



PRIMLJENO:	16. 04	20. 24	GOD.
1. KLASIFIKACIONI BROJ:	19-6/24-2		
VEZA:			
ŠPA:	203 XXVIII		
PRILOG:			

SKUPŠTINA CRNE GORE
n/r Andriji Mandiću, predsjedniku

Podgorica

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosimo **PREDLOG ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Za predstavnika predlagača koji će učestovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određen je Momčilo Leković.

Podgorica, 16. april 2024. godine

Poslanici

1. Zdenka Popović

Z. Popović

2. Boris Bogdanović

B. Bogdanović

3. mr Anđela Vojinović

A. Vojinović

4. Nikola Rovčanin

N. Rovčanin

5. dr Albin Čeman

A. Čeman

6. Momčilo Leković

M. Leković

7. Duško Stjepović

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ
ZAŠTITI**

Član 1

U Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list Crne Gore", br. 027/13 od 11.06.2013, 001/15 od 05.01.2015, 042/15 od 29.07.2015, 047/15 od 18.08.2015, 056/16 od 23.08.2016, 066/16 od 20.10.2016, 001/17 od 09.01.2017, 031/17 od 12.05.2017, 042/17 od 30.06.2017, 050/17 od 31.07.2017, 059/21 od 04.06.2021, 145/21 od 31.12.2021, 145/21 od 31.12.2021, 003/23 od 10.01.2023) član 41 mijenja se i glasi:

„ Naknada za novorođeno dijete

Član 41

Jedan od roditelja, usvojlac, staralac ili hranitelj može ostvariti pravo na jednokratnu naknadu za novorođeno dijete do navršene jedne godine života djeteta.

Naknada za novorođeno dijete iznosi:

- za prvorodeno dijete 1000,00 eura
- za drugorođeno dijete 1500,00 eura
- za trećerodeno dijete 2000,00 eura
- za četvrtorođeno i svako sljedeće 2500,00 eura

Naknada iz stava 2 ovog člana za korisnika prava na materijalno obezbjeđenje uvećava se za 100 eura.“

Član 2

Poslije člana 175e dodaju se tri nova člana koji glase:

Početak primjene

Član 175f

Odredbe člana 41 st. 2 i 3 ovog Zakona primjenjivaće se od 1. januara 2024. godine.

Lica koja ostvaruju pravo

Član 175g

Pravo na jednokratnu naknadu za novorođeno dijete u skladu sa članom 41 st. 2 i 3 ovog zakona može ostvariti:

1) korisnik prava na jednokratnu naknadu za novorođeno dijete u periodu od 1. januara 2024. godine do dana stupanja na snagu ovog zakona, koji to pravo nije ostvario po propisima koji su bili na snazi do dana stupanja na snagu ovog zakona;

2) korisnik prava na jednokratnu naknadu za novorođeno dijete u periodu od 1. januara 2024. godine do dana stupanja na snagu ovog zakona, koji je to pravo ostvario po propisima koji su bili na snazi do dana stupanja na snagu ovog zakona;

3) korisnik prava na jednokratnu naknadu za novorođeno dijete u periodu nakon stupanja na snagu ovog zakona.

Korisnicima prava iz stava 1 tačka 2 ovog člana jednokratna naknada za novorođeno dijete pripada u visini razlike naknade isplaćene po propisima koji su bili na snazi do dana stupanja na snagu ovog zakona i visine naknade za novorođeno dijete utvrđeno članom 41 st. 2 i 3 ovog zakona.

Član 175h

Korisnik prava na jednokratnu naknadu za novorođeno dijete iz člana 175g stav 1 tač. 1 i 2 ovog zakona može podnijeti zahtjev za ostvarivanje tog prava nadležnom centru za socijalni rad u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O b r a z l o ž e n j e

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Socijalni transferi po osnovu jednokratne naknade za novorođeno dijete utvrđeni su Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

S tim u vezi, odredbama člana 41 sada važećeg Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti propisano je da: jedan od roditelja, usvojlac, staralac ili hranitelj može ostvariti pravo na jednokratnu naknadu za novorođeno dijete do navršene jedne godine života djeteta; da naknada iz stava 2 ovog člana iznosi 900 eura; da naknada iz stava 3 ovog člana za korisnika prava na materijalno obezbjeđenje iznosi 1000 eura.

Prema saopštenju Uprave za statistiku Crne Gore - MONSTAT-a broj novorođene djece najniži je u posljednjih više od 70 godina i u 2023. godini iznosi 7002, što je kao što rekorno najniži ikada zabilježeni natalitet.

„Bijela kuga" prisutna je u 16 opština gdje je zabilježen negativan prirodni priraštaj. Najviše ih je na sjeveru Crne Gore koji decenijama pati od depopulacije, ali negativni saldo bilježe i opštine u južnoj i u centralnoj regiji – Herceg Novi, Cetinje, Danilovgrad i Nikšić.

Najgori saldo u apsolutnim brojkama bilježe Pljevlja i Nikšić -259 i -165, dok je najveći prirodni priraštaj zabilježen u Podgorici i Budvi – 978 i 188.

Prema podacima u januaru 2024. godine bilo je 617 živorođenih, umrlih 655, što znači da je prirodni priraštaj na početku ove godine iznosio -38.

Podnesenim predlogom zakona predloženo povećanje jednokratne naknade za novorođeno dijete i to prvorođeno, drugorođeno, trećerođeno, četvrtorođeno i svako sljedeće, predstavlja konkretnu mjeru koja treba da doprinese poboljšanju materijalnih uslova za pokrivanje osnovnih životnih troškova svakog novorođenog djeteta, kao novog člana našeg društva.

Stoga navedeni razlozi potvrđuju opravdanost povećanja iznosa jednokratne naknade za novorođeno dijete.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ovim predlogom zakona se ne mijenja koncept Zakona, koji je već usklađen sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 predloženo je da se iznos jednokratne naknade za prvorodeno dijete utvrđuje u iznosu od 1000,00 eura, za drugorođeno dijete 1500,00 eura, za trećerođeno dijete 2000,00 eura, za četvrtođeno i svako sljedeće 2500,00 eura, a za korisnika prava na materijalno obezbjeđenje da se iznos uvećava za 100 eura.

Navedeni iznos jednokratne naknade za novorođeno dijete, kao i do sada, utvrđen je u jednakom iznosu bez obzira na imovno stanje porodice. Tek uspostavljanjem socijalnog kartona u Crnoj Gori stvorice se preduslovi da iznos naknade za novorođeno dijete bude određen u zavisnosti od imovinskog stanja porodice.

Takođe, iznos jednokratne naknade za novorođeno dijete utvrđuje se bez diskriminacije po osnovu teritorijalnog principa za svako novorođeno dijete u Crnoj Gori.

Članom 2 dodati su novi članovi 175f, 175g i 175h.

-Članom 175f predviđeno da će se odredbe člana 41 stav 2 i 3 ovog zakona primjenjivati od 1. januara 2024. godine.

Postojanje javnog interesa za retroaktivnu primjenu ove odredbe zakona utvrdice se u postupku njegovog donošenja.

- Članom 175g, predviđeno je da jednokratnu naknadu za novorođeno dijete od 1. januara 2024. godine do dana stupanja na snagu ovog zakona, može ostvariti korisnik koji to pravo nije ostvario po propisima koji su bili na snazi do dana stupanja na snagu ovog zakona, kao i korisnik prava na jednokratnu naknadu za novorođeno dijete koje je to pravo ostvario po propisima koji su u 2024. godini bili na snazi do dana stupanja na snagu ovog zakona, s tim što im u tom slučaju, jednokratna naknada pripada u visini razlike naknade isplaćene po propisima koji su bili na snazi do dana stupanja na snagu ovog zakona i visine naknade za novorođeno dijete utvrđene članom 41 st. 2 i 3 ovog zakona.

- Članom 175h je propisan rok u kojem korisnik prava za jednokratnu naknadu za novorođeno dijete iz člana 175g st.i tač. 1 i 2 može podnijeti zahtjev za ostvarivanje prava na jednokratnu naknadu nadležnom centru za socijalni rad.

Članom 3 uređeno je pitanje stupanja na snagu ovog zakona.

V FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Prema statističkim podacima u Crnoj Gori se na godišnjem nivou rodi oko 7000 djece.

Na godišnjem nivou za isplatu navedene naknade, pored sredstava predviđenih budžetom za 2024. godinu, neophodno je obezbijediti dodatna sredstva u iznosu od 3,5 miliona.

VI TEKST ODREDBI KOJE SE MIJENJAJU

ZAKON O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI

("Službeni list Crne Gore", br. 027/13 od 11.06.2013, 001/15 od 05.01.2015, 042/15 od 29.07.2015, 047/15 od 18.08.2015, 056/16 od 23.08.2016, 066/16 od 20.10.2016, 001/17 od 09.01.2017, 031/17 od 12.05.2017, 042/17 od 30.06.2017, 050/17 od 31.07.2017, 059/21 od 04.06.2021, 145/21 od 31.12.2021, 145/21 od 31.12.2021, 003/23 od 10.01.2023)

Naknada za novorođeno dijete

Član 41

Jedan od roditelja, usvojlac, staralac ili hranitelj može ostvariti pravo na jednokratnu naknadu za novorođeno dijete do navršene jedne godine života djeteta.

Naknada iz stava 1 ovog člana iznosi 900 eura.

Naknada iz stava 1 ovog člana za korisnika prava na materijalno obezbjeđenje iznosi 1.000 eura.