



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	15.04.	20 24	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	28-2/24-4		
VEZA:			
EPA:	200 XXVIII		
SKRAĆENICA:		PRILOG.	



Crna Gora
Vlada Crne Gore

Br: 08-040/24-1514/4

10. april 2024. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 28. marta 2024. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DUVANU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **NOVICA VUKOVIĆ**, ministar finansija i **BILJANA PERANOVIĆ**, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DUVANU

Član 1

U Zakonu o duvanu ("Službeni list CG", br. 48/08, 76/08 i 42/15) član 2 mijenja se i glasi:

**„Duvan
Član 2**

Duvan je list obrađenog duvana i drugih neobrađenih dijelova duvana, kao i sušeni i rekonstruisani duvan (homogenizovani duvan, odnosno duvanska folija).

Obrađeni duvan je duvanski proizvod koji se dobija tehnološkim postupkom sezonske i vansezonske fermentacije i termičkom obradom, kao i drugim radnjama u tehnološkom postupku obrade i pakovanja duvana.

Duvanskim proizvodom smatra se proizvod dobijen industrijskom proizvodnjom, sastavljen od duvana koji može da bude genetski modifikovan, i to:

- 1) cigarete;
- 2) drugi duvanski proizvodi.”

Član 2

Poslije člana 2 dodaje se novi član koji glasi:

“Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 2a

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.”

Član 3

Naziv poglavlja II mijenja se i glasi: **„II. POSLOVI MINISTARSTVA“**.

Član 4

U članu 3 uvodna rečenica stava 1 mijenja se i glasi:

„Organ državne uprave nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo) vrši poslove koji se odnose na:“.

Tačka 9 mijenja se i glasi:

„9) propisivanje liste drugih duvanskih proizvoda;“.

Član 5

U članu 4 stav 2 riječi: “ministarstva nadležnog za poslove poljoprivrede (u daljem tekstu: Ministarstvo).” zamjenjuju se riječima: “organa državne uprave nadležnog za poslove poljoprivrede.”.

Član 6

U članu 5 stav 3 riječ „Ministarstvo.” zamjenjuje se riječima: “organ državne uprave nadležan za poslove poljoprivrede.”.

Član 7

Član 6 mijenja se i glasi:

„Zabranjuje se:

- 1) stavljanje u promet rezanog ili na drugi način usitnjenog duvana (neobrađeni duvan);
- 2) proizvodnja, obrada i promet duvana, duvanskih proizvoda i proizvoda koji sadrže nikotin za oralnu upotrebu, žvakanje i šmrkanje;
- 3) reklamiranje duvanskih proizvoda putem interneta;
- 4) kupovina duvanskih proizvoda koji se u trenutku naručivanja nalaze u maloprodajnom objektu van Crne Gore;
- 5) kupovina i prodaja duvanskih proizvoda putem internet - distancione prodaje i prodaja van poslovnih prostora.“

Član 8

U članu 7 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

„1) upisan je u Centralni registar privrednih subjekata (u daljem tekstu: CRPS);“.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Dokaze o ispunjenosti uslova iz stava 1 tač. 1 i 7 ovog člana Ministarstvo pribavlja po službenoj dužnosti.“

St. 5, 6 i 7 mijenjaju se i glase:

„Privrednom društvu, odnosno preduzetniku koji je ispunio uslove iz stava 1 ovog člana Ministarstvo izdaje odobrenje za obradu duvana, na period od pet godina, i to privredno društvo, odnosno preduzetnik upisuje se u Registar obrađivača duvana.“

Obrađivač duvana dužan je da vodi evidenciju o proizvođačima duvana na osnovu zaključenih ugovora iz stava 1 tačka 6 ovog člana i podatke iz evidencije dostavlja organu državne uprave nadležnom za poslove poljoprivrede.

Bliže uslove iz stava 1 ovog člana i postupak za dobijanje odobrenja za obradu duvana iz stava 6 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za poslove poljoprivrede, po prethodno pribavljenom mišljenju organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja.“

Dosadašnji st. 2 do 7 postaju st. 3 do 8.

Član 9

U članu 9 st. 2 i 7, članu 15 stav 2, članu 17 stav 3, članu 22 st. 2, 3, 4 i 6, članu 23, članu 25 stav 3, članu 28 stav 3, članu 30 stav 1, članu 31 st. 2 i 3, članu 33 stav 1, članu 35 stav 1, članu 40 stav 1 tačka 5, članu 41 stav 1 tačka 5 riječi: „organ uprave“ u različitom padežu zamjenjuju se riječju „Ministarstvo“ u odgovarajućem padežu.

Član 10

U članu 10 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

„1) je upisan u CRPS;“.

U stavu 2 riječ „ostalih“ zamjenjuje se riječju „drugih“.

Član 11

U članu 11 st. 1, 3 i 4 riječi: „organu uprave“ u različitom padežu zamjenjuju se riječju „Ministarstvo“ u odgovarajućem padežu.

U stavu 2 riječ „ostalih“ zamjenjuje se riječju „drugih“.

Stav 5 mijenja se i glasi:

„Bliže uslove iz člana 10 ovog zakona i postupak utvrđivanja ispunjenosti uslova propisuje organ državne uprave nadležan za poslove poljoprivrede, po prethodno pribavljenom mišljenju organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja.”

Član 12

U članu 12 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

„1) upisan je u CRPS;”.

Tačka 2 briše se.

Na kraju tačke 5 tačka-zarez zamjenjuje se zarezom i dodaju riječi: „odnosno trgovcem na veliko duvanskim proizvodima;”.

Dosadašnje tač. 3 do 7 postaju tač. 2 do 6.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Dokaze o ispunjenosti uslova iz stava 1 tač. 1 i 6 ovog člana Ministarstvo pribavlja po službenoj dužnosti.”

U stavu 2 riječi: „ministarstvo nadležno za poslove trgovine.” zamjenjuju se riječima: „organ državne uprave nadležan za poslove trgovine.”.

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

Član 13

U članu 13 u uvodnoj rečenici stava 2 riječi: „organ uprave“ zamjenjuju se riječju „Ministarstvo“.

U alineji 1 riječi: „odnosno uvoznikom duvanskih proizvoda,“ zamjenjuju se riječima: „uvoznikom, odnosno trgovcem na veliko duvanskih proizvoda,“.

U alineji 2 riječi: „organa uprave.“ zamjenjuju se riječju „Ministarstva.“.

U stavu 5 riječi: „organ uprave“ zamjenjuju se riječju „Ministarstvo“.

Član 14

U članu 14 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

„1) upisan je u CRPS;”.

Na kraju tačke 2 tačka-zarez se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „u pogledu tehničke opremljenosti, sanitarno-higijenskih uslova, zaštite na radu, zaštite i unapređenja životne sredine;”.

Poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Dokaz o ispunjenosti uslova iz stava 1 tač. 1 i 4 ovog člana Ministarstvo pribavlja po službenoj dužnosti.

Bliže minimalno-tehničke uslove iz stava 1 tačka 2 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za poslove trgovine, po prethodno pribavljenom mišljenju organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja.”

Član 15

U članu 16 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

„1) je upisan u CRPS;”.

Tačka 2 briše se.

U tački 3 riječ „cigareta“ zamjenjuje se riječima: „duvanskih proizvoda“.

Dosadašnje tač. 3 i 4 postaju tač. 2 i 3.

Stav 2 mijenja se i glasi:

„Dokaz o ispunjenosti uslova iz stava 1 tač. 1 i 3 ovog člana Ministarstvo pribavlja po službenoj dužnosti“.

Član 16

U članu 17 stav 1 riječi: „tač. 1 do 4” zamjenjuju se riječima: „tač. 1, 2 i 3”.
U stavu 2 riječi: „ tačka 4” zamjenjuju se riječima: „tačka 3”.

Član 17

Član 18 briše se.

Član 18

U članu 19 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

“1) je upisan u CRPS;”.

Tačka 2 briše se.

Dosadašnja tačka 3 postaje tačka 2.

Stav 2 mijenja se i glasi:

„Dokaz o ispunjenosti uslova iz stava 1 ovog člana pribavlja Ministarstvo po službenoj dužnosti.”

U stavu 4 riječi: “organu uprave” zamjenjuju se riječju “Ministarstvu”, a riječi: „tačka 3” zamjenjuje se riječima: „tačka 2”.

Član 19

U članu 20 stav 2 riječi: „ organ uprave” zamjenjuju se riječju ”Ministarstvo”, a poslije riječi “izvoza” dodaju se zarez i riječi: ”na period od pet godina,”.

Član 20

U članu 21 stav 1 riječi: „organu uprave” zamjenjuju se riječju „Ministarstvu”.

U stavu 2 na kraju tačke 3 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:

“4) dokaz o upisu u Registar novih duvanskih proizvoda u skladu sa zakonom kojim se uređuje ograničavanje upotrebe duvanskih proizvoda.”.

U stavu 3 riječi: „organ uprave” u različitom padežu zamjenjuju se riječju „Ministarstvo” u odgovarajućem padežu.

Član 21

U članu 24 stav 1 riječi: „poreskom organu i organu uprave” zamjenjuju se riječima: „Ministarstvu i organu uprave nadležnom za poslove carina.”

Član 22

U članu 25 stav 4 riječi: “Ministarstvo nadležno” zamjenjuju se riječima: “Organ državne uprave nadležan”.

Član 23

Poslije člana 25 dodaje se novi član koji glasi:

„Obaveze obrađivača duvana

Član 25a

Obrađivač duvana koji je upisan u Registar obrađivača duvana dužan je da obrađeni duvan proda proizvođaču duvanskih proizvoda koji je upisan u Registar proizvođača duvanskih

proizvoda, odnosno izvozniku duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda koji je upisan u Registar izvoznika duvana, obrađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda.“

Član 24

U članu 28 stav 3 riječi: „stav 1 tačka 3“ zamjenjuju se riječima: „stav 1 tačka 2“.

Član 25

U članu 29 stav 1 i članu 33 stav 2 riječi: „ministarstvo nadležno za poslove trgovine.“ zamjenjuju se riječima: „organ državne uprave nadležan za poslove trgovine.“.

Član 26

U članu 32 u uvodnoj rečenici stava 1 riječi: „organ uprave“ zamjenjuju se riječju „Ministarstvo“.

U stavu 4 riječi: „organ uprave dužan je“ zamjenjuju se riječima: „Ministarstvo je dužno“.

Član 27

U članu 36 stav 1 riječi: „i organ uprave nadležan za inspekcijske poslove, preko poljoprivrednog, tržišnog i sanitarnog inspektora“ brišu se.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

“Poslove inspekcijskog nadzora vrši poljoprivredni inspektor u odnosu na ovlašćenja iz člana 37 ovog zakona, tržišna inspekcija u odnosu na ovlašćenja iz člana 38 ovog zakona i sanitarni inspektor u odnosu na ovlašćenja iz člana 39 ovog zakona.”

Član 28

U članu 38 na kraju stava 1 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „prijavom svih promjena upisanih podataka, kontrolom maloprodajnih cijena u skladu sa članom 24 ovog zakona.“.

