



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	14. 5.	2021	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-39/21-2		
VEZA:			
EPA:	198 XXVII		
SKRAĆENICA:		PRILOG:	

Br: 04-2317

13. maj 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 13. maja 2021. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20 i 129/20), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr Milojko Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja i Janko Odović, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

PREDSJEDNIK

Prof. dr Zdravko Krivokapić, s. r.

ZAKON
O DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 1

U Zakonu o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list CG“, broj 3/19) u članu 10 stav 1 tačka 1 poslije riječi „lica“ tačka zarez zamjenjuje se zarezom i dodaju riječi: “osim poreza na dohodak fizičkih lica za neprijavljeni prihod;”.

Član 2

U članu 15 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Prihodi iz stava 2 alineja 1 ovog člana, ne obuhvataju prihod od poreza na dohodak fizičkih lica za neprijavljeni prihod.“

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 4 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje sistem lokalne samouprave, u koje spada i sistem finansiranja nadležnosti lokalne samouprave.

II. Razlozi za donošenje zakona

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja predložilo je dopunu Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica („Službeni list RCG“, br. 65/01, 37/04 i 78/06 i „Službeni list CG“, br. 86/09, 14/12, 6/13, 62/13, 60/14, 79/15, 83/16 i 67/19), na način da se poslije člana 10 dodaje novi član 10a koji glasi:

“Na neprijavljeni prihod, definisan kao razlika između vrijednosti imovine na kraju i na početku kalendarske godine umanjene za iznos prijavljenog dohotka, a u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obaveze poreskog organa i poreskih obveznika u postupku registracije poreskih obveznika i utvrđivanja, naplate i kontrole poreza i drugih dažbina, porez na dohodak iznosi 80% od poreske osnovice.”

Sredstva koja se prihoduju po navedenom osnovu će u cjelini biti prihod budžeta Države i u cjelini će se usmjeriti na unapređenje zdravstvenog sistema Crne Gore. Stoga se predlaže da se ovaj dio poreza izuzme od ustupanja jedinicama lokalne samouprave i opredjeljivanja u Egalizacioni fond.

III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Predlog Zakona je usaglašen sa Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi (član 9 Povelje).

IV. Obrazloženje osnovnih pravnih instituta

Član 1 - Ovom odredbom predlože se da se iz poreza na dohodak fizičkih lica koji se ustupa opštinama izuzima porez na neprijavljeni prihod.

Član 2 - Ovom odredbom predlože se da se poslije stava 2 dodaje novi stav kojim se propisuje da prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica iz kojih se obezbjeđuju sredstva Egalizacionog fonda ne obuhvataju prihode od poreza na neprijavljeni prihod.

Član 3 – Odredbom ovog člana predlaže se da Zakon stupi na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

V. Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti za sprovođenje Zakona sa procjenom efekata primjene ovog zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

Primjenom predloženih rješenja za dopunu Zakona o finansiranju lokalne samouprave jedinicama lokalne samouprave se neće ustupati i opredjeljivati u Egalizacioni fond dio poreza na dohodak na neprijavljeni prihod. Procjena prihoda koji se po ovom osnovu neće ustupiti jedinicama lokalne samouprave i opredjeliti u Egalizacioni fond iznosi cca 11,8 mil. € na godišnjem nivou. Navedena sredstva će u cjelosti biti prihod budžeta Države.

VI. Razlozi zbog kojih nije sprovedena javna rasprava

Imajući u vidu da je donošenje ovog Zakona uslovljeno izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, a uzimajući u obzir i vanredne okolnosti prouzrokovane virusom COVID 19, ocijenjeno je da nije potrebno sprovesti javnu raspravu, već je odlučeno da se predmetni Zakon dostavi zainteresovanim stranama na mišljenje. Naime, na ovaj način su izvršene konsultacije sa zainteresovanim subjektima kako bi se pojednostavile procedure i kako bi se ovaj Zakon donio uporedo sa donošenjem godišnjeg zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu.

VII. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku

Imajući u vidu da se predloženim izmjenama važećeg Zakona o finansiranju lokalne samouprave vrši usaglašavanje sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica, kao i da će ove izmjene imati pozitivni fiskalni uticaj na prihodnoj strani budžeta Države, predlaže se da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, Predlog Zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave donese po hitnom postupku, zajedno sa Predlogom Zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu i da predmetni zakon stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Odredbe Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore“, broj 3/19) čije se izmjene predlažu

Član 10

Zakonom ustupljeni prihodi opštine su prihodi od:

1. poreza na dohodak fizičkih lica;
2. poreza na promet nepokretnosti;
3. koncesionih i drugih naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa koje dodjeljuje država, u skladu sa ovim zakonom;
4. godišnje naknade pri registraciji motornih vozila, traktora i priključnih vozila.

Član 15

Finansijsko ujednačavanje finansiranja opština vrši se preko Egalizacionog fonda (u daljem tekstu: Fond).

Sredstva Fonda izdvajaju se na poseban račun organa državne uprave nadležnog za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo) i obezbjeđuju se iz prihoda od:

- poreza na dohodak fizičkih lica u visini od 11% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- poreza na promet nepokretnosti u visini od 10% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- poreza na upotrebu motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica u visini od 100% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- koncesionih naknada od igara na sreću u visini od 40% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, sredstva Fonda mogu se obezbjeđivati i uzimanjem kratkoročnih pozajmica iz budžeta države.



Crna Gora
Kabinet predsjednika Vlade
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301
fax: +382 20 481 301

Br: 01-004-907/21-766/2

27. april 2021.

Za: **MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA**
ministru Milojku Spajiću

Veza: Dopis br: 01-13-4561/2

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 01-13-4561/2 od 26. aprila 2021. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

GLAVNA PREGOVARAČICA

Zorka Kordić
Zorka Kordić

Prilog:


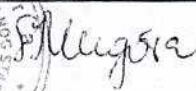
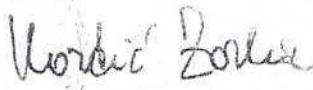
- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija i socijalnog staranja;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MFS- IU/PZ/21/12
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Financing of Local Self Government	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za lokalnu samoupravu i privredna društva u većinskom vlasništvu države	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	mr Snežana Mugoša 063/202-926 sneza.mugosa@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	mr Snežana Mugoša 063/202-926 sneza.mugosa@mif.gov.me Gordana Radović 063/202519 Gordana.radovic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Uprava prihoda	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2021-2023	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
<ul style="list-style-type: none"> • Evropska povelja o lokalnoj samoupravi • Preporuka Komiteta ministara Savjeta Evrope o finansijskim resursima lokalnih regionalnih vlasti 	<ul style="list-style-type: none"> • The European Charter of Local-Self Government • Recommendation Rec(2004)1 of the Committee of Ministers to member states on financial and budgetary management at local and regional levels
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Evropska povelja o lokalnoj samoupravi je prevedena na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / glavna pregovaračica
  Datum: 22.04.2021. godine	 Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MFS-TU/PZ/21/12		MFS-IU/PZ/21/12		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave		Proposal for the Law on Financing of Local Self Government		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03- 0741

Podgorica, 28.04.2021. godine

**DIREKTORAT ZA LOKALNU SAMOUPRAVU I PRIVREDNA DRUŠTVA U
VEĆINSKOM VLASNIŠTVU DRŽAVE**

Povodom *Predloga zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave*,
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta
implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da se na osnovu dostavljenog teksta *Predloga zakona* postiže usklađivanje
rješenja o sistemu finansiranja lokalne samouprave sa predloženim izmjenama *Zakona o porezu
na dohodak fizičkih lica* u dijelu koji se odnosi na oporezivanje neprijavljenog prihoda čime će
se ostvariti dodatnih prihod u budžetu države, Direktor za državni budžet nema primjedbi na
Predlog zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

S poštovanjem,

DRŽAVNI SEKRETAR
Janko Odović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt treba da riješi sljedeće probleme:

- Usklađivanje važećih rješenja o sistemu finansiranja lokalne samouprave sa predloženim izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica u dijelu koji se odnosi na oporezivanje neprijavljenog prihoda u cilju implementacije opredjeljenja Vlade Crne Gore da sredstva od oporezivanja neprijavljenog prihoda budu u cjelini prihod državnog budžeta.
- Naime, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave propisano je da je jedan od ustupljenih prihoda opština prihod od poreza na dohodak fizičkih lica. Takođe, prema odredbama navedenog zakona, sredstva Egalizacionog fonda, između ostalih prihoda, obezbjeđuju se iz prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica u visini od 11% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu.
- Izmjenama predmetnog zakona će se realizovati opredjeljenje Vlade Crne Gore da sredstva prihodovana po osnovu oporezivanja neprijavljenog prihoda budu u cjelini prihod državnog budžeta.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom će se:

- usaglasiti važeća zakonska rješenja o sistemu finansiranja lokalne samouprave sa predloženim izmjenama Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica i opredjeljenjem Vlade da se jedinicama lokalne samouprave ne ustupaju prihodi od poreza na neprijavljeni prihod i da se prihodu po osnovu tog poreza ne opredjeljuju u Egalizacioni fond.
- stvoriti uslovi za zakonom utvrđenu raspodjelu prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica. Primjenom predloženih rješenja za dopunu Zakona o finansiranju lokalne samouprave stvorice se uslovi za raspodjelu prihoda na način da se iz prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica koji se opredjeljuje opštinama, uvođenjem oporezivanja neprijavljenog prihoda, a koji za cilj ima unapređenje efikasnosti poreskog sistema, izuzmu prihodi od poreza na neprijavljeni prihod. Naime, na ovaj način procijenjeni prihod koji bi opštine ostvarile, biće prihod budžeta Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Rješavanje problema je jedino moguće ostvariti dopunom Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Naime, donošenjem navedenog propisa izvršice se usklađivanje sa novim zakonskim rješenjima u okviru izmjena i dopuna Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica i realizovati opredjeljenje Vlade da sredstva koja se prihoduju po navedenom osnovu budu u cjelini prihod budžeta Države koja će u cjelosti biti usmjerena na unapređenje zdravstvenog sistema Crne Gore.
- Opcija status quo, odnosno odsustvo regulatorne promjene, nije prihvaćeno zbog opredjeljenja Vlade da se sredstva prihodovana po navedenom osnovu u cjelini usmjere na finansiranje unapređenja zdravstvenog sistema.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
 - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
 - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
 - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
 - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
-
- Predloženo zakonsko rješenje prvenstveno će imati direktan pozitivan efekat na Budžet Države, na način što će sredstva koja se prihoduju po navedenom osnovu u cjelini biti prihod budžeta Države, a koja će se usmjeriti na unapređenje zdravstvenog sistema Crne Gore. Napominjemo da će jedinice lokalne samouprave biti uskraćene za nove prihode, odnosno za prihode ostvarene po osnovu poreza na neprijavljeni prihod.
 - Primjena predloženog rješenja neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.
 - /
 - Predloženi propis neće uticati na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, a samim tim ni na tržišnu konkurenciju.
 - Procjenjuje se da usvajanje ovog Zakona neće proizvesti administrativna opterećenja, kao ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.
- /
- Implementacijom predloženog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- /
- Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno donositi podzakonska akta.
- Implementacijom ovog propisa budžeti jedinica lokalne samouprave će biti uskraćeni za iznos od 11,8 mil. €. Navedena sredstva će biti prihod državnog budžeta.
- Na osnovu raspoloživih podataka procijenjeno je da će se oporezivanjem neprijavljenog prihoda ostvariti dodatni budžetski prihodi u iznosu od cca 40,0 mil. € na godišnjem nivou. Procjena je urađena na osnovu pretpostavke da će prihodi po ovom osnovu iznositi oko 20% ukupne naplate poreza na dohodak fizičkih lica. U skladu sa utvrđenim procentom bruto naplaćenog prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica koji se ustupa opštinama i opredjeljuje u Egalizacioni fond, a koji iznosi oko 29,5% od bruto naplaćenog poreza na dohodak fizičkih lica, izračunat je iznos prihoda koji će se uskratiti opštinama i koji iznosi 11,8 mil. €.
- Procjena je urađena na osnovu prethodno navedenih pretpostavki, jer za detaljniju analizu nisu raspoloživi drugi podaci.
- Raspored prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica između Države i jedinica lokalne samouprave vršiće se u skladu sa odredbama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica i Zakona o finansiranju lokalne samouprave.
- Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je dostavilo Predlog Zakona Sekretarijatu za zakonodavstvo, Kancelariji za Evropske integracije, Ministarstvu javne uprave, digitalnog društva i medija, kao i Zajednici opština Crne Gore, na mišljenje.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
 - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Za pripremu teksta Predloga Zakona nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Na Predlog Zakona pozitivno mišljenje je dato od strane Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija i Sekretarijata za zakonodavstvo, dok je Upravni odbor Zajednice opština mišljenja da predmetni zakon treba povući iz procedure.

- Kao razlog za povlačenje Zakona iz procedure Upravni odbor Zajednice opština navodi uskraćenost jedinica lokalne samouprave za sredstva ostvarena po osnovu poreza na neprijavljeni prihod za cca 11,8 mil. € na godišnjem nivou.
- Imajući u vidu da je donošenje ovog Zakona uslovljeno izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, a uzimajući u obzir i vanredne okolnosti prouzrokovane virosom COVID 19, ocijenjeno je da nije potrebno sprovesti javnu raspravu, već je odlučeno da se predmetni Zakon dostavi zainteresovanim stranama na mišljenje. Naime, na ovaj način su izvršene konsultacije sa zainteresovanim subjektima kako bi se pojednostavile procedure i kako bi se ovaj Zakon donio uporedo sa donošenjem godišnjeg zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu.

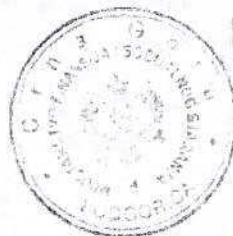
7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Nije potrebno preduzimati dodatne mjere kako bi se ispunili ciljevi donošenja predmetnog zakona.
- Usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica koji je u skupštinskoj proceduri, stvara se zakonski osnov za donošenje predmetnog Zakona i njegove implementacije. S tim u vezi, glavni indikator prema kojemu će se mjeriti ispunjenje ciljeva jeste usaglašavanje Zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.
- Za monitoring i evaluaciju propisa biće zaduženo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, odnosno Uprava prihoda Crne Gore.

Podgorica, 26.04.2021. godine

MINISTAR
mr Miloško Spajić





Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/ Vlada Crne Gore

Naziv propisa	ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII. JAVNA UPRAVA	Lokalna samouprava
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	/	/
Ključni termini – eurovok deskriptori		