

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-1983
Podgorica, 10. jula 2017. godine



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	11. VII	20. 17. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	01-3/17-1	
VEZA:		
EPA:	210 XXVI	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. juna 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O GRAĐEVINSKIM PROIZVODIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **PAVLE RADULOVIĆ**, ministar održivog razvoja i turizma i **DANILO GVOZDENOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za građevinarstvo.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O GRAĐEVINSKIM PROIZVODIMA**

Član 1

U Zakonu o građevinskim proizvodima ("Službeni list CG", broj 18/14) u članu 11 stav 1 tačka 12 riječ "izdaje" zamjenjuje se riječju "daje".

Član 2

U članu 19 stav 1 tačka 9 riječ "izdavanja" zamijenjuje se riječima: "dana sačinjavanja".

Član 3

U članu 27 stav 4 mijenja se i glasi:
„Na postupak izdavanja i prestanka važenja tehničke ocjene shodno se primjenjuju čl. 24 i 25 ovog zakona.”

Član 4

U članu 28 stav 1 riječi: „ukida“ zamjenjuju se riječju: „poništava“.
Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:
“U slučaju poništavanja rješenja o imenovanju, sve radnje koje su preduzete po osnovu imenovanja do dana izvršnosti rješenja o poništavanju rješenja o imenovanju i dalje proizvode pravno dejstvo.”
U stavu 6 riječ „ukidanje“ zamjenjuje se riječju „ponišavanje“.
Dosadašnji st. 4, 5 i 6 postaju st. 5, 6 i 7.

Član 5

U članu 32 stav 1 riječ „ukida“ briše se, a riječi: „člana 33“ zamjenjuju se riječima: „čl. 33 i 34“.
U stavu 3 riječ „ukinutim“ zamjenjuje se riječju „poništenim“.

Član 6

U nazivu člana 36 riječi: „izdavanja i ukidanja“ brišu se.
U stavu 5 riječ „ukinuti“ zamjenjuje se riječju „poništititi“.
Poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi:
“U slučaju iz stava 5 ovog člana, sve radnje koje su preduzete po osnovu imenovanja do dana izvršnosti rješenja o poništavanju rješenja o imenovanju i dalje proizvode pravno dejstvo.”
U stavu 7 riječ „ukidanje“ zamjenjuje se riječju „ponišavanje“.
Dosadašnji stav 7 postaje stav 8.

Član 7

U članu 37 stav 4 alineja 2 riječi: „ili oglasiti ništavim“ brišu se.

Član 8

U članu 40 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:
“1) odbijanju izdavanja i poništavanju sertifikata u cjelini ili djelimično;”

Član 9

Poslije člana 61 dodaje se novi član koji glasi:

" Priznavanje inostrane isprave

Član 61a

Do imenovanja tijela za ocjenu i provjeru u skladu sa ovim zakonom, priznavanje važenja inostrane isprave i znaka usaglašenosti iz člana 44 stav 2 ovog zakona, vrši se u skladu sa Uredbom o načinu priznavanja isprava i znakova usaglašenosti ("Službeni list CG", broj 55/12)."

Član 10

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o građevinskim proizvodima sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Primjena Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) počinje 01. jula 2017. godine. U tom smislu, pripremljen je Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o građevinskim proizvodima kojim je izvršeno usklađivanje sa Zakonom o upravnom postupku.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA

Pitanje harmonizacije posebnih zakona sa Zakonom o upravnom postupku nije uređeno sa odgovarajućim propisima EU sa kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

U članu 1 Prijedloga zakona, predlaže se da se u članu 11 stav 1 tačka 12 riječ "izdaje" zamjeni sa riječju "daje" iz razloga što se isto odnosi na postupak davanja izjave o svojstvima građevinskog proizvoda. Ovo iz razloga jer su u pitanju pravna lica-privredni subjekti koja se bave postupcima ocjene i provjere postojanosti svojstava građevinskog proizvoda i na koje postupke se ne primjenjuju odredbe ZUP.

