

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 00-72/17-32/2
EPA 195 XXVI
Podgorica, 26. jul 2017. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 22. sjednice održane 25. jula 2017. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ
o razmatranju IZVJEŠTAJA O RADU DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH
NABAVKI ZA 2016. GODINU

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predsjednika Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, upoznao sa podacima o: radu Komisije, predmetima po žalbama, predmetima kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000 €, predmetima po presudama Upravnog suda Crne Gore, upravnim sporovima protiv odluka Državne komisije i sprovođenju odluka u prethodnoj godini.

Odbor je konstatovao da je Državna komisija tokom 2016. godine u radu imala ukupno 1310 predmeta, od čega 188 predmeta prenijetih iz 2015. godine, 1078 primljenih u 2016. godini i 44 predmet iz 2015. i 2016. godine koji su u 2016. godini presudama Upravnog suda Crne Gore vraćeni na ponovno rješavanje. Odbor je, takođe, konstatovao da je od ukupnog broja predmeta u radu Državna komisija u 2016. godini riješila 1011 predmeta, odnosno 77,23%. Na Odboru je ukazano da je na kraju 2016. godine ostalo neriješeno 298 predmeta, odnosno 22,77%, koji su radi odlučivanja prenijeti u 2017. godinu, iz razloga što je broj predmeta u 2016. godini u odnosu na 2015. godinu povećan za 20,90%, te zato što je Državna komisija u izvještajnom periodu radila u nepotpunom sastavu.

Na sjednici je konstatovano da je, radi rješavanja predmeta, Državna komisija tokom prošle godine održala 49 sjednica, na kojima je donijela ukupno 1009 odluka, kao i da u predmetima po žalbama odlučila u prosječnom roku uz prekoračenje od 46 dana u odnosu na propisani rok od 15 dana. Razlog što Državna komisija nije mogla ispoštovati zakonske rokove, kako je ukazano, je prije svega posljedica nedovoljnog broja članova Državne komisije i nedovoljnog administrativnog kapaciteta Stručne službe.

Odbor je, takođe, konstatovao da je u postupcima po žalbama, u 2016. godini, od ukupno 1213 žalbi koje je Državna komisija prvi put imala u radu, odlučila o 938 žalbi. Na Odboru je ustanovljeno da prema važećem Zakonu o javnim nabavkama koji se primjenjuje od 1. maja 2015. godine, Državna komisija ne vrši kontrole postupaka javnih nabavki vrijednosti preko 500.000 eura, osim na postupke javnih nabavki koji su započeti prije primjene ovog zakona. Stoga, Državna komisija je imala četiri ponovne kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000€, te je do kraja 2016. godine završila sva četiri predmeta.

Konstatovano je i da je Državnoj komisiji u toku 2016. godine od strane Upravnog suda Crne Gore dostavljene 54 tužbe za ocjenu zakonitosti njenih odluka donesenih u 2016. godini, i osam tužbi koje su podnijete protiv odluka koje su donijete u 2015. godini, dok je dostavljeno sedam presuda Vrhovnog suda donesenih za vanredno preispitivanje presuda Upravnog suda donijetim po tužbama protiv odluka Državne komisije, te da su zahtjevi u šest presuda odbijeni kao neosnovani.

Tokom rasprave, članove Odbora je interesovalo šta Državna komisija predlaže u rješavanju problema koji se godinama javlja u praksi a odnose se na opstrukcije sprovođenja javnih tendera od strane ponuđača, kao i kako unaprijediti rad i stručnost službenika koji obavljaju poslove vezane za sprovođenje postupaka javnih nabavki.


Odbor je ukazao da je Skupština Crne Gore na desetoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasjedanja u 2017. godini donijela izmjene i dopune Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore”, br. 42/17 od 30. juna 2017) kojim se nastojalo unaprijediti ova oblast kroz povećanje broja članova Državne komisije, pojednostavljivanje procedura javnih nabavki, kao i uvođenje kvalitetnijih mehanizama zaštite prava i interesa učesnika u postupcima, te i javnog interesa. Takođe, iskazano je očekivanje da će se stanje u ovoj oblasti, dodatno unaprijediti kroz usvojene izmjene i dopune Zakona i donošenje podzakonskih akata.

Nakon izjašnjavanja Odbor je sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

ZAKLJUČAK

Usvaja se Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2016. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Jovanka Laličić.

PREDSIEDNIK ODBORA
Prof. dr. Vujica Lazović