Član 29

U članu 39 na kraju stava 1 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „u odnosu na zdravstvenu ispravnost i sastav duvana i duvanskih proizvoda prilikom uvoza na teritoriju Crne Gore.“

Član 30

Član 42 mijenja se i glasi:

“Pored upravnih mjera i radnji propisanih zakonom kojim je uređen inspekcijski nadzor, sanitarni inspektor dužan je da preduzme i sljedeće upravne mjere i radnje:

- 1) zabrani uvoz zdravstveno neispravnog duvana i duvanskih proizvoda i naredi njihovo uništenje ako se ne mogu vratiti isporučiocu;
- 2) naredi otklanjanje utvrđenih sanitarno tehničkih i higijenskih nedostataka u objektima za proizvodnju i promet duvana obrađenog duvana i duvanskih proizvoda i odredi rok za njihovo otklanjanje;
- 3) zabrani upotrebu objekta i opreme u proizvodnji i prometu duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda, koji ne ispunjavaju propisane sanitarno-tehničke i higijenske uslove;

- 4) preduzme i druge radnje u skladu sa propisima kojima je utvrđen nadzor proizvoda na tržištu, opšta bezbjednost proizvoda;
- 5) pokrene postupak kod Ministarstva za oduzimanje odobrenja.”

Član 31

Čl. 43, 44 i 45 mijenjaju se i glase:

„Član 43

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) proizvodi duvan, a ne ispunjava uslove propisane članom 5 ovog zakona;
- 2) postupa suprotno odredbama člana 6 ovog zakona;
- 3) se bavi obradom duvana, a ne ispunjava uslove propisane članom 7 ovog zakona;
- 4) vrši prodaju obrađenog duvana suprotno članu 8 ovog zakona;
- 5) vrši proizvodnju duvanskih proizvoda suprotno članu 11 ovog zakona;
- 6) vrši promet na veliko duvanskim proizvodima suprotno članu 13 ovog zakona;
- 7) vrši promet na malo duvanskim proizvodima bez odobrenja izdatog od strane Ministarstva i bez upisa u Evidenciju trgovaca na malo duvanskim proizvodima (član 15 stav 2);
- 8) vrši uvoz duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda suprotno članu 17 ovog zakona;
- 9) vrši izvoz duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda suprotno članu 20 ovog zakona;
- 10) prije stavljanja u promet duvanskih proizvoda ne podnese zahtjev Ministarstvu za upis u Registar o markama duvanskih proizvoda (član 21 stav 1);
- 11) ne prijavi maloprodajne cijene duvanskih proizvoda Ministarstvu i organu uprave nadležnom za poslove carina, odnosno ne objavi ih u „Službenom listu Crne Gore“ (član 24 st. 1 i 2);
- 12) vrši promet duvanskih proizvoda po maloprodajnim cijenama drugačijim od objavljenih (član 24 stav 3);
- 13) prodaje obrađeni duvan proizvođaču duvanskih proizvoda, odnosno izvozniku duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda, koji nijesu upisani u Registar proizvođača duvanskih proizvoda, odnosno Registar izvoznika duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda (član 25a);
- 14) prodaje proizvedene duvanske proizvode trgovcima na veliko duvanskim proizvodima koji nijesu upisani u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima (član 26);
- 15) prodaje duvanske proizvode trgovcima na malo koji nijesu upisani u Evidenciju trgovaca na malo duvanskim proizvodima, kao i trgovcima na veliko duvanskim proizvodima koji nijesu upisani u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima (član 27 stav 1);
- 16) prodaje duvan, odnosno obrađeni duvan obrađivaču duvana, odnosno proizvođaču duvanskih proizvoda koji nije upisan u Registar obrađivača duvana, odnosno Registar proizvođača duvanskih proizvoda i/ili prodaje duvanske proizvode trgovcima na veliko koji nijesu upisani u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima (član 28 st. 1 i 2);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 300 eura do 6.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 3 do 16 kazniće se fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 500 eura.

Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 ovog člana može se izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti od jednog mjeseca do jedne godine i zaštitna mjera oduzimanja obrađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda.

Član 44

Novčanom kaznom u iznosu od 700 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) se bavi prometom na malo duvanskim proizvodima a ne ispunjava uslove propisane članom 14 ovog zakona;
- 2) ne prijavi Ministarstvu svaku promjenu upisanih podataka u roku od osam radnih dana od dana nastale promjene (član 23);
- 3) ne vodi posebnu evidenciju o podacima koji se odnose na obradu i promet obrađenog duvana i proizvodnju i promet duvanskih proizvoda (član 25 stav 1);
- 4) ne čuva posebnu evidenciju iz člana 25 stav 1 ovog zakona pet godina od dana evidentiranja podataka (član 25 stav 2);
- 5) ne dostavi podatke iz evidencije na zahtjev Ministarstva najkasnije u roku od osam radnih dana od dana prijema zahtjeva (član 25 stav 3).
- 6) u pisanoj formi ne obavijesti Ministarstvo o raskidu ugovora iz člana 16 stav 1 tačka 2 ovog zakona u roku od osam radnih dana od dana raskida ugovora (član 28 stav 3);
- 7) vrši prevoz duvanskih proizvoda prevoznim sredstvima koja nijesu obilježena oznakom koju propisuje organ državne uprave nadležan za poslove trgovine i vrši prevoz duvanskih proizvoda istovremeno sa prevozom drugih roba, osim u slučaju kada su duvanski proizvodi na odgovarajući način odvojeni od druge robe čime se onemogućava direktan kontakt i prodor mirisa (član 29 st. 1 i 3);
- 8) vrši snabdijevanje duvanskim proizvodima za sopstvene potrebe, a nema više od 10 maloprodajnih objekata i prevozno sredstvo koje ispunjava uslove iz člana 29 stav 1 ovog zakona (član 29 stav 2);
- 9) ne podnese zahtjev za produženje odobrenja Ministarstvu najkasnije 30 radnih dana prije isteka roka važenja odobrenja (član 30 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 150 eura do 1.500 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 300 eura do 3.000 eura.

Član 45

Novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 1.000 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) proizvodi duvan, a ne ispunjava uslove propisane članom 5 ovog zakona;
- 2) postupa suprotno odredbama člana 6 ovog zakona.

Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 ovog člana izreći će se i zaštitna mjera oduzimanja duvana i brisanje iz evidencije proizvođača duvana.”

Član 32

Poslije člana 46 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 46a

Podzakonski propisi iz člana 4 stav 1 tačka 9 i člana 14 stav 3 ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 33

Poslije člana 47 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 47a

Odobrenje za obradu duvana, odnosno izvoz duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda koje je izdato do stupanja na snagu ovog zakona važi pet godina od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 34

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu, sadržani su u potrebi usaglašavanja važećeg zakonskog rješenja sa Zakonom o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/18, 70/21 i 52/22), kojim su pored ostalog propisani kriterijumi za osnivanje organa državne uprave, državnih agencija i fondova, način planiranja rada i izvještavanja kroz praćenje ostvarenih rezultata u odnosu na zacrtane ciljeve. Pored navedenog, odredbama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", br. 98/23, 102/23 i 113/23), propisana je nova organizacija državne uprave, upravne oblasti za koje se organi državne uprave osnivaju i druga pitanja od značaja za rad državne uprave. Imajući u vidu da je Ministarstvo finansija preuzelo od tadašnje Agencije za duvan, koja je bila u sastavu Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, državne službenike i namještenike koji su vršili preuzete poslove, opremu i službenu dokumentaciju, stoga su izmjene predloženog zakona izvršene radi potrebe njegovog usklađivanja sa novom organizacijom Ministarstva finansija.

III. USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu nije vršeno usklađivanje sa direktivama EU.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1 - Ovom odredbom su predložene definicije duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda.

Član 2 - ovom odredbom se predlaže da izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3 - Ovom odredbom se predlaže izmjena naziva poglavlja zbog usklađivanja sa Zakonom o državnoj upravi.

Čl. 4 i 5 - Ovim odredbama predlaže se usaglašavanja predloženog zakona sa Zakonom o državnoj upravi kao i sa odredbama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave kojom je uređena nova organizacija državne uprave, kojim su poslovi organa uprave nadležnog za duvan (Agencije za duvan), prešli u nadležnost Ministarstva finansija. Naime, ovim odredbama se predlaže propisivanje pravnog osnova za donošenje odgovarajućeg podzakonskog akta kojim bi se propisala lista drugih duvanskih proizvoda. Takođe, ovim odredbama predviđena je i dopuna člana 4 važećeg zakona na način da se riječi "ministarstvo nadležno za poslove poljoprivrede (u daljem tekstu: Ministarstvo)" zamjenjuje riječima "organ državne uprave nadležan za poslove poljoprivrede".

Član 6 - Ovom odredbom se predlaže da se riječ "Ministarstvo" zamjenjuje riječima "organ državne uprave nadležan za poslove poljoprivrede".

Član 7 - Ovom odredbom se, u cilju unapređenja postojećih rješenja propisuju mjere zabrane, i to za: stavljanje u promet rezanog ili neobrađenog duvana, proizvodnja, obrada i promet duvana, duvanskih proizvoda i proizvoda koji sadrže nikotin za oralnu upotrebu, žvakanje i šmrkanje, reklamiranja duvanskih proizvoda putem internet, kupovina duvanskih proizvoda koji se u trenutku naručivanja nalaze u maloprodajnom objektu van Crne Gore, zatim kupovine i prodaje duvanskih proizvoda putem interneta-distanciona prodaja, prodaja van poslovnih prostorija.

Član 8 - Ovom odredbom se predlažu izmjene važećeg zakona u pogledu trajanja odobrenja za obavljanje djelatnosti obrade duvana i predlaže se da licu koje je ispunilo zakonom propisane uslove Ministarstvo može izdati odobrenje na period od pet godina, umjesto neograničenog roka kako je to propisano važećim zakonom. Takođe, u cilju pojednostavljenja procedure u pogledu skraćanja vremena i uštede troškova, predviđeno je da akt o registraciji privrednog subjekta i evidenciju o neosuđivanosti pribavlja nadležni organ po službenoj dužnosti. Ovim članom se propisuje obaveza obrađivača duvana da vodi evidenciju o proizvođačima duvana i podatke iz te evidencije da dostavlja organu državne uprave nadležnom za poslove poljoprivrede.

Član 9 - Ovom odredbom predlaže se usaglašavanje predloženog zakona sa Zakonom o državnoj upravi, kojim su poslovi organa uprave nadležnog za duvan, prešli u nadležnost Ministarstva finansija.

Član 10 - Ovom odredbom se predlaže pravno tehničko i terminološko usklađivanje odredbi predloženog zakona.

Član 11 - Ovom odredbom predlaže se usaglašavanje predloženog zakona sa Zakonom o državnoj upravi, kojim su poslovi organa uprave nadležnog za duvan, prešli u nadležnost Ministarstva finansija. Takođe ovom odredbom je predviđeno da se riječi: "Ministarstvo, u saradnji sa ministarstvom nadležnim za poslove zdravlja" zamjenjuju sa riječima: "organ državne uprave nadležan za poslove poljoprivrede, u saradnji sa organom državne uprave nadležnom za poslove zdravlja".

Član 12 - Ovom odredbom se predlaže pravno tehničko i terminološko usklađivanje odredbi predloženog zakona, i predlaže da akt o registraciji privrednog subjekta, kao i evidencija o neosuđivanosti pribavlja nadležni organ po službenoj dužnosti, kako bi se omogućilo pojednostavljenje procedure, skraćanje vremena i ušteda troškova za privrednog subjekta.

Član 13 - Ovom odredbom predlaže se usaglašavanje predloženog zakona sa Zakonom o državnoj upravi, kojim su poslovi organa uprave nadležnog za duvan, prešli u nadležnost Ministarstva finansija, kao i terminološko usklađivanje predloženog zakona u pogledu odredbi koje se odnose na zahtjev za izdavanje odobrenja za promet na veliko duvanskim proizvodima.

Član 14 - Ovom odredbom predlaže se terminološko usklađivanje predloženog zakona u pogledu odredbi koje se odnose na uslove za izdavanje odobrenja za promet na malo duvanskim proizvodima. Takođe ovim članom se predlaže da akt o registraciji privrednog subjekta, kao i evidencija o neosuđivanosti pribavlja nadležni organ po službenoj dužnosti, kako bi se omogućilo pojednostavljenje procedure, skraćanje vremena i ušteda troškova za privrednog subjekta. Ovom odredbom se predlaže propisivanje pravnog osnova za donošenje podzakonskog propisa kojim

bi se uredili minimalno-tehnički uslovi u pogledu tehničke opremljenosti, sanitarno-higijenskih uslova, zaštite na radu, zaštite i unapređenja životne sredine, za promet na malo duvanskim proizvodima.

Član 15 - Ovom odredbom se predlaže pravno tehničko i terminološko usklađivanje odredbi predloženog zakona, i predlaže da akt o registraciji privrednog subjekta, kao i evidencija o neosuđivansoti pribavlja nadležni organ po službenoj dužnosti, kako bi se omogućilo pojednostavljenje procedure, skraćenje vremena i ušteda troškova za privrednog subjekta.

Član 16 - Ovom odredbom se predlaže pravno tehničko usklađivanje odredbi sa izmjenama u predloženom zakonu.

Član 17 - Ovom odredbom se predlaže brisanje postojećeg člana kojim je bilo propisano da se promet duvana i duvanskih proizvoda u slobodnim zonam i slobodnim skladištima vrši u skladu sa zakonom kojim su uređene slobodne zone i zakonom kojim je uređena spoljna trgovina. Prema predloženom zakonu tretman slobodnih zona i slobodnih skladišta uređivao bi se ovim zakonom.

Član 18 - Ovom odredbom se predlaže pravno tehničko i terminološko usklađivanje odredbi predloženog zakona i predlaže da akt o registraciji privrednog subjekta, kao i evidencija o neosuđivansoti pribavlja nadležni organ po službenoj dužnosti, kako bi se omogućilo pojednostavljenje procedure, skraćenje vremena i ušteda troškova za privrednog subjekta.

Član 19 - Ovom odredbom se predlažu izmjene važećeg zakona u pogledu trajanja odobrenja za obavljanje djelatnosti izvoza duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda i predlaže da privrednom društvu, odnosno preduzetniku koje je ispunilo zakonom propisane uslove Ministarstvo može izdati odobrenje na period od pet godina, umjesto neograničenog roka kako je to propisano važećim zakonom. Takođe ovim članom je izvršeno usaglašavanje predloženog zakona sa Zakonom o državnoj upravi.

Član 20 - Ovom odredbom se predlaže obaveza proizvođača, odnosno uvoznika duvanskih proizvoda da uz zahtjev za upisu u Registar o markama duvanskih proizvoda podnosi odgovarajući dokaz o upisu u Registar novih duvanskih proizvoda u skladu sa zakonom kojim se uređuje ograničavanje upotrebe duvanskih proizvoda. Takođe ovim članom je izvršeno usaglašavanje predloženog zakona sa Zakonom o državnoj upravi.

Član 21 - Ovom odredbom se predlaže usklađivanje važećeg zakona sa odredbama Zakona o akcizama u dijelu prenošenja nadležnosti nad kontrolom obračunavanja i plaćanja akcize sa poreskog na carinski organ.

Član 22 - Ovom odredbom je predviđeno da se riječi: Ministarstvo nadležno za poslove trgovine, zamjenjuje riječima: organ državne uprave nadležan za poslove trgovine.

Član 23 - Ovom odredbom se predlaže da je obrađivač duvana dužen da obrađeni duvan prodaje proizvođaču duvanskih proizvoda, odnosno izvozniku duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda koji su upisani u odgovarajuće register (Registar proizvođača duvanskih proizvoda i Registar izvoznika duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda).

Član 24 - Ovom odredbom se predlaže pravno tehničko usklađivanje odredbi sa izmjenama u predloženom zakonu.

Član 25 - Ovom odredbom je predviđeno da se riječi: “ministarstvo nadležno za poslove trgovine”, zamjenjuje riječima: “organ državne uprave nadležan za poslove trgovine”.

Član 26 - Ovom odredbom se predlaže pravno tehničko i terminološko usklađivanje predloženog zakona sa Zakonom o državnoj upravi, kojim su poslovi organa uprave nadležnog za duvan, prešli u nadležnost Ministarstva finansija u dijelu koji se odnosi na obavezu vođenja odgovarajućih registara.

Član 27 - Ovom odredbom predlaže se preciznije definisanje organa koji vrše nadzor nad sprovođenjem ovog zakona.

Član 28 - Ovom odredbom se predlaže unapređenje postojećih rješenja kada je u pitanju promjena svih upisanih podataka u registar ili evidenciju kao i kontrola maloprodajnih cijena duvanskih proizvoda, koji su u nadležnosti tržišnog inspektora.

Član 29 - Ovim odredbama se predlaže unapređenje postojećih rješenja kada su u pitanju zdravstvena ispravnost i sastav duvana i duvanskih proizvoda prilikom uvoza na teritoriji Crne Gore, a koje su u nadležnosti sanitarnog inspektora.

Član 30 - Ovom odredbom se predlažu ovlašćenja sanitarnog inspektora za preduzimanje odgovarajućih upravnih mjera i radnji u skladu sa zakonom.

Član 31 - Ovim odredbama se predlaže izmjena visine novčanih kazni za pravna lica, preduzetnike i fizička lica kao i propisivanje zaštitnih mjera.

Član 32 - Ovom odredbom se predlaže rok za donošenje podzakonskog propisa za sprovođenje ovog zakona.

Član 33 - Ovom odredbom se predlaže da odobrenje za obradu duvana, odnosno izvoz duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda koje je izdato do stupanja na snagu ovog zakona važi pet godina od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 34 - Ovom odredbom je propisano da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

PREDLOG ODREDAVA ZAKONA O DUVANU („SLUŽBENI LIST CG“, BR. 48/08,76/08,40/11 I 42/15) ČIJE IZMJENE I DOPUNE SE PREDLAŽU

Značenje izraza

Član 2

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) duvan je list kultivisane biljne vrste *Nicotiana tabacum* L u svim oblicima i fazama proizvodnje i primarne prerade (sušenje, sortiranje, pakovanje i čuvanje) koji ne služi krajnjoj potrošnji;
- 2) obrađeni duvan je proizvod koji se dobija sređivanjem, tehnološkim postupkom sezonske i vanezonske fermentacije i termičkom obradom, kao i drugim radnjama u tehnološkom postupku obrade i pakovanja duvana;
- 3) duvanski proizvodi su cigarete i ostali duvanski proizvodi (cigare, cigarilosi, rezani duvan, duvan za lulu, duvan za žvakanje, duvan za šmrkanje - burmut i dr.), koji se dobijaju industrijskim postupkom u pripremi, proizvodnji i pakovanju obrađenog duvana, namijenjenog pušenju, žvakanju i šmrkanju i koji zadovoljava propisane norme kvaliteta;
- 3a) cigarete su gotov duvanski proizvod spreman za upotrebu koji sadrži rezani duvan sa ili bez dodatka, zamotan u papir za cigarete, sa ili bez filtera;
- 3b) rezani duvan je duvan koji je izrezan ili drugačije siječen, savijen ili stisnut u komade i koji se može pušiti bez dalje industrijske prerade;
- 4) robna marka duvanskog proizvoda je znak duvanskog proizvoda koji u prometu služi za razlikovanje duvanskih proizvoda.

II. ORGAN UPRAVE NADLEŽAN ZA DUVAN

Nadležnost

Član 3

Organ uprave nadležan za duvan (u daljem tekstu: organ uprave) vrši stručne i sa njima povezane upravne poslove, koji se odnose na:

- 1) organizovanje i sprovođenje javnog tendera i izdavanje odobrenja za proizvodnju duvanskih proizvoda;
- 2) izdavanje odobrenja za obradu duvana;
- 3) izdavanje odobrenja za obavljanje prometa na veliko i malo duvanskih proizvoda;
- 4) izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti uvoza i izvoza duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda;
- 5) vođenje registara i evidencije trgovaca na malo duvanskim proizvodima;
- 6) objavljivanje podataka iz registara;
- 7) saradnju sa organima i institucijama nadležnim za suzbijanje nelegalnog prometa duvanskih proizvoda;
- 8) praćenje stanja na tržištu obrađenog duvana i duvanskih proizvoda;
- 9) pripremu stručne osnove za donošenje propisa čije je izvršavanje u njegovoj nadležnosti;
- 10) druge poslove, u skladu sa zakonom.

III. TEHNOLOŠKA KLASIFIKACIJA DUVANA

Član 4

Tehnološka klasifikacija duvana obuhvata sljedeće grupe:

- 1) duvan sušen u posebnim objektima sa kontrolisanom cirkulacijom vazduha, temperature i vlažnosti (flue-cured);
- 2) svijetli duvan sušen u hladu (light air-cured);
- 3) tamni duvan sušen u hladu (dark air-cured);
- 4) duvan sušen na suncu (sun-cured);
- 5) duvan sušen direktno na vatri (fire-cured);
- 6) orijentalni duvani koji se suše na suncu.

Bliža klasifikacija, sorte i tipovi duvana iz stava 1 ovog člana, koji se proizvode u Crnoj Gori, utvrđuju se propisom ministarstva nadležnog za poslove poljoprivrede (u daljem tekstu: Ministarstvo).

IV. PROIZVODNJA I OBRADA DUVANA

1. Proizvodnja duvana

Uslovi

Član 5

Proizvodnjom duvana može se baviti privredno društvo, odnosno preduzetnik, kao i fizičko lice koje nije preduzetnik (u daljem tekstu: proizvođač duvana) koje ispunjava naročito sljedeće uslove:

- 1) ima zaključen ugovor o proizvodnji duvana sa obrađivačem duvana ukoliko obrađivač duvana nije istovremeno i proizvođač duvana;
- 2) vlasnik je, odnosno zakupac obradivog poljoprivrednog zemljišta;
- 3) ima potrebnu mehanizaciju za obradu i pripremu zemljišta;
- 4) ima uslove za primarnu preradu duvana (sušenje, sortiranje, pakovanje i čuvanje duvana);
- 5) koristi sjeme duvana proizvedeno u skladu sa propisima o sjemenskom materijalu;
- 6) privredno društvo, preduzetnik, odnosno odgovorno lice u privrednom društvu, kao i fizičko lice za proizvodnju duvana u posljednje tri godine koje prethode danu zaključivanja ugovora sa obrađivačem duvana nije pravosnažno osuđeno za krivično djelo nedozvoljene proizvodnje, odnosno trgovine duvanom.

Ugovor iz stava 1 tačka 1 ovog člana mora da sadrži naročito:

- naziv, odnosno ime i prezime proizvođača duvana;
- površinu i broj katastarske parcele na kojoj će se saditi duvan;
- naziv tipa i sorte duvana;
- način na koji ugovorne strane obezbjeđuju sjeme ili rasad duvana;
- obaveze u pogledu primjene mjera zaštite i suzbijanja štetnih organizama na duvanu, kao i primjene drugih obaveznih mjera u proizvodnji duvana;
- izjavu proizvođača duvana da za isto vremensko razdoblje nije zaključio ugovor o proizvodnji duvana sa drugim obrađivačem duvana za površinu iz alineje 2 ovog stava.

Bliže uslove iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 6

Zabranjeno je stavljanje u promet rezanog ili na drugi način usitnjenog duvana (neobrađeni duvan).

2. Obrada duvana

Uslovi za izdavanje odobrenja za obradu duvana

Član 7

Obradom duvana može se baviti privredno društvo, odnosno preduzetnik (u daljem tekstu: obrađivač duvana), koji ispunjava naročito sljedeće uslove:

- 1) upisan je u Centralni registar Privrednog suda (u daljem tekstu: CRPS) za obavljanje djelatnosti obrade duvana;
- 2) ima odgovarajuće prostorije za otkup duvana, smještaj otkupljenog duvana, obradu i klasifikaciju duvana;
- 3) ima opremu za obradu najmanje jednog tipa duvana;
- 4) ima laboratoriju za analizu i utvrđivanje kvaliteta duvana, odnosno zaključen ugovor s ovlaštenom laboratorijom;
- 5) ima odgovarajući stručni kadar za obradu duvana;
- 6) ima zaključene ugovore sa proizvođačima duvana;
- 7) privredno društvo, preduzetnik, odnosno odgovorno lice u privrednom društvu, u posljednje tri godine koje prethode podnošenju zahtjeva za izdavanje odobrenja za obradu duvana, nije osuđeno za krivično djelo nedozvoljene proizvodnje, odnosno nedozvoljene trgovine duvanom, obrađenim duvanom i duvanskim proizvodima.

Ako obrađivač duvana ima opremu za obradu samo jednog tipa duvana, za obradu drugih tipova duvana može zaključiti ugovor sa registrovanim obrađivačem duvana koji ispunjava uslove za obradu tih tipova duvana.

Prevoz i prenos duvana mora se vršiti na način koji obezbjeđuje njegovu higijensku ispravnost.

Prevozna sredstva i ambalaža namijenjena za prevoz, odnosno prenos duvana ne smiju se istovremeno upotrebljavati u druge svrhe.

Organ uprave utvrđuje ispunjenost uslova iz stava 1 tačke 6 ovog člana, izdaje odobrenje za obradu duvana i vrši upis u Registar obrađivača duvana.

Obrađivač duvana dužan je da vodi evidenciju o proizvođačima duvana na osnovu zaključenih ugovora iz stava 1 tačka 6 ovog člana i podatke iz evidencije dostavlja Ministarstvu i organu uprave.

Bliže uslove iz stava 1 ovog člana i postupak za dobijanje odobrenja za obradu duvana iz stava 5 ovog člana propisuje Ministarstvo, u saradnji sa ministarstvom nadležnim za poslove zdravlja.

V. PROIZVODNJA DUVANSKIH PROIZVODA

1. Javni tender

Član 9

Za izdavanje odobrenja za proizvodnju duvanskih proizvoda sprovodi se postupak javnog tendera, u skladu sa ovim zakonom.

Postupak javnog tendera iz stava 1 ovog člana pokreće se odlukom o raspisivanju javnog tendera koju donosi organ uprave, uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).

Odluka iz stava 2 ovog člana donosi se u skladu sa projektovanom makroekonomskom politikom, fiskalnim interesom i tržišnim prilikama.

Postupak javnog tendera obuhvata naročito: pripremu tenderske dokumentacije, objavljivanje javnog poziva za prikupljanje ponuda, prikupljanje ponuda, otvaranje i vrednovanje ponuda, utvrđivanje liste ponuđača i utvrđivanje konačne liste ponuđača.

Tenderska dokumentacija sadrži naročito: javni poziv, podatke o stanju na domaćem tržištu duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda, obrazac ponude, elemente za vrednovanje ponude, podatke o sredstvu finansijskog obezbjeđenja i uslove za učešće na javnom tenderu.

Javni poziv iz stava 5 ovog člana sadrži uslove po kojima se stiče pravo učešća na javnom tenderu, kao i druge podatke od značaja za obavješćavanje učesnika javnog tendera.

Javni poziv se objavljuje u "Službenom listu Crne Gore", u najmanje jednom štampanom dnevnom mediju koji se distribuira na cijeloj teritoriji Crne Gore, kao i na Internet stranici organa uprave.

Postupak javnog tendera bliže se uređuje propisom Vlade.

Uslovi za učešće na javnom tenderu

Član 10

Privredno društvo, odnosno preduzetnik ima pravo učešća na javnom tenderu za izdavanje odobrenja za proizvodnju duvanskih proizvoda, ako ispunjava sljedeće uslove, i to da:

- 1) je upisan u CRPS za obavljanje djelatnosti proizvodnje duvanskih proizvoda;
- 2) ima odgovarajuće prostorije koje ispunjavaju propisane uslove za proizvodnju i smještaj duvanskih proizvoda;
- 3) ima opremu koja mu omogućava obavljanje proizvodnje u svim fazama od pripreme duvana (vlaženje, razlistavanje, rezanje, aromatizovanje) do izrade duvanskih proizvoda i njihovog higijenskog pakovanja;
- 4) ima kapacitete za proizvodnju cigareta iz svog asortimana od najmanje 1.000.000.000 komada godišnje;
- 5) ima odgovarajuću laboratoriju za analizu i utvrđivanje kvaliteta duvanskih proizvoda ili zaključen ugovor sa ovlašćenom laboratorijom za analizu i utvrđivanje kvaliteta duvanskih proizvoda;
- 6) zapošljava odgovarajući stručni kadar za proizvodnju i kontrolu kvaliteta duvanskih proizvoda;
- 7) ponudi realnu procjenu ostvarivanja godišnje proizvodnje duvanskih proizvoda koje proizvodi prema odgovarajućem kvalitetu i količini, u skladu sa tržišnim prilikama;
- 8) privredno društvo, preduzetnik, odnosno odgovorno lice u privrednom društvu, u posljednje tri godine koje prethode raspisivanju javnog tendera, nije osuđivano za krivično djelo nedozvoljene proizvodnje, odnosno za krivično djelo nedozvoljene trgovine duvanom, obrađenim duvanom i duvanskim proizvodima.

Pravo učešća na javnom tenderu za izdavanje odobrenja za proizvodnju ostalih duvanskih proizvoda ima i privredno društvo, odnosno preduzetnik koji ispunjava uslove iz stava 1 tač. 1, 2, 3, 5, 6, 7 i 8 ovog člana.

Pravo učešća na javnom tenderu ima privredno društvo, odnosno preduzetnik koji uz prijavu za učešće na javnom tenderu podnese detaljan projekat kojim su predviđeni način i rokovi za

ispunjenje uslova iz st. 1 i 2 ovog člana, sa obrazloženjem projekta, utvrđenim iznosom potrebnih finansijskih sredstava za realizaciju projekta, bankarsku garanciju na taj iznos, odnosno dokaz o drugim sredstvima obezbjeđenja od banke ili druge finansijske organizacije.

Izdavanje odobrenja za proizvodnju duvanskih proizvoda

Član 11

Privredno društvo, odnosno preduzetnik iz člana 10 st. 1 i 2 ovog zakona, koji je prvi na konačnoj listi ponuđača za izdavanje odobrenja za proizvodnju duvanskih proizvoda, dužan je da organu uprave, u roku od pet radnih dana od dana dobijanja konačne liste, dostavi:

- ugovor zaključen sa obrađivačem duvana, ukoliko nije upisan u Registar obrađivača duvana;
- dokaz o izvršenoj uplati prve rate, odnosno cjelokupne naknade za izdavanje odobrenja za proizvodnju duvanskih proizvoda, u skladu sa ovim zakonom.

Za izdavanje odobrenja za proizvodnju cigareta plaća se naknada u visini od 300.000 eura, a za proizvodnju ostalih duvanskih proizvoda, naknada u visini od 100.000 eura.

Privredno društvo, odnosno preduzetnik iz člana 10 stav 3 ovog zakona, koji je prvi na konačnoj listi ponuđača za izdavanje odobrenja za proizvodnju duvanskih proizvoda, dužan je da organu uprave nakon isteka roka iz detaljnog projekta dostavi dokaze o realizaciji projekta i ispunjenosti uslova.

Privrednom društvu, odnosno preduzetniku koji je ispunio uslove iz st. 1, 2 i 3 ovog člana organ uprave izdaje odobrenje za proizvodnju duvanskih proizvoda, na period od pet godina i vrši upis u Registar proizvođača duvanskih proizvoda.

Bliže uslove iz člana 10 ovog zakona i postupak utvrđivanja ispunjenosti uslova propisuje Ministarstvo, u saradnji sa ministarstvom nadležnim za poslove zdravlja.

VI. PROMET DUVANSKIH PROIZVODA I OBRAĐENOG DUVANA

1. Promet na veliko duvanskim proizvodima

Uslovi za izdavanje odobrenja

Član 12

Privredno društvo, odnosno preduzetnik može se baviti prometom na veliko duvanskim proizvodima, ako ispunjava naročito sljedeće uslove:

- 1) upisan je u CRPS za obavljanje djelatnosti prometa na veliko duvanskim proizvodima;
- 2) ispunjava propisane minimalne tehničke uslove za promet robe na veliko;
- 3) ima odgovarajući prostor i opremu za skladištenje duvanskih proizvoda, a za promet na veliko cigaretama, prostor i opremu za skladištenje najmanje 30 tona cigareta;
- 4) ima prevozna sredstva za nesmetano snabdijevanje duvanskim proizvodima trgovaca na malo na teritoriji Crne Gore, obilježena posebnom oznakom;
- 5) ima zaključen ugovor, odnosno predugovor o snabdijevanju duvanskim proizvodima sa registrovanim proizvođačem, odnosno uvoznikom duvanskih proizvoda;
- 6) privredno društvo, preduzetnik, odnosno odgovorno lice u privrednom društvu, u posljednje tri godine koje prethode podnošenju zahtjeva za izdavanje odobrenja, nije osuđeno za krivično djelo nedozvoljene trgovine, odnosno za krivično djelo nedozvoljene proizvodnje duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda;

7) uplati naknadu iz čl. 13 stav 3 i 22 stav 3 ovog zakona.

Bliže uslove iz stava 1 ovog člana i postupak utvrđivanja ispunjenosti uslova propisuje ministarstvo nadležno za poslove trgovine.

Zahtjev i izdavanje odobrenja

Član 13

Privredno društvo, odnosno preduzetnik, uz zahtjev za izdavanje odobrenja za promet na veliko duvanskim proizvodima, podnosi dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 12 stav 1 tač. 1 do 6 ovog zakona.

Ako organ uprave, na osnovu dokaza iz stava 1 ovog člana, utvrdi da su ispunjeni uslovi, u pisanoj formi obavještava privredno društvo, odnosno preduzetnika da u roku od tri radna dana od dana prijema obavještenja, priloži:

- ugovor sa proizvođačem, odnosno uvoznikom duvanskih proizvoda, ukoliko je uz zahtjev za izdavanje odobrenja priložio predugovor;
- dokaz o izvršenoj uplati prve rate, odnosno cjelokupne naknade za izdavanje odobrenja za promet na veliko duvanskim proizvodima, u skladu sa obračunom organa uprave.

Za izdavanje odobrenja za promet na veliko duvanskim proizvodima plaća se naknada u visini od 150.000 eura, a za ostale duvanske proizvode naknada u visini od 30.000 eura.

Naknada iz stava 3 ovog člana može se platiti u pet jednakih godišnjih rata, na način propisan ovim zakonom.

Privrednom društvu, odnosno preduzetniku koji je ispunio uslove iz ovog člana, organ uprave izdaje odobrenje za promet na veliko duvanskim proizvodima, na period od pet godina i vrši upis u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima.

2. Promet na malo duvanskim proizvodima

Uslovi za izdavanje odobrenja

Član 14

Privredno društvo, odnosno preduzetnik može se baviti prometom na malo duvanskim proizvodima ako ispunjava naročito sljedeće uslove:

- 1) upisan je u CRPS za obavljanje djelatnosti prometa na malo duvanskim proizvodima;
- 2) ispunjava propisane minimalne tehničke uslove za promet robe na malo;
- 3) ima zaključene ugovore, odnosno predugovore sa trgovcima na veliko duvanskim proizvodima;
- 4) privredno društvo, preduzetnik, odnosno odgovorno lice u privrednom društvu, u posljednje tri godine koje prethode podnošenju zahtjeva za izdavanje odobrenja, nije osuđeno za krivično djelo nedozvoljene trgovine, odnosno za krivično djelo nedozvoljene proizvodnje duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda;
- 5) uplatio je naknadu u visini od 100 eura po prodajnom objektu.

Izdavanje odobrenja i upis u evidenciju

Član 15

Privredno društvo, odnosno preduzetnik, uz zahtjev za izdavanje odobrenja za promet na malo duvanskim proizvodima, podnosi dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 14 ovog zakona.

Privrednom društvu, odnosno preduzetniku iz stava 1 ovog člana, organ uprave izdaje odobrenje za promet na malo duvanskim proizvodima, za period od dvije godine i vrši upis u Evidenciju trgovaca na malo duvanskim proizvodima.

3. Uvoz duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda

Uslovi za izdavanje odobrenja

Član 16

Privredno društvo, odnosno preduzetnik može se baviti uvozom duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda (u daljem tekstu: uvoznik) ako ispunjava sljedeće uslove, i to da:

- 1) je upisan u CRPS za djelatnost spoljnotrgovinskog prometa;
- 2) ispunjava propisane minimalne tehničke uslove za promet robe na veliko;
- 3) ima zaključen ugovor o kupovini duvana, obrađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda sa inostranim proizvođačem ili ovlašćenim distributerom inostranog proizvođača duvana, obrađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda, kao i da je uvoznik cigareta ovlašćen od strane inostranog proizvođača, odnosno ovlašćenog distributera inostranog proizvođača za distribuciju tih cigareta na tržište Crne Gore;
- 4) privredno društvo, preduzetnik, odnosno odgovorno lice u privrednom društvu, u posljednje tri godine koje prethode podnošenju zahtjeva za izdavanje odobrenja, nije osuđeno za krivično djelo nedozvoljene trgovine, odnosno za krivično djelo nedozvoljene proizvodnje duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda.

Ukoliko je uvoznik duvanskih proizvoda već registrovan za promet duvanskih proizvoda na veliko, mora da ispuni i uslove iz stava 1 tač. 3 i 4 i stava 2 člana 12 ovog zakona.

Uvozom duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda može se baviti i privredno društvo, odnosno preduzetnik koji nema sjedište u Crnoj Gori, a koji je upisan u Registar uvoznika duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda.

Uvoznik iz stava 3 ovog člana može uvezeti duvan, obrađeni duvan i duvanske proizvode isporučivati samo privrednim društvima i preduzetnicima registrovanim za promet na veliko duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda i ne smije se baviti distribucijom i prometom duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda.

Zahtjev i izdavanje odobrenja

Član 17

Privredno društvo, odnosno preduzetnik, uz zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti uvoza duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda, podnosi dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 16 stav 1 tač. 1 do 4 ovog zakona.

Privredno društvo, odnosno preduzetnik koji nema sjedište u Crnoj Gori, uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, podnosi izvod iz odgovarajućeg registra zemlje u kojoj se nalazi sjedište privrednog društva, odnosno preduzetnika, sa ovjerenim prevodom i dokaz o ispunjenosti uslova iz člana 16 stav 1 tačka 4 ovog zakona (potvrda nadležnog organa zemlje porijekla, potvrda notara i ovjerena izjava).

Privrednom društvu, odnosno preduzetniku koje je ispunilo uslove iz ovog člana, organ uprave izdaje odobrenje za obavljanje djelatnosti uvoza, na period od pet godina i vrši upis u Registar uvoznika duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda.

Promet duvanskih proizvoda u slobodnim zonama i slobodnim skladištima

Član 18

Promet duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda u slobodnim zonama i slobodnim skladištima vrši se u skladu sa zakonom kojim su uređene slobodne zone i zakonom kojim je uređena spoljna trgovina.

4. Izvoz duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda

Član 19

Privredno društvo, odnosno preduzetnik može se baviti izvozom duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda (u daljem tekstu: izvoznik), ako ispunjava sljedeće uslove, i to da:

- 1) je upisano u CRPS za obavljanje spoljnotrgovinskog prometa;
- 2) ispunjava propisane minimalne tehničke uslove za promet robe na veliko;
- 3) privredno društvo, preduzetnik, odnosno odgovorno lice u privrednom društvu, u posljednje tri godine koje prethode podnošenju zahtjeva za izdavanje odobrenja, nije osuđeno za krivično djelo nedozvoljene trgovine, odnosno za krivično djelo nedozvoljene proizvodnje duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda.

Ukoliko je izvoznik duvanskih proizvoda već registrovan za promet duvanskih proizvoda na veliko mora da ispuni i uslove iz stava 1 tač. 3 i 4 i stava 2 člana 12 ovog zakona.

Izvozom duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda može se baviti i privredno društvo, odnosno preduzetnik koji nema sjedište u Crnoj Gori, a koji je upisan u Registar izvoznika duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda.

Privredno društvo, odnosno preduzetnik iz stava 3 ovog člana dužan je da uz zahtjev za izdavanje odobrenja priloži organu uprave samo dokaz o ispunjavanju uslova iz stava 1 tačka 3 ovog člana i izvod iz odgovarajućeg registra zemlje u kojoj se nalazi sjedište privrednog društva, odnosno preduzetnika sa ovjerenim prevodom (potvrda nadležnog organa zemlje porijekla, potvrda notara, ovjereni izvjava).

Zahtjev i izdavanje odobrenja

Član 20

Privredno društvo, odnosno preduzetnik uz zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti izvoza duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda, podnosi dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 19 ovog zakona.

Privrednom društvu, odnosno preduzetniku iz stava 1 ovog člana, organ uprave izdaje odobrenje za obavljanje djelatnosti izvoza i vrši upis u Registar izvoznika duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda.

5. Robne marke duvanskih proizvoda

Zahtjev i upis u registar

Član 21

Proizvođač, odnosno uvoznik duvanskih proizvoda dužan je da prije stavljanja u promet duvanskih proizvoda podnese zahtjev organu uprave za upis marki duvanskih proizvoda u registar (u daljem tekstu: Registar o markama duvanskih proizvoda).

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana prilaže se:

- 1) odgovarajući akt nadležnog organa o registraciji robne marke;
- 2) ugovor o licencnoj proizvodnji duvanskih proizvoda zaključen između proizvođača duvanskog proizvoda i vlasnika licence, za proizvodnju duvanskih proizvoda u Crnoj Gori;
- 3) dokaz da je ovlašten od strane inostranog proizvođača duvanskih proizvoda, odnosno ovlašten distributera za distribuciju duvanskih proizvoda na teritoriji Crne Gore.

Po zahtjevu iz stava 2 ovog člana, organ uprave donosi rješenje o upisu u Registar o markama duvanskih proizvoda i podatke iz tog registra objavljuje na Internet stranici organa uprave.

VII. OBAVEZE PRIVREDNOG DRUŠTVA I PREDUZETNIKA UPISANIH U REGISTRE

Način uplate naknade

Član 22

Naknada koju privredno društvo, odnosno preduzetnik plaća u skladu sa ovim zakonom usklađuje se godišnje sa stopom rasta potrošačkih cijena koju utvrđuje organ uprave nadležan za poslove statistike.

Obračun naknade iz stava 1 ovog člana vrši organ uprave i prihod je budžeta Crne Gore.

Organ uprave može na zahtjev privrednog društva, odnosno preduzetnika odobriti plaćanje naknade u najviše pet jednakih godišnjih rata, za period od pet godina.

Ukoliko privredno društvo, odnosno preduzetnik naknadu za izdavanje odobrenja iz čl. 13 ovog zakona plaća u pet jednakih godišnjih rata, dužan je da uplatu svake naredne rate izvrši najkasnije tri radna dana prije isteka roka od jedne godine od dana uplate prethodne rate, u skladu sa obračunom organa uprave.

Privredno društvo, odnosno preduzetnik, koji je stekao uslove za upis u više registara u skladu sa ovim zakonom, a koji je platio naknadu za izdavanje jednog odobrenja, ne plaća naknadu za naredna odobrenja ukoliko ta naknada nije propisana u većem iznosu od uplaćene.

Ukoliko je naknada iz stava 5 ovog člana propisana u većem iznosu od uplaćene, privredno društvo, odnosno preduzetnik je dužan da za izdavanje narednog odobrenja plati razliku, u skladu sa obračunom organa uprave.

Prijava promjene upisanih podataka

Član 23

Privredno društvo, odnosno preduzetnik koji je na osnovu odobrenja upisan u registar, odnosno evidenciju, dužan je da organu uprave prijavi svaku promjenu upisanih podataka u roku od osam radnih dana od dana nastale promjene.

Objavljivanje maloprodajnih cijena

Član 24

Proizvođač, odnosno uvoznik duvanskih proizvoda dužan je da maloprodajne cijene duvanskih proizvoda prijavi poreskom organu i organu uprave.

Maloprodajne cijene iz stava 1 ovog člana sa datumom njihove primjene proizvođač, odnosno uvoznik duvanskih proizvoda, dužan je da objavi u "Službenom listu Crne Gore".

Trgovci na veliko i trgovci na malo duvanskim proizvodima dužni su da promet duvanskih proizvoda vrše po maloprodajnim cijenama iz stava 2 ovog člana.

Posebne evidencije

Član 25

Privredno društvo, odnosno preduzetnik, koji je na osnovu odobrenja upisan u registre, odnosno evidenciju, dužan je da vodi posebnu evidenciju o podacima koji se odnose na obradu i promet obrađenog duvana i proizvodnju i promet duvanskih proizvoda.

Posebna evidencija iz stava 1 ovog člana čuva se pet godina od dana evidentiranja podataka.

Privredno društvo, odnosno preduzetnik iz stava 1 ovog člana dužan je da na zahtjev organa uprave, najkasnije u roku od osam radnih dana od dana prijema zahtjeva, dostavi podatke iz evidencije.

Ministarstvo nadležno za poslove trgovine bliže propisuje sadržinu i način vođenja evidencije iz ovog člana.

Obaveze uvoznika duvana, obrađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda

Član 28

Uvoznik duvana, odnosno obrađenog duvana dužan je da duvan, odnosno obrađeni duvan prodaje obrađivaču duvana, odnosno proizvođaču duvanskih proizvoda, koji su upisani u Registar obrađivača duvana, odnosno Registar proizvođača duvanskih proizvoda.

Uvoznik duvanskih proizvoda dužan je da duvanske proizvode prodaje trgovcima na veliko, koji su upisani u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima.

Uvoznik duvana, obrađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda koji raskine ugovor iz člana 16 stav 1 tačka 3 ovog zakona dužan je da u pisanoj formi o tome obavijesti organ uprave, najkasnije u roku od osam radnih dana od dana raskida ugovora.

Prevoz duvanskih proizvoda

Član 29

Prevoz duvanskih proizvoda vrši se prevoznim sredstvom koje je obilježeno oznakom koju propisuje ministarstvo nadležno za poslove trgovine.

Izuzetno od člana 27 stav 2 ovog zakona, snabdijevanje duvanskim proizvodima može vršiti i trgovac na malo za svoje potrebe, ako ima više od 10 maloprodajnih objekata i prevozno sredstvo koje ispunjava uslove iz stava 1 ovog člana.

Prevoz duvanskih proizvoda ne smije se vršiti istovremeno sa prevozom drugih roba osim u slučaju kada su duvanski proizvodi na odgovarajući način odvojeni od druge robe čime se onemogućava direktan kontakt i prodor mirisa.

VIII. PRODUŽENJE I ODUZIMANJE ODOBRENJA

Produženje odobrenja

Član 30

Privredno društvo, odnosno preduzetnik kojem je izdato odobrenje na određeni period u skladu sa ovim zakonom podnosi zahtjev za produženje odobrenja organu uprave, najkasnije 30 radnih dana prije isteka roka važenja odobrenja.

Produženje odobrenja vrši se pod uslovima i na način propisan za izdavanje odobrenja.

Oduzimanje odobrenja

Član 31

Privrednom društvu, odnosno preduzetniku oduzeće se odobrenje, ako:

- 1) prestane da ispunjava uslove propisane za izdavanje odobrenja;
- 2) nije uplatio ratu naknade za izdavanje odobrenja ukoliko je propisana obaveza plaćanja naknade;
- 3) je privredno društvo, preduzetnik, odnosno odgovorno lice u privrednom društvu osuđeno za krivično djelo nedozvoljene proizvodnje, odnosno za krivično djelo nedozvoljene trgovine duvanom, obrađenim duvanom i duvanskim proizvodima ili za prekršaj u skladu sa ovim zakonom.

Organ koji je donio odluku iz stava 1 tačka 3 ovog člana dužan je da, u roku od tri radna dana od dana donošenja odluke, obavijesti organ uprave.

Organ uprave oduzima odobrenje u slučajevima iz stava 1 ovog člana, najkasnije u roku od osam radnih dana od dana utvrđivanja činjenica iz stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana, odnosno od dana prijema obavještenja iz stava 2 ovog člana.

Privrednom društvu, odnosno preduzetniku kojem je oduzeto odobrenje u slučaju iz stava 1 tačka 3 ovog člana, koji je podnio zahtjev za izdavanje odobrenja, neće se izdati odobrenje u roku od pet godina od dana oduzimanja odobrenja, odnosno u roku od tri godine, ako se radi o trgovcu na malo duvanskim proizvodima.

IX. REGISTRI I EVIDENCIJA

Registri

Član 32

Registri koje vodi organ uprave su:

- 1) Registar obrađivača duvana;
- 2) Registar proizvođača duvanskih proizvoda;
- 3) Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima;
- 4) Registar uvoznika duvana, obrađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda;
- 5) Registar izvoznika duvana, obrađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda;
- 6) Registar o markama duvanskih proizvoda.

Registri iz stava 1 tač. 1 do 5 ovog člana vode se na osnovu odobrenja izdatih u skladu sa ovim zakonom, a Registar iz tačke 6 ovog člana, u skladu sa članom 21 ovog zakona.

Privredno društvo, odnosno preduzetnik može da se upiše u više registara koji se vode u skladu sa ovim zakonom, ako ispunjava uslove za upis u svaki od tih registara.

Podatke upisane u registre iz stava 1 tač. 1 do 5 ovog člana organ uprave dužan je da objavi u "Službenom listu Crne Gore", u roku od osam dana od dana upisa u registar.

Evidencija

Član 33

Organ uprave vodi Evidenciju trgovaca na malo duvanskim proizvodima, na osnovu izdatog odobrenja.

Sadržinu i način vođenja registara i evidencije propisanih ovim zakonom propisuje Ministarstvo i ministarstvo nadležno za poslove trgovine.

Posljedice brisanja iz registara, odnosno evidencija

Član 35

Organ uprave, u roku od osam radnih dana od dana brisanja iz registra iz člana 34 ovog zakona, obavještava o tome drugu ugovornu stranu iz ugovora koji je privredno društvo, odnosno preduzetnik koji se briše iz registra dostavilo uz zahtjev za izdavanje odobrenja.

Privredno društvo, odnosno preduzetnik koji je upisan u više registara, odnosno evidenciju, briše se iz tih registara, odnosno evidencije u slučaju kada je brisanje iz jednog registra ili evidencije izvršeno usljed oduzimanja odobrenja zbog osude za krivično djelo, odnosno za prekršaj, u smislu ovog zakona.

Privrednom društvu, odnosno preduzetniku iz člana 34 stav 1 tačka 3 ovog zakona vrši se povraćaj preostalog iznosa naknade uplaćene za izdavanje odobrenja, odnosno oslobađa se obaveze plaćanja preostalih rata.

Godina u kojoj privredno društvo, odnosno preduzetnik iz stava 3 ovog člana prestane da obavlja djelatnost smatra se proteklom godinom, bez obzira kada je u toku godine prestao da obavlja djelatnost.

X. NADZOR

Nadležni organi

Član 36

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona u okviru utvrđenih nadležnosti vrši Ministarstvo i organ uprave nadležan za inspekcijske poslove, preko poljoprivrednog, tržišnog i sanitarnog inspektora u skladu sa zakonom.

Tržišni inspektor

Član 38

Tržišni inspektor vrši nadzor nad: prometom duvana, obrađenog duvana i prometom na veliko i malo duvanskim proizvodima; ispunjenost uslova za obavljanje prometa obrađenog duvana i prometa na veliko i malo duvanskim proizvodima, kao i posebnim oznakama, evidencijama, registrima i drugom dokumentacijom koja se odnosi na promet duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda.

Sanitarni inspektor

Član 39

Sanitarni inspektor vrši nadzor u odnosu na ispunjenost sanitarno-tehničkih i higijenskih uslova objekata i opreme u proizvodnji i prometu duvana, obrađenog duvana i proizvodnji duvanskih proizvoda.

Upravne mjere i radnje

Poljoprivredni inspektor

Član 40

Pored upravnih mjera i radnji propisanih zakonom kojim je uređen inspekcijski nadzor, poljoprivredni inspektor je obavezan da preduzme i sljedeće upravne mjere i radnje:

- 1) zabrani proizvodnju ili naredi uništavanje rasada i zasada duvana, ako se koristi sjeme koje nije proizvedeno u skladu sa propisima o sjemenskom materijalu;

- 2) zabrani proizvodnju duvana, obradu duvana ili proizvodnju duvanskih proizvoda ako nijesu ispunjeni propisani uslovi ili ako nema odobrenje za obavljanje djelatnosti ili prestane da ispunjava propisane uslove za obavljanje djelatnosti;
- 3) oduzme duvan, obrađeni duvan, duvanske proizvode proizvedene ili stavljene u promet suprotno ovom zakonu;
- 4) naredi vođenje i dostavljanje propisanih evidencija;
- 5) pokrene postupak za oduzimanje odobrenja kod organa uprave.

Tržišni inspektor

Član 41

Pored upravnih mjera i radnji propisanih zakonom kojim je uređen inspekcijski nadzor, tržišni inspektor je obavezan da preduzme i sljedeće upravne mjere i radnje:

- 1) privremeno zabrani promet duvanskih proizvoda koji se ne vrši pod uslovima i na način propisan ovim zakonom, i to:
 - bez izdatog odobrenja;
 - bez rješenja o upisu u Registar o markama duvanskih proizvoda;
 - po maloprodajnim cijenama koje nijesu u skladu sa ovim zakonom;
 - kao i u drugim slučajevima;
- 2) privremeno oduzme duvanske proizvode u slučaju iz stava 1 tačka 1) al. 1 i 2, kao i u slučaju stavljanja u promet duvanskih proizvoda bez dokaza o nabavci, u skladu sa zakonom;
- 3) naredi vođenje i dostavljanje propisanih posebnih evidencija i otklanjanje drugih nepravilnosti, u skladu sa ovim zakonom;
- 4) zabrani prevoz duvanskih proizvoda prevoznim sredstvima koja nijesu označena propisanom oznakom;
- 5) pokrene postupak kod organa uprave za oduzimanje odobrenja.

Sanitarni inspektor

Član 42

Pored upravnih mjera i radnji propisanih zakonom kojim je uređen inspekcijski nadzor, sanitarni inspektor je obavezan da preduzme i sljedeće upravne mjere i radnje:

- 1) zabrani upotrebu objekata i opreme u proizvodnji i prometu duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda, koji ne ispunjavaju propisane sanitarno-tehničke i higijenske uslove;
- 2) pokrene postupak kod organa uprave za oduzimanje odobrenja.

XI. KAZNENE ODREDBE

Član 43

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) proizvodi duvan, a ne ispunjava uslove propisane članom 5 ovog zakona;
- 2) stavlja u promet rezani ili na drugi način usitnjeni duvan (neobrađeni duvan) (član 6);
- 3) se bavi obradom duvana, a ne ispunjava uslove propisane članom 7 ovog zakona;
- 4) vrši prodaju obrađenog duvana suprotno članu 8 ovog zakona;
- 5) vrši proizvodnju duvanskih proizvoda suprotno članu 11 ovog zakona;

- 6) vrši promet na veliko duvanskim proizvodima suprotno članu 13 ovog zakona;
- 7) vrši promet na veliko duvanskim proizvodima suprotno članu 27 ovog zakona;
- 8) vrši promet na malo duvanskim proizvodima suprotno članu 15 ovog zakona;
- 9) vrši uvoz duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda suprotno članu 17 ovog zakona;
- 10) vrši izvoz duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda suprotno članu 20 ovog zakona;
- 11) prije stavljanja u promet duvanskih proizvoda ne podnese zahtjev organu uprave za upis u Registar o markama duvanskih proizvoda (član 21 stav 1);
- 12) ne prijavi maloprodajne cijene duvanskih proizvoda poreskom organu i organu uprave, odnosno ne objavi ih u "Službenom listu Crne Gore" (član 24 st. 1 i 2);
- 13) vrši promet duvanskih proizvoda po maloprodajnim cijenama drugačijim od objavljenih (član 24 stav 3);
- 14) prodaje proizvedene duvanske proizvode trgovcima na veliko koji nijesu upisani u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima (član 26 stav 1);
- 15) prodaje, odnosno snabdijeva duvanskim proizvodima trgovce na malo koji nijesu upisani u Evidenciju trgovaca na malo duvanskim proizvodima, kao i trgovcima na veliko koji nijesu upisani u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima (član 27);
- 16) prodaje duvan, odnosno obrađeni duvan obrađivaču duvana, odnosno proizvođaču duvanskih proizvoda koji nijesu upisani u Registar obrađivača duvana, odnosno Registar proizvođača duvanskih proizvoda, kao i prodaje duvanske proizvode trgovcima na veliko koji nijesu upisani u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima (član 28 st. 1 i 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 2.000 eura do 6.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom u iznosu od 50 eura do 500 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice.

Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 ovog člana može se izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti od jednog mjeseca do jedne godine i zaštitna mjera oduzimanja obrađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda.

okrene postupak kod organa uprave za oduzimanje odobrenja

Član 44

Novčanom kaznom u iznosu od 7.500 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne plati naknadu u skladu sa stopom rasta potrošačkih cijena koju utvrđuje organ uprave nadležan za poslove statistike (član 22 stav 1);
- 2) ne prijavi organu uprave svaku promjenu upisanih podataka u roku od osam radnih dana od dana nastale promjene (član 23);
- 3) ne vodi posebnu evidenciju o podacima koji se odnose na obradu i promet obrađenog duvana i proizvodnju i promet duvanskih proizvoda (član 25 stav 1);
- 4) ne čuva posebnu evidenciju iz člana 25 stav 1 ovog zakona pet godina od dana evidentiranja podataka (član 25 stav 2);
- 5) ne dostavi podatke iz evidencije na zahtjev organa uprave najkasnije u roku od osam radnih dana od dana prijema zahtjeva (član 25 stav 3);

- 6) obrađeni duvan prodaje obrađivaču duvana, odnosno proizvođaču duvanskih proizvoda koji nijesu upisani u Registar obrađivača duvana, odnosno Registar proizvođača duvanskih proizvoda (član 28 stav 1);
- 7) duvanske proizvode prodaje trgovcima na veliko koji nijesu upisani u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima (član 28 stav 2);
- 8) u pisanoj formi ne obavijesti organ uprave o raskidu ugovora iz člana 16 stav 1 tačka 3 ovog zakona u roku od osam radnih dana od dana raskida ugovora (član 28 stav 3);
- 9) vrši prevoz duvanskih proizvoda prevoznim sredstvima koja nijesu obilježena u skladu sa ovim zakonom i vrši prevoz duvanskih proizvoda istovremeno sa prevozom drugih roba, osim u slučaju kada su duvanski proizvodi na odgovarajući način odvojeni od druge robe čime se onemogućava direktan kontakt i prodor mirisa (član 29 st. 1 i 3);
- 10) vrši snabdijevanje duvanskim proizvodima za sopstvene potrebe, a nema više od 10 maloprodajnih objekata i prevozno sredstvo koje nije obilježeno u skladu sa ovim zakonom (član 29 stav 2);
- 11) ne podnese zahtjev za produženje odobrenja najkasnije 30 radnih dana prije isteka roka važenja odobrenja (član 30 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 2.000 eura do 5.000 eura.

Član 45

Novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 1.000 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) proizvodi duvan, a ne ispunjava uslove propisane članom 5 ovog zakona;
- 2) stavlja u promet rezani ili na drugi način usitnjeni duvan (neobrađeni duvan) (član 6).

Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 ovog člana izreći će se i zaštitna mjera oduzimanja duvana i brisanje iz evidencije proizvođača duvana.



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-227/

Podgorica, 26. 12. 2023. godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predložene izmjene imaju za cilj usaglašavanje predloženog zakona sa Zakonom o državnoj upravi, kao i sa odredbama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave kojom je uređena nova organizacija državne uprave, kojim su poslovi organa uprave nadležnog za duvan (Agencije za duvan), prešli u nadležnost Ministarstva finansija. Takođe, pojednostavljuju se procedure u pogledu vremena i uštede troškova za privredne subjekte odnosno preduzetnike, na način što je predviđeno da akt o registraciji privrednih subjekata, kao i evidenciju o neosuđivanosti pribavlja nadležni organ po službenoj dužnosti. Uvažavajući navedeno, na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga zakona, navodi se da za implementaciju nijesu potrebna finansijska sredstva. Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu, sadržani su u potrebi usaglašavanja predloženog zakona sa Zakonom o državnoj upravi ("Službeni list Crne Gore", broj 78/18), kojim su poslovi organa uprave nadležnog za duvan, koji su bili u sastavu Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, prešli u nadležnost Ministarstva finansija.

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu predlaže se u cilju daljeg pojednostavljenja procedure u pogledu skraćenja vremena i uštede troškova za privredne subjekte, odnosno preduzetnike, na način što se predviđeno da akt o registraciji privrednih subjekata, kao i evidencija o neosuđivanosti pribavlja nadležni organ po službenoj dužnosti. Takođe, predlaže se brisanje člana kojim je bilo propisano da se promet duvana i duvanskih proizvoda u slobodnim zonama i slobodnim skladištima vrši u skladu sa zakonom kojim su uređene slobodne zone i zakonom kojim je uređena spoljna trgovina. Prema predloženom zakonu tretman slobodnih zona i slobodnih skladišta uređivao bi se ovim zakonom.

U cilju unapređenja postojećih rješenja propisuju se mjere zabrane, i to za: stavljanje u promet rezanog ili neobrađenog duvana, proizvodnja, obrada i promet duvana, duvanskih proizvoda i proizvoda koji sadrže nikotin za oralnu upotrebu, žvakanje i šmrkanje, reklamiranja duvanskih proizvoda putem internet, kupovina duvanskih proizvoda koji se u trenutku naručivanja nalaze u maloprodajnom objektu van Crne Gore, zatim kupovine i prodaje duvanskih proizvoda putem interneta-distanciona prodaja, prodaja van poslovnih prostorija.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu se predlažu izmjene važećeg zakona u pogledu trajanja odobrenja za obavljanje djelatnosti obrade duvana i izvoza duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda, i predlaže se da licu koje je ispunilo zakonom propisane uslove Ministarstvo može izdati odobrenje na period od pet godina, umjesto neograničenog roka kako je to propisano važećim zakonom. Predlažu se obaveze obrađivača duvana da obrađeni duvan prodaje proizvođaču duvanskih proizvoda, odnosno izvozniku duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda koji su upisani u odgovarajuće register.

Takođe su izvršena usaglašavanja sa zakonom kojim su propisane novčane kazne za prekršaje.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu postići će se sljedeći ciljevi:

- pravna sigurnost,
- precizne norme.
- uvećanje prihoda Budžeta Crne Gore, iz razloga što se predlaže brisanje člana kojim je bilo propisano da se promet duvana i duvanskih proizvoda u slobodnim zonama i slobodnim skladištima vrši u skladu sa zakonom kojim su uređene slobodne zone i zakonom kojim je uređena spoljna trgovina. Prema predloženom zakonu tretman slobodnih zona i slobodnih skladišta uređivao bi se ovim zakonom.
- u cilju daljeg pojednostavljenja procedure u pogledu skraćivanja vremena i uštede troškova za privredne subjekte, odnosno preduzetnike, na način što se predviđeno da akt o registraciji privrednih subjekata, kao i evidencija o neosuđivanosti pribavlja nadležni organ po službenoj dužnosti
- propisuju se mjere zabrane, i to za: stavljanje u promet rezanog ili neobrađenog duvana, proizvodnja, obrada i promet duvana, duvanskih proizvoda i proizvoda koji sadrže nikotin za oralnu upotrebu, žvakanje i šmrkanje, reklamiranja duvanskih proizvoda putem internet, kupovina duvanskih proizvoda koji se u trenutku naručivanja nalaze u maloprodajnom objektu van Crne Gore, zatim kupovine i prodaje duvanskih proizvoda putem interneta-distanciona prodaja, prodaja van poslovnih prostorija.
- predlažu izmjene važećeg zakona u pogledu trajanja odobrenja za obavljanje djelatnosti obrade duvana i izvoza duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda, i predlaže se da licu koje je ispunilo zakonom propisane uslove Ministarstvo može izdati odobrenje na period od pet godina, umjesto neograničenog roka kako je to propisano važećim zakonom. Navedeno je propisano kako bi se postigao isti tretman sa proizvođačima duvanskih proizvoda, uvoznici duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda, kao i sa trgovcima na veliko duvanskim proizvodima, kojima je važećim zakonom ograničeno vrijeme trajanja odobrenja za obavljanje navedenih djelatnosti.

Vlada nastoji da propisi budu jasni i nedvosmisleni, te u tom cilju je i predložila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu.

Predlaže se usaglašavanja predloženog zakona sa Zakonom o državnoj upravi, kao i sa odredbama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave kojom je uređena nova organizacija državne uprave, kojim su poslovi organa uprave nadležnog za duvan (Agencije za duvan), prešli u nadležnost Ministarstva finansija.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Razmatrana je opcija status quo i regulatorna opcija.

„Status quo“ nije prihvatljiva opcija jer usled nedefinisane postojeće zakonske norme, ne bi bilo moguće pojednostaviti procedure u pogledu skraćivanja vremena i uštede troškova, na način što bi bilo onemogućeno da se akt o registraciji privrednih subjekata, kao i evidencija o neosuđivanosti pribavlja po službenoj dužnosti. Takođe, ne bi bilo moguće smanjiti niži prag kazne za prekršaje.

Imajući u vidu da je za postizanje utvrđenih ciljeva neophodan pravni osnov, Ministarstvo finansija se predijelilo za regulatornu intervenciju, kroz dopunu Zakona o duvanu. Dakle, jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema koji postoji u praksi je regulatorna opcija, kako bi se kroz obezbijedila pravna sigurnost i preciznos normi.

Dodatno, razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu, sadržani su u potrebi usaglašavanja važećeg zakonskog rješenja sa Zakonom o državnoj upravi, kao i odredbama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave.

Ministarstvo finansija je shodno Programu rada Vlade Crne Gore u obavezi da predloži Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu.

Prethodno navedeni ciljevi su u skladu sa ciljevima iz Programa rada Vlade Crne Gore, te u slučaju ovog propisa nije kreirana alternativna opcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu će imati pozitivne uticaj na privredna društva, odnosno preduzetnike jer će norme biti jasne i precizne za primjenu. U cilju pojednostavljenja procedure u pogledu skraćivanja vremena i uštede troškova, predviđeno je da akt o registraciji privrednog subjekta i evidenciju o neosuđivanosti pribavlja nadležni organ po službenoj dužnosti. Takođe, propisuje se i pravno tehničko usaglašavanje predloženog zakonskog rješenja sa novom organizacijom državne uprave.

Primjenom navedenih normativnih rješenja neće nastati troškovi građanima i privredi.

Propisom se doprinosi stvaranju fer tržišne konkurencije.

Predložena zakonska rješenja neće stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom predloženih zakonskih rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze.

Predlog zakona predviđa obavezu donošenja podzakonskih akata iz kojih neće prosteći finansijske obaveze.

Implementacijom propisa postoji mogućnost da predloženo zakonsko rješenje može omogućiti nove prihode Budžetu Crne Gore, imajući u vidu da bi se tretman klijenta koji bi obavljali djelatnost proizvodnje i prometa duvana i duvanskih proizvoda u slobodnim zonama i slobodnim skladištima uređivao ovim zakonom, što važećim zakonom nije bio slučaj.

Predlagač Zakona o izmjenama i dopunama Zkona o duvanu je Ministarstvo finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

Ministarstvo finansija je objavilo Javni poziv za predlaganje predstavnika nevladine organizacije u Radnom tijelu za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu, na koji se prijavila NVO organizacija „Juventas“ čiji je predstavnik učestvovao u izradi Nacrta zakona.

Ministarstvo finansija je 28. oktobra 2022. godine objavilo program javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu. Ministarstvu finansija u predviđenom roku nijesu dostavljene primjedbe, prijedlozi i sugestije na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu. Primjedba/sugestija koja je pristigla nakon roka koji je bio predviđen za javnu raspravu od strane izvršne direktorice "Philip Morris Montenegro" g-đe Svetlane Vuksanović, i to:

"Član 4 Nacrta zakona (Član 6 važećeg zakona)

Kako smo u saznanju da je u toku javna rasprava o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu (Nacrt), koristimo priliku da ukažemo na činjenicu da je uočeno preklapanje normi sa zakonom koji već uređuje ograničenja u pogledu prometa duvanskim proizvodima, a koji je u potpunosti usklađen sa EU direktivama.

Naime, Zakon o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda (ZOUPD), kao *lex specialis*, propisuje mjere kojim se smanjuje i ograničava upotreba duvanskih proizvoda, a koje obuhvataju zabranu reklamiranja, obavezno obilježavanje, zabranu prometa pojedinih vrsta duvanskih proizvoda, zabranu prekogranične prodaje na daljinu, zabranu pušenja u radnom i javnom prostoru i izlaganje sekundarnom duvanskom dimu, zabranu prodaje maloljetnim licima, kao i druga pitanja od značaja za zaštitu života i zdravlja ljudi, u skladu sa principima utvrđenim Okvirnom konvencijom Svjetske zdravstvene organizacije o kontroli duvana, i na način koji je u potpunosti usklađen sa EU direktivama.

Kako je, sa druge strane, oblast uređivanja Zakona o duvanu propisivanje uslova za bavljenje proizvodnjom i prometom duvana i duvanskih proizvoda na teritoriji Crne Gore, smatramo nepotrebnim dodatno ili prošireno uređivanje članom 4 Nacrta pitanja koja su već regulisana, jer bi takvo dvostruko regulisanje stvorilo koliziju normi, a koja bi dovela do poteškoća u interpretaciji. Dodatno, uvođenjem zabrane online prodaje i unutar Crne Gore, a ne samo prekogranične kako predviđa ZOUPD, izazvala bi se neosnovana diskriminacija različitih kanala prodaje, kako prema trgovcima (domaćim operaterima online prodavnica) tako i potrošačima, koji bi bili uskraćeni za mogućnost da legitimno (ukoliko su punoljetni) kupuju duvanske proizvode unutar Crne Gore putem online kanala.

Kako član 4 Nacrta materijalno ne pripada Zakonu o duvanu, već ZOUPD-u kao *lex specialis* zakonu, i kako su razlozi za izmjenu Zakona o duvanu usaglašavanje sa Zakonom o državnoj upravi (a kako je opisano u stavu II Obrazloženja), smatramo da čitav član 4 Nacrta treba brisati."

*Predlog nije prihvaćen

Obrazloženje: Ova odredba je predložena kako bi se smanjila dostupnost duvanskih proizvoda maloljetnim licima. Jedna od značajnih mjera smanjenja dostupnosti je zabranu prodaje maloljetnicima, kroz sve oblike prodaje. Naime, iako je zabrana prodaje maloljetnicima normativno regulisana, značajan problem je određivanje starosti korisnika, što je posebno naglašeno kada je riječ o online prodaji. Zakonom o duvanu uređuje se proizvodnja, obrada i promet duvana i duvanskih proizvoda, što znači da postoji mogućnost regulisanja dostupnosti duvanskim proizvodima i putem ovog zakona, ne samo Zakona o ograničenju upotrebe duvanskih proizvoda. Naime, intencija je da se, zbog ubrzanog dizajniranja novih duvanskih proizvoda, kompetentno reguliše promet na tržištu, zbog čega je član 4 postao sastavni dio ovog normativnog dokumenta.

Važno je naglasiti da su mladima, putem online prodaje dostupni duvanski proizvodi koji ostvaruju vrlo negativne efekte po zdravlje, a za jedan broj njih i nemamo podatke o sadržaju, zbog čega je vrlo teško kreirati politike suzbijanja upotrebe. Takođe, ovom odredbom se onemogućava i ilegalna trgovina duvanskih proizvoda, uvođenjem zabrane kupovine duvanskih proizvoda koji se u trenutku naručivanja nalaze u maloprodajnim objektu van teritorije Crne Gore, kao i prodaja van poslovnih prostora. S obzirom na sve gore navedeno, smatramo da predlog/sugestija koja je pristigla treba biti odbijena.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije predloženog propisa ne postoje potencijalne prepreke.

Manji broj nejasnoća u vezi sa Zakonom o duvanu će biti pozitivan indikator novih zakonskih rješenja koji su predmet ovog predloga.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiće Ministarstvo finansija.

Datum i mjesto
Podgorica, 22. decembar 2023.godine

Starješina
Novica Vuković





Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 07/5-321/22-364/2

Podgorica, 24.11.2022. godine

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu

Vrijeme trajanja javne rasprave:

Od 28. oktobra 2022. godine do 17. novembra 2022. godine.

Način sprovođenja javne rasprave:

Javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu sprovelo je Ministarstvo finansija: dostavljanjem predloga, sugestija i komentara na nacrt zakona i organizovanjem okruglog stola. Okrugli sto je organizovan u četvrtak 17. novembra 2022. godine, sa početkom u 9.00 časova u sali za sastanke u staroj zgradi Vlade, ul. Jovana Tomaševića bb, 81000 Podgorica.

Ovlašćeni predstavnici ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi:

- Biljana Peranović, v.d. generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem,
- Dragana Vučinić, samostalna savjetnica I,
- Ružica Bajčeta, samostalna savjetnica I.

Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi:

Ministarstvu finansija u predviđenom roku nijesu dostavljene primjedbe, predlozi i sugestije na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu.

Primjedba/sugestija koja je pristigla nakon roka koji je bio predviđen za javnu raspravu (t.j. od 28. oktobra do 17. novembra 2022. godine) od strane izvršne direktorice "Philip Morris Montenegro" g-đe Svetlane Vuksanović.

Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja:

Član 4 Nacrta zakona (Član 6 važećeg zakona)

Svetlana Vuksanović, izvršna direktorica "Philip Morris Montenegro" dostavila je predlog/sugestiju za izmjenu ovog člana, i to:

"Kako smo u saznanju da je u toku javna rasprava o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu (Nacrt), koristimo priliku da ukažemo na činjenicu da je uočeno preklapanje normi sa zakonom koji već uređuje ograničenja u pogledu prometa duvanskim proizvodima, a koji je u potpunosti usklađen sa EU direktivama.

Naime, Zakon o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda (ZOUDP), kao lex specialis, propisuju mjere kojim se smanjuje i ograničava upotreba duvanskih proizvoda, a koje obuhvataju zabranu reklamiranja, obavezno obilježavanje, zabranu prometa pojedinih vrsta duvanskih proizvoda, zabranu prekogranične prodaje na daljinu, zabranu pušenja u radnom i javnom prostoru i izlaganje sekundarnom duvanskom dimu, zabranu prodaje maloljetnim licima, kao i druga pitanja od značaja

za zaštitu života i zdravlja ljudi, u skladu sa principima utvrđenim Okvirnom konvencijom Svjetske zdravstvene organizacije o kontroli duvana, i na način koji je u potpunosti usklađen sa EU direktivama.

Kako je, sa druge strane, oblast uređivanja Zakona o duvanu propisivanje uslova za bavljenje proizvodnjom i prometom duvana i duvanskih proizvoda na teritoriji Crne Gore, smatramo nepotrebnim dodatno ili prošireno uređivanje članom 4 Nacrta pitanja koja su već regulisana, jer bi takvo dvostruko regulisanje stvorilo koliziju normi, a koja bi dovela do poteškoća u intepretaciji. Dodatno, uvođenjem zabrane online prodaje i unutar Crne Gore, a ne samo prekogranične kako predviđa ZOUPD, izazvala bi se neosnovana diskriminacija različitih kanala prodaje, kako prema trgovcima (domaćim operaterima online prodavnica) tako i potrošačima, koji bi bili uskraćeni za mogućnost da legitimno (ukoliko su punoljetni) kupuju duvanske proizvode unutar Crne Gore putem online kanala.

Kako član 4 Nacrta materijalno ne pripada Zakonu o duvanu, već ZOUPD-u kao lex specialis zakonu, i kako su razlozi za izmjenu Zakona o duvanu usaglašavanje sa Zakonom o državnoj upravi (a kako je opisano u stavu II Obrazloženja), smatramo da čitav član 4 Nacrta treba brisati."

Odgovor Ministarstva finansija

*Predlog nije prihvaćen

Ova odredba je predložena kako bi se smanjila dostupnost duvanskih proizvoda maloljetnim licima. Jedna od značajnih mjera smanjenja dostupnosti je zabranu prodaje maloljetnicima, kroz sve oblike prodaje. Naime, iako je zabrana prodaje maloljetnicima normativno regulisana, značajan problem je određivanje starosti korisnika, što je posebno naglašeno kada je riječ o online prodaji. Zakonom o duvanu uređuje se proizvodnja, obrada i promet duvana i duvanskih proizvoda, što znači da postoji mogućnost regulisanja dostupnosti duvanskim proizvodima i putem ovog zakona, ne samo Zakona o ograničenju upotrebe duvanskih proizvoda. Naime, intencija je da se, zbog ubrzanog dizajniranja novih duvanskih proizvoda, kompetentno reguliše promet na tržištu, zbog čega je član 4 postao sastavni dio ovog normativnog dokumenta.

Važno je naglasiti da su mladima, putem online prodaje dostupni duvanski proizvodi koji ostvaruju vrlo negativne efekte po zdravlje, a za jedan broj njih i nemamo podatke o sadržaju, zbog čega je vrlo teško kreirati politike suzbijanja upotrebe. Takođe, ovom odredbom se onemogućava i ilegalna trgovina duvanskih proizvoda, uvođenjem zabrane kupovine duvanskih proizvoda koji se u trenutku naručivanja nalaze u maloprodajnim objektu van teritorije Crne Gore, kao i prodaja van poslovnih prostora t.j. na pijacama. S obzirom na sve gore navedeno, smatramo da predlog/sugestioja koja je pristigla treba biti odbijena.

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja: Podgorica, 24. novembar 2022. godine

Naziv organizacione jedinice Ministarstva finansija koja je odgovorna za pripremu nacrta zakona, odnosno strategije:

Direktorat za poreski i carinski sistem – Direkcija za izdavanje odobrenja za obavljanje proizvodnje, obrade i prometa duvanskih proizvoda.





Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Br: 04/4-907/24-5/2

Primijeno	10.01.2024	10. januar 2024.		
Org. jed.	07-040/23-652	Priloga	01	Vrijednost

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA
ministru Novici Vukoviću

Veza: Dopis br: 07-040/23-652/6

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu s pravnom tekovinom EU

Poštovana,

Dopisom broj 07-040/23-652/6 od 9. januara 2024. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 98/23 i 102/23) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.



S poštovanjem,

Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija;
- a/a

me4.eu
eu4.me
je za evropski svijet za mene

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave MF-
IU/PZ/23/16

1. Naziv nacrta/predloga propisa	
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu
- na engleskom jeziku	Proposal of the Law on Amendments to the Law on tobacco
2. Podaci o obrađivaču propisa	
a) Organ državne uprave koji priprema propis	
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović, 020/243 - 339, biljana.peranovic@mif.gov.me
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dragana Vučinić dragana.vucinic@mif.gov.me
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa	
- Naziv pravnog lica	/
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis	
- Organ državne uprave	Uprava prihoda i carina
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)	
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis	
Glava VIII. Politika saradnje, član 100, Porezi	
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa	
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa	
/	
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)	
- PPCG za period	2023-2024
- Poglavlje, potpoglavlje	/
- Rok za donošenje propisa	/
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa sa pravnom tekovinom Evropske unije	
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrta/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
Datum: 27. 12. 2023. godine	Datum: /



TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrtu/predloga propisa MF-TU/PZ/23/16	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrtu/predloga propisa na Vladi MF-IU/PZ/23/16	2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka	3. Naziv nacrtu/predloga propisa Crne Gore Na crnogorskom jeziku Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu	4. Usklađenost nacrtu/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije	a)	b)	c)	d)	e)
1. Identifikacioni broj (IB) nacrtu/predloga propisa MF-TU/PZ/23/16	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrtu/predloga propisa na Vladi MF-IU/PZ/23/16	/	Na engleskom jeziku Proposal of the Law on Amendments to the Law on tobacco	4. Usklađenost nacrtu/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije	a)	b)	c)	d)	e)
Određba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Određba i tekst odredbe nacrtu/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)					Usklađenost odredbe nacrtu/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost		Rok za postizanje potpunog usklađenosti



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija/ Vlada Crne Gore

Naziv propisa	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XIX. poljoprivreda	poljoprivreda
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	11 poljoprivreda	11.60.64 sirovi duvan
Ključni termini – eurovok deskriptori		