

Podgorica, 16. april 2024.godine



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	16.04.	20 24. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	09-2/24-4	
VEZA:		
LEPA:	202 XXVIII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Skupštini Crne Gore

Predsjedniku, gospodinu Andriji Mandiću

Poštovani gospodine Mandiću,

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i odredaba člana 130 i 131 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosimo **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.**

Predlagači:

Ana Novaković – Đurović

Dritan Abazović

Filip Adžić

Miloš Konatar

PREDLOG

ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU

Član 1

U Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 054/03 od 29.09.2003, 039/04 od 09.06.2004, 061/04 od 07.10.2004, 079/04 od 23.12.2004, 081/04 od 30.12.2004, 029/05 od 09.05.2005, 014/07 od 12.03.2007, 047/07 od 07.08.2007, "Službeni list Crne Gore", br. 012/07 od 14.12.2007, 013/07 od 18.12.2007, 079/08 od 23.12.2008, 014/10 od 17.03.2010, 078/10 od 29.12.2010, 034/11 od 12.07.2011, 039/11 od 04.08.2011, 040/11 od 08.08.2011, 066/12 od 31.12.2012, 036/13 od 26.07.2013, 038/13 od 02.08.2013, 061/13 od 30.12.2013, 006/14 od 04.02.2014, 060/14 od 31.12.2014, 060/14 od 31.12.2014, 010/15 od 10.03.2015, 044/15 od 07.08.2015, 042/16 od 11.07.2016, 055/16 od 17.08.2016, 080/20 od 04.08.2020, 145/21 od 31.12.2021, 145/21 od 31.12.2021, 086/22 od 03.08.2022, 099/23 od 03.11.2023, 125/23 od 31.12.2023) član 29, stav 6 mijenja se i glasi:

„Odredba stava 3 ovog člana odnosi se i na srazmjerne penzije, u ukupnom iznosu po korisniku, ostvarene primjenom međunarodnih ugovora.“

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. januara 2025. godine.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, br. 1/07 i 38/13), kojom je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Predloženim zakonom će se po prvi put omogućiti da iznos minimalne penzije u Crnoj Gori važi i za korisnike srazmjernih penzija što će ispraviti nepravdu prema njima, jer većina njih danas prima znatno niže penzije od minimalnih.

Izmjenama člana 29 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, iz decembra 2023. godine, definisana je visina minimalne penzije u iznosu od 450 eura. Nažalost, usvojenim izmjenama iznos minimalne penzije u Crnoj Gori ne važi za korisnike srazmjernih penzija, što je svojevrsna diskriminacija i nepravda.

Osnovna namjera predviđenih izmjena člana 29 jeste pravednost i neselektivnost prema korisnicima penzija, a to se može postići samo na način da se omogući definisanje visine minimalne penzije uključujući i srazmjerne penzije u Crnoj Gori.

Naš predlog definiše visinu minimalne penzije na 450 eura i **za korisnike srazmjernih penzija u ukupnom iznosu po korisniku**. Dakle, ne samo za dio penzije koju je korisnik ostvario u Crnoj Gori, već za ukupan iznos penzije uključujući i dio penzije koju korisnik prima iz inostranstva.

Cilj definisanja visine minimalne penzije i za korisnike srazmjernih penzija je zaštita i poboljšanje životnog standarda penzionera u Crnoj Gori. Upravo zato se ne smije dozvoliti bilo kakva diskriminacija i nepravda prema penzionerima.

Napomena:

Razlog više za usvajanje ovog zakona jeste zaključak koji je Skupština Crne Gore usvojila 29. decembra 2023. godine, na Sedmoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasjedanja u 2023. godini povodom donošenja Zakona o izmjenama i dopunama zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju i koji glasi:

„Skupština Crne Gore zadužuje Vladu Crne Gore da, najkasnije do kraja marta 2024. godine, predloži dalju dinamiku povećanja penzija, sa posebnim osvrtom na povećanje iznosa penzija korisnicima srazmjernih penzija.“

Kako Vlada Crne Gore nije dostavila predlog za povećanje srazmjernih penzija, u skladu sa zaključkom Skupštine Crne Gore, kao poslanici predlažemo zakon kojim se definiše iznos minimalne penzije, tj. povećanje i za srazmjerne penzionere.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje primarni i sekundarni izvori prava EU sa kojim bi se predlog zakona mogao uporediti i vršiti njegovo usklađivanje.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH POSTULATA

Članom 1 definiše se visina minimalne penzije od 450 eura i za korisnike srazmjernih penzija u ukupnom iznosu po korisniku. Dakle, ne samo za dio penzije koju je korisnik ostvario u Crnoj Gori, već za ukupan iznos penzije uključujući i dio penzije koju korisnik prima iz inostranstva.

Član 2 uređuje stupanje na snagu ovog zakona. Dakle, ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu“, a primjenjivaće se od 1. januara 2025. godine.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog Predloga zakona potrebno je planirati i obezbijediti sredstva u Budžetu za 2025. godinu.

VI TEKST ODREĐABA ZAKONA KOJI SE MIJENJAJU

2) Najniža penzija

Član 29

Osiguraniku kome je penzija određena prema članu 20 ovog zakona manja od najniže penzije, određuje se najniža penzija.

Najniža starosna penzija utvrđuje se na način propisan članom 20 ovog zakona s tim što lični koeficijent osiguranika iznosi 0,5.

Penzija iz stava 2 ovog člana ne može iznositi manje od 450 EURA.

Odredba stava 3 ovog člana odnosi se i na prijevremenu penziju i porodičnu penziju.

Iznos iz stava 3 ovog člana usklađuje se na način kako se vrši usklađivanje penzije.

Odredba stava 3 ovog člana ne odnosi se na srazmjerne penzije ostvarene primjenom međunarodnih ugovora.