


Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-1688
Podgorica, 19. juna 2017. godine

 CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLIJENO:	4. VII 20 17. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-6/17-1
VEZA:	
EPA:	199 XXVI
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 8. juna 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU DODATNOG PROTOKOLA UZ KONVENCIJU SAVJETA EVROPE O PREVENCIJI TERORIZMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su ZORAN PAŽIŃ, potpredsjednik Vlade i ministar pravde i NIKOLA ŠARANOVIĆ, generalni direktor Direktorata za međunarodnu pravnu saradnju i evropske integracije u Ministarstvu pravde.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

PREDLOG

**ZAKON O POTVRĐIVANJU DODATNOG PROTOKOLA
UZ KONVENCIJU SAVJETA EVROPE O PREVENCIJI TERORIZMA**

Član 1

Potvrđuje se Dodatni protokol uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma usvojen 19. maja 2015. godine i otvoren za potpisivanje 22. oktobra 2015. godine u Rigi, u originalu na engleskom i francuskom jeziku.

Član 2

Tekst Dodatnog protokola iz člana 1 ovog zakona, u originalu na engleskom jeziku i u prevodu na crnogorski jezik, glasi:

Additional Protocol to the Council of Europe Convention on the Prevention of Terrorism

Riga, 22. X 2015

The member States of the Council of Europe and the other Parties to the Council of Europe Convention on the Prevention of Terrorism (CETS No. 196), signatory to this Protocol,

Considering that the aim of the Council of Europe is to achieve greater unity between its members;

Desiring to further strengthen the efforts to prevent and suppress terrorism in all its forms, both in Europe and globally, while respecting human rights and the rule of law;

Recalling human rights and fundamental freedoms enshrined, in particular, in the Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms (ETS No. 5) and its protocols, as well as in the International Covenant on Civil and Political Rights;

Expressing their grave concern about the threat posed by persons travelling abroad for the purpose of committing, contributing to or participating in terrorist offences, or the providing or receiving of training for terrorism in the territory of another State;

Having regard in this respect to Resolution 2178 (2014) adopted by the Security Council of the United Nations at its 7272nd meeting on 24 September 2014, in particular paragraphs 4 to 6 thereof;

Considering it desirable to supplement the Council of Europe Convention on the Prevention of Terrorism in certain respects,

Have agreed as follows:

Article 1 – Purpose

The purpose of this Protocol is to supplement the provisions of the Council of Europe Convention on the Prevention of Terrorism, opened for signature in Warsaw on 16 May 2005 (hereinafter referred to as “the Convention”) as regards the criminalisation of the acts described in Articles 2 to 6 of this Protocol, thereby enhancing the efforts of Parties in preventing terrorism and its negative effects on the full enjoyment of human rights, in particular the right to life, both by measures to be taken at national level and through international co-operation, with due regard to the existing applicable multilateral or bilateral treaties or agreements between the Parties.

Article 2 – Participating in an association or group for the purpose of terrorism

1. For the purpose of this Protocol, “participating in an association or group for the purpose of terrorism” means to participate in the activities of an association or group for the purpose of committing or contributing to the commission of one or more terrorist offences by the association or the group.
2. Each Party shall adopt such measures as may be necessary to establish “participating in an association or group for the purpose of terrorism”, as defined in paragraph 1, when committed unlawfully and intentionally, as a criminal offence under its domestic law.

Article 3 – Receiving training for terrorism

1. For the purpose of this Protocol, “receiving training for terrorism” means to receive instruction, including obtaining knowledge or practical skills, from another person in the making or use of explosives, firearms or other weapons or noxious or hazardous substances, or in other specific methods or techniques, for the purpose of carrying out or contributing to the commission of a terrorist offence.

2. Each Party shall adopt such measures as may be necessary to establish “receiving training for terrorism”, as defined in paragraph 1, when committed unlawfully and intentionally, as a criminal offence under its domestic law.

Article 4 – Travelling abroad for the purpose of terrorism

1. For the purpose of this Protocol, “travelling abroad for the purpose of terrorism” means travelling to a State, which is not that of the traveller’s nationality or residence, for the purpose of the commission of, contribution to or participation in a terrorist offence, or the providing or receiving of training for terrorism.

2. Each Party shall adopt such measures as may be necessary to establish “travelling abroad for the purpose of terrorism”, as defined in paragraph 1, from its territory or by its nationals, when committed unlawfully and intentionally, as a criminal offence under its domestic law. In doing so, each Party may establish conditions required by and in line with its constitutional principles.

3. Each Party shall also adopt such measures as may be necessary to establish as a criminal offence under, and in accordance with, its domestic law the attempt to commit an offence as set forth in this article.

Article 5 – Funding travelling abroad for the purpose of terrorism

1. For the purpose of this Protocol, “funding travelling abroad for the purpose of terrorism” means providing or collecting, by any means, directly or indirectly, funds fully or partially enabling any person to travel abroad for the purpose of terrorism, as defined in Article 4, paragraph 1, of this Protocol, knowing that the funds are fully or partially intended to be used for this purpose.

