



PRIMLJENO:	23. VII 2013	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	10-1/13-2/7	
VEZA:		
EPA:	194 XXV	
SKRAĆENICA:		PRILOG:



SKUPŠTINA CRNE GORE  
Predsjedniku Skupštine  
N/r g-dina Ranka Krivokapića

Podgorica, 23. jul 2013. godine

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine, na **Predlog zakona o elektronskim komunikacijama** podnosimo sljedeći

#### AMANDMAN

U **Predlogu zakona o elektronskim komunikacijama** u poglavlju **XII. NADZOR** predlažemo sljedeće izmjene, tako da ovo poglavlje treba da ima sledeći sadržaj:

#### *Inspeksijski nadzor*

##### *Član 185*

(1) *Inspeksijski nadzor u oblasti elektronskih komunikacija vrši Agencija, preko inspektora za elektronske komunikacije (u daljem tekstu: inspektor).*

(2) *Inspektor prilikom inspeksijskog svojstvo organa nadzora dokazuje službenom legitimacijom.*

#### *Inspeksijski nadzor*

##### *Član 186*

(1) *Poslove inspeksijskog nadzora iz člana 185 ovog zakona vrši inspektor, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonima, kojima se uređuju inspeksijski nadzor.*

(2) *Oblik i sadržaj službene legitimacije za obavljanje poslova inspeksijskog nadzora propisuje Agencija.*

**Član 188 se briše, a član 187 i član 189 se spajaju u jedan član 187 na sljedeći na način:**

#### *Nadležnost i ovlašćenja inspektora*

##### *Član 187*

(1) *Pored ovlašćenja utvrđenih posebnim zakonom kojim se uređuje oblast inspeksijskog nadzora, inspektor je ovlašćen da:*

1) *privremeno zabrani pružanje javnih elektronskih komunikacionih usluga, ako se iste obavljaju bez propisane registracije i odobrenja Agencije i odredi mjere za sprječavanje daljeg protivzakonitog obavljanja djelatnosti;*

2) *zabrani rad radio stanice koja koristi radio-frekvencije bez propisanog odobrenja i po potrebi odredi mjere da se onemogući njen rad - pečačenjem ili privremenim oduzimanjem opreme ili dijela opreme, uz izdavanje potvrde u pisanoj formi;*

3) *zabrani radove na izgradnji elektronske komunikacione mreže, elektronske komunikacione infrastrukture i povezane opreme, koji se ne izvode u skladu sa ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona;*

- 4) zabrani radove čijim izvođenjem je došlo ili može doći do oštećenja ili smetnji u radu elektronske komunikacione mreže, elektronske komunikacione infrastrukture i povezane opreme;
- 5) ograniči ili zabrani rad električnog uređaja koji suprotno propisima uzrokuje elektromagnetne smetnje i ometa rad elektronskih komunikacionih mreža ili opreme;
- 6) u saradnji sa tržišnom inspekcijom i nadležnim organom unutrašnjih poslova, zabrani i onemogući prodaju ili korišćenje elektronske komunikacione ili terminalne opreme i drugih uređaja i opreme koja u svom radu koristi radio frekvencije, i koja se proizvodi ili uvozi na domaće tržište, ako ista ne zadovoljava tehničke, eksploatacione i druge zakonom propisane uslove za korišćenje;
- 7) kontroliše usklađenost rada sistema elektronskih komunikacija u vanrednim situacijama, shodno propisu Vlade.
- 8) kontroliše obavljanje djelatnosti elektronskih komunikacija u skladu sa ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona;
- 9) kontroliše ispunjenost uslova za korišćenje radio-frekvencija, brojeva i adresa na osnovu izdatih odobrenja;
- 10) kontroliše usklađenost radnih parametara elemenata elektronske komunikacione mreže sa propisanim normama i standardima;
- 11) utvrđuje porijeklo, lokaciju i identifikaciju nelegalnih radio emisija i izvora štetnih interferencija;
- 12) utvrđuje ispunjenost propisanih normi kvaliteta usluga pri pružanju Univerzalnog servisa, kao i deklariranih parametara kvaliteta kod drugih vrsta usluga;
- 13) utvrđuje sigurnost mreža i usluga elektronskih komunikacija, kao i poštovanje odredbi zakona koje se tiču povjerljivosti komunikacija;
- 14) kontroliše pravilnost primjene odobrenih, odnosno javno objavljenih cijena elektronskih komunikacionih usluga;
- 15) kontroliše primijenjene mjere zaštite elektronskih komunikacionih mreža, elektronske komunikacione infrastrukture i povezane opreme;
- 16) kontroliše radove na izgradnji elektronske komunikacione mreže, elektronske komunikacione infrastrukture i povezane opreme, koji se ne izvode u skladu sa ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona;
- 18) kontroliše tehničku i drugu dokumentaciju (evidencije o stanju sistema, dozvole, odobrenja, ateste i sl.).

(2) Inspektor svoja ovlašćenja i nadležnosti sprovodi i na osnovu podataka prikupljenih u postupku kontrole i monitoringa radio-frekvencijskog spektra ili na osnovu podataka prikupljenih u skladu sa stavom 4 ovog člana.

(3) Inspektor za elektronske komunikacije je dužan da:

- 1) preduzima odgovarajuće mjere i nalaže operatoru da u razumnom roku otkloni nedostatke, ako se pri korišćenju elektronskih komunikacionih mreža ili pružanju elektronskih komunikacionih usluga ne primjenjuje ovaj zakon, propisi donijeti na osnovu ovog zakona, odnosno akti Agencije i propisi i standardi, koji se primjenjuju u Crnoj Gori;
- 2) naredi korisniku radio-frekvencija da otkloni nedostatke u radu radio stanice koja ne radi u skladu sa zakonom ili istoj privremeno zabrani rad, ukoliko ometa rad druge elektronske komunikacione opreme;

3) čuva tajnost svih informacija o radu operatora koje saznaju pri svom radu, u skladu sa ovim zakonom, kao i zakonom koji uređuje pitanja povjerljivosti i zaštite podataka.

**Sledeći član je član 188:**

*Pravna sredstva*

*Član 188*

*(1) Protiv rješenja izdatih u postupku inspeksijskog nadzora, dopuštena je žalba **nadležnom Ministarstvu** u roku od osam dana od dana uručenja rješenja subjektu nadzora. Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje rješenja.*

**Zbog navedenih izmjena potrebno je u Poglavlju XIII Prelazne i završne odredbe u članu 201 Nastavak rada Agencije i organa Agencije dodati stav 4 sa sljedećim tekstom:**

*Nastavak rada Agencije i organa Agencije*

*Član 201*

*(4) Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona preuzeti dio osnovnih sredstava i zaposlene za obavljanje inspeksijskog nadzora koja proizilazi iz nadležnosti Agencije.*

**Obrazloženje:**

Ovim amandmanom se predlaže formiranje jednog nadležnog organa koji se bavi inspeksijskim nadzorom, a koji vrši jedan inspektor za elektronske komunikacije. u punoj nadležnosti nezavisno od krovne institucije, a kao optimalno i najčešće rješenje se ističe da Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost kao regulatorno tijelo na ovom tržištu mora imati funkciju nadzora kako god se ona ograničila tehničkim ili pravnim normativima i to u oblasti elektronskih komunikacija i poštanske djelatnosti.

U prilog tom rješenju navodimo sledeće razloge:

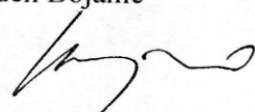
- Princip rukovođenja, organizacije i efekata nadzora mora biti definisan na jednoj lokaciji koja je mjerodavna da prati, mijenja i odgovara za takve rezultate;
- Veza nadzora sa zakonodavcem i stručnim službama mora biti kontinuirana i bliska da ne bi dolazilo do suprotstavljenih mišljenja u tumačenju istih pravnih normi u sporu sa subjektima nadzora;
- Opcija sa drugim izborom pozicije odnosno postojećom pozicijom inspekcije u Upravi za inspeksijske poslove u Sektoru za tržišni nadzor traži uvećane izdatke: povećanje broja novih ljudi sa 1 na više (min 3) + 1 za poštu, obuka i sredstva za rad (auto terenac i dr.) dok opcija inspekcije u EKIP daje minimalne troškove i nastavak rada sa proširenjem djelatnosti na poštu i MIN uvećanje troškova);
- U crnogorskom zakonodavstvu je već ozakonjen postupak postavljanje inspekcije u regulatornoj agenciji i to je primjer Agencije za vazduhoplovstvo CG („Izmjene i dopuna

Zakona o inspeksijskom nadzoru“, Sl.list CG, br.57/11, čl.1 st.5: *Inspeksijski nadzor u oblasti sigurnosti i bezbjednosti vazdušnog saobraćaja vrši nezavisno pravno lice, koje vrši javna ovlašćenja u ovoj oblasti, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom.*);

- Perspektive i potrebe nadzora (struka, praksa i profesionalizacija) treba da bude zajenička s obzirom na broj zaposlenih i veličinu tržišta, a u cilju racionalizacije troškova;
- Koordinacija sa ostalim zakonskim obavezama kao što je Zakon o zaštiti potrošača, Zakon o opštoj bezbjednosti proizvoda, Zakon o tehničkim zhatjevima I ocjenjivanju usaglašenosti proizvoda, pravilnici;
- Harmonizacija sa zakonskim normama iz Zakon ao inspeksijskom nadzoru, Zakon prekršajima i Zakon o upravnom postupku;
- Modernizacija i edukacija nadzora shodno EU kriterijumima.

Predsjednik Kluba poslanika Pozitivne Crne Gore

Mladen Bojanić



Poslanik Demokratskog fronta

Koča Pavlović

