



PRIMLJENO:	11. 5	20 21	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/21-2/10		
VEZA:			
EPA:	185 XXVII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
N/R PREDSJEDNIKU

Poštovani gospodine Bečiću,

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo amandmane na **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu** (broj: 23-1/21-2 EPA 185 XXVII).

Podgorica, 11. maj 2021. godine

Poslanik:

Miloš Konatar

AMANDMAN I

Član 2 mijenja se i glasi:

„Član 2

U članu 18 stav 3 tač. 1 i 2 mijenjaju se i glase:

"1) četiri državna tužioca koji imaju stalnu funkciju i najmanje pet godina radnog iskustva u obavljanju tužilačke funkcije, od kojih tri iz Vrhovnog državnog tužilaštva, Specijalnog državnog tužilaštva i viših državnih tužilaštava, a jedan iz osnovnih državnih tužilaštava, a koje bira i razrješava Konferencija državnih tužilaca;

2) četiri ugledna pravnika koje bira i razrješava Skupština Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština), na predlog nadležnog radnog tijela;

Poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

„4) jedan ugledni pravnik kao predstavnik nevladinih organizacija iz oblasti vladavine prava, rada državnog tužilaštva ili borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, kojeg predlažu nevladine organizacije koje ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom, a kojeg bira i razrješava Skupština.“

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Član Tužilačkog savjeta iz reda državnih tužilaca, ne može biti: bračni ili vanbračni supružnik ili srodnik poslanika, člana Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) i Predsjednika Crne Gore u pravoj liniji bez obzira na stepen srodstva, u pobočnoj liniji do drugog stepena srodstva ili srodnik po tazbini do prvog stepena.“

Stav 5 mijenja se i glasi:

"Sastav Tužilačkog savjeta proglašava predsjednik Skupštine".

St. 4, 5 i 6 postaju st. 5, 6 i 7.“

OBRAZLOŽENJE:

Predloženim amandmanom član Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika kojeg će predložiti nevladine organizacije koje ispunjavaju zakonske uslove, izdvojen je u odnosu na ostale ugledne pravnike, koje bira i razrješava Skupština na predlog nadležnog radnog tijela. Na ovaj način se obezbeđuje da će jedan predloženi kandidat predstavnik nevladinih organizacija biti na posebnoj listi kako je sugerisano Hitnim mišljenjem Venecijanske komisije od 10. maja 2021. godine broj CDL-PI(2021)008.

AMANDMAN II

U članu 4 **stav 3 briše se.**

Stav 7 mijenja se i glasi:

„Predlog iz **stava 7** ovog člana sadrži onoliko kandidata koliko se bira članova Tužilačkog savjeta.“

Stav 8 mijenja se i glasi:

„U stavu 8 riječi: „stava 6“ zamjenjuje se riječima: „**stava 7**“.

Stav 9 mijenja se i glasi:

„Dosadašnji st. od **2 do 8** postaju st. od **3 do 9**.“

OBRAZLOŽENJE

Ovim amandmanom se pravno-tehnički usklađuje tekst Predloga zakona.

AMANDMAN III

Član 5 mijenja se i glasi:

„Član 5

Poslije člana 26 dodaju se tri nova člana koji glase:

Član 26a

Član Tužilačkog savjeta predstavnik nevladinih organizacija predlaže se na osnovu javnog poziva koji raspisuje nadležno radno tijelo Skupštine.

Javni poziv se raspisuje u „Službenom listu Crne Gore“, najmanje jednom od štampanih medija sa sjedištem u Crnoj Gori i objavljuje se na internet stranici Skupštine.

Javni poziv sadrži naročito:

- 1) uslove koje moraju da ispunjavaju nevladine organizacije iz člana 26b stav 1 ovog zakona;
- 2) uslove iz člana 26 ovog zakona;
- 3) dokumentaciju koja se obavezno dostavlja uz predlog;
- 4) naziv i adresu organa kojem se podnose predlozi;
- 5) način podnošenja i rok za podnošenje predloga.

Član 26b

Nevladina organizacija može da predloži kandidata za člana Tužilačkog savjeta predstavnika nevladinih organizacija ako ispunjava sljedeće uslove:

1) da je kod nadležnog organa državne uprave registrovana najmanje tri godine prije objavljivanja javnog poziva kandidata za člana Tužilačkog savjeta predstavnika nevladinih organizacija;

2) da u osnivačkom aktu i statutu ima kao osnovne ciljeve i djelatnosti pitanja iz oblasti koje su propisane članom 18 stav 3 tačka 4 ovog zakona i da se u prethodne tri godine kontinuirano bavi ovim pitanjima;

3) da je u prethodne tri godine prije objavljivanja javnog poziva za predlaganje kandidata za člana Tužilačkog savjeta realizovala projekte u oblasti iz člana 18 stav 3 tačka 4 ovog zakona.

Predlagač iz stava 1 ovog člana može da predloži jednog kandidata za člana Tužilačkog savjeta.

Predlog kandidata za člana Tužilačkog savjeta predstavnika nevladinih organizacija treba da sadrži ime i prezime, adresu i kratku biografiju predloženog kandidata i mora biti potpisan i ovjeren od strane odgovornog lica u nevladinoj organizaciji koja je podnijela predlog.

Predlog iz stava 3 ovog člana podnosi se na obrascu koji utvrđuje nadležno radno tijelo Skupštine.

Uz predlog iz stava 3 ovog člana obavezno se dostavlja:

- 1) dokaz da predloženi kandidat ima prebivalište u Crnoj Gori;
- 2) dokaz o stručnoj spremi i radnom iskustvu predloženog kandidata;
- 3) izjava predloženog kandidata o prihvatanju kandidature i da ne postoji smetnja iz člana 26 stav 2 ovog zakona za njegovo imenovanje za člana Tužilačkog savjeta.

Nevladina organizacija iz stava 1 ovog člana dužna je da uz akt o predlaganju kandidata dostavi ovjerenu kopiju osnivačkog akta i statuta, ovjerenu kopiju rješenja o upisu u Registar nevladinih organizacija, pregled realizovanih projekata i aktivnosti u poslednje tri godine i odgovarajući dokaz o podnesenom finansijskom izvještaju za prethodne tri godine.

Pregled realizovanih projekata i aktivnosti nevladine organizacije u poslednje tri godine podnosi se na obrascu kojeg utvrđuje nadležno radno tijelo Skupštine.

Predlog za kandidata za člana Tužilačkog savjeta podnosi se u roku od 30 dana od dana objavljivanja javnog poziva.

Član 26c

Nakon isteka propisanog roka za prijavu kandidata na osnovu javnog poziva iz člana 26a ovog zakona, nadležno radno tijelo Skupštine vrši provjeru ispunjenosti uslova iz člana 26 st. 1 i 2 i člana 26b ovog zakona i sačinjava listu kandidata koji ispunjavaju uslove.

Nadležno radno tijelo Skupštine dužno je da, u roku od osam dana od dana isteka roka za dostavljanje predloga, objavi listu blagovremenih i potpunih predloga kandidata za člana Tužilačkog savjeta predstavnika nevladinih organizacija, na internet stranici Skupštine.

Nadležno radno tijelo Skupštine dužno je da, u roku od 15 dana od dana isteka roka za podnošenje predloga iz člana 26b stav 8 ovog zakona, utvrdi predlog kandidata za člana Tužilačkog savjeta, koji je po pravilu predložen od strane najvećeg broja nevladinih organizacija koje ispunjavaju uslove u skladu sa ovim zakonom.

Predlog iz stava 3 ovog člana mora biti obrazložen.

Nadležno radno tijelo Skupštine dostavlja Skupštini na razmatranje i odlučivanje predlog liste za imenovanje predstavnika nevladinih organizacija u Tužilački savjet, sa obrazloženjem i izvještajem o sprovedenom postupku za izbor.

Skupština je dužna da, u roku od 30 dana od dana dostavljanja predloga liste iz stava 5 ovog člana, donese Odluku o izboru predstavnika nevladinih organizacija u Tužilački savjet.“

OBRAZLOŽENJE

Ovim amandmanom se pravno-tehnički usklađuje tekst Predloga zakona u članovima 26a i 26b. Dok se u članu 26c definiše sama procedura izbora predstavnika nevladinih organizacija, pri čemu je nadležno radno tijelo Skupštine nadležno da provjeri ispunjenost uslova kandidata, da dostavi Skupštini listu sa predlogom kandidata koja mora biti obrazložena i koja po pravilu sadrži onog kandidata, koji je predložen od strane najvećeg broja nevladinih organizacija koje ispunjavaju uslove u skladu sa ovim zakonom, praveći dodatne garancije na koje je ukazano u Hitnom mišljenju Venecijanske komisije. U smislu navedenog vodiće se računa i o kvalitativnim kriterijumima predlagača kao i predloženih kandidata.

AMANDMAN IV

Član 14 mijenja se i glasi:

„U članu 147 st. 5 i 6 mijenjaju se i glase:

„Na zahtjev Skupšine ili radnih tijela Skupštine nadležnih za pravosuđe, antikorupciju i bezbjednost, vrhovni državni tužilac i glavni specijalni tužilac dužni su da dostave posebne, odnosno periodične izvještaje o svom radu, u roku koji odredi Skupština ili nadležno radno tijelo, **osim ako se radi o okolnostima pojedinačnih predmeta koji su u toku pred državnim tužilaštvom.**

Vrhovni državni tužilac i glavni specijalni tužilac dužni su da učestvuju u radu sjednice na poziv Skupštine, anketnog odbora i radnih tijela Skupštine nadležnih za pravosuđe, antikorupciju, bezbjednost i pitanja imuniteta.“

Poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi:

„Nakon razmatranja izvještaja iz stava 5 ovog člana, ili ako vrhovni državni tužilac, odnosno glavni specijalni tužilac ne dostave izvještaj na način i u rokovima koje odredi Skupština ili nadležno radno tijelo, **bez opravdanih razloga**, Skupština, odnosno nadležno radno tijelo može dostaviti Tužilačkom savjetu i ministru pravde mišljenje, ocjene, predloge i preporuke.“

OBRAZLOŽENJE

Predloženim amandmanom usklađuju se izmjene iz člana 14 Predloga zakona sa Hitnim mišljenjem Venecijanske komisije od 10. maja 2021. godine (stav 58). Predloženim amandmanom stvaraju se garancije da vrhovni državni tužilac i glavni specijalni tužilac ne budu dovedeni u poziciju da Skupštini, odnosno nadležnim odborima dostavljaju povjerljive ili druge podatke koji su od značaja za pravilno vođenje krivične istrage ili postupka. Ove izmjene su napredak i u odnosu na prvobitni Zakon, koji nije predviđao ovakvu vrstu zaštite. Takođe, amandmanom se uvode izmjene u odnosu na mišljenje, ocjene, predloge i preporuke koje Skupština, odnosno nadležno radno tijelo može dostaviti Tužilačkom savjetu i ministru pravde. Naime, Skupština može postupiti na navedeni način samo ukoliko VDT odnosno GST ne dostave tražene izvještaje bez opravdanih razloga, čime se sprečavaju moguće zloupotrebe.

AMANDMAN V

Član 15 mijenja se i glasi:

Poslije člana 184 dodaju se četiri nova člana koji glasi:

“Član 184a

Predlaganje kandidata i sačinjavanje lista za izbor članova Tužilačkog savjeta iz reda državnih tužilaca izvršiće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Izbor članova Tužilačkog savjeta iz reda državnih tužilaca Konferencija državnih tužilaca izvršiće u roku od 15 dana od dana dostavljanja lista iz stava 1 ovog člana.

Nadležno radno tijelo Skupštine raspisaće **javne pozive** za izbor članova Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika, u roku od osam dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 184b

Tužilačkom savjetu koji je izabran u skladu sa Zakonom o Državnom tužilaštvu („Službeni list CG“, br. 11/15, 42/15, 80/17, 10/18 i 76/20) prestaje mandat proglašenjem Tužilačkog savjeta koji je izabran u skladu sa ovim zakonom.

Član 184c

Tužilački savjet izabran u skladu sa ovim zakonom će na prvoj konstitutivnoj sjednici odrediti vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca i konstatovati prestanak dužnosti vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca koji je određen prije stupanja na snagu ovog zakona, odnosno prije održavanja konstitutivne sjednice.

Član 184d

Tužilački savjet izabran u skladu sa ovim zakonom izvršiće izbor disciplinskog tužioca i njegovog zamjenika, u roku od 15 dana od konstitutivne sjednice Tužilačkog savjeta.“

OBRAZLOŽENJE

Navedenim izmjenama definiše se da nadležno radno tijelo Skupštine raspisuje dva javna poziva u roku od 8 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, i to jedan javni poziv za četiri ugledna pravnika koje bira i

razrješava skupština, na predlog nadležnog radnog tijela i jednog uglednog pravnika na predlog nevladinih organizacija.