



PRIMLJENO:	9. 04	2024	GOD.
KLASIFIKACIJA:	33/24-1		
VEZ:			
EPA:	193 XXVIII		
SKRAĆENICA:		PRILOG:	

SKUPŠTINA CRNE GORE

n/r Predsjedniku Andriji Mandiću

Poštovani,

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, a saglasno članu 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU** radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Za predstavnicu predlagača Zakona određena je poslanica Drita Lolla.

Podgorica 09.04.2024. godine

Predlagači:

Drita Lolla

Zdenka Popović

Simonida Kordić

Kenana Strujić Harbić

Jevrosima Pejović

Jelenka Andrić

Maja Vukićević

Ana Novaković Đurović

Maja Vučelić

Boris Mugoša

PREDLOG

ZAKON O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU

Član 1

U Zakonu o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br.16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22 i 152/22) u članu 22 stav 1 u tabelarnom prikazu u Grupi poslova B u podgrupi 14 poslije zvanja "Specijalista kliničke farmacije - koeficijent 19,02" dodaju se zvanja "Specijalista farmakoterapije - koeficijent 19,02", "Specijalista farmaceutske tehnologije - koeficijent 19,02", "Specijalista za ispitivanje i kontrolu lijekova - koeficijent 19,02", "Specijalista toksikološke hemije - koeficijent 19,02", "Specijalista sanitarne hemije - koeficijent 19,02", "Specijalista socijalne farmacije - koeficijent 19,02" i "Specijalista za kontrolu i primjenu ljekovitih bilja - koeficijent 19,02".

U Grupi poslova C u podgrupi 3 poslije zvanja "Doktor stomatologije - koeficijent 15,99" dodaju se zvanja "Doktor farmacije - koeficijent 15,99", "Magistar farmacije - koeficijent 15,99", "Diplomirani farmaceut - koeficijent 15,99" i "Diplomirani farmaceut-medicinski biohemičar - koeficijent 15,99".

U grupi poslova C u podgrupi 12 zvanje i koeficijent "Diplomirani farmaceut u Fondu za zdravstveno osiguranje – 11,30" brišu se.

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Odredbama Zakona o zaradama u javnom sektoru propisano je da se ovim zakonom "uređuje način utvrđivanja i ostvarivanja prava na zaradu, naknadu zarade i druga primanja zaposlenih u javnom sektoru, način obezbjeđivanja sredstava i druga pitanja od značaja za ostvarivanje ovih prava." (član 1) Takođe, propisano je da zaposleni u javnom sektoru, u smislu ovog zakona, je i "zaposleni u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava." (član 2, stav 4)

Zakonom o zdravstvenoj zaštiti ("Službeni list RCG", broj 39/04 i "Službeni list CG", br. 3/16, 39/16, 2/17, 44/18, 24/19, 82/20 i 8/21) propisano je sljedeće:

"Zdravstveni radnici su lica koja imaju odgovarajući nivo kvalifikacije obrazovanja iz oblasti zdravstva, koji u vidu profesije obavljaju zdravstvenu djelatnost i neposredno pružaju zdravstvenu zaštitu građanima, u skladu sa zakonom." (član 87)

"Zdravstveni radnici sa završenim odgovarajućim integrisanim akademskim studijama struke su:

- 1) doktor medicine, sa završenim medicinskim fakultetom.
 - 2) doktor stomatologije, sa završenim stomatološkim fakultetom; i
 - 3) doktor farmacije, diplomirani farmaceut, diplomirani farmaceut - medicinski biohemičar, magistar farmacije, sa završenim farmaceutskim fakultetom."
- (član 87a, stav 1)

"Stručno usavršavanje zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika, u smislu ovog zakona, obuhvata specijalizaciju, užu specijalizaciju i kontinuiranu edukaciju." (član 99)

"Zdravstveni radnici i zdravstveni saradnici imaju pravo i dužnost da se stručno usavršavaju radi održavanja i unapređivanja kvaliteta obavljanja poslova zdravstvene zaštite." (član 100)

Dalje, članom 99 **Zakona o radu** (" Službeni list CG", br. 74/19, 8/21 i 59/21) zaposlenom se garantuje jednaka zarada za isti rad ili rad iste vrijednosti. Pod radom iste vrijednosti podrazumijeva se rad za koji zahtijeva isti nivo kvalifikacije tj. stručne kvalifikacije, odgovornost, vještine, uslove rada i rezultate rada.