U članu 2 Prijedloga, predlaže se da se u članu 19 riječ "izdavanja" zamijeni sa riječima: "dana sačinjavanja" jer se radi o izjavi o svojstvima građevinskog proizvoda i njenom sačinjavanju. Ovo iz razloga jer su u pitanju pravna lica-privredni subjekti koja se bave postupcima ocjene i provjere postojanosti svojstava građevinskog proizvoda i na koje postupke se ne primjenjuju odredbe ZUP.

U članu 3 Prijedloga predlaže se da se u članu 27 stav 4 pored poziva na član 24 doda i poziv na član 25 ovog zakona, jer se isti odnose na postupak izdavanja i prestanak važenja dokumenta o ocjeni.

U članu 4 Prijedloga se predlaže da se u članu 28 riječi: "i ukida" i „ukidanje“ zamjenjuju sa riječju „poništava“ zbog usaglašavanja sa ZUP.

Takođe se poslije stava 3 istog člana, dodaje novi stav koji glasi: "U slučaju poništavanja rješenja o imenovanju, sve radnje koje su preduzete po osnovu imenovanja dana izvršnosti rješenja o poništavanju rješenja o imenovanju i dalje proizvode pravno dejstvo." Ovo u cilju prevazilaženja problema koji se javlja u primjeni odredbi ZUP koje se odnose na institut poništavanja rješenja. Naime, kako se posljedice poništavanja nekog akta odnose i na period prije donošenja odluke o poništavanju, to je bilo potrebno propisati izuzetak od toga, u smislu da posljedice koje su nastale do dana poništavanja ostaju na pravnoj snazi, a nastupaju nakon donošenja odluke o poništenju sertifikata, Ovo iz razloga što takve posljedice mogu dirati odnosno zadirati u pravne interese trećih lica koja nijesu dala povoda za poništavanje ili dirati u njihova stečena prava koja su proistekla na osnovu poništenog akta ili pak na osnovu akta koji nije poništen, ali koji je izveden iz poništenog akta ili se na njega oslanjao. Ovu mogućnost daje član 4 stav 2 ZUP kojim se propisuje da se posebnim zakonom može odstupiti od pravila opšteg upravnog postupka da bi se izrazile ili prevladale određene osobenosti neke upravne materije zbog svoje posebne specifičnosti.

Dosadašnji stavovi 4,5 i 6 postaju stavovi 5,6 i 7 u ovom članu. U članu 5 Prijedloga se predlaže da se u članu 32 ovog zakona briše riječ „ukida“, kao i da se u stavu 3 izvrši

zamjena riječi "člana 33" sa riječima „čl.33 i 34“, jer se isti odnosi na uslove iz čl.33 i 34 ovog zakona.

U članu 6 Prijedloga predlaže se da se u nazivu člana 36 riječi: "izdavanja i ukidanja" izbrišu.

Takođe se predlaže da se u članu 36 poslije stava 6 doda novi stav koji glasi: "U slučaju iz stava 5 ovog člana, sve radnje koje su preduzete po osnovu imenovanja do dana izvršnosti rješenja o poništavanju rješenja o imenovanju i dalje proizvode pravno dejstvo." Ovo u cilju prevazilaženja problema koji se javlja u primjeni odredbi ZUP koje se odnose na institut poništavanja rješenja. Naime, kako se posljedice poništavanja nekog akta odnose i na period prije donošenja odluke o poništavanju, to je bilo potrebno propisati izuzetak od toga, u smislu da posljedice koje su nastale do dana poništavanja ostaju na pravnoj snazi, a nastupaju nakon donošenja odluke o poništenju sertifikata, Ovo iz razloga što takve posljedice mogu dirati odnosno zadirati u pravne interese trećih lica koja nijesu dala povoda za poništavanje ili dirati u njihova stečena prava koja su proistekla na osnovu poništenog akta ili pak na osnovu akta koji nije poništen, ali koji je izveden iz poništenog akta ili se na njega oslanjao. Ovu mogućnost daje član 4 stav 2 ZUP kojim se propisuje da se posebnim zakonom može odstupiti od pravila opšteg upravnog postupka da bi se izrazile ili prevladale određene osobenosti neke upravne materije zbog svoje posebne specifičnosti. Dosadašnji satv 7 postaje stav 8 u ovom članu.

