



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	17.05. 2021. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/21-3
VEZA:	
EPA:	197 XXVII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Pisarnica MINISTARSTVO PRAVDE,
LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA

Primijeno: 17.05.2021				
Org. jed.	Jed. k.s.s. zbir.	Sad. i broj	Prilog	Vrijednost
01-010/21-		5000		

Br: 04-2185

11. maj 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 22. aprila 2021. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA KRIVIČKOG ZAKONIKA CRNE GORE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20 i 129/20), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnika Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona određen je ministar pravde, ljudskih i manjinskih prava.

PREDSJEDNIK

Prof. dr Zdravko Krivokapić, s. r.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA KRIVIČNOG ZAKONIKA CRNE GORE**

Član 1

U Krivičnom zakoniku Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 70/03 i 47/06 i "Službeni list CG", br. 40/08, 25/10, 32/11, 40/13, 14/15, 42/15, 44/17, 49/18 i 3/20) u članu 204 na kraju stava 5 tačka se briše i dodaju riječi: „ili kaznom dugotrajnog zatvora.“.

Član 2

U članu 205 na kraju stava 3 tačka se briše i dodaju riječi: „ili kaznom dugotrajnog zatvora.“.

Član 3

U članu 206 stav 1 riječi: „tri do dvanaest“ zamjenjuju se riječima: „pet do petnaest“.
U stavu 2 riječi: „od pet do petnaest“ zamjenjuju se riječima: „najmanje deset“.
Na kraju stava 3 tačka se briše i dodaju riječi: „ili kaznom dugotrajnog zatvora.“.

Član 4

U članu 207 stav 2 riječi: „jedne do deset“ zamjenjuju se riječima: „tri do dvanaest“.
U stavu 3 riječi: „od tri do dvanaest“ zamjenjuju se riječima: „najmanje deset“.
U stavu 4 riječi: „dvije do dvanaest“ zamjenjuju se riječima: „pet do petnaest“, a riječi: „od tri do petnaest“ zamjenjuju se riječima: „najmanje petnaest“.
Na kraju stava 5 tačka se briše i dodaju riječi: „ili kaznom dugotrajnog zatvora.“.

Član 5

Član 208 mijenja se i glasi:

- „(1) Ko pod uslovima iz člana 204 st. 1, 2 i 3, člana 205 st. 1 i 2 i člana 207 st. 1 i 2 ovog zakonika izvrši neku drugu polnu radnju, kazniće se zatvorom od jedne do pet godina.
- (2) Ko pod uslovima iz člana 206 stav 1 i člana 207 stav 3 ovog zakonika izvrši neku drugu polnu radnju, kazniće se zatvorom od pet do petnaest godina.
- (3) Ako je usljed djela iz stava 1 ovog člana nastupila teška tjelesna povreda lica prema kojem je djelo izvršeno ili ako je djelo izvršeno od strane više lica ili na naročito svirep ili naročito ponižavajući način, učinilac će se kazniti zatvorom od dvije do deset godina.
- (4) Ako je usljed djela iz stava 2 ovog člana nastupila teška tjelesna povreda lica prema kojem je djelo izvršeno ili ako je djelo izvršeno od strane više lica ili na naročito svirep ili naročito ponižavajući način, učinilac će se kazniti zatvorom najmanje deset godina.
- (5) Ako je usljed djela iz stava 1 ovog člana nastupila smrt lica prema kojem je djelo izvršeno učinilac će se kazniti zatvorom od tri do petnaest godina.
- (6) Ako je usljed djela iz stava 2 ovog člana nastupila smrt lica prema kojem je djelo izvršeno učinilac će se kazniti zatvorom najmanje deset godina ili kaznom dugotrajnog zatvora.“

Član 6

U članu 209 stav 1 riječi: „jedne do osam“ zamjenjuju se riječima: „dvije do deset“.

U stavu 2 riječi: „šest mjeseci do pet“ zamjenjuju se riječima: „tri do petnaest“.

Član 7

U članu 210 stav 2 riječi: „dvije do deset“ zamjenjuju se riječima: „dvije do petnaest“.

Član 8

U članu 211 stav 1 riječi: „šest mjeseci do pet“ zamjenjuju se riječima: „jedne do osam“.

U stavu 2 riječi: „jedne do osam“ zamjenjuju se riječima: „dvije do deset“.

U stavu 4 riječi: „tri mjeseca do tri godine“ zamjenjuju se riječima: „tri do deset godina“.

U stavu 5 riječi: „dvije do deset“ zamjenjuju se riječima „tri do petnaest“.

Član 9

U članu 211a stav 1 riječi: „tri mjeseca do tri godine“ zamjenjuju se riječima: „jedne do pet godina“.

U stavu 2 riječi: „šest mjeseci do pet“ zamjenjuju se riječima: „dvije do osam“.

U stavu 3 riječi: „jedne do osam“ zamjenjuju se riječima: „tri do deset“.

Član 10

U članu 211b stav 1 riječi: „od šest mjeseci do pet“ zamjenjuju se riječima: „najmanje deset“.

Član 11

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustav Crne Gore u članu 74 sadrži odredbe koje se odnose na prava djeteta, te garantuje da dijete uživa prava i slobode primjereno njegovom uzrastu i zrelosti, ali i da se djetetu jemči posebna zaštita od psihičkog, fizičkog, ekonomskog i svakog drugog iskorišćavanja ili zloupotrebe. Evropska konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda u čl. 2 garantuje pravo na život kojim se štiti fizički i psihički integritet ličnosti. Posebni zaštitni objekat ovog prava predstavlja fizički i psihički integritet djece. Prava na fizički i psihički integritet djece zaštićena su Konvencijom Ujedinjenih Nacija o pravima djeteta iz 1989. godine, te Konvencijom Savjeta Evrope o zaštiti djece od seksualnog iskorišćavanja i seksualnog zlostavljanja iz 2007. godine (Lanzarot Konvencija). U Krivičnom zakoniku Crne Gore, djetetom se smatra lice koje nije navršilo četrnaest godina. Maloljetnikom se smatra lice koje je navršilo četrnaest godina, a nije navršilo osamnaest godina, dok se maloljetnim licem smatra lice koje nije navršilo osamnaest godina. Maloljetna lica, naročito djeca, zaslužuju najviši stepen pažnje državnih organa, koji su dužni da njihova prava poštuju, štite i promovišu.

Imajući u vidu blagu kaznenu politiku, odnosno da se izricanjem kazni koje su bile blizu zakonskog minimuma učinocima krivičnih djela protiv polne slobode, u kojima su oštećeni djeca i maloljetna lica, nije postigla opšta svrha propisivanja i izricanja krivičnih sankcija (suzbijanje djela kojima se povređuju ili ugrožavaju vrijednosti zaštićene krivičnim zakonodavstvom), kao ni svrha kažnjavanja (koja ima za cilj da sprječi vršenje krivičnih djela, izrazi društvenu osudu za krivično djelo i obavezu poštovanja zakona i utiče na jačanje morala i na razvijanje društvene odgovornosti), a posebno se nijesu u dovoljnoj mjeri zaštitila djeca i njihov psihički i fizički integritet, neophodno je pooštavanje kaznenih raspona za ova krivična djela u cilju pružanja adekvatne krivično-pravne zaštite djece, kao posebno važne kategorije lica.

S obzirom da svjedočimo sve većem broju slučajeva seksualnog nasilja nad djecom u Crnoj Gori, koji je izazvao oštru društvenu reakciju, posebno roditelja, građana, kao i civilnog sektora, Vlada je stava da ovim Predlogom zakona treba hitno uputiti jasnu poruku države da krivično-pravna zaštita djece ne može imati alternativu.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore usklađen je sa međunarodnim pravom, Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda (EKLJP), Konvencijom Ujedinjenih Nacija o pravima djeteta iz 1989. godine, te Konvencijom Savjeta Evrope o zaštiti djece od seksualnog iskorišćavanja i seksualnog zlostavljanja iz 2007. godine (Lanzarot Konvencija).

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

U članu 1 Predloga zakona predlaže se da se za krivično djelo iz člana 204 stav 5 (silovanje), pored kazne zatvora od najmanje deset godina, propiše i kazna dugotrajnog zatvora. Naime, ako je usljed djela iz 204 st. 1, 2 ili 3 nastupila smrt lica prema kojem je djelo izvršeno ili je djelo učinjeno prema djetetu, predlaže se da će se učinilac kazniti zatvorom najmanje deset godina ili kaznom dugotrajnog zatvora.

U članu 2 Predloga zakona, vrše se izmjene kod najtežeg oblika krivičnog djela obljava nad nemoćnim licem iz člana 205 stav 3. Naime, ako je usljed ovog djela nastupila smrt lica ili je djelo učinjeno prema djetetu, Krivičnim zakonikom Crne Gore propisuje se da će se učinilac kazniti zatvorom najmanje deset godina. Budući da se radi o najtežem obliku ovog krivičnog djela, predlaže se i da se pored kazne zatvora od najmanje deset godina propiše i kazna dugotrajnog zatvora.

Članom 3 Predloga zakona vrše se izmjene koje se odnose na krivično djelo obljava sa djetetom. Ovo krivično djelo u Krivičnom zakoniku Crne Gore ima osnovni (stav 1) i dva teža oblika (st. 2 i 3). U stavu 1 inkriminirano je vršenje obljuje ili sa njom izjednačenog čina sa djetetom, tj. sa licem koje nije navršilo četrnaest godina. U stavu 2 inkriminiran je teži oblik koji će postojati, ako je nastupila teška tjelesna povreda djeteta prema kojem je djelo izvršeno ili je djelo izvršeno od strane više lica ili je djelo imalo za posljedicu trudnoću. Najteži oblik ovog krivičnog djela će postojati, ako je usljed djela iz st. 1 i 2 ovog člana nastupila smrt djeteta. Za osnovni oblik (stav 1) predlaže se da se umjesto dosadašnje kazne zatvora od tri do dvanaest godina, propiše kazna zatvora od pet do petnaest godina. Za teži oblik (stav 2) umjesto dosadašnje kazne zatvora od pet do petnaest godina, predlaže se propisivanje kazne zatvora od najmanje deset godina. Za najteži oblik, kada je nastupila smrt djeteta, uz dosadašnju kaznu zatvora najmanje deset godina (stav 3) predlaže se propisivanje i kazne dugotrajnog zatvora.

Članom 4 takođe se predlaže pooštavanje kaznenih raspona kod krivičnog djela obljava zloupotrebom položaja iz člana 207 Krivičnog zakonika Crne Gore. Naime, ovo krivično djelo ima osnovni (stav 1) i četiri teža oblika (st. 2. do 5). Imajući u vidu da teži oblik ovog krivičnog djela (stav 2) predstavlja znatno težu vrstu zloupotrebe nego što je to slučaj kod osnovnog oblika, te da izvršioци mogu biti nastavnik, vaspitač, staralac, usvoјilac, roditelj, očuh, maćeha ili drugo lice koje zloupotrebom svog položaja ili ovlašćenja izvrši oblјubu ili sa njom izjednačen čin sa maloljetnikom koji mu je povjeren radi učenja, vaspitavanja, staranja ili njege, predlaže se da se za ovaj teži oblik propiše, umjesto dosadašnje kazne zatvora od jedne do deset godina, kazna zatvora od tri do dvanaest godina. Djelo iz stava 2 ima i svoj teži oblik koji se razlikuje samo prema pasivnom subjektu (stav 3). Kod ovog oblika krivično djelo se vrši prema djetetu, tj. prema licu koje nije navršilo četrnaest godina. Imajući u vidu pasivnog subjekta ovog oblika krivičnog djela, predlaže se propisivanje kazne zatvora od najmanje deset godina. Sva tri oblika ovog krivičnog djela imaju teži oblik u slučaju da su za posljedicu imala trudnoću, s tim što se pravi razlika u pogledu propisane kazne u zavisnosti iz kog oblika je nastala ova teža posledica. Tako se članom 4 predlaže da u slučaju teže posljedice koja je nastala usljed djela iz stava 2 propiše kazna u rasponu od pet do petnaest godina, a usljed djela iz stava 3 kazna zatvora najmanje petnaest godina. Za najteži oblik, kada je nastupila smrt djeteta, uz dosadašnju kaznu zatvora najmanje deset godina (stav 5) predlaže se propisivanje i kazne dugotrajnog zatvora.

Članom 5 Predloga zakona, predložena je izmjena člana 208 Krivičnog zakonika Crne Gore, kojim se inkriminišu nedozvoljene polne radnje. Naime, predložena je izmjena osnovnog oblika ovog djela na način da će se izvršilac koji pod uslovima iz člana 204 st. 1, 2 i 3, člana 205 stav 1 i 2 i člana 207 st. 1 i 2 ovog zakonika izvrši neku drugu polnu radnju, kazniti zatvorom od jedne do pet godina. Kao teži oblik ovog krivičnog djela propisano je da ko pod uslovima iz člana 206 stav 1 (oblјuba nad djetetom) i člana 207 stav 3 (oblјuba zloupotrebom položaja) ovog zakonika izvrši neku drugu polnu radnju, učinilac će se kazniti zatvorom od pet do petnaest godina. Takođe, kao teži oblici ovog krivičnog djela propisani su slučajevi koji za posljedicu imaju tešku tjelesnu povreda lica prema kojem je djelo izvršeno ili ako je djelo izvršeno od strane više lica ili na naročito svirep ili naročito ponižavajući način, za koje je zapriječena kazna zatvora od dvije do deset godina, odnosno kazna zatvora najmanje deset godina. Za najteže oblike, kada je nastupila smrt lica prema kojem je djelo izvršeno, odnosno kada je nastupila smrt djeteta, propisana je kazna zatvora od tri do petnaest godina, odnosno kazna zatvora najmanje deset godina ili kazna dugotrajnog zatvora.

Članom 6 predlaže se izmjena u dijelu propisivanje posebnog minimuma i maksimuma kada je u pitanju krivično djelo podvođenje i omogućavanje vršenja polnog odnosa iz člana 209 KZCG i to na način da se predlaže propisivanje kazne zatvora od dvije do deset godina (stav 1), odnosno tri do petnaest godina (stav 2).

Članom 7 Predloga zakona predlaže se uvođenje strožije kazne za krivično djelo posredovanje u vršenju prostitucije iz člana 210 koja se odnosi na maloljetna lica (stav 2), na način da se predloženi raspon kazne zatvora poveća na dvije do petnaest godina.

Članom 8 Predloga zakona predlaže se izmjena u dijelu propisivanje posebnog minimuma i maksimuma kada je u pitanju krivično djelo dječija pornografija iz člana 211 i to na način da se predlaže propisivanje kazne zatvora od jedne do osam godina (stav 1), odnosno od dvije do deset godina (stav 2). Takođe, predlaže se da se kazna za krivično djelo iz stava 4 ovog člana propiše u rasponu od tri do deset godina, te da za krivično djelo iz stava 5 propiše kazna zatvora od tri do petnaest godina.

Članom 9 Predloga zakona predlaže se uvođenje strožije kazne za krivično djelo navođenje maloljetnog lica da prisustvuje vršenju krivičnih djela protiv polne slobode iz člana 211a, na način da se za stav 1 predviđa kazna zatvora od jedne do pet godina, za stav 2 kazna zatvora od dvije do osam godina, a za stav 3 kazna zatvora od tri do deset godina.

U članu 10 Predloga zakona za krivično djelo mamljenje djeteta u cilju vršenja krivičnih djela protiv polne slobode iz člana 211b, predlaže se propisivanje kazne zatvora od najmanje deset godina.

Članom 11 Predloga zakona propisano je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06, 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 47/19, 112/20 i 129/20), predlažemo da se ovaj zakon donese po hitnom postupku s obzirom na nepredviđenu, novonastalu potrebu hitne socijalno-kriminološke profilakse u društvenim uslovima kada postoje urgentni razlozi preventivnog djelovanja na potencijalne učiniocce krivičnih djela protiv polnih sloboda i posebne zaštite djece. Predloženim izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore nije u izmjenjeno biće i sadržina postojećih krivičnih djela protiv polnih sloboda, pa nije potrebno dodatno upoznavanje sa inkriminišućim uslovima za njihovu primjenu. Takođe, nije neophodno posebno upoznavanje javnosti kod činjenice da oko ovog pitanja postoji konsenzus svih društvenih činilaca, kao i svijest o neodložnom djelovanju i sprovođenju zakonodavnih reformi. Predloženim izmjenama krivičnih odredbi se zakonodavni rokovi i postupak javne rasprave upodobljava zbog nepredviđenih, novonastalih okolnosti i u javnom interesu preventivnog djelovanja na potencijalne učiniocce krivičnih djela, kao i zbog posebne zaštite djece, što je osnov donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore po hitnom postupku.

PREGLED ODREDBI KRIVIČNOG ZAKONIKA CRNE GORE KOJE SE MJENJAJU

Silovanje

Član 204

(1) Ko nad drugim izvrši obljubu ili sa njom izjednačen čin bez njegovog pristanka, kazniće se zatvorom od jedne do osam godina.

(2) Ko prinudi drugog na obljubu ili sa njom izjednačen čin upotrebom sile ili prijetnjom da će neposredno napasti na život ili tijelo tog ili drugog lica, kazniće se zatvorom od dvije do deset godina.

(3) Ako je djelo iz st. 1 ili 2 ovog člana učinjeno prijetnjom da će se za to ili drugo lice otkriti nešto što bi škodilo njegovoj časti ili ugledu ili prijetnjom drugim teškim zlom, učinilac će se kazniti zatvorom od jedne do osam godina.

(4) Ako je usljed djela iz st. 1, 2 ili 3 ovog člana nastupila teška tjelesna povreda lica prema kojem je djelo izvršeno ili ako je djelo izvršeno od strane više lica ili na naročito svirep ili naročito ponižavajući način ili prema maloljetniku ili je djelo imalo za posljedicu trudnoću, učinilac će se kazniti zatvorom od pet do petnaest godina.

(5) Ako je usljed djela iz st. 1, 2 ili 3 ovog člana nastupila smrt lica prema kojem je djelo izvršeno ili je djelo učinjeno prema djetetu, učinilac će se kazniti zatvorom najmanje deset godina.

Obljuba nad nemoćnim licem

Član 205

(1) Ko nad drugim izvrši obljubu ili sa njom izjednačen čin iskoristivši duševno oboljenje, zaostali duševni razvoj, drugu duševnu poremećenost, nemoć ili kakvo drugo stanje tog lica usljed kojeg ono nije sposobno za otpor,

kazniće se zatvorom od dvije do deset godina.

(2) Ako je usljed djela iz stava 1 ovog člana nastupila teška tjelesna povreda nemoćnog lica ili ako je djelo izvršeno od strane više lica ili na naročito svirep ili naročito ponižavajući način ili je učinjeno prema maloljetniku ili je djelo imalo za posljedicu trudnoću,

učinilac će se kazniti zatvorom od pet do petnaest godina.

(3) Ako je usljed djela iz st. 1 i 2 ovog člana nastupila smrt lica prema kojem je djelo izvršeno ili ako je djelo učinjeno prema djetetu,

učinilac će se kazniti zatvorom najmanje deset godina.

Obljuba sa djetetom

Član 206

(1) Ko izvrši obljubu ili sa njom izjednačen čin sa djetetom, kazniće se zatvorom od tri do dvanaest godina.

(2) Ako je usljed djela iz stava 1 ovog člana nastupila teška tjelesna povreda djeteta prema kojem je djelo izvršeno ili je djelo izvršeno od strane više lica ili je djelo imalo za posljedicu trudnoću,

učinilac će se kazniti zatvorom od pet do petnaest godina.

(3) Ako je usljed djela iz st. 1 i 2 ovog člana nastupila smrt djeteta, učinilac će se kazniti zatvorom najmanje deset godina.

(4) Neće se kazniti za djelo iz stava 1 ovog člana učinilac, ako između njega i djeteta ne postoji značajnija razlika u njihovoj duševnoj i tjelesnoj zrelosti.

Obljuba zloupotrebom položaja

Član 207

(1) Ko zloupotrebom svog položaja navede na obljubu ili sa njom izjednačen čin lice koje se prema njemu nalazi u odnosu kakve podređenosti ili zavisnosti, kazniće se zatvorom od tri mjeseca do tri godine.

(2) Nastavnik, vaspitač, staralac, usvojilac, roditelj, očuh, maćeha ili drugo lice koje zloupotrebom svog položaja ili ovlašćenja izvrši obljubu ili sa njom izjednačen čin sa maloljetnikom koji mu je povjeren radi učenja, vaspitavanja, staranja ili njege, kazniće se zatvorom od jedne do deset godina.

(3) Ako je djelo iz stava 2 ovog člana učinjeno prema djetetu, učinilac će se kazniti zatvorom od tri do dvanaest godina.

(4) Ako je djelo iz st. 1 do 3 ovog člana imalo za posljedicu trudnoću, učinilac će se kazniti za djelo iz stava 1 zatvorom od šest mjeseci do pet godina, za djelo iz stava 2 zatvorom od dvije do dvanaest godina, a za djelo iz stava 3 zatvorom od tri do petnaest godina.

(5) Ako je usljed djela iz stava 3 ovog člana nastupila smrt djeteta, učinilac će se kazniti zatvorom najmanje deset godina.

Nedozvoljene polne radnje

Član 208

(1) Ko pod uslovima iz člana 204 st. 1, 2 i 3, člana 205 stav 1 i 2, člana 206 stav 1 i člana 207 st. 1 do 3 ovog zakonika izvrši neku drugu polnu radnju, kazniće se novčanom kaznom ili zatvorom do dvije godine.

(2) Ako je usljed djela iz stava 1 ovog člana nastupila teška tjelesna povreda lica prema kojem je djelo izvršeno ili ako je djelo izvršeno od strane više lica ili na naročito svirep ili naročito ponižavajući način, učinilac će se kazniti zatvorom od dvije do deset godina.

(3) Ako je usljed djela iz stava 1 ovog člana nastupila smrt lica prema kojem je djelo izvršeno, učinilac će se kazniti zatvorom od tri do petnaest godina.

Podvođenje i omogućavanje vršenja polnog odnosa

Član 209

(1) Ko podvede maloljetno lice radi vršenja obljube, sa njom izjednačenog čina ili druge polne radnje, kazniće se zatvorom od jedne do osam godina.

(2) Ko omogućava vršenje obljube, sa njom izjednačenog čina ili druge polne radnje sa maloljetnim licem, kazniće se zatvorom od šest mjeseci do pet godina.

Posredovanje u vršenju prostitucije

Član 210

(1) Ko navodi ili podstiče drugog na prostituciju ili učestvuje u predaji nekog lica drugome radi vršenja prostitucije ili ko putem sredstava javnog informisanja i drugih sličnih sredstava propagira ili reklamira prostituciju, kazniće se zatvorom od tri mjeseca do dvije godine.

(2) Ako je djelo iz stava 1 ovog člana izvršeno prema maloljetnom licu ili je učinjeno od strane više lica na organizovan način,

učinilac će se kazniti zatvorom od dvije do deset godina.

(3) Kaznom iz stava 2 ovog člana kazniće se i lice koje koristi seksualne usluge maloljetnog lica.

(4) Posredovanje u vršenju prostitucije je, u smislu ovog člana, korišćenje lica za seksualne aktivnosti pri čemu se daje ili obećava novac ili bilo koji drugi vid naknade ili nagrade kao plaćanje za angažovanje tog lica u seksualnim aktivnostima, bez obzira na to da li se to plaćanje, obećanje ili nagrada daju tom licu ili nekom trećem licu.

Dječja pornografija

Član 211

(1) Ko djetetu proda, pokloni, prikaže ili javnim izlaganjem, posredstvom informaciono-komunikacionih tehnologija ili na drugi način učini dostupnim slike, tekstove, audiovizuelne ili druge predmete pornografske sadržine ili mu prikaže pornografsku predstavu,

kazniće se zatvorom od šest mjeseci do pet godina.

(2) Ko navodi ili iskoristi dijete za proizvodnju slika, audiovizuelnih ili drugih predmeta pornografske sadržine (dječja pornografija) ili za pornografsku predstavu, kazniće se zatvorom od jedne do osam godina.

(3) Kaznom iz stava 2 ovog člana kazniće se ko neovlašćeno snima, proizvodi, nudi, čini dostupnim, distribuira, uvozi, izvozi, pribavlja za sebe ili drugoga, prodaje, daje, prikazuje, javno izlaže ili posjeduje slike, audiovizuelne ili druge predmete pornografske sadržine (dječja pornografija).

(4) Ako je djelo iz st. 1 i 2 ovog člana učinjeno prema maloljetniku, učinilac će se kazniti zatvorom od tri mjeseca do tri godine.

(5) Ako je djelo iz stava 2 ovog člana izvršeno upotrebom sile ili prijetnje, učinilac će se kazniti zatvorom od dvije do deset godina.

(6) Predmeti iz st. 1 do 3 ovog člana oduzeće se i uništiti.

(7) Dječjom pornografijom, u smislu ovog člana, smatra se svaki materijal koji vizuelno prikazuje dijete koje se bavi stvarnim ili simuliranim seksualno eksplicitnim ponašanjem i svako prikazivanje polnih organa djeteta u primarno seksualne svrhe.

Navođenje maloljetnog lica da prisustvuje vršenju krivičnih djela protiv polne slobode

Član 211a

(1) Ko navede dijete da prisustvuje silovanju, obljubi ili sa njom izjednačenim činom ili drugoj nedozvoljenoj polnoj radnji,

kazniće se zatvorom od tri mjeseca do tri godine.

(2) Ako je djelo iz stava 1 ovog člana učinjeno prema maloljetniku upotrebom sile ili prijetnje,

učinilac će se kazniti zatvorom od šest mjeseci do pet godina.

(3) Ako je djelo iz stava 1 ovog člana učinjeno upotrebom sile ili prijetnje, učinilac će se kazniti zatvorom od jedne do osam godina.

Mamljenje djeteta u cilju vršenja krivičnih djela protiv polne slobode

Član 211b

Punoljetno lice koje u namjeri izvršenja krivičnog djela iz člana 204 stav 5, člana 205 stav 3, člana 206, člana 207 stav 3, člana 208 stav 1, člana 209, člana 210 stav 1 i člana 211 st. 1 i 4 ovog zakonika koristeći sredstva informaciono-komunikacionih tehnologija ili na drugi način dogovori susret sa djetetom i preduzme radnje da do tog susreta dođe, kazniće se zatvorom od šest mjeseci do pet godina.



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.szz.gov.me

Broj: 02-040/21-410/2

14. aprila 2021. godine

Za: Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava
Gospodinu Vladimiru Leposaviću, ministru

Veza: Br: 01-040/21-3910 od 14. aprila 2021. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore**

Poštovani gospodine Leposaviću,

Na **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA KRIVIČNOG ZAKONIKA CRNE GORE**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedaba.

POMOĆNICA SEKRETARA



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ustav Crne Gore u članu 74 sadrži odredbe koje se odnose na prava djeteta, te garantuje da dijete uživa prava i slobode primjereno njegovom uzrastu i zrelosti, ali i da se djetetu jemči posebna zaštita od psihičkog, fizičkog, ekonomskog i svakog drugog iskorišćavanja ili zloupotrebe. Evropska konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda u čl. 2 garantuje pravo na život kojim se štiti fizički i psihički integritet ličnosti. Posebni zaštitni objekat ovog prava predstavlja fizički i psihički integritet djece. Prava na fizički i psihički integritet djece zaštićena su Konvencijom Ujedinjenih Nacija o pravima djeteta iz 1989. godine, te Konvencijom Savjeta Evrope o zaštiti djece od seksualnog iskorišćavanja i seksualnog zlostavljanja iz 2007. godine (Lanzarot Konvencija). U Krivičnom zakoniku Crne Gore, djetetom se smatra lice koje nije navršilo četrnaest godina. Maloljetnikom se smatra lice koje je navršilo četrnaest godina, a nije navršilo osamnaest godina. Maloljetnim licem smatra lice koje nije navršilo osamnaest godina. Maloljetna lica, naročito djeca, zaslužuju najviši stepen pažnje državnih organa, koji su dužni da njihova prava poštuju, štite i promovišu.

Predloženim izmjenama i dopunama obuhvaćena su sva krivična djela protiv polne slobode iz Glave osamnaeste Krivičnog zakonika Crne Gore, a koja za zaštitni objekat imaju djecu i nemoćna lica. Za sva od navedenih krivičnih djela predloženo je usvajanje strožih kazni zatvora.

Posebno, za krivična djela silovanje, obljuba nad nemoćnim licem, obljuba sa djetetom i obljuba zloupotrebom položaja, predložena je mogućnost da učinilac nekog od ovih krivičnih djela bude kažnjen kaznom dugotrajnog zatvora u trajanju od četrdeset godina. Ovo je najstroža kazna koju domaće krivično zakonodavstvo predviđa za najteža krivična djela.

Izrada zakona uslovljena je nepredviđenom, novonastalom potrebom hitne socijalno-kriminološke profilakse u društvenim uslovima kada postoje urgentni razlozi preventivnog djelovanja na potencijalne učiniocce krivičnih djela protiv polnih sloboda i posebne zaštite djece.

Ne usvajanjem ovog Predloga zakona, važile bi isti kazneni rasponi za najteža krivična djela koja za zaštitni objekat imaju djecu i nemoćna lica.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja ovog zakona je potreba hitne socijalno-kriminološke profilakse u društvenim uslovima kada postoji neodložna potreba preventivnog djelovanja na potencijalne učiniocce krivičnih djela protiv polnih sloboda i posebne zaštite djece. Predlog zakona ima za cilj preventivno djelovanje na potencijalne učiniocce krivičnih djela i posebnu zaštitu djece.

Predloženim izmjenama i dopunama obuhvaćena su sva krivična djela protiv polne slobode iz Glave osamnaeste Krivičnog zakonika Crne Gore, a koja za zaštitni objekat imaju djecu i nemoćna lica. Za sva od navedenih krivičnih djela predloženo je usvajanje strožih kazni zatvora. Posebno, za krivična djela silovanje, obljuba nad nemoćnim licem, obljuba sa djetetom i obljuba zloupotrebom položaja, predložena je mogućnost da učinilac nekog od ovih krivičnih djela bude kažnjen kaznom dugotrajnog zatvora u trajanju od četrdeset godina. Ovo je najstroža kazna koju domaće krivično zakonodavstvo predviđa za najteža krivična djela.

Na inicijativu Kabineta Predsjednika Vlade Crne Gore od 12. aprila 2021. godine, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava bez odlaganja je pristupilo izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore, u cilju maksimalnog pooštavanja kazni zatvora zaprijećenih za krivična djela protiv polne slobode koja su učinjena prema djeci i nemoćnim licima.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U cilju stvaranja što efikasnijeg pravnog okvira, donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore omogućiće se usklađivanje sa međunarodnim standardima iz oblasti ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i jedinstvenim poretom Crne Gore.

Donošenje ovog zakona poštovanje zapriječenih kazni da bi se uticalo na određena ljudska ponašanja krivičnim delima istovremeno predviđajući za njih kaznu, odnosno neku drugu krivičnu sankciju uz očekivanje da će se određeni članovi uzdržati od vršenja ponašanja koja su proglašena krivičnim djelima.

Opcija donošenja zakona je preferirana opcija u pogledu prevencije određenih ljudskih ponašanja uz očekivanje da će se određeni članovi društva uzdržati od vršenja ponašanja koja su proglašena krivičnim djelima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem zakona omogućiće se usklađivanje sa međunarodnim standardima iz oblasti ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i jedinstvenim poretom Crne Gore. Uticaće na prevenciju u pogledu određenih ljudskih ponašanja uz očekivanje da će se određeni članovi uzdržati od vršenja ponašanja koja su proglašena krivičnim djelima.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđano donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog zakona iz Budžeta nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva.

Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.

Za implementaciju ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog zakona nijesu neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Kada je u pitanju metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda, radi se o krivično materijalnom pravu koje proglašava određena ljudska ponašanja krivičnim delima istovremeno predviđajući za njih kaznu, odnosno neku drugu krivičnu sankciju. Njegov cilj jeste da se deluje na ponašanje čoveka. Društvo putem krivičnog prava izražava svoje očekivanje da će se njegovi članovi uzdržati od vršenja ponašanja koja su proglašena krivičnim djelima.

Nisu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda budući da je cilj Predlog zakona generalna prevencija odnosno uticaje na druge da ne čine krivična djela.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

Nije sprovedena javna rasprava. Na inicijativu Kabineta Predsjednika Vlade Crne Gore od 12. aprila 2021. godine, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava bez odlaganja je pristupilo izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore. Predlog zakona će nakon utvrđivanja od strane Vlade Crne Gore, biti upućen Skupštini Crne Gore radi donošenja po hitnom postupku iz razloga navedenih u Obrazloženju Predloga zakona. Naime, nije neophodno posebno upoznavanje javnosti sa predloženim izmjenama krivičnih odredbi, te se zakonodavni rokovi i postupak javne rasprave upodobljava nepredviđenim, novonastalim okolnostima i javnom interesu preventivnog djelovanja na potencijalne učinioce krivičnih djela i posebnu zaštitu djece.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog zakona.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva jeste broj izrečenih kazni.
Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava.

Podgorica, 16.4.2021. godine



MINISTAR
dr Vladimir Leposavić



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	III. PRAVOSUĐE	3. Krivično zakonodavstvo
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije¹	poglavlje	potpoglavlje
	23 Sudska i osnovna prava;	
	24 Pravosuđe, sloboda i bezbjednost	
Ključni termini - eurovok deskriptori	- Zakonik - Krivično djelo - Kazna - Krivična odgovornost	