Odredbe Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru **ne prepoznaju doktore farmacije kao ravnopravne zdravstvene radnike** odnosno njihov doprinos i uticaj na očuvanje zdravlja sa doktorima medicine i stomatologije.

Prethodnim **Granskim kolektivnim ugovorima** ("Službeni list Crne Gore", br. 30/16, 9/20, 142/21 i 130/22) doktori farmacije svrstavani su u istu grupu tj. imali isti koeficijent kao doktori medicine, doktori stomatologije i doktori veterinarske medicine. Najnovijim izmjenama Granskog kolektivnog ugovora, pored doktora medicine, stomatologije i veterinarske medicine, nemedicinski kadar (VII nivo kvalifikacije), kao i saradnici u medicini (defektolozi, psiholozi i drugi) imaju veći koeficijent od doktora farmacije. Primjera radi, u zdravstvenoj ustanovi Apoteke Crne Gore "Montefarm" veći koeficijent u odnosu na doktore farmacije, koji su ključni nosioci posla ove ustanove, imaju pravnici, ekonomisti, diplomirani menadžeri i sl.

Studenti farmacije stiču svoje zvanje na Medicinskom fakultetu u Podgorici, kroz Studijski program Farmacija, na jednom od 3 ravnopravna studijska programa: medicina, farmacija i stomatologija. Po završetku studija dobijaju zvanje **doktor farmacije**, kao i doktor medicine i doktor stomatologije. Na kraju studijskog programa, koji ima jasno definisane i međunarodno uporedive ishode učenja u evropskom prostoru visokog obrazovanja, doktori farmacije su, pored oblasti obrazovanja, nauke i istraživanja, privrede i zakonodavstva, osposobljeni za obavljanje poslova u primarnoj, sekundarnoj i tercijarnoj zdravstvenoj zaštiti, zavodima i institutima. U zdravstvenom sistemu Crne Gore posao obavljaju i diplomirani farmaceuti, magistri farmacije i druga ekvivalentna zvanja, kao i **diplomirani farmaceuti - medicinski biohemičari** koji završavaju visoko obrazovanje u fakultetima stranih zemalja, a čija se zvanja priznaju shodno **Zakonu o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija** ("Službeni list CG", broj 57/2011 i 42/2016).

Za jačanje i osavremenjivanje zdravstvenog sistema Crne Gore, a sa ciljem održavanja i unapređivanja kvaliteta obavljanja poslova zdravstvene zaštite, Pravilnik o specijalizacijama ("Službeni list CG", br. 17/14) predviđa specijalizacije za doktore farmacije (diplomirane farmaceute, magistre farmacije) i diplomirane farmaceute - medicinske biohemičare u sljedećim oblastima zdravstvene zaštite: 1) klinička farmacija; 2) medicinska biohemija; 3) toksikološka hemija; 4) sanitarna hemija; 5) ispitivanje i kontrola lijekova; 6) farmakoterapija; 7) farmaceutska tehnologija; 8) kontrola i primjena ljekovitih biljaka; 9) socijalna farmacija; 10) medicinska statistika i informatika." (čl. 5 i 6)

Odredbe Zakona o zaradama u javnom sektoru prepoznaju kao ravnopravne specijalnosti iz oblasti medicine i stomatologije, konkretno ljekare specijaliste, ljekare specijaliste stomatologije, specijaliste medicinske genetike, medicinske psihologije i medicinske fizike, kao i specijaliste medicinske biohemije i kliničke farmacije, ali izostaju druge, gore navedene specijalnosti iz oblasti farmacije koje odgovaraju istom nivou kvalifikacije, odgovornosti i rezultata rada, tj. doprinusu po unapređenje zdravstvenog sistema i kvaliteta zdravstvene zaštite.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona ispravlja se propust koji je napravljen prema doktorima farmacije, uključujući i diplomiranim farmaceutima - medicinskim biohemičarima, prilikom izrade izmjena i dopuna predmetnog zakona, gdje je doktorima medicine, stomatologije i veterinarske medicine koeficijent zarade povećan na 15.99.

Dodatno, predloženim izmjenama i dopunama obuhvaćene su i druge specijalnosti iz oblasti farmacije, i to: farmakoterapije, farmaceutske tehnologije, ispitivanje i kontrola lijekova, socijalne farmacije, kontrole i primjene ljekovitih biljaka, toksikološke hemije i sanitarne hemije, sa koeficijentom zarade 19,02.