U čl.7 i 8 Prijedloga predlaže se brisanje riječi: "ili oglasiti ništavim" i „odnosno oglašavanju ništavim“ u čl.37 i 40 ovog zakona iz razloga što novi ZUP ne poznaje institut „oglašavanja ništavim rješenja“.

U članu 9 Prijedloga se predlaže da se akt o priznavanju važenja inostranih isprava i znaka usaglašenosti za građevinske proizvode iz člana 44 Zakona, donosi u skladu sa propisom kojim se uređuje način priznavanja važenja isprava i znakova usaglašenosti za sve proizvode, odnosno Uredbom o načinu priznavanja isprava i znakova usaglašenosti ("Službeni list CG", broj 55/12), do donošenja rješenja o imenovanju tijela za ocjenu i provjeru postojanosti svojstava građevinskih proizvoda. Naime, članom 45 Zakona definisano je da se akt o priznavanju važenja inostranih isprava i znakova usaglašenosti za građevinske proizvode donosi po predhodno pribavljenom mišljenju imenovanog tijela za ocjenu i provjeru. Kako se ni do danas, nijedno pravno lice nije obratilo ovom ministarstvu, zahtjevom za imenovanje tijela za ocjenu i provjeru, ne postoji mogućnost da se sprovodi član 45 stav 1 ovog zakona, na način kako je definisano Zakonom.

Članom 10 Prijedloga, propisano je da će se Zakon primjenjivati osmog dana od dana objavljivanja ovog zakona u „Službenom listu Crne Gore“.

V SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

Odredbe koje se mijenjaju i dopunjuju

Značenje izraza

Član 11

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) bitne karakteristike su karakteristike koje treba da ispunjava građevinski proizvod u odnosu na osnovne zahtjeve za objekat;
- 2) tip proizvoda je skup nivoa ili klasa svojstava građevinskog proizvoda, u odnosu na njegove bitne karakteristike, koji se proizvodi primjenom određene kombinacije sirovina, odnosno drugih elemenata, kroz specifičan proces proizvodnje;
- 3) tehnička specifikacija je crnogorski standard na koji upućuje tehnički propis ili dokument o ocjeni svojstava građevinskog proizvoda;
- 4) usaglašena tehnička specifikacija je crnogorski standard kojim je preuzet usaglašeni evropski standard na koji upućuje tehnički propis ili dokument o ocjeni kojim je preuzet evropski dokument o ocjeni;
- 5) usaglašeni standard je evropski standard koji je donijela nadležna evropska organizacija za standardizaciju;
- 6) dokument o ocjeni je dokument koji je izdalo imenovano tijelo za potrebe izdavanja tehničkih ocjena;
- 7) imenovano tijelo je pravno lice imenovano za izdavanje dokumenta o ocjeni i tehničke ocjene;
- 8) imenovano tijelo za ocjenu i provjeru je pravno lice imenovano za ocjenu i provjeru postojanosti svojstava građevinskog proizvoda;
- 9) evropski dokument o ocjeni je dokument koji je usvojila evropska organizacija tijela za tehničku ocjenu za potrebe izdavanja evropskih tehničkih ocjena;
- 10) tehnička ocjena je dokumentovana ocjena svojstava građevinskog proizvoda, u odnosu na njegove bitne karakteristike, u skladu sa odgovarajućim dokumentom o ocjeni;
- 11) Evropska tehnička ocjena je dokumentovana ocjena svojstava građevinskog proizvoda, u odnosu na njegove bitne karakteristike, u skladu sa odgovarajućim evropskim dokumentom o ocjeni;
- 12) tehnička dokumentacija je dokument koji sadrži detaljni opis svih postupaka koji su bili sprovedeni za ocjenu i provjeru postojanosti svojstava građevinskog proizvoda na osnovu kojeg se izdaje izjava o svojstvima građevinskog proizvoda;
- 13) posebna tehnička dokumentacija je dokumentacija kojom se dokazuje da su metodi u okviru primjenjivog sistema za ocjenu i provjeru postojanosti svojstava zamijenjeni drugim metodama, pod uslovom da su rezultati dobijeni tim drugim metodama jednaki rezultatima dobijenim metodama ispitivanja prema odgovarajućem crnogorskom standardu;
- 14) predviđena namjena je namjena građevinskog proizvoda određena primijenjenom tehničkom specifikacijom;
- 15) stavljanje na tržište je prvo stavljanje građevinskog proizvoda na tržište;
- 16) isporuka na tržište je isporuka građevinskog proizvoda za potrebe distribucije ili upotrebe na tržištu u okviru obavljanja privredne djelatnosti, sa ili bez naknade;
- 17) distribucija građevinskog proizvoda je kretanje građevinskog proizvoda na tržištu od trenutka stavljanja na tržište do njegove upotrebe;
- 18) upotreba građevinskog proizvoda je ugradnja i eksploatacija građevinskog proizvoda nakon ugradnje u objekat, kao i držanje građevinskog proizvoda na gradilištu;
- 19) privredni subjekt je proizvođač, uvoznik, distributer ili ovlašćeni zastupnik;
- 20) proizvođač je privredno društvo, pravno lice, preduzetnik, odnosno fizičko lice koji proizvodi građevinski proizvod ili koji je naručio da se proizvod projektuje, odnosno proizvod stavlja na tržište pod njegovim imenom ili robnom markom;
- 21) distributer je privredno društvo, pravno lice, odnosno preduzetnik koji ima sjedište u Crnoj Gori, odnosno fizičko lice koje ima prebivalište u Crnoj Gori, koje nije proizvođač ili uvoznik, koji je uključen u lanac snabdijevanja odnosno koji građevinski proizvod isporučuje na tržište;
- 22) uvoznik je privredno društvo, pravno lice ili preduzetnik koji ima sjedište u Crnoj Gori, odnosno fizičko lice koje ima prebivalište u Crnoj Gori i koje stavlja građevinski proizvod iz druge države na tržište;

23) ovlaštenci zastupnik je privredno društvo, pravno lice, odnosno preduzetnik koji ima sjedište u Crnoj Gori, odnosno fizičko lice koje ima prebivalište u Crnoj Gori, koga je proizvođač pisano ovlastio da u njegovo ime obavlja određene poslove;

24) mikro privredno društvo je privredno društvo koje ima manje od deset zaposlenih i godišnji promet, odnosno ukupan godišnji bilans stanja koji ne prelazi dva miliona eura;

25) povlačenje je radnja kojom se sprječava dostupnost građevinskog proizvoda iz lanca snabdijevanja na tržište;

26) opoziv je mjera koja se preduzima radi povraćaja građevinskog proizvoda koji je već bio isporučen krajnjem korisniku;

27) fabrička kontrola proizvodnje je dokumentovana, stalna unutrašnja kontrola proizvodnje u fabrici, u skladu sa odgovarajućim tehničkim specifikacijama.

Obaveze uvoznika

Član 19

Uvoznik je dužan da:

1) stavi na tržište samo građevinske proizvode koji su usaglašeni sa izjavom o svojstvima i drugim zahtjevima utvrđenim ovim zakonom;

2) prilikom stavljanja građevinskog proizvoda na tržište, garantuje da je proizvođač:

- izvršio ocjenu i provjeru postojanosti svojstava građevinskog proizvoda,

- sačinio tehničku dokumentaciju u kojoj su navedeni svi podaci vezani za zahtijevani sistem ocjene i provjere postojanosti,

- sačinio izjavu o svojstvima u skladu sa članom 12 ovog zakona,

- stavio znak usaglašenosti na proizvod u skladu sa članom 13 ovog zakona,

- obezbijedio da proizvod prate propisana dokumenta,

- ispunio zahtjeve propisane članom 17 tač. 6, 7 i 8 ovog zakona;

3) građevinski proizvod za koji posumnja da nije usaglašen sa izjavom o svojstvima ili drugim zahtjevima iz ovog zakona, stavi na tržište nakon preduzimanja korektivnih mjera;

4) ako građevinski proizvod predstavlja rizik, obavijesti proizvođača i nadležni inspekcijski organ bez odlaganja;

5) naznači na građevinskom proizvodu ili, ako to nije moguće, na njegovoj ambalaži ili u dokumentu koji prati proizvod svoje ime, registrovani trgovački broj ili registrovanu trgovačku marku, kao i kontakt adresu;

6) obezbijedi da građevinski proizvod koji isporučuje na tržište prati tehničko uputstvo i informacija o bezbjednosti na crnogorskom jeziku;

7) obezbijedi da uslovi prevoza i skladištenja građevinskog proizvoda ne ugroze usaglašenost građevinskog proizvoda sa izjavom o svojstvima;

8) kada smatra potrebnim vrši ispitivanje uzoraka građevinskog proizvoda koji je stavljen ili isporučen na tržište, vodi evidenciju o reklamacijama, neusaglašenim i povučenim proizvodima, odnosno opozvanim proizvodima i o preduzetim korektivnim mjerama, radi otklanjanja rizika koji neusaglašeni proizvod predstavlja i o tome obavijesti distributera;

9) čuva kopiju izjave o svojstvima i tehničku dokumentaciju deset godina od izdavanja i dostavi ih na zahtjev nadležnom inspekcijskom organu;

10) preduzme neophodne mjere da građevinski proizvod koji je stavljen na tržište u skladu sa ovim zakonom ili izjavom o svojstvima usaglaši sa svojstvima navedenim u izjavi ili po potrebi povuče ili opozove taj građevinski proizvod;

11) ako proizvod iz tačke 10 ovog stava predstavlja rizik, o tome, bez odlaganja, obavijesti nadležne inspekcijske organe, navodeći sve pojedinosti o neusaglašenosti i o svim preduzetim korektivnim mjerama;

12) na zahtjev nadležnom inspekcijskom organu dostavi sve informacije i dokumentaciju potrebnu za dokazivanje usaglašenosti građevinskog proizvoda sa izjavom o svojstvima i sa drugim zahtjevima u skladu sa ovim zakonom, kao i druge informacije o aktivnostima koje se preduzimaju radi otklanjanja rizika koje građevinski proizvod stavljen na tržište može da predstavlja.

Izdavanje tehničke ocjene

Član 27

Tehničku ocjenu izdaje imenovano tijelo na zahtjev proizvođača.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana dostavlja se tehnička dokumentacija sa opisom građevinskog proizvoda, njegovom namjenom kako je predviđeno od proizvođača i detaljima kontrole fabričke proizvodnje koju proizvođač namjerava da primijeni.

Nakon prijema zahtjeva iz stava 1 ovog člana, imenovano tijelo obavještava proizvođača da li je građevinski proizvod obuhvaćen, u potpunosti ili djelimično, usaglašenom tehničkom specifikacijom na sljedeći način:

1) ako je građevinski proizvod u potpunosti obuhvaćen crnogorskim standardom imenovano tijelo obavještava proizvođača da se ne može izdati tehnička ocjena;

2) ako je građevinski proizvod u potpunosti obuhvaćen dokumentom o ocjeni, kojim je preuzet evropski dokument o ocjeni, imenovano tijelo obavještava proizvođača da će taj dokument biti osnov za izdavanje tehničke ocjene, ili

3) ako građevinski proizvod nije obuhvaćen, ili nije u potpunosti obuhvaćen, usaglašenom tehničkom specifikacijom, imenovano tijelo izdaje tehničku ocjenu.

Na postupak izdavanja tehničke ocjene shodno se primjenjuje član 24 ovog zakona.

Imenovano tijelo dužno je da na zahtjev proizvođača sa proizvođačem potpiše sporazum o poslovnoj tajni.

Troškove izdavanja tehničke ocjene snosi podnosilac zahtjeva iz stava 1 ovog člana.

Imenovanje tijela za izdavanje tehničke ocjene i dokumenta o ocjeni

Član 28

Imenovanje tijela za izdavanje tehničke ocjene i dokumenta o ocjeni

Član 28

Rješenje o imenovanju tijela za izdavanje tehničke ocjene i dokumenta o ocjeni za jednu ili više grupa proizvoda izdaje i ukida Ministarstvo.

Rješenje iz stava 1 ovog člana izdaje se pravnom licu koje:

1) ispunjava uslove u pogledu stručne osposobljenosti, nezavisnosti i nepristrasnosti kadra i stručnih saradnika;

2) garantuje čuvanje poslovne tajne i

3) ima zaključen ugovor o osiguranju od odgovornosti za eventualno pričinjeno štetu.

Imenovano tijelo dužno je da obavijesti Ministarstvo o promjeni uslova na osnovu kojih je donijeto rješenje o imenovanju iz stava 1 ovog člana, najkasnije u roku od 15 dana od dana nastanka promjene.

Ministarstvo je dužno da čuva povjerljivost dobijenih podataka u postupku imenovanja iz stava 1 ovog člana.

Ministarstvo vodi evidenciju imenovanja koja se objavljuje na internet stranici Ministarstva.

Listu grupa proizvoda iz stava 1 ovog člana i bliže uslove za izdavanje i ukidanje imenovanja za izdavanje tehničke ocjene i dokumenta o ocjeni propisuje Ministarstvo.

Imenovanje za ocjenu i provjeru

Član 32

Rješenje o imenovanju za vršenje ocjene i provjere postojanosti svojstava građevinskog proizvoda (u daljem tekstu: imenovanje za ocjenu i provjeru) izdaje i ukida Ministarstvo, na zahtjev pravnog lica koje ispunjava uslove iz člana 33 ovog zakona.

Imenovanje iz stava 1 ovog člana izdaje se u skladu sa principima objektivnosti i nepristrasnosti.

O izdatim i ukinutim imenovanjima evidenciju vodi Ministarstvo.

Postupak izdavanja i ukidanja imenovanja

Član 36

Postupak izdavanja imenovanja za ocjenu i provjeru pokreće se zahtjevom.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana dostavlja se:

- sertifikat o akreditaciji izdat od Akreditacionog tijela Crne Gore u skladu sa zakonom;
- izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata i
- opis i vrsta postupka za ocjenu i provjeru postojanosti svojstava građevinskog proizvoda i vrsta imenovanja koje se traži u skladu sa članom 33 stav 2 ovog zakona.

Ministarstvo je dužno da odluči po zahtjevu iz stava 1 ovog člana u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva.

Imenovano tijelo za ocjenu i provjeru dužno je da obavijesti Ministarstvo o promjeni uslova na osnovu kojih je izdato imenovanje za ocjenu i provjeru, u roku od 15 dana od dana nastanka promjene.

Ministarstvo će ukinuti imenovanje za ocjenu i provjeru ako utvrdi da imenovano tijelo za ocjenu i provjeru prestane da ispunjava uslove na osnovu kojih je to imenovanje izdato ili je izdato na osnovu netačnih podataka odnosno utvrdi da imenovano tijelo za ocjenu i provjeru obavlja poslove suprotno odredbama ovog zakona.

U slučaju iz stava 5 ovog člana ili ako imenovano tijelo za ocjenu i provjeru prestane sa radom, Ministarstvo povjerava dokumentaciju koja se nalazi u posjedu tog tijela drugom imenovanom tijelu za ocjenu i provjeru ili je čuva i po potrebi stavlja na uvid nadležnom inspekcijskom organu.

Bliže uslove za izdavanje i ukidanje imenovanja iz stava 1 ovog člana i sadržaj i način vođenja evidencije iz člana 32 stav 3 ovog zakona propisuje Ministarstvo.

Poslovi imenovanog tijela za ocjenu i provjeru

Član 37

Imenovano tijelo za ocjenu i provjeru sprovodi postupke ocjene i provjere postojanosti svojstava građevinskog proizvoda, u skladu sa sistemima ocjene, principima transparentnosti i ekonomičnosti, imajući u vidu: veličinu proizvođača, sektor u kome proizvođač posluje, strukturu proizvođača, stepen složenosti tehnologije proizvoda i masovni ili serijski karakter procesa proizvodnje, kao i zahtjeve utvrđene tehničkom specifikacijom i osnovnim uslovima za objekat i vrši druge poslove u skladu sa imenovanjem za ocjenu i provjeru.

Ako na osnovu početne kontrole proizvodnog pogona ili kontrole fabričke proizvodnje imenovano tijelo za ocjenu i provjeru utvrdi da proizvođač nije obezbijedio postojanost svojstava građevinskog proizvoda, zahtijevaće od proizvođača da otkloni uočene nedostatke i odrediće rok za njihovo otklanjanje.

Ako na osnovu provjere postojanosti građevinskog proizvoda imenovano tijelo za ocjenu i provjeru utvrdi da građevinski proizvod više ne posjeduje svojstva tog tipa proizvoda, zahtijevaće od proizvođača da otkloni uočene nedostatke i odrediće rok za njihovo otklanjanje.

Ako proizvođač ne otkloni uočene nedostatke u određenom roku, imenovano tijelo za ocjenu i provjeru:

- neće izdati sertifikat o postojanosti svojstava građevinskog proizvoda, odnosno sertifikat o kontroli fabričke proizvodnje u slučaju iz stava 2 ovog člana i/ili
- u potpunosti ili djelimično poništiće ili oglasiti ništavim izdate sertifikate u slučaju iz stava 3 ovog člana.

Obavješćavanje Ministarstva

Član 40

Imenovano tijelo za ocjenu i provjeru je dužno da obavijesti Ministarstvo o:

- 1) odbijanju izdavanja, poništavanju, odnosno oglašavanju ništavim sertifikata u cjelini ili djelimično;

2) svim okolnostima koje utiču na obim imenovanja za ocjenu i provjeru i uslovima za imenovanje iz člana 33 ovog zakona;

3) zahtjevu nadležnog inspekcijskog organa za dostavljanje podataka o aktivnostima koje se odnose na ocjenu i/ili provjeru postojanosti svojstava građevinskog proizvoda;

4) zadacima u skladu sa sistemima ocjene koji su sprovedeni u okviru imenovanja za ocjenu i provjeru, kao i drugim aktivnostima, uključujući prekogranične aktivnosti i podugovaranje, na zahtjev Ministarstva.

Imenovano tijelo za ocjenu i provjeru dužno je da obavijesti drugo imenovano tijelo za ocjenu i provjeru, koje je na osnovu ovog zakona imenovano za slične poslove u skladu sa sistemima ocjene ili za građevinski proizvod uređen istom tehničkom specifikacijom, o negativnim, a po zahtjevu, i pozitivnim rezultatima ocjene i/ili provjere postojanosti svojstava građevinskog proizvoda.

Rok za donošenje podzakonskih akata

Član 61

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se do 31. decembra 2016. godine.



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o građevinskim proizvodima	
	oblast	podoblast
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	XX.Razvoj, uređenje prostora i komunalno-stambene poslove	1. Razvoj i prostorno planiranje (propisi o razvoju i planiranju Crne Gore i sl.) i 2. Građevinarstvo (propisi o uređenju prostora i izgradnji objekata, građevinskom zemljištu i sl.).
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	01 Slobodno kretanje robe	01.10 Unutrašnje tržište:usklađivanje zakonodavstva (13.30)
Ključni termini - eurovork deskriptori	građevinski proizvodi	



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

16.05.2017
101-700/17

Broj: 02-03-7128/1

Podgorica, 15.05.2017. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MISLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Izmjene i dopune teksta Predloga zakona odnose se na usklađivanje sa Zakonom o upravnom postupku.

Uvidom u dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje predmetnog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAC	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o građevinskim proizvodima
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Prijedlog zakona treba da obezbijedi usaglašavanje Zakona o građevinskim proizvodima sa Zakonom o upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 56/14, 20/15 i 40/16).</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postizu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. - Predloženim propisom se postiže da se u upravnim stvarima primjenjuje ovaj zakon koji je usaglašen sa Zakonom o upravnom postupku. 	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? - Preferirana opcija obezbijediće zakonitost u postupanju prilikom primjene ovog zakona. 	
4. Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija; - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. 	

- Proizvođače građevinskih proizvoda, uvoznike, distributere, ovlaštene zastupnike, tržišne i građevinske inspektore i državne organe koji primjenjuju navedeni zakon.
- Primjena navedenog propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje prijedloga ovog zakona nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Zakon će se primjenjivati sa početkom primjene ZUP-a, osim člana 9 čija primjena počinje osam dana nakon objavljivanja ovog zakona u Službenom listu Crne Gore iz razloga omogućavanja primjene Zakona o građevinskim proizvodima („Službeni list CG”, br.18/14) čija primjena je počela 01.01.2017.godine.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Prilikom izrade ovog prijedloga zakona nijesu korišćena su uporedna iskustva zemalja u regionu, iz razloga što se ovim prijedlogom vrši usklađivanje sa ZUP koji je usaglašen sa pravnom tekovinom EU.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa.
- Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

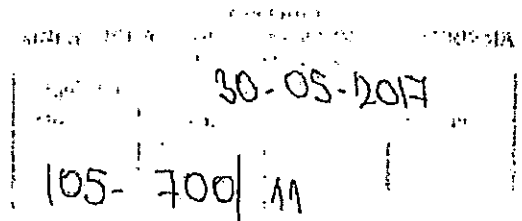
Podgorica, 25. aprila 2017.godine





MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
gospodin Pavle Radulović
minister

Broj: 05/1- 247/2
Podgorica, 30. V 2017.



Uvaženi gospodine Raduloviću,

Dopisom broj 101-700/10 od 29. maja 2017. tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

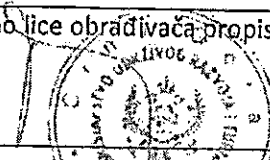
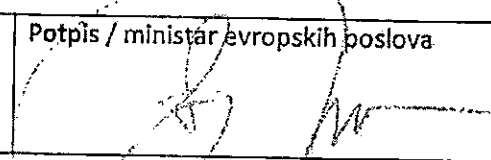
Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

S poštovanjem,


MINISTAR
Aleksandar Andrija Pejović

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MORT-IU/PZ/17/09
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on construction products		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma		
- Sektor/odsjek	Direktorat za građevinarstvo		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Danilo Gvozdrenović, generalni direktor 020/446-209; e-mail: danilo.gvozdrenovic@mrt.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dubravka Pešić, rukovodilac Direkcije za normativno pravne poslove 020/446-281; e-mail: dubravka.pesic@mrt.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.			
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2017-2018		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
	

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MORT-TU/PZ/17/09		MORT-IU/PZ/17/09		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima		Proposal for the Law on Amendments to the Law on construction products		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti