



DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI

**IZVJEŠTAJ O RADU
DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH
NABAVKI ZA 2012. GODINU**

Jun 2013. godine

SADRŽAJ

1. UVOD	4
1.1 Pravna zaštita u sistemu javnih nabavki.....	4
1.2 Pravni osnov za podnošenje izvještaja.....	5
2. OSNOVNI PODACI O DRŽAVNOJ KOMISIJI.....	6
2.1 Organizacija i status	6
2.2 Ovlašćenja i nadležnosti.....	6
2.3 Sastav i način rada.....	7
2.4 Antikorupcijsko djelovanje i sprečavanje sukoba interesa	7
2.5 Stručna služba Državne komisije	9
2.6 Stručno osposobljavanje i učešće u radnim tijelima	10
2.7 Sredstva za finansiranje rada.....	10
2.8 Poslovni prostor.....	11
2.9 Javnost rada i informatička opremljenost.....	12
3. PODACI O RADU DRŽAVNE KOMISIJE	13
3.1 Opšti statistički pokazatelji rada Državne komisije	13
3.1.1 Predmeti pred Državnom komisijom u 2012. godini.....	13
3.1.2 Sjednice Državne komisije	13
3.1.3 Stanje predmeta na dan 31.12.2012. godine	14
3.1.4 Predmeti pred Državnom komisijom u 2012. godini po vrsti predmeta.....	14
3.1.5 Broj primljenih predmeta po mjesecima u 2012. godini.....	16
4. PODACI O PREDMETIMA PO ŽALBAMA KOJE JE DRŽAVNA KOMISIJA PRVI PUT IMALA U RADU.....	17
4.1 Vrste postupaka javnih nabavki u kojima su izjavljene žalbe.....	17
4.2 Vrste predmeta javne nabavke u postupcima javnih nabavki u kojima su izjavljene žalbe.....	17
4.3 Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude u postupcima javnih nabavki u kojima su izjavljene žalbe.....	18
4.4 Faze postupaka u kojima su izjavljivane žalbe i broj izjavljenih žalbi po fazama postupaka.....	18
4.5 Struktura podnosilaca žalbi	19
4.6 Broj i vrsta odluka Državne komisije po izjavljenim žalbama i prikaz riješenih predmeta prema vrsti odluke u 2012.godini	19
4.7 Odluke Državne komisije u kojima su utvrđene bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 Zakona o javnim nabavkama	22
4.8 Vrijeme donošenja odluka po žalbama	23
5. PODACI O PREDMETIMA KONTROLE POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI ČIJA VRIJEDNOST PRELAZI 500.000 EURA	25
5.1 Naručiocu postupaka javnih nabavki u kojima je izvršena obavezna kontrola	26
5.2 Odluke Državne komisije u postupcima obavezne kontrole.....	32
5.3 Vrste postupaka javnih nabavki u kojima je vršena obavezna kontrola	33

5.4	Vrste predmeta javne nabavke u postupcima javnih nabavki u kojima je vršena obavezna kontrola	33
5.5	Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude u postupcima javnih nabavki u kojima su izvršene kontrole	34
5.6	Procijenjena vrijednost predmeta javne nabavke u postupcima obavezne kontrole	34
5.7	Vrijeme donošenja odluka Državne komisije u postupcima obavezne kontrole	35
5.8	Razlozi poništavanja postupaka javnih nabavki u postupcima obavezne kontrole	35
5.9	Tužbe na odluke Državne komisije u postupcima obavezne kontrole	36
6.	PREDMETI PO PRESUDAMA UPRAVNOG SUDA CRNE GORE	38
6.1	Predmeti koji su bili u radu Državne komisije u 2012. godini u ponovnom postupku po presudama Upravnog suda Crne Gore	38
6.2	Presude Upravnog suda Crne Gore dostavljene u 2012. godini kojima su usvojene tužbe	38
6.3	Broj primljenih presuda u 2012. godini kojima su usvojene tužbe po mjesecima	39
6.4	Odluke Državne komisije u postupku izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore	39
6.5	Podaci o postupcima javnih nabavki u kojima je Državna komisija u ponovnom postupku odlučivala po žalbama izvršavajući presude Upravnog suda Crne Gore	40
6.6	Struktura podnosilaca žalbi u predmetima u kojim je odlučivano u ponovnom postupku	41
6.7	Presude Upravnog suda Crne Gore kojima su odbijene tužbe protiv odluka Državne komisije	42
6.8.	Postupci za naknadu štete zbog odluka Državne komisije	42
6.9.	Odluke Vrhovnog suda Crne Gore u postupcima javnih nabavki	43
7.	UPRAVNI SPOROVI PROTIV ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE	44
8.	NAKNADA ZA VOĐENJE POSTUPKA	45
9.	SPROVOĐENJE ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE	46
10.	IZVOD IZ IZVJEŠTA EVROPSKE KOMISIJE O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2012.GODINU	49
11.	REZIME	51

1 UVOD

1.1 Pravna zaštita u sistemu javnih nabavki

Pravna zaštita u sistemu javnih nabavki ostvaruje se u svim fazama postupka javne nabavke, kroz takozvanu predugovornu i postugovornu pravnu zaštitu.

Predugovorna pravna zaštita obuhvata zaštitu prava i interesa zainteresovanih lica od pokretanja postupka javne nabavke do zaključivanja ugovora o javnoj nabavci, a ostvaruje se u postupku pred Državnom komisijom za kontrolu postupaka javnih nabavki (u daljem tekstu: Državna komisija). Predugovorna pravna zaštita se pokreće žalbom od strane zainteresovanih lica (najčešće ponuđača) protiv radnji i odluka naručilaca. Za razliku od važećeg Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 41/11), predugovorna pravna zaštita po prethodnom Zakonu o javnim nabavkama ("Sl. list RCG", broj 46/06) ostvarivala se dvostepeno tj. po prigovoru zainteresovanog lica naručiocu protiv njegovih radnji i odluka i po žalbi Državnoj komisiji protiv odluke (rješenje, zaključak) naručioca donijetoj po prigovoru.

Postugovorna pravna zaštita se ostvaruje pred Upravnim sudom Crne Gore i redovnim sudovima. Pred Upravnim sudom Crne Gore se ostvaruje pravna zaštita protiv odluka (rješenje, zaključak) Državne komisije, a pokreće se tužbom zainteresovanih lica (ponuđača, naručilaca i dr.) protiv odluka Državne komisije. Pravna zaštita pred Upravnim sudom Crne Gore se u suštini odnosi na iste faze postupka javne nabavke kao i pravna zaštita pred Državnom komisijom, a smatra se postugovornom pravnom zaštitom iz razloga što se uglavnom ostvaruje nakon zaključenja ugovora o javnoj nabavci. Naime, ukoliko Državna komisija odbaci ili odbije žalbu izjavljenu protiv odluke naručioca o izboru najpovoljnije ponude (po važećem Zakonu), odnosno protiv rješenja o odbijanju prigovora protiv odluke naručioca o dodjeli ugovora (po ranijem Zakonu) ili ukoliko obustavi postupak po žalbi, naručilac može da zaključi ugovor o javnoj nabavci sa izabranim ponuđačem ne čekajući da istekne rok za podnošenje tužbe, pa eventualno podnijeta tužba Upravnom sudu Crne Gore u tom slučaju nema suspenzivno dejstvo na dalje aktivnosti naručioca, a uglavnom se i podnosi nakon zaključivanja ugovora o javnoj nabavci. Ova situacija je rezultat postojećih zakonskih rješenja po kojima se ugovor o javnoj nabavci može zaključiti odmah nakon isteka roka za žalbu tj. isteka roka od 10 dana od dana dostavljanja odluke o izboru najpovoljnije ponude ponuđačima, odnosno odmah nakon dostavljanja odluke Državne komisije kojom je žalba odbačena ili odbijena ili kojom je obustavljen postupak po žalbi, a rok za podnošenje tužbe protiv tih odluka (rješenja, zaključka)

Državne komisije je 30 dana od dana njihovog dostavljanja podnosiocu žalbe odnosno naručiocu.

Postugovorna pravna zaštita pred redovnim sudovima odnosi se na zaključivanje i realizaciju ugovora o javnoj nabavci.

Navedene napomene o pravnoj zaštiti su bitne iz razloga što se ugovor o javnoj nabavci zaključuje nakon konačne odluke naručioca o izboru najpovoljnije ponude, a ova odluka postaje konačna kada u ostavljenom roku protiv nje nije izjavljena žalba, kada Državna komisija odbaci ili odbije žalbu ili kada Državna komisija u postupku kontrole utvrdi da je postupak javne nabavke sproveden u skladu sa zakonom, što znači i da je donijeta odluka o izboru najpovoljnije ponude zakonita, odnosno da je kao najpovoljnija izabrana ispravna ponuda koja je, po unaprijed predviđenim kriterijumima, povoljnija od svih drugih ispravnih ponuda.

1.2 Pravni osnov za podnošenje izvještaja

Shodno članu 142 Zakona o javnim nabavkama, Državna komisija podnosi Skupštini Crne Gore na usvajanje godišnji izvještaj, najkasnije do 30. juna tekuće za prethodnu godinu.

2 OSNOVNI PODACI O DRŽAVNOJ KOMISIJI

2.1 Organizacija i status

Državna komisija je ustanovljena članom 137 Zakona o javnim nabavkama kao samostalno i nezavisno pravno lice, sa nadležnostima i ovlašćenjima koja su isključivo utvrđena ovim Zakonom.

Shodno utvrđenim nadležnostima i ovlašćenjima, Državna komisija je ključni subjekt institucionalne zaštite prava i pravnih interesa učesnika u postupcima javnih nabavki i javnog interesa, zbog čega je, radi objektivnosti njenih odluka, članom 137 Zakona o javnim nabavkama zabranjen svaki oblik uticaja na njen rad, kao i svaka upotreba javnih ovlašćenja, sredstava javnog informisanja i javno istupanje kojim se utiče na tok i ishod postupka pred Državnom komisijom.

2.2 Ovlašćenja i nadležnosti

Na osnovu člana 139 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija ima sljedeće nadležnosti:

- razmatra i odlučuje po žalbama izjavljenim u postupcima javnih nabavki;
- ispituje u žalbenom postupku pravilnost primjene ovog zakona i preduzima i predlaže mjere za otklanjanje nepravilnosti u postupcima javnih nabavki;
- odlučuje o zahtjevima naručilaca o nastavku postupka javne nabavke kada je izjavljena žalba u skladu sa ovim zakonom;
- odlučuje o zahtjevima u pogledu troškova postupka;
- prati sprovođenje odluka u skladu sa članom 132 stav 5 ovog zakona i preduzima mjere u skladu sa zakonom;
- vrši kontrolu postupaka javnih nabavki vrijednosti preko 500.000 EUR-a;
- saraduje i vrši razmjenu informacija u oblasti javnih nabavki sa nadležnim organima drugih država;
- donosi poslovnik o radu;
- vrši i druge poslove u skladu sa zakonom.

Ovlašćenja Državne komisije utvrđena su čl. 128, 132, 135 i 144 Zakona o javnim nabavkama, i to:

- može da poništiti postupak javne nabavke, ako naručilac u propisanom roku ne dostavi spise i dokumentaciju predmetne javne nabavke;
- u postupku po žalbi, odlučuje u granicama žalbenih navoda, a po službenoj dužnosti odlučuje o bitnim povredama zakona u postupku javne nabavke;
- odbacuje žalbu, ako je nedopuštena, neblagovremena ili izjavljena od strane neovlašćenog lica;

- obustavlja postupak po žalbi, ako podnosilac žalbe odustane od podnijete žalbe;
- odbija žalbu kao neosnovanu;
- usvaja žalbu i u cjelini ili djelimično poništava postupak javne nabavke i donijetu odluku, ukazuje naručiocu na učinjene nepravilnosti i nalaže mu sprovođenje ponovnog postupka odlučivanja ili preduzimanja potrebnih mjera kojim se učinjene nepravilnosti otklanjaju.

Pored obaveza propisanih navedenim važećim Zakonom o javnim nabavkama, Državna komisija je dužna da pri rješavanju žalbi protiv odluka i radnji naručilaca koje su donesene, odnosno sprovedene u postupcima javnih nabavki koji su započeti po ranijem zakonu primjenjuju odredbe tog zakona.

2.3 Sastav i način rada

Odredbama člana 138 Zakona o javnim nabavkama je propisano da Državna komisija ima predsjednika i četiri člana, koji funkciju vrše profesionalno, bez mogućnosti istovremenog vršenja druge funkcije ili profesionalnog obavljanja druge dužnosti, kao i da predsjednika i članove Državne komisije imenuje Vlada Crne Gore na osnovu javnog konkursa.

Vlada Crne Gore je, u skladu sa navedenim zakonskim rješenjima, na sjednici od 23. februara 2012. godine imenovala Državnu komisiju, u postojećem sastavu od predsjednice i četiri člana.

Odredbom člana 140 Zakona o javnim nabavkama je predviđeno da Državna komisija odlučuje na sjednicama, koje nijesu javne.

Novoimenovana Državna komisija je počela sa radom 1. marta 2012. godine, s tim što je nakon izrade, donošenja i objavljivanja Poslovnika o radu i izrade pečata i štambilja, kao i nabavke neophodnih upisnika i omota spisa predmeta, sa rješavanjem predmeta počela dana 2. aprila 2012. godine.

2.4 Antikorupcijsko djelovanje i sprečavanje sukoba interesa

Antikorupcijsko djelovanje Državne komisije prvenstveno se ostvaruje kroz kontrolu postupaka javnih nabavki po žalbi zainteresovanih lica ili ponuđača kojom prilikom, u smislu člana 135 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, pored odlučivanja po žalbenim navodima, odlučuje i o bitnim povredama zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 Zakona o javnim nabavkama (11 bitnih povreda), nezavisno na koji dio postupka javne nabavke je izjavljena žalba i kroz postupak obavezne kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000 eura, sa mogućnošću poništenja postupaka odnosno radnji ili odluka naručilaca za koje se utvrdi da su sprovedene, odnosno donesene suprotno zakonu i sprečavanje sklapanja štetnih, odnosno nezakonitih ugovora o javnoj nabavci, kao i sprečavanja zaključivanja i realizacije ugovora između statusno i interesno povezanih lica i uz druge prepoznatljive oblike potencijalnog koruptivnog ponašanja.

Svrha antikorupcijskog djelovanja Državne komisije ogleda se u tome što ona u vršenju poslova iz svoje nadležnosti postupa i preduzima mjere prije nastupanja određene štetne posledice u postupku javne nabavke, na koji način zapravo sprečava manifestaciju i realizaciju potencijalno koruptivnog djelovanja stranaka u postupku javne nabavke. Pri tome, poništavanje postupaka javnih nabavki u kojima nije obezbijedena tržišna konkurencija ili ravnopravnost ponuđača i postupaka javnih nabavki u kojima se od ponuđača ne zahtijeva ispunjavanje zakonom propisanih uslova i obaveza, kao i poništavanje odluke o izboru najpovoljnije ponude kojom nije na zakonit način utvrđeno da izabrani ponuđač ispunjava sve predviđene uslove i obaveze, a samim tim sprečavanje i onemogućavanje potpisivanja ugovora zasnovanih na nezakonitim radnjama, predstavlja najsnažniji oblik antikorupcijskog djelovanja Državne komisije. Takođe, antikorupcijsko djelovanje Državne komisije ostvaruje se i kroz javno objavljivanje i široku dostupnost njenih odluka odmah nakon donošenja.

Javno objavljivanje odluka Državne komisije doprinosi tome da, iako odlučuje na nejavnim sjednicama, njen rad karakteriše veoma visok stepen transparentnosti. Naime, Državna komisija, shodno zakonskoj obavezi, na svojoj internet stranici www.kontrola-nabavki.me javno objavljuje sve svoje odluke u roku od tri dana od dana donošenja, i to kako odluke donijete u postupcima po žalbama, tako i odluke donijete u postupcima obavezne kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000 eura.

Pored toga, sve odluke Državne komisije se objavljuju u izvornom obliku i sa punim sadržajem, čime se postiže ostvarenje dva veoma bitna antikorupcijska cilja:

1. Edukacija stranaka, svih zainteresovanih lica i uopšte javnosti u odnosu na pravnu praksu i stanovišta Državne komisije,
2. Apsolutna transparentnost postupaka javnih nabavki i rada Državne komisije u njemu.

Obzirom da Zakonom o javnim nabavkama nije propisan način sprečavanja sukoba interesa na strani Državne komisije, već da su članom 16 i 17 ovog Zakona propisani samo slučajevi i način sprečavanja sukoba interesa na strani naručilaca i ponuđača, novoimenovana Državna komisija je u svom Poslovniku o radu ("Sl. list CG" broj 16/12) donijetom na prvoj sjednici održanoj dana 19. marta 2012.godine propisala način sprečavanja sukoba interesa na strani predsjednice i članova Državne komisije, čime je u njenom radu otklonjen rizik primjene člana 18 stav 1 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano da je ništav postupak javne nabavke koji je sproveden uz postojanje sukoba interesa.

2.5 Stručna služba Državne komisije

Državna komisija, shodno članu 141 stav 1 Zakona o javnim nabavkama, ima stručnu službu koja vrši stručne i administrativne tehničke poslove neophodne za njen rad.

Stručna služba Državne komisije u 2012.godini je radila po Pravilniku o sistematizaciji Stručne službe Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki broj 302-1/2010 od 31.03.2010.godine, kojim Pravilnikom je predviđeno da poslove iz nadležnosti Stručne službe Državne komisije vrši 15 izvršilaca. Međutim, ovaj Pravilnik nije u većem dijelu realizovan, tako da je u toku čitave 2012.godine u Stručnoj službi Državne komisije radilo svega 6 izvršilaca i to:

Radno mjesto	Broj izvršilaca
Samostalni/a savjetnik/ca I	2
Samostalni/a namještenik/ca II	1
Namještenik/ca VI	1
Namještenik/ca IV	1
Namještenik/ca IV- tehnički/a sekretar/ka	1
Ukupno	6

Od ukupnog broja izvršilaca u Stručnoj službi Državne komisije u 2012. godini, tri izvršioaca su u stalnom radnom odnosu, dok su tri bila angažovana po osnovu ugovora o djelu. Postojeći broj zaposlenih u Stručnoj službi Državne komisije nije adekvatan u odnosu na obim, intenzitet i složenost poslova, međutim, imajući u vidu da je funkcija predsjednice i članova Državne komisije profesionalna, Zakonom o budžetu za 2012. godinu opredijeljena sredstava Državnoj komisiji bila su nedovoljna za izmirivanje izdataka po osnovu zarada, pa nije bilo mogućnosti za zapošljavanje predviđenog i potrebnog broja izvršilaca u Stručnoj službi Državne komisije. Takođe, budući da je u 2011. godini donijet novi Zakon o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", broj 39/11,50/11 i 66/11) čija je primjena počela 01. januara 2013. godine, a koji se shodno članu 141 stav 7 Zakona o javnim nabavkama odnosi i na zaposlene u Stručnoj službi Državne komisije, Državna komisija je u prvoj polovini 2013. godine utvrdila Prijedlog novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Državne komisije, koji se nalazi u proceduri pribavljanja mišljenja od strane nadležnih organa i pribavljanja saglasnosti Vlade Crne Gore na isti. Navedeni prijedlog Pravilnika je urađen u skladu sa politikom racionalizacije državne uprave i u skladu sa preporukama Evropske komisije o jačanju administrativnih kapaciteta u oblasti javnih nabavki, te je u tom smislu istim predviđen manji broj izvršilaca u Stručnoj službi Državne komisije i ujedno njihovo angažovanje na službeničkim

radnim mjestima koja su u neposrednoj funkciji efikasnijeg i kvalitetnijeg rada Državne komisije.

2.6 Stručno osposobljavanje i učešće u radnim tijelima

Predsjednica i članovi Državne komisije i službenici Stručne službe Državne komisije učestvovali su u svim radionicama i okruglim stolovima organizovanim u 2012. godini na temu javnih nabavki od strane domaćih, stranih i međunarodnih organizacija. Takođe, službenici i namještenici Stručne službe Državne komisije su pohađali veliki broj obuka u oblasti javne uprave, koje je organizovala Uprava za kadrove u skladu sa Programom stručnog usavršavanja državnih službenika i namještenika za 2012. godinu.

Predsjednica i dva člana Državne komisije su članovi Radne grupe za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 5 – javne nabavke, koju je obrazovala Vlada Odlukom donesenom na sjednici od 26. jula 2012. godine. Predsjednica i jedan član Državne komisije, kao članovi navedene Radne grupe, su učestvovali na Eksplanatornom skriningu za poglavlje 5 – javne nabavke koji je održan u Briselu dana 27. septembra 2012. godine. Takođe, na bilateralnom skriningu za poglavlje 5 – javne nabavke koji je održan dana 19. novembra 2012. godine u Briselu, aktivno učešće su uzeli predsjednica i dva člana Državne komisije.

Takođe jedan član Državne komisije je i član Odbora za stabilizaciju i pridruživanje Evropskoj uniji.

Jedan član Državne komisije je član Komisije za polaganje stručnog ispita iz oblasti javnih nabavki, što doprinosi prenošenju iskustava Državne komisije u primjeni Zakona o javnim nabavkama licima ovlašćenim za planiranje i vođenje postupaka javnih nabavki kod naručilaca.

2.7 Sredstva za finansiranje rada

Odredbom člana 137 stav 4 Zakona o javnim nabavkama propisano je da se sredstva za rad Državne komisije obezbjeđuju u budžetu Crne Gore.

Budžetom Crne Gore za 2012. godinu Državnoj komisiji su opredijeljena sredstva u iznosu od 188.567,76 eura, od čega je Državna komisija u toku 2012. godine namjenski potrošila 176.475,43 eura, dok je preostali iznos od 12.092,33 eura vraćen Državnom trezoru.

Državna komisija na kraju 2012. godine nije imala neizmirenih obaveza iz te godine, a ujedno je iz sredstava opredijeljenih za 2012. godinu izmirila i prenesene neizmirene obaveze iz 2011. godine u ukupnom iznosu od 6.429,26 eura.

U toku 2012. godine Državna komisija je sve tekuće troškove svela na najmanju moguću mjeru, te je poštujući utvrđene mjere štednje radila uz

nedovoljnu stručnu i administrativnu podršku Stručne službe, što je i uslovalo da je popunjenost radnih mjesta u Stručnoj službi u toku čitave 2012. godine bila svega 40%.

Međutim, ova situacija nije održiva u narednom periodu, pa je za normalno funkcionisanje i očekivani efikasni i kvalitetni rad Državne komisije neophodno jačanje njenih administrativnih kapaciteta, u svakom obliku, a posebno u pogledu angažovanja određenog broja stručnih lica u Stručnoj službi koja bi neposredno radila na pripremi i praćenju realizacije odluka Državne komisije. U tom smislu iznos opredijeljenih budžetskih sredstva u 2012. godini nije dovoljan, odnosno u narednom periodu iznos potrebnih budžetskih sredstava Državnoj komisiji mora biti projektovan na nivou stvarnih potreba za namjene kojima se obezbjeđuje potpun i efikasan rad, kako u kvalitativnom, tako i kvantitativnom smislu.

Namjenska realizacija sredstava opredijeljenih Državnoj komisiji u 2012. godini prikazana je u tabeli koja slijedi:

Pozicije	Tekući budžet	Plaćeno	Vraćeno u trezor
4111-neto zarade	74.867,75	74.734,13	133,62
4112-porez na zarade	9.910,40	9.910,38	0,02
4113-dopr.na teret zaposl.	25.469,91	25.469,91	
4114-dopr.na teret poslod.	10.626,23	10.612,55	13,68
4115-opštinski prirez	1.486,75	1.486,69	0,06
4131-rashodi za materijal	20.821,68	16.832,01	3.989,67
4132-rash.za služ.putovanja	15.004,13	8.675,25	6.328,88
4133-rashodi za reprezen.	2.471,29	2.265,25	206,04
4134-rashodi za energiju-gorivo	2.038,08	2.038,08	
4135-rashodi za telefonske usl.	9.890,30	9.149,91	740,39
4136-rashodi za poštanske usl.	950,88	270,91	679,97
4139-ugovorene usluge	15.030,36	15.030,36	
Ukupno	188.567,76	176.475,43	12.092,33

2.8 Poslovni prostor

Državna komisija i njena Stručna služba su smješteni u poslovnom prostoru od 200 m² u ul. Bulevar Svetog Petra Cetinjskog - Poslovni objekat "Kula", koji je za njene potrebe zakupila Uprava za imovinu, u postupku javne nabavke u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama. Naime, novoimenovana Državna komisija je u prvih nekoliko mjeseci, tačnije od marta do avgusta 2012. godine radila u neadekvatnom prostoru, u kome je u prethodnom periodu radila ranija Državna komisija čije su potrebe za poslovnim prostorom bile znatno manje jer ta Komisija nije obavljale poslove po osnovu radnog odnosa i bila je u

sastavu od predsjednika i dva člana. Od avgusta mjeseca 2012. godine Državna komisija je smještena u novom poslovnom prostoru koji zadovoljava njene trenutne potrebe, ali koji je takođe nedovoljan za slučaj zapošljavanja novih izvršilaca u Stručnoj službi.

U odnosu na ovo pitanje, kao bitan uslov za rad, treba imati u vidu činjenicu da obim posla Državne komisije stalno i značajno raste, te da je u skladu sa tim potrebno jačati njene administrativne kapacitete, a samim tim i obezbjeđivati adekvatan poslovni prostor.

2.9 Javnost rada i informatička opremljenost

Javnost rada Državne komisije se ostvaruje prvenstveno preko njene internet stranice www.kontrola-nabavki.me koja sadrži sve relevantne podatke i informacije vezane za sistem pravne zaštite u Crnoj Gori u postupku javne nabavke, kao i za rad Državne komisije i na kojoj se nalaze detaljne informacije, odnosno uputstva o žalbenom postupku. Takođe, na internet stranici Državne komisije su objavljene sve njene odluke donijete u toku 2012. godine, što je u skladu sa članom 131 stav 3 i članom 144 stav 5 Zakona o javnim nabavkama, kojim je propisano da je Državna komisija dužna da svoju odluku po žalbi i odluku donijetu u postupku kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000,00 eura objavi u roku od tri dana od dana donošenja. Internet stranica Državne komisije omogućava svim zainteresovanim licima neograničen pristup relevantnim podacima vezanim za njen rad i odlučivanje, čime se obezbjeđuje potpuna transparentnost njenog rada.

Članovi Državne komisije i službenici i namještenici Stručne službe Državne komisije imaju neophodnu kompjutersku opremu za obavljanje poslova i zadataka. Međutim, veliki problem u radu Državne komisije predstavlja neposjedovanje softvera koji bi sadržao bazu podataka o svim detaljima vezanim za predmete, odnosno postupke javnih nabavki koji su bili predmet razmatranja pred Državnom komisijom, a što se kao nedostatak pokazalo i prilikom izrade ovog Izvještaja. Pored toga, posjedovanje ove baze podataka i mogućnost njenog umrežavanja sa bazama podataka drugih državnih institucija (Državna revizorska institucija, Komisija za sprečavanje sukoba interesa, Državna izborna komisija, Poreska uprava i dr.) u mnogome bi doprinijelo efikasnijoj provjeri podataka od značaja za antikoruptivno djelovanje i sprječavanje sukoba interesa u postupcima javnih nabavki.

3 PODACI O RADU DRŽAVNE KOMISIJE

3.1 Opšti statistički pokazatelji rada Državne komisije

3.1.1 Predmeti pred Državnom komisijom u 2012. godini

Državna komisija je u toku 2012. godine imala ukupno u radu 682 predmeta, od čega 37 predmeta prenijetih iz 2011.godine, u kojima nijesu donijete odluke u 2011.godini, kao i 585 predmeta koji su primljeni u 2012. godini i 60 predmeta iz ranijih godina koji su vraćeni presudama Upravnog suda Crne Gore na ponovno rješavanje.

Predmeti preneseni iz 2011.g.	23
Predmeti iz ranijih godina vraćeni u 2011.g. na ponovno rješavanje presudama Upravnog suda Crne Gore	14
Predmeti primljeni u 2012.g.	585
Predmeti iz ranijih godina i 2012.g. vraćeni u 2012.g. na ponovno rješavanje presudama Upravnog suda Crne Gore	60
Ukupno predmeta	682

3.1.2 Sjednice Državne komisije

Državna komisija je u toku 2012.godine održala 45 sjednica, na kojima je donijela ukupno 641 odluku od čega 586 meritornih odluka, 34 zaključka o spajanju postupaka po dvije ili više žalbi, zatim 10 zaključaka o prekidu postupaka do ispunjenja određenog odložnog uslova i 11 odluka po raznim zahtjevima.

Tabelarni prikaz stanja predmeta:

Mjesec	Broj održanih sjednica po mjesecima	Broj odluka (žalbe, po presudama i kontrole)	Broj zaključaka o spajanju postupka	Broj zaključaka o prekidu postupka	Broj odluka po zahtjevima
Januar	3	22	-	-	-
Februar	4	48	-	-	-
Mart	1	-	-	-	-
April	4	59	6	4	2
Maj	3	58	4	1	2
Jun	6	91	6	3	5
Jul	4	62	2	-	-
Avgust	4	55	2	-	1
Septembar	3	37	3	1	-
Oktobar	4	36	2	1	-
Novembar	5	58	5	-	-
Decembar	4	60	4	-	1
Ukupno po mjesecima	45	586	34	10	11
Ukupno u 2012.g.			641		

Prethodna Državna komisija je u periodu od 1. januara do 1. marta 2012. godine održala 7 sjednica i donijela 70 odluka, dok je novoimenovana Državna komisija u periodu od 2. aprila do 31. decembra 2012. godine održala 38 sjednica i donijela 571 odluku.

3.1.3 Stanje predmeta na dan 31.12.2012. godine

Državna komisija je, kako je to naprijed navedeno, tokom 2012. godine imala u radu ukupno 682 predmeta, od kojih je zaključno sa 31. decembrom 2012. godine riješila 647 predmeta, što znači da je riješila 94,87% od ukupnog broja predmeta u radu u 2012. godini, dok je ostalo neriješeno 35 predmeta tj. 5,13% od ukupnog broja predmeta u radu iz 2012.godine, a koji predmeti su radi odlučivanja prenijeti u 2013. godinu.

Broj predmeta u radu u 2012.g.	Riješeni predmeti u 2012.g.	Neriješeni predmeti (preneseni u 2013.g.)
682	647	35
100%	94,87%	5,13%)

Predmeti koji su ostali neriješeni na kraju 2012. godine (35 predmeta) primljeni su u toku decembra 2012. godine, a ostali su neriješeni uglavnom iz razloga što nije istekao rok za postupanje naručilaca po žalbi i za dostavljanje spisa predmeta ili što nisu dostavljeni kompletni spisi predmeta.

3.1.4 Predmeti pred Državnom komisijom u 2012. godini po vrsti predmeta

Predmeti po žalbama

Žalbe prenesene iz 2011.g.	23
Žalbe primljene u 2012.g.	522
Žalbe iz ranijih godina vraćene u 2011.g. na ponovni postupak po presudama Upravnog suda Crne Gore	14
Žalbe iz ranijih i 2012.g. vraćene u 2012.g. na ponovni postupak po presudama Upravnog suda Crne Gore	60
Ukupno u radu u 2012.g.	619

Od ukupnog broja žalbi u radu u 2012. godini, 29 žalbi koje su primljene u 2012. godini, kao i 5 žalbi iz ranijih godina koje su u 2012. godini vraćene na ponovno odlučivanje presudama Upravnog suda Crne Gore, prenesene su u rad Državne komisije u 2013. godinu, što znači da je u 2012. godini Državna komisija postupila odnosno odlučila po 585 žalbi.

Kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000 eura

Predmeti primljeni u 2012.g.	49
Ukupno u radu u 2012.g.	49
Riješeno u 2012.g.	48
Neriješeno u 2012.g.	1

Jedan predmet kontrole primljen u Državnoj komisiji u 2012. godini, prenijet je u 2013. godinu, iz razloga što je naručilac u tom postupku javne nabavke potpunu dokumentaciju dostavio Državnoj komisiji tek dana 28. decembra 2012. godine.

Ostali predmeti

Zahtjev za nastavak postupka	7
Zahtjev za ponavljanje postupka okončanog odlukom Državne komisije	1
Zahtjev za oglašavanje ništavim rješenja Državne komisije	1
Zahtjev za odlaganje izvršenja rješenja Državne komisije	2
Ostali zahtjevi	3
Ukupno u radu u 2012.g.	14

Svi zahtjevi koji su bili u radu kod Državne komisije u 2012. godini su i rješeni u 2012. godini.

3.1.5 Broj primljenih predmeta po mjesecima u 2012. godini

Žalbe

Mjesec	Broj
Januar	36
februar	47
Mart	53
April	63
Maj	57
Jun	47
Jul	61
Avgust	27
Septembar	33
Oktobar	50
Novembar	46
Decembar	62
Ukupno	582

Predmeti kontrole

Mjesec	Broj
Januar	-
Februar	-
Mart	1
April	-
Maj	6
Jun	3
Jul	7
Avgust	6
Septembar	11
Oktobar	5
Novembar	3
Decembar	7
Ukupno	49

Zahtjevi

Mjesec	Broj
Januar	-
Februar	-
Mart	1
April	2
Maj	3
Jun	3
Jul	-
Avgust	2
Septembar	-
Oktobar	1
Novembar	-
Decembar	2
Ukupno	14

4 PODACI O PREDMETIMA PO ŽALBAMA KOJE JE DRŽAVNA KOMISIJA PRVI PUTIMALA U RADU

4.1 Vrste postupaka javnih nabavki u kojima su izjavljene žalbe

Državna komisija je u 2012. godini, od ukupno 545 (23 iz 2011.g. i 522 iz 2012.g.) predmeta po žalbama koje je prvi put imala u radu, odlučila o 516 žalbi.

Od ukupnog broja riješenih predmeta po žalbama po kojima je Državna komisija prvi put odlučivala u 2012.godini, 375 žalbi je izjavljeno u otvorenim postupcima javnih nabavki, 121 žalba je izjavljena u postupcima javnih nabavki šopingom, tri žalbe su izjavljene u pregovaračkim postupcima bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, dvije žalbe su izjavljene u postupcima javnih nabavki konkursom, a 15 žalbi je izjavljeno u postupcima koji nijesu postupci javnih nabavki u smislu Zakona o javnim nabavkama i u postupcima javnih nabavki u kojima su izjavljene neuredne žalbe po kojima Državna komisija nije mogla postupati.

Otvoreni postupak	375
Šoping	121
Pregovarački postupak bez javnog objavljivanja poziva	3
Konkurs	2
Ostalo	15
Ukupno	516

4.2 Vrste predmeta javne nabavke u postupcima javnih nabavki u kojima su izjavljene žalbe

Od ukupnog broja predmeta po izjavljenim žalbama koje su prvi put bili u radu Državne komisije, a o kojim je odlučeno u 2012. godini, 194 žalbe su izjavljene u postupcima javnih nabavki roba, 125 žalbi je izjavljeno u postupcima javnih nabavki radova, 179 žalbi je izjavljeno u postupcima javnih nabavki usluga, dok je se u odnosu na 18 žalbi nije mogao utvrditi predmet postupka javne nabavke.

Robe	194
Radovi	125
Usluge	179
Ostalo	18
Ukupno	516

4.3 Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude u postupcima javnih nabavki u kojima su izjavljene žalbe

Od ukupnog broja predmeta po žalbama koje je Državna komisija prvi put imala u radu i o kojim je odlučila u 2012. godini, 345 žalbi je izjavljeno u postupcima javnih nabavki u kojima je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude bio najniža ponuđena cijena, zatim 93 žalbe su izjavljene u postupcima javnih nabavki u kojima je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude bio ekonomski najpovoljnija ponuda, dok u 78 predmeta po žalbama nije utvrđen kriterijum za izbor najpovoljnije ponude, jer se radilo o neurednim i neblagovremenim žalbama ili o žalbama u predmetima o kojim Državna komisija nije nadležna da odlučuje.

Najniža ponuđena cijena	345
Ekonomski najpovoljnija ponuda	93
Neutvrđen kriterijum	78
Ukupno	516

4.4 Faze postupaka u kojima su izjavljivane žalbe i broj izjavljenih žalbi po fazama postupaka

Odredbama člana 122 stav 3 i 4 Zakona o javnim nabavkama je propisano da se žalba može izjaviti na sljedeće radnje i odluke naručilaca u postupcima javnih nabavki: sadržaj i način objavljivanja poziva za javno nadmetanje; sadržaj poziva za nadmetanje; sadržaj, pojašnjenje i dostupnost tenderske dokumentacije zainteresovanim licima; postupak javnog otvaranja ponuda, sadržaj zapisnika o javnom otvaranju ponuda; zaključak o odbacivanju ponude; rješenje o odbijanju ponude; postupak vrednovanja ponuda; odluku o izboru najpovoljnije ponude, zaključak o obustavi postupka javne nabavke i odluku o poništenju postupka javne nabavke. Dalje je propisano da se žalba podnosi u roku od 10 dana od dana objavljivanja poziva za nadmetanje, odnosno dostavljanja poziva za nadmetanje, preuzimanja odnosno otkupa ili odbijanja pojašnjenja tenderske dokumentacije, javnog otvaranja ponuda, prijema zaključka, rješenja i odluke ponuđača, odnosno zainteresovanog lica ili propuštanja radnje naručioca, kojima se povređuju prava ponuđača ili zainteresovanog lica u postupku javne nabavke.

Od ukupnog broja predmeta po žalbama o kojima je Državna komisija prvi put odlučivala u 2012. godini, 69 žalbi je izjavljeno na radnje i odluke naručilaca u fazi pokretanja postupka javne nabavke (sadržaj i način objavljivanja poziva za javno nadmetanje; sadržaj poziva za nadmetanje; sadržaj, pojašnjenje ili dostupnost tenderske dokumentacije zainteresovanim licima), 18 žalbi je izjavljeno na radnje i odluke naručilaca u fazi postupka javnog otvaranja ponuda (postupak javnog otvaranja ponuda, sadržaj zapisnika o javnom otvaranju ponuda), zatim 97 žalbi je izjavljeno na radnje i odluke

naručilaca u fazi pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda (zaključak o odbacivanju ponude kao neblagovremene ili nepotpune; rješenje o odbijanju ponude kao neispravne; postupak vrednovanja ponuda), dok su 332 žalbe izjavljene protiv odluka naručilaca u fazi okončanja postupka javne nabavke (odluka o izboru najpovoljnije ponude; odluka o obustavi postupka javne nabavke; odluka o poništenju postupka javne nabavke).

Faza postupka	Broj žalbi
pokretanje postupka	69
otvaranje ponuda	18
pregled, ocjena i vrednovanje ponuda	97
okončanje postupka	332
Ukupno	516

4.5 Struktura podnosilaca žalbi

Podnosilac žalbe	Broj žalbi
domaća privredna društva (DOO, AD...)	436
strana privredna društva	27
Konzorcijum domaćih privrednih društava	24
konzorcijum domaćih i stranih privrednih društava	6
domaća privredna društva kao podnosioci zajedničke ponude	8
strana privredna društva kao podnosioci zajedničke ponude	1
ustanove i druge državne organizacije	11
advokati i druga fizička lica	3
Ukupno	516

4.6 Broj i vrsta odluka Državne komisije po izjavljenim žalbama i prikaz riješenih predmeta prema vrsti odluke u 2012.godini

Državna komisija je u periodu od 01. januara do 31. decembra 2012.godine odlučila po 516 izjavljenih žalbi, s tim da su u ovom dijelu izvještaja dati podaci o odlukama donijetim po 505 žalbi, dok su podaci vezano za odluke po 11 žalbi dati u dijelu Izvještaja koji se odnosi na obavezne kontrole postupaka javnih nabavki i u dijelu koji se odnosi na odlučivanje po žalbama u ponovnom postupku po presudama Upravnog suda Crne Gore.

U postupku odlučivanja po osnovu 505 izjavljenih žalbi, Državna komisija je donijela 471 meritornu odluku. Pored toga u 11 slučajeva odnosno žalbi Državna komisija je donijela 10 odluka o prekidu postupka (jednom odlukom je prekinut postupak po dvije žalbe po kojima su postupci odlučivanja bili spojeni u jedan postupak do donošenja odluke od strane naručioca, a sa devet odluka je prekinut postupak po osnovu devet žalbi do donošenja odluka Upravnog suda Crne Gore). Od ukupno 10 prekinutih postupaka po žalbama, Državna komisija je u 2012.godini nastavila i okončala šest prekinutih postupaka, dok četiri prekinuta postupka nijesu okončani u 2012.godini, jer se nisu stekli potrebni uslovi za nastavak postupka, pa su preneseni u 2013.godinu.

Prikaz vrsta odluka Državne komisije kojima je odlučeno po jednoj izjavljenoj žalbi dat je u sljedećoj tabeli:

Vrsta odluke	Broj odluka
Odbijena žalba kao neosnovana	108
Odbijena žalba kao neosnovana, a po službenoj dužnosti poništen postupak javne nabavke u cjelosti	16
Odbijena žalba kao neosnovana, a po službenoj dužnosti poništen dio postupka javne nabavke	3
Žalba djelimično odbijena kao neosnovana, a djelimično kao neblagovremena	1
Postupak obustavljen usled odustanka žalioaca od žalbe	19
Odbačene žalbe	120
Usvojena žalba, poništen dio postupka	97
Usvojena žalba i poništen postupak javne nabavke u cjelosti	13
Usvojena žalba, a po službenoj dužnosti poništen postupak u cjelosti	39
Usvojen dio žalbe i poništen dio postupka, a dio žalbe odbačen kao nedopušten	1
Usvojena žalba i poništen dio postupka, a dopuna žalbe odbačena kao neblagovremena	2
Usvojen dio žalbe i poništen postupak u cjelini, dio žalbe odbijen kao neosnovan	1
Usvojen dio žalbe i poništen dio postupka javne nabavke, a dio žalbe odbijen kao neosnovan	2
Po službenoj dužnosti poništen dio postupka javne nabavke jer se žalba nije mogla ispitati	12
Po službenoj dužnosti poništen dio postupka javne nabavke jer se žalba nije mogla ispitati i poništen postupak javne nabavke u cjelosti	11
Po službenoj dužnosti poništen dio postupka javne nabavke za jednu partiju jer se žalba nije mogla ispitati i poništen postupak javne nabavke u cjelosti za drugu partiju	1
Ukupno	446

Prikaz odluka Državne komisije kojima je prekinut postupak odlučivanja po jednoj žalbi:

do donošenja odluke Upravnog suda Crne Gore	7
do donošenja odluke naručioca	2
Ukupno	9

Prikaz vrsta odluka Državne komisije kojima je odlučeno u postupcima u kojima su spojene dvije ili više žalbi:

Vrsta odluke	Broj donijetih odluka
Odbijaju se žalbe kao neosnovane	7
Odbija se kao neosnovana jedna žalba, usvaja se druga žalba i poništava dio postupka javne nabavke	3
Odbacuju se žalbe kao nedozvoljene i izjavljene od strane neovlašćenih lica	1
Usvajaju se žalbe i poništava dio postupka javne nabavke	6
Usvajaju se žalbe, a po službenoj dužnosti se poništava postupak javne nabavke u cjelosti	2
Usvajaju se žalbe, a po službenoj dužnosti se poništava dio postupka javne nabavke	1
Odbacuje se žalba kao nedopuštena, a djelimično usvaja druga žalba i poništava dio postupka javne nabavke	1
Po službenoj dužnosti se poništava postupak u cjelosti jer se žalbe nisu mogle ispitati	1
Po službenoj dužnosti se poništava dio postupka javne nabavke, jer se 3 izjavljane žalbe nisu mogle ispitati	1
Odbacuju se 3 žalbe kao neuredne	1
Odbacuju se 2 žalbe kao nedopuštene	1
Ukupno	25

Prikaz odluka Državne komisije u kojima je prekinut postupak odlučivanja po dvije žalbe:

Prekida se postupak odlučivanja po 2 žalbe do donošenja presude Upravnog suda	1
---	----------

Razlozi odbacivanja žalbi

Razlog	Broj
Nedopuštena	23
Neblagovremena	29
Izjavljena od strane neovlašćenog lica	16
Neuredna	36
Zbog nenadležnosti	6
Bespredmetna	4
Neispunjavanje procesnih pretpostavki za podnošenje	5
Neuredna i neblagovremena	2
Ukupno	121

4.7 Odluke Državne komisije u kojima su utvrđene bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 Zakona o javnim nabavkama

Odredbom člana 135 Zakona o javnim nabavkama je propisano da Državna komisija odlučuje u granicama žalbenih navoda, ali i da po službenoj dužnosti odlučuje o bitnim povredama (11 bitnih povreda) iz člana 134 ovog Zakona, nezavisno na koji dio postupka javne nabavke je izjavljena žalba.

Odlučujući po izjavljenim žalbama u 2012. godini, u postupcima javnih nabavki koji su sprovedeni po novom Zakonu o javnim nabavkama iz 2011. godine Državna komisija je utvrdila da je:

1) u dva slučaja počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama (sprovođenje postupka javne nabavke bez donošenja odluke o pokretanju i sprovođenju postupka javne nabavke);

2) u 62 slučaja počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama (neusaglašenost tenderske i druge dokumentacije za javno nadmetanje sa zakonom, koja je dovela ili koja je mogla da dovede do diskriminacije ponuđača ili organičenja tržišne konkurencije);

3) u 17 slučajeva počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama (neusaglašenost tenderske dokumentacije i poziva za javno nadmetanje, odnosno poziva za nadmetanje u pogledu uslova za učestvovanje u postupku);

- 4) u 51 slučaj počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama (objavljivanje poziva za javno nadmetanje, odluke o izboru najpovoljnije ponude i ugovora o javnoj nabavci koji nijesu u skladu sa ovim Zakonom);
- 5) u dva slučaja počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 6 Zakona o javnim nabavkama (propusti u postupku otvaranja ponuda, koji se odnose na nedostatak podataka o učesnicima postupka, ponudenoj cijeni i druge podatke od značaja za ispravnost ponuda);
- 6) u 37 slučajeva počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama (propusti učinjeni u postupku pregleda, ocjene, upoređivanja i vrednovanja ponuda, a posebno nepostojanje razloga i dokaza na osnovu kojih je donijeta odluka);
- 7) u jednom slučaju počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 10 Zakona o javnim nabavkama (izbor ponude koja nije najpovoljnija) i
- 8) u 31 slučaj počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 11 Zakona o javnim nabavkama (izbor neispravne ponude kao najpovoljnije).

U izvještajnom periodu Državna komisija nije utvrdila niti jedan slučaj bitne povrede zakona u postupku javnih nabavki iz člana 134 tačka 5,8 i 9 Zakona o javnim nabavkama (ako je odluku donio stvarno nenadležan organ naručioca; ako su u postupku javne nabavke prekršene odredbe ovog zakona o upotrebi jezika i pisma; izbor ponude čija je cijena veća od procijenjene vrijednosti javne nabavke).

4.8 Vrijeme donošenja odluka po žalbama

Odredbama člana 131 st. 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama je propisano da je Državna komisija dužna da odluči po žalbi u roku od 15 dana od dana prijema spisa i potpune dokumentacije o postupku javne nabavke, kao i da se taj rok može produžiti najviše za 10 dana u slučaju potrebe angažovanja vještaka, pribavljanja mišljenja nadležnih organa i obimnosti dokumentacije u postupku javne nabavke, o čemu se obavještavaju podnosilac žalbe i naručilac.

U 2012.godini prosječan broj dana u kojima je Državna komisija donosila odluke po žalbama je iznosio 17 dana od dana dostavljanja potpune dokumentacije od strane naručilaca. Prosječno vrijeme za donošenje odluka po žalbama od strane Državne komisije bi bilo kraće, odnosno u zakonom propisanom roku, da je novoimenovana Državna komisija mogla da počne sa rješavanjem predmeta na dan stupanja na dužnost tj. 01. marta 2012.godine kada je imala 50 neriješenih predmeta umjesto na dan 02.aprila kada je već imala 104 neriješena predmeta u radu. Naime, novoimenovana Državna komisija je na dan 01.mart 2012.godine naslijedila 50 neriješenih predmeta od kojih je većini bio istekao zakonski rok za donošenje odluke, te je u martu

mjesecu 2012.godine primila 48 novih žalbi, i jedan predmet u kome je trebalo izvršiti obaveznu kontrolu, kao i pet presuda Upravnog suda Crne Gore po kojima je u ponovnom postupku trebalo odlučiti po osnovu pet žalbi, što je stvarni razlog zašto su odluke Državne komisije donijete po žalbama u 2012. godini, donošene u prosjeku od 17 dana od dana dostavljanja potpune dokumentacije od strane naručilaca.

5 PODACI O PREDMETIMA KONTROLE POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI ČIJA VRIJEDNOST PRELAZI 500.000 EURA

Odredbama člana 144 stav 1 Zakona o javnim nabavkama je propisano da je naručilac dužan da u postupku javne nabavke čija vrijednost prelazi 500.000 eura, u roku od pet dana od dana objavljivanja odluke o izboru najpovoljnije ponude, dostavi Državnoj komisiji potpunu dokumentaciju u postupku javne nabavke radi kontrole sprovedenog postupka javne nabavke.

Radi obavezne kontrole, Državnoj komisiji je u 2012. godini, dostavljena potpuna dokumentacija za 46 postupaka javnih nabavki, od kojih je u 2012.godini izvršena obavezna kontrola u 41-om postupku javnih nabavki vrijednosti preko 500.000 eura, dok je u četiri postupka javnih nabavki Državna komisija utvrdila da njihova stvarna vrijednost, nakon donošenja i objavljivanja odluka o izboru najpovoljnijih ponuda, ne prelazi 500.000 eura, odnosno da se ne radi o postupcima javnih nabavki koji podliježu obaveznoj kontroli Državne komisije u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama, pa je dokumentaciju ovih postupaka javnih nabavki vratila naručiocima na dalji postupak uz obrazloženje razloga zašto isti ne podliježu obaveznoj kontroli.

Jedan postupak javne nabavke koji podliježe obaveznoj kontroli ostao je neriješen na kraju 2012. godine iz razloga što je potpuna dokumentacija za isti od strane naručioca dostavljena Državnoj komisiji dana 28. decembra 2012. godine, zbog čega je kontrola ovog postupka javne nabavke prenesena u 2013.godinu.

Od ukupno 41 postupka javnih nabavki koji su bili predmet obavezne kontrole Državne komisije u 2012. godini, za 23 postupka javnih nabavki Državna komisija je utvrdila da su u cjelosti sprovedeni u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, zatim za 10 postupaka javnih nabavki je utvrdila da su sprovedeni suprotno Zakonu o javnim nabavkama i iste je poništila u cjelosti, a za osam postupaka javnih nabavki je utvrdila da su u istim učinjene određene nepravilnosti odnosno da je postupljeno suprotno Zakonu o javnim nabavkama i te postupke javnih nabavki je vratila naručiocima na ponovni postupak i odlučivanje, nakon čega je u dva od ovih postupaka javnih nabavki po novodonijetoj odluci naručilac ponovo dostavio Državnoj komisiji dokumentaciju radi obavezne kontrole, dok u ostalim slučajevima to nije učinjeno iz razloga što su naručiocima u ponovnim postupcima odlučivanja, postupajući po nalogima Državne komisije, utvrdili da za određene partije, odnosno djelove predmetne javne nabavke nema nijedna ispravna ponuda, te da je konačna vrijednost predmetne javne nabavke ispod 500.000 eura.

5.1 Naručioci postupaka javnih nabavki u kojima je izvršena obavezna kontrola

U 2012.godini Državnoj komisiji su, radi kontrole postupaka javnih nabavki u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama, dokumentaciju postupaka javnih nabavki dostavili slijedeći naručioci:

1) Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić i njene organizacione jedinice za devet postupaka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 20/12 od 27.04.2012.godine (FC Proizvodnja, predmet javne nabavke: nabavka drvenih impregniranih i armirano-betonskih stubova) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 47/12 od 08.06.2012.godine (predmet javne nabavke: izvođenje građevinskih radova za potrebe HE "Piva" – rekonstrukcija puta za selo Brljevo, opština Plužine) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj T-54/12 od 05.07.2012.godine (predmet javne nabavke: nabavka osiguranja imovine EPCG AD Nikšić na period od godinu dana) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 5/12 od 14.02.2012.godine (FC Proizvodnja, predmet javne nabavke: mašinski radovi za potrebe TE Pljevlja, po partijama), koji postupak javne nabavke je Državna komisija poništila u cjelosti;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 18/12 od 03.05.2012.godine (FC Distribucija Podgorica, predmet javne nabavke: nabavka roba - materijala za tekuće održavanje za potrebe Elektrogradnje, po partijama), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 29/12 od 08.05.2012.godine (FC Distribucija Podgorica, predmet javne nabavke: nabavka materijala za održavanje 10/0,4 kV distributivnih objekata), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu postupak vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 34/12 od 16.05.2012.godine (FC Distribucija Podgorica, predmet javne nabavke: nabavka materijala za održavanje 35 kV distributivnih objekata), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu postupak vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 23/12 od 27.04.2012.godine (predmet javne nabavke: izvođenje radova na stabilizaciji brane "Maljevac" u Pljevljima) koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

Nakon što je naručilac postupio po odluci Državne komisije i sproveo ponovni postupak odlučivanja, te dostavio spise predmetne javne nabavke Državnoj komisiji radi ponovne kontrole u smislu člana 144. Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je utvrdila da je postupak sproveden u skladu sa Zakonom;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 71/12 od 10.08.2012.godine (FC Proizvodnja, predmet javne nabavke: izvođenje građevinskih radova za potrebe HE "Piva"), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Direkcija javnih radova za pet postupaka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05/66-12 od 05.07.2012.godine (predmet javne nabavke: izrada Glavnog projekta, izvođenje radova i opremanje Sportske dvorane u opštini Žabljak) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05/49-12 od 15.06.2012.godine (predmet javne nabavke: izvođenje radova na rekonstrukciji objekta bioskopa "18 septembar" u opštini Nikšić) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-59/12 od 27.06.2012.godine (predmet javne nabavke: izvođenje radova na izgradnji Eko efikasne zgrade Ministarstva održivog razvoja i turizma u Podgorici) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 04-44/12 od 22.06.2012.godine (predmet javne nabavke: izvođenje radova na rekonstrukciji Njegoševe ulice u opštini Cetinje) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-48/12 od 15.06.2012.godine (predmet javne nabavke: izvođenje radova na izgradnji objekta Nacionalnog centra za transfuziju krvi Crne Gore u Podgorici) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

3. Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore "Monefarm" za četiri postupka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 0112 od 24.02.2012.godine (predmet javne nabavke: nabavka lijekova) koji je Državna komisija poništila u cjelosti;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 0412 od 27.04.2012.godine (predmet javne nabavke: nabavka lijekova) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za nadmetanje broj 0512 od 31.05.2012.godine (pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje; predmet

javne nabavke: nabavka lijekova) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 0612 od 12.06.2012.godine (predmet javne nabavke: nabavka lijekova za potrebe javnih zdravstvenih ustanova u Crnoj Gori, po partijama) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

4. Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore za pet postupaka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 01/12 od 16.03.2012.godine (predmet javne nabavke: nabavka proteza kuka za potrebe KCCG, SB Risan i opštinskih bolnica u Baru, Beranama, Bijelom Polju, Pljevljima i Nikšiću) koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

Nakon što je naručilac postupio po odluci Državne komisije i sproveo ponovni postupak odlučivanja, te dostavio spise predmetne javne nabavke Državnoj komisiji radi ponovne kontrole u smislu člana 144. Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je utvrdila da je postupak sproveden u skladu sa ovim Zakonom;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 08/12 od 05.07.2012.godine (predmet javne nabavke: nabavka motornih goriva za potrebe Fonda zdravstvenog osiguranja, Kliničkog centra, drugih JZU Crne Gore i ZU Apoteke Crne Gore "Montefarm") za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 03/12 od 24.07.2012.godine (predmet javne nabavke: nabavka potrošnog medicinskog materijala za dijalizu za potrebe Kliničkog centra Crne Gore, opštih bolnica u Beranama, Bijelom Polju, Nikšiću, Kotoru i Baru i domova zdravlja u Rožajama, Budvi i Herceg Novom, prema priloženoj specifikaciji) koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

Nakon što je naručilac postupio po odluci Državne komisije i sproveo ponovni postupak odlučivanja, te dostavio spise predmetne javne nabavke Državnoj komisiji radi ponovne kontrole u smislu člana 144. Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je utvrdila da stvarna vrijednost konkretnog postupka javne nabavke nakon novodonijetih odluka o izboru najpovoljnije ponude ne prelazi 500.000 eura i da se više ne radi o postupku javne nabavke koji podliježe obaveznoj kontroli Državne komisije u smislu člana 144. Zakona o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 02-4640 od 12.10.2012.godine (26/12 od 05.11.2012.g.) (predmet javne nabavke: nabavka mazuta i lož ulja za potrebe