Važno je pomenuti da se i Vlada Crne Gore prilikom rasprave o budžetu za 2024. godinu, prihvatanjem zaključaka poslanika Borisa Mugoše obavezala da se u toku ove godine riješi pitanje vrijednosti koeficijenta za farmaceute upravo kroz Zakon o zaradama u javnom sektoru.

Kao poslanice/i i članice/ovi Ženskog kluba u Skupštini Crne Gore prepoznajemo značaj izmjene i dopune ovog zakona za uvažavanje jedne, prije svega, deficitarne profesije u Crnoj Gori, ukazavši i na neophodnost poštovanje važećih zakona, kao i za podršku rodnoj ravnopravnosti time što doprinosimo smanjenju rodnog jaza u zaradama u oblasti zdravstva, a prepoznavši činjenicu da preko 90% zaposlenih u ovom sektoru su žene.

III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje izvori prava Evropske unije, niti potvrđene međunarodne konvencija sa kojima je potrebno usaglasiti ovaj zakon.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 ovog Zakona propisana su zvanja i koeficijenti koji se dodaju postojećoj grupi poslova B i podgrupi 14, a to su "Specijalista farmakoterapije - koeficijent 19,02", "Specijalista farmaceutske tehnologije -koeficijent 19,02", "Specijalista za ispitivanje i kontrolu lijekova - koeficijent 19,02", "Specijalista toksikološke hemije — koeficijent 19,02", "Specijalista sanitarne hemije — 19,02", "Specijalista socijalne farmacije - koeficijent 19,02" i "Specijalista za kontrolu i primjenu ljekovitih bilja - koeficijent 19,02".

Grupi poslova C, podgrupi 3, dodaju se zvanja "Doktor farmacije — koeficijent 15,99", "Magistar farmacije — koeficijent 15,99", "Diplomirani farmaceut — koeficijent 15,99" i "Diplomirani farmaceut - farmaceut biohemičar — koeficijent 15,99".

Članom 2 definisano je stupanje na snagu ovog zakona.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti dodatna sredstva u budžetu. Koeficijent koji će izjednačiti doktore farmacije sa ostalim zdravstvenim radnicima, doktorima medicine, stomatologije i veterinarske medicine, je 15.99. Računajući razliku u zaradama od 422,10 eura u bruto iznosu (4.69 x 90 eur), kao i uzimajući u obzir koncentrisanost ovog kadra u zdravstvenoj ustanovi Apoteke Crne Gore "Montefarm", gdje je trenutno zapošljeno 162 doktora farmacije, procjenjujemo da će za sprovođenje izmjenjenog i dopunjenog predmetnog zakona biti potrebno izdvajanje iz budžeta Crne Gore ne manje od 68.320,20 eura mjesečno, odnosno ne manje 820.562,40 eura na godišnjem nivou, bez minulog staža.

VI ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Član 22

Zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla pojedina zvanja u javnom sektoru raspoređuju se u sljedeće grupe poslova i izražavaju se u koeficijentima i to:

Podgrupa	Zvanja	Koeficijent
Grupa poslova A		
1	Predsjednik Crne Gore	27,67
2	Predsjednik Skupštine	25,94
	Predsjednik Vlade	25,94
	Predsjednik Vrhovnog suda Crne Gore	25,94
	Predsjednik Ustavnog suda Crne Gore	25,94
Grupa poslova B		
1	Vrhovni državni tužilac	25,07
	Predsjednik Senata Državne revizorske institucije	25,07
2	Potpredsjednik Skupštine	23,34
	Potpredsjednik Vlade	23,34
	Zamjenik predsjednika Vrhovnog suda Crne Gore	23,34
	Zamjenik predsjednika Ustavnog suda Crne Gore	23,34
	Zamjenik Vrhovnog državnog tužioca	23,34
3	Poslanik	22,48

4	Ministar	22,48
	Glavni pregovarač za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji	22,48
5	Sudija Vrhovnog suda Crne Gore	22,48
	Sudija Ustavnog suda Crne Gore	22,48
	Državni tužilac u Vrhovnom državnom tužilaštvu	22,48
	Glavni Specijalni tužilac	22,48
	Predsjednik Sudskog savjeta	22,48
	Predsjednik Apelacionog suda	22,48
6	Član Senata Državne revizorske institucije	22,48
7	Zaštitnik ljudskih prava i sloboda	22,48
8	Direktor Agencije za nacionalnu bezbjednost	21,62
	Direktor Agencije za sprečavanje korupcije	21,62
	Predsjednik Upravnog suda	21,62
	Sudija u Apelacionom sudu koji postupa u predmetima organizovanog kriminala, korupcije, pranja novca, terorizma i ratnih zločina	21,62
	Redovni profesor univerziteta	21,62
	Naučni savjetnik	21,62
9	Specijalni tužilac	20,75
	Sudija u Višem sudu koji postupa u predmetima organizovanog kriminala, korupcije i pranja novca, terorizma i ratnih zločina	20,75
	Zamjenik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda	20,75
	Ljekar subspecijalista	20,75
10	Generalni sekretar Predsjednika Crne Gore	20,75
	Generalni sekretar Skupštine	20,75
	Generalni sekretar Vlade	20,75
	Generalni sekretar Ustavnog suda Crne Gore	20,75
11	Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa	20,75
	Glavni revizor	20,75
	Glavni savjetnik predsjednika Vlade	20,75
	Predsjednik Državne izborne komisije	20,75
	Sudija Apelacionog suda	19,89
	Sudija Upravnog suda	19,89
	Predsjednik Višeg suda	19,89

12	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	19,89
	Predsjednik Privrednog suda	19,89
	Predsjednik Višeg suda za prekršaje	19,89
	Vanredni profesor univerziteta	19,89
	Viši naučni saradnik	19,89
13	Zamjenik generalnog sekretara Skupštine	19,89
	Zamjenik generalnog sekretara Vlade	19,89
	Zamjenik generalnog sekretara Ustavnog suda Crne Gore	19,89
	Državni sekretar	19,89
	Zamjenik glavnog pregovarača za poglavlje pravne tekovine Evropske unije	19,89
	Zamjenik glavnog pregovarača - Nacionalni IPA koordinator	19,89
14	Zamjenik Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa	19,02
	Zamjenik glavnog revizora	19,02
	Ljekar specijalista	19,02
	Ljekar specijalista stomatologije	19,02
	Specijalista medicinske genetike	19,02
	Specijalista medicinske psihologije	19,02
	Specijalisti medicinske biohemije	19,02
	Specijalista medicinske fizike	19,02
	Specijalista kliničke farmacije	19,02
15	Šef kabineta Predsjednika Crne Gore	19,02
	Šef kabineta predsjednika Skupštine	19,02
	Šef kabineta predsjednika Vlade	19,02
	Šef kabineta predsjednika Vrhovnog suda Crne Gore	19,02
	Šef kabineta predsjednika Ustavnog suda Crne Gore	19,02
	Šef kabineta Vrhovnog državnog tužioca	19,02
16	Sudija Privrednog suda	19,02
	Sudija Višeg suda	19,02
	Državni tužilac u Višem državnom tužilaštvu	19,02
	Predsjednik Osnovnog suda	19,02
	Sudija Višeg suda za prekršaje	19,02
	Predsjednik Suda za prekršaje	19,02

	Rukovodilac osnovnog državnog tužilaštva	19,02
	Predsjednik Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki	19,02
17	Savjetnik Predsjednika Crne Gore	19,02
	Savjetnik predsjednika Skupštine	19,02
	Savjetnik predsjednika Vlade	19,02
	Sekretar Vijeća za nacionalnu bezbjednost	19,02
	Sekretar Državne izborne komisije	19,02
18	Sekretar Sekretarijata za zakonodavstvo	17,29
	Docent na univerzitetu	17,29
	Naučni saradnik	17,29
19	Predsjednik Komisije za žalbe	17,29
	Predsjednik Disciplinske komisije	17,29
	Šef kabineta glavnog specijalnog tužioca	17,29
Grupa poslova C		
1	Direktor Uprave policije	16,43
	Direktor Poreske uprave	16,43
	Direktor Uprave carina	16,43
	Direktor Uprave za inspeksijske poslove	16,43
	Direktor Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija	16,43
	Direktor Agencije za zaštitu ličnih podataka	16,43
2	Starješina samostalnog organa uprave	16,43
	Direktor Centra za posredovanje	16,43
	Direktor Agencije za mirno rješavanje radnih sporova	16,43
3	Doktor medicine	15,99
	Doktor medicine u Fondu za zdravstveno osiguranje	15,99
	Doktor veterinarske medicine	15,99
	Doktor stomatologije	15,99
4	Sekretar ministarstva	15,56
	Generalni direktor u ministarstvu	15,56
	Savjetnik potpredsjednika Skupštine	15,56
	Savjetnik potpredsjednika Vlade	15,56
	Pomoćnik sekretara Sekretarijata za zakonodavstvo	15,56
	Pomoćnik generalnog sekretara Skupštine	15,56

	Pomoćnik generalnog sekretara Vlade	15,56
	Generalni sekretar Zaštitnika ljudskih prava i sloboda	15,56
	Član Komisije za žalbe	15,56
	Član Disciplinske komisije	15,56
	Savjetnik glavnog pregovarača	15,56
5	Načelnik odjeljenja za vojno-obavještajne i bezbjedonosne poslove	15,56
6	Sudija osnovnog suda	15,56
	Sudija suda za prekršaje	15,56
	Državni tužilac u osnovnom državnom tužilaštvu	15,56
	Sekretar Vrhovnog suda Crne Gore	15,56
	Sekretar Vrhovnog državnog tužilaštva	15,56
	Sekretar Sudskog Savjeta	15,56
	Sekretar Tužilačkog Savjeta	15,56
	Član Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki	15,56
	Zamjenik šefa Kabineta predsjednika Vlade	15,56
7		
8	Pomoćnik direktora Uprave policije	13,83
	Pomoćnik direktora Poreske uprave	13,83
	Pomoćnik direktora Uprave carina	13,83
	Pomoćnik direktora Uprave za inspeksijske poslove	13,83
	Pomoćnik direktora Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija	13,83
	Pomoćnik direktora Agencije za zaštitu ličnih podataka	13,83
9	Pomoćnik starješine samostalnog organa uprave	13,83
10	Sekretar socijalnog savjeta	12,97
11	Ustavno sudski savjetnici	12,53
12	Rukovodilac kancelarije u Vladi	11,67
	Rukovodilac Nacionalne kancelarije u ministarstvu	11,67
	Savjetnik generalnog sekretara Vlade	11,67
	Glavni savjetnik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda	11,67
	Diplomirani farmaceut u Fondu za zdravstveno osiguranje	11,30
	Sekretar stalnog radnog tijela Vlade	10,81
	Sekretar stalnog radnog tijela Skupštine	10,81
	Savjetnik u Vrhovnom sudu Crne Gore	10,81

Savjetnik u Vrhovnom državnom tužilaštvu	10,81
Savjetnik u Kabinetu predsjednika Vlade	10,81
Savjetnik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda	10,81
Sekretar suda	10,81
Sekretar državnog tužilaštva	10,81
Samostalni savjetnik I u Kancelariji Zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava	10,81
Savjetnik Zamjenika glavnog pregovarača za poglavlje pravne tekovine Evropske unije	10,81
Savjetnik Zamjenika glavnog pregovarača - Nacionalni IPA koordinator	10,81

Za zaposlene iz člana 2 stav 1 tač. 1 i 2 ovog zakona, čija su zvanja utvrđena u okviru kategorija ekspertsko-rukovodni kadar, ekspertski kadar i izvršni kadar u skladu sa zakonom kojim se uređuje kategorizacija radnih mjesta državnih službenika i namještenika i lokalnih službenika i namještenika, u zavisnosti od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla, koeficijent se utvrđuje Granskim kolektivnim ugovorom, uz saglasnost Vlade, po prethodno pribavljenom mišljenju Ministarstva.

Za zaposlene u Službi Skupštine, čija su zvanja utvrđena u okviru kategorija ekspertsko-rukovodni kadar, ekspertski kadar i izvršni kadar u skladu sa zakonom kojim se uređuje kategorizacija radnih mjesta državnih službenika i namještenika u zavisnosti od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla, koeficijent se utvrđuje kolektivnim ugovorom kod poslodavca, polazeći od Budžetom planiranih sredstava.

Kada se drugim propisom utvrđuju zvanja koja nijesu raspoređena u grupe poslova iz stava 1 ovog člana, tim propisom izvršiće se njihovo raspoređivanje u grupe poslova, zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja u skladu sa ovim zakonom i propisima o državnim službenicima i namještenicima, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva.