **81** odgovornog lica u pravnim licima. Iz nadležnosti osnovnih i viših državnih tužilaštava kod suda je bilo optuženja protiv **78** pravnih lica i **81** odgovornog lica u pravnim licima. Iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštvu iz ranijeg perioda bilo je **73** optuženja, pa je sa podignutim optužnicama protiv **2** pravna lica, u radu bilo ukupno **75** optuženja.

Sa neriješenim optuženjima iz ranijeg perioda u radu je bilo optuženja protiv **81** odgovornog lica. Sud je protiv **17** odgovornih lica donio osuđujuće presude, od čega protiv **1** lica novčanu kaznu, protiv **16** lica uslovne osude; protiv **2** odgovorna lica donijeta je oslobođajuća presuda i protiv **2** lica optuženje je ustupljeno. Na kraju 2023. godine ostala su u radu optuženja protiv **60** odgovornih lica.

Sudovi su protiv **19** pravnih lica donijeli osuđujuće presude, od čega su **5** pravnih lica osudili na novčanu kaznu, a protiv **12** pravnih lica izrekli uslovnu osudu, protiv **2** pravna lica donijeta je oslobođajuća presuda, dok je protiv **1** pravnog lica obustavljen postupak. Na kraju izvještajnog perioda ostala su neriješena optuženja protiv **57** pravnih lica iz nadležnosti osnovnih i viših tužilaštava i **72** pravna lica iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštvla.

Sud je u radu imao, žalbe protiv **6** pravnih lica i protiv **5** odgovornih lica. Žalba protiv **1** pravnog lica i **1** odgovornog lica je uvažena, dok su protiv **5** pravnih lica i **4** odgovornih lica ostale neriješene.

	Pregled rada po predmetima	2023	2022	2021	2020	2019
Odgovornost pravnih lica	Predmeti iz ranijih godina	113	132	97	66	60
	Predmeti formirani u izvještajnoj godini	157	197	216	158	128
	Ukupan broj predmeta u radu	270	329	313	224	188
	Ukupno riješenih predmeta	129	294	132	112	117
	Ostalo neriješeno na kraju izvještajne godine	141	35	181	112	71
	Savladavanje priliva	82.17	149.24	61.11	70.89	91.41

## 7 RAD DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA U PREDMETIMA PREMA MALOLJETNICIMA

---

Krivične sankcije mogu se primjenjivati samo prema učiniocima koji su u vrijeme izvršenja krivičnog djela navršili 14 godina. Lica mlađa od 14 godina u krivičnom pravu se smatraju djecom i njima se, u slučaju izvršenja krivičnog djela, bez obzira na njihovu prirodu i težinu, ne može izreći nijedna sankcija predviđena zakonom.

U izvještajnoj godini prijavljeno je **451** maloljetnik (u 2022. godini 410 maloljetnika, u 2021. godini 229 maloljetnika, u 2020. godini 410 maloljetnika, u 2019. godini 493 maloljetnika, u 2018. godini 460 maloljetnika). Uz neriješene krivične prijave iz ranijeg perioda protiv **300** maloljetnika, državni tužioci su vodili postupak prema **751** maloljetniku, kao izvršiocima krivičnih djela.

Postupajući po podnijetim krivičnim prijavama, državni tužioci su riješili krivične prijave prema **409** maloljetnika, dok su protiv **342** maloljetnika krivične prijave ostale neriješene na kraju izvještajnog perioda.

Postupajući po naredbama za pripremni postupak državni tužioci su u izvještajnom periodu vodili pripremni postupak prema **191** maloljetniku. Prema **10** maloljetnika postupak je obustavljen, prema **238** maloljetnika podnjet je predlog za izricanje krivične sankcije. Na kraju izvještajnog perioda prema **15** maloljetnika pripremni postupak je ostao neriješen.

U izvještajnom periodu kod suda je bilo u radu predloga za izricanje krivičnih sankcija prema **238** maloljetnika, pa je sa neriješenim predlozima iz ranijeg perioda prema **93** maloljetnika, kod suda bilo u radu predloga za izricanje krivičnih sankcija prema **331** maloljetniku.

Sud je prema **174** maloljetnika izrekao vaspitnu mjeru i prema **3** maloljetnika izrekao kaznu zatvora.

Na kraju izvještajnog perioda kod suda je ostalo neriješeno predloga za izricanje krivičnih sankcija prema **109** maloljetnika.

Pregled rada po predmetima		2023	2022	2021	2020	2019
Maloljetni izvršioci krivičnih djela	Predmeti iz ranijih godina	195	201	119	109	96
	Predmeti formirani u izvještajnoj godini	318	331	419	331	411
	Ukupan broj predmeta u radu	513	532	538	440	507
	Ukupno riješenih predmeta	291	337	345	321	398
	Ostalo neriješeno na kraju izvještajne godine	221	195	201	119	109
	Savladavanje priliva	91,51	101,81	82,34	96,98	96,84

### 7.1 PRIPREMNI POSTUPAK

#### Dostavljanje nalaza i mišljenja Stručne službe državnim tužiocima

U 2023. godini državni tužioci za maloljetnike su Stručnoj službi uputili 50 zahtjeva za obradu 50 maloljetnih učinilaca krivičnih djela (u 36 predmeta). Izvršena je procjena za 31 maloljetnika (u 22 predmeta), procjena za 14 maloljetnika (u 11 predmeta) se nastavlja u 2023. godini dok su 4 maloljetnika na nepoznatoj adresi (iz 3 predmeta). Takođe, završena je procjena za 9 maloljetnika (u

6 predmeta) iz 2022. godine, za koje je u 2023. godini data preporuka za primjenu vaspitnih naloga (4, koji su izrečeni i ispunjeni) i za primjenu vaspitne mjere – pojačani nadzor od strane organa starateljstva (5). Nastavljeno je i praćenje vaspitnih naloga započetih u 2022. godini, za 6 maloljetnika (u 4 predmeta), koji su ispunjeni. Na taj način, u 2023. godini u Stručnoj službi se radilo sa ukupno 46 maloljetnika, u 32 predmeta.

Nalaz i mišljenje Stručne službe u krivičnom postupku prema maloljetniku, u 2023. godini, je zatražilo 5 osnovnih državna tužilaštava-ODT i to: ODT Cetinje (za 2 maloljetnika); ODT Kolašin (za 8 maloljetnika); ODT Kotor (za 1 maloljetnika); ODT Plav (za 2 maloljetnika); ODT Podgorica (za 36 maloljetnika); Više državno tužilaštvo u Podgorici (za 1 maloljetnika).

Tabela 1: Prikaz zahtjeva za učešće Stručne službe prema krivičnim djelima koje su učinili maloljetnici/mlađi punoljetnici

R.b r.	Vrsta krivičnog djela	Član Krivičnog zakonika	Broj krivičnih djela	Broj djevojčica	Broj dječaka
1	Teška tjelesna povreda	151	6	1	5
2	Laka tjelesna povreda	152	7		7
3	Ugrožavanje sigurnosti	168	2		2
4	Dječija pornografija	211	1		1
5	Nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici	220	1		1
6	Krađa	239	2	1	1
7	Teška krađa	240	2		2
8	Uništenje i oštećenje tuđe stvari	253	1		1
9	Neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga	300	1		1
10	Teška djela protiv opšte sigurnosti	338	1		1
11	Ugrožavanje javnog saobraćaja	339	2		2
12	Teška djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja	348	2		2
13	Napad na službeno lice u vršenju službene dužnosti	376	1	1	
14	Nasilničko ponašanje	399	20		20
15	Nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija	403	1		1
<b>UKUPNO</b>			<b>50</b>	<b>3</b>	<b>47</b>

Uočava se da je nalaz Stručne službe zatražen u većoj mjeri kod izvršenja krivičnih djela sa elementima nasilja (za 41 maloljetnika), nego za krivična djela sa elementima krađe (4) dok je za krivična djela iz oblasti saobraćaja zatražen nalaz za 4 maloljetnika, iz oblasti zloupotrebe droge 1.

Kod krivičnih djela sa elementima nasilja oštećeni su bila: maloljetna lica (24), punoljetna lica (15), a na štetu društvene zajednice učinjena su 2 krivičnih djela sa elementima nasilja.

Nalaz Stručne službe je zatražen za 47 maloljetnika muškog pola i za 3 maloljetnice. Raspon godina maloljetnih učinilaca krivičnih djela je od 14 do 17 godina, s tim da su u nešto većoj mjeri zastupljeni bili uzrasti od 15 i 17 godina.

Maloljetnim učiniocima ženskog pola (3) se na teret stavljuju krivična djela sa elementima nasilja: teška tjelesna povreda, član 151; napad na službeno lice u vršenju dužnosti, član 376 (2); i krađa, član 239 Krivičnog zakonika (1).

Uočava se da je većina maloljetnika u vrijeme izvršenja krivičnog djela u redovnom obrazovnom procesu, i to: 11 maloljetnika redovno pohađa osnovnu, a 24 maloljetnika srednju školu. Ukupno 13 maloljetnika nije u sistemu redovnog obrazovanja, i to: 1 maloljetnik je nepismen; 5 je završilo srednju školu; 1 prekinuo redovno školovanje poslije 5. razreda, 2 maloljetnika poslije završenog 7. razreda osnovne škole, 1 pohađa vanredno 6. razred osnovne škole; 2 pohađaju 2. razred, a 1 maloljetnik 3. razred vanredno srednje škole. Za 2 maloljetnika nema podataka o školovanju.

U vezi predmeta za koje je rad iz 2022. godine nastavljen/prenijet u 2023. godinu, završena je procjena 4 maloljetnika, za koje je dat prijedlog za primjenu:

- vaspitnog naloga – obavljanje društveno korisnog rada (1, koji je ispunjen, ODT Kolašin)
- vaspitnog naloga – uključivanje u pojedinačni ili grupni tretman u odgovarajućoj zdravstvenoj ustanovi, savjetovalištu ili drugoj odgovarajućoj organizaciji (1, koji je ispunjen, ODT Bijelo Polje),
- vaspitnog naloga - plaćanje novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije, fonda ili javne ustanove (1, koji je ispunjen, ODT Podgorica; 1, koji je ispunjen, ODT Bijelo Polje),
- vaspitne mjere - pojačani nadzor od strane organa starateljstva (5).

Nastavljeno je i praćenje vaspitnih naloga započetih u 2022. godini, za 6 maloljetnika, koji su ispunjeni:

- vaspitni nalog – uključivanje u pojedinačni ili grupni tretman u odgovarajućoj zdravstvenoj ustanovi, savjetovalištu ili drugoj odgovarajućoj organizaciji (1, koji je ispunjen, ODT Podgorica; 1, koji je ispunjen, VDT Podgorica),
- vaspitni nalog – obavljanje društveno korisnog rada (1, koji je ispunjen, VDT Podgorica; 1, koji je ispunjen, ODT Podgorica)
- vaspitni nalog – plaćanje novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije, fonda ili javne ustanove (2, koji su ispunjeni, ODT Podgorica).

Od 50 evidentiranih maloljetnika u Stručnoj službi tokom 2023. godine, za 31 maloljetnika je izvršena procjena i preporučene su 34 mjere (18 alternativnih i 16 vaspitnih mera), za 14 maloljetnika procjena se nastavlja u 2023. godini dok su 4 maloljetnika na nepoznatoj adresi.

U 2023. godini, Stručna služba je sačinila nalaz i mišljenje sa prijedlogom za primjenu sljedećih alternativnih mera (prema 31 maloljetniku):

- opomena (1), što je prihvaćeno od strane državnog tužioca za maloljetnike (ODT Podgorica),
- vaspitni nalog – obavljanje društveno korisnog ili humanitarnog rada (4), od kojih su 2 prihvaćena i izrečena od strane državnog tužioca za maloljetnike ODT Podgorica (1 je izvršen; za 1 maloljetnika nastavlja se izvršenje u 2024. godini); za 1 maloljetnika nije prihvaćen prijedlog Stručne službe (državni tužilac za maloljetnike uputio na sud, ODT Podgorica); a za 1 maloljetnika je odlučivanje u toku (ODT Podgorica),
- vaspitni nalog – plaćanje novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije, fonda ili javne ustanove (6), od kojih je: za 1 maloljetnika (ODT Kolašin) odlučivanje u toku; kao i za 4 maloljetnika (ODT Podgorica), a za 1 maloljetnika državni tužilac za maloljetnike nije prihvatio prijedlog Stručne službe, već je predmet upućen na sud (ODT Podgorica).
- vaspitni nalog – poravnanje sa oštećenim (1), odlučivanje državnog tužioca za maloljetnike u toku (ODT Podgorica).
- vaspitni nalog – uključivanje u pojedinačni ili grupni tretman u odgovarajućoj zdravstvenoj ustanovi, savjetovalištu ili drugoj odgovarajućoj organizaciji (5), što je prihvaćeno i izrečeno od strane državnog tužioca za maloljetnike (ODT Podgorica, 4; ODT Plav: 1), a realizacija se prenosi u 2024. godinu.

- vaspitni nalog – redovno pohađanje škole 2, (ODT Podgorica 1; ODT Plav 1), što je prihvaćeno i izrečeno od strane državnog tužioca za maloljetnike: 1 ispunjen (ODT Plav), a 1 se nastavlja u 2024. godini (ODT Podgorica).

U 2023. godini, Stručna služba je sačinila nalaz i mišljenje sa prijedlogom za primjenu 16 vaspitnih mjera (za 13 maloljetnika):

- pojačani nadzor od strane organa starateljstva (6), od kojih je prihvaćen 5 (ODT Kolašin 2; ODT Podgorica 2; i ODT Plav 1), a za 1 je odlučivanje u toku (pred ODT Podgorica),
- pojačani nadzor od strane zakonskog zastupnika (4), od kojih su prihvaćena 2 (ODT Kolašin), a za 2 je odlučivanje u toku (ODT Podgorica),
- pojačani nadzor uz dnevni boravak u vaspitnoj ustanovi (1), koji je prihvaćen od strane ODT Podgorica,
- posebna obaveza – plaćanje određenog novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije, fonda ili javne ustanove (1), koji je prihvaćen od strane državnog tužioca za maloljetnike (ODT Kolašin),
- posebna obaveza – uključivanje u pojedinačni ili grupni tretman u odgovarajućoj zdravstvenoj ustanovi, savjetovalištu ili drugoj odgovarajućoj organizaciji (3), od kojih su 2 prihvaćena od ODT Podgorica, a 1 prihvaćen od ODT Kolašin,
- sudski ukor (1) koji je prihvaćen od državnog tužioca za maloljetnike ODT Podgorica.

Za 14 maloljetnika postupak procjene se prenosi u 2024. godinu, 4 maloljetnika nisu procijenjena jer su na nepoznatoj adresi.

Za 1 maloljetnika ODT Podgorica donio je vaspitni nalog uključivanje u pojedinačni ili grupni tretman u odgovarajućoj zdravstvenoj ustanovi, savjetovalištu ili drugoj odgovarajućoj organizaciji bez prethodnog angažovanja - prijedloga Stručne službe. Stručna služba je zatim, na zahtjev državnog tužioca za maloljetnike, organizovala sprovođenje i praćenje izvršenja ovog vaspitnog naloga, koji je ispunjen.

U 2023. godini državni tužioci za maloljetnike su izrekli 23 vaspitna nalogi, od kojih je 15 ispunjeno, a za 8 se izvršenje prenosu u 2024. godinu.

U vezi predmeta iz 2022. godine koji se odnose na prenijeto izvršenje vaspitnih nalogi iz 2022. u 2023. godinu, uspješno je izvršeno 6 vaspitnih nalogi.

Dostavljanje podataka o izrečenim alternativnim mjerama, u 2023. godini, za 142 maloljetnika, je izvršeno u postupcima pred: ODT Cetinje (1), ODT Kolašin (7); ODT Kotor (13); ODT Nikšić (19), ODT Podgorica (76); ODT Ulcinj (3); VDT Podgorica (3); Viši sud Podgorica (19) i na zahtjev Odjeljenja bezbjednosti-OB Mojkovac (1).

Takođe, u 14 krivičnih postupaka Stručna služba Vrhovnog državnog tužilaštva je bila pozvana na glavnu raspravu pred Osnovni sud, u vezi čega je ukazano Sudu da je pozivanje Stručne službe Vrhovnog državnog tužilaštva cjelishodno ukoliko je potrebno da se dodatno pojasni nalaz prethodno dat pred državnim tužilaštvom, a da se, shodno članu 83 Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku, na glavni pretres poziva stručna služba nadležnog suda, u svrhu prilagođavanja ispitivanja statusu i sposobnostima maloljetnika, kao i u svrhu davanja nalaza i mišljenja o njemu najprimjerenoj krivičnoj sankciji, shodno istim kriterijumima za izbor mjere/sankcije (porodični i širi sredinski uslovi u kojima maloljetnik živi; uzrast, zrelost, lična svojstava; stepen vaspitnih i obrazovnih teškoća; težina krivičnog djela; pobude iz kojih je učinio krivično djelo; kako se ponašao poslije činjenja krivičnog djela).

## 7.2 KRIVIČNOPRAVNA ZAŠTITA DJECE/MALOLJETNIH LICA

U postupcima koji se tiču djece/maloljetnih lica na čiju su štetu učinjena krivična djela-oštećeni i prema djeci/maloljetnim licima koja su svjedoci krivičnih djela, u 2023. godini državni tužioci su zatražili učešće Stručne službe u 79 predmeta, za ukupno 99 djece/maloljetnih lica. Izvršena je procjena za 85 djece/maloljetnih lica (u 70 predmeta), a procjena za 14 djece/maloljetnih lica (u 9 predmeta) se prenosi u 2024. godinu. Takođe, izvršena je procjena za 21 djece/maloljetno lice (u 6 predmeta) koja je prenijeta iz 2022. godine. Na zahtjev Suda, na glavnem pretresu, u 2023. godini, Stručna služba Vrhovnog državnog tužilaštva je iznijela nalaz i mišljenje u vezi ponovnog saslušanja za 8 djece-oštećenih lica (pred Osnovnim sudom 3, postupci iz 2021. godine i 3 djece, postupak iz 2023. godine); za 2 djece-oštećenih lica (pred Višim sudom, postupak iz 2019. godine).

Putem audiovizuelne tehnike primjerene potrebama djeteta/maloljetnog lica, uz pomoć Stručne službe (dijete i stručno lice iz Stručne službe su u zasebnoj prostoriji tokom saslušanja, stručno lice ispituje shodno instrukcijama državnog tužioca, koji se nalazi u drugoj prostoriji sa ostalim učesnicima u krivičnom postupku), u 2023. godini sprovedeno je ukupno 24 saslušanja djece/maloljetnih lica (u 20 predmeta).

Putem audiovizuelne tehnike za saslušanje odraslih (dijete i svi učesnici u jednoj prostoriji) saslušano je 1 dijete (u 1 predmetu).

Direktno od strane državnog tužioca, uz pomoć Stručne službe, saslušano je 30 djece/maloljetnih lica (u 24 predmeta).

Takođe u 2023. godini, pred Osnovnim državnim tužilaštvom, saslušano je i 3 djece/maloljetnih lica (u 3 predmeta), za koje je procjena prenijeta iz 2022. u 2023. godinu, i to: 2 djece/maloljetnih lica, putem audiovizuelne tehnike primjerene potrebama djeteta/maloljetnog lica (dijete u zasebnoj prostoriji sa stručnim licem, koje ga ispituje shodno instrukcijama državnog tužioca); 1 dijete/maloljetno lice, saslušano je direktno. Za 1 dijete/maloljetno lice (u 1 predmetu) koje je procijenjeno u 2022. godini zatražena je dodatna priprema za saslušanje pred Osnovnim državnim tužilaštvom (zbog proteka vremena, čeka se na saslušanje). Na zahtjev Osnovnog suda, na glavnem pretresu, Stručna služba je dala nalaz i mišljenje u vezi ponovnog saslušanja za 2 djece/maloljetnih lica (u 1 predmetu), za koju je pred Osnovnim državnim tužilaštvom procjena data 2020. godine (za 1 dijete), i 2021. godine (za 2 djece), pri čemu 1 dijete nije saslušano ponovo pred Sudom, a 1 dijete je saslušano direktno pred Sudom, uz pomoć Stručne službe Vrhovnog državnog tužilaštva. Na zahtjev Osnovnog suda, na glavnem pretresu, Stručna služba je dala nalaz i mišljenje u vezi ponovnog saslušanja za 1 dijete/maloljetno lice (u 1 predmetu), koje je 2021. godine saslušano pred Osnovnim državnim tužilaštvom (dijete nije ponovo saslušano pred Sudom). Na zahtjev Osnovnog suda, Stručna služba je dala nalaz i mišljenje u vezi ponovnog saslušanja za 3 djece/maloljetnih lica (u 1 predmetu), za koju je pred Osnovnim državnim tužilaštvom procjena data 2023. godine (djeca nisu ponovo saslušana pred Sudom). Za dvoje djece/maloljetnih lica, na zahtjev Višeg suda, na glavnem pretresu, Stručna služba je dala nalaz i mišljenje u vezi ponovnog saslušanja za 2 djece/maloljetnih lica (u 1 predmetu) za koje je pred Višim državnim tužilaštvom procjena data 2019. i 2020. godine (djeca nisu ponovo saslušana pred sudom). Za 1 dijete/maloljetno lice (u 1 predmetu), koje je procijenjeno u 2021. godini, 2023. je zatražena dodatna priprema Stručne službe za pristupanje djeteta sudsksom medicinskom vještačenju pred Višim državnim tužilaštvom.

Na taj način, u 2023. godini Stručna služba je učestvovala u 79 krivičnih postupaka i radila sa ukupno 98 djece/maloljetnih lica kao oštećenima/svjedocima (za koje je sačinila-dala 95 nalaza i mišljenja i pružila pomoć u saslušanju 59 djece/maloljetnih lica).

Tabela 2: Prikaz zahtjeva za učešće Stručne službe prema nadležnom tužilaštvu i broju djece/maloljetnih lica kao oštećenih/svjedoka

Rb. Br.	Opština	ORGAN		STATUS djeteta/maloljetnog lica	
		ODT	VDT	Oštećeni	Svjedok
1	Berane	14		14	
2	Bijelo Polje	5	8	10	3
3	Kolašin	2		2	
4	Kotor	3		3	
5	Nikšić	7		5	2
6	Podgorica	43	17	52	8
<b>UKUPNO</b>		<b>74</b>	<b>25</b>	<b>86</b>	<b>13</b>

Nalaz i mišljenje Stručne službe u krivičnom postupku prema maloljetnom oštećenom/svjedoku, u 2023. godini, je zatražilo 6 osnovnih državnih tužilaštava-ODT i to: ODT Berane (za 14 djece/maloljetnih lica, u 10 predmeta); ODT Bijelo Polje (za 5 djece/maloljetnih lica, u 4 predmeta); ODT Kolašin (za 2 maloljetna lica u 2 predmeta); ODT Kotor (za 3 djece u 3 predmeta); ODT Nikšić (za 7 djece/maloljetnih lica, u 5 predmeta); ODT Podgorica (za 43 djece/maloljetnih lica, u 34 predmeta).

Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju, zatražilo je nalaz i mišljenje Stručne službe za 8 djece/maloljetnih lica (u 7 predmeta), a Više državno tužilaštvo u Podgorici za 17 djece/maloljetnih lica (u 15 predmeta).

Tabela 3: Prikaz zahtjeva za učešće Stručne službe prema vrsti krivičnog djela i polu maloljetnog lica kao oštećenog/svjedoka

R. Br.	Vrsta krivičnog djela-KD	Član Krivičnog zakona	Ukupno oštećeni/ svjedoci	Broj djevojčica	Broj dječaka
1	Teška tjelesna povreda	151	2	1	1
2	Zlostavljanje	166a	10	4	6
3	Silovanje	204	2	2	
4	Obljuba sa djetetom	206	3	3	
5	Obljuba zloupotrebom položaja	207	1	1	
6	Nedozvoljene polne radnje	208	7	6	1
7	Dječja pornografija	211	2	2	
8	Navođenje maloljetnog lica da prisustvuje vršenju krivičnih djela protiv polne slobode	211a	1	1	
9	Mamljenje djeteta u cilju vršenja krivičnih djela protiv polne slobode	211b	1	1	
10	Oduzimanje maloljetnog lica	217	5	2	3
11	Nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici	220	22	10	12
12	Krađa	239	1	1	
13	Razbojnička krađa	241	1	1	
14	Neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga	300	1		1
15	Izazivanje opšte opasnosti	327	3		3
16	Teška djela protiv opšte sigurnosti	338	1		1
17	Ugrožavanje javnog saobraćaja	339	2		2
18	Teška djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja	348	4	1	3
19	Nasilničko ponašanje	399	8		8
20	Trgovina ljudima	444*	10	8	2
21	Nedefinisano KD fizičko nasilje		3		3
22	Nedefinisano KD seksualno nasilje		6	4	2
23	Nedefinisano KD		2		2
24	Nema podataka		1	1	
<b>UKUPNO</b>			<b>99</b>	<b>49</b>	<b>50</b>

\*krivično djelo trgovina ljudima, član 444 Krivičnog zakonika Crne Gore-KZCG, učinjeno je prema: 10 djece/maloljetnih lica (2 dječaka; 8 djevojčica), u svrhu nedozvoljenog dječijeg braka (3), prosjačenja (6) i seksualnog iskorističavanja (2).

U 2023. godini zahtjevi za procjenu i pomoć Stručne službe odnosili su se na: 86 djece/maloljetnih oštećenih lica i 13 djece/maloljetnih svjedoka.

Osumnjičena lica/učinioци su izvršili 20 vrsta krivičnih djela na štetu procjenjivane djece/maloljetnika. Kada se posmatraju zahtjevi za učešće Stručne službe prema vrsti krivičnih djela, dječaci/maloljetnici su najčešće bili izloženi krivičnim djelima: sa elementima seksualnog nasilja (28); nasilje u porodici, član

220 KZCG (22); sa elementima fizičkog nasilja (14); zlostavljanje, član 166a KZCG (10); zloupotrebi roditeljskog prava (5).

Na štetu procjenjivane djece/maloljetnih lica, osumnjičena lica/učinoci su u većini punoljetna lica. U 8 slučajeva učinoci su maloljetnici i to: 7 lica muškog pola (za 2 krivična djela sa elementima seksualnog nasilja i 5 krivična djela sa elementima fizičkog nasilja, a krivična djela su učinjena na štetu maloljetnih lica /3 ženskog i 4 muškog pola, uzrasta 7 do 15 godina/) i 1 lice ženskog pola, za krivično djelo trgovina ljudima, član 444 KZCG (na štetu 1 maloljetnog lica ženskog pola uzrasta 12 godina).

Tabela 4: Prikaz zahtjeva za učešće Stručne službe prema uzrastu maloljetnog lica kao oštećenog u vrijeme izvršenja krivičnog djela

R. Br.	Uzrast djeteta-oštećenog u vrijeme izvršenja krivičnog djela	UKUPNO	Broj djevojčica	Broj dječaka
1	4 godine	1	1	
2	5 godina	1		1
3	6 godina	2	1	1
4	7 godina	7	2	5
5	8 godina	8	1	7
6	9 godina	6	2	4
7	10 godina	6	1	5
8	11 godina	8	4	4
9	12 godina	9	5	4
10	13 godina	18	10	8
11	14 godina	6	3	3
12	15 godina	7	7	
13	16 godina	3	3	
14	Nema podataka	4	2	2
<b>UKUPNO</b>		<b>86</b>	<b>42</b>	<b>44</b>

Kod kategorije dijete/maloljetni oštećeni, procjena i pomoć Stručne službe u 2022. godini podjednako je zatražena za djevojčice (42) i za dječake (44), a raspon uzrasta djece/maloljetnih lica u vrijeme izvršenja krivičnog djela na njihovu štetu bio je od 4 do 16 godina.

Tabela 5: Prikaz zahtjeva za učešće Stručne službe prema uzrastu maloljetnog lica kao svjedoka u vrijeme izvršenja krivičnog djela

R. Br.	Uzrast djeteta-svjedoka u vrijeme izvršenja krivičnog djela	UKUPNO	Broj djevojčica	Broj dječaka
1	7 godina	2	2	
2	10 godina	1		1
3	11 godina	4	3	1
4	12 godina	1		1
5	13 godina	4	1	3
6	Nema podataka	1	1	
<b>UKUPNO</b>		<b>13</b>	<b>7</b>	<b>6</b>

Kod kategorije dijete/maloljetni svjedok, procjena i pomoć Stručne službe u 2022. godini je zatražena podjednako za dječake (6) i za djevojčice (7), a raspon uzrasta djece/maloljetnih svjedoka u vrijeme izvršenja krivičnog djela bio je od 7 do 13 godina.

Od ukupno 99 djece/maloljetnih oštećenih za koje je zatraženo učešće Stručne službe u 2023. godini, preporučeno je da se sasluša 61 dijete/maloljetno lice: saslušanje primjereno potrebama djeteta, uz pomoć Stručne službe, i to da se 58 djece/maloljetnih oštećenih lica sasluša putem audiovizulene tehnike, uz pomoć Stručne službe (dijete i stručno lice iz Stručne službe su u zasebnoj prostoriji tokom saslušanja, stručno lice ispituje dijete shodno instrukcijama državnog tužioca koji se nalazi u drugoj prostoriji sa ostalim učesnicima u krivičnom postupku), 3 djece, da se sasluša direktno (za šta se i sama djeca opredjeljuju), a 30 djece je, shodno instrukciji državnog tužioca, pripremljeno za direktno saslušanje. Za 24 djece/maloljetnih oštećenih data je preporuka da se ne saslušavaju, za 3 djece je preporučeno vještačenje od strane tima sudskih vještaka - kliničkog psihologa i psihijatra za djecu.

Od ukupno 13 djece/maloljetnih svjedoka Stručna služba je preporučila da se sasluša 11 djece/maloljetnih lica, a od tog broja da se 4 djece/maloljetnih svjedoka sasluša putem audiovizuelne tehnike, uz pomoć Stručne službe (dijete i predstavnik Stručne službe su u zasebnoj prostoriji tokom saslušanja, stručno lice ispituje dijete shodno instrukcijama državnog tužioca). Za 2 djece/maloljetnih svjedoka preporučeno je da se ne saslušavaju.

Odlukom državnog tužioca, putem audiovizuelne tehnike primjerene potrebama djeteta/maloljetnog lica, uz pomoć Stručne službe (dijete i predstavnik Stručne službe su u zasebnoj prostoriji tokom saslušanja, stručno lice ispituje dijete shodno instrukcijama državnog tužioca koji se nalazi u drugoj prostoriji sa ostalim učesnicima u krivičnom postupku), saslušano je ukupno 24 djece/maloljetnih lica (21 oštećeni i 3 svjedoka), i to: pred VDT Bijelo Polje saslušano je 8 djece (1 svjedok, 13 godina; 7 oštećenih lica, 1 uzrasta 10, 6 uzrasta 13 godina); pred ODT Berane saslušano je 1 dijete (oštećeno, 15 godina); pred ODT Nikšić 5 djece (3 oštećena 5, 6 i 11 godina, i 2 svjedoka 7 i 11 godina); pred ODT Podgorica 4 djece oštećenih (8-15 godina) i pred VDT Podgorica 6 djece oštećenih lica (7 do 15 godina). Postupci su vođeni zbog sljedećih krivičnih djela: silovanje, član 204, KZCG (1); obljuba sa djetetom, član 206, KZCG (3); nedozvoljene polne radnje, član 208, KZCG (5); oduzimanje maloljetnog lica, član 217, KZCG (2); nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici, član 220, KZCG (4); neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga, član 300, KZCG (1); nasilničko ponašanje, član 399, KZCG (1); trgovina ljudima, član 444, KZCG (1); zlostavljanje, član 166a, KZCG (2); navođenje maloljetnog lica da prisustvuje vršenju krivičnih djela protiv polne slobode, član 211a, KZCG (1); mamljenje djeteta u cilju vršenja krivičnih djela protiv polne slobode, član, 211b, KZCG (1); nedefinisano krivično djelo seksualno nasilje (2).

Putem audiovizuelne tehnike za odrasle (svi učesnicu u krivičnom postupku u jednoj prostoriji), uz pomoć Stručne službe, saslušano je 1 dijete (oštećeno, uzrasta 4 godine), za krivično djelo zlostavljanje, član 166a KZCG (ODT Kolašin).

Direktno od strane državnog tužioca za maloljetnike, uz pomoć Stručne službe, saslušano je 30 djece/maloljetnih lica (22 oštećenih i 8 svjedoka). Djeca/maloljetna lica kao oštećeni (uzrasta 7 do 16 godina) saslušani su direktno pred: ODT Berane (10); ODT Bijelo Polje (3); ODT Kotor (2); ODT Podgorica (7), za krivična djela: teška tjelesna povreda, član 151, KZCG (2); nedozvoljene polne radnje, član 208, KZCG (1); dječja pornografija, član 211, KZCG (2); nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici, član 220, KZCG (5); izazivanje opšte opasnosti, član 327, KZCG (3); ugrožavanje javnog saobraćaja, član 339, KZCG (1); nasilničko ponašanje, član 399, KZCG (1); zlostavljanje, član 166a, KZCG (6); nedefinisano krivično djelo (1). Djeca/maloljetna lica kao svjedoci (uzrasta 7 do 13 godina) saslušana su direktno pred: ODT Bijelo Polje (2); ODT Podgorica (6), za krivična djela: nedozvoljene polne radnje, član 208, KZCG (1); nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici, član 220, KZCG (2); krađa čl. 239 KZCG (1); razbojnička krađa čl. 241 KZCG (1); zlostavljanje, član 166a, KZCG (1); nedefinisano krivično djelo fizičko nasilje (2).

Za 38 djece/maloljetnih lica postupak je u toku (37 oštećenih lica i 1 svjedok).

Od ukupno 24 prijedloga Stručne službe da se, u cilju njihove zaštite i dobrobiti, ne saslušaju djeca/maloljetni oštećeni/svjedoci, državni tužioci su prihvatili 6 prijedloga, 1 dijete je saslušano direktno, a za 17 djece postupak je u toku.

Za 24 djece oštećenih/svjedoka Stručna služba je preporučila da se ne saslušavaju zbog: odbijanja da svjedoči, anksioznosti prema svjedočenju, konflikta lojalnosti, straha, razvojnih smetnji, nedostatka emocionalnog kapaciteta, težih razvojnih smetnji, otpora, retraumatizacije, nerazriješenih trauma, nemogućnosti ostvarivanja komunikacije.

Takođe, za 3 djece oštećenih Stručna služba je preporučila da se ispituju u postupku specijalizovanog forenzičkog vještačenja, zbog djetetovih: razvojnih smetnji, retraumatizacije, konfliktnih porodičnih odnosa koji se mogu odraziti na autentičnost djetetovog iskaza, konflikta lojalnosti i interesa, otuđenja od roditelja, konflikta interesa između roditelja, koji postupci su u toku.

Kod kategorije dijete/maloljetni oštećeni, u 28 slučajeva se javlja po 1 osumnjičeni/učinilac, u 2 slučaja se javljaju po 2 učinioca krivičnog djela na štetu djeteta/maloljetnog lica, od koji su po jedan u srodstvu sa oštećenim licem. Na taj način, 34 osumnjičena/učinioца su u odnosu srodstva sa 32 djece/maloljetnih lica na čiju su štetu učinili krivično djelo, i to: otac (21), majka (4), brat (1), sestra (2), djed (1), stric (2), ujak (1), dalji srodnik (2). Učinioци krivičnih djela su većinom punoljetni i većinom muškog (28), u odnosu na ženski pol (6), a samo 1 maloljetno lice muškog pola je učinilac krivičnog djela (izazivanje opšte opasnosti, član 327 KZCG). Djeca/maloljetna lica kao oštećeni su neznatno više ženskog (17), nego muškog (15) pola, a njihov uzrast u vrijeme izvršenja krivičnog djela na njihovu štetu je od 5 do 16 godina (za 2 lica nema podataka o uzrastu).

Kod kategorije dijete/maloljetni oštećeni, u 40 slučajeva se javlja po 1 osumnjičeni/učinilac, u 8 slučaja se javljaju po 2 učinioca krivičnog djela na štetu djeteta/maloljetnog lica koji nisu u srodstvu sa oštećenim. Na taj način 56 osumnjičenih/učinilaca nije u srodstvu sa 48 djece/maloljetnih oštećenih lica. Češće se radi o poznatom osumnjičenom/učiniocu (42), i to: poznaniku (16), komšiji (7), partneru majke (1), partneru oca (1), partneru sestre (1), očuhu (4), mačehi (4), službenom licu (4), poznaniku sa interneta (4), nego o nepoznatom učiniocu (14). Učinioци krivičnog djela su većinom punoljetni (48) i to: muškog pola (42), a ženskog (6), dok su u 8 slučajeva učinioći maloljetnici 3 muškog i 5 ženskog pola. Djeca/maloljetni kao oštećeni su u jednakom broju slučajeva ženskog (27) i muškog (27) pola, a uzrast djece/maloljetnih oštećenih je od 4 do 16 godina. Za 6 slučajeva iz ove kategorije nema podataka o učiniocu.

U kategoriji djeca/maloljetni svjedoci u 3 slučaja javlja se po 1 osumnjičeni/učinilac koji je u srodstvu sa svjedokom (u sva 3 slučaja se radi o muškom punoljetnom licu, oču svjedoka), a u 2 slučaja po 2 osumnjičena/učinioца koji su u srodstvu sa svjedokom (u oba slučaja 1 punoljetno lice muškog pola-otac i 1 punoljetno lice ženskog pola-majka), tako da od 7 učinioца u 5 slučajeva radi se o licu muškog pola, a u 2 slučaju radi se o učiniocu ženskog pola. Djeca/maloljetni svjedoci su ženskog (3) i muškog pola (2), njihov uzrast je od 7 do 13 godina.

U kategoriji djeca/maloljetni svjedoci u 4 slučaja pojavljuje se po jedan učinilac, a u 2 slučaju se pojavljuju 2 učinioça krivičnog djela na štetu 6 djece, koji nisu u srodstvu sa djetetom/maloljetnim svjedokom. Na taj način 8 osumnjičenih/učinilaca (svi punoljetni, 6 muškog i 2 ženskog pola) nije u srodstvu sa 6 djece/maloljetnih svjedoka, a radi se o 4 poznata lica, i to: poznaniku (2) i komšiji (2); dok se nepoznata lica (4) pojavljuju u 2 slučaja. U 1 slučaju pojavljuje se dijete/maloljetni učinilac koji je ujedno i svjedok. Uzrast djece/maloljetnih svjedoka je od 10 do 13 godina, a pol ženski (3) i muški (4).

Podnosioci krivične prijave u postupcima saslušanja 99 djece/maloljetnih oštećenih/svjedoka (u 79 predmeta) su: roditelji (8, u 7 predmeta), majka (22, u 17 predmeta), otac (22, u 18 predmeta), hranitelji (2, u 2 predmeta), po službenoj dužnosti (15, u 14 predmeta), maloljetni oštećeni (12, u 7 predmeta), brat (1, u 1 predmetu), djed (1, u 1 predmetu), komšije (2, u 2 predmeta), suprug punoljetne žrtve (1, u 1 predmetu), stric (3, u 1 predmetu), građani (2, u 1 predmetu), učinilac (1, u 1 predmetu).

Na zahtjev suda, na glavnom pretresu, Stručna služba je dala nalaz i mišljenje u vezi ponovnog saslušanja za 1 dijete/maloljetno lice, koje je 2021.godine saslušano pred državnim tužilaštvom (dijete nije ponovo saslušano pred sudom). Za 1 dijete/maloljetno lice, koje je procijenjeno u 2021. godini, 2023. je zatražena dodatna priprema Stručne službe za pristupanje djeteta sudsko medicinskom vještačenju pred državnim tužilaštvom. Za 1 dijete/maloljetno lice koje je procijenjeno u 2022. godini zatražena je dodatna priprema za saslušanje pred državnim tužilaštvom (zbog proteka vremena). Na taj način, u 2023. godini Stručna služba je učestvovala u 78 krivičnih postupaka i radila sa ukupno 94 djece/maloljetnih lica kao oštećenima/svjedocima (za koje je sačinila-dala 94 nalaza i mišljenja i pružila pomoć u saslušanju 59 djece/maloljetnih lica).

Stručna služba je u 2022. godini za ukupno 36 djece/maloljetnih (33 oštećenih i 3 svjedoka) preporučila i postavljanje punomoćnika (radi zaštite ličnosti djeteta/maloljetnika i pravičnosti),

shodno članu 95 Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku - ZOPPMUKP. Najčešće se radilo o krivičnim djelima, zbirno: sa elementima seksualnog nasilja (20); zatim nasilju u porodici, član 220 KZCG (6); zlostavljanja (3) sa elementima fizičkog nasilja (3) i trgovine ljudima radi prosjačenja, krađe i ugrožavanja javnog saobraćaja po 1. Za jedno KD nema podataka. Kod kategorije djeca/maloljetni oštećeni, radilo se o krivičnim djelima: sa elementima seksualnog nasilja (20); nasilju u porodici, član 220 KZCG (4); zlostavljanja (3), sa elementima fizičkog nasilja (3), trgovine ljudima radi prosjačenja i bezbjednosti saobraćaja po 1. Kod djece/maloljetnih svjedoka, radilo se o krivičnim djelima: nasilju u porodici, član 220 KZCG (2); i krađe (1). Djeca/maloljetni oštećeni su većinom ženskog pola (23), u odnosu na djecu muškog pola (10). Djeca/maloljetni svjedoci su svi ženskog pola (3). Učinioци su većinom punoljetna lica, u odnosu na maloljetne učinioce kojih je 2 (muškog pola), za krivična djela: obljava s djetetom, član 206 KZCG i nedefinisano KD nedozvoljeni brak. Uzrast djece/maloljetnih oštećenih je od 4 do 16 godina, a uzrast svjedoka je od 7 do 11 godina.

Državni tužioци su prihvatali preporuku Stručne službe za postavljenje punomoćnika za 8 djece/maloljetnih oštećenih lica (6) i svjedoka (2), za krivična djela: silovanje, član 204 KZCG (1); obljavu sa djetetom, član 206 KZCG (1); nedozvoljene polne radnje, član 208 KZCG (1); zlostavljanje, član 166a KZCG (1), nasilje u porodici, član 220 KZCG (2); oduzimanje maloljetnog lica, član 217 KZCG (2), i podnijeli zahtjev sudu za određivanje punomoćnika djetetu, što je sud uvažio. Za 1 maloljetno oštećeno lice roditelji su sami angažovali punomoćnika (kod krivičnog djela zlostavljanje).

Takođe, u 2023. godini je saslušano 2 djece/maloljetnih oštećenih lica za koje je postupak pokrenut u 2022. godini, a državni tužilac za maloljetnike (ODT Nikšić) je prihvatio prijedlog Stručne službe, te je na inicijativu državnog tužioca sud postavio punomoćnike i djeca su saslušana u prisustvu ponomoćnika (i uz pomoć Stručne službe, putem audiovizuelne tehnike, iz zasebne prostorije), za krivična djela nedozvoljene polne radnje, član 208 KZCG i nedefinisano krivično djelo - nasilje u porodici. Za 1 dijete, koje je procijenjeno pred ODT Cetinje od strane Stručne službe u 2020. godini i saslušano 2021. godine u prisustvu punomoćnika po službenoj dužnosti (na preporuku Stručne službe), na glavnom pretresu pred Osnovnim sudom 2023. godine, majka je angažovala punomoćnika djetetu (Stručna služba je preporučila da se dijete ne saslušava ponovo zbog narušenog psihičkog stanja, pokušaja suicida, a saslušana je 2021. godine po pravilima krivičnog postupka.), za krivično djelo nedozvoljene polne radnje, član 208 KZCG.

Na taj način, ukupno 8 djece/maloljetnih oštećenih lica i 2 djece/maloljetnih lica svjedoka, saslušano je 2023. godine pred državnim tužilaštvom, uz zastupanje punomoćnika po službenoj dužnosti, 1 dijete/maloljetno lice nije saslušano ponovo pred sudom, uz zastupanje punomoćnika angažovanog od strane roditelja. Ukupno 11 djece je zastupano uz pomoć punomoćnika.

Za 10 dece/maloljetnika (8 oštećenih i 2 svjedoka) Stručna služba je preporučila da, zbog mogućeg konflikta interesa i/ili konflikta lojalnosti, u krivičnom postupku umjesto roditelja učestvuje ovlašćeno službeno lice centra za socijalni rad.

Za 35 djece/maloljetnih lica (32 oštećenih i 3 svjedoka) preporučeno je naročito pažljivo postupanje, bez susreta sa osumnjičenim licem tokom saslušanja i u službenim prostorijama u toku krivičnog postupka, shodno članu 94 ZOPPMUKP.

Za ukupno 26 dijete/maloljetnih (23 oštećenih i 3 svjedoka) Stručna služba je preporučila upućivanje na psihološko-psihijatrijski tretman u okviru zdravstvenog sistema (Centar za autizam, razvojne smetnje i dječiju psihijatriju; dom zdravlja). Radilo se najčešće o krivičnim djelima sa elementima seksualnog nasilja (12) sa elementima nasilja u porodici (9), KD sa elementima nasilja (4), KD protiv bezbjednosti saobraćaja (1). Uzrast oštećenih je od 6 do 16, a svjedoka 7 do 13 godina.

Za ukupno 42 djece/maloljetnih oštećenih lica i 5 svjedoka preporučeno je da se nalaz Stručne službe prosljedi i centru za socijalni rad radi preuzimanja mjera iz njihove nadležnosti (podrška i pomoć djeci/porodici, nadzor nad vršenjem roditeljskog prava).

U cilju multidisciplinarne zaštite prava djeteta, preporučeno je da se nalaz Stručne službe za 3 djece kao oštećenih lica dostavi i drugom organu: VDT (1) i sudu (2).

## 7.3 IZVJEŠTAJ O PRIMJENI ALTERNATIVNIH MJERA IZREČENIH MALOLJETNIM UČINIOCIMA KRIVIČNIH DJELA U 2022. GODINI

Osnovna državna tužilaštva-ODT su su 2023. godini izrekla ukupno 50 alternativnih mjera i to: 27 opomena i 23 vaspitnih naloga.

Od zakonom predviđenih 9 vrsta vaspitnih naloga, državna tužilaštva su izrekla 5 vrsta i to:

- ⊕ vaspitni nalog – poravnanje sa oštećenim (5),
- ⊕ redovno pohađanje škole ili redovno odlaženje na posao (2),
- ⊕ vaspitni nalog – obavljanje društveno korisnog ili humanitarnog rada (4),
- ⊕ plaćanje novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije, fonda ili javne ustanove (5),
- ⊕ vaspitni nalog – uključivanje u pojedinačni ili grupni tretman u odgovarajućoj zdravstvenoj ustanovi ili savjetovalištu ili dugoj odgovarajućoj organizaciji (7).

U vezi predmeta za koje je rad iz 2022. godine nastavljen/prenijet u 2023. godinu, završena je procjena 4 maloljetnika, za koje je dat prijedlog za primjenu vaspitnih naloga:

- ⊕ vaspitni nalog – obavljanje društveno korisnog rada (1, koji je ispunjen, ODT Kolašin)
- ⊕ vaspitni nalog – uključivanje u pojedinačni ili grupni tretman u odgovarajućoj zdravstvenoj ustanovi, savjetovalištu ili drugoj odgovarajućoj organizaciji (1, koji je ispunjen, ODT Bijelo Polje),
- ⊕ vaspitno nalog - plaćanje novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije, fonda ili javne ustanove (1, koji je ispunjen, ODT Podgorica; 1, koji je ispunjen, ODT Bijelo Polje).

Takođe, u 2023. godini, pred državnim tužilaštvom, 6 maloljetnika su započeli/nastavili i uspješno ispunili vaspitni nalog prenijet iz 2022. godine i to:

- ⊕ vaspitni nalog – uključivanje u pojedinačni ili grupni tretman u odgovarajućoj zdravstvenoj ustanovi, savjetovalištu ili drugoj odgovarajućoj organizaciji (1, koji je ispunjen, ODT Podgorica; 1. koji je ispunjen, VDT Podgorica),
- ⊕ vaspitni nalog – obavljanje društveno korisnog rada (1, koji je ispunjen, VDT Podgorica; 1, koji je ispunjen, ODT Podgrica)
- ⊕ vaspitni nalog – plaćanje novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije, fonda ili javne ustanove (2, koji su ispunjeni, ODT Podgorica).

Slijedi prikaz statističkih podataka o primjeni alternativnih mjera – opomena i vaspitni nalozi u 2023. godini.

TABELA 6: Primjena alternativnih mjera prema maloljetnicima, prema nadležnom organu

Rb. Br.	Organ koji je izrekao alternativnu mjeru	Broj alternativnih mjera
1	Osnovno državno tužilaštvo – ODT	50
2	Centar/odjeljenje bezbjednosti – CB/OB	20
<b>UKUPNO</b>		<b>70</b>

U 2023. godini, pred državnim tužilaštvima i Upravom policije-odjeljenjima bezbjednosti, primjenjeno je 70 alternativnih mjera, prema 65 maloljetnika.

U ODT, u 2023. godini, izrečeno je 50 alternativnih mjera, prema 45 maloljetnika (od kojih su 1 maloljetniku izrečene 2 mjere, a 3 maloljetnika su bila u recidivu; a u odjeljenjima bezbjednosti-OB 20 alternativnih mjera, prema 20 maloljetnika).

U recidivu su bila 3 maloljetnika i to: 2 maloljetnika su evidentirana za 2 krivična djela u 2023. godini, a 1 maloljetnik za 3 krivična djela u 2023. godini. Postupci prema njima su vođeni pred ODT Bar.

Od ukupno 70 izrečenih alternativnih mjera u 2023. godini izrečeno je: 30 opomena (27 opomena od strane ODT i 3 opomene od strane OB); 40 vaspitnih naloga (23 vaspitnih naloga od strane ODT, od tog broja 5 poravnanja sa oštećenim) i 17 poravnanja izrečenih od strane OB.

U 2023. godini, od ukupno 13 osnovnih državnih tužilaštava, alternativne mjere – opomena i vaspitni nalozi izrečene su od strane 6 ODT. Od ukupno 21 OB, opomena i poravnanje za krivična djela koja se gone po privatnoj tužbi (član 68 ZOPPMUKP), u 2023. godini, izrečeni su u 6 OB.

U 2023. godini, od ukupno 13 osnovnih državnih tužilaštava, alternativna mjera - opomena je izrečena u 4 ODT. Najveći broj opomena izrečen je u i ODT Bar (14), ODT Podgorica (10), zatim ODT Bijelo Polje (2) i ODT Kotor (1).

U 2023. godini, od strane 5 ODT izrečena su 23 vaspitna naloga. Od ukupno 9 vrsta vaspitnih naloga, primijenjeno je 5. Najviše vaspitnih naloga izrečeno je pred ODT Podgorica (13), ODT Bar (3), zatim ODT Bijelo Polje (4) i ODT Kolašin (1) i Plav (2).

Vaspitni nalog-poravnanje sa oštećenim pred ODT je primijenjen prema 5 maloljetnika, i to: pred ODT Bar (3) i ODT Bijelo Polje (2). Poravnanja su izvršena putem izvinjenja (5).

Vaspitni nalog – redovno pohađanje škole je primjenjen pred ODT Podgorica (1), izvršenje se nastavlja u 2024.godini i pred ODT Plav (1) izvršenje se nastavlja u 2024.godini.

Vaspitni nalog – obavljanje društveno korisnog ili humanitarnog rada izrečen je prema 4 maloljetnika, i to: 3 pred ODT Podgorica (2 maloljetnika su ispunila vaspitni nalog, a 1 maloljetnik nastavlja sa izvršenjem u 2024.godini); i 1 pred ODT Kolašin (1 maloljetnik je ispunio vaspitni nalog).

Vaspitni nalog – plaćanje novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije, fonda ili javne ustanove, izrečen je prema 5 maloljetnika, i to: 4 pred ODT Podgorica i 1 pred ODT Bijelo Polje, svi ispunjeni.

Vaspitni nalog – uključivanje u pojedinačni ili grupni tretman u odgovarajućoj zdravstvenoj ustanovi ili savjetovalištu ili dugoj odgovarajućoj organizaciji izrečen je prema 7 maloljetnika, i to: 5 pred ODT Podgorica, (1 ispunjen, 4 se nastavljaju u 2024. godini); 1 pred ODT Plav (ispunjen) i 1 pred ODT Bijelo Polje, koji se nastavlja u 2024. godini.

Od 21 centra/odjeljenja bezbjednosti–OB, u 2023. godini opomena je izrečena u 3 OB, i to u: OB Bijelo Polje (1), OB Mojkovac (1), OB Kolašin (1).

Od ukupno 21 OB, u 2023. godini, od strane 5 OB maloljetnici su upućeni na poravnanje za krivična djela koja se gone po privatnoj tužbi (član 68 ZOPPMUKP). Poravnanje sa oštećenim je primijenjeno prema 17 maloljetnika, i to u: OB Nikšić (9), OB Podgorica (3), OB Kolašin i Berane (po 2), u OB Bijelo Polje (1). Poravnanja su izvršena na sljedeći način: putem izvinjenja (12; od kojih je 1 roditelj izvršio i materijalnu nadoknadu štete koje je učinilo njegovo dijete/maloljetnik), 2 maloljetnika izvršili su poravnanje putem izvinjenja i ličnog rada, a 3 maloljetnika nastavljaju postupak poravnanja u 2024. godine.

U 2023. godini evidentirano je 65 maloljetnih učinilaca krivičnih djela, i to: 12 djevojčica, i 53 dječaka. U recidivu je bilo ukupno 3 maloljetnih lica muškog pola, sa recidivom za krivična djela učinjena u 2023. godini.

Kod maloljetnih učinilaca krivičnih djela, u 2023. godini značajno prevladavaju: krivična djela sa elementima nasilja (50), u odnosu na krivična djela sa elementima krađe (13), krivična djela iz oblasti saobraćaja (3) i krivično djelo omogućavanje uživanja opojnih droga član 301 KZCG (3).

Osiguranje od povreda na radu za vrijeme primjene vaspitnog naloga - obavljanje društveno korisnog ili humanitarnog rada, obezbijeđeno je za 5 maloljetnika.

Stručna služba Vrhovnog državnog tužilaštva podržava primjenu alternativnih mjera na cijeloj teritoriji države i kontinuirano radi na unaprijeđivanju postupka procjene, izbora, izricanja i primjene alternativnih mjera, procedure izvršenja i praćenja uspješnosti ispunjavanja vaspitnih naloga, kao i na unaprijeđenju krivično-pravne zaštite djece/maloljetnih oštećenih i djece/maloljetnih svjedoka, kroz odgovarajuće mjere zaštite njihovih prava i dobrobiti.

## 8 KRIVIČNE PRIJAVE PO NEPOZNATIM IZVRŠIOCIMA

---

U izvještajnoj godini, osnovnim i višim državnim tužilaštвima, podnijeto je **1.236** prijava protiv nepoznatih učinilaca krivičnih djela (u 2022. godini 1.474, u 2021. godini 1.190, u 2020. godini 1.065, u 2019. godini 1.332), što je u poređenju sa prethodnom godinom manje za **16,15%**.

Specijalnom državnom tužilaštvu su u izvještajnom periodu podnijete prijave protiv **20** nepoznatih učinilaca krivičnih djela. Uz krivične prijave koje su ostale u radu iz ranijeg perioda protiv **18** nepoznatih učinilaca, ukupno je bilo **38** nepoznatih učinilaca. Prijave protiv **10** učinilaca su ustupljene drugom tužilaštvu, protiv **11** nepoznatih učinilaca su prevedene u Kt-S upisnik za poznate punoljetne učinioce, dok su prijave protiv **17** nepoznatih učinilaca ostale u radu na kraju izvještajnog perioda.

Zbog krivičnih djela iz stvarne nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava podnijeto je **1.186** prijava, a iz stvarne nadležnosti viših državnih tužilaštava podnijete je **50** prijava.

U 2023. godini u ukupnom kriminalitetu nepoznatih učinilaca, neotkrivenih učinilaca teških i najtežih krivičnih djela bile su **43** prijave (ubistvo 1 prijava, ubistvo u pokušaju 8 prijava, teško ubistvo 1 prijava, teško ubistvo u pokušaju 2 prijave, falsifikovanje novca 10 prijava, neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga 21 prijava).

Odlučujući po krivičnim prijavama državni tužioци su odbacili **1.236** krivičnih prijave, od čega **671** zbog zastarjelosti, otkriveno je **240** učinjoca krivičnih djela, ustupljena je **37** prijava, dok je **263** prijava riješeno na drugi način.

Na kraju 2023. godine ostalo je **8.424** neriješene krivične prijave po nepoznatim učiniocima ili za **5,44%** manje u odnosu na prošlu godinu, od čega kod viših državnih tužilaštava **403** prijave.

I dalje je u odnosu na ukupan kriminalitet u izvještajnoj godini, još uvjek visok procenat neotkrivenih učinilaca krivičnih djela.

Pregled rada po predmetima		2023	2022	2021	2020
Nepoznati izvršiocii krivičnih djela	Predmeti iz ranijih godina	8.944	9.089	9.247	9.665
	Predmeti formirani u izvještajnoj godini	1.256	1.474	1.190	1.065
	Ukupan broj predmeta u radu	10.200	10.563	10.437	10.730
	Ukupno riješenih predmeta	1.776	1.619	1.348	1.483
	Ostalo neriješeno na kraju izvještajne godine	8.424	8.944	9.089	9.247
	Savladavanje priliva	141,40	109,84	113,28	139,25

**PREGLED KRIVIČNIH PRIJAVA PO NEPOZNATIM UČINIOCIMA<sup>4</sup>  
PO GLAVAMA KZ CG**

Glava KZ CG	Neotkriveno iz ranijih godina	Prijavljeno u izvještajnom periodu	Ukupno u radu	Odbačaj	Zastarjelost	Otkriveno	Izvršiocci ostali nepoznati	Ustupljeno prijava	Prijave riješene na drugi način	Savladavanje priliva
Glava XIV KZ	289	46	335	18	17	18	252	1	6	93,48
Glava XV KZ	169	64	233	43	34	14	77	2	2	95,31
Glava XVI KZ	15		15	1	1		14			
Glava XVII KZ	3	4	7	1	1	1	2		1	75
Glava XVIII KZ	22	4	26	1	1	1	16		1	75
Glava XIX KZ		1	1				1			
Glava XX KZ	2		2				2			
Glava XXI KZ	4		4				4			
Glava XXII KZ	5.156	468	5.624	742	725	140	4.609	6	127	216,88
Glava XXIII KZ	125	26	151	15	15	90	135	1		61,54
Glava XXIV KZ	125	24	149	5	3		142	1	1	29,17
Glava XXV KZ	715	282	997	116	108	16	774	1	90	79,08
Glava XXVI KZ	283	43	326	63	61	10	245	1	7	188,37
Glava XXVII KZ	203	47	250	104	87	2	143		1	227,66
Glava XXVIII KZ	54	6	60	8	7	2	50			166,67
Glava XXIX KZ	22	4	26				26			
Glava XXX KZ	51	13	64	19	14	1	43		1	161,54
Glava XXXI KZ	23	14	37	3	2	1	33			28,57
Glava XXXII KZ	297	45	342	40	38	16	272	1	13	155,56
Glava XXXIII KZ	1.264	101	1.365	38	33	3	1.313	9	2	51,49
Glava XXXIV KZ	96	42	138	17	9	15	103	3		83,33
Glava XXXV KZ	6	2	8	2	2		5	1		150
Glava XXXVI KZ	2		2				2			
<b>UKUPNO</b>	<b>8.926</b>	<b>1.236</b>	<b>10.162</b>	<b>1.236</b>	<b>1.157</b>	<b>240</b>	<b>8.407</b>	<b>27</b>	<b>252</b>	<b>141,99</b>

<sup>4</sup> Statistički podaci u pregledima krivičnih prijava po nepoznatim učiniocima iz nadležnosti osnovnih i viših tužilaštava (po glavama krivičnih djela i po krivičnim djelima) iskazani su po predmetima

## 9 POSTUPANJE DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA PRED PREKRŠAJNIM SUDOVIMA

U izvještajnoj godini podnijet je 171 zahtjev, pa je sa neriješenim predmetima iz prethodnih godina ukupno u radu bilo 293 predmeta pred prekršajnim sudovima.

Struktura prekršaja u podnijetim zahtjevima se odnosi na prekršaje iz Zakona o sprječavanju zloupotreba droga, Krivičnog zakonika Crne Gore, Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, Zakona o javnom redu i miru, Opštog zakona o obrazovanju i vaspitanju, Zakona o divljači i lovstvu, Zakona o zaštiti od nasilja u porodici, Zakona o zdravstvenoj zaštiti, Zakona o računovodstvu, Zakona o oružju, Zakona o vodama, Zakona o registrima prebivališta i boravišta, Zakona o finansiranju političkih partija i Zakona o zabrani diskriminacije.

Tužilaštvo	Broj predmeta u radu iz prethodnog perioda	Broj podnijetih zahtjeva u izvještajnoj godini	Ukupan broj predmeta u radu	Broj riješenih predmeta	Ostalo neriješeno na kraju izvještajne godine	Odluka suda i prekršajna sankcija			Riješeno na drugi način	Ostalo neriješeno kod suda	Rješavanje po žalbi			Podnijet zahtjev za zaštitu zakonitosti	
						Zatvor	Novčana kazna	Uslovna osuda	Oslobađajuća		Usvojena	Odbijena	Neriješeno žalbi		
ODT Bar	4	4	4	4			3				1				
ODT Berane	9	9	9	9			3	1	2	3					
ODT Bijelo Polje	26	26	26	26			12			4	10		1	3	1
ODT Cetinje	33	7	40	40			6	6	1	6	11				
ODT Herceg Novi	5	13	18	11	7		10	1			7				
ODT Kolašin	9	7	16	16			6			1	8				
ODT Kotor	6	6	6			1	2				3				
ODT Nikšić		13	13	13			3				10				9
ODT Plav															
ODT Pljevlja		4	4		4						4				
ODT Podgorica	59	42	101	39	62		14	3	7	15	62				7
ODT Rožaje		3	3		3						3				
ODT Ulcinj	2	3	5	5			3				2				
VDT Bijelo Polje		2	2		2						2				
VDT Podgorica	14	32	46	32			15				31				
Ukupno	122	171	293	201	78	1	77	11	10	29	154	0	1	10	10

# 10 PREGLED RADA PO DRŽAVnim TUŽILAŠTVIMA

---

## 10.1 VRHOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO CRNE GORE

Vrhovno državno tužilaštvo osnovano je za teritoriju Crne Gore, sa sjedištem u Podgorici. Vrhovno državno tužilaštvo postupa pred Vrhovnim sudom Crne Gore, Apelacionim sudom Crne Gore, Upravnim sudom, drugim sudovima i drugim državnim organima, u skladu sa zakonom.

Vrhovno državno tužilaštvo vrši i druge poslove koji nijesu propisani kao nadležnost drugih državnih tužilaštava.

Vrhovni državni tužilac rukovodi radom Vrhovnog državnog tužilaštva i Državnog tužilaštva. Rad Vrhovnog državnog tužilaštva i Državnog tužilaštva zasniva se na načelima ustavnosti i zakonitosti, samostalnosti, nepristrasnosti i javnosti.

Vrhovno državno tužilaštvo podiže, u skladu sa zakonom, zahtjev za zaštitu zakonitosti protiv pravosnažnih sudskeih odluka i protiv sudskeg postupka koji je prethodio tim pravosnažnim odlukama, ako je povrijeđen zakon. Zahtjev za zaštitu zakonitosti može se podnijeti i kad je odlukom Evropskog suda za ljudska prava ili drugog osnovanog suda potvrđenim međunarodnim ugovorom, utvrđeno da su u toku krivičnog postupka povrijeđena ljudska prava i osnovne slobode i da je sudska odluka zasnovana na takvoj povredi, a nadležni sud nije dozvolio ponavljanje krivičnog postupka ili se povreda učinjena sudskeom odlukom može otkloniti ukidanjem odluke ili njenim preinačenjem, a bez ponovnog vođenja postupka. Zahtjev može podići Vrhovno državno tužilaštvo i kad je sudska odluka zasnovana na zakonu ili drugom propisu koji je prestao da važi na osnovu odluke Ustavnog suda, ukoliko sud nije dozvolio ponavljanje krivičnog postupka ili se povreda učinjena u sudskej odluci može otkloniti ukidanjem odluke ili njenim preinačenjem, bez ponavljanja krivičnog postupka.

Vrhovno državno tužilaštvo vrši i druge poslove koji nijesu propisani kao nadležnost drugih državnih tužilaštava.

Vrhovno državno tužilaštvo nema adekvatne prostorne kapacitete koji su potrebni za uspostavljanje nesmetanog procesa rada.

Odlukom o broju državnih tužilaca utvrđeno je da je Vrhovnom državnom tužilaštvu potrebno 10 (deset) državnih tužilaca i Vrhovni državni tužilac, a ovu funkciju je u izvještajnom periodu obavljaо v.d. vrhovnog državnog tužioca i 6 (šest) državnih tužilaca.

Vrhovno državno tužilaštvo, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, ima 65 utvrđenih radnih mesta, koja u ovom trenutku popunjava 31 službenik.

Neadekvatni uslovi za rad vezani su i za nedostatak parkinga za službena vozila, kao i za prilaz vozilima policije i UIKSA prilikom privođenja okrivljenih na saslušanje, imajući u vidu da isti prostor, kako unutrašnji tako i spoljašnji, Vrhovno državno tužilaštvo dijeli sa Specijalnim i Višim državnim tužilaštvom u Podgorici.

### Rad u predmetima

Shodno godišnjem rasporedu poslova, u izvještajnoj godini, pet tužilaca je bilo zaduženo predmetima u drugostepenom krivičnom postupku, formiranim po žalbama na presude viših sudova kao prvostepenih sudova, predmetima po inicijativama i predlozima za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti, raznim krivičnim predmetima, upravnim, građanskim i parničnim predmetima. Na

predmetima po pritužbama na rješenja o odbacivanju krivične prijave, u toku izvještajne godine, radilo je šest državnih tužilaca, dok je u predmetima formiranim po zamolnicama za međunarodnu pravnu pomoć i predmetima prenošenja i razmjene informacija sa EUROJUST-om, bila zadužena jedna tužiteljka.

Pored navedenih predmeta, tužiocu su postupali i u predmetima tužilačke uprave.

### **Predmeti u drugostepenom krivičnom postupku, formirani po žalbama na presude viših sudova kao prvostepenih sudova**

U izvještajnoj godini Vrhovno državno tužilaštvo imalo je u radu 198 predmeta (u 2022.godini 141, u 2021.godini 120, u 2020.godini 139, u 2019.godini 154 predmeta), koji predmeti su svi završeni.

Državni tužiocu u Vrhovnom državnom tužilaštvu prisustvovali su na 21 sjednici Apelacionog suda Crne Gore, kao i na 27 glavnih pretresa i u svim predmetima dali pismene i obrazložene predloge, koji su sadržavali pravni stav tužioca.

### **Rad na predmetima po inicijativama i predlozima za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti**

U izvještajnom periodu, sa 7 prenijetih predmeta iz prethodne godine, bilo je u radu 40 predmeta (u 2022.godini 37, u 2021.godini 45, u 2020.godini 88, u 2019.godini 82 predmeta) i svi predmeti su završeni. Na osnovu navedenih podataka indikator uspješnosti savladavanje priliva iznosi 121,21%.

### **Rad na raznim krivičnim predmetima**

U ovom upisniku formirano je 218 predmeta (u 2022.godini 256, u 2021.godini 194, u 2020.godini 198, u 2019.godini 189 predmeta), pa je sa 3 predmeta prenijeta u rad iz ranijeg perioda, ukupno u radu bio 221 predmet i svi su završeni u izvještajnoj godini, iz čega proizilazi da je indikator uspješnost savladavanja priliva za ovu vrstu predmeta 101,38%.

### **Rad na predmetima po pritužbama na rješenja o odbacivanju krivične prijave**

U izvještajnoj godini formirano je 125 predmeta (u 2022.godini 111, u 2021.godini 138, u 2020.godini 107, u 2019.godini 82 predmeta), pa je sa 9 predmeta iz prethodne godine, ukupno bilo u radu 134 predmeta, od čega su 132 predmeta završena, a dva su ostala u radu, te je indikator uspješnosti savladavanje priliva za ovu vrstu predmeta 105,6%.

### **Rad na krivičnim predmetima po zamolnicima za međunarodnu pravnu pomoć**

Formiran je 444 predmet u vezi pružanja međunarodne pravne pomoći (u 2022.godini 431, u 2021.godini 411, u 2020.godini 331, u 2019.godini 424 predmeta), pa je sa 7 predmeta iz prethodne godine, ukupno bio u radu 451 predmet. Završeno je 447 predmeta, a na kraju godine su ostala u radu četiri predmeta. Shodno navedenom, indikator uspješnosti savladavanja priliva za ovu vrstu predmeta iznosi 100,68%.

### **Predmeti prenošenja i razmjene informacija sa EUROJUST-om**

Formirano je 103 predmeta (u 2022.godini 92, u 2021.godini 82, u 2020.godini 58, u 2019.godini 26 predmeta), od čega su na kraju ostala u radu tri predmeta, pa je indikator uspješnosti savladavanja priliva za ovu vrstu predmeta 97,09% savladavanja priliva.

### **Rad na upravnim predmetima**

U izvještajnoj godini formirano je 16 predmeta (u 2022.godini 39, u 2021.godini 23, u 2020.godini 37, u 2019.godini 34 predmeta), pa je sa tri neriješena predmeta iz prethodne godine, ukupno u radu bilo 19 predmeta i svi predmeti su završeni. Indikator uspješnosti savladavanja priliva za ovu vrstu predmeta iznosi 118,75%.

### **Rad na građanskim predmetima**

Formirano je 8 predmeta (u 2022.godini 6, u 2021.godini 19, u 2020.godini 54, u 2019.godini 28 predmeta), koji predmeti su svi završeni, pa je indikator uspješnosti savladavanja priliva za ovu vrstu predmeta bio 100%.

### **Rad na ostalim parničnim predmetima**

Formirano je 362 predmeta (u 2022.godini 416, u 2021.godini 393, u 2020.godini 736, u 2019.godini 752 predmeta), pa je sa neriješena tri predmeta iz prethodne godine, ukupno u radu bilo 365 predmeta i svi su završeni. Indikator uspješnosti savladavanja priliva je 100,83%.

### **Rad na predmetima tužilačke uprave**

U predmete tužilačke uprave, uključujući i predmete predstavki i pritužbi i predmete određenog stepena tajnosti, kao i predmete formirane po zahtjevima za slobodan pristup informacijama, ukupno u radu je bilo 1.422 predmeta, koji predmeti su svi završeni u toku izvještajne godine, pa je indikator uspješnosti savladavanja priliva 100%.

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://tuzilastvo.me/vrdt> .

## 10.2 VIŠE DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U PODGORICI

U izvještajnoj godini, Više državno tužilaštvo u Podgorici uspješno je vršilo funkciju gonjenja učinilaca krivičnih djela u okviru stvarne nadležnosti Višeg suda u Podgorici, čija mjesna nadležnost obuhvata područje osnovnih sudova u Podgorici, Baru, Danilovgradu, Kotoru, Nikšiću, Ulcinju, Herceg Novom i Cetinju.

Rad je bio organizovan u krivičnim odjeljenjima: prvostepenom, drugostepenom, odjeljenju za postupanje prema maloljetnicima i odjeljenju za pružanje međunarodne pravne pomoći u krivičnim stvarima, a godišnjim rasporedom poslova određeni su i državni tužioci specijalizovani za gonjenje učinilaca krivičnog djela trgovina ljudima (član 444 KZ).

Radi vršenja neodložnih dokaznih radnji u izviđaju i u postupku istrage, u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici organizovano je dvadesetčetvoročasovno dežurstvo i pripravnost, po rasporedu koji se utvrđuje svakog mjeseca.

Tokom izvještajne godine održano je 9 sjednica državnih tužilaca Višeg državnog tužilaštva u Podgorici, u skladu sa čl.143 Zakona o državnom tužilaštvu.

Odlukom o broju državnih tužilaca (Sl.list CG 104/2023) utvrđeno je da funkciju državnih tužilaca u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici, vrši rukovodilac i 16 državnih tužilaca.

Tokom 2023.godine, Više državno tužilaštvo u Podgorici radilo je u otežanim uslovima i sa smanjenim kapacitetom zaposlenih, i to kako državnih tužilaca, tako i službenika.

Naime, imajući u vidu činjenicu da su na početku izvještajne godine, dvije državne tužiteljke Višeg državnog tužilaštva u Podgorici i to: Tatjana Begović (Odlukom Tužilačkog savjeta TS.br.96/2023 od 08.02.2023. godine izabrana za v.d. Vrhovnog državnog tužioca, počev od 08.februara 2023.godine) i Jelena Protić (Odlukom Tužilačkog savjeta TS.br.7/2023 od 26.01.2023 godine upućena na rad u Specijalno državno tužilaštvo počev od 01.februara 2023 godine) prestale obavljati funkciju državnih tužilaca u ovom tužilaštvu, to su navedenu funkciju tokom 2023 godine obavaljali rukovodilac i svega 10 državnih tužilaca, od ukupno 16 državnih tužilaca, a u drugoj polovini izvještajne godine uslijed okolnosti korišćenja odsustva zbog privremene spriječenosti za rad jedne državne tužiteljke, funkciju državnih tužilaca su obavljali rukovoditeljka i svega 9 državnih tužilaca, dok je državni tužilac Željko Tomković krajem izvještajne godine podnio ostavku, te je Odlukom Tužilačkog savjeta Tu.br. 772/23-1, dana 20.12.2023. godine utvrđen prestanak funkcije ovog državnog tužioca.

U stručnom radu, tokom 2023. godine od ukupno 6 savjetničkih mjesta koja su predviđena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Višeg državnog tužilaštva u Podgorici, u ovom tužilaštvu, rukovodiocu i državnim tužiocima, u radu su tokom izvještajne godine pomagala u prosjeku 2 do 3 savjetnika. Naime, jedna savjetnica je obavljala posao do jula 2023. godine, kada je Odlukom Sudskog savjeta izabrana za kandidata za sudiju, dvije savjetnice su zasnovale radni odnos i počele sa radom u aprilu 2023. godine, jedna savjetnica je koristila pravo na roditeljko odsustvo do juna 2023 godine, a jedna savjetnica je nakon prestanka mirovanja prava i obaveza nastavila sa radom u ovom tužilaštvu počev od 26.oktobra 2023. godine. Po javnom oglasu, koji je Uprava za ljudske resurse za potrebe Višeg državnog tužilaštva u Podgorici sprovedla dana 15.novembra 2023. godine za dva upražnjena savjetnička mjesta, dana 28.11.2023. godine donijeta je Odluka o izboru kandidata, međutim tokom izvještajne godine navedena odluka nije postala pravosnažna.

Pored savjetnika, rukovodiocu i državnim tužiocima u radu su pomagali i ostali službenici i to: sekretarka, 1 samostalni savjetnik III, samostalna savjetnica I upraviteljka pisarnice i 3 upisničara, tehnički sekretar, 6 samostalnih referenata – zapisničara od ukupno 7, 1 referent, 2 samostalna referenta, 1 samostalni referent za računovodstvo i finansije, 1 samostalni referent - audio video tehničar i 1 samostalni referent - arhivar. Tokom 2023 godine, po programu za Obuku pripravnika u sudovima i državnom tužilaštvu, nije bilo zapošljavanja pripravnika u ovom državnom tužilaštvu, dok

su tokom izvještajne godine na obuku u ovo tužilaštvo, u skladu sa rasporedom obuke upućena ukupno 4 pripravnika iz drugih organa.

Nadzor nad radom osnovnih državnih tužilaštava u Podgorici, Baru, Kotoru, Nikšiću, Ulcinju, Herceg Novom i Cetinju sprovodi se shodno odredbama Zakona o Državnom tužilaštvu i Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji državnog tužilaštva. Nadzor se sprovodi jednom u dvije godine na osnovu plana koji donosi rukovodilac Višeg državnog tužilaštva u Podgorici. Nadzor nad radom osnovnih državnih tužilaštava shodno planu Tu.br. 290/23 od 25.04.2023. godine, koji je donijet od strane rukovoditeljke Višeg državnog tužilaštva u Podgorici, obavljen je shodno Odluci rukovoditeljke Višeg državnog tužilaštva u Podgorici Tu.br. 320/23 od 08.05.2023. godine. Dakle, u izvještajnoj 2023. godini je izvršen nadzor nad radom osnovnih državnih tužilaštava sa područja Višeg državnog tužilaštva u Podgorici.

Planom nadzora Tu.br. 290/23 od 25.04.2023. godine utvrđeni su ciljevi, način, sadržaj i vrijeme obavljanja nadzora u osnovnim državnim tužilaštima sa područja rada Višeg državnog tužilaštva u Podgorici i to: u Podgorici, Baru, Kotoru, Nikšiću, Ulcinju, Herceg Novom i Cetinju. Odlukom o vršenju nadzora Tu.br.320/23 od 08. maja 2023. godine utvrđen je raspored po kojem je izvršen nadzor nad radom osnovnih tužilaštava sa područja u Podgorici, Baru, Kotoru, Nikšiću, Ulcinju, Herceg Novom i Cetinju.

Nedostatak prostornih kapaciteta za rad tužilaštva, izražen je, kako u prošlim, tako i u ovoj izvještajnoj godini. Tužilaštvo je suočeno sa ozbiljnim prostornim problemima, jer prostor kojim raspolaže ne zadovoljava njegove osnovne potrebe. Kako je naglašavano i kroz prethodne izvještaje prostorije Višeg državnog tužilaštva u Podgorici smještene su u zgradи Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore, u kojoj je smješteno i Specijalno državno tužilaštvo. Glavni nedostaci se ogledaju u tome što ne postoji odgovarajući broj prostorija za rad državnih tužilaca i službenika i namještenika. S obzirom da Više državno tužilaštvo u Podgorici, osim kabineta rukovodioca raspolaže sa još 10 kancelarija, kada se ima u vidu da je u ovom tužilaštvu predviđeno da posao u punom kapacitetu obavlja ukupno 43 zaposlenih, te da više pripravnika tokom izvještajne godine u ovom tužilaštvu prolazi obuku koja je predviđena po planu za Obuku pripravnika u sudu i državnom tužilaštvu, to proizilazi da je u kancelarijama kojima raspolaže ovo tužilaštvo, u prosjeku tokom izvještajne godine bilo smješteno 4-5 zaposlenih, a što zaista predstavlja otežane uslove za rad.

Pored toga, a kako je isticano i u prethodnim izvještajima o radu, i dalje ne postoji prostor za arhivu, kao ni adekvatan prostor za smještaj oduzetih predmeta, posebno opojne droge i oružja, odnosno depozit, već je veća količina oružja i veća količina opojne droge smještena u prostorije koje su namijenjene za preduzimanje radnji u istrazi, (sa kojih razloga tužioci mogu da koriste samo jednu od dvije kancelarije koje su predviđene za preduzimanje radnji u istrazi), a manje količine opojnih droga se smještaju u kancelarijama zaposlenih, što čini poseban problem za zaposlene, obzirom da odlaganje dokaznog materijala - opojne droge, posebno marihuane, koja zbog specifičnih svojstava i karakterističnog mirisa, u tim uslovima, a u odsutnosti adekvatne ventilacije, ugrožava zdravlje zaposlenih. Posebno ukazujemo i na okolnost da određena količina opojne droge kokain je privremeno smještena u depou trezora Centralne banke Crne Gore, dok je, po zahtjevu Centralne banke više puta traženo da se predmetna droga izmjesti iz trezora te banke. Takođe, veća količina opojne droge kokain se trenutno nalazi u depou Višeg suda u Podgorici, koja je tom sudu dostavljena nakon podignute optužnice ovog tužilaštva, pa kako je rješenjem Višeg suda u Podgorici, obustavljen postupak po navedenoj optužnici, to je od strane Višeg suda u Podgorici, zahtjevano da se predmetna droga izmjesti iz njihovog depoa.

Više državno tužilaštvo u Podgorici posjeduje dva službena vozila i jedno vozilo koje je rješenjem o ustupanju Vrhovnog državnog tužilaštva dato na korišćenje.

## Rad u predmetima

U toku 2023.godine, u ovom tužilaštvu formirano je ukupno 5.448 predmeta, po svim upisnicima.Od navedenog broja predmeta ukupno 3.587 je formirano po upisnicima prikazanim u tabeli, od kojih je riješeno ukupno 3.054, pa je na kraju izvještajne godine ostalo u radu 533 predmeta i indikator uspješnosti savladavanja priliva iznosi 96,40%.

Upisnik	Broj predmeta u radu	Broj riješenih predmeta	Broj neriješenih predmeta	Savladavanje priliva predmeta (CR)
<b>Kt</b>	438	373	65	85,2
<b>Kt-I</b>	5	5	-	100
<b>Ktm</b>	27	24	3	88,88
<b>Ktn</b>	363	8	355	2,20
<b>Ktr</b>	1.000	890	110	89,00
<b>Ktž</b>	1754	1754	-	100
<b>Ukupno</b>	<b>3.587</b>	<b>3.054</b>	<b>533</b>	<b>96,40</b>

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/vdtp>.

## 10.3 VIŠE DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U BIJELOM POLJU

Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju, kao jedinstven i samostalan organ koji vrši funkciju gonjenja fizičkih i pravnih lica zbog krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti, kao i funkciju gonjenja učinilaca drugih kažnjivih djela, obavlja tužilačku funkciju za područje opština Bijelo Polje, Mojkovac, Berane, Rožaje, Plav, Kolašin, Pljevlja, Žabljak i Šavnik.

Više državno tužilaštvo vrši nadzor nad radom šest osnovnih državnih tužilaštva u Bijelom Polju, Beranama, Rožajama, Plavu, Kolašinu i Pljevljima. Nadzor nad radom osnovnih državnih tužilaštava vrši se putem godišnjih, periodičnih i posebnih kontrola kroz redovne godišnje ili dvogodišnje kontrole, kroz rad na drugostepenim predmetima i pojedinačnim konsultacijama u značajnim i složenijim prvostepenim predmetima, kao i povodom pritužbi na njihov rad.

Tokom izvještajnog perioda u ovom tužilaštvu obrađivani su isključivo krivični predmeti. Uz zalaganje, trud i posvećenost svih zaposlenih, svi prisjeli predmeti su završavani ažurno, efikasno i kvalitetno, čime je iskazana zavidna stručnost i odlučnost da se svi predmeti rješavaju dosljedno i dostojanstveno uz poštovanje načela i odredaba Ustava i zakona, kao i načela i pravila Etičkog kodeksa.

Rukovodeća uloga tužioca u vođenju istrage uslovila je znatno povećanje obima posla i puno angažovanje svih zaposlenih. Radi blagovremenog obavljanja poslova u skladu sa nadležnostima propisanim čl. 44 Zakonika o krivičnom postupku organizovana su dežurstva i pripravnost rukovodioca, državnih tužilaca i službenika. Potreba za usmjeravanjem i koordiniranjem aktivnosti ovlašćenih službenika Uprave policije, Carinske uprave, Poreske uprave, kao i drugih organa koji rade na poslovima u vezi sa otkrivanjem krivičnih djela i učinilaca, u toku izviđaja i istrage, uslovljavala je neprekidno angažovanje tužilaca u ostvarivanju ovih operativnih aktivnosti. Takav rad imao je za rezultat kvalitetnije prijave sa dokazima i podacima o krivičnom djelu i učiniocu.

Može se reći da su uslovi rada zaposlenih u ovom tužilaštvu u pogledu smještajnih kapaciteta zadovoljavajući, ali ne u cijelosti adekvatni u pogledu tehničke opremljenosti s obzirom na obim posla i novi koncept tužilačke istrage.

Pravilnikom Tužilačkog savjeta određeno je da tužilačku funkciju vrši rukovodilac Višeg državnog tužilaštva, kao i 6 državnih tužilaca. Na početku izvještajne godine tužilačku funkciju su vršili rukovodilac i 5 državnih tužilaca. U septembru mjesecu po raspisanom oglasu je stupio na dužnost još jedan državni tužilac, tako da je funkciju obavljalo 6 državnih tužilaca, ali je u septembru mjesecu rukovodilac stekao uslov za starosnu penziju, dok su u oktobru mjesecu 2 državna tužioca podnijela ostavku i prešla na tužilačku naknadu do sticanja uslova za starosnu penziju, tako da su do kraja izvještajne godine tužilačku funkciju obavljala 4 državna tužioca, od kojih je jedan obavljao funkciju zamjenika rukovodioca. Državnim tužiocima u radu su pomagale 2 stalno zaposlene savjetnice, koje su bile aktivno uključene u rad na obradi krivičnih predmeta i vršenju drugih stručnih poslova propisanih zakonom i propisima donesenim na osnovu zakona.

Poslove tužilačke uprave obavljalo je 10 službenika i 1 namještenik, dok je važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji predviđeno još 1 službeničko mjesto koje je ostalo nepunjeno.

Uprkos tome što u izvještajnoj godini ovo tužilaštvo nije funkcionalo u punom sastavu to se nije odrazilo na kvalitet i ažurnost poslovanja, a za to je bio potreban dodatni napor, odricanje i prekovremeni rad (poslije radnog vremena i vikendom) svog raspoloživog kadra.

Treba istaći veoma dobru saradnju sa Upravom policije, kao i sa drugim upravama i državnim organima čija pomoć je bila neophodna u rasvjetljavanju i rješavanju krivičnih predmeta.

Smještajni uslovi u kojima radi ovo tužilaštvo su na zadovoljavajućem nivou. Na raspolaganju je 13 adaptiranih prostorija koje su primjereno opremljene kancelarijskim namještajem i opremom. Prostorija za saslušanje maloljetnika opremljena je donacijama od strane UNICEF-a, ambasade SAD-a u Crnoj Gori i drugih donatora. Jedna prostorija je kompletno rekonstruisana i opremljena savremenom tehničkom opremom za sprovođenje tužilačke istrage, a postoji i prostor prilagođen za okrivljenog i njegovog branioca radi međusobne komunikacije i boravka u tužilaštvu. Pisarnica sa arhivom je opremljena na adekvatan način, tako da je potpuno funkcionalna za potrebe ovog tužilaštva.

Angažovanje lica iz stručne službe sa specifičnim znanjima i odgovarajućim radnim iskustvom (psiholozi, ekonomisti ...) bi u značajnoj mjeri pomoglo državnim tužiocima u rješavanju teških i složenih predmeta, pa bi ubuduće kada se steknu uslovi valjalo otvoriti radna mjesta, za stručne saradnike pomenutih ili sličnih profila.

Kao najveći problem i nedostatak u radu ovog tužilaštva je kadrovska neopremljenost, odnosno smanjen broj državnih tužilaca u izvještajnoj godini. Iako je odlukom Tužilačkog savjeta utvrđeno da tužilačku funkciju vrši rukovodilac i 6 državnih tužilaca, na početku izvještajne godine tužilačku funkciju su vršili rukovodilac i 5 državnih tužilaca. U septembru mjesecu po raspisanim oglasima stupio je na dužnost još jedan državni tužilac, ali je u septembru mjesecu rukovodilac stekao uslov za starosnu penziju, dok su u oktobru mjesecu 2 državna tužioca podnijela ostavku i prešla na tužilačku naknadu do sticanja uslova za starosnu penziju, tako da su do kraja izvještajne godine tužilačku funkciju obavljala 4 državna tužioca, od kojih je jedan obavljao i funkciju zamjenika rukovodioca.

Što se tiče smještajnih uslova, određeni problemi su oko smještaja arhiviranih predmeta, zbog nedostatka prostorija, koji bi trebalo da se riješe u tekućoj godini obezbjeđivanjem prostorije za skladištenje iste. Takođe, prostorijama ovog tužilaštva nedostaje adekvatan kancelarijski namještaj, uzimajući u obzir starost i nefunkcionalnost znatnog dijela kancelarijskog namještaja.

Poseban problem za ovo tužilaštvo predstavlja loši bezbjednosni preduslovi za rad koji se ogleda u tome da na ulazu kao ni u drugim djelovima zgrade u kojima je smješteno tužilaštvo, ne postoji nikakav video nazor, detektor za metal, niti kontrola ulaska lica u prostorije Višeg državnog tužilaštva.

Rukovodilac VDT-a i državni tužioci u ovom tužilaštvu su potpuno uključeni u implementaciju odredaba Zakonika o krivičnom postupku po kojima državni tužilac sprovodi istragu i rukovodi izviđajem, gdje neposredno ili preko Uprave policije, Carinske i Poreske uprave sprovodi dokazne radnje i preduzima druge mjere i radnje u skladu sa zakonskim ovlašćenjima.

Takođe, nastojali su da korišćenjem novih krivično-procesnih mehanizama u praksi sproveđu nove institute i na taj način doprinesu bržem, cjelishodnjem i efikasnijem rješavanju krivično-pravnih predmeta.

Rezultati postignuti u prethodnoj godini ogledaju se u ukupnoj ažurnosti ovog tužilaštva i postignutom kvalitetu u radu, poštovanju rokova, konstruktivnom odnosu i saradnji sa drugim organima na planu suzbijanja kriminaliteta, kao i dosljednoj primjeni Zakona o državnom tužilaštvu, Krivičnog zakonika i Zakonika o krivičnom postupku. Prikazani rezultati u ovom izvještaju, kao i u periodičnim izvještajima o radu su potvrda navedenih konstatacija, a proistekli su iz jednog zaista velikog angažmana Rukovodioca državnog tužilaštva u rukovođenju, upravljanju, organizaciji i koordinaciji rada u ovom tužilaštvu, kao i angažmana državnih tužilaca na planu blagovremene, efikasne, stručne i kvalitetne obrade predmeta.

Analizirajući ukupan rad u izvještajnom periodu, mišljenja smo da je Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju u ispunjavanju svih zadataka u 2023. godini, kao i u ostvarivanju funkcije gonjenja učinilaca krivičnih djela postiglo veoma dobre rezultate. Pri tome ovo tužilaštvo je nastojalo da svojim stručnim i kvalitetnim radom, ažurnim i efikasnim djelovanjem, tužilačku funkciju prije

svega i iznad svega vrši zakonito i na taj način pruži značajan doprinos jačanju ustavnosti i zakonitosti, a time i pravne sigurnosti građana. Sve to je ostvarivalo preduzimanjem krivičnog gonjenja izvršilaca krivičnih djela u cilju sprječavanja i suzbijanja svih vidova kriminala.

## Rad u predmetima

U toku 2023.godine, u ovom tužilaštvu formirano je 1.337 predmeta, pa je uz neriješenih 63 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 1.400 krivičnih predmeta, od čega je riješeno 1.315 predmeta, a na kraju izvještajne godine ostalo je u radu 85 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva iznosi 98,35%.

Upisnik	Broj predmeta u radu	Broj riješenih predmeta	Broj neriješenih predmeta	Savladavanje priliva predmeta(CR)
<b>Kt</b>	62	60	2	96.77
<b>Ktm</b>	4	3	1	75.00
<b>Ktr</b>	639	608	31	97.75
<b>Ktr-P</b>	88	85	3	100.00
<b>Ktn</b>	51	3	48	37,50
<b>Ktž</b>	556	556		100.00
<b>Ukupno</b>	1.400	1.315	85	98,35

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/vdtb>

## 10.4 SPECIJALNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO

Specijalno državno tužilaštvo obrazovano je za teritoriju Crne Gore u Državnom tužilaštvu, kao jedinstvenom i samostalnom organu, sa sjedištem u Podgorici i nadležno je za gonjenje učinilaca krivičnih djela, i to: organizovanog kriminala, visoke korupcije, pranje novca, terorizma i ratnih zločina. Specijalno državno tužilaštvo preduzima sve radnje iz svoje nadležnosti pred Višim sudom u Podgorici.

Prema Zakonu o Specijalnom državnom tužilaštvu, poslove gonjenja učinilaca krivičnih djela iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva vrše glavni specijalni tužilac kao rukovodilac, specijalni tužioci kao državni tužioci i državni tužioci upućeni u Specijalno državno tužilaštvo.

Glavni specijalni tužilac organizuje i usklađuje rad tužilačkih odjeljenja i drugih organizacionih jedinica, vrši raspored poslova i obezbjeđuje njihovo izvršavanje, organizuje stalno dežurstvo, odnosno pripravnost radi efikasnog vršenja poslova, a posebno radi vršenja poslova izviđaja, istrage i drugih neodložnih poslova vezanih za moguće izvršenje krivičnih djela i drugih kažnjivih radnji, te preduzima druge mjere radi urednog i blagovremenog obavljanja poslova u Specijalnom državnom tužilaštvu i u okviru svojih ovlašćenja preduzima odgovarajuće mjere radi zauzimanja stava za jednakost postupanja, odnosno postupanje u skladu sa zakonom i ustaljenom tužilačkom praksom.

Specijalni tužioci i državni tužioci upućeni u Specijalno državno tužilaštvo obavljaju poslove izviđaja, istrage, podizanja i zastupanja optužnica pred specijalnim odjeljenjem Višeg suda u Podgorici, podnošenja pravnih ljekova, saradnje sa drugim organima, prikupljanja podataka i njihove analize radi utvrđivanja tačne vrijednosti imovinske koristi, pronalaženja imovine stečene krivičnim djelom, preduzimanja mera za obezbjeđenje oduzimanja imovine, saradnje sa nadležnim organima i tijelima drugih država i međunarodnih organizacija i druge radnje iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva.

Državni tužilac je odgovoran za rad u predmetu koji mu je dodijeljen i nezavistan u radu i donošenju odluke, osim u slučajevima izričito propisanim zakonom. Državni tužilac je dužan da rukovodioca državnog tužilaštva na njegov zahtjev upozna sa radom u pojedinom predmetu i odlukom koju namjerava donijeti, kao i sa radom na pojedinom predmetu u kojem se pojavljuju složena činjenična i pravna pitanja.

Rad Specijalnog državnog tužilaštva zasniva se na načelima ustavnosti i zakonitosti, samostalnosti, nepristrasnosti i javnosti.

Specijalno državno tužilaštvo ima odjeljenja i službe. U Odjeljenju za poslove krivičnog gonjenja vrše se poslovi izviđaja, istrage, kao i poslovi saradnje sa drugim organima. U Odjeljenju za finansijske istrage vrše se poslovi prikupljanja podataka i njihove analize radi utvrđivanja tačne vrijednosti imovinske koristi, pronalaženja imovine stečene kriminalnom djelatnošću i preduzimaju mera za obezbjeđenje oduzimanja imovine. U Odjeljenju za analitiku i istraživanje vrše se poslovi stvaranja i održavanja tehničkih uslova za razmjenu i pristup podacima iz baza podataka drugih državnih organa, kao i statističkog izvještavanja i praćenja predmeta. U Odjeljenju za međunarodnu saradnju vrše se poslovi saradnje sa nadležnim organima i tijelima drugih država i međunarodnih organizacija, određuju članovi u zajedničkom istražnom timu koji se na osnovu međunarodnog ugovora osniva radi krivičnog gonjenja za krivična djela iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva.

Svako može podnijeti predstavku i pritužbu na rad Specijalnog državnog tužilaštva i u tu svrhu postavljena je posebna kutija u holu prostora koji koristi Specijalno državno tužilaštvo, a iste se mogu podnijeti i putem elektronske pošte.

U 2023. godini održano je sedam sjednica Specijalnog državnog tužilaštva.

Odlukom o broju državnih tužilaca ("Sl. list CG", br. 21/15, 13/18 i 7/23), koja se primjenivala 23.11.2023. godini, utvrđen je broj državnih tužilaca u Specijalnom državnom tužilaštvu - glavni specijalni tužilac i 12 (dvanaest) specijalnih tužilaca, a Odlukom o izmjeni Odluke Tužilačkog savjeta TS broj 21/15, koja je stupila na snagu 24.11.2023. godine utvrđen je broj državnih tužilaca u Specijalnom državnom tužilaštvu - glavni specijalni tužilac i 16 (šesnaest) specijalnih tužilaca.

U Specijalnom državnom tužilaštvu, tužilačku funkciju su na dan 31.12.2023. godine vršili glavni specijalni tužilac i 13 specijalnih tužilaca i državnih tužilaca upućenih u Specijalno državno tužilaštvu, od kojih šest žena i osam muškaraca, sledeće starosne dobi: do 40 godina – tri; od 40 do 50 – sedam; od 50 do 60 – tri; više od 60 godina – jedan.

Broj nosilaca tužilačke funkcije koji su bili angažovani tokom 2023.godine je glavni specijalni tužilac i 16 tužilaca, od kojih su glavni specijalni tužilac i 13 tužilaca radili svih 12 mjeseci, 2 tužioca su radila po 6 mjeseci i jedan tužilac upućen u Specijalno državno tužilaštvu 1 mjesec.

Odlukom Tužilačkog savjeta TS broj 7/2023 od 24. maja 2023. godine jedna državna tužiteljka u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici, na zahtjev glavnog specijalnog tužioca, a u smislu člana 24 Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, upućena je u Specijalno državno tuzilastvo, počev od 01. juna 2023. godine, do isteka mandata 27.11.2023. godine.

Odlukom Tužilačkog savjeta TS broj 693/2023 od 24.11.2023. godine jedan državni tužilac u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kotoru, na zahtjev glavnog specijalnog tužioca, a u smislu člana 24 Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, upućen je u Specijalno državno tuzilastvo, na period od dvije godine.

Napominjemo da su dva specijalna tužioca odlukama Tužilačkog savjeta privremeno udaljena od dužnosti vršenja tužilačke funkcije (Saša Čađenović odlukom TS broj 565/2022 od 13. decembra 2022. godine i Lidija Mitrović odlukom TS broj 431/12 od 23. juna 2023. godine), a da je specijalna tužiteljka Ljiljana Lakić od 21. novembra 2019. godine član Upravnog odbora Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, na dva mandata od po četiri godine, za čijeg predsjednika je izabrana 09. decembra 2019. godine, sa ponovnim izborom 12. decembra 2023. godine, i po tom osnovu ne vrši tužilačku funkciju shodno članu 19 stav 6 Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu ("Sl. list CG", br. 58/15). Odlukom Tužilačkog savjeta TS broj 97/23 od 24. maja 2023. godine specijalnoj tužiteljki Sanji Jovićević, zbog vršenja poslova u Tužilačkom savjetu, umanjen je obim tužilačkih poslova u Specijalnom državnom tužilaštvu, u kojem obavlja tužilačku funkciju, u ukupnom procentu od 50%, počev od 24. maja 2023. godine, koja prava su imenovanoj po ovom osnovu prestala 30. novembra 2023. godine prestankom mandata u Tužilačkom savjetu, što je konstatovano odlukom Tužilačkog savjeta TS broj 727/23 od 30. novembra 2023. godine.

U 2022. godini donijet je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Specijalnog državnog tužilaštva (Tu S I-7 br. 2/22 od 01. avgusta 2022.), sa ukupnim brojem izvršilaca 60, koji je bio na snazi u 2023. godini.

Na dan 31.12.2023. godine, u Specijalnom državnom tužilaštvu je bilo zaposleno 47 državnih službenik, od kojih 34 žene i 13 muškaraca, sledeće starosne dobi: do 40 godina – 16; od 40 do 50 – 23; od 50 do 60 6; više od 60 godina – dva.

Državni službenici su, shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, raspoređeni na radna mjesta u okviru sedam organizacionih jedinica - Odjeljenje za poslove krivičnog gonjenja, Odjeljenje za finansijske istrage, Odjeljenje za analitiku i istraživanje, Odjeljenje za međunarodnu saradnju, Stručna služba za informacione tehnologije i digitalne dokaze, Kabinet glavnog specijalnog tužioca i Služba za administrativno-tehničke i računovodstvene poslove, u okviru koje je i Pisarnica. Van organizacionih jedinica sistematizovano je radno mjesto sekretar.

Popunjavanje radnih mesta vršeno je u skladu sa Kadrovskim planom i raspoloživim finansijskim sredstvima.

Od ukupnog broja aktivno zaposlenih na dan 31.12.2023.godine (nosilaca tužilačke funkcije i državnih službenika - 45) žene su zastupljene 67%, a na rukovodećim pozicijama 15,6%.

Problem nedovoljnog broja specijalnih tužilaca u odnosu na obim posla, strukturu predmeta i stvarnu i mjesnu nadležnost Specijalnog državnog tužilaštva bio je izražen i u 2023. godini, u kojoj je postupalo devet specijalnih tužilaca i četiri državna tužioca upućena u Specijalno državno tužilaštvo. Stoga je, imajući u vidu izvještaj Specijalnog državnog tužilaštva za 2022. godinu, iz kojeg je bio evidentan zaostatak u smislu većeg broja nezavršenih istraga i finansijskih istraga, a što je nužno ukazivalo da tim predmetima treba dati prioritet u rješavanju, uz kontinuirani priliv novih predmeta u 2023. godini, zatraženo od Tužilačkog savjeta hitno upućivanje tužilaca u Specijalno državno tužilaštvo. Ovakav zahtjev Specijalnog državnog tužilaštva je usvojen od strane Tužilačkog savjeta i jedna državna tužiteljka u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici i jedan državni tužilac u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kotoru su upućeni u Specijalno državno tužilaštvo. Raspoloživi mehanizam upućivanja državnih tužilaca u Specijalno državno tužilaštvo omogućio je povećanu efikasnost u radu, a u planu je i povećanje broja službenika, kako bi na adekvatan zahtjev odgovorili potrebama kvalitetne analize i obrade obimnih dokaznih materijala. Takođe, uz prednje, uslijed porasta priliva predmeta u kontinuitetu, osnovano je utvrđeno da sa postojećim brojem specijalnih tužilaca nije moguće postići ažurnost u rješavanju predmeta, pa je Specijalno državno tužilaštvo iniciralo izmjenu Odluke o broju državnih tužilaca ("Sl. list CG", br. 21/15, 13/18 i 7/23) aktom Tu-S I-1 br. 57/23 od 27. septembra 2023. godine, što je usvojeno od strane Tužilačkog Savjeta, koji je, na sjednici održanoj 17. novembra 2023. godine, donio Odluku o izmjeni Odluke Tužilačkog savjeta TS broj 21/2015 i za Specijalno državno tužilaštvo utvrdio broj državnih tužilaca – glavni specijalni tužilac i 16 specijalnih tužilaca.

Drugi ključni problem, kako u izvještajnoj godini tako i u prethodnom periodu, ogleda se u neadekvatnim smještajnim kapacitetima, jer trenutni objekat u kojem je smješteno Specijalno državno tužilaštvo ne odgovara stvarnim potrebama ovog organa, niti zadovoljava osnovne standarde u radu specijalnih tužilaca, sa posebno izraženim problemom nedostatka odgovarajućih prostornih uslova za čuvanje i skladištenje privremeno oduzetih predmeta i stvari.

I pored odluke Vlade Crne Gore od 06. jula 2023. godine, kojom se Specijalnom državnom tužilaštvu daje na korišćenje poslovni prostor (odgovarajući broj kancelarija i pomoćnih prostorija) u objektu stare zgrade Vlade Crne Gore, uz zaduženje Uprave za katastar i državnu imovinu da, u saradnji sa Ministarstvom pravde, obezbijedi i privede namjeni ustupljeni prostor u što kraćem roku, izostale su konkretne aktivnosti od strane državnih organa zaduženih za realizaciju odluke Vlade. Ovo pitanje bilo je predmet interesovanja i Tužilačkog savjeta, povodom čega je Specijalno državno tužilaštvo dostavilo detaljnu informaciju, pa je opravdano očekivanje da će se tokom 2024. godine ovo pitanje riješiti na adekvatan način.

Posebno ključni problem za rad je što Specijalno državno tužilaštvo nema centralizovane baze podataka državnih organa, niti ima mogućnost da pristupi svim informacijama koje su mu potrebne za rad, zbog čega su tužioci prinuđeni da sve podatke pribavljaju slanjem dopisa državnim institucijama, što dovodi do sporog i otežanog rada u prikupljanju dokaza, a što u konačnom utiče na kvalitet odluka i efikasnost Specijalnog državnog tužilaštva.

Potrebno je nastaviti zalaganje na polju jačanja finansijske nezavisnosti Državnog tužilaštva, te unaprijeđenja materijalnih i kadrovskih kapaciteta.

Potrebno je da predstavnici Državnog tužilaštva uzmu aktivno učešće u radnim grupama za izradu predloga izmjena i dopuna krucijalnih materijalnih propisa koje u svom radu primjenjuju Državna tužilaštva, a posebno Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, u odnosu na nadležnost Specijalnog državnog tužilaštva, što je ovo tužilaštvo u više navrata iniciralo, a što bi

dovelo do efikasnijeg rada, a time i boljih rezultata rada u oblasti borbe protiv kriminala i korupcije.

Po pitanju obezbeđenja adekvatnih prostora za rad, Specijalno državno tužilaštvo je tokom čitavog procesa rješavanja ovog pitanja postupalo proaktivno, ali je neophodno aktivnije učešće i institucija koje su zaključkom Vlade Crne Gore određene da privedu namjeni objekat stare zgrade Vlade za potrebe Specijalnog državnog tužilaštva i Specijalnog policijskog odjeljenja. U tom pravcu važno je odrediti rokove za svaku fazu preseljenja, počev od iseljenja institucija koje se trenutno nalaze u staroj zgradi Vlade, potom i za adaptaciju prostorija unutar zgrade i u konačnom za posljednju fazu faktičkog preseljenja.

## Rad na predmetima

U toku 2023.godine, u ovom tužilaštvu formirano je 1.009 predmeta, pa je uz neriješenih 525 predmeta iz ranijeg perioda i 3 predmeta koji su ponovo aktivirani u 2023. godini , ukupno u radu bilo 1.887 krivičnih predmeta, od čega je riješeno 1.017 predmeta, a na kraju izvještajne godine ostalo je u radu 870 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva iznosi 100,79%.

Upisnik	Broj predmeta u radu	Broj riješenih predmeta	Broj neriješenih predmeta	Savladavanje priliva predmeta (CR)
<b>Kt-S</b>	742	437	305	95,62
<b>KtS-I</b>	67	17	50	85,00
<b>Ktn-S</b>	38	21	17	105,00
<b>Ktr-S</b>	1.040	542	498	103,25
<b>Ukupno</b>	1.887	1.017	870	100,79

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/spdt>.

## 10.5 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U PODGORICI

Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici vrši funkciju na području stvarne i mjesne nadležnosti Osnovnog suda u Podgorici i Osnovnog suda u Danilovgradu. Za ažurno i kvalitetno obavljanje tužilačke funkcije, shodno Pravilniku o okvirnim mjerilima rada za određivanje potrebnog broj državnih tužilaca i državnih službenika i namještenika u državnom tužilaštvu („Sl.list CG“ broj 17/15) i Odluci o izmjeni Odluke o broju državnih tužilaca („Sl.list CG“ broj 21/15 i 13/18) u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici, utvrđen je broj državnih tužilaca i to: rukovodilac i dvadeset i četiri državnih tužilaca. Shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici Tu br.644/23 od 11. jula 2023. godine, sistematizovana su radna mjesta za 43 izvršioca (službenika i namještenika).

Tokom izvještajnog perioda faktički je radio manji broj državnih tužilaca. Naime, funkciju gonjenja vršilo je u različitim periodima od 12 do 16 državnih tužilaca, dok je jedan državni tužilac upućen na rad u Specijalno državno tužilaštvo. Problem odsutnosti državnih tužilaca, po različitim osnovima, je za posljedicu imalo veliku opterećenost prisutnih državnih tužilaca.

U toku 2023. godine, u ovom tužilaštvu se na obuci nalazilo 27 kandidata za državne tužioce.

Poslove službenika i namještenika faktički je obavljalo 23 - 31 zaposlenih u različitim vremenskim periodima.

Tokom izvještajnog perioda faktički je radilo od 6 do 8 savjetnika od sistematizovanih 12.

Smanjen broj savjetnika svakako je uticao na opterećenost tužilaca, obzirom da savjetnici pomažu državnim tužiocima u stručnom radu - izradi nacrta akata, vršenju pojedinih dokaznih radnji kao i u zastupanju optužnih predloga u postupku pred sudom.

Dakle, u 2023. godini ovo tužilaštvo je radilo sa smanjenim kapacitetom jer su poslove faktički obavljala ukupno 23-31 zaposlena, umjesto 43 sistematizovana.

U procesu rada organizovano je dvadesetčetvoročasovno dežurstvo, kao i pripravnost.

Prisutan je i problem nedostatka radnog prostora, kao i prateće tehničke opreme

(kompjutera, štampača ecc.) koji je došao do izražaja upućivanjem 27 kandidata za državne tužioce na inicijalnu obuku u ovo državno tužilaštvo, što je do sada najveći broj kandidata koji su u toku jedne godine upućeni na obuku u ovo tužilaštvo. Kada se uzme u obzir već postojeći nedostatak prostornih kapaciteta, kao i činjenicu da je na obuku došao broj kandidata koji je gotovo jednak broju stalno zaposlenih službenika, jasno je da su prostorni kapaciteti ovog tužilaštva dovedeni na granicu funkcionalnosti, što je problem koji je neophodno riješiti u narednom vremenskom periodu, u saradnji sa Tužilačkim savjetom, Vrhovnim državnim tužilaštvom i Upravom za državnu imovinu.

Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici je redovno informisalo javnost o svom radu i kontinuirano unapređivalo saradnju sa medijima i drugim zainteresovanim javnostima kako putem redovnih aktivnosti, tako i ostvarivanjem saradnje na sastancima koji su održavani po potrebi. Primjenjujući uputstvo Vrhovnog državnog tužilaštva za uređivanje nove web stranice svakodnevno aktivno uređujemo našu web stranicu, koja predstavlja dio web prezentacije cjelokupnog pravosuđa.

Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici je u izvještajnom periodu zakonito i uspješno obavljalo svoju funkciju i u cijelosti odgovorilo svojim Ustavom i zakonom određenim obavezama i pored brojnih izazova sa kojima se suočava u svom svakodnevnom radu.

Analiza rada pokazuje da je Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici, u cilju postizanja kvalitetnog rezultata rada, uložilo velike napore i zalaganja u svakodnevnom radu i to kako državnih tužilaca i savjetnika, tako i administrativnog osoblja koje im pomaže u radu.

Rezultati rada ovog državnog tužilaštva proizilaze iz analize i statističkih podatka. Poseban pokazatelj je činjenica da je od ukupnog broja podignutih optužnica, u postupku kontrole, sud vratio samo jednu optužnicu, dok su ostale potvrđene. Nadalje, u izvještajnom periodu, od ukupno podnesenih optužnih predloga, usvojeno je 734 predloga (od kojih je 8 vraćen na dopunu, a nakon dopune su usvojeni od strane suda). Po našim optužnim aktima u 97,01% slučaja su donesene osuđujuće presude. Dakle, ovi statistički podaci ukazuju da je tužilaštvo radilo stručno i profesionalno, te nadasve izuzetno efikasno.

Na efikasan rad ovog tužilaštva, svakako je uticao i broj zaključenih Sporazuma o priznanju krivice, kao i primjena Instituta odlaganja krivičnog gonjenja. Primjena ovih instituta svakako je od značajnog uticaja za skraćenje trajanje krivičnog postupka i smanjenje troškova postupka. Kao i u ranijem periodu, posebna pažnja je posvećena edukaciji državnih tužilaca. Ova aktivnost se realizovala prvenstveno kroz aktivnosti Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštву, a i kroz druge stručne aktivnosti kao što su konferencije, radionice, okrugli stolovi, na kojima su državni tužioci aktivno učestvovali.

Posebna pažnja je posvećena ostvarivanju principa transparentnosti rada ovog organa, kao jednog od ključnih principa u funkcionalisanju institucija sistema. Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici je blagovremeno informisalo javnost o svom radu, pa je tako PR tužilaštva-rukovodilac Duško Milanović, učestvovao je u televizijskoj emisiji, konferenciji za novinare, zajedno sa postupajućim tužiocem, odgovoren je na 232 novinarska pitanja, dato je 32 saopštenja, od kojih su neka objavljena na web stranici Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici. Takođe, PR tužilaštva-rukovodilac Duško Milanović je u toku izvještajnog perioda odgovorio telefonskim putem i na više desetina novinarskih pitanja.

Stoji činjenica da su izviđaji, kao i ranijih godina, trajali duže od tri mjeseca, a razlozi su u nedovoljnem broju tužilaca ili njihovom odsustvu zbog sprječenosti za rad. Pored toga, sistematizovani broj zapisničarskih mesta je nedovoljan u odnosu na broj državnih tužilaca i savjetnika, čiji rad značajno zavisi od njih. Nadalje, određena vještačenja i dalje traju dugo, kao i pribavljanje dokaza zamolbenim putem. Poseban problem predstavlja nedostatak dostavne službe, pa dostavljanje poziva za saslušanja preko pošte značajno utiče na dužinu trajanja postupka. Valja ukazati na kraju i na neadekvatne uslove u kojima se radilo u izvještajnom periodu, a to se odnosi na problem neadekvatnih prostornih uslova, kao i na činjenicu o nedovoljnem broju državnih tužilaca koji su na radu u ovom tužilaštву u odnosu na sistematizovan broj tužilačkih mesta, te na nedovoljan broj savjetnika i zapisničara. Dodatni problem čine prostorni uslovi, a posebno za državne tužioce- mentore, koji vrše obuku i do 4 kandidata za državne tužioce, tako da su saslušanja stranaka u malim kancelarijama znatno otežana zbog istovremenog prisustva državnog tužioca, kandidata, zapisničara, savjetnika, stranaka i njihovih zastupnika.

Odlukom Tužilačkog savjeta Crne Gore TS.br. 560/2022-1 od 14. decembra 2022. godine, određeno je da tužilačku funkciju u Osnovnom državnom tužilaštву u Podgorici vrše rukovodilac i 24 državna tužioca. U 2023. godini od 20 nosilaca tužilačke funkcije, tužilačke poslove faktički je obavljalo između 12 do 16 državnih tužilaca, imajući u vidu da su 3 državna tužioca upućena na rad u Specijalno državno tužilaštvo, dok je jedan državni tužilac upućen na rad u Osnovno državno tužilaštvo u Plavu. Broj državnih tužilaca je dodatno umanjen i ostavkom državnog tužioca koji je bio upućen na rad iz Osnovnog državnog tužilaštva na Cetinju. Od septembra 2023. godine jedna državna tužiteljka je na bolovanju, dok je u novembru 2023. godine istekom mandata za dva tužioca dodatno umanjen broj postupajućih tužilaca. Na kraju izvještajne godine u Osnovnom državnom tužilaštву Podgorici, na radu bilo je samo 11 državnih tužilaca od sistematizovanih 24.

Međutim, Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici će i u narednom periodu spremno i odlučno izvršavati poslove i zadatke iz svoje nadležnosti uz očekivanje da će se uslovi rada poboljšati kao i zarade zaposlenih.

## Rad u predmetima

Kada su u pitanju poznati punoljetni učinioci krivičnih djela, u izvještajnoj godini formiran je 4.485 predmeta. Sa neriješenih 5.460 predmeta iz ranijeg perioda, u radu je bilo ukupno 9.945 predmeta, od čega je na kraju godine riješeno 4.562 predmeta, dok je 5.405 predmeta ostalo u radu, iz čega proističe da je indikator uspješnosti savladavanja priliva 101,72%.

Upisnik	Broj predmeta u radu	Broj riješenih predmeta	Broj neriješenih predmeta	Savladavanje priliva predmeta (CR)
<b>Kt</b>	2.488	1.650	838	93,64
<b>Kt-I</b>	138	49	89	69,01
<b>Ktm</b>	227	109	141	101,87
<b>Ktn</b>	4.494	735	3.755	187,98
<b>Ktr</b>	2.598	2.019	582	104,67
<b>Ukupno</b>	<b>9.945</b>	<b>4.562</b>	<b>5.405</b>	<b>101,72</b>

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otpg>.

## 10.6 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U CETINJU

Osnovno državno tužilaštvo u Cetinju svoju funkciju vrši na osnovu Ustava, zakona i potvrđenih medjunarodnih ugovora, na principima samostalnosti, nepristrasnosti i javnosti. Osnovno državno tužilaštvo u Cetinju osnovano je za područje Osnovnog suda u Cetinju i ovlašćeno da postupa pred tim sudom.

Ovim izvještajem prikazan je cjelokupan rad Osnovnog državnog tužilaštva u Cetinju tokom 2023.godine /u daljem tekstu: izvještajni period/, u kojem periodu se ovo tužilaštvo suočilo sa ključnim problemom, a to je znatno smanjeni broj državnih tužilaca i službenika. Nadalje, značajan problem predstavljala je zastarjela tehnička oprema, nefunkcionalnost pravosudno-informacionog sistema, kao i neriješeno pitanje tužilačkog obezbjeđenja, pa je samim tim bezbjednost lica i imovine, kao i nesmetano obavljanje tužilačke funkcije bilo u kontinuitetu ugroženo. Jedini način prevazilaženja nastalih problema jeste popunjavanje upražnjenih radnih mesta za obavljanje tužilačke funkcije i proširivanje sistematizacije za nova radna mesta daktilografa, te povećanje finansijskih sredstava u cilju obnavljanja tehničke opreme i obezbjeđenje sredstava za zarade, unapređenje pravosudno-informacionog sistema, kao i formiranje službe za poslove tužilačkog obezbjeđenja, kako bi se omogućili bezbjedni uslovi za rad svih zaposlenih u ovom tužilaštu.

Pored osnovnog prava i dužnosti državnog tužioca, a to je gonjenje učinilaca krivičnih djela, rukovodilac državnog tužilaštva odgovoran je za vršenje poslova državnog tužilaštva i dužan je da preduzme mjere i radnje za efikasno i zakonito vršenje poslova državnog tužilaštva, te u tom smislu organizuje rad u državnom tužilaštvu, vrši raspored poslova i preduzima mjere u cilju urednog i blagovremenog izvršavanja poslova u državnom tužilaštvu.

Naime, tužilačku funkciju u Osnovnom državnom tužilaštvu u Cetinju, shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, vrši Rukovodilac i tri državna tužioca. Međutim, u izvještajnom periodu i to od 1.01.2023.godine pa sve do 1.09.2023.godine tužilačku funkciju u Osnovnom državnom tužilaštvu u Cetinju vršila je samo rukovoditeljka, Sanja Radunović, pa je Odlukom Tužilačkog savjeta TS.br.479/2023 od 31.7.2023.godine, na rad u Osnovno državno tužilaštvo u Cetinju, na period od godinu dana, počev od 1.septembra 2023.godine, upućena državna tužiteljka Andja Radovanović iz Osnovnog državnog tužilaštva u Kotoru.

Dakle, na dan 31.12.2023.godine tužilačku funkciju u ovom tužilaštvu obavljale su rukovoditeljka, Sanja Radunović i državna tužiteljka Andja Radovanović, kao upućeni tužilac do 1.09.2024.godine.

U Osnovnom državnom tužilaštvu Cetinje na obavljanju pripravničkog staža je 1 pripravnica (VSS).

### Rad u predmetima

U toku 2023.godine, u ovom tužilaštvu formirano je 493 predmeta, pa je uz neriješenih 741 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 1.234 predmeta, a na kraju izvještajne godine ostao je u radu 461 predmet. Indikator uspješnosti savladavanja priliva iznosi 156,79%.

Upisnik	Broj predmeta u radu	Broj riješenih predmeta	Broj neriješenih predmeta	Savladavanje priliva predmeta (CR)
<b>Kt</b>	264	213	51	100,66
<b>Kt-I</b>	8	6	2	100,00
<b>Ktm</b>	7	3	4	40,00
<b>Ktn</b>	484	126	358	225,00
<b>Ktr</b>	471	425	46	107,87
<b>Ukupno</b>	1234	773	461	156,79

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otct> .

## 10.7 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U NIKŠIĆU

Osnovno državno tužilaštvo u Nikšiću, kao jedinstven i samostalan organ, koji vrši funkciju gonjenja fizičkih i pravnih lica zbog krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti, kao i funkciju gonjenja učinilaca drugih kažnjivih djela, obavlja tužilačku funkciju za opštine Nikšić i Plužine, na području nadležnosti Osnovnog suda u Nikšiću.

Tokom izvještajnog perioda u ovom tužilaštvu obrađivani su isključivo krivični predmeti. Uz veliki trud, posvećenost i upornost svih zaposlenih, svi prisjepeli predmeti su završavani ažurno, efikasno i kvalitetno, čime je iskazana zavidna stručnost i odlučnost da se svi predmeti rješavaju dosljedno i dostojanstveno uz poštovanje načela i odredaba Ustava i zakona, kao i načela i pravila Etičkog kodeksa.

Rukovodeća uloga tužioca u vođenju istrage uslovila je znatno povećanje obima posla i puno angažovanje svih zaposlenih. Radi blagovremenog obavljanja poslova u skladu sa nadležnostima propisanim čl. 44 Zakonika o krivičnom postupku organizovana su dežurstva i pripravnost rukovodioca, državnih tužilaca, državnih službenika i savjetnika.

Izvještaj je izrađen prikupljenjem i obradom podataka sadržanim u upisnicima ODT-a Nikšić, jer podaci iz elektronske baze podataka (IBM, CMS) ne sadrže sve neophodne podatke i isti su nepotpuni.

Ručno prikupljeni podaci kao što je rečeno potiču iz upisnika i isti nijesu automatizovani.

Izvještaj o radu sadrži podatke o stanju i kretanju kriminaliteta u 2023.godini na području nadležnosti ovog tužilaštva.

Poslove iz svoje nadležnosti vršio je Rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva sa 6 (šest) državnih tužilaca do 27. novembra 2023.godine, kada je 1 (jednom) tužiocu prestala funkcija istekom mandata od četiri godine, 4 (četiri) savjetnika do 30. novembra 2023.godine kada je 1 (jedna) savjetnica izabrana za kandidata za tužioca, 10 (deset) službenika i 1 (jednim) namještenikom. U ODT Nikšić na stručno ospozobljavaju upućena su 3 (tri) pripravnika.

U izvještajnom periodu od 01. januara 2023. godine pa do 31. decembra 2023. godine poslove iz svoje nadležnosti vršio je Rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva sa 6 (šest) državnih tužilaca do 27. novembra 2023.godine, kada je 1 (jednom) tužiocu prestala funkcija istekom mandata od četiri godine.

Pravilnikom o sistematizaciji predviđeno je da poslove u ODT- Nikšić vrši rukovodilac i 8 (osam) državnih tužilaca/teljki, ali u izvještajnom periodu ODT Nikšić nije radilo u punom sastavu već u uslovima vrlo smanjenih kadrovskih kapaciteta odnosno sa šest, a potom i sa pet državnih tužilaca kojima je rukovodilac pružao pomoć u dežurstvuni pripravnosti tokom čitave godine.

Navedenim Pravilnikom sistematizovano je i 16 radnih mjesta za službenike i namještenike. Ukupan broj zaposlenih izvršilaca je 14, od čega je na neodređeno vijeme zaposleno svih 14 izvršilaca. Tokom 2023. godine započet je postupak zapošljavanja za radno mjesto samostalni savjetnik III za slobodan pristup informacijama, dok će upražnjeno radno mjesto savjetnika biti popunjeno tokom 2024.godine.

U cilju efikasnijeg suzbijanja svih vidova kriminala, neophodno je još bolje tehnički opremiti i stručno ospozobiti organe otkrivanja krivičnih djela, kako bi se uz velike napore koje ulažu organi Uprave policije Crne Gore u saradnji sa tužiocima, postigli još bolji rezultati na otkrivanju izvršilaca krivičnih djela. Takođe, neophodno je poboljšati uslove za rad u ovom tužilaštvu, a na način što bi se omogućilo da svaki državni tužilac ima svoju kancelariju i samostalnog referenta –

zapisničara, a ne kako je trenutno da jednu kancelariju dijele dva tužioca i da sa njima radi jedan samostalni referent – zapisničar, te da je u budućem periodu neophodno i popuniti upražnjena tužilačka mjesta koja su predviđena sistematizacijom. Takođe je neophodno obezbijediti prostor za arhivu, kako bi se u istoj mogli odlagati završeni krivični predmeti radi daljeg čuvanja.

## Rad u predmetima

U 2023.godini formirano je 1.058 predmeta, pa je uz neriješenih 434 predmeta, ukupno bilo u radu 1.492 predmeta, od čega je riješeno 979 predmeta, dok je 513 predmeta ostalo u radu, pa je indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti premeta 92,53%.

Upisnik	Broj predmeta u radu	Broj riješenih predmeta	Broj neriješenih predmeta	Savladavanje priliva predmeta (CR)
<b>Kt</b>	529	463	66	92,97
<b>Kt-I</b>	8	6	2	85,71
<b>Ktm</b>	27	23	4	88,46
<b>Ktn</b>	497	131	366	186,49
<b>Ktr</b>	431	356	75	92,35
<b>Ukupno</b>	1.492	979	513	92,53

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otnk>.

## 10.8 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U KOTORU

Osnovno državno tužilaštvo u Kotoru svoju funkciju vrši u okviru stvarne nadležnosti Osnovnog suda u Kotoru, u opštinama Kotor, Tivat i Budva, na površini od 503 km<sup>2</sup>. Osobenost u radu ovog tužilaštva je i višestruko uvećanje broja ljudi na području mjesne nadležnosti tokom trajanja turističke ljetnje sezone, što se reflektuje na dinamiku rada, mada je tokom 2023.g., usled dešavanja na globalnom nivou, evidentan i značajan priliv ljudi i van turističke sezone.

Funkciju gonjenja učinilaca krivičnih djela i prekršaja vršila je Rukovoditeljka Osnovnog državnog tužilaštva i četiri do sedam državnih tužilaca, umjesto predviđenih devet.

Pored ostvarivanja osnovne funkcije gonjenja učinilaca krivičnih djela i drugih kažnjivih djela nastavljeno je sa praćenjem svih društvenih zbivanja koja su zasluživala pažnju.

Rad i rezultati rada Osnovnog državnog tužilaštva u Kotoru u najvećem dijelu će biti prikazani u ovogodišnjem Izvještaju.

Zbog izmjenjene Metodologije za pripremu izvještaja, u godišnjem izvještaju se po prvi put prezentiraju podaci koji se odnose na finansijska sredstva za rad, indikator uspješnosti te podaci o obavljenim uviđajima kako neposredno od strane tužilaca, tako i od strane policije, o broju datih uputstava policiji i drugim organima, te podaci o sprovedenim vještačenjima .

U izvještajnoj godini, Osnovno državno tužilaštvo u Kotoru je radilo u uslovima koji su, kada je u pitanju prostor u smislu komfora i tehnička opremljenost bili dobri. Međutim, tokom 2023.godine ponovo se pojavio problem sa prokišnjavanjem krova tužilaštva, što je rezultiralo da tužioc i službenici u brojnim kancelarijama rade u vlažnom i mokrom okruženju. Ono što je i dalje problem je činjenica da ODT u Kotoru više od sedam godina radi bez fizičkog obezbeđenja što je neprihvatljivo, s obzirom na prirodu posla. Međutim, kao i ranijih godina, ključni problem i nedostatak je bio nedovoljan broj i tužilaca i službenika, a što će biti izloženo kroz sledeću tačku.

Tokom 2023.g. mijenjao se broj državnih tužilaca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kotoru, godina je započeta sa rukovoditeljkom i 7 tužilaca, pri čemu je jedna državna tužiteljka bila na bolovanju mjesec dana, druga državna tužiteljka skoro dva mjeseca, treća državna tužiteljka mjesec dana, zaključno sa 01. avgustom, da bi 01.09.2023.godine, jedna državna tužiteljka bila upućena u drugo državno tužilaštvo, tako da je ostalo 6 državnih tužilaca. Jedan državni tužilac od 06.10.2023.godine bio na bolovanju do kraja godine, jedan državni tužilac 23.11.2023.godine je upućen u drugo tužilaštvo, tako da je godina završena sa rukovodiocem i 4 državne tužiteljke, što dovoljno govori o opterećenosti rada u zadnjem kvartalu izvještajne godine.

Na 31.12.2023.g. od 6 državnih tužilaca koji trenutno obavljaju funkciju u ovom tužilaštvu – rukovoditeljka i 5 državnih tužilaca, 5 je žena i 1 muškarac, a u pogledu starosne strukture 2 tužiteljke su starosti do 40 godina, 3 tužioca od 40 do 50 godina i 1 tužiteljka preko 60 godina.

U ovom tužilaštvu od sistematizovanih 22 radnih mjesta, popunjeno je svega 9, što značajno utiče na dinamiku rada tužilaštva. Za ukazati je da je izveštajna godina završena bez ijednog zaposlenog savjetnika, od predviđenih 5, a indikativna je činjenica da nema zainteresovanih kandidata koji bi se javili na raspisane oglase za ovo radno mjesto, što je okolnost koju treba uzeti u obzir u smislu kadrovskog planiranja rada tužilaštva u cjelini. Takođe, ovo tužilaštvo radi bez sekretara, a nedostaju i ostali službenici predviđeni aktom o sistematizaciji, zbog čega zaposleni službenici i namještenici ulažu dodatni napor u cilju izvršavanja svih radnih zadataka. U tom pravcu je planirano popunjavanje upražnjenih radnih mjesta, ali treba ukazati na činjenicu da je na primjeru evidentna slaba zainteresovanost za zaposlenje u državnom organu, te i ranije raspisani interni i javni oglasi nisu rezultirali zapošljavanjem novih ljudi.

Početkom godine, u ovo tužilaštvo raspoređen je jedan pripravnik, dok je pripravnik koji je raspoređen u ovo tužilaštvo prošle godine, u avgustu upućen u drugi organ.

Tokom 2023.g. primjenjivan je informacioni sistem »IBM Case Manager System« koji često ne funkcioniše uslijed slabog interneta, što je otežalo unos podataka.

Od zaposlenih 9 službenika 2 su muškarca i 7 žena. Što se tiče starosne strukture 3 službenice i 1 namještenica su starosti od 30 do 40 godina, 3 od 40 do 50 godina, 2 službenika su od 50 do 60 godina.

Imajući u vidu ukupan broj tužilaca i službenika proizilazi da je procenat žena u tužilaštvu nekih 80%, a na rukovodećoj poziciji je takođe žena.

Na osnovu izloženog može se zaključiti koliki je obim rada i koji su rezultati Osnovnog državnog tužilaštva u Kotoru. Za naglasiti je da se materijalno-finansijski uslovi obezbjeđuju posredstvom Sekretarijata Tužilačkog savjeta, koji je zadužen kako za zarade zaposlenih, tako i za materijalne troškove, dok ovo tužilaštvo tokom godine ne raspolaze posebnim sredstvima na svom otvorenom računu, na kome je tokom godine bilo samo par uplata u iznosu od 10 ili 20 eura, radi kupovine poštanskih markica i u cilju održavanja računa. Što se tiče kadrovske kapaciteta, problemi su izloženi u uvodnom dijelu izvještaja, zbog čega će se tokom godine, a na osnovu donijetog Kadrovskog plana preduzimati mjere u cilju potpune kadrovske popunjenoosti. Što se tiče službenih vozila, ovo tužilaštvo koristi vozilo marke »Mercedes A 150«, 2009. godište. Tužilaštvo ima dobre prostorne uslove, radi se u novom objektu izgrađenom 2016.godine, od 570m<sup>2</sup>, na prostoru koji je Odlukom Vlade dat na korišćenje ODT-u Kotor, s tim što novi objekat ne prati i adekvatan broj parking mesta za tužioce i zaposlene, a ponovo se pojavit i problem prokišnjavanja krova. Konačno, a svakako ne manje bitno, za ukazati je da Osnovno državno tužilaštvo radi bez fizičkog obezbjeđenja, bez opreme za bezbjednost, što sve zaposlene, kao i dokaze i predmete čini lako dostupnim i ranjivim.

Osnovno državno tužilaštvo radi u dobrom prostornim uslovima, ali sa velikim nedostacima u pogledu kadrovske popunjenoosti, kako u pogledu broja tužilaca koji obavljaju funkciju u ovom tužilaštvu, tako i u pogledu broja službenika, što predstavlja najveći izazov u radu, pa je za ukazati da postoji potreba za popunjavanjem predviđenog broja tužilaca, dok će se u pogledu nepopunjenih službeničkih mesta nastaviti sa oglašavanjem i tokom narednog perioda.

## Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formirano je 1.408 predmeta, pa je sa neriješenih 1.467 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 2.875 predmeta. Riješeno je 1.205 predmeta, dok je na kraju izvještajne godine ostalo u radu 1.670 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 85,58%.

Upisnik	Broj predmeta u radu	Broj riješenih predmeta	Broj neriješenih predmeta	Savladavanje priliva predmeta (CR)
<b>Kt</b>	819	582	237	87,78
<b>Kt-I</b>	43	26	17	136,84
<b>Ktm</b>	39	22	17	68,75
<b>Ktn</b>	1.202	47	1.155	58,75
<b>Ktr</b>	772	528	244	85,99
<b>Ukupno</b>	2.875	1.205	1.670	85,58

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otko> .

## 10.9 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U HERCEG NOVOM

Osnovno državno tužilaštvo u Herceg Novom je ustanovljeno shodno čl. 15 st. 1 tač. 12 Zakona o državnom tužilaštvu za područje Osnovnog suda u Herceg Novom i shodno tome preduzima sve radnje iz svoje nadležnosti pred stvarno i mjesno nadležnim Osnovnim sudom u Herceg Novom, koji je shodno čl. 13 tač. 14 Zakona o sudovima osnovan za teritoriju Opštine Herceg Novi.

Izvještaj je izradjen prikupljanjem i obradom podataka sadržanim u upisnicima ODT-a Herceg Novi jer podaci iz elektronske baze podataka (IBM, CMS) ne sadrže neophodne podatke i isti su nepotpuni. Izvještaj o radu sadrži podatke o stanju i kretanju kriminaliteta u 2023. godini na području nadležnosti tužilaštva.

Poslove iz svoje nadležnosti vršio je Rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva, jedan državni tužilac i šest državnih namještenika.

U procesu rada organizovano je dvadesetčetvoročasovno dežurstvo i pripravnost koje su obavljali rukovodilac i jedan državni tužilac. Kadrovska nepotpunjenost predstavljala je značajan problem u radu, obzirom da su ovom tužilaštvu nedostajala 2 (dva) državna tužioca i ta mjesta još uvijek nijesu popunjena.

Sadašnji smještajni uslovi i tehnička opremljenost nijesu na optimalnom nivou. Prostorije Tužilaštva se nalaze u zgradici Osnovnog suda. Prostorni uslovi u kojima radi ovo tužilaštvo nijesu adekvatni, raspolažemo sa svega 89 m<sup>2</sup> prostora koji je podijeljen na 4 kancelarije, hodnik i WC. Zgrada nema kolski prilaz i prilaz prilagođen osobama sa invaliditetom, nalazi se u starom gradu i ne postoji mogućnost dogradnje i proširenja. Jedino optimalno rješenje ovog problema bi bilo u izmještanju Osnovnog suda i Osnovnog državnog tužilaštva na drugu lokaciju. S tim u vezi predloženo je da to bude na lokaciji u Meljinama gdje se nalazi zgrada koja je u vlasništvu Države Crne Gore – Ministarstva odbrane i koja nije privredna namjeni, a o čemu smo u prethodnom periodu upoznali Tužilački savjet, koji je s tim u vezi, usvojio informaciju i proslijedio je Vladi Crne Gore u toku 2022. godine.

I pored naprijed navedenih problema, ovo tužilaštvo je uspjelo da organizuje rad na zadovoljavajućem nivou. Po referatima Kt, Ktr, Ktn, Kt-I i Ut ovo tužilaštvo je imalo u radu ukupno 947 predmeta, od čega je riješilo 536 predmeta, pri čemu se najveći broj neriješenih predmeta odnosi na referat Ktn i to 190 predmeta.

Preduzimane su radnje gonjenja učinilaca krivičnih djela i prekršaja, kao i mjere na planu preventivnog djelovanja.

U svom radu Osnovno državno tužilaštvo je poštovalo sve principe - posebno princip legaliteta, pa je u svim slučajevima gdje je za to bilo osnova pokretan krivični i prekršajni postupak protiv lica za izvršena krivična djela koja se gone po službenoj dužnosti, odnosno prekršaje i u svim tim predmetima preduzimane su aktivne radnje od momenta otkrivanja djela, sve do konačne odluke nadležnog suda.

Takođe je sproveden postupak odloženog gonjenja u kojem su, ukoliko je osumnjičeni ispunio naloženu obavezu, odbacivane krivične prijave.

U toku izvještajne godine Osnovno državno tužilaštvo Herceg Novi je ulogu rukovodioca predkrivičnog postupka uspješno obavljalo pa je u cilju efikasnog rada ostvarena potpuna saradnja sa Upravom policije OB Herceg Novi i drugim državnim organima čija je dužnost otkrivanje izvršilaca krivičnih djela. Uzimajući u obzir prirodu posla ova saradnja je najintenzivnija i svakodnevno ostvarivana sa Upravom policije OB Herceg Novi, jer se državni tužilac u svakom predmetu od časa obavještenja da izvršeno djelo uključivao u rad, davao potrebne instrukcije i sugestije u cilju uspješnijeg utvrđivanja bitnih činjenica neophodnih za pokretanje postupka, a u cilju obezbjedenja valjanih dokaza prije podnošenja krivične prijave provodio dokazne radnje.

Sa drugim organima nadležnim za otkrivanje krivičnih djela, posebno sa nadležnim inspekcijama, ostvarivana je manja saradnja i komunikacija, a što je rezultiralo i manjim učešćem ovih organa u podnošenju prijava.

Odnos sa Osnovnim sudom Herceg Novi je dobar i saradnja se ostvaruje u skladu sa zakonskim ovlašćenjima, kako u postupku izviđaja, tako i u toku krivičnog postupka.

Shodno Zakoniku o krivičnom postupku saradnja sa Osnovnom sudom najviše se ogledala u saradnji sa sudjom za istragu kod određivanja pritvora i izdavanja naredbi za pretres prostorija, te pribavljanja listinga komunikacija ostvarivanih preko mobilnih telefona.

U izvještajnom periodu od 1. januara 2023. godine pa do 31. decembra 2023. godine, poslove iz svoje nadležnosti vršio je Rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva, jedan državni tužilac i šest državnih namještenika, s tim da je 12.12.2023. godine primljen u radni odnos i savjetnik. U ovom tužilaštvu je zaposlena i pripravnica, ali se ista od novembra 2022. godine nalazi na trudničkom, odnosno porodiljskom bolovanju.

Pravilnikom o sistematizaciji predvidjeno je da poslove u ovom tužilaštvu vrši rukovodilac i 3 državna tužioca. Odlukama Tužilačkog savjeta TS. br. 76/2021 od 04.03.2021. godine i TS. br. 432/2021 od 17.02.2022. godine, prestala je funkcija dvijema državnim tužiteljkama, tako od marta 2021. godine, ovo tužilaštvo je radilo bez jednog državnog tužioca, a od početka 2022. godine bez dva državna tužioca. Navedenim Pravilnikom sistematizovano je 9 radnih mesta za službenike i namještenike, od kojeg broja je trenutno popunjeno 6 radnih mesta, tako da nijesu popunjeni 1 radno mjesto savjetnika i 1 radno mjesto namještenika – audio video tehničara, pa će u 2024. godini prioritet biti stavljen na popunjavanju ovih radnih mesta.

Osnovno državno tužilaštvo Herceg Novi poslove obavlja u prostorijama koje su u sastavu zgrade u kojoj se nalazi i Osnovni sud Herceg Novi. Smještajni kapaciteti ne omogućavaju elementarne uslove za efikasan rad, jer tužilaštvo raspolaže sa svega četiri kancelarije, a ukupni prostor je svega 89 m<sup>2</sup>. Iz tog razloga, odnosno nedostatka prostora, u pisarnici tužilaštva je privremeno instalirana audio video oprema. Kako se na ovaj način ometa i rad pisarnice, saslušanje učesnika u postupku se obavlja u drugim kancelarijama. Zbog nedostatka prostora problem je i u arhiviranju, odnosno držanju spisa, kao i oduzetih predmeta koje uglavnom Uprava policije dostavlja nakon podnošenja prijava protiv poznatih i nepoznatih izvršilaca. Pored toga, ukazali bi i na dostrjalost kancelarijske opreme i inventara, te da pristup zgradi nije prilagođen slabo pokretnim osobama i osobama sa invaliditetom, kao i za privođenje lica lišenih slobode.

Imajući u vidu da se zgrada u kojoj se nalazi državno tužilaštvo nalazi u Starom gradu, nema mogućnosti da se tužilaštvo proširi nadogradnjom ili dogradnjom zgrade. Sistematizovana su radna mesta za rukovodioca i tri državna tužioca, ali su mesta 2 državna tužioca bila nepopunjena, a krajem 2022. godine ovo tužilaštvo je ostalo i bez savjetnika jer je savjetnica izabrana za kandidata za državnog tužioca i sporazumno joj je raskinut radni odnos. Novi savjetnik je zasnovao radni odnos nakon sprovedene procedure tek u toku decembra 2023. godine. Dakle, tužilačku funkciju su obavljali samo rukovodilac i 1 državni tužilac, koji je uz to i član Tužilačkog savjeta radi čega je u toku izvještajne godine najmanje 45 radnih dana bio odsutan sa posla zbog obaveza u Tužilačkom savjetu, što je dovelo i do zaostatka u broju riješenih predmeta tog tužioca. Pored toga, u Osnovnom суду u Herceg Novom je u toku izvještajne godine sudijsku funkciju obavljala predsjednica Suda i dvoje sudija, a od septembra mjeseca predsjednica i jedan sudija, što je dovelo do značajnog povećanja neriješenih optuženja.

U narednom periodu neophodno je izabrati nedostajuće državne tužioce i riješiti problem sa nedostatkom prostora. U tom pravcu neophodno je hitno popunjavanje dva upražnjena tužilačka mesta na koji način bi došlo do rasterećivanju u radu i bržeg i efikasnijeg rješavanja predmeta, posebno iz ranijeg perioda. Predlažemo izmještanje Osnovnog suda i Osnovnog državnog tužilaštva iz postojećeg objekta u objekat koji se nalazi na lokaciji u Meljinama u zgradu koja je vlasništvo Države Crne Gore – Ministarstva odbrane koju je nekada koristila vojska Crne Gore. Navedena zgrada bi nakon rekonstrukcije mogla da zadovolji prostorne i sve druge uslove za funkcionisanje Osnovnog suda,

Osnovnog državnog tužilaštva i Suda za prekršaje, a o čemu smo u prethodnom periodu upoznali Tužilački savjet, koji je u toku 2022. godine usvojio informaciju i proslijedio je Vladi Crne Gore.

## Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formirano je 518 predmeta, pa je sa neriješenih 417 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 935 predmeta. Riješeno je 518 predmeta, dok je na kraju izvještajne godine ostalo u radu 417 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 100%.

Upisnik	Broj predmeta u radu	Broj riješenih predmeta	Broj neriješenih predmeta	Savladavanje priliva predmeta (CR)
<b>Kt</b>	424	278	146	90,85
<b>Kt-I</b>	8	3	5	75,00
<b>Ktm</b>	31	12	19	133,33
<b>Ktn</b>	253	60	193	193,55
<b>Ktr</b>	219	165	54	98,21
<b>Ukupno</b>	935	518	417	100,00

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/othn>.

## 10.10 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U BARU

Osnovno državno tužilaštvo u Baru je jedinstveni i samostalan organ, koji vrši funkciju gonjenja učinilaca fizičkih i pravnih lica, za krivična djela koja se gone po službenoj dužnosti, kao i drugih kažnjivih djela, a svoju tužilačku funkciju obavlja za teritoriju Opštine Bar, odnosno na području nadležnosti Osnovnog suda Bar.

Tokom izvještajnog perioda u ovom tužilaštvu obrađivani su isključivo krivični predmeti, koji su uz veliki trud i posvećenost svih zaposlenih završavani ažurno, efikasno i kvalitetno, čime je iskazana zavidna stručnost i odlučnost da se svi predmeti rješavaju dosljedno i uz striktno poštovanje načela i odredaba Ustava i Zakona, kao i potvrđenih medjunarodnih ugovora.

Uloga državnog tužioca kao rukovodioca istrage uslovila je znatno povećanje obima posla i značajno angažovanje svih zaposlenih. U cilju blagovremenog obavljanja poslova, a shodno nadležnostima propisanim člana 44 Zakonika o krivičnom postupku, organizovana su dežurstva i pripravnost kako rukovodioca i državnih tužilaca, tako i državnih službenika i savjetnika.

Ovaj izvještaj je sačinjen prikupljanjem i obradom podataka koji se nalaze u upisnicima Osnovnog državnog tužilaštva Bar, jer podaci iz elektronske baze podataka ne sadrže sve neophodne podatke, odnosno isti su nepotpuni, (IBM, CMS) tako da podaci iz izvještaja nijesu automatizovani.

Izvještaj o radu sadrži podatke o stanju i kretanju kriminaliteta u 2023.godine, na području nadležnosti Osnovnog državnog tužilaštva Bar.

Tokom izvještajne godine tužilačke poslove u Osnovnom državnom tužilaštvu u Baru vršio je rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva sa 5 (pet) državnih tužilaca do 23.11.2023.godine kada je jedan državni tužilac upućen na rad u Osnovno državno tužilaštvo u Ulcinj, dok je 27.11.2023.godine, jednom državnom tužiocu prestala funkcija istekom mandata od 4 (četiri) godine, tako da je državno tužilaštvo izvještajnu godinu završilo sa rukovodiocem i tri državna tužioca. Primjenom matematičke formule o broju državnih tužilaca ispada da je Osnovno državno tužilaštvo u Baru u 2023.godini, obavljalo poslove iz svoje nadležnosti sa 5,33 tužioca. Takođe, Osnovno državno tužilaštvo obavljalo je poslove sa tri savjetnika, od kojih je jedna savjetnica više od pola godina na bolovanju, upraviteljkom pisarnice, savjetnikom za sloboden pristup informacijama, tri pripravnika, od kojih je jedan na lični zahtjev upućen na rad u Više državno tužilaštvo Podgorica, dva zapisničara, tehnički sekretar – upisničar, audio – video operater, vozač – kurir i higijeničarka.

U izvještajnom periodu od 01.01.2023.godine do 31.12.2023.godine, poslove iz svoje nadležnosti vršio je rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva sa 5 (pet) državnih tužilaca do 23.11.2023.godine kada je jedan državni tužilac upućen na rad u Osnovno državno tužilaštvo u Ulcinj, dok je 27.11.2023.godine, jednom državnom tužiocu prestala funkcija istekom mandata od 4 (četiri) godine, tako da je državno tužilaštvo izvještajnu godinu završilo sa rukovodiocem i tri državna tužioca, a primjenom matematičke formule dobija se podatak da je Osnovno državno tužilaštvo u izvještajnoj godini obavljalo poslove sa 5,33 državna tužioca.

Pravilnikom o sistematizaciji predvidjeno je da poslove u Osnovnom državnom tužilaštvu Bar vrši rukovodilac i 7 (sedam) državnih tužilaca, međutim u izveštajnom periodu Osnovno državno tužilaštvo nije radilo u punom sastavu, već u uslovima veoma smanjenih kadrovske kapaciteta, najprije sa 5 državnih tužilaca, a na kraju godine sa 3 državna tužioca, kojima je rukovodilac pružao pomoć u dežurstvu i pripravnosti tokom cijele godine.

Navedenim pravilnikom sistematizovano je, odnosno propisano 13 (trinaest) radnih mesta za službenike i namještenike. Ukupan broj zaposlenih izvršilaca u izvještanoj godini je 11 (jedanaest), i svih 11 je zaposleno na neodredjeno vrijeme. U narednoj godini planirano je popunjavanje dva

upražnjena radna mjesta i to samostalnog refererenta za računovodstvo i finansije (1 izvršilac) i radno mjesto zapisničara (1 izvršilac).

Osnovno državno tužilaštvo Bar, se tokom izvještajnog perioda, a inače susreće sa problemom nedostatka zaposlenih i to kako državnih tužilaca tako i službenika i namještenika, što značajno umanjuje efikasnost, a pogotovo brzinu rješavanja predmeta.

Takodje jedan od obziljnijih problema u radu Osnovnog državnog tužilaštva u Baru je bezbjednost zaposlenih, jer su prostorije Osnovnog državnog tužilaštva smještene u zgradu u kojoj ja na istom spratu poslove obavljaju izmedju ostalih Sud za prekršaje i razne državne inspekcijske i opštinske službe, a jedini vid obezbjedjenja jeste službenik Uprave policije, koji stoji na ulazu u zgradu, a vrlo često je i odsutan, jer po naredjenjima prepostavljenih mora da obezbjedi lica koja se privode u Sud za prekršaje, tako da ulaz u Osnovno državno tužilaštvo je vrlo često potpuno neobezbjedjen. Takodje, u vezi sa tim je i činjenica da na ulazu ne postoji senzor za detekciju metala, a ne postoji ni video nadzor, niti na ulazu, niti u drugim prostorijama Osnovnog državnog tužilaštva Bar, a isto tako Osnovno državno tužilaštvo Bar ne posjeduje obezbjedjeni parking prostor u blizini ulaza, već se koristi zajednički parking iza zgrade.

U izvještajnoj godini Osnovno državno tužilaštvo u Baru, je zakonito vršilo svoju funkciju shodno pozitivnim zakonskim propisima. Poslovi tužilačke uprave vršeni su saglasno Zakonu o državnom tužilaštvu i Pravilniku o unutrašnjem poslovanju.

U budućem periodu treba nastaviti sa specijalizacijom tužilačkog kadra kroz obuke i seminare, pogotovo treba obučiti državne tužioce za postupanje sa žrtvama, a takodje treba doprinijeti da transparentnost rada tužilaštva bude na još većem nivou. U stalnoj komunikaciji sa predstavnicima medija kako na loklanom nivou, tako i na nivou države imamo za sada izuzetnu saradnju, a sve u pravcu povećanja transparentnosti rada Osnovnog državnog tužilaštva koje za cilj ima poštovanje principa prava javnosti da zna i da bude obaviješteno.

U pogledu prostora i uslova za rad smatramo da isti nije adekvatan jer u jednoj kancelariji rade po dva ili tri tužioca. Prostor u kome radi Osnovno državno tužilaštvo je generalno neadekvatan, kako sa aspekta bezbjednosti, tako i sa aspekta funkcionalnosti za vršenje tužilačkih poslova, budući da se u istoj zgradi koja je montažnog tipa i postavljena nakon zemljotresa 1979.godine, kao privremeni objekat, nalaze prostorije više državnih organa (Sud za prekršaje, inspekcije, Komisija za povraćaj i obeštećenje ...).

Materijalni položaj tužilaca i svih zaposlenih svakako treba poboljšavati, što je djelimično učinjeno kroz povećanje zarada, međutim, najnovijim povaćanjem zarada za savjetnike dodatno se smanjila razlika u zaradama izmedju savjetnika i državnih tužilaca, a što nikako ne odgovara stepenu odgovornosti poslova koji obavljaju, te u tom pravcu, treba ići i na povećanje zarada državnih tužilaca, kao i napraviti bolju, gradaciju platnih razreda obzirom na stepen odgovornosti poslova.

Takodje je posebno izražen problem neriješenih stambenih pitanja kako tužilaca tako i administrativnog osoblja, jer je stambeno pitanje riješeno samo za tri državna tužioca, dok ostali tužioci nemaju riješeno stambeno pitanje i žive kao podstanari, slična situacija je i kada su u pitanju službenici i namještenici.

Od jedanaest službenika i namještenika sedam službenika i namještenika imaju riješeno stambeno pitanje a četiri nemaju riješeno stambeno pitanje.

## Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formirano je 1.152 predmeta, pa je sa neriješenih 968 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo je 2.120 predmeta. Riješen je 1.261 predmet, dok je na kraju izvještajne godine ostalo u radu 859 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva predmeta je 109,46%.

Upisnik	Broj predmeta u radu	Broj riješenih predmeta	Broj neriješenih predmeta	Savladavanje priliva predmeta (CR)
<b>Kt</b>	786	526	260	107,57
<b>Kt-I</b>	24	9	15	61,54
<b>Ktm</b>	74	44	30	100,00
<b>Ktn</b>	568	154	414	334,78
<b>Ktr</b>	668	528	140	92,31
<b>Ukupno</b>	2.120	1.261	859	109,46

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otbr>.

## 10.11 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U ULCINU

U izvještajnoj godini Osnovno državno tužilaštvu Ulcinj je u skladu sa zakonskim ovlašćenjima preduzimalo sve radnje u krivičnoj materiji u okviru i u skladu sa zakonskim ovlašćenjima.

Polazeći od osnovne uloge Državnog tužilaštva preduzimane su radnje gonjenja učinilaca krivičnih djela i prekršaja, a obavljeni su i drugi poslovi propisani zakonom.

U skladu sa svojim ovlašćenjima strogo su poštovani svi principi, posebno princip legaliteta, pa je u svim slučajevima, gdje je za to bilo osnova, pokretan krivični postupak protiv lica zbog izvršenja krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti i u svim tim predmetima preduzimane su aktivne radnje od momenta otkrivanja djela sve do konačne odluke nadležnog suda. Zakonski i instrukcioni rokovi su poštovani. U manjem broju predmeta krivične prijave su odbačene primjenom instituta odloženog gonjenja.

U toku izvještajne godine Osnovno državno tužilaštvu u Ulcinju je postupalo u svim vrstama predmeta. Zakonski i instrukcioni rokovi su poštovani. U izvještaju su prikazani podaci o postupanju u predmetima za poznate punoljetne učinioce – Kt, maloljetne učinioce – Ktm, nepoznate učinioce – Ktn, razne predmete – Ktr, u predmetima istraga – Kti, te predmete za odgovornost pravnih lica Kt-I. Dati su podaci o podnosiocima krivičnih prijava, te o načinu rješavanja prijava, gdje je poseban osvrt dat na prijave iz prethodnog perioda, po godinama podnošenja. Takođe se daju podaci o podnijetim pritužbama na rješenja o odbacivanju krivične prijave. Posebno su prikazani i podaci o primjeni instituta odlaganja krivičnog gonjenja, kao i primjeni sporazuma o priznanju krivice. Prikazani su izviđaji i istrage, a takođe se daje i prikaz podataka o postupanju pred sudom i drugi bitni podaci.

U toku 2023.godine, poslove iz nadležnosti Osnovnog državnog tužilaštva u Ulcinju, obavljali su rukovodilac i jedan državni tužilac zaključno sa danom 09.06.2023.god, kad je rukovodiocu prestao mandat, nakon čega je poslove vršio jedan državni tužilac koji je istovremeno obavljao i poslove rukovodioca, zaključno sa 22.11.2023.god, kada mu je takođe prestala funkcija. Dana 23.11.2023.god, upućen je jedan državni tužilac iz Osnovnog državnog tužilaštva u Baru, koji je istovremeno vršio i poslove rukovodioca.

Dakle, osnovni problem koji se javio u toku izvještajne godine je upravo nedovoljna popunjenošću tužilačkih mjeseta, što je svakako imalo efekat na ažurnost u postupanju. Statistički izvještaji o postupanju u toku izvještajne godine, pokazuju da rukovodilac i jedan državni tužilac ne mogu postići potreban efekat koji se ogleda u redovnom i efikasnom postupanju, uz poštovanje zakonskih rokova, već je potrebno da tužilačku funkciju u Osnovnom državnom tužilaštvu u Ulcinju obavljaju rukovodilac i dva državna tužioca, što se pokazalo kao optimalno rješenje, a o čemu svjedoče i podaci iz ranijih izvještajnih godina u kojima smo imali adekvatnu popunjenošću tužilačkih mjeseta. Potrebno je popuniti upražnjena tužilačka mjeseta, kako bi se ponovo uspostavilo redovno funkcionisanje tužilaštva u punom kapacitetu.

I pored nedovoljne popunjenošću tužilačkih mjeseta, tužilaštvu je sa postojećim kapacitetima postiglo zadovoljavajuće rezultate u izvještajnoj godini, ulažeći dodatan napor da se u predmetima postupa blagovremeno, uz poštovanje zakonskih rokova.

Kadrovska popunjenošć službenicima i namještenicima je adekvatna, tako da je funkcionisanje pisarnice neometano a takođe i drugi poslovi se obavljaju blagovremeno i adekvatno.

Kada su u pitanju prostorni kapaciteti, može se istaći da su na zadovoljavajućem nivou, sa dovoljnim brojem kancelarija, koje sadrže potreban radni prostor. Snabdjevenost materijalno-tehničkim sredstvima je nedovoljna, obzirom da je većina srdstava koja se koriste u radu,

zastarjela pa je svakodnevno funkcionisanje otežano. Potrebno je zamijeniti računarsku opremu, kancelarijski namještaj i putnički automobil.

Državni tužilac i rukovodilac državnog tužilaštva, u skladu sa svojim zakonskim ovlašćenjima preduzimali su radnje gonjenja učinilaca krivičnih djela i prekršaja, a obavljali su i druge poslove propisane zakonom.

U toku izvještajne godine, broj nosilaca tužilačke funkcije se mijenjao, kako je predstavljeno u uvodnom dijelu, tako da je u prvoj polovini godine tužilaštvo funkcionisalo sa rukovodiocem i jednim državnim tužiocem, da bi od 10.06. u tužilaštvu nastavio da radi jedan državni tužilac koji je vršio i poslove rukovodioca. Zaključno sa 31.12. tužilaštvo je svoje poslove obavljalo sa jednim državnim tužiocem.

Imajući u vidu cjelokupni rad ovog tužilaštva, kako je to navedeno u izvještaju i prikazano statističkim podacima, mišljenja sam da je Osnovno državno tužilaštvo Ulcinj kao organ, odnosno zaposleni u njemu sve poslove uspješno obavljalo, da su blagovremeno i ažurno preduzimane sve radnje u skladu sa zakonskim propisima, da je ostvarena uspješna saradnja sa drugim državnim organima i institucijama, pa se stoga ukupan rad ODT Ulcinj za izvještajnu godinu može ocijeniti efikasnim i uspješnim. Ovo i pored činjenice da je tužilaštvo u izvještajnoj godini funkcionisalo sa smanjenim brojem tužilaca.

## Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formirano je 444 krivičnih predmeta, pa je sa neriješenih 275 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 719 predmeta. Riješeno je 475 predmeta, dok je na kraju izvještajne godine ostalo u radu 385 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 106,98%.

Upisnik	Broj predmeta u radu	Broj riješenih predmeta	Broj neriješenih predmeta	Savladavanje priliva predmeta (CR)
<b>Kt</b>	324	277	188	99,28
<b>Kt-I</b>	10	3	7	42,86
<b>Ktm</b>	13	7	6	87,50
<b>Ktn</b>	221	49	172	213,04
<b>Ktr</b>	151	139	12	31,51
<b>Ukupno</b>	719	475	385	106,98

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otul>.

## 10.12 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U PLJEVLJIMA

Funkciju Osnovnog državnog tužilaštva u Pljevljima prema utvrđenoj sistematizaciji vrši rukovodilac tužilaštva, četiri državna tužioca, dva savjetnika, samostalni savjetnik II - upravitelj pisarnice, savjetnik I za računovodstvo i finansije, samostalni referent - tehnički sekretar - upisničar, dva samostalna referenta –zapisničara, samostalni referent audio-video tehničar, samostalni referent i viši namještenik I. Od navedenih radnih mjesta na kraju izvještajnog perioda bila su upražnjena radna mjesta dva državna tužioca, dva savjetnika i samostalnog referenta – audio video tehničara.

Osnovno državno tužilaštvo u Pljevljima postupa pred Osnovnim sudovima u Pljevljima i Žabljaku, a nadležno je za teritorije opština Pljevlja, Žabljak i Šavnik, čija ukupna površina prelazi 2,300 km<sup>2</sup>. U vez sa naprijed navedenim osnovni problem sa kojim se tužilaštvo suočava jeste problem nedostatka tužilačkog kadra. U okolnostima kada Osnovni sud u Žabljaku ne funkcioniše zbog nedostatka sudija i predsjednika suda, ovo tužilaštvo suočava se sa problemima zastupanja optužnih akata pred Osnovnim sudovima u Pljevljima, Bijelom Polju, Kolašinu i Beranama. Prostorni kapaciteti Osnovnog državnog tužilaštva su zadovoljavajući, s tim što zgrada u kojoj su smještene prostorije tužilaštva nije u vlasništvu države, već „Vektra Jakić u stečaju“, a što može prestavljati dodatne probleme u rad i funkcionisanju tužilaštva u narednom periodu. Nadalje, jedan od problema sa kojim se ovo tužilaštvo suočave jeste činjenica da Osnovni sud u Pljevljima, zbog nedovoljnog broja sudija često nije u mogućnosti formiranje krivičnog vijeća, iz kog razloga odluke u takvim predmetima donosi vijeće Višeg suda u Bijelom Polju, što za ovo tužilaštvo stvara probleme u odnosu na prisustvo prilikom kontrole i potrdjivanja optužnica.

U Osnovnom državnom tužilaštvu u Pljevljima u 2023. godini funkciju državnog tužioca obavlja su 2 (dva) državna tužioca i rukovoditeljka tužilaštva.

U odnosu na izvještaj iz 2022. godine primjećen je povećan priliv krivičnih prijava podnijetih od strane građana, u kojima se navode događaji čiji činjenični opis ne potptada pod krivično pravnu materiju ili se isti gone po privatnoj tužbi, a što je za posledicu imalo povećan broj rješenja o odbacivanju krivičnih prijava.

Dalje je primjećeno da oštećena lica koja imaju pravo da nastave krivično gonjenje kao supsidijarni tužioci u tom smislu zaštitu svojih prava ne traže pred nadležnim sudovima već podnose pritužbe neposredno Višem državnom tužilaštvu na rad postupajućeg tužioca ili na rad tužilaštva, a koje pritužbe su u najvećoj mjeri neosnovane.

U ovom tužilaštvu primjećeno je povećanje dužine trajanja izviđaja, a što je prevashodno posledica nedostatka državnih tužilaca i velike teritorijalne nadležnosti, neurednih dostava strankama u postupku, nemogućnosti pristupa saslušanju zbog vremenskih uslova iz udaljenijih naselja u opštinama Pljevlja, Žabljak i Šavnik, kao i složenosti predmeta u kojima je potrebno vršiti vještačenja radi donošenja pravilne i zakonite odluke, kao i usled povećanog broja glavnih pretresa na kojima su državni tužioci prisustvovali, kako u Pljevljima tako i u drugim opštinama, što u znatnoj mjeri povećava odsustvo državnih tužilaca iz kancelarija, te time i uzrokuje povećanje vremena potrebnog za okončanje izviđajnih postupaka.

### Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formirano je 649 krivičnih predmeta, pa je sa neriješenih 315 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 964 predmeta. Riješen je 641 predmet, dok je na kraju

izvještajne godine ostalo u radu 323 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 98,77%.

Upisnik	Broj predmeta u radu	Broj riješenih predmeta	Broj neriješenih predmeta	Savladavanje priliva predmeta (CR)
<b>Kt</b>	355	302	53	96,49
<b>Kt-I</b>	11	6	5	66,67
<b>Ktm</b>	17	15	2	107,14
<b>Ktn</b>	284	58	226	103,57
<b>Ktr</b>	297	260	37	88,85
<b>Ukupno</b>	964	641	323	98,77

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otpv>.

## 10.13 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U BIJELOM POLJU

Osnovno državno tužilaštvo u Bijelom Polju, kao jedinstven i samostalan organ, koji vrši funkciju gonjenja fizičkih i pravnih lica zbog krivičnih djela koja se goni po službenoj dužnosti, kao i funkciju gonjenja učinilaca drugih kažnjivih djela, obavlja tužilačku funkciju za opštine Bijelo Polje i Mojkovac, na području nadležnosti Osnovnog suda u Bijelom Polju.

Tokom izvještajnog perioda u ovom tužilaštvu obrađivani su isključivo krivični predmeti. Uz veliki trud, posvećenost i upornost svih zaposlenih, svi prispjeli predmeti su završavani ažurno, efikasno i kvalitetno, čime je iskazana zavidna stručnost i odlučnost da se svi predmeti rješavaju dosljedno i dostojanstveno uz poštovanje načela i odredaba Ustava i zakona, kao i načela i pravila Etičkog kodeksa.

Izvještaj je izrađen prikupljenjem i obradom podataka sadržanim u upisnicima ODT-a Bijelo Polje, jer podaci iz elektronske baze podataka ( IBM, CMS ) ne sadrže sve neophodne podatke i isti su nepotpuni.

Ručno prikupljeni podaci kao što je rečeno potiču iz upisnika i isti nijesu automatizovani.

Izvještaj o radu sadrži podatke o stanju i kretanju kriminaliteta u 2023.godini na području nadležnosti ovog tužilaštva i isti podaci su rađeni po broju lica.

Rukovodilac državnog tužilaštva organizuje rad i preduzima mjere radi urednog i blagovremenog obavljanja poslova, vrši raspored poslova i obezbjeđuje njihovo izvršavanje u okviru svojih ovlašćenja i isti je odgovoran za ažuran i kvalitetan rad. Takođe isti vrši nadzor nad radom tužilačkih odjeljenja i službi, pregledom upisnika i pomoćnih knjiga i druge poslove propisane Pravilnikom o unutrašnjem poslovanju Državnog tužilaštva.

Državni tužioci vrše poslove gonjenja učinilaca krivičnih djela za koja se goni po službenoj dužnosti i prekršaja, kao i druge poslove propisane zakonom.

U izvještajnom periodu od 1. januara 2023. godine pa do 31. decembra 2023. godine poslove iz svoje nadležnosti vršio je rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva na početku godine sa četiri državna tužioca. U toku godine, odnosno u julu mjesecu jedna državna tužiteljka je u postupku napredovanja izabrana za Višeg državnog tužioca. Dalje u toku izvještajne godine u novembru mjesecu je za dva državna tužioca prestala funkcija istekom mandata, pa je ovo tužilaštvo do kraja izvještajne godine imalo samo jednog državnog tužioca.

Zatim u navedenom periodu ovo tužilaštvo je imalo dva savjetnika od kojih je jedan savjetnik u novembru mjesecu izabran za kandidata za državnog tužioca, a poslove administracije je obavljalo deset državnih službenika.

Dakle, u skoro čitavom izvještajnom periodu ODT nije radilo u punom sastavu, već u uslovima vrlo smanjenih kadrovskih kapaciteta odnosno sa 3 (tri) državna tužioca, a na kraju godine čak jednim državnim tužiocem, kojem je rukovodilac pružao pomoću u dežurstvu i pripravnosti.

Što se tiče problema i nedostataka u radu ovog tužilaštva ističemo da je najveći problem u izvještajnoj godini bila kadrovska opremljenost, odnosno smanjen broj državnih tužilaca, sa razloga jer je jedan državni tužilac napredovao u Više državno tužilaštvo Bijelo Polje, dok je za dva državna tužioca prestala funkcija u novembru mjesecu, čime je ovo tužilaštvo izvještajnu godinu završilo samo sa jednim državnim tužiocem. Takođe u izvještajnoj godini je jedan savjetnik izabran za kandidata za državnog tužioca, pa je na kraju izvještajne godine ostao samo jedan savjetnik, čime je isti bio dodatno opterećen preuzimanjem predmeta koje je taj savjetnik dužio u toku izvještajne godine.

Ovo tužilaštvo nije kadrovski popunjeno ni u pogledu službeničkih mesta, sa razloga što nije bilo dovoljno finansijskih sredstava predviđenih budžetom za raspisivanje oglasa i popunjavanje istih, čime su određeni službenici bili opterećeni dodatnim poslovima, kako bi se u krajnjem postigao što bolji rezultat.

Što se tiče smještajnih uslova, ovo tužilaštvo je u izvještajnoj godini riješilo određene probleme u pogledu smještanja arhivske građe predmeta i obezbijedilo prostorije za skladištenje iste, a takođe je isto dodatno tehnički opremljeno u pogledu nabavke novih računara i ostale opreme.

Rukovodilac ODT-a i državni tužioci u ovom tužilaštvu u potpunosti uključeni u implementaciju odredaba Zakonika o krivičnom postupku po kojima državni tužilac sprovodi istragu i rukovodi izviđajem, gdje neposredno ili preko Uprave policije, Carinske i Poreske uprave sprovodi dokazne radnje i preduzima druge mjere i radnje u skladu sa zakonskim ovlašćenjima.

Rezultati postignuti u prethodnoj godini ogledaju se u ukupnoj ažurnosti ovog tužilaštva i postignutom kvalitetu u radu, poštovanju rokova, konstruktivnom odnosu i saradnji sa drugim organima na planu suzbijanja kriminaliteta, kao i dosljednoj primjeni Zakona o državnom tužilaštvu, Krivičnog zakonika i Zakonika o krivičnom postupku. Prikazani rezultati u ovom izvještaju, kao i u periodičnim izvještajima o radu su potvrda navedenih konstatacija, a proistekli su iz jednog zaista velikog angažmana državnih tužilaca na planu blagovremene, efikasne, stručne i kvalitetne obrade predmeta, kao i rukovodioca državnog tužilaštva u upravljanju, organizaciji i koordinaciji rada u ovom tužilaštvu.

Analizirajući ukupan rad u izvještajnom periodu, mišljenja sam da je Osnovno državno tužilaštvo u Bijelom Polju u ispunjavanju svih zadataka u 2023. godini, kao i u ostvarivanju funkcije gonjenja učinilaca krivičnih djela, postiglo veoma dobre rezultate, s obzirom na kadrovsku popunjenošću državnih tužilaca i službenika.

Takođe u cilju efikasnijeg suzbijanja svih vidova kriminala, smatram da je neophodno u predstojećem periodu još bolje kadrovski, odnosno budžetski-finansijski opremiti i poboljšati uslove za rad u ovom tužilaštvu, kako bi u saradnji sa organima Uprave policije Crne Gore i drugim organima, postigli još bolje rezultate na otkrivanju izvršilaca krivičnih djela. Smatram da je u budućem periodu neophodno, popuniti upražnjena tužilačka mesta koja su predviđena sistematizacijom, obzirom da je na kraju izvještajne godine tužilačku funkciju obavljao sam jedan državni tužilac, čime bi se u narednoj godini dosta otežao rad na predmetima sa tako smanjenim kadrovskim kapacetetom.

## Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formirano je 1.072 krivičnih predmeta, pa je sa neriješenih 493 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 1.565 predmeta. Riješeno je 1.045 predmeta, dok je na kraju izvještajne godine ostalo u radu 520 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 97,48%.

Upisnik	Broj predmeta u radu	Broj riješenih predmeta	Broj neriješenih predmeta	Savladavanje priliva predmeta (CR)
<b>Kt</b>	466	383	83	98,21
<b>Kt-I</b>	8	4	4	66,67
<b>Ktm</b>	27	22	5	122,22
<b>Ktn</b>	353	84	269	94,38
<b>Ktr</b>	711	552	159	105,14
<b>Ukupno</b>	1.565	1.045	520	97,48

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otbp>.

## 10.14 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U BERANAMA

Osnovno državno tužilaštvo u Beranama svoju funkciju vrši u okviru stvarne nadležnosti Osnovnog suda u Beranama, u opštinama Berane, Andrijevica i Petnjica.

Tokom 2023. godine funkciju gonjenja učinilaca krivičnih dijela i prekršaja vršili su Rukovoditeljka Osnovnog državnog tužilaštva i dva državna tužioca.

Analizom rada tužilaštva u izvještajnoj godini utvrđeno je da je Osnovno državno tužilaštvo u Beranama vršilo funkciju iz svoje nadležnosti zakonito, shodno pozitivnim zakonskim propisima. Poštovani su svi principi, načela i odredbe Ustava i zakona, kao i načela i pravila Etičkog kodeksa - posebno princip legaliteta, pa je u svim slučajevima gdje je za to bilo osnova pokrenut krivični postupak protiv lica za izvršena krivična djela koja se gone po službenoj dužnosti i u svim predmetima preduzimane su aktivne radnje od momenta otkrivanja djela, sve do konačne odluke nadležnog suda.

Izvještajem o radu Osnovnog državnog tužilaštva u Beranama za period od 1. januara 2023. godine do 31.decembra 2023. godine, kroz statističke podatke i njihovu analizu, dat je ukupan pregled stanja kriminaliteta na području mjesne nadležnosti ovog tužilaštva. U skladu sa izmijenjenom Metodologijom za pripremu izvještaja, u izvještaju se prezentiraju podaci koji se odnose na ukupan broj predmeta, a ne samo broj prijavljenih lica, broj nezavršenih predmeta iz ranijeg perioda razvrstan po godinama, podaci o broju uviđaja kojima su rukovodili državni tužioci, kao i uviđaji koje su po nalogu državnog tužioca sproveli ovlašćeni policijski službenici, podaci o broju podnijetih zahtjeva za izuzeće državnih tužilaca sa načinom rješavanja, podaci o angažovanim vještacima za potrebe državnog tužilaštva, zakonski osnovi za donijeta rješenja o odbačaju uz naglašavanje zastarjelosti kao jednog od razloga, podaci o rodnoj i starosnoj strukturi tužilaca, njihovim obukama, o predmetima međunarodne pravne pomoći, o mjerama tajnog nadzora, podaci o krivičnim djelima zlostavljanja i mučenja učinjenim od strane službenih lica.

Uslovi rada zaposlenih u ovom tužilaštvu u pogledu smještajnih kapaciteta su zadovoljavajući i u pogledu tehničke opremljenosti adekvatni. Međutim, ono što je i dalje problem je činjenica da ODT u Beranama radi bez fizičkog obezbjeđenja, a takođe ne postoji ni tehnička oprema, tj. detektori metala i skeneri, koji bi kontrolisali lica koja ulaze u zgradu. Imajući u vidu da veliki broj stranaka dolazi na saslušanja, kao i brojna lica koja podnose krivične prijave, pritužbe i druga pismena, a koja nesmetano pristupaju u prostorije tužilaštva, bez kontrole, smatram da bezbjednost zaposlenih i stranaka u Osnovnom državnom tužilaštvu u Beranama nije riješena na adekvatan način.

Tokom 2023. godine tužilačku funkciju su vršili rukovoditeljka Osnovnog državnog tužilaštva u Beranama, kao i 2 (dva) državna tužioca. Dakle, kao i ranijih godina, ključni problem i nedostatak je bio nedovoljan broj tužilaca, jer je tužilaštvo obavljalo svoju funkciju u nepotpunom tužilačkom kapacitetu. Imajući u vidu činjenicu da je predviđeno da tužilačku funkciju u ovom tužilaštvu pored rukovodioca vrše još 4 državna tužioca, tokom čitavog izvještajnog perioda ODT Berane nije radilo u punom sastavu, već u uslovima smanjenih kadrovskih kapaciteta, sa 2 državna tužioca, koji su sa rukovoditeljkom dežurali i bili pripravni tokom čitave godine.

Na 31.12.2023. godine od pomenuta 3 tužioca – rukovoditeljka i 2 državna tužioca, 2 su žene i 1 muškarac, a u pogledu starosne strukture 1 tužilac je starosti do 40 godina, 1 tužilac od 50 do 60 godina, dok je jedan tužilac starosti više od 60 godina.

U Osnovnom državnom tužilaštvu u Beranama sistematizovano je 10 (deset) radnih mesta za 12 (dvanaest) izvršilaca. Organizaciona jedinica u Osnovnom državnom tužilaštvu u Beranama je Služba za opšte i administrativne poslove. Izvan organizacione jedinice Osnovnog državnog

tužilaštva u Beranama obavljaju se poslovi savjetnika – 1 izvršilac, koje mjesto je upražnjeno, te je tokom 2024. godine planirano popunjavanje ovog slobodnog radnog mjesta. Službu za opšte i administrativne poslove, shodno važećem Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Osnovnog državnog tužilaštva u Beranama Tu.br.201/2021 od 29.marta 2021.godine čine: samostalni savjetnik I - upravitelj pisarnice (1 izvršilac); samostalni savjetnik II (1 izvršilac), samostalni referent – upisničar (1 izvršilac), samostalni referent - zapisničar (3 izvršioca), samostalni referent - audio-video tehničar (1 izvršilac), samostalni referent za računovodstvo i finansije (1 izvršilac), samostalni referent – arhivar (1 izvršilac), viši namještenik I - vozač (1 izvršilac) i namještenik-higijeničar (1 izvršilac).

Početkom 2023. godine u ovo tužilaštvo raspoređen je jedan pripravnik.

Od zaposlenih 11 službenika/namještenika, 1 je muškarac, a 10 žena. Što se tiče starosne strukture, 4 službenika su starosti od 30 do 40 godina, 3 službenika/namještenika od 40 do 50 godina, dok su 4 službenika starosne strukture od 50 do 60 godina.

Imajući u vidu ukupan broj tužilaca i službenika proizilazi da je procenat žena u tužilaštvu nekih 86%, a na rukovodećoj poziciji je takođe žena.

Konačno, može se zaključiti da su uslovi rada zaposlenih u ovom tužilaštvu u pogledu smještajnih kapaciteta zadovoljavajući i u pogledu tehničke opremljenosti adekvatni. Međutim, ono što je i dalje problem je činjenica da bezbjednost zaposlenih i stranaka u Osnovnom državnom tužilaštvu u Beranama nije riješena na adekvatan način. Osim toga, ovo tužilaštvo je tokom čitavog izještajnog perioda radilo u uslovima smanjenih kadrovskih kapaciteta, u nepotpunom sastavu sa 2 državna tužioca, koji su sa rukovoditeljkom dežurali i bili pripravni tokom čitave godine.

I pored toga, analizom rada ovog tužilaštva u 2023. godini utvrđeno je da je Osnovno državno tužilaštvo u Beranama zakonito vršilo funkciju iz svoje nadležnosti shodno pozitivnim zakonskim propisima. Predmeti su završavani ažurno, efikasno i kvalitetno, čime je iskazana stručnost i odlučnost da se svi predmeti rješavaju dostojanstveno uz poštovanje načela i odredaba Ustava i zakona, kao i načela i pravila Etičkog kodeksa. U skladu sa svojim ovlašćenjima, poštovani su svi principi - posebno princip legaliteta, pa je u svim slučajevima, gdje je za to bilo osnova, pokrenut krivični postupak protiv lica za izvršena krivična djela za koja se gonjenje preduzima po službenoj dužnosti i u svim predmetima preduzimane su aktivne radnje od momenta otkrivanja djela, sve do konačne odluke nadležnog suda.

Tužioci su postigli veliki uspjeh prilikom primjene instituta odlaganja krivičnog gonjenja u odnosu na veći broj predmeta, jer je samim tim povećan ukupan novčani iznos uplaćen u humanitarne svrhe u ovom postupku.

Takođe, značajna pažnja je posvećena ostvarivanju principa transparentnosti rada kao jednog od ključnih principa u funkcionisanju institucija sistema, prvenstveno kroz blagovremeno informisanje javnosti o predmetima

Iz svih navedenih razloga, ukupan rad Osnovnog državnog tužilaštva u Beranama se u 2023. godini može ocijeniti uspješnim i efikasnim.

## Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formirano je 765 krivičnih predmeta, pa je sa neriješenih 675 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 1.440 predmeta. Riješeno je 775 predmeta, dok je na kraju izještajne godine ostalo u radu 665 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 101,31%.

Upisnik	Broj predmeta u radu	Broj riješenih predmeta	Broj neriješenih predmeta	Savladavanje priliva predmeta (CR)
<b>Kt</b>	321	306	15	97,76
<b>Kt-I</b>	1	1	0	100,00
<b>Ktm</b>	20	20	0	100,00
<b>Ktn</b>	806	195	611	118,90
<b>Ktr</b>	292	253	39	93,36
<b>Ukupno</b>	1.440	775	665	101,31

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otba>.

## 10.15 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U ROŽAJAMA

Funkciju Osnovnog državnog tužilaštva u Rožajama prema utvrđenoj sistematizaciji vrši rukovodilac tužilaštva, savjetnik, samostalni savjetnik I-upravitelj pisarnice, samostalni savjetnik III-za slobodan pristup informacijama, samostalni referent-tehnički sekretar, samostalni referent -zapisničar i samostalni referent. Važećim aktom o sistematizaciji predviđena su radna mjesta savjetnika, samostalni referent - audio-video tehničar - upisničar, samostalni referent-za računovodstvo i finansije i namještenik ali ova radna mjesta nisu popunjena zbog toga što ne postoje odgovarajući materijalno - tehnički uslovi, niti radni prostor za smještaj novoupošljenih službenika odnosno namještenika. Prema tome teškoće u ostvarivanju tužilačke funkcije čine smještajni kapaciteti tužilaštva, jer se prostorije – tri kancelarije nalaze u zgradici Osnovnog suda u Rožajama, u kojoj tužilaštvo nema prostor za rad u postupku izviđaja i istrage, već je ista kancelarija smještena u zgradici Uprave policije – OB Rožaje, što čini problem prilikom evidentiranja predmeta, a što se ogleda i u proteku vremena prilikom preduzimanja radnji koje su hitne u postupku istrage. U ovoj kancelariji nije u funkciji grijanje što dodatno otežava rad nosilaca tužilačke funkcije u zimskom periodu.

Zbog geografskog položaja Rožaja koje se nalazi na granici Republike Kosova i Republike Srbije na sjeveroistočnom dijelu Crne Gore, na kojem postoje tri carinska punkta i to Kula na granici sa Kosovom, te Dračenovac i Vuča na granici sa Srbijom, isto područje je veoma pogodan prostor za sve izraženiju trgovinu raznim vrstama roba i predstavlja više tranzitno nego aktivno tržište raznih roba. Zbog toga je izuzetno značajno uspostavljanje saradnje sa organima graničnih opština Srbije i Kosova, kako bi se sprječilo nekontrolisano kretanje roba i drugih kriminalnih djelatnosti.

Problemi u radu Osnovnog državnog tužilaštva u Rožajama se isključivo odnose na nedovoljan broj prostorija i nedostatak državnih tužilaca jer rukovodilac Aldin Kalač trenutno obavlja sam tužilačku funkciju a upražnjena su mjesta za tri državna tužioca. Više puta je zahtijevano od Tužilačkog savjeta da se uputi minimum jedan državni tužilac ali tim zahtjevima nije udovoljeno.

Prostorije Osnovnog državnog tužilaštva u Rožajama, sastoje se od tri kancelarije koje su međusobno povezane i iste se nalaze u zgradici Osnovnog suda u Rožajama.

Naime, u jednoj kancelariji – prostoriji smještena su četiri službenika u kojoj se čuvaju i svi spisi predmeta, literatura, službeni listovi, odgovarajući upisnici i kompletna službena evidencija.

U drugoj kancelariji su predviđena mjesta za tri državna tužioca i daktilografa - zapisničara, gdje se vrši saslušanje lica, tako da svaki pojedini državni tužilac nema svoju odvojenu kancelariju, već takvim načinom rada ometa drugog državnog tužioca u radu i u ovoj kancelariji se čuva kompletan kancelarijski materijal, kao i privremeno oduzeti predmeti i dokazni materijal sa vještačenja. Smatramo da čuvanje materijala koji je bio predmet forenzičke analize ugrožava zdravstveno stanje upošljenih koji su smješteni u ovoj kancelariji.

Rukovodilac državnog tužilaštva smješten je u trećoj kancelariji ali nema posebnu kancelariju za prijem građana, niti čekaonicu, već građani direktno ulaze u prostoriju pisarnice u kojoj se vrše izviđaji i dokazne radnje u istrazi, pa je proces izviđaja i istrage na takav način svakodnevno ometan, i dovedena je u pitanje pravilnost preduzimanih radnji.

Imajući prednje u vidu smatramo da je nedostatak prostora za potrebe Osnovnog državnog tužilaštva u Rožajama veliki problem i da su uslovi rada među najlošijim u Crnoj Gori u odnosu na sva ostala državna tužilaštva. Ovo posebno kada se ima u vidu da je u tri malene kancelarije smješteno šest službenika i pripravnik, rukovodilac i tri državna tužioca a iste nemaju posebne ulaze, niti bilo kakav pomoćni prostor, već se čitava aktivnost obavlja u dvije kancelarije, ne

računajući kancelariju rukovodioca državnog tužilaštva u kojoj je takođe smješten dio službene evidencije, literature i arhive.

Zbog toga predlažem da se u najkraćem mogućem roku preduzmu mjere od strane države za obezbjeđenje normalnih uslova rada za sve zapošljene u državnom tužilaštvu u Rožajama, tako što bi svaki državni tužilac dobio zasebnu kancelariju, pored kojih kancelarija bi postojala pisarnica, prostorija za pripravnike i savjetnike, daktilo - biro i kancelarija i predkabinet za rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva. Takođe predlažem da Tužilački savjet uputi u tužilaštvo minimum jednog državnog tužioca koji će obavljati funkciju sve do popune upražnjениh mesta kandidatima za državne tužioce.

Rukovodilac je tokom godine učestvovao na više seminara u Crnoj Gori.

Prema važećoj sistematizaciji funkciju državnog tužioca u ovom tužilaštvu obavlja Rukovodilac osnovnog državnog tužilaštva i tri državna tužioca, ali su trenutno 3 mesta državnih tužioca upražnjena, savjetnik, upravitelj pisarnice, koji je ujedno i upisničar, samostalni savjetnik III, tehnički sekretar – daktilograf, zapisničar, vozač – kurir i pripravnik. Radna mjesta savjetnika, samostalnog referenta, audio-video tehničara-upisničara i namještenika trenutno nijesu popunjena.

Bilo je predviđeno da ovo tužilaštvo dobije nove prostorije, kako bi obavljalo svoju funkciju shodno novom Zakoniku o krivičnom postupku, čime bi se u znatnoj mjeri poboljšali uslovi rada, jer kao što je poznato postojeće prostorije kojima raspolaže isto su u okviru zgrade Osnovnog suda u Rožajama i nijesu dovoljne za obavljanje funkcije s obzirom na predviđeno proširenje i obim poslova koje tužilaštvo vrši.

Kao privremeno rješenje obezbijeđena je jedna prostorija u zgradи Uprave policije – OB Rožaje, u kojoj je instalirana tehnika za audio-video snimanje, i ista prostorija se koristi za istrage i izviđaje, ali imajući u vidu da je ista udaljena od postojećih kancelarija ista se rijetko koristi.

Materijalni položaj službenika i namještenika ostao je na istom nivou i njihove zarade su zaista nedovoljne u odnosu na troškove života, ali ipak se ne odražavaju na kvalitet njihovog rada i radnih rezultata i pristup poslu, dok je materijalni položaj državnih tužilaca povoljniji, s tim što treba nastojati i naći mogućnosti i za rješavanje stambenih pitanja za sve zapošljene, kroz davanje kredita i sl.

Na kraju smatram da je Osnovno državno tužilaštvo u Rožajama u 2023. godini obavljalo tužilačku funkciju u skladu sa Međunarodnim pravom, Ustavom, Zakonima koje je primjenjivalo i tužilačkim kodeksom, na veoma profesionalan način i uz punu ažurnost u radu.

## Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formirano je 272 krivičnih predmeta, pa je sa neriješenih 199 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 471 predmeta. Riješeno je 282 predmeta, dok je na kraju izvještajne godine ostalo u radu 189 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 103,68%.

Upisnik	Broj predmeta u radu	Broj riješenih predmeta	Broj neriješenih predmeta	Savladavanje priliva predmeta (CR)
<b>Kt</b>	155	147	8	116,44
<b>Kt-I</b>	2	2	0	100,00
<b>Ktm</b>	8	8	0	100,00
<b>Ktn</b>	205	29	176	152,63
<b>Ktr</b>	101	96	5	98,97
<b>Ukupno</b>	471	282	189	103,68

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otro> .

## 10.16 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U PLAVU

Rad Osnovnog državnog tužilaštva u Plavu za period od 01.01.2023. do 31.12.2023. godine, prikazan u ovom izvještaju obuhvata statističke podatke i njihovu analizu, te daje ukupan pregled stanja kriminaliteta na području mjesne nadležnosti ovog tužilaštva. Osnovno državno tužilaštvo u Plavu, svoju funkciju vrši u okviru stvarne nadležnosti Osnovnog suda u Plavu, koji je nadležan za opštinu Plav i opštinu Gusinje.

Osnovno državno tužilaštvo u Plavu, svoj rad je temeljilo na principu legaliteta, tako da je krivično gonjenje preduzimano u svim slučajevima, gdje su postojali dokazi o izvršenom krivičnom djelu z koje se egoni po službenoj dužnosti dok su prijave odbacivane ili se odustajalo od gonjenja sa razloga predviđenih Zakonika o krivičnom postupku. Sve primljene prijave bile su predmet objektivne ocjene činjenica za koje su zasnovane i vezi sa tim objektivne i na zakonu zasnovane odluke državnog tužioca.

Osnovno državno tužilaštvo u Plavu je 2023. godini, poslove iz svoje nadležnosti obavljalo u neuslovnim prostorijama, pri čemu ni tehnička opremljenost nije bila zadovoljavajuća, ali je tokom godine u velikoj mjeri riješen problem tehničke opreme. Prostорије Osnovnog državnog tužilaštva u Plavu, nalaze se u zgradи Ministarstva unutrašnjih poslova- Odjeljenja bezbjednosti Plav, na spratu, na kojoj zgradi krov prokišnjava, te se kišnica slijeva u prostорије ovog tužilaštva. Radi se o staroj i dotrajaloj zgradi koja je u januaru 2018. godine, u zemljotresa oštećena u dijelu temelja. Prostорије tužilaštva nalazi se oko 1km od zgrade Osnovnog suda u Plavu, što sve utiče na rad ovog tužilaštva.

U Osnovnom državnom tužilaštvo u Plavu, tužilačku funkciju je na dana 31.12.2023. godine vršila rukovoditeljka državnog tužilaštva i jedan državni tužilac.

U toku izvještajne godine u ovom tužilaštvu stvarno su angažovani Rukovoditeljka i jedan državni tužilac ( državni tužilac u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici Dino Lukač je odlukom Tužilačkog savjeta upućen na rad u ovo tužilaštvo do godinu dana).

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji osnovnog držanog tužilaštva sistematizovano je sedam službeničkih i namješteničkih mjesta, Administrativne poslove u izvještajnom period obavljalo je pet službenika i namještenika, dok je jedan pripravnik tokom 2022. godine uz saglasnost prešao u Osnovno državno tužilaštvo u Rožajama, zbog porodičnih razloga.

U izvještajnoj godini krivična djela su otkrivana od strane policije, od strane službenika uprave za šume Pljevlje - Područne jedinice Plav, od strane službenika NP "Prokletije" Plav, od šumarskog inspektora, a u dobrom dijelu i po inicijativi samog Tužilaštva posebno nakon postupanja u KTR predmetima . U izvještajnoj godini kao i u toku prethodnih godina bilo je dosta i krivičnih prijava podnesenih protiv NN lica i to uglavnom za krivična djela teška krađa, krađa i šumska krađa. Najveći broj ovih krivičnih djela prijavljen je u toku ljeta ( jer oštećena lica žive u dijaspori i dolaze u toku ljeta), pa je samim tim zbog proteka vremena od učinjenog djela do njegovog prijavljivanja teže i otkrivanje učinioца kao i pribavljanje dokaza.

U izvještajnoj godini, svoju funkciju Tužilaštvo je vršilo ažurno i zakonito i sa takvim radom doprinijelo je suzbijanju i sprečavanju svih vidova kriminala na području svoje mjesne nadležnosti.

Smatram da je potrebno da aktivnost granične policije, Uprave za šume, Nacionalnog parka „Prokletije“ i inspekcijskih službi bude bolja i na većem nivou, posebno na identifikovanju učinilaca krivičnih djela i kvaliteta krivičnih prijava.

Takođe je potrebno stvoriti uslove za rješavanje prostornih i kadrovskih potreba ovog tužilaštva, a sve u cilju poboljšanja uslova rada.

## Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formirano je 250 krivičnih predmeta, pa je sa neriješenih 186 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 436 predmeta. Riješeno je 219 predmeta, dok je na kraju izvještajne godine ostalo u radu 217 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 87,6%.

Upisnik	Broj predmeta u radu	Broj riješenih predmeta	Broj neriješenih predmeta	Savladavanje priliva predmeta (CR)
<b>Kt</b>	118	105	13	90,52
<b>Kt-I</b>	0	0	0	
<b>Ktm</b>	9	8	1	100,00
<b>Ktn</b>	243	49	194	74,24
<b>Ktr</b>	66	57	9	95,00
<b>Ukupno</b>	436	219	217	87,6

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otpl>.

## 10.17 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U KOLAŠINU

Saglasno zakonskoj osnovi izvještaj obuhvata rad Osnovnog državnog tužilaštva u Kolašinu za period 01.01.2023 do 31.12.2023. god. gdje se kroz statističke podatke i njihovu analizu daje opis i analiza stanja u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kolašinu koji se odnose na broj primljenih i riješenih predmeta u toku godine, probleme i nedostatke u radu, kao i mјere koje treba preduzeti, kako bi se unaprijedio kvalitet rada. Pored toga, izvještaj sadrži pravne i organizacione osnove, stanje ljudskih potencijala, materijalne i kadrovske uslove za rad državnog tužilaštva, javnost rada sa podacima koji se odnose na slobodan pristup informacijama, te sprovedene oblike edukacije tužilačkog i drugog kadra.

Rad tužilaštva u izvještajnom periodu, temeljio se na principu legaliteta, tako da je krivično gonjenje preduzimano u svim slučajevima, gdje su postojali dokazi o izvršenom krivičnom djelu za koje se goni po službenoj dužnosti, dok su prijave odbacivane ili se odustajalo od gonjenja, sa razloga predviđenih Zakonom o krivičnom postupku. Sve primljene prijave bile su predmet objektivne ocjene činjenica na kojima su zasnovane i u vezi sa tim objektivne i na zakonu zasnovane odluke državnog tužioca.

Iзвještajni period je obilježen brojnim problemima u radu, kako zbog činjenice da tužilačku funkciju u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kolašinu obavlja samo jedan tužilac, tako i zbog činjenice da u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kolašinu administrativne poslove obavljaju četiri službenika i namještenika, a aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji je predviđeno osam službeničkih i namješteničkih mjesta.

U Osnovnom državnom tužilaštvu tužilačku funkciju počev od maja 2021. godine obavlja samo jedan tužilac koji je i rukovodilac državnog tužilaštva. Pored obaveza i zadataka koji se odnose na gonjenje učinilaca krivičnih djela rukovodilac državnog tužilaštva odgovoran je za vršenje poslova državnog tužilaštva, te je dužan da preduzima mјere i radnje za efikasno i zakonito vršenje poslova državnog tužilaštva. Isti organizuje rad u državnom tužilaštvu, vrši raspored poslova i preduzima mјere u cilju urednog i blagovremenog izvršavanja poslova u državnom tužilaštvu. Na dan 31.12.2023. godine, tužilačku funkciju obavlja je jedan tužilac koji je ženskog pola u starosnoj strukturi od 40 do 50 godina.

Radni prostor Osnovnog državnog tužilaštva je smješten u zgradu Osnovnog suda, te je isti adekvatno opremljen sa svim potrebnim uslovima za normalno odvijanje procesa rada, s tim što tužilaštvu nedostaje još jedna kancelarija, gdje bi ubuduće koristio tužilac, obzirom da je do sada u tužilaštvu tužilačku funkciju obavljao samo jedan tužilac, a planirano je da bude imenovan još jedan tužilac za područje mjesne nadležnosti ovog tužilaštva.

U okviru tužilaštva u Kolašinu postoji prostorija za saslušavanje, koja je opremljena svim neophodnim audio-vizuelnim uređajima, međutim ti uređaji nijesu u funkciji, pa bi u tom pravcu bilo neophodno angažovanje radi osposobljavanje ovih uređaja, a tužilaštvo nema prostoriju za zadržavanje lica niti za sprovođenje prepoznavanja, niti posebnu prostoriju za saslušavanje maloljetnika.

Kod Osnovnog tužioca pored poslova rukovodioca i državnog tužioca utvrđeni su Pravilnikom i poslovi savjetnika, savjetnika za slobodan pristup informacijama, upravitelja pisarnice, daktilografa, jednog ili više pripravnika, audio video tehničara -upisničara, vozača -dostavljača i referenta za računovodstvo i finansije.

Primjenom novog procesnog zakonodavstva došlo je do povećanja obima poslova u državnom tužilaštvu i njihovog usložnjavanja. Problem na koji je ovo tužilaštvo ukazivalo tokom prethodnih

godina vezano za nedostatak službenog vozila je djelimično riješen nabavkom novog vozila, međutim tužilaštvu i dalje nedostaje vozilo koje bi bilo adekvatno za teren.

U narednom periodu bilo bi neophodno popunjavanje mjesta koja su predviđena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, a koja su za sada nepotpuna, jer je blagovremeno i zakonito obavljanje poslova u tužilaštvu otežano zbog malog broja izvršilaca.

Naročito je izražen problem nedostatka tužilačkog kadra, obzirom da tužilačku funkciju obavlja samo jedan tužilac, koji je istovremeno i rukovodilac Osnovnog dražavnog tužilaštva.

Posebno se ističe i problem nedostatka obezbjeđenja zgrade tužilaštva, na koji problem je nekoliko puta ukazivano, dok je problem oko smještaja dokaznog materijala djelimično riješen adaptacijom podrumskih prostorija.

## Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formirano je 283 krivičnih predmeta, pa je sa neriješenim 141 predmetom iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 424 predmeta. Riješeno je 280 predmeta, dok je na kraju izvještajne godine ostalo u radu 144 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 98,94%.

Upisnik	Broj predmeta u radu	Broj riješenih predmeta	Broj neriješenih predmeta	Savladavanje priliva predmeta (CR)
<b>Kt</b>	136	124	12	97,64
<b>Kt-I</b>	2	2	0	100,00
<b>Ktm</b>	7	7	0	100,00
<b>Ktn</b>	142	27	115	158,82
<b>Ktr</b>	137	120	17	92,31
<b>Ukupno</b>	<b>424</b>	<b>280</b>	<b>144</b>	<b>98,94</b>

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otkl>.

## 11 ZAKLJUČNE OCJENE I PREPORUKE

---

Tužilački savjet i Državno tužilaštvo će u 2024.godini nastaviti sa preuzimanjem aktivnosti usmjerenim na unapređenju kvaliteta rada, kao i uslova za rad svih zaposlenih u državnotužilačkoj organizaciji, što će u krajnjem doprinijeti kvalitetnijim, efikasnijim i djelotvornijim rezultatima rada.

U 2024. godini Tužilački savjet će:

- Preduzimati aktivnosti u pravcu jačanja finansijske nezavisnosti državnih tužilaštava kroz efikasno planiranje i upravljanje budžetom;
- Predstavnici Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta učestvuju u radu Radnog tima za izradu Strategije digitalne transformacije pravosuđa 2024-2027.godine;
- Nastaviti kontinuiranu saradnju sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu koja je neophodna radi kvalitetnih obuka državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava, ali i kandidata za državne tužioce, koji su polaznici inicijalne obuke.
- Nastaviti sa preuzimanjem aktivnosti usmjerenih na osnaživanju dostojanstva i ugleda državnih tužilaca i Državnog tužilaštva, kao jedinstvenog i samostalnog ograna;
- Nastaviti sa sprovođenjem edukacija tužilačkog kadra o etičkim načelima i pravilima ponašanja, uz objavljivanje mišljenja Komisije za Etički kodeks državnih tužilaca na internet stranici Tužilačkog savjeta;
- Nastaviti sa jačanjem materijalnih i kadrovskih kapaciteta zaposlenih u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta i Službi za informatiku, elektronske evidencije i statističko izvještavanje, rješavanju nedostajućeg prostora za rad državnih tužilaštava i obezbijediti neophodna sredstva u budžetu za rješavanje stambenih potreba državnih tužilaca, službenika i namještenika, uz punu podršku zakonodavne i izvršne vlasti.

Rad Državnog tužilaštva u narednom periodu opredjeljuju godišnji planovi i programi rada u okviru nadležnosti, saglasno Ustavu, zakonu i potvrđenim međunarodnim ugovorima i mjerama i zadacima predviđenim akcionim planovima za implementaciju nacionalnih i međunarodnih strateških dokumenata, te će Državno tužilaštvo u 2024.godini:

- Blagovremeno preduzimati mjere i radnje usmjerene na ostvarivanju potrebnog kvantiteta i kvaliteta rada;
- Nastaviti sa primjenom instituta odloženog krivičnog gonjenja u slučajevima kada, na osnovu rezultata izviđaja, nađu da ne bi bilo cijelishodno da se vodi krivični postupak, obzirom na prirodu krivičnog djela i okolnosti pod kojima je učinjeno, raniji život učinilaca i njihova lična svojstva, kada osumnjičeni prihvati ispunjenje jedne ili više obaveza propisanih čl.272 Zakonika o krivičnom postupku;
- Unaprijediti rezultate rada u oblasti koruptivnih krivičnih djela, posebno visoke korupcije;
- Poboljšati bilans rezultata u oblasti oduzimanja imovine stečene krivičnim djelom i trajnog oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću i u tom pravcu dalje jačati institucionalne i operativne kapacitete sa posebnim osvrtom na značaj blagovremenog pokretanja i vođenja finansijskih istraga u cilju podnošenja zahtjeva za trajno oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, nakon ispunjenja zakonskih uslova i u propisanim zakonskim rokovima, uz posebno jačanje kadrovskih kapaciteta kroz angažovanje savjetnika ekonomskе struke;

- U cilju povećanja transparentnosti rada državnih tužilaštava nastaviti sa implementacijom Akcionog plan za sprovođenje Komunikacione strategije za periode 2023-2025. godina;
- Donijeti novu Strategiju za istraživanje ratnih zločina za period 2024.-2027. godine kojom će se, između ostalog, identifikovati ključni izazovi i prepreke u procesuiranju ratnih zločina.
- Nastaviti uspješnu međunarodnu saradnju na osnovama utvrđenim zakonom, potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima, kao i kroz mehanizme neposredne tužilačke saradnje, saglasno sporazumima i protokolima o saradnji, a posebno u predmetima organizovanog kriminala, ratnih zločina, terorizma i trgovine ljudima, kao i kroz učešće državnih tužilaca u međunarodnim tijelima i organizacijama;
- Nastaviti saradnju sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu radi sprovođenja obuka, posebno u predlaganju tema za kontinuirane obuke radi unapređenja znanja i vještina za postupanje u konkretnim predmetima;
- Jačati kadrovske kapacitete iskazane kroz donijete izmjene pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u državnim tužilaštima, te Kadrovskim planom i raspoloživim budžetskim sredstvima;
- Uspostaviti punu operativnost mail servera Državnog tužilaštva i kontinuirano unapređivati informatičku zaštitu i bezbjednost. Izraditi idejni projekat sa specifikacijama za potrebe raspisivanja javnog poziva za nabavku jedinstvenog, modernog i integralnog informacionog sistema prilagođenog potrebama državno-tužilačke organizacije, posebno u dijelu pristupa bazama podataka drugih državnih organa;
- Shodno hijerarhiji i subordinaciji Državnog tužilaštva, u skladu sa zakonom, vršiti nadzor nad radom državnih tužilaštava.

**PREDSJEDNIK TUŽILAČKOG SAVJETA  
*Milorad Marković***

***TS broj 218/23***

***28.3.2024.godine***