Fonda za zdravstveno osiguranje, Kliničkog centra i drugih JZU CRne Gore, po partijama) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 30/12 od 19.10.2012.godine (predmet javne nabavke: potrošni materijal za dijalizu za potrebe KCCG, opštih bolnica u Beranama, Bijelom Polju, Pljevljima, Nikšiću, Kotoru, Baru i domovima zdravlja u Rožajama, Budvi i Herceg Novom, po partijama) Državna komisija je utvrdila da stvarna vrijednost konkretnog postupka javne nabavke ne prelazi 500.000 eura i da se ne radi o postupku javne nabavke koji podliježe obaveznoj kontroli Državne komisije u smislu člana 144. Zakona o javnim nabavkama;

5. Direkcija za saobraćaj za šest postupaka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 01/12 od 29.03.2012.godine (predmet javne nabavke: izvođenje radova na investicionom presvlačenju asfaltnog kolovoza na državnim putevima – sanacija asfaltnih kolovoza, po partijama) koji je Državna komisija poništila u cjelosti;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 09/12 od 15.05.2012.godine (predmet javne nabavke: izvođenje radova na sanaciji tunela broj 2 na magistralnom putu M-2 Podgorica- Kolašin) koji je Državna komisija poništila u cjelosti;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 28/12 od 08.08.2012.godine (predmet javne nabavke: izvođenje radova na rekonstrukciji puta Berane – Kolašin, dionica Berane – Lubnica) koji je Državna komisija poništila u cjelosti;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 29/12 od 22.08.2012.godine (predmet javne nabavke: izvođenje radova na rekonstrukciji puta Slijepač most – Tomaševo – Pljevlja, dionica Pavino Polje – Kovren) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 31/12 od 05.09.2012.godine (predmet javne nabavke: izvođenje radova na izgradnji obilaznice oko Nikšića (II faza) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 27/12 od 30.08.2012.godine (predmet javne nabavke: izvođenje radova na rekonstrukciji puta M-2.4 Krute Vladimir – raskrsnica Ostros) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

6. Crnogorski elektroprenosni sistem AD Podgorica za dva postupka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 08/12 od 11.06.2012.godine (predmet javne nabavke: izvođenje radova po partijama i to Partija 1. izgradnja nove trafostanice 110/35/10 kV u TS Kotor – izrada Glavnog projekta, isporuka opreme, izvođenje radova, i ostale usluge na realizaciji projekta izgradnje TS 110/35 kV Kotor – Škaljari po sistemu “ključ u ruke” i Partija 2. izgradnja DV

110 kV Tivat – Kotor, izrada Glavnog projekta, isporuka opreme, montaža, izvođenje radova i ostale usluge na realizaciji projekta izgradnje DV 110 kV Tivat – Kotor po sistemu “ključ u ruke”) koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 07/12 od 08.06.2012.godine (predmet javne nabavke: instaliranje OPGW kabla sa pripadajućom opremom na dalekovodima 400 i 110 kV u mreži Crnogorskog elektroprenosnog sistema u ukupnoj dužini dalekovoda od 171 km, instaliranja pristupnih podzemnih optičkih kablova sa pripadajućom opremom, izrade projektne dokumentacije, spajanja i završetka optičkih vlakana, funkcionalnih ispitivanja i puštanja u rad, sve u okviru realizacije Projekta izgradnje telekomunikacionog sistema CGEPS AD, prema tenderskoj dokumentaciji) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

7. Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije za dva postupka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 052-01-242/5-12 od 08.02.2012.godine (predmet javne nabavke: nabavka usluga zakupa telekomunikacionih linkova za prenos podataka na bazi internet protokola (TCP/IP) i zakup linkova određenog kapaciteta za pristup internetu za potrebe državnih organa i organa uprave, na period od 12 mjeseci, po partijama) koji je Državna komisija poništila u cjelosti;

- po Pozivu za nadmetanje broj 052-01-1497/7-12 od 01.06.2012.godine (pregovarački postupak javne nabavke bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje; predmet javne nabavke: nabavka usluga zakupa telekomunikacionih linkova za prenos podataka na bazi internet protokola (TCP/IP) i zakup linkova određenog kapaciteta za pristup internetu za potrebe državnih organa i organa uprave, na period od 12 mjeseci, po partijama), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

8. Ministarstvo prosvjete za dva postupka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 09-506/3 od 07.03.2012.godine (predmet javne nabavke: pružanje usluge prevoza učenika i studenata tokom 2012.godine, po partijama) koji je Državna komisija poništila u cjelosti;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 02/2803/6 od 27.07.2012.godine (predmet javne nabavke: nabavka energenata za grijanje objekata vaspitno-obrazovnih ustanova tokom 2012.g.) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

9. Luka Kotor AD Kotor za dva postupka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 0304-87 od 07.03.2012.godine (predmet javne nabavke: izvođenje radova na izgradnji upravne zgrade "Luke Kotor" AD Kotor) koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje. U ponovnom postupku odlučivanja naručilac je utvrdio da nema niti jednu ispravnu ponudu, pa je donio odluku o obustavi ovog postupka javne nabavke.
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 0304-1086 od 27.09.2012.godine (predmet javne nabavke: izvođenje radova na izgradnji upravne zgrade "Luka Kotor" AD Kotor) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

10. Klinički centar Crne Gore za dva postupka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 01/12 od 09.05.2012.godine (predmet javne nabavke: nabavka medicinskog i potrošnog materijala za potrebe Centra za radiološku dijagnostiku – Angio sala KCCG) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 09/12 od 30.10.2012.godine (predmet javne nabavke: medicinski potrošni material za potrebe Centra za kardiohirurgiju, po partijama) Državna komisija je utvrdila da stvarna vrijednost konkretnog postupka javne nabavke ne prelazi 500.000 eura i da se ne radi o postupku javne nabavke koji podliježe obaveznoj kontroli Državne komisije u smislu člana 144. Zakona o javnim nabavkama.

11. JP „Čistoća” Podgorica za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 12/12 od 25.05.2012.godine (predmet javne nabavke: nabavka naftnih proizvoda i goriva, po partijama) koji je Državna komisija poništila u cjelosti.

12. „ Montecargo” AD Podgorica za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 01/12 od 13.03.2012.godine (predmet javne nabavke: nabavka i sukcesivna isporuka eko dizela) koji je Državna komisija poništila u cjelosti.

13. Policijska akademija Danilovgrad za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 25 od 09.04.2012.godine (predmet javne nabavke: izvođenje radova u streljanama sportskog kompleksa Policijske akademije Danilovgrad) koji je Državna komisija poništila u cjelosti.

14. “Putevi” DOO Podgorica za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 1/12 (772) od 10.02.2012.godine (predmet javne nabavke: nabavka bitumen BIT 60, prema tehničkoj specifikaciji) za koji

postupak javne nabavke je Državna komisija utvrdila da stvarna vrijednost konkretnog postupka javne nabavke ne prelazi 500.000 eura i da se ne radi o postupku javne nabavke koji podliježe obaveznoj kontroli Državne komisije u smislu člana 144. Zakona o javnim nabavkama.

15. JU Dom učenika i studenata Podgorica za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 003/12 od 25.04.2012.godine (predmet javne nabavke: nabavka prehrambenih proizvoda) za koji postupak javne nabavke je Državna komisija utvrdila da stvarna vrijednost konkretnog postupka javne nabavke ne prelazi 500.000 eura i da se ne radi o postupku javne nabavke koji podliježe obaveznoj kontroli Državne komisije u smislu člana 144. Zakona o javnim nabavkama.

16. Ministarstvo kulture za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za nadmetanje broj 02-1727/3 od 30.07.2012.godine, (pregovarački postupak javne nabavke bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje; predmet javne nabavke: izvođenje radova na rekonstrukciji i adaptaciji zgrade Oboda na Cetinju) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

5.2 Odluke Državne komisije u postupcima obavezne kontrole

U periodu od 01.januara do 31.decembra 2012.godine u postupcima obaveznih kontrola sprovedenih postupaka javnih nabavki Državna komisija je donijela 48 odluka.

U četiri postupka javnih nabavki u kojima je utvrdila da nisu predmet kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama imajući u vidu da njihova stvarna vrijednost ne prelazi 500.000 eura, Državna komisija je iste zbog nenadležnosti vratila naručiocu, uz obrazloženi akt, na dalji postupak.

Pored toga, kako je članom 144 stav 3 Zakona o javnim nabavkama propisano da, ako je protiv odluke o izboru najpovoljnije ponude izjavljena žalba, o kontroli i žalbi se rješava istom odlukom, to je u odnosu na 10 postupaka javnih nabavki, u kojima je vršena obavezna kontrola, a koji su odlukama Državne komisije poništeni u cjelosti, u dva postupka su bile izjavljene žalbe i to u jednom postupku je bila izjavljena jedna žalba, koja je odlukom o poništavanju konkretnog postupka javne nabavke odbačena kao neblagovremena, a u drugom postupku su bile izjavljene dvije žalbe koje se nisu mogle ispitati zbog nezakonitosti sprovedenog postupka javne nabavke.

U postupcima javnih nabavki koji su u postupku kontrole djelimično poništeni i vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje, ukupno njih osam, u tri postupka su bile izjavljene žalbe i to u jednom postupku je bila izjavljena jedna žalba koja je odbačena kao neblagovremena, u jednom postupku je izjavljena

jedna žalba koja je odbačena kao neuredna, dok su u jednom postupku bile izjavljene četiri žalbe od kojih su dvije odbačene kao nedopuštene, a dvije odbačene kao neblagovremene. Iz navedenog proizilazi da je u pet postupaka javnih nabavki, koji su bili predmet obavezne kontrole Državne komisije, bilo izjavljeno devet žalbi.

5.3 Vrste postupaka javnih nabavki u kojima je vršena obavezna kontrola

Po vrsti postupaka javnih nabavki koji su u 2012. godini bili predmet obavezne kontrole Državne komisije u 38 postupaka se radilo o otvorenim postupcima javnih nabavki, a u tri postupka se radilo o pregovaračkim postupcima bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje.

Vrsta postupka	Broj
Otvoreni postupak	38
Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja javnog poziva	3
Ukupno	41

5.4 Vrste predmeta javne nabavke u postupcima javnih nabavki u kojima je vršena obavezna kontrola

Od ukupno 41 postupka javnih nabavki u kojima je u 2012. godini izvršena obavezna kontrola od strane Državne komisije, u 20 postupaka predmet javne nabavke su bili radovi, zatim u 16 postupaka predmet javne nabavke su bile robe, u četiri postupka predmet javne nabavke su bile usluge, dok su u jednom postupku predmet javne nabavke bili usluge i radovi.

Predmet javne nabavke	Broj postupaka
Radovi	20
Robe	16
Usluge	4
Usluge i radovi	1
Ukupno	41

U četiri postupka javnih nabavki za koje je utvrđeno da nisu predmet kontrole, predmet javne nabavke su bile robe.

5.5 Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude u postupcima javnih nabavki u kojima su izvršene kontrole

Od ukupno 41 postupka javnih nabavki u kojima je u 2012. godini izvršena obavezna kontrola od strane Državne komisije, u 34 postupka je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude bio najniža ponuđena cijena, a u sedam postupaka je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude bio ekonomski najpovoljnija ponuda.

Od ukupno četiri postupka javnih nabavki za koje je Državna komisija utvrdila da nisu predmet kontrole, u jednom postupku je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude bila najniža ponuđena cijena, dok je u preostala tri predmeta kriterijum za izbor najpovoljnije ponude bila ekonomski najpovoljnija ponuda.

Prikaz kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude u predmetima u kojima je izvršena kontrola

Najniža ponuđena cijena	34
Ekonomski najpovoljnija ponuda	7
Ukupno	41

Prikaz kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude u predmetima u kojima je utvrđeno da nisu predmet kontrole

Najniža ponuđena cijena	1
Ekonomski najpovoljnija ponuda	3
Ukupno	4

5.6 Procijenjena vrijednost predmeta javne nabavke u postupcima obavezne kontrole

Ukupna procijenjena vrijednost predmeta javne nabavke u postupcima u kojima je Državna komisija izvršila obaveznu kontrolu je iznosila 106.738.896,00 eura, dok je ugovorena vrijednost u tim postupcima javnih nabavki iznosila 73.658.095,28 eura.

Procijenjena vrijednost 23 postupka javnih nabavki u kojima je Državna komisija izvršila obaveznu kontrolu i za koje je utvrdila da su sprovedeni u skladu sa zakonom je iznosila 61.728.265,08 eura, dok je ugovorena vrijednost u tim postupcima javnih nabavki iznosila 57.401.173,23 eura.

Procijenjena vrijednost 10 postupaka javnih nabavki u kojima je Državna komisija izvršila obaveznu kontrolu i za koje je utvrdila da su sprovedeni suprotno zakonu i iste poništila u cjelosti je iznosila 24.670.367,16 eura.

Procijenjena vrijednost osam postupaka javnih nabavki u kojima je Državna komisija izvršila obaveznu kontrolu i djelimično poništila postupak je iznosila 20.340.263,76 eura, dok je ugovorena vrijednost u tim postupcima javnih nabavki nakon spovedenog ponovnog postupka odlučivanja iznosila 16.256.922,05 eura.

Procijenjena vrijednost postupaka javnih nabavki za koje je utvrđeno da nisu predmet kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama je iznosila 3.476.546,44 eura, dok je ugovorena vrijednost u tim postupcima javnih nabavki iznosila 1.336.549,89 eura.

5.7 Vrijeme donošenja odluka Državne komisije u postupcima obavezne kontrole

Shodno članu 144 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je dužna da kontrolu sprovedenog postupka javne nabavke vrijednosti preko 500.000 eura izvrši u roku od 30 dana od dana dostavljanja dokumentacije, ako je u tom postupku izjavljena žalba, odnosno u roku od 25 dana od dana isteka roka za žalbu, ako žalba nije izjavljena.

Državna komisija je u 2012. godini, sve sprovedene kontrole izvršila u zakonskom roku, odnosno kontrole sprovedenih postupaka javnih nabavki su izvršene u prosječnom trajanju od 17 dana od dana dostavljanja potpune dokumentacije od strane naručilaca, a u postupcima za koje je utvrđeno da nisu predmet kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama, dokumentacija je vraćena naručiocima u prosjeku u roku od 10 dana od dana njenog dostavljanja Državnoj komisiji radi kontrole.

5.8 Razlozi poništavanja postupaka javnih nabavki u postupcima obavezne kontrole

U postupku obavezne kontrole Državna komisija je u cjelosti poništila 10 sprovedenih postupaka javnih nabavki iz slijedećih razloga:

1. Jedan postupak javne nabavke, zbog kršenja zakonskih odredbi o postupku javnog otvaranja ponuda i sačinjavanja zapisnika o javnom otvaranju ponuda, koje su bile od uticaja na zakonitost sprovedenog postupka javne nabavke, a koje se nijesu mogle otkloniti naknadnim radnjama naručioca;
2. Pet postupaka javnih nabavki, zbog bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama (neusaglašenost tenderske i druge dokumentacije za javno nadmetanje sa zakonom, koja je dovela ili koja je mogla da dovede do diskriminacije ponuđača ili ograničenja tržišne konkurencije);
3. Jednan postupak javne nabavke zbog bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama i bitne povrede zakona iz člana 134 tačka 3 istog Zakona (neusaglašenost tenderske

dokumentacije i poziva za javno nadmetanje odnosno poziva za nadmetanje u pogledu uslova za učestvovanje u postupku);

4. Jedan postupak javne nabavke zbog bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama;

5. Jedan postupak javne nabavke zbog bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama, zatim zbog bitne povrede zakona iz člana 134 tačka 4 istog Zakona (objavljivanje poziva za javno nadmetanje, odluke o izboru najpovoljnije ponude i ugovora o javnoj nabavci koji nijesu u skladu sa ovim zakonom) i bitne povrede zakona iz člana 134 tačka 6 Zakona o javnim nabavkama (propusti u postupku otvaranja ponuda, a odnose se na nedostatak podataka o učesnicima postupka, ponuđenoj cijeni i druge podatke od značaja za ispravnost ponude);

6. Jedan postupak javne nabavke zbog bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama, zatim zbog bitne povrede zakona iz člana 134 tačka 4 istog Zakona i zbog bitne povrede zakona iz člana 134 tačka 11 istog Zakona (izbor neispravne ponude kao najpovoljnije).

U postupku obavezne kontrole Državna komisija je djelimično poništila osam sprovedenih postupaka javnih nabavki iz slijedećih razloga:

1. Jedan postupak javne nabavke zbog bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama;

2. Tri postupka javnih nabavki zbog bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama (propusti učinjeni u postupku pregleda, ocjene, upoređivanja i vrednovanja ponuda, a posebno nepostojanje razloga i dokaza na osnovu kojih je donijeta odluka);

3. Dva postupka javnih nabavki zbog bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama i bitne povrede zakona iz člana 134 tačka 11 istog Zakona;

4. Dva postupka javnih nabavki zbog bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama, zatim zbog bitne povrede zakona iz člana 134 tačka 7 istog Zakona i bitne povrede zakona iz člana 134 tačka 11 istog Zakona.

5.9 Tužbe na odluke Državne komisije u postupcima obavezne kontrole

Odredbom člana 146 stav 1 Zakona o javnim nabavkama je propisano da se protiv odluke Državne komisije donijete u vršenju obavezne kontrole sprovedenog postupka javne nabavke može pokrenuti upravni spor,

Protiv odluka Državne komisije donijetih u postupcima obaveznih kontrole sprovedenih postupaka javnih nabavki, u period od 01. januara do 31. decembra 2012. godine, Upravnom sudu Crne Gore su podnijete samo tri tužbe i to:

1. jedna tužba protiv odluke Državne komisije donijete u postupku kontrole postupka javne nabavke Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije po Pozivu za nadmetanje broj 052-01-242/5-12 od 08.februara 2012. godine,
2. jedna protiv odluke Državne komisije donijete u postupku kontrole postupka javne nabavke "Luka Kotor" AD Kotor po Pozivu za javno nadmetanje broj 0304-87 od 07.marta 2012.godine i
3. jedna protiv odluke Državne komisije donijete u postupku kontrole postupka javne nabavke Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić broj 29/12 od 08.maja 2012. godine.

Sve tri navedene tužbe su presudama Upravnog suda Crne Gore U.br. 1234/2012 od 16.novembra 2012. godine, U.br. 1309/12 od 24.maja 2013. godine i U.br. 2482/12 od 13.maja 2013. godine, odbijene kao neosnovane.

6 PREDMETI PO PRESUDAMA UPRAVNOG SUDA CRNE GORE

Odredbama člana 136 stav 2 i člana 146 stav 1 Zakona o javnim nabavkama je propisano da se protiv svih odluka Državne komisije može pokrenuti upravni spor.

6.1 Predmeti koji su bili u radu Državne komisije u 2012. godini u ponovnom postupku po presudama Upravnog suda Crne Gore

U toku 2012. godine Državna komisija je imala u radu 74 predmeta po žalbama, koji su presudama Upravnog suda Crne Gore vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje, od čega 14 predmeta koji su vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje presudama Upravnog suda Crne Gore koje su dostavljene Državnoj komisiji u 2011. godini i 60 predmeta koji su vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje presudama Upravnog suda Crne Gore koje su dostavljene Državnoj komisiji u 2012. godini.

Predmeti po presudama koje su primljene u 2011.g.	14
Predmeti po presudama koje su primljene u 2012.g.	60
Ukupno	74

Od navedenog broja predmeta koji su vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje presudama Upravnog suda Crne Gore koje su primljene u 2012. godini pet predmeta, u kojima su usvojene tužbe protiv odluka Državne komisije kao osnovane, prenijeto je u 2013. godinu, jer su od strane Upravnog suda Crne Gore vraćeni u toku decembra mjeseca 2012. godine. Od ovih pet predmeta, jedan predmet se odnosi na rješenje prethodne Državne komisije iz 2011. godine, a ostala četiri predmeta na rješenja postojeće Državne komisije iz 2012. godine.

6.2 Presude Upravnog suda Crne Gore dostavljene u 2012. godini kojima su usvojene tužbe

Od ukupno 60 presuda Upravnog suda Crne Gore koje su dostavljene Državnoj komisiji u 2012. godini, a kojima su usvojene tužbe podnijete protiv njenih odluka i predmeti vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje, 40 presuda se odnosi na odluke Državne komisije donesene u 2009., 2010. i 2011. godini, a 20 presuda se odnosi na odluke Državne komisije donesene u 2012. godini. Od 20 odluka Državne komisije iz 2012. godine, koje su poništene presudama Upravnog suda Crne Gore, devet odluka je donijela prethodna Državna komisija, a 11 odluka je donijela nova, odnosno postojeća Državna komisija.

6.3 Broj primljenih presuda u 2012. godini kojima su usvojene tužbe po mjesecima

Mjesec	Broj
Januar	4
Februar	3
Mart	5
April	7
Maj	14
Jun	4
Jul	4
Avgust	-
Septembar	-
Oktobar	5
Novembar	6
Decembar	8
Ukupno	60

6.4 Odluke Državne komisije u postupku izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore

U toku 2012. godine Državna komisija je imala u radu 74 predmeta po žalbama u kojima je, izvršavajući presude Upravnog suda Crne Gore kojima su usvojene tužbe protiv njenih ranijih odluka, odlučivala u ponovnom postupku, u skladu sa članom 57 Zakona o upravnom sporu („Sl. List RCG“ broj 60/03) kojim je propisano da „Kada sud poništi akt protiv koga je bio pokrenut upravni spor, predmet se vraća u stanje u kome se nalazio prije nego što je poništen akt donesen. Ako, prema prirodi stvari koja je bila predmet spora, umjesto poništenog akta, treba donijeti drugi, nadležni organ je dužan da ga donese bez odlaganja, a najkasnije u roku od 30 dana od dana dostavljanja presude. Nadležni organ je pritom vezan pravnim shvatanjem suda, kao i primjedbama suda u pogledu postupka.“

Od ukupno 74 predmeta po žalbama u ponovnom postupku, po presudama Upravnog suda Crne Gore, Državna komisija je u 2012. godini izvršila 69 presuda, odnosno riješila 69 predmeta, s tim da nije izvršila pet presuda Upravnog suda Crne Gore, koje su primljene u decembru mjesecu 2012. godine, tako da je zakonski rok za postupanje po istima isticao u januaru mjesecu 2013. godine.

Postojeća Državna komisija je u svim predmetima po žalbama u ponovnom postupku odlučivanja postupila po pravnom shvatanju Upravnog suda Crne Gore iznijetom u presudama kojima su usvojene tužbe protiv njenih

ranijih odluka u tim postupcima javnih nabavki, kako je to i propisano članom 57 Zakona o upravnom sporu.

U postupku izvršenja 69 presuda Upravnog suda Crne Gore, Državna komisija je u ponovnom postupku odlučivanja donijela 67 odluka kojim je odlučila o izjavljenim žalbama i pet zaključka o spajanju postupaka po žalbama.

6.5 Podaci o postupcima javnih nabavki u kojima je Državna komisija u ponovnom postupku odlučivala po žalbama izvršavajući presude Upravnog suda Crne Gore

U postupku izvršavanja presuda Upravnog suda Crne Gore kojima su poništene odluke Državne komisije donijete u postupcima javnih nabavki pokrenutim po novom Zakonu o javnim nabavkama iz 2011. godine, Državna komisija je u 2012. godini odlučila o dvije žalbe koje su izjavljene protiv rješenja naručilaca o odbijanju ponuda.

U postupku izvršavanja presuda Upravnog suda Crne Gore kojima su poništene odluke Državne komisije donijete u postupcima javnih nabavki pokrenutim po starom Zakonu o javnim nabavkama iz 2006. godine, Državna komisija je u 2012. godini odlučila po 67 žalbi i to:

- 1) šest žalbi protiv zaključaka naručilaca kojima je odlučeno po podnijetom prigovoru protiv odluka o dodjeli ugovora;
- 2) 58 žalbi protiv rješenja naručilaca kojima je odlučeno po podnijetom prigovoru (53 prigovora protiv odluka o dodjeli ugovora, četiri prigovora protiv odluka o poništenju javnog nadmetanja, jedan prigovor na javni poziv i tendersku dokumentaciju);
- 3) tri žalbe zbog ćutanja administracije, iz razloga što naručilac nije odlučio po podnijetom prigovoru protiv odluka o dodjeli ugovora.

Od 69 predmeta po žalbama o kojim je u 2012. godini Državna komisija odlučila u ponovnom postupku tj. izvršavajući presude Upravnog suda Crne Gore, 26 žalbi je bilo izjavljeno u postupcima javnih nabavki čiji su predmet nabavke bili radovi, zatim 20 žalbi je bilo izjavljeno u postupcima javnih nabavki čiji su predmet nabavke bile robe, a 23 žalbe su bile izjavljene u postupcima javnih nabavki čiji su predmet nabavke bile usluge.

U odnosu na vrste postupka javne nabavke, svih 69 navedenih predmeta, odnosno žalbi je bilo izjavljeno u otvorenim postupcima javnih nabavki.

Od ukupnog broja žalbi po kojima je Državna komisija donijela odluke u 2012. godini u postupku izvršavanja presuda Upravnog suda Crne Gore, jedna žalba je bila izjavljena u fazi pokretanja postupka javne nabavke, dvije žalbe su bile izjavljene u fazi pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda, dok je 66 žalbi bilo izjavljeno u fazi okončanja postupka javne nabavke.

6.6 Struktura podnosilaca žalbi u predmetima u kojim je odlučivano u ponovnom postupku

Podnosilac žalbe	Broj žalbi
privredno društvo	54
konzorcijum domaćih privrednih društava	6
zajedničke ponude domaćih privrednih društava	2
ustanove i druge državne organizacije	1
advokat i druga fizička lica	1
strana privredna društva	5
Ukupno	69

Prikaz odluka Državne komisije donijetih u postupku izvršavanja presuda Upravnog suda Crne Gore

Vrsta odluke	Broj odluka
Odbijena žalba kao neosnovana	19
Odbijene dvije žalbe kao neosnovane	1
Odbijena žalba kao neosnovana, a po službenoj dužnosti poništen postupak javne nabavke u cjelosti	1
Postupak po žalbi obustavljen, zbog odustanka žalioaca od žalbe	2
Odbačena žalba	5
Usvojena žalba i poništen dio postupka javne nabavke	31
Usvojene dvije žalbe i poništen dio postupka javne nabavke	1
Usvojene dvije žalbe, a po službenoj dužnosti poništen postupak javne nabavke u cjelosti	1
Po službenoj dužnosti poništen dio postupka javne nabavke, jer se žalba nije mogla ispitati	4
Usvojene dvije žalbe i poništen dio postupka javne nabavke	1
Jedna žalba odbijena kao neosnovana, druga žalba usvojena i poništen dio postupka javne nabavke	1
Ukupno	67

U dva postupka izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore, ponovno odlučivanje po žalbama je spojeno sa odlučivanjem po dvije žalbe koje su u tim postupcima javnih nabavki izjavljene u 2012. godini, jer je odlučivanje po istima bilo prekinuto zaključkom Državne komisije do donošenja presude Upravnog suda Crne Gore.

Razlozi za odbacivanje žalbi odlukama Državne komisije donijetim u postupku izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore

Razlog	Broj
Nedopuštena	2
Neblagovremena	1
Nedozvoljena i zjavljena od strane neovlašćenog lica	1
Zbog nenadležnosti	6
Ukupno:	10

6.7 Presude Upravnog suda Crne Gore kojima su odbijene tužbe protiv odluka Državne komisije

U 2012. Godini Državnoj komisiji su dostavljene 32 presude Upravnog suda Crne Gore kojima su odbijene tužbe protiv njenih odluka. Od ukupno 32 presude Upravnog suda Crne Gore, kojima su odbijene tužbe podnijete protiv odluka Državne komisije, 23 presude se odnose na odluke Državne komisije donesene u 2011. godini, dok se devet presuda odnosi na odluke Državne komisije donesene u 2012. godini (2 odluke ranije Državne komisije, a 7 odluka postojeće Državne komisije).

6.8 Postupci za naknadu štete zbog odluka Državne komisije

U slučajevima kada je odlukom Državne komisije ponuđaču ili zainteresovanom licu nanijeta šteta, isti imaju pravo pokretanja parničnog postupka za naknadu štete pred redovnim sudovima Crne Gore.

Šteta za ponuđača, odnosno zainteresovano lice u postupku javne nabavke može da nastane u slučaju kada Upravni sud Crne Gore poništi odluku Državne komisije kojom je odlučeno po žalbi tog ili drugog ponuđača, odnosno zainteresovanog lica, protiv određene radnje, odnosno odluke naručioca, a u međuvremenu je naručilac zaključio ili realizovao ugovor o predmetnoj javnoj nabavci. Prema tome pravo na naknadu štete može da ostvari ponuđač čija je ponuda u krajnjem bila najpovoljnija, odnosno čija je ponuda u ponovnom postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda, nakon presude Upravnog suda Crne Gore kojim je poništena prethodna odluka Državne komisije, ocijenjena kao ispravna i izabrana kao najpovoljnija, a naručilac je u međuvremenu, na osnovu prethodne odluke Državne komisije, koja je poništena presudom

Upravnog suda Crne Gore, zaključio ugovor o javnoj nabavci sa drugim ponuđačem čija ponuda u krajnjem nije bila ispravna ili nije bila najpovoljnija.

U toku 2012. godine su protiv države Crne Gore i Državne komisije podnijete tri tužbe za naknadu štete zbog poništenih odluka prethodne Državne komisije iz ranijih godina, od kojih je u jednom od postupaka za naknadu štete tužilac odustao od tužbe dana 25.04.2013.godine, a po ostale dvije tužbe postupak je u toku.

6.9 Odluke Vrhovnog suda Crne Gore u postupcima javnih nabavki

Odredbom člana 40 Zakona o upravnom sporu ("Sl. list RCG", broj 60/03) je propisano da se protiv pravosnažnih presuda Upravnog suda Crne Gore, a time i protiv presuda tog Suda donijetih u postupku odlučivanja po tužbama protiv odluka Državne komisije, mogu podnijeti vanredni pravni lijekovi Vrhovnom sudu Crne Gore i to zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke i zahtjev za ponavljanje postupka.

U toku 2012. godine, Vrhovnom sudu Crne Gore je podnijeto sedam zahtjeva za vanredno preispitivanje presuda Upravnog suda Crne Gore donijetim po tužbama protiv odluka Državne komisije, od čega četiri zahtjeva za vanredno preispitivanje presuda Upravnog suda koje su donijete po tužbama protiv odluka Državne komisije koje su donijete u 2012. godini i tri zahtjeva za preispitivanje presuda Upravnog suda Crne Gore donijete u postupku ispitivanja zakonitosti odluka Državne komisije donijetim u 2011. godini.

Od naprijed navedene četiri odluke Državne komisije donijete u 2012. godini tri odluke je donijela postojeća Državna komisija, a jednu odluku je donijela prethodna Državna komisija.

Od ukupno sedam zahtjeva za vanredno preispitivanje presuda Upravnog suda Crne Gore podnijetih u 2012. godini, Vrhovni sud Crne Gore je u 2012. godini odlučio o pet zahtjeva, dok je po dva zahtjeva odlučio u 2013. godini, od kojih su tri zahtjeva odbijena, jedan zahtjev je odbačen, a tri zahtjeva su usvojena i poništene presude Upravnog suda Crne Gore koje su bile predmet vanrednog preispitivanja.

7 UPRAVNI SPOROVI PROTIV ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE

U 2012. godini Državnoj komisiji su od strane Upravnog suda Crne Gore dostavljene 92 tužbe koje su podnijete protiv njenih odluka, radi ispitivanja zakonitosti istih.

Od ukupnog broja dostavljenih tužbi, devet tužbi je podneseno protiv odluka Državne komisije donijetih u 2011. godini, a 83 tužbe protiv odluka Državne komisije koje su donijete u 2012. godini.

Prema tome, u odnosu na ukupan broj donijetih odluka Državne komisije u 2012. godini, odnosno u odnosu na 641 odluku, Upravnom sudu Crne Gore su podnijete 83 tužbe, što iznosi 13% od ukupnog broja donijetih odluka.

Iz navedenog proizilazi da su u odnosu na ukupan broj donijetih odluka u 2012. godini od strane Državne komisije, u 87 % slučajeva i naručioc i ponuđači smatrali da su donijete odluke Državne komisije zakonite.

Od 83 tužbe koje su podnijete Upravnom sudu Crne Gore u 2012. godini, 13 tužbi je podneseno protiv odluka ranije Državne komisije što u odnosu na ukupan broj od 70 donijetih odluka koje je donijela iznosi 18,57%, a 70 tužbi je podneseno protiv odluka postojeće Državne komisije što u odnosu na ukupan broj od 571 odluke koje je donijela iznosi 12,25% .

8 NAKNADA ZA VOĐENJE POSTUPKA

Odredbama člana 125 Zakona o javnim nabavkama je propisano da podnosilac žalbe uz žalbu izjavljenu Državnoj komisiji protiv radnji i/ili odluka naručioca prilaže dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u visini od 1% procijenje vrijednosti javne nabavke, s tim da visina naknade ne može biti veća od 8.000 eura. Takođe je propisano da je naknada za vođenje postupka prihod budžeta Crne Gore, a ukoliko je u postupku po žalbi odlučeno u korist podnosioca žalbe, naknada za vođenje postupka mu se vraća.

Radi realizacije navedene zakonske obaveze Ministarstvo finansija je, na zahtjev Državne komisije, otvorilo posebni žiro račun broj 530-20240-15 kod NLB Montenegrobanke AD Podgorica na koji je u periodu od 01. januara do 31. decembra 2012. godine, po osnovu naknade za vođenje postupka, uplaćen ukupan iznos od 223.251,97 eura, od kojeg iznosa je podnosiocima žalbi u čiju korist je Državna komisija donijela odluku vraćen ukupan iznos od 96.437,01 euro, tačnije zaključno sa 31. decembrom 2012. godine je vraćen iznos od ukupno 64.775,37 eura, dok je u prva dva mjeseca 2013.godine vraćen iznos od 30.696,20 eura. Navedeni iznos od 30.696,20 eura je vraćen u 2013. godini podnosiocima žalbi u čiju korist je Državna komisija donijela odluke tokom novembra i decembra mjeseca 2012. godine, jer je Državna komisija zauzela stav da se naknada za vođenje postupka vraća podnosiocu žalbe nakon pravosnažnosti odluke kojom je odlučeno u njegovu korist, kako se ne bi u slučaju ponavljanja postupka čekalo da podnosilac žalbe ponovo uplati isti iznos naknade za vođenje postupka. Od ukupno uplaćenog iznosa sredstava po osnovu naknade za vođenje postupka po žalbama Državna komisija je u 2012. godini utrošila 965,44 eura za potrebe vještačenja u predmetima koji su bili predmet razmatranja i odlučivanja u 2012.godini.

Prema tome, budžet Crne Gore je po osnovu naknade za vođenje postupka po žalbama pred Državnom komisijom u 2012. godini ostvario sredstva u iznosu od 126.814,96 eura, što iznosi 67,25% ukupnih sredstava opredijeljenih budžetom Crne Gore za rad Državne komisije u 2012. godini, odnosno 71,85% od iznosa budžetskih sredstava koje je Državna komisija utrošila u 2012. godini.

Ukupno uplaćeno u 2012.g.	223.251,97
Ukupno vraćeno u 2012.g.	64.775,37
Ukupno vraćeno u početkom 2013.g.	30.696,20
Ukupno plaćeno za vještačenja u predmetima iz 2012.g.	965,44
Ukupno isplaćeno u 2012. i 2013.g.	96.437,01
Prihodovano	126.814,96

9 SPROVOĐENJE ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE

Odredbom člana 132 stav 5 Zakona o javnim nabavkama je propisano da je naručilac dužan da postupi po odluci Državne komisije i da je o tome obavijesti u ostavljenom roku, a stavom 6 istog člana ovog zakona je propisano da ako naručilac ne sprovede odluku u ostavljenom roku, Državna komisija o tome obavještava Vladu Crne Gore, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave i predlaže pokretanje postupka odgovornosti.

Navedenim zakonskim odredbama nije propisan rok u kojem je Državna komisija dužna da obavijesti Vladu, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave, pa je shodno tome Državna komisija cijenila da je racionalnije da ovu svoju obavezu realizuje podnošenjem periodičnih obavještenja odnosno informacija, nego da to čini podnošenjem pojedinačnih obavještenja za svaki konkretni slučaj.

Obavještavanje, odnosno informisanje Vlade i nadležnih organa jedinica lokalnih samouprava o nesprovođenju odluka Državne komisije ima za cilj da se obezbijedi okončanje započetih postupaka javne nabavke od strane naručilaca, na zakonit način, a samim tim da se obezbijedi ostvarivanje prava i pravnih interesa učesnika u postupcima javnih nabavki. Takođe, obavještavanje Vlade i nadležnih organa jedinica lokalnih samouprava o nesprovođenju odluka Državne komisije ima za cilj da se poboljša efikasnost rada naručilaca, što je od bitnog značaja za unapređenje sistema javnih nabavki, a budući da se kroz javne nabavke koristi značajan iznos sredstava iz javnih prihoda, to je poboljšanje efikasnosti i zakonitosti rada naručilaca u neposrednom interesu ostvarivanja aktuelnih politika i zaštite javnog interesa. Naime, u skladu sa naprijed navedenim nadležnostima i ovlašćenjima, Državna komisija u postupku po žalbi ili po službenoj dužnosti u postupku kontrole sprovedenog postupka javne nabavke vrijednosti preko 500.000,00 eura, u svakom konkretnom slučaju kada, zbog utvrđenih nepravilnosti ili nezakonitosti, poništi odluku naručioca i/ili dio postupka javne nabavke vraća naručiocu predmet na ponovni postupak i odlučivanje i ujedno mu ukazuje na učinjene nepravilnosti i bitne povrede zakona i nalaže mu otklanjanje istih u primjerenom roku. Pri tome treba imati u vidu da, za razliku od nekih drugih upravnih oblasti, u oblasti javnih nabavki Državna komisija kao drugostepeni organ nema pravo meritornog odlučivanja, odnosno donošenja bilo koje odluke iz nadležnosti naručioca kao prvostepenog organa, već isključivo pravo odlučivanja o zakonitosti donesenih odluka i sprovedenih radnji naručioca.

Shodno navedenom, Državna komisija nije ovlašćena da sprovodi, već samo da prati sprovođenje svojih odluka, a budući da njene odluke može da sprovede isključivo naručilac, to je u slučaju kada on tu zakonsku obavezu izbjegava potrebno sprovođenje odluke obezbijediti uticajem autoriteta njegovog osnivača i njegovim ovlašćenjima prema određenom naručiocu. Pri

tome, obzirom da nesprovođenje rješenja Državne komisije, kao drugostepenog organa, predstavlja povredu pravila upravnog postupka, to ponuđači i druga zainteresovana lica imaju pravo da zahtijevaju da nadležna inspekcija izvrši inspekcijski nadzor kod naručioca i preduzme odgovarajuće mjere.

Nepostupanje naručilaca po odlukama Državne komisije dovodi do nesigurnosti učesnika u postupku javne nabavke, a posebno ponuđača, jer u situaciji kada naručilac neće da postupi po odluci Državne komisije i da u ponovnom postupku donese odluku u skladu sa njenim nalozima, navodima i pravnim stanovištem, žalba zbog ćutanja administracije koju učesnik u postupku javne nabavke može da izjavi nije djelotvorna, jer Državna komisija po toj žalbi ne može ništa da preduzme osim da naručiocu ponovi nalog za otklanjanje nepravilnosti i donošenje zakonite odluke ili preduzimanje određene radnje, što je nepotrebno jer ponavljanje istog naloga samo vodi odugovlačenju postupka javne nabavke. Ovo iz razloga što se započeti postupak javne nabavke može okončati isključivo:

- 1) donošenjem odluke o izboru najpovoljnije ponude;
- 2) donošenjem odluke o obustavljanju postupka javne nabavke ili
- 3) poništavanjem postupka javne nabavke u cjelosti.

Kao što je već naprijed rečeno, odluku o izboru najpovoljnije ponude i odluku o obustavljanju postupka javne nabavke može da donese isključivo naručilac, dok postupak javne nabavke mogu da ponište u cjelosti Državna komisija ili naručilac. Pri tome, naručilac ima vremenski ograničeno pravo poništavanja postupka javne nabavke, odnosno on to pravo može da iskoristi samo u roku od osam dana od dana podnošenja žalbe.

Državna komisija poništava postupak javne nabavke isključivo kada utvrdi da je počinjena nepravilnost, odnosno povreda zakona od bitnog uticaja na zakonitost svih donesenih odluka i sprovedenih radnji u konkretnom postupku javne nabavke, a pri tom tu nepravilnost, odnosno nezakonitost naručilac ne može da otkloni jer su za to istekli zakonom propisani prekluzivni rokovi. U slučaju poništavanja postupka javne nabavke u cjelosti, Državna komisija nema ovlašćenje da naručiocu naloži pokretanje novog postupka javne nabavke.

Postupak javne nabavke se obustavlja, ako:

- 1) nije dostavljena nijedna ponuda i/ili nijedna ispravna ponuda;
- 2) naručilac prije isteka roka za podnošenje ponuda ocijeni da je neophodno bitno izmijeniti tendersku dokumentaciju;
- 3) prestane potreba za predmetom javne nabavke i javna nabavka se neće ponavljati tokom budžetske ili finansijske godine;
- 4) visina svih ponuđenih cijena prelazi procijenjenu vrijednost javne nabavke.

Propisani slučajevi obustavljanja postupka javne nabavke se ne primjenjuju dosledno od strane naručilaca, što izaziva posebno nezadovoljstvo kod ponuđača, a sa druge strane naručioci nepravilnom primjenom ovog pravnog

instituta stvaraju privid da je za neuspjeh javne nabavke kriv zakon ili neko drugi, a u suštini sami vrše opstrukciju sopstvenog postupka javne nabavke. Takođe, neprimjenjivanjem pojedinih propisanih slučajeva u kojima se postupak javne nabavke mora obustaviti, naručilac izbjegava da sprovede rješenje Državne komisije.

U periodu od 2. aprila do 1. decembra 2012. godine nije sprovedeno 15 rješenja Državne komisije od strane osam naručilaca. Od ukupno 15 nesprovedenih rješenja Državne komisije 14 rješenja je doneseno u postupcima javnih nabavki koji su započeti po Zakonu o javnim nabavkama iz 2006. godine, a jedno rješenje u postupku javne nabavke koji je započet po Zakonu o javnim nabavkama iz 2011. godine. Takođe, od ukupnog broja nesprovedenih rješenja, 11 je rješenja koja je Državna komisija donijela u ponovnom postupku, postupajući po presudama Upravnog suda Crne Gore kojim su poništena rješenja prethodne Komisije za kontrolu postupka javne nabavke. Rješenja Državne komisije koja su donesena po presudama Upravnog suda Crne Gore su, po prirodi stvari, drugačija od prethodnih rješenja Komisije za kontrolu postupka javne nabavke iz razloga što su u njima potpuno uvaženi nalazi i pravna stanovišta Upravnog suda Crne Gore iznijeti u tim presudama.

U suštini, naručioci rješenja Državne komisije ne sprovode na dva načina, tj. nesprovođenjem ponovnog postupka odlučivanja i nedonošenjem nove odluke ili donošenjem odluke u ponovnom postupku koja nije u skladu da činjeničnim nalazima i pravnim shvatanjima Državne komisije.

O nesprovođenju njenih navedenih Rješenja od strane naručilaca, Državna komisija je početkom februara 2013. godine, preko Ministarstva finansija, informisala Vladu Crne Gore i iznijela predlog mjera koje treba preduzeti. Vlada Crne Gore je na sjednici od 07. marta 2013. godine razmotrila Informaciju o nesprovođenju odluka Državne komisije i s tim u vezi donijela odgovarajuće zaključke.

10 IZVOD IZ IZVJEŠTA EVROPSKE KOMISIJE O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2012.GODINU

Evropska komisija je u svom Izvještaju o napretku Crne Gore za 2012. godinu od 10. oktobra 2012. godine, vezano za oblast javnih nabavki, kojom je obuhvaćen i rad Državne komisije navela:

“Poglavlje 5: Javne nabavke

Ostvaren je dobar napredak po pitanju opštih principa koji se primjenjuju na javne nabavke u Crnoj Gori. Novi Zakon o javnim nabavkama i povezana podzakonska akta koji su stupili na snagu u januaru, uskladili su, u velikoj mjeri, opšte principe s onima sadržanim u pravnoj tekovini EU. Novim zakonom obuhvaćen je sistem pravnih sredstava, čime je uznapredovala usaglašenost u ovoj oblasti. Dodatni naponi neophodni su kako bi se zakonodavstvo o koncesijama, te nabavkama u oblasti komunalija i odbrane, usaglasilo s pravnom tekovinom EU.

U drugoj polovini 2011. godine, veliki broj odredbi za sprovođenje je usvojen. Kako bi se ojačali kapaciteti za nabavke i smanjio rizik od konflikta interesa, Vlada je u decembru 2011. godine usvojila Uredbu o organizaciji i načinu rada državne uprave, koja ima za cilj prebacivanje upravljanja nad procedurama javnih nabavki 34 nezavisna i polunezavisna tijela na nadležno resorno ministarstvo. Uticaj ove uredbe ogledaće se u tome što će se smanjiti broj tijela za ugovaranje i proceduru nabavki. Crna Gora je 2011. godine usvojila novu strategiju javnih nabavki za period 2011 - 2015 i osnovala koordinaciono tijelo za praćenje njenog sprovođenja. Resurse za sprovođenje strategije tek treba obezbijediti.

Kada je u pitanju dodjela ugovora o javnim nabavkama, izvjestan napredak je ostvaren stupanjem na snagu novog Zakona o javnim nabavkama. Sistem za pomoć (helpdesk) osnovan u Direkciji za javne nabavke je operativan. Direkcija za javne nabavke pokrenula je novi portal o javnim nabavkama u januaru 2012. godine, na kome se objavljuju obavještenja o nabavkama, odluke o dodjeljivanju i planovi nabavki tijela za ugovaranje. Sistem je dostupan samo na crnogorskom jeziku i njime se obezbjeđuje veća transparentnost ali ga je potrebno dodatno razvijati.

Administrativni kapaciteti za javne nabavke nastavljaju da se poboljšavaju. Novi pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za javne nabavke (PPA) Vlada je usvojila u novembru 2011. godine. Broj zaposlenih uprave je 14. Novom organizacijom Uprave predviđa se osnivanje nove inspeksijske službe, od koje se očekuje da prati regularnost i blagovremenost postupaka za ugovore ispod 500.000 eura. Ovim se dopunjuje slična funkcija Državne komisije za ugovore na iznose preko 500.000 eura, a nezavisna je od opšteg mehanizma za razmatranje žalbi, kojim takođe rukovodi

Državna komisija. Nadležnosti inspeksijske službe i njena ovlaštenja potrebno je pojasniti preciznim odredbama za sprovođenje, a potrebno je i opredijeliti odgovarajući broj zaposlenih. Uz to, mora se obezbijediti jasnija podjela funkcija različitih jedinica kako bi se izbjegla moguća preklapanja sa savjetodavnim i odobravajućim funkcijama Uprave za javne nabavke. Uprava je organizovala obuke kako bi se tijela za ugovaranje upoznala s novim Zakonom o javnim nabavkama. Pripremljene su smjernice za sprovođenje novog Zakona o javnim nabavkama i seminari su održani o antikorupcijskoj politici i sprečavanju konflikta interesa. Ipak, neophodni su dodatni naponi u pogledu obuke i popunjavanja pozicija kako bi se povećali kapaciteti sprovođenja.

Kada je u pitanju sistem pravnih sredstava, ostvaren je dobar napredak time što je sistem pokriven novim Zakonom o javnim nabavkama. Nova Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki osnovana je 23. II 2012. godine. Nova Komisija zapošljava šest ljudi i dobila je veća ovlaštenja i nadležnosti. Uvedena je žalbena naknada u iznosu od 1% vrijednosti ugovora, uz maksimalan iznos iste od 8000 eura. Od njenog uspostavljanja do 14. IX 2012. godine, Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki je izvršila 26 kontrola postupaka javnih nabavki, pri čemu je prosječno vrijeme neophodno za kompletiranje slučaja bilo deset dana.

Zaključak

Posmatrano u cjelini, dobar napredak je ostvaren u oblasti javnih nabavki. Sprovođenje novog zakonodavstva ostaje razlog za brigu. Zakonodavni okvir za koncesije ostaje da se uskladi s pravnom tekovinom EU. Ulogu, ovlaštenja i nadležnosti budućih inspeksijskih službi potrebno je razjasniti, kao i obezbijediti odgovarajući broj zaposlenih. Pripreme u oblasti javnih nabavki napredovale su umjereno.”

11 REZIME

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, kao nezavisno i samostalno pravno lice je ustanovljena članom 137 Zakonom o javnim nabavkama iz 2011. godine, sa nadležnostima i ovlaštenjima utvrđenim isključivo tim zakonom. U skladu sa navedenom zakonskom odredbom, Vlada Crne Gore je na sjednici od 23. februara 2012. godine imenovala Državnu komisiju u postojećem sastavu od predsjednice i četiri člana. Do dana imenovanja postojeće Državne komisije, poslove pravne zaštite u postupcima javnih nabavki je vršila Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki imenovana na osnovu Zakona o javnim nabavkama iz 2006. godine.

Državna komisija je u 2012. godini imala u radu ukupno 682 predmeta, od čega 37 predmeta prenijetih iz 2011. godine, 585 predmeta koji su primljeni u 2012. godini i 60 predmeta iz ranijih godina i 2012. godine koji su vraćeni na ponovno rješavanje presudama Upravnog suda Crne Gore dostavljenim u 2012. godini. Od ukupnog broj primljenih predmeta Država komisija je u 2012. godini riješila 647 predmeta, odnosno 94,87% od ukupnog broja predmeta u radu u izvještajnoj godini, dok je 35 predmeta prenijela u 2013. godinu iz razloga što su ovi predmeti zaprimljeni u toku decembra mjeseca 2012. godine, pa se nijesu bile stekle zakonske pretpostavke za rješavanje istih u 2012. godini. Predmeti koji su ostali neriješeni na kraju 2012. godine (35 predmeta) primljeni su u toku decembra 2012. godine, a ostali su neriješeni iz razloga što nije istekao rok za postupanje naručilaca po žalbi i za dostavljanje spisa predmeta ili što dostavljeni spisi predmeta nisu bili kompletni.

Od ukupnog broja predmeta primljenih u 2012. godini (585 predmeta) 49 predmeta se odnosi na postupke obavezne kontrole sprovedenih postupaka javne nabavke vrijednosti preko 500.000 eura, koji postupak je u sistemu javnih nabavki u Crnoj Gori prvi put ustanovljen Zakonom o javnim nabavkama iz 2011. godine koji je u primjeni od početka 2012. godine.

Radi rješavanja predmeta, Državna komisija je u toku 2012. godine održala 45 sjednica, na kojima je donijela 641 odluku, od čega 597 meritornih odluka, 34 zaključak o spajanju postupaka po dvije ili više žalbi i 10 zaključaka o prekidu postupaka do ispunjenja određenog odložnog uslova. U predmetima po žalbama, kao i u predmetima obavezne kontrole Državna komisija je odluke donijela u prosječnom roku od 17 dana od dana dostavljanja potpune dokumentacije, što je u postupcima po žalbama prekoračenje za dva dana u odnosu na propisani rok od 15 dana, koji može biti produžen za još 10 dana, a u postupcima obavezne kontrole za 13 dana rješavanje prije zakonskog roka od 30 dana, ako se rješava i po izjavljenoj žalbi, odnosno za osam dana, ako žalba nije izjavljena. Do prekoračenja roka za rješavanje po žalbama došlo je iz razloga što je postojeća Državna komisija na dan početka rješavanja predmeta tj. 02. aprila 2012. godine imala 104 neriješena predmeta, odnosno 15,25% ukupnih

predmeta u radu u 2012. godini, od kojih je većem broju već bio značajno istekao rok za rješavanje.

U postupcima po žalbama koje je Državna komisija prvi put imala u radu u 2012. godini (545 žalbi), Državna komisija je u 2012. godini odlučila o 516 žalbi tako da je doneseno 471 meritornih odluka, od čega 258 odluka o odbacivanju i/ili odbijanju žalbe, 19 odluka kojim je postupak po žalbi obustavljen zbog odustanka podnosioca žabe od izjavljene žalbe, 168 odluka kojima je žalba u cjelosti ili djelimično usvojena i 26 odluka u postupcima u kojim se žalbe nijesu mogle ispitati. Pored toga u navedenim odlukama, Državna komisija je, po službenoj dužnosti, 84 postupka javne nabavke poništila u cjelosti, a 129 postupaka poništila djelimično, zbog utvrđenih povreda Zakona o javnim nabavkama i/ili utvrđenih bitnih povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 Zakona o javnim nabavkama i/ili zbog bitne povrede pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku.

U postupcima obavezne kontrole sprovedenih postupaka javnih nabavki vrijednosti preko 500.000 eura (41 postupak) Državna komisija je utvrdila da su 23 postupka javne nabavke sprovedena u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, 10 postupaka javnih nabavki poništila u cjelosti iz razloga što nijesu sprovedeni u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, a osam postupaka javnih nabavki djelimično poništila zbog utvrđenih nepravilnosti i predmet vratila na ponovni postupak odlučivanja.

Navedeni podaci o stanju predmeta po žalbama i obaveznoj kontroli ukazuju da je kod naručilaca javnih nabavki u prvoj godini primjene novog Zakona o javnim nabavkama bila prisutna neprilagođenost novim procedurama, kao i neshvatanje supsidijarne primjene Zakona o opštem upravnom postupku u oblasti javnih nabavki. Takođe, navedeni podaci ukazuju da naručioci čine krupne greške u postupku pripremanja dokumentacije za javno nadmetanje, koje predstavljaju bitne povrede zakona u postupku javne nabavke i koje su od bitnog uticaja na zakonitost svih sprovedenih radnji i donijetih odluka, što u krajnjem za rezultat ima poništavanje postupka javne nabavke u cjelosti, jer se utvrđene nepravilnosti ne mogu otkloniti naknadnim radnjama naručilaca zbog isteka prekluzivnih rokova ili poništavanje dijela sprovedenog postupka javne nabavke i vraćanje na ponovni postupak odlučivanja ukoliko se utvrđene nepravilnosti mogu otkloniti u ponovnom postupku.

U svim predmetima (69) u kojim je Državna komisija u 2012. godini, u postupku izvršavanja presuda Upravnog suda Crne Gore, odlučivala u ponovnom postupku po žalbama iz te i ranijih godina, u potpunosti je ispoštovano pravno stanovište tog Suda, kako je to i propisano članom 57 Zakona o upravnom sporu.

Državnoj komisiji su 2012. godini od strane Upravnog suda Crne Gore dostavljene 92 tužbe za ocjenu zakonitosti njenih odluka, od čega devet tužbi

protiv odluka koje su donijete u 2011. godini i 83 tužbe koje su podnijete protiv odluka koje su donijete u 2012. godini, što iznosi 13% od ukupnog broja donesenih odluka. Od ukupnog broja tužbi protiv odluka Državne komisije donesenih u 2012. godini, 13 tužbi se odnosi na odluke prethodne Državne komisije, a 70 tužbi na odluke postojeće Državne komisije. Takođe, u 2012. godini je Vrhovnom sudu Crne Gore podnešeno sedam zahtjeva za vanredno preispitivanje presuda Upravnog suda Crne Gore donijetim po tužbama protiv odluka Državne komisije, od kojih je Vrhovni sud odlučio o sedam zahtjeva, od čega je tri zahtjeva usvojio i poništio presude Upravnog suda Crne Gore koje su bile predmet vanrednog preispitivanja.

Navedeni podaci ukazuju da u sistemu pravne zaštite u oblasti javnih nabavki postoje različite interpretacije određenih odredbi važećeg Zakona o javnim nabavkama, te da je za potpunu i pravilnu primjenu ovog zakona neophodna pravna praksa Vrhovnog suda Crne Gore u odnosu na više zakonskih rješenja koja su se pokazala spornim u praktičnoj primjeni ili preciziranje istih kroz odgovarajuće izmjene i dopune Zakona.

U konačnom navedeni podaci jasno ukazuju da je postojeća Državna komisija u prvoj godini primjene novog Zakona o javnim nabavkama ostvarila značajne rezultate na planu zaštite prava i pravnih interesa svih učesnika u pokrenutim i sprovedenim postupcima javnih nabavki koji su bili predmet njenog rada u 2012. godine i da je značajno doprinijela razvoju sistema javnih nabavki u Crnoj Gori, što potvrđuju i nalazi Evropske komisije iznijeti u Izvještaju o napretku Crne Gore za 2012. godinu od 10. oktobra 2012. godine. Međutim, navedeni podaci ujedno ukazuju da se obim i intezitet poslova Državne komisije značajno povećava, te da je iz tog razloga neophodno jačanje njenih administrativnih kapaciteta i obezbjeđivanje adekvatnih uslova za rad.