2. Each Party shall adopt such measures as may be necessary to establish the “funding of travelling abroad for the purpose of terrorism”, as defined in paragraph 1, when committed unlawfully and intentionally, as a criminal offence under its domestic law.

Article 6 – Organising or otherwise facilitating travelling abroad for the purpose of terrorism

1. For the purpose of this Protocol, “organising or otherwise facilitating travelling abroad for the purpose of terrorism” means any act of organisation or facilitation that assists any person in travelling abroad for the purpose of terrorism, as defined in Article 4, paragraph 1, of this Protocol, knowing that the assistance thus rendered is for the purpose of terrorism.
2. Each Party shall adopt such measures as may be necessary to establish “organising or otherwise facilitating travelling abroad for the purpose of terrorism”, as defined in paragraph 1, when committed unlawfully and intentionally, as a criminal offence under its domestic law.

Article 7 – Exchange of information

1. Without prejudice to Article 3, paragraph 2, sub-paragraph a, of the Convention and in accordance with its domestic law and existing international obligations, each Party shall take such measures as may be necessary in order to strengthen the timely exchange between Parties of any available relevant information concerning persons travelling abroad for the purpose of terrorism, as defined in Article 4. For that purpose, each Party shall designate a point of contact available on a 24-hour, seven-days-a-week basis.
2. A Party may choose to designate an already existing point of contact under paragraph 1.
3. A Party’s point of contact shall have the capacity to carry out communications with the point of contact of another Party on an expedited basis.

Article 8 – Conditions and safeguards

1. Each Party shall ensure that the implementation of this Protocol, including the establishment, implementation and application of the criminalisation under Articles 2 to 6, is carried out while respecting human rights obligations, in particular the right to freedom of movement, freedom of expression, freedom of association and freedom of religion, as set forth in, where applicable to that Party, the Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, the International Covenant on Civil and Political Rights and other obligations under international law.

2. The establishment, implementation and application of the criminalisation under Articles 2 to 6 of this Protocol should furthermore be subject to the principle of proportionality, with respect to the legitimate aims pursued and to their necessity in a democratic society, and should exclude any form of arbitrariness or discriminatory or racist treatment.

Article 9 – Relation between this Protocol and the Convention

The words and expressions used in this Protocol shall be interpreted within the meaning of the Convention. As between the Parties, all the provisions of the Convention shall apply accordingly, with the exception of Article 9.

Article 10 – Signature and entry into force

1. This Protocol shall be open for signature by Signatories to the Convention. It shall be subject to ratification, acceptance or approval. A Signatory may not ratify, accept or approve this Protocol unless it has previously ratified, accepted or approved the Convention, or does so simultaneously. Instruments of ratification, acceptance or approval shall be deposited with the Secretary General of the Council of Europe.

2. This Protocol shall enter into force on the first day of the month following the expiration of a period of three months after the deposit of the sixth instrument of ratification, acceptance or approval, including at least four member States of the Council of Europe.

3. In respect of any Signatory which subsequently deposits its instrument of ratification, acceptance or approval, this Protocol shall enter into force on the first day of the month following the expiration of a period of three months after the date of the deposit of the instrument of ratification, acceptance or approval.

Article 11 – Accession to the Protocol

1. After the entry into force of this Protocol, any State, which has acceded to the Convention, may also accede to this Protocol or do so simultaneously.

2. In respect of any State acceding to the Protocol under paragraph 1 above, the Protocol shall enter into force on the first day of the month following the expiration of a period of three months

after the date of the deposit of the instrument of accession with the Secretary General of the Council of Europe.

Article 12 – Territorial application

1. Any State or the European Union may, at the time of signature or when depositing its instrument of ratification, acceptance, approval or accession, specify the territory or territories to which this Protocol shall apply.
2. Any Party may, at any later time, by declaration addressed to the Secretary General of the Council of Europe, extend the application of this Protocol to any other territory specified in the declaration. In respect of such territory the Protocol shall enter into force on the first day of the month following the expiration of a period of three months after the date of receipt of the declaration by the Secretary General.
3. Any declaration made under the two preceding paragraphs may, in respect of any territory specified in such declaration, be withdrawn by a notification addressed to the Secretary General of the Council of Europe. The withdrawal shall become effective on the first day of the month following the expiration of a period of three months after the date of receipt of such notification by the Secretary General.

Article 13 – Denunciation

1. Any Party may, at any time, denounce this Protocol by means of a notification addressed to the Secretary General of the Council of Europe.
2. Such denunciation shall become effective on the first day of the month following the expiration of a period of three months after the date of receipt of the notification by the Secretary General of the Council of Europe.
3. Denunciation of the Convention automatically entails denunciation of this Protocol.

Article 14 – Notifications

The Secretary General of the Council of Europe shall notify the member States of the Council of Europe, the European Union, the non-member States which have participated in the elaboration of this Protocol as well as any State which has acceded to, or has been invited to accede to, this Protocol of:

- a) any signature;
- b) the deposit of any instrument of ratification, acceptance, approval or accession;
- c) any date of entry into force of this Protocol in accordance with Articles 10 and 11;
- d) any other act, declaration, notification or communication relating to this Protocol.

In witness whereof the undersigned, being duly authorised thereto, have signed this Protocol.

Done at Riga, this 22nd day of October 2015, in English and in French, both texts being equally authentic, in a single copy which shall be deposited in the archives of the Council of Europe. The Secretary General of the Council of Europe shall transmit certified copies to each member State of the Council of Europe, to the European Union, to the non-member States which have participated in the elaboration of this Protocol, and to any State invited to accede to it.

Dodatni protokol uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma

Riga, 22. oktobra 2015. godine

Države članice Savjeta Evrope i druge Strane Konvencije Savjeta Evrope o prevenciji terorizma (CETS br.196), potpisnice ovog Protokola,

Imajući u vidu da je cilj Savjeta Evrope postizanje većeg jedinstva među članicama;

U želji da dodatno ojačaju napore za sprečavanje i suzbijanje terorizma u svim njegovim oblicima, kako na evropskom tako i na globalnom nivou, uz istovremeno poštovanje ljudskih prava i vladavine prava;

Pozivajući se na zajamčena ljudska prava i osnovne slobode, konkretno, Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda (ETS br. 5) njene protokole, kao i Međunarodni pakt o građanskim i političkim pravima;

Izražavajući veliku zabrinutost zbog prijetnje izazvane od strane lica koja putuju u inostranstvo u cilju vršenja, pomaganja ili učestvovanja u krivičnim djelima terorizma, organizovanja ili prolaska kroz terorističku obuku na teritoriji strane države;

U vezi sa tim, imajući u vidu u Rezoluciju 2178 (2014) usvojenu od strane Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija na njegovom 7272. zasijedanju od 24. septembra 2014. godine, a posebno stavove 4-6;

Smatrajući poželjnim da se Konvencija Savjeta Evrope o prevenciji terorizma, u određenim aspektima, dopuni,

Saglasne su sa sljedećim:

Svrha

Član 1

Svrha ovog protokola je da dopuni odredbe Konvencije Savjeta Evrope o prevenciji terorizma, otvorenoj za potpisivanje u Varšavi 16. maja 2015. godine (u daljem tekstu "Konvencija") u vezi sa inkriminacijom djela opisanih u članovima 2-6 ovog protokola, čime će se ojačati napori Strana u prevenciji terorizma i njegovih negativnih efekata na puno uživanje ljudskih prava, posebno prava na život, mjerama koje treba preduzeti i na nacionalnom nivou i kroz međunarodnu saradnju, uz poštovanje važećih multilateralnih ili bilateralnih ugovora i sporazuma između Strana.

Učešće u udruženju ili grupi u svrhu terorizma

Član 2

1. U svrhu ovog protokola "učestvovanje u udruženju ili grupi u svrhu terorizma" znači učestvovati u aktivnostima nekog udruženja ili grupe čija je svrha vršenje ili pomoć u vršenju jednog ili više terorističkih djela od strane udruženja ili grupe.
2. Svaka Strana će preduzeti odgovarajuće mjere koje su neophodne kako bi propisala djelo iz stava 1 ovog člana „učestvovanje u udruženju ili grupi u svrhu terorizma“, kao krivično, kada je počinjeno nezakonito i namjerno.

Prolazak kroz terorističku obuku

Član 3

1. "Prolazak kroz terorističku obuku" u svrhu ovog protokola, znači dobijanje instrukcija, uključujući sticanje znanja ili praktičnih vještina, od strane drugog lica o izradi ili korišćenju eksploziva, vatrenog oružja ili drugih oružja, štetnih ili opasnih materija ili drugih posebnih metoda i tehnika, u svrhu izvršavanja ili pomaganja u vršenju krivičnih djela iz oblasti terorizma.
2. Svaka Strana će preduzeti odgovarajuće mjere koje su neophodne kako bi propisala djelo iz stava 1 ovog člana „prolazak kroz terorističku obuku“, kao krivično, kada je počinjeno nezakonito i namjerno.

Putovanje u inostranstvo radi terorizma

Član 4

1. U svrhu ovog protokola, "putovanje u inostranstvo radi terorizma" znači putovanje u državu koja nije država putnikovog državljanstva ili prebivališta, radi vršenja, pomaganja ili učestvovanja u krivičnom djelu terorizma, organizovanja ili prolaska kroz terorističku obuku.
2. Svaka Strana će preduzeti odgovarajuće mjere koje su neophodne kako bi propisala djelo iz stava 1 ovog člana „putovanje u inostranstvo radi terorizma“, kao krivično, kada je počinjeno nezakonito i namjerno. Pri tome, svaka Strana može definisati potrebne uslove, u skladu sa njenim ustavnim principima.
3. Svaka Strana će usvojiti eventualno neophodne mjere radi definisanja kao krivičnog djela, u skladu sa njenim domaćim zakonodavstvom, pokušaj izvršenja krivičnog djela kako je izloženo u ovom članu.

Finansiranje putovanja u inostranstvo radi terorizma

Član 5

1. U svrhu ovog protokola, "finansiranje putovanja u inostranstvo radi terorizma" znači obezbjeđivanje ili prikupljanje, na svaki način, direktno ili indirektno, finansijskih sredstava za potpuno ili djelimično omogućavanje putovanja u inostranstvo bilo kojem licu radi terorizma, u skladu sa članom 4 stav 1 ovog protokola, znajući da su fondovi u potpunosti ili djelimično namijenjeni da budu korišćeni u ovu svrhu.

2. Svaka Strana će preduzeti odgovarajuće mjere koje su neophodne kako bi propisala djelo iz stava 1 ovog člana „finansiranje putovanja u inostranstvo radi terorizma“, kao krivično, kada je počinjeno nezakonito i namjerno.

Organizovanje i pomaganje na drugi način putovanja u inostranstvo radi terorizma

Član 6

1. U svrhu ovog protokola, "organizovanje ili pomaganje na drugi način putovanja u inostranstvo radi terorizma" znači bilo koji čin organizovanja ili olakšica kojima se pomaže bilo kojem licu u putovanju u inostranstvo radi terorizma, u skladu sa definicijom iz člana 4 stav 1 ovog protokola, znajući da je tako pružena pomoć radi terorizma.

2. Svaka Strana će preduzeti odgovarajuće mjere koje su neophodne kako bi propisala djelo iz stava 1 ovog člana „organizovanje i pomaganje na drugi način putovanja u inostranstvo radi terorizma“, kao krivično, kada je počinjeno nezakonito i namjerno.

Razmjena informacija

Član 7

1. Ne dovodeći u pitanje član 3 stav 2 tačka a Konvencije i u skladu sa domaćim zakonodavstvom i postojećim međunarodnim obavezama, svaka Strana će preduzeti mjere koje su neophodne radi jačanja pravovremene razmjene svih raspoloživih i bitnih informacija između Strana u vezi sa licima koja putuju u inostranstvo radi terorizma, u skladu sa članom 4 ovog protokola. U tu svrhu, svaka Strana će odrediti kontakt osobu, dostupnu dvadeset četiri sata, sedam dana nedeljno.

2. U skladu sa stavom 1 ovog člana, Strana može odlučiti da imenuje već postojeću kontakt osobu.

3. Kontakt osoba Strane će moći da komunicira sa kontakt osobom druge Strane na ubrzan način.

Uslovi i garancije

Član 8

1. Svaka Strana osigurava da implementacija ovog protokola, uključujući definisanje, implementaciju i primjenu inkriminacije iz članova 2-6, bude sprovedena uz poštovanje ljudskih prava, naročito prava na slobodu kretanja, izražavanja, udruživanja i vjeroispovjesti, kako je

navedeno, i kada je to za Stranu primjenljivo, u Konvenciji za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, Međunarodnom paktu o građanskim i političkim pravima, i drugim obavezama u skladu sa međunarodnim pravom.

2. Definicija, implementacija i primjena inkriminacija iz članova 2-6 ovog protokola treba nadalje da podliježe principu proporcionalnosti, uz poštovanje legitimnih ciljeva i njihovih neophodnosti u demokratskom društvu, uz potrebu za isključivanjem bilo kojeg oblika arbitrarnosti i diskriminatornog ili rasističkog tretmana.

Odnos između Protokola i Konvencije

Član 9

Riječi i izrazi korišćeni u ovom protokolu se interpretiraju u duhu Konvencije. Među Stranama, sve odredbe Konvencije, izuzev člana 9, će se primjenjivati u skladu sa tim.

Potpisivanje i stupanje na snagu

Član 10

1. Ovaj protokol ostaje otvoren za potpisivanje Potpisnicama Konvencije. On podliježe ratifikaciji, prihvatanju ili odobrenju. Potpisnica ne može ratifikovati, prihvatiti ili odobriti ovaj protokol ukoliko nije prethodno ratifikovala, prihvatila ili odobrila Konvenciju, ili to uradi istovremeno. Instrumenti ratifikacije, prihvatanja ili odobrenja se deponuju kod generalnog sekretara Savjeta Evrope.

2. Ovaj protokol stupa na snagu prvog dana u mjesecu po isteku tri mjeseca od deponovanja šest instrumenata ratifikacije, prihvatanja ili odobravanja, uključujući najmanje četiri zemlje članice Savjeta Evrope.

3. U odnosu na bilo koju Potpisnicu koja naknadno deponuje instrument ratifikacije, prihvatanja ili odobrenja, ovaj protokol stupa na snagu prvog dana u mjesecu po isteku tri mjeseca od datuma deponovanja instrumenta ratifikacije, prihvatanja ili odobrenja.

Pristup Protokolu

Član 11

1. Svaka država koja je pristupila Konvenciji, po stupanju na snagu ovog protokola može takođe pristupiti ovom protokolu ili to učiniti istovremeno.
2. Protokol će u odnosu na bilo koju državu koja pristupa Protokolu, u skladu sa stavom 1, stupiti na snagu prvog dana u mjesecu po isteku tri mjeseca od deponovanja instrumenta prihvatanja od strane generalnog sekretara Savjeta Evrope.

Teritorijalna primjena

Član 12

1. Svaka država ili Evropska unija može, u momentu potpisivanja ili deponovanja svog instrumenta ratifikacije, prihvatanja ili odobrenja, precizirati teritoriju ili teritorije na koje se ovaj protokol odnosi.
2. Svaka Strana može, u bilo koje kasnije vrijeme, deklaracijom adresiranom na generalnog sekretara Savjeta Evrope, proširiti primjenu ovog protokola na bilo koju teritoriju koja se navodi u izjavi. Protokol, u odnosu na tu teritoriju, stupa na snagu prvog dana u mjesecu po isteku tri mjeseca od prijema izjave kod generalnog sekretara.
3. Svaka izjava data u skladu sa dva prethodna stava, može, u odnosu na bilo koju teritoriju navedenu u takvoj deklaraciji, biti povučena putem obavještenja upućenom generalnom sekretaru Savjeta Evrope. Povlačenje će postati efektivno prvog dana u mjesecu po isteku tri mjeseca od prijema obavještenja adresiranog na generalnog sekretara.

Otkaz

Član 13

1. Svaka Strana može, u svakom momentu, otkazati ovaj protokol putem obavještenja generalnom sekretaru Savjeta Evrope.
2. Takav otkaz stupa na snagu prvog dana u mjesecu po isteku tri mjeseca od prijema obavještenja adresiranog na generalnog sekretara Savjeta Evrope.
3. Otkaz Konvencije automatski povlači otkaz Protokola.

Obavještenje

Član 14

Generalni sekretar Savjeta Evrope obavještava sve države članice Savjeta Evrope, Evropsku uniju, države koje nisu članice a koje su učestvovalе u izradi ovog protokola, kao i svaku drugu državu koja je pristupila ili je pozvana da pristupi ovom protokolu o:

- a) svakom potpisivanju;
- b) deponovanju bilo kakvih instrumenta ratifikacije, prihvatanja, odobrenja ili pristupanja;
- c) stupanju na snagu ovog protokola u skladu sa članovima 10 i 11;
- d) bilo kakvom aktu, izjavi, obavještenju ili komunikaciji u vezi sa ovim protokolom.

U potvrdu toga, niže potpisani, za to valjano ovlašćeni, potpisuju ovaj protokol.

Sastavljeno u Rigi, dvadesetdrugog oktobra, dvijehiljade petnaeste, na engleskom i francuskom jeziku, s tim da su oba teksta jednako važeća, u jednom primjerku koji će biti deponovan u arhivama Savjeta Evrope. Generalni sekretar Savjeta Evrope prosljediće ovjerene kopije svim državama članicama Savjeta Evrope, Evropskoj uniji, državama koje nisu članice a koje su učestvovalе u izradi ovog protokola, i svakoj državi pozvanoj da pristupi protokolu.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore – Međunarodni ugovori“.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma, sadržan je u odredbi člana 82 Ustava kojim je propisano da Skupština potvrđuje međunarodne ugovore. Odredbom o pravnom poretku propisano je da su potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori sastavni dio unutrašnjeg pravnog poretka, imaju primat nad domaćim zakonodavstvom i neposredno se primjenjuju kada odnose uređuju drukčije od unutrašnjeg zakonodavstva. Nadalje, članom 16 (stav 1 tač. 5) između ostalog je određeno da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru. Takođe, članom 15 (stav 1) propisano je da Crna Gora na principima i pravilima međunarodnog prava, saraduje i razvija prijateljske odnose sa drugim državama, regionalnim i međunarodnim organizacijama.

II OCJENA STANJA MEĐUNARODNIH ODNOSA I CILJ DONOŠENJA ZAKONA

Dodatni protokol uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma usvojen je 19. maja 2015. godine i otvoren za potpisivanje 22. oktobra 2015. u Rigi, Letonija (otuda je poznat kao Riga Protokol). Do sada su 36 država i Evropska unija potpisale Protokol, i to: Albanija, Andora, Belgija, BiH, Bugarska, Crna Gora, Češka, Danska, Estonija, Finska, Francuska, Grčka, Holandija, Island, Italija, Kipar, Letonija, Litvanija, Luksemburg, Makedonija, Malta, Moldavija, Monako, Norveška, Njemačka, Poljska, Portugalija, Rumunija, Slovačka, Slovenija, Španija, Švajcarska, Švedska, Turska i Ujedinjeno Kraljevstvo. Protokol su ratifikovale: Albanija, Bosna i Hercegovina, Danska, Italija, Moldavija i Monako. Protokol stupa na snagu 1. jula 2017. godine.

Nastanak Protokola vezuje se za sve rastuće pitanje terorizma u Evropi i međunarodnoj zajednici, posebno problema radikalizacije i fenomena „stranih boraca“ i ideja se naslanja na Rezoluciju SB UN 2178 iz 2014. godine. S tim u vezi, prilikom njegove izrade od strane nadležnih tijela Savjeta Evrope, kao što je Komitet eksperata za pitanje terorizma (CODEXTER), ključni cilj i ideja vodilja bila je da Protokol služi kao dodatak postojećoj Konvenciji o prevenciji terorizma, sa serijom odredbi za sprovođenje krivično-pravnih aspekata Rezolucije SB UN 2178.

Kao država članica Savjeta Evrope, kroz svoje članstvo u toj međunarodnoj organizaciji i prava i obaveze koje proizilaze iz ovog dokumenta, kao i članstva u drugim međunarodnim organizacijama, Crna Gora je dužna je da prati politike i trendove u svim oblastima, a naročito u oblasti međunarodne bezbjednosti i krivičnog prava. S obzirom na to da je Crna Gora država članica – strana ugovornica Konvencije Savjeta Evrope o prevenciji terorizma, a da je Dodatni

protokol u funkciji dopune ove konvencije, očekivano je da zemlje potpisnice konvencije „prate“ razvoj ovog multilateralnog ugovora kroz pristupanje njenim protokolima, u razumnom roku, imajući u vidu aktuelnost prijetnje od terorizma.

Donošenje Zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma svakako bi predstavljalo pozitivan politički signal da Crna Gora, kao aktivna članica Savjeta Evrope i Ujedinjenih nacija i država u procesu pristupanja EU i NATO, blagovremeno stavlja na listu prioriteta međunarodne obaveze i u kontinuitetu ide u korak sa politikama kojima se tretiraju goruća pitanja današnjice, kao što je međunarodni terorizam.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 25. avgusta 2016. godine usvojila Informaciju o potrebi potpisivanja Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma. Zaključkom br. 08-2308 od 1. septembra 2016. godine, Vlada je ovlastila stalnog predstavnika Crne Gore pri Savjetu Evrope da potpiše Dodatni protokol uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma, dok je Ministarstvo pravde zaduženo da nakon potpisivanja pripremi i Vladi dostavi predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma.

Stalni predstavnik Crne Gore pri Savjetu Evrope potpisao je 4. oktobra 2016. godine u Strazburu u ime Crne Gore Dodatni protokol uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma.

Shodno navedenom, donošenje Zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma nameće se kao logičan slijed događaja, u pravcu okončanja procedure pristupanja ovom međunarodnom ugovoru.

III OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU DODATNIM PROTOKOLOM UZ KONVENCIJU SAVJETA EVROPE O PREVENCIJI TERORIZMA

Zakonom se potvrđuje Dodatni protokol uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma, koji će time, u skladu sa Ustavom Crne Gore, postati dio unutrašnjeg pravnog sistema i proizvoditi pravno dejstvo.

Namjera prilikom izrade Protokola bila je uvođenje odredbi koje se odnose na kriminalizaciju većeg broja aktivnosti koje su povezane sa krivičnim djelima terorizma, ranih pripremnih radnji, kao i obezbjeđivanje bolje razmjene informacija kroz razvoj 24/7 mreže kontakt tačaka.

Protokol u čl. 2, 3, 4, 5 i 6 sadrži tzv. odredbe kriminalizacije, koje se odnose na:

- učestvovanje u udruženju ili grupi za svrhe terorizma koje podrazumjeva radnje kao što su učestvovanje u aktivnostima udruženja ili grupe sa ciljem vršenja i doprinosa vršenju jednog ili više terorističkih krivičnih djela od strane tog udruženja ili grupe;
- učešće u terorističkoj obuci, što obuhvata prenošenje i sticanje znanja i praktičnih vještina koje se odnose na korišćenje eksplozivnih materija, vatrenog oružja ili drugih oružja ili štetnih ili opasnih supstanci, odnosno drugih posebnih metoda ili tehnika u svrhu izvođenja i doprinosa vršenju terorističkih djela;
- putovanja – odlaske u inostranstvo za svrhe terorizma, što obuhvata putovanje u drugu državu koja nije država prebivališta ili država čiji je državljanin lice koje putuje, a u cilju vršenja, doprinosa vršenju ili učešća u krivičnom djelu terorizma, ili pružanje odnosno sticanje terorističke obuke;
- finansiranje odlazaka u inostranstvo za svrhe učešća u terorističkim aktivnostima, koje podrazumjeva obezbjeđivanje ili sakupljanje, na bilo koji način, direktno ili indirektno, sredstava koje u potpunosti ili parcijalno omogućavaju bilo kojoj osobi da otputuje u inostranstvo radi terorističkih aktivnosti definisanih Protokolom, znajući da su pomenuti fondovi odnosno sredstva u potpunosti ili djelimično namijenjeni za korišćenje u pomenute svrhe;
- organizovanje ili na drugi način omogućavanje putovanja u inostranstvo za svrhe terorizma, što se ogleda kroz preduzimanje bilo koje radnje na planu organizacije ili olakšavanja koje predstavlja pomoć bilo kojoj osobi u odlascima u inostranstvo za svrhe terorizma.

Protokolom je predviđeno da će svaka Strana preduzeti odgovarajuće mjere koje su neophodne da se domaćim zakonodavstvom aktivnosti i radnje predviđene Protokolom smatraju kao krivično djelo, ako su iste izvršene nezakonito i sa namjerom, posebno kod člana 4 koji se odnosi na putovanja – odlaske u inostranstvo, sa teritorije Strane potpisnice Protokola, odnosno od strane državljana te zemlje, za svrhe terorizma. Protokol poziva da se za ovo krivično djelo osigura kažnjivost pokušaja. Ističe se da će za krivično djelo odlaska u inostranstvo svaka strana ustanoviti uslove koje predviđa ili su u skladu sa njenim ustavnim principima. Jasno je da je navedena odredba kreirana u duhu ostavljanja mogućnosti državama potpisnicama da se pri definisanju bića krivičnog djela takođe rukovodi posebnostima sopstvenog pravnog sistema.

Konačno, pored dijela koji se odnosi na inkriminaciju, Protokol uspostavlja obavezu svake strane da, u skladu sa domaćim zakonodavstvom i postojećim međunarodnim obavezama, preduzme mjere koje su neophodne da se ojača blagovremena razmjena svih raspoloživih informacija između članica Protokola, o licima koja odlaze u inostranstvo za svrhe terorizma. U tom smislu, predviđa se uspostavljanje nacionalnih kontakt tačaka koje će biti na raspolaganju po principu 24/7.

IV POTREBA USAGLAŠAVANJA PROPISA

Analizom odredaba Protokola i odredaba člana 449b Krivičnog zakonika Crne Gore, može se zaključiti da odredbe Protokola, koje definišu radnje koje bi trebalo da budu predmet krivično-pravne sankcije, u velikoj mjeri korespondiraju sa radnjama krivičnog djela „Učestvovanje u stranim oružanim formacijama“, koje je u Krivični zakonik Crne Gore uvedeno upravo sa ciljem inkriminacije fenomena „stranih boraca“ i odlazaka na ratišta u inostranstvu. Prilikom izrade Zakona o izmjeni i dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore, odnosno prilikom formulisanja pomenutog krivičnog djela, zakonodavac se u najvećoj mjeri oslanjao na Rezoluciju SB UN 2178(2014), koja je praktično bila osnova za propisivanje radnji krivičnog djela iz člana 449b KZCG. Istovremeno, prilikom donošenja Protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma, cilj je bio konkretizacija krivično-pravnih aspekata sadržanih u pomenutoj rezoluciji, koja je sama po sebi predstavljala primarni podsticaj za države članice UN-a da u svojim zakonodavstvima izvrše odgovarajuće izmjene sa ciljem suprostavljanja fenomenu odlazaka na strana ratišta i učešća u sukobima u inostranstvu, a time i novoj dimenziji terorizma 21. vijeka.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

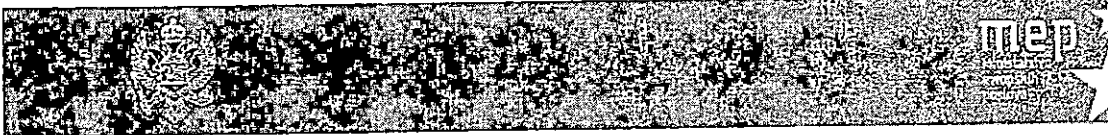


Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo pravde

Naziv propisa	Zakon o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	III. PRAVOSUĐE	3. Krivično zakonodavstvo
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	24 Pravosuđe, sloboda i bezbjednost	24.30 Policijska i sudska saradnja u krivičnim i carinskim stvarima 24.30.20 Sudska saradnja u krivičnim stvarima
Ključni termini - eurovok deskriptori	- Prevencija terorizma - Savjet Evrope - Međunarodna saradnja - Strani borci	



Vlada Crne Gore
Ministarstvo evropskih poslova

MINISTARSTVO PRAVDE
gospodin Zoran Pažin
ministar

Broj: 05/1-173/2
Podgorica, 28. IV 2017.

MINISTARSTVO PRAVDE
ПОДГОРИЦА
07.05.2017

Зр. јед.	Број	Прилог	Вриједност
	05-019-5161/17		2

Uvaženi gospodine Pažin,

Dopisom broj 05-019-5161/17-2 od 25. aprila 2017. tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

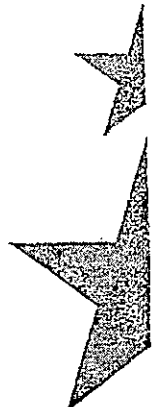
Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s navedenim u ocjeni usklađenosti propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

MINISTAR
Aleksandar Andrija Pejovic

Bulevar revolucije 15, Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 416 360
E-mail: kabinet@mep.gov.me
www.mep.gov.me

DET



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MP-IU/PZ/17/04
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on ratification of the Additional Protocol to the Council of Europe Convention on the Prevention of Terrorism	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde	
- Sektor/odsjek	Direktorat za međunarodnu pravnu saradnju i evropske integracije	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nikola Šaranović, tel: 020 407 503, e-mail: nikola.saranovic@mpa.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nataša Čuković, tel: 020 407 521, e-mail: natasa.cukovic@mpa.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Agencija za nacionalnu bezbjednost, Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2017-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje		
- Rok za donošenje propisa		
- Napomena	Donošenje Zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma nije predviđeno programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
32015D1914		
Odluka Savjeta (EU) 2015/1914 od 18. septembra 2015. o potpisivanju, u ime Evropske unije, Dodatnog		

protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma (CETS br. 196) / Council Decision (EU) 2015/1914 of 18 September 2015 on the signing, on behalf of the European Union, of the Additional Protocol to the Council of Europe Convention on the Prevention of Terrorism (CETS No 196), OJ L 280, 24.10.2015	
Potpuno usklađeno / Fully harmonized	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Konvencija Savjeta Evrope o prevenciji terorizma	Council of Europe Convention on the Prevention of Terrorism
Rezolucija Savjeta bezbjednosti 2178 (2014)	Security Council Resolution 2178 (2014)
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvor prava EU je preveden na hrvatski jezik, dok je izvormeđunarodnog prava preveden na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
Datum: 22.4.2017.	Datum: 28.04.2017.

Prilog obrasca:

1. Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MP-TU/PZ/17/04		MP-IU/PZ/17/04		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma		Proposal for the Law on ratification of the Additional Protocol to the Council of Europe Convention on the Prevention of Terrorism		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ
ПОДГОРИЦА

Примљено:	10.05.2017		
Орг. јед.	Број	Прилог	Вриједност
05	- 019	- 6036/11	

MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-6484/1

Podgorica, 10. maj 2017. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
-n/r ministra, g-dina Zorana Pažina -

Poštovani gospodine Pažin,

Povodom *Predloga zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Uvidom u dostavljeni tekst, utvrđeno je da za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma.*

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma

1. Definisanje problema:

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom se u pravni sistem Crne Gore uvodi Dodatni protokol uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma, usvojen 19. maja 2015. godine i otvoren za potpisivanje 22. oktobra 2015. godine u Rigi. Shodno članu 9 Ustava Crne Gore, dio unutrašnjeg pravnog poretka su potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori.

2. Ciljevi:

- Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?
- Navešti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Svrha Dodatnog protokola je da dopuni odredbe Konvencije Savjeta Evrope o prevenciji terorizma, otvorenoj za potpisivanje u Varšavi 16. maja 2015. godine, u vezi sa inkriminacijom djela opisanih u članovima 2 do 6 ovog protokola, time što će ojačati napore Strana u sprečavanju terorizma i njegovih negativnih efekata na puno uživanje ljudskih prava, posebno prava na život, putem mjera koje treba preduzeti na nacionalnom nivou i kroz međunarodnu saradnju, uz poštovanje postojećih primjenjivih multilateralnih i bilateralnih ugovora ili sporazuma između Strana

Donošenje Zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma predstavlja pozitivni signal da Crna Gora, kao aktivna članica Savjeta Evrope i Ujedinjenih nacija i država u procesu pristupanja EU i NATO, blagovremeno stavlja na listu prioriteta međunarodne obaveze.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa)
- Objasnite preferiranu opciju?

Donošenje zakona po skraćenoj proceduri

I pored činjenice da ovaj dokument još nije stupio na snagu, vidno je da postoji trend država članica Savjeta Evrope, Evropske unije, ali i same EU u pravcu potpisivanja i prihvatanja Protokola, čime će se dati doprinos međunarodnim naporima na planu suprostavljanja terorizmu.

Crna Gora bi potencijalno usvajanjem Zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma postala četvrta zemlja članica Savjeta Evrope koja je ratifikovala pomenuti

dokument, čime bi po automatizmu bio ispunjen jedan od dva kumulativna uslova predviđena za njegovo stupanje na snagu.

Donošenje Zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma svakako bi predstavljalo pozitivan politički signal da kao aktivna članica Savjeta Evrope i Ujedinjenih nacija i država u procesu pristupanja EU i NATO, blagovremeno stavlja na listu prioriteta međunarodne obaveze i u kontinuitetu ide u korak sa politikama kojima se adresiraju goruća pitanja današnjice kao što je međunarodni terorizam.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu: nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Propis će imati pozitivan uticaj na unapređenja normativnog okvira i institucionalnih kapaciteta za borbu protiv terorizma, naročito u dijelu jačanja međunarodne saradnje i razmjene informacija, imajući u vidu da se predviđa i uspostavljanje nacionalnih kontakt tačaka koje će biti na raspolaganju po principu 24/7.

Propis neće imati negativnih uticaja.

Primjena ovog zakona neće izazvati troškove građanima i privredi, kao ni malim i srednjim preduzećima.

Propisom se ne utiče negativno na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišne konkurencije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obracuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obracunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Za implementaciju navedenog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana
Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena ekspertna pomoć, niti su sprovedene konsultacije zainteresovanih strana.

7. Monitoring i evaluacija
Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Ministarstvo pravde, kao nadležno za saradnju u oblasti međunarodnog krivičnog pravosuđa i sa međunarodnim organizacijama u oblasti pravosuđa i ljudskih prava, odnosno za pripremu, izradu i izvršenje međunarodnih ugovora u oblasti međunarodne pravne pomoći, pratiće i evaluirati primjenu ovog zakona.

Datum i mjesto

Starješina

Podgorica, 18. april 2017. godine

Ministar pravde

Zoran Pažin

