


Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-2014
Podgorica, 10. jula 2017. godine

 CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	11. VII 20 17. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-5/17-2
VEZA:	
EPA:	212 XXVI
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. juna 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O SPRJEČAVANJU NASILJA I NEDOLIČNOG PONAŠANJA NA SPORTSKIM PRIREDBAMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su MEVLUDIN NUHODŽIĆ, ministar unutrašnjih poslova i SAFET KORAC, v. d. generalnog direktora Direktorata za strateško - razvojne poslove i integrisano upravljanje granicom u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

ZAKON O SPREČAVANJU NASILJA I NEDOLIČNOG PONAŠANJA NA SPORTSKIM PRIREDBAMA

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuju se mjere za sprečavanje nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama i obaveze organizatora sportskih priredbi i nadležnih organa u sprovođenju tih mjera.

Nasilje i nedolično ponašanje

Član 2

Pod nasiljem i nedoličnim ponašanjem na sportskim priredbama, u smislu ovog zakona, smatra se:

- 1) fizički napad na takmičare na sportskoj priredbi;
- 2) fizički obračun između gledalaca na sportskoj priredbi;
- 3) fizički obračun između takmičara na sportskoj priredbi;
- 4) fizički napad na sudije, delegate ili druga službena lica na sportskoj priredbi;
- 5) nedolično i uvredljivo ponašanje takmičara na sportskoj priredbi prema gledaocima, sudijama ili službenim licima;
- 6) fizički napad na policijske službenike ili lica koja vrše poslove zaštite lica i imovine u skladu sa zakonom kojim se uređuje djelatnost zaštite lica i imovine koje ne obezbjeđuje država (u daljem tekstu: lica koja vrše poslove zaštite);
- 7) bacanje na sportski teren ili u gledalište predmeta koji mogu da ugroze život i fizički integritet lica ili imovinu;
- 8) pojedinačno ili grupno uzvikivanje uvrijedljivih riječi kojima se poziva ili podstiče na oružani sukob ili nasilje, mržnju ili netrpeljivost, nacionalnu ili rasnu diskriminaciju, ili diskriminaciju po osnovu vjere, pola ili seksualne orijentacije, ili po drugom osnovu, kao i izazivanje mržnje ili netrpeljivosti koja može da dovede do fizičkog sukoba učesnika sportske priredbe;
- 9) unošenje ili isticanje transparentata, zastava ili drugih materijala sa tekstom, slikom, znakom ili drugim obilježjem kojima se poziva ili podstiče na oružani sukob ili nasilje, mržnju ili netrpeljivost, nacionalnu ili rasnu diskriminaciju, ili diskriminaciju po osnovu vjere, pola ili seksualne orijentacije, ili po drugom osnovu;
- 10) oštećenje sportskog objekta, kao i opreme, uređaja i instalacija u sportskom objektu u kojem se održava sportska priredba;
- 11) izazivanje nereda prilikom dolaska, odnosno odlaska iz sportskog objekta ili u sportskom objektu, remećenje toka sportske priredbe ili ugrožavanje bezbjednosti učesnika sportske priredbe ili trećih lica;
- 12) neovlašćeni ulazak na sportski teren;
- 13) neovlašćeni ulazak u službene prostorije sportskog objekta u kojem se održava sportska priredba;
- 14) unošenje ili upotreba alkohola, droge ili drugih psihoaktivnih supstanci u sportskom objektu;
- 15) unošenje ili korišćenje pirotehničkih sredstava i drugih predmeta i sredstava u sportskom objektu, zbog čije primjene ili korišćenja može doći do ugrožavanja bezbjednosti učesnika na sportskoj priredbi ili do ometanja njenog toka;
- 16) neovlašćeni ulazak u dio gledališta u sportskom objektu koji je namijenjen

protivničkim navijačima;

17) pozivanje ili podsticanje na tuču ili napad na policijske službenike, lica koja vrše poslove zaštite, službena lica organizatora takmičenja, takmičare ili druge učesnike sportske priredbe;

18) drugi oblici nasilničkog i nedoličnog ponašanja kojima se može ugroziti bezbjednost učesnika sportske priredbe;

19) svaki oblik suprotstavljanja i nepoštovanja naredbi policijskih službenika ili lica koja vrše poslove zaštite, izdatih u cilju uspostavljanja narušenog javnog reda i mira na sportskoj priredbi.

Učesnicima sportske priredbe zabranjeno je vršenje nasilja i nedolično ponašanje na sportskim priredbama u smislu stava 1 ovog člana.

Bezbjednost na sportskim priredbama

Član 3

Organizator sportske priredbe dužan je da obezbijedi bezbjedno održavanje sportske priredbe i da preduzme mjere propisane zakonom, radi sprečavanja nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama.

Radi sprovođenja mjera koje se odnose na održavanje javnog reda i mira, organizator sportske priredbe dužan je da ostvari saradnju sa organom uprave nadležnim za policijske poslove (u daljem tekstu: policija).

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 4

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Značenje izraza

Član 5

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

1) **sportska priredba** je sportska manifestacija (festival, susret, smotra, igre i sl.) i sportsko takmičenje;

2) **organizator sportske priredbe** je sportska organizacija koja se može osnovati kao sportski klub, sportsko-rekreativna organizacija, sportska organizacija lica sa invaliditetom, sportski savez, savez sportova, Crnogorski olimpijski komitet i Paraolimpijski komitet Crne Gore (u daljem tekstu: sportska organizacija) i drugo pravno ili fizičko lice koje se bavi organizacijom sportskih priredbi, odnosno koje je preuzelo organizovanje određene sportske priredbe ili vršenje određenih poslova u organizovanju sportske priredbe;

3) **vrijeme održavanja sportske priredbe** je vremenski interval od dva časa prije početka do dva časa nakon završetka sportske priredbe;

4) **učesnici sportske priredbe** su takmičari, sudije, gledaoci, navijači i druga fizička lica prisutna na sportskoj priredbi;

5) **sportski objekat** je, pored sportskog objekta u smislu zakona kojim se uređuju sportske aktivnosti i sportske djelatnosti i drugi posebni ili višenamjenski, otvoreni ili zatvoreni prostor namijenjen za sportske treninge, vježbanje, takmičenja i održavanje sportskih priredbi, odnosno sportskih manifestacija, koji ispunjava standarde i normative za obavljanje sportske djelatnosti u skladu sa zakonom kojim se uređuju sportske aktivnosti i sportske djelatnosti;

6) **sportski teren** je prostor na kojem se obavlja sportska aktivnost;

7) **nadležni sportski savez** je udruženje sportskih klubova istog sporta;

8) **alkoholno piće** je svako piće koje sadrži alkohol.

II. OBAVEZE ORGANIZATORA SPORTSKE PRIREDBE

1. Mjere koje se preduzimaju na sportskim priredbama

Obaveza održavanja reda na sportskim priredbama

Član 6

Radi obavljanja poslova fizičkog obezbjeđenja i održavanja reda na sportskoj priredbi organizator sportske priredbe dužan je da, na osnovu ugovora sa privrednim društvom, drugim pravnim licem ili preduzetnikom koji obavljaju djelatnost zaštite, u skladu sa zakonom kojim se uređuje djelatnost zaštite lica i imovine koje ne obezbjeđuje država, angažuje fizička lica koja imaju dozvolu za vršenje poslova zaštite (u daljem tekstu: lice koje vrši poslove zaštite).

Ako organizator sportske priredbe procijeni da nije u mogućnosti da obezbijedi bezbjedno održavanje sportske priredbe, može zatražiti angažovanje policijskih službenika.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, obezbjeđenjem sportske priredbe rukovodi policijski službenik koga odredi policija.

Policijskim službenicima koji obavljaju poslove unutar sportskog objekta u civilnoj odjeći, organizator sportske priredbe dužan je da obezbijedi dovoljan broj ulaznica.

Prisustvo hitnih službi

Član 7

Za vrijeme održavanja sportske priredbe organizator sportske priredbe dužan je da obezbijedi prisustvo službe hitne pomoći, a po potrebi i drugih organa i organizacija, javnih službi i preduzeća (npr. vatrogasne jedinice, inspeksijske i komunalne službe).

Troškovi organizacije sportske priredbe

Član 8

Organizator sportske priredbe snosi troškove preduzimanja mjera iz čl. 6 i 7 ovog zakona.

Preventivne mjere

Član 9

U cilju preventivnog djelovanja i smanjenja rizika od izbijanja nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama, organizator sportske priredbe dužan je da:

- 1) preduzima mjere kojima se podstiče organizovanje i dobro ponašanje navijača i sportskih klubova;
- 2) ostvari saradnju sa svojim navijačima radi pružanja pomoći u održavanju reda;
- 3) vrši odgovarajuće informisanje svojih navijača (sastanci sa navijačima, izdavanje biltena, pozivanje putem medija na fer i sportsko navijanje i druge aktivnosti);
- 4) koordinira aktivnosti sa sportskim organizacijama i organizacijama navijača prilikom odlaska na sportske priredbe na kojima su te sportske organizacije, odnosno organizacije navijača gostujući; i
- 5) preduzima druge mjere i aktivnosti, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuju sportske aktivnosti i sportske djelatnosti.

2. Mjere koje se preduzimaju na sportskim priredbama povećanog rizika

Sportska priredba povećanog rizika

Član 10

Sportska priredba povećanog rizika je:

- 1) domaća i međunarodna sportska priredba od većeg takmičarskog značaja;
- 2) sportska priredba na kojoj se očekuje prisustvo većeg broja gledalaca ili navijača gostujućih klubova;

3) druga sportska priredba kad posebne okolnosti ukazuju da na toj sportskoj priredbi može doći do nasilja ili nedoličnog ponašanja.

Nadležni sportski savez, na početku godine, određuje koje se domaće i međunarodne sportske priredbe smatraju sportskim priredbama povećanog rizika i o tome policiji dostavlja obavještenje.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, nadležni sportski savez može i u toku godine da odredi koje se domaće i međunarodne sportske priredbe smatraju sportskim priredbama povećanog rizika, o čemu policiji dostavlja obavještenje.

Preventivne mjere koje se preduzimaju na sportskim priredbama povećanog rizika

Član 11

U slučaju održavanja sportske priredbe iz člana 10 stav 1 tačka 3 ovog zakona, organizator sportske priredbe dužan je da:

1) o okolnostima, bez odlaganja, a najkasnije u roku od 24 časa prije početka sportske priredbe, dostavi obavještenje policiji, nadležnom sportskom savezu, nadležnoj sportskoj organizaciji i drugim zainteresovanim organizacijama, kao i da upozna takmičare koji učestvuju u sportskoj priredbi o riziku od izbijanja nasilja i nedoličnog ponašanja;

2) odredi odgovorno lice koje je zaduženo da rukovodi sprovođenjem mjera za sprečavanje nasilja i nedoličnog ponašanja, kao i za saradnju sa policijom;

3) ostvari saradnju sa policijom radi postupanja po nalogima koji se odnose na obezbjeđivanje javnog reda i mira na sportskoj priredbi; i

4) ostvari saradnju sa predstavnicima klubova navijača, u cilju međusobne razmjene informacija.

Mjere koje se preduzimaju na sportskim priredbama povećanog rizika

Član 12

Organizator sportske priredbe povećanog rizika dužan je da:

1) obezbijedi razdvajanje grupa gostujućih navijača prodajom ulaznica na odvojenim i posebnim prodajnim mjestima;

2) obezbijedi da se u prodaju stave samo ulaznice za mjesta za sjedenje, i to u broju koji, u zavisnosti od kapaciteta sportskog objekta, ne ugrožava bezbjednost učesnika sportske priredbe;

3) ostvari saradnju sa sportskim organizacijama koje učestvuju u sportskoj priredbi u vezi prodaje ulaznica za njihove navijače;

4) odredi posebne ulaze, izlaze i dio gledališta za grupe gostujućih navijača, ukoliko se očekuje njihov organizovani dolazak ili dolazak u većem broju;

5) obezbijedi prilikom najave kroz program sportske priredbe i preko drugih sredstava informisanja podsticanje gledalaca na korektno ponašanje; i

6) upozori gledaoce, preko medija ili razglasa, na korektno ponašanje.

Vođenje evidencije na sportskim priredbama povećanog rizika

Član 13

Organizator sportske priredbe povećanog rizika dužan je da obezbijedi da se ulaznice mogu kupiti jedino uz ličnu ispravu na osnovu koje se može utvrditi identitet lica, o čemu je dužan da vodi evidenciju.

Organizator sportske priredbe povećanog rizika dužan je da, u saradnji sa sportskim klubovima koji učestvuju na toj priredbi i klubovima njihovih navijača, obezbijedi vođenje evidencije o identitetu lica kojima se ulaznice ustupaju preko klubova navijača.

Evidencije iz st. 1 i 2 ovog člana sadrže:

1) ime i prezime lica koje je kupilo ulaznicu, odnosno kojem je ulaznica ustupljena;

2) jedinstveni matični broj lica;

- 3) broj lične isprave na osnovu koje se može utvrditi identitet lica;
- 4) broj sjedišta naznačen na ulaznici.

Prodajna mjesta

Član 14

Na dan održavanja sportske priredbe povećanog rizika ulaznice se mogu prodavati samo na posebnim prodajnim mjestima van sportskog objekta u kojem se održava sportska priredba, a koja ne mogu biti u neposrednoj blizini tog sportskog objekta.

Posebna prodajna mjesta iz stava 1 ovog člana određuje policija, na osnovu obavještenja iz člana 10 st. 2 i 3 i člana 11 stav 1 tačka 1 ovog zakona.

Zabrana prodaje alkoholnih pića

Član 15

Pravnim licima i preduzetnicima zabranjena je prodaja alkoholnih pića na prilazima, u neposrednoj blizini i u sportskom objektu, tri časa prije i po završetku sportske priredbe povećanog rizika, kao i za vrijeme njenog održavanja.

Bezalkoholna pića se smiju prodavati i distribuirati samo u papirnim ili otvorenim plastičnim čašama.

Dužnosti gostujućeg sportskog kluba

Član 16

Gostujući sportski klub koji učestvuje na sportskoj priredbi povećanog rizika dužan je da:

- 1) najkasnije u roku od tri dana prije organizovanog polaska njegovih navijača na sportsku priredbu, obavijesti organizatora sportske priredbe o svim elementima bitnim za prijem kluba i njegovih navijača (dan i vrijeme polaska, procjena broja navijača koji dolaze, način prevoza, mjesto boravka ili okupljanja, imena vođa navijača i dr.);
- 2) ostvari saradnju sa organizacijom svojih navijača i učestvuje u organizaciji njihovog dolaska na sportsku priredbu;
- 3) obezbijedi raspodjelu ulaznica za svoje navijače koje je dobio od organizatora sportske priredbe; i
- 4) preduzme druge potrebne mjere da taj klub i njegovi navijači ne budu uzrok nasilja i nereda na sportskoj priredbi.

3. Mjere koje se odnose na sportske objekte

Uslovi koje treba da ispunjava sportski objekat

Član 17

Pored uslova propisanih zakonom kojim se uređuju sportske aktivnosti i sportske djelatnosti, organizator sportske priredbe dužan je da obezbijedi da se sportska priredba održi u sportskom objektu koji ima:

- 1) odgovarajuće ograde za sprečavanje ulaska gledalaca na sportski teren;
- 2) odgovarajuće ograde za razdvajanje protivničkih grupa navijača;
- 3) posebnu prostoriju ili prostor čiji položaj i oprema omogućavaju policijskom službeniku iz člana 6 stav 3 ovog zakona vizuelno praćenje sportskog objekta ili njegovog dijela u kojem se odvija sportsko takmičenje i efikasno rukovođenje radom lica koja vrše poslove zaštite;
- 4) tehničku opremu za praćenje i snimanje ponašanja gledalaca u sportskom objektu;
- 5) odgovarajući broj muških i ženskih mokrih čvorova u svim djelovima gledališta;
- 6) prostor za bezbjedan smještaj prevoznih sredstava gostujućih klubova;
- 7) sistem javnog razglasa; i

8) odgovarajuće osvjtljenje ukoliko se sportska priredba održava u večernjim časovima, kao i neprekidno napajanje električnom energijom.

Organizator sportske priredbe dužan je da obezbijedi da sportski objekat u kojem se održava sportska priredba povećanog rizika, pored uslova iz stava 1 ovog člana, ima i:

- 1) usporivač na ulazima,
- 2) odgovarajuće ograde ispred sportskog objekta za usmjeravanje i razdvajanje protivničkih grupa navijača;
- 3) čitač ulaznica;
- 4) odgovarajući broj jasno i vidljivo obilježenih ulaza i izlaza prema svim djelovima gledališta;
- 5) fiksirana sjedišta koja se ne mogu odvojiti od podloge korišćenjem fizičke snage, i
- 6) prostoriju za pružanje hitne medicinske pomoći.

Ako sportski objekat ima parking prostor, organizator sportske priredbe dužan je da obezbijedi da prostor za parkiranje autobusa bude odvojen od prostora za parkiranje privatnih automobila, kao i da obezbijedi odvojen prostor za parkiranje autobusa i privatnih vozila navijača gostujućeg kluba.

Ako sportski objekat nema parking prostor ili je njegov parking prostor nedovoljan za smještaj očekivanog broja autobusa i privatnih automobila, organizator sportske priredbe je dužan da od nadležne službe Glavnog grada, Prijestonice, odnosno opštine na čijem području se nalazi sportski objekat, zatraži odobrenje da se određena javna površina koristi za parkiranje autobusa i privatnih automobila.

Ako sportski objekat nije opremljen u skladu sa stavom 1, odnosno stavom 2 ovog člana, ili ukoliko organizator sportske priredbe ne obezbijedi uslove iz st. 3 i 4 ovog člana, policija može zabraniti održavanje sportske priredbe.

Plan evakuacije

Član 18

Organizator sportske priredbe je dužan da obezbijedi da se sportska priredba održava samo u sportskom objektu koji ima plan evakuacije izrađen u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast zaštite i spašavanja.

III. POSLOVI I OVLAŠĆENJA LICA KOJA VRŠE POSLOVE ZAŠTITE I POLICIJSKIH SLUŽBENIKA NA SPORTSKOJ PRIREDBI

Poslovi i ovlašćenja lica koja vrše poslove zaštite

Član 19

U cilju obezbjeđenja reda na sportskoj priredbi, lice koje vrši poslove zaštite dužno je da:

- 1) štiti lica i imovinu koja se nalazi u sportskom objektu;
- 2) utvrdi da li lice koje ulazi ili se nalazi u sportskom objektu posjeduje ulaznicu ili drugu odgovarajuću ispravu izdatu od strane organizatora sportske priredbe;
- 3) spriječi neovlašćeni ulazak u sportski objekat lica iz tačke 2 ovog stava;
- 4) utvrdi da li lice koje ulazi ili se nalazi u sportskom objektu posjeduje alkoholna pića, drogu, psihoaktivne supstance, pirotehnička sredstva, oružje ili druge predmete pogodne za nanošenje povreda ili za stvaranje nereda i nasilja i takve predmete privremeno oduzme;
- 5) utvrdi da li lice koje ulazi ili se nalazi u sportskom objektu posjeduje transparente, zastave ili drugi materijal sa tekstom, slikom, znakom ili drugim obilježjem kojima se poziva ili podstiče na oružani sukob ili nasilje, mržnju ili netrpeljivost, nacionalnu ili rasnu diskriminaciju, ili diskriminaciju po osnovu vjere, pola ili seksualne orijentacije, ili po drugom osnovu;
- 6) zabrani pristup licu u alkoholisanom stanju iznad 0,50g/kg, odnosno licu koje je pod uticajem droge ili drugih psihoaktivnih supstanci;

7) zabrani pristup licu koje pokušava da unese u sportski objekat alkohol, drogu, psihoaktivne supstance, pirotehnička sredstva, oružje ili druge predmete pogodne za nanošenje povreda ili za stvaranje nereda i nasilja;

8) zabrani gledaocima prelaz iz jednog dijela sportskog objekta u drugi dio;

9) zadrži gledaoca koji se nasilno ponaša ili na drugi način remeti javni red i mir na sportskoj priredbi i preda ga policiji;

10) onemogući gledaocima pristup onim djelovima sportskog objekta koji nijesu namijenjeni gledaocima;

11) odvoji gostujuće navijače usmjeravanjem na posebne ulaze i izlaze iz sportskog objekta i smještanjem u poseban dio gledališta koji je za njih određen;

12) preda policiji lica zatečena u činjenju prekršaja ili krivičnog djela.

Radi vršenja poslova iz stava 1 ovog člana, lice koje vrši poslove zaštite ovlašćeno je da:

1) utvrdi identitet lica;

2) daje upozorenje ili izdaje naređenje;

3) izvrši pregled lica i stvari;

4) privremeno oduzme predmet;

5) podvrgne lice utvrđivanju prisustva alkohola u organizmu ili postojanja znakova alkoholne poremećenosti;

6) zadrži lice zatečeno u izvršenju krivičnog djela ili prekršaja i preda ga policiji;

7) zabrani i spriječi ulazak lica u sportski objekat.

Ovlašćenja iz stava 2 ovog člana, lice koje vrši poslove zaštite primjenjuje u granicama i u skladu sa načelima propisanim zakonom kojim se uređuje djelatnost zaštite lica i imovine koje ne obezbjeđuje država, ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

Lice koje vrši poslove zaštite u obavljanju svojih poslova može da upotrijebi fizičku snagu, ako na drugi način ne može odbiti:

-napad usmjeren prema sebi, gledaocima, navijačima ili drugim licima,

-napad usmjeren na uništenje ili oštećenje djelova sportskog objekta i njegove opreme.

Policijske mjere prilikom održavanja sportske priredbe povećanog rizika

Član 20

Policijski službenik prilikom održavanja sportske priredbe povećanog rizika može da naloži preduzimanje svih mjera potrebnih za sprečavanje nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskoj priredbi, a naročito da:

1) odredi grupama gostujućih navijača kretanje određenim pravcem prilikom dolaska, odnosno odlaska iz sportskog objekta;

2) privremeno isključi iz saobraćaja, prije početka i najduže dva časa nakon završetka sportske priredbe, vozila na kojima se nalaze transparenti, zastave ili drugi materijal sa tekstom, slikom, znakom ili drugim obilježjem kojima se poziva ili podstiče na oružani sukob ili nasilje, mržnju ili netrpeljivost, nacionalnu ili rasnu diskriminaciju, ili diskriminaciju po osnovu vjere, pola ili seksualne orijentacije, ili po drugom osnovu;

3) naredi organizatoru sportske priredbe povećanog rizika otklanjanje uočenih nedostataka sportskog objekta ili propusta u organizaciji;

4) zabrani ulazak na sportsku priredbu ili udalji iz sportskog objekta lice iz čijeg se ponašanja može zaključiti da je sklono nasilničkom i nedoličnom ponašanju;

5) zadrži u sportskom objektu, najduže do dva časa nakon završetka sportske priredbe, navijače ukoliko procijeni da bi njihovo ponašanje moglo izazvati sukob navijača ili grupa navijača.

Policijski službenici, najmanje 24 časa prije početka sportske priredbe povećanog rizika, vrše pregled sportskog objekta u kojem će se sportska priredba održati i ostvaruju uvid u pripreme za organizaciju sportske priredbe.

Ako je sportska priredba određena kao sportska priredba povećanog rizika, u skladu sa članom 10 ovog zakona, policija može predložiti:

- predsjedniku suda za prekršaje da obezbijedi prisustvo sudije i zapisničara, u skladu sa zakonom kojim se uređuje organizacija i nadležnost sudova;
- rukovodiocu osnovnog državnog tužilaštva prisustvo nadležnog državnog tužioca, u skladu sa zakonom kojim se uređuje organizacija i nadležnosti državnog tužilaštva.

U slučaju iz stava 3 ovog člana, organizator sportske priredbe je dužan da u sportskom objektu obezbijedi odgovarajuću prostoriju za rad sudije, odnosno državnog tužioca.

Postupanje po uputstvima i naređenjima

Član 21

Ako sportsku priredbu obezbjeđuju i policijski službenici, lice koje vrši poslove zaštite dužno je da postupa po uputstvima i naređenjima koje izda policijski službenik.

Kad gledalac ili grupa gledalaca postupi suprotno uputstvima i naređenjima lica koja vrše poslove zaštite ili pruži fizički otpor, o tome se bez odlaganja obavještava policijski službenik.

Ovlašćenje u slučaju prikrivanja identiteta učesnika

Član 22

Ako učesnik na sportskoj priredbi upotrebom maske, šala, marame, fantomke ili na drugi način prikriva identitet, dužan je da na zahtjev policijskog službenika ili lica koje vrši poslove zaštite omogući utvrđivanje identiteta.

IV. ZABRANE

Zabrana prisustvovanja

Član 23

Licu koje je ranije osuđivano za prekršaj zbog nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskoj priredbi, odnosno za krivično djelo nasilničko ponašanje na sportskoj priredbi ili javnom skupu, nadležni sud može, na obrazloženi predlog policije, izreći zabranu prisustvovanja na sportskim priredbama u trajanju od 30 dana.

Onemogućavanje prisustva i zabrana prodaje ulaznica

Član 24

Organizator sportske priredbe je dužan da preduzme mjere da onemogući prisustvo na sportskim priredbama licu kome je izrečena zabrana iz člana 23 ovog zakona i licu kome je izrečena neka od zaštitnih mjera iz člana 32 ovog zakona, za vrijeme dok traje ta zaštitna mjera.

Organizator sportske priredbe dužan je da odbije da proda ili ustupi ulaznicu licu kome je izrečena zabrana prisustvovanja određenoj sportskoj priredbi i licu kojem je izrečena neka od zaštitnih mjera iz člana 32 ovog zakona, za vrijeme dok traje ta zaštitna mjera.

V. EVIDENCIJA

Policajska evidencija o licima i događajima u vezi sa nasiljem i nedoličnim ponašanjem na sportskim priredbama

Član 25

Policija vodi evidenciju o licima i događajima u vezi sa nasiljem i nedoličnim ponašanjem na sportskim priredbama.

Evidencija iz stava 1 ovog člana sadrži: lične podatke o navijačima (ime i prezime, ime oca/majke, datum i mjesto rođenja, pol, nadimak, zanimanje, pripadnost klubu navijača ili navijačkoj grupi, fotografiju i druge informacije koje se odnose na određeno lice), podatke o

navijačkim grupama sklonim nasilju i nedoličnom ponašanju; podnesenim krivičnim prijavama i zahtjevima za pokretanje krivičnog postupka; izrečenim kaznama, mjerama bezbjednosti i zaštitnim mjerama; privedenim i zadržanim licima i podatke dobijene od policijskih organa druge države.

Korišćenje podataka iz evidencije

Član 26

Podaci iz evidencije iz člana 25 ovog zakona mogu se koristiti za razmjenu u okviru međunarodne policijske saradnje, a mogu se davati i drugim korisnicima u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

VI. NADZOR

Nadzor nad sprovođenjem zakona

Član 27

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Poslove inspekcijaskog nadzora, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijaski nadzor, vrši ovlašćeno službeno lice Ministarstva.

VII. KAZNENE ODREDBE

Član 28

Novčanom kaznom u iznosu od 5 000 eura do 15.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

1) ne obezbijedi bezbjedno održavanje sportske priredbe i ne preduzme mjere propisane zakonom radi sprječavanja nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskoj priredbi (član 3 stav 1);

2) ne angažuje fizička lica koja imaju dozvolu za vršenje poslova zaštite na osnovu ugovora sa privrednim društvom, drugim pravnim licem ili preduzetnikom koji obavljaju djelatnost zaštite, u skladu sa zakonom kojim se uređuje djelatnost zaštite lica i imovine koje ne obezbjeđuje država, radi obavljanja poslova fizičkog obezbjeđenja i održavanja reda na sportskoj priredbi (član 6 stav 1);

3) ne obezbijedi prisustvo službe hitne pomoći, a po potrebi i drugih organa i organizacija, javnih službi i preduzeća (npr. vatrogasne jedinice, inspekcijske i komunalne službe) za vrijeme održavanja sportske priredbe (član 7);

4) u cilju preventivnog djelovanja i smanjenja rizika od izbijanja nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama ne preduzima mjere kojima se podstiče organizovanje i dobro ponašanje navijača i sportskih klubova (član 9 stav 1 tačka 1);

5) u cilju preventivnog djelovanja i smanjenja rizika od izbijanja nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama ne ostvari saradnju sa navijačima u održavanju reda (član 9 stav 1 tačka 2);

6) u cilju preventivnog djelovanja i smanjenja rizika od izbijanja nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama ne vrši odgovarajuće informisanje navijača (sastanci sa navijačima, izdavanje biltena, pozivanje putem medija ne fer i sportsko navijanje i druge aktivnosti) (član 9 stav 1 tačka 3);

7) u cilju preventivnog djelovanja i smanjenja rizika od izbijanja nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama ne koordinira aktivnosti sa sportskim organizacijama i organizacijama navijača prilikom odlaska na sportske priredbe na kojima su te sportske organizacije, odnosno organizacije navijača gostujući (član 9 stav 1 tačka 4);

8) u slučaju održavanja sportske priredbe iz člana 10 stav 1 tačka 3 ovog zakona, o okolnostima, bez odlaganja, a najkasnije u roku od 24 časa prije početka sportske priredbe, ne

dostavi obavještenje policiji, nadležnom sportskom savezu, nadležnoj sportskoj organizaciji i drugim zainteresovanim organizacijama i ne upozna takmičare koji učestvuju u sportskoj priredbi o riziku od izbijanja nasilja i nedoličnog ponašanja (član 11 stav 1 tačka 1);

9) u slučaju održavanja sportske priredbe iz člana 10 stav 1 tačka 3 ovog zakona, ne odredi odgovorno lice koje je zaduženo da rukovodi sprovođenjem mjera za sprječavanje nasilja i nedoličnog ponašanja i saradnju sa policijom (član 11 stav 1 tačka 2);

10) u slučaju održavanja sportske priredbe iz člana 10 stav 1 tačka 3 ovog zakona, ne ostvari saradnju sa policijom radi postupanja po nalogima koji se odnose na obezbjeđivanje javnog reda i mira na sportskoj priredbi (član 11 stav 1 tačka 3);

11) u slučaju održavanja sportske priredbe iz člana 10 stav 1 tačka 3 ovog zakona, ne ostvari saradnju sa predstavnicima klubova navijača u cilju međusobne razmjene informacija (član 11 stav 1 tačka 4);

12) na sportskoj priredbi povećanog rizika ne obezbijedi razdvajanje grupa gostujućih navijača prodajom ulaznica na odvojenim i posebnim prodajnim mjestima (član 12 stav 1 tačka 1);

13) na sportskoj priredbi povećanog rizika ne obezbijedi da se u prodaju stave samo ulaznice za mjesta za sjedenje, i to u broju koji, u zavisnosti od kapaciteta sportskog objekta, ne ugrožava bezbjednost učesnika sportske priredbe (član 12 stav 1 tačka 2);

14) na sportskoj priredbi povećanog rizika ne ostvari saradnju sa sportskim organizacijama koje učestvuju u sportskoj priredbi u vezi prodaje ulaznica za njihove navijače (član 12 stav 1 tačka 3);

15) na sportskoj priredbi povećanog rizika ne odredi posebne ulaze, izlaze i dio gledališta za grupe gostujućih navijača, ukoliko se očekuje njihov organizovani dolazak ili dolazak u većem broju (član 12 stav 1 tačka 4);

16) na sportskoj priredbi povećanog rizika ne obezbijedi prilikom najave kroz program sportske priredbe i preko drugih sredstava informisanja podsticanje gledalaca na korektno ponašanje i ne upozori gledaoce, preko medija ili razglasa, na korektno ponašanje (član 12 stav 1 tač. 5 i 6);

17) ne obezbijedi da se ulaznice na sportskoj priredbi povećanog rizika mogu kupiti jedino uz ličnu ispravu na osnovu koje se može utvrditi identitet lica, o čemu vodi evidenciju (član 13 stav 1);

18) na sportskoj priredbi povećanog rizika ne obezbijedi vođenje evidencije o identitetu lica kojima se ulaznice ustupaju preko klubova navijača, u saradnji sa sportskim klubovima koji učestvuju na sportskoj priredbi i klubovima njihovih navijača (član 13 stav 2);

19) kao gostujući sportski klub koji učestvuje na sportskoj priredbi povećanog rizika ne obavijesti organizatora sportske priredbe o svim elementima bitnim za prijem kluba i njegovih navijača (dan i vrijeme polaska, procjena broja navijača koji dolaze, način prevoza, mjesto boravka ili okupljanja, imena vođa navijača i dr.) najkasnije u roku od tri dana prije organizovanog polaska njegovih navijača na sportsku priredbu (član 16 stav 1 tačka 1);

20) kao gostujući sportski klub koji učestvuje na sportskoj priredbi povećanog rizika ne ostvari saradnju sa organizacijom svojih navijača i ne učestvuje u organizaciji njihovog dolaska na sportsku priredbu (član 16 stav 1 tačka 2);

21) kao gostujući sportski klub koji učestvuje na sportskoj priredbi povećanog rizika ne obezbijedi raspodjelu ulaznica za svoje navijače koje je dobio od organizatora sportske priredbe (član 16 stav 1 tačka 3);

22) postupi suprotno članu 17 ovog zakona;

23) ne obezbijedi da se sportska priredba održava samo u sportskom objektu koji ima plan evakuacije izrađen u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast zaštite i spašavanja (član 18);

24) ne preduzme mjere da onemogući prisustvo na sportskim priredbama licu kome je izrečena zabrana iz člana 23 ovog zakona i licu kome je izrečena neka od zaštitnih mjera iz člana

32 ovog zakona, za vrijeme dok traje ta zaštitna mjera (član 24 stav 1);

25) ne odbije da proda ili ustupi ulaznicu za određenu sportsku priredbu licu kome je izrečena zabrana prisustvovanja određenim sportskim priredbama i licu kome je izrečena neka od zaštitnih mjera iz člana 32 ovog zakona, za vrijeme dok traje ta zaštitna mjera (član 24 stav 2).

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2000 eura.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2 000 eura.

Za prekršaje iz ovog člana učinocima se može pored novčane kazne izreći i zaštitna mjera zabrana obavljanja djelatnosti.

Član 29

Novčanom kaznom u iznosu od 1 000 do 3 000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

1) prodaje alkoholna pića na prilazima, u neposrednoj blizini i u sportskom objektu, tri časa prije i po završetku sportske priredbe povećanog rizika, kao i za vrijeme njenog održavanja (član 15 stav 1);

2) ne prodaje i ne distribuira bezalkoholna pića u papirnim ili otvorenim plastičnim čašama (član 15 stav 2).

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2 000 eura.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se i preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 1 000 eura.

Član 30

Novčanom kaznom u iznosu od 600 eura do 1500 eura ili kaznom zatvora do 60 dana kazniće se za prekršaj fizičko lice ako:

1) se nedolično i uvredljivo ponaša na sportskoj priredbi prema gledaocima, sudijama ili službenim licima (član 2 stav 1 tačka 5);

2) izaziva nered prilikom dolaska, odnosno odlaska iz sportskog objekta ili u sportskom objektu, remeti tok sportske priredbe ili ugrožava bezbjednost učesnika sportske priredbe ili trećih lica (član 2 stav 1 tačka 11);

3) neovlašćeno ulazi na sportski teren (član 2 stav 1 tačka 12);

4) neovlašćeno ulazi u službene prostorije sportskog objekta u kojem se održava sportska priredba (član 2 stav 1 tačka 13);

5) unosi ili upotrebljava alkohol, drogu ili druge psihoaktivne supstance u sportskom objektu (član 2 stav 1 tačka 14);

6) unosi u sportski objekat ili koristi pirotehnička sredstva i druge predmete i sredstva usljed čije primjene ili korišćenja može doći do ugrožavanja bezbjednosti učesnika na sportskoj priredbi ili do ometanja njenog toka (član 2 stav 1 tačka 15);

7) neovlašćeno ulazi u dio gledališta u sportskom objektu koji je namijenjen protivničkim navijačima (član 2 stav 1 tačka 16);

8) vrši druge oblike nasilja i nedoličnog ponašanja kojima se može ugroziti bezbjednost učesnika sportske priredbe (član 2 stav 1 tačka 18);

9) se suprotstavlja i ne poštuje naredbe policijskih službenika ili lica koja vrše poslove zaštite, izdatih u cilju uspostavljanja narušenog javnog reda i mira na sportskoj priredbi (član 2 stav 1 tačka 19);

10) na zahtjev policijskog službenika ili lica koje vrši poslove zaštite onemogućuje utvrđivanje identiteta koji prikriva upotrebom maske, šala, marame, fantomke ili na drugi način (član 22).

Član 31

Novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 500 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice ako:

- 1) ne štiti lica i imovinu koja se nalazi u sportskom objektu, u cilju obezbjeđenja reda na sportskoj priredbi (član 19 stav 1 tačka 1);
- 2) ne utvrdi da li lice koje ulazi ili se nalazi u sportskom objektu posjeduje ulaznicu ili drugu odgovarajuću ispravu izdatu od strane organizatora sportske priredbe, u cilju obezbjeđenja reda na sportskoj priredbi (član 19 stav 1 tačka 2);
- 3) ne spriječi neovlašćen ulazak u sportski objekat lica iz člana 19 stav 1 tačka 2 ovog zakona, u cilju obezbjeđenja reda na sportskoj priredbi (član 19 stav 1 tačka 3);
- 4) ne utvrdi da lice koje ulazi ili se nalazi u sportskom objektu posjeduje alkoholna pića, drogu, psihoaktivne supstance, pirotehnička sredstva, oružje ili druge predmete pogodne za nanošenje povreda ili za stvaranje nereda i nasilja, i takve predmete privremeno ne oduzme, u cilju obezbjeđenja reda na sportskoj priredbi (član 19 stav 1 tačka 4);
- 5) ne utvrdi da li lice koje ulazi ili se nalazi u sportskom objektu posjeduje transparente, zastave ili drugi materijal sa tekstom, slikom, znakom ili drugim obilježjem kojima se poziva ili podstiče na oružani sukob ili nasilje, mržnju ili netrpeljivost, nacionalnu ili rasnu diskriminaciju, ili diskriminaciju po osnovu vjere, pola ili seksualne orijentacije, ili po drugom osnovu, u cilju obezbjeđenja reda na sportskoj priredbi (član 19 stav 1 tačka 5);
- 6) ne zabrani pristup licu u alkoholisanom stanju iznad 0,50 g/kg, odnosno licu koje je pod uticajem droge ili drugih psihoaktivnih supstanci, u cilju obezbjeđenja reda na sportskoj priredbi (član 19 stav 1 tačka 6);
- 7) ne zabrani pristup licu koje pokušava da unese u sportski objekat alkohol, drogu, psihoaktivne supstance, pirotehnička sredstva, oružje ili druge predmete pogodne za nanošenje povreda ili za stvaranje nereda i nasilja, u cilju obezbjeđenja reda na sportskoj priredbi (član 19 stav 1 tačka 7);
- 8) ne zabrani gledaocima prelaz iz jednog dijela sportskog objekta u drugi dio, u cilju obezbjeđenja reda na sportskoj priredbi (član 19 stav 1 tačka 8);
- 9) ne zadrži gledaoca koji se nasilno ponaša ili na drugi način remeti javni red i mir na sportskoj priredbi i ne preda ga policiji, u cilju obezbjeđenja reda na sportskoj priredbi (član 19 stav 1 tačka 9);
- 10) ne onemogući gledaocima pristup onim djelovima sportskog objekta koji nisu namijenjeni gledaocima, u cilju obezbjeđenja reda na sportskoj priredbi (član 19 stav 1 tačka 10);
- 11) ne odvoji gostujuće navijače usmjeravanjem na posebne ulaze i izlaze iz sportskog objekta i ne smjesti ih u poseban dio gledališta koji je za njih određen, u cilju obezbjeđenja reda na sportskoj priredbi (član 19 stav 1 tačka 11);
- 12) ne preda policiji lica zatečena u činjenju prekršaja ili krivičnog djela, u cilju obezbjeđenja reda na sportskoj priredbi (član 19 stav 1 tačka 12).

VIII. ZAŠTITNE MJERE

Vrste zaštitnih mjera

Član 32

Učiniocu prekršaja u smislu ovog zakona može se, uz novčanu kaznu, izreći jedna ili više zaštitnih mjera:

- 1) zabrana prisustvovanja određenim sportskim priredbama na teritoriji Crne Gore, sa

obavezom javljanja policiji;

2) zabrana prisustvovanja određenim sportskim priredbama na teritoriji Crne Gore, sa obavezom boravka u prostorijama policije;

3) zabrana odlaska na određene sportske priredbe u inostranstvo u kojima učestvuju crnogorska reprezentacija ili sportski klubovi, sa obavezom javljanja u prostorije policije i obavezom predavanja putne isprave.

Zaštitne mjere iz stava 1 ovog člana mogu se primijeniti u trajanju koje ne može biti kraće od jedne godine niti duže od dvije godine.

Pravosnažnu odluku kojom je izrečena zaštitna mjera iz stava 1 ovog člana policija dostavlja i nacionalnom sportskom savezu koji je o tome dužan da obavijesti organizatora sportske priredbe, odnosno sportski klub, kao i udruženje navijača.

Zaštitne mjere iz stava 1 ovog člana ne mogu se primijeniti prema licima iz člana 2 stav 1 tačka 5 ovog zakona.

Zabrana prisustvovanja sa obavezom javljanja policiji

Član 33

Zabrana prisustvovanja određenim sportskim priredbama na teritoriji Crne Gore sa obavezom javljanja policiji može se izreći licu kome je izrečena kazna za prekršaje iz člana 30 stav 1 ovog zakona, ako bi prisustvo tog lica moglo dovesti do povećane opasnosti od nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama.

Lice iz stava 1 ovog člana dužno je da pristupi u organizacionu jedinicu policije prema mjestu prebivališta, a ako je odsutno iz mjesta prebivališta i nalazi se u Crnoj Gori dužno je da pristupi u najbližu organizacionu jedinicu policije najkasnije dva časa prije početka određene sportske priredbe, javi se dežurnom policijskom službeniku i obavijesti ga o adresi na kojoj će se nalaziti za vrijeme trajanja određene sportske priredbe i dva časa nakon završetka te priredbe.

Adresa na kojoj će se nalaziti lice iz stava 1 ovog člana, ne može biti unutar područja od dva kilometra od sportskog objekta na kojem se održava sportska priredba za koje je lice izrečena zabrana, osim u slučaju kad to lice unutar navedenog područja ima prebivalište ili boravište, odnosno mjesto rada ili u drugim opravdanim slučajevima.

Zabrana prisustvovanja sa obavezom boravka u prostorijama policije

Član 34

Zabrana prisustvovanja određenim sportskim priredbama na teritoriji Crne Gore sa obavezom boravka u prostorijama policije može se izreći licu kome je izrečena kazna za prekršaje iz člana 30 stav 1 ovog zakona, ako bi prisustvo tog lica moglo dovesti do povećane opasnosti od nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama.

Lice iz stava 1 ovog člana, dužno je da pristupi u organizacionu jedinicu policije prema mjestu prebivališta, a ako je odsutno iz mjesta prebivališta i nalazi se u Crnoj Gori dužno je da pristupi u najbližu organizacionu jedinicu policije, najkasnije dva časa prije početka određene sportske priredbe i dužno je da boravi u prostorijama policije ili drugim pogodnim prostorijama za vrijeme trajanja i dva časa nakon završetka te priredbe.

Zabrana odlaska na određene sportske priredbe u inostranstvo

Član 35

Zabrana odlaska na određene sportske priredbe u inostranstvo u kojima učestvuju crnogorska reprezentacija ili sportski klubovi, sa obavezom javljanja u prostorije policije i obavezom predavanja putne isprave može se izreći licu kome je izrečena kazna za prekršaje iz člana 30 stav 1 ovog zakona, ako bi prisustvo tog lica moglo dovesti do povećane opasnosti od nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama.

Lice iz stava 1 ovog člana, dužno je da pristupi u organizacionu jedinicu policije prema mjestu prebivališta, a ako je odsutno iz mjesta prebivališta i nalazi se u Crnoj Gori dužno je da

pristupi u najbližu organizacionu jedinicu policije, najkasnije dva časa prije početka određene sportske priredbe, javi se dežurnom policijskom službeniku i obavijesti ga o adresi na kojoj će se nalaziti za vrijeme trajanja određene sportske priredbe i dva časa nakon završetka te priredbe.

Lice iz stava 2 ovog člana, dužno je da preda putnu ispravu sedam dana prije održavanja sportske priredbe u prostorije organizacione jedinice policije prema mjestu prebivališta.

Adresa na kojoj će se nalaziti lice iz stava 1 ovog člana, ne može biti unutar područja od dva kilometra od sportskog objekta u kojem se održava sportska priredba za koje je licu izrečena zabrana, osim u slučaju kad to lice unutar navedenog područja ima prebivalište ili boravište, odnosno mjesto rada ili u drugim opravdanim slučajevima.

Obaveze lica kojem je izrečena zaštitna mjera

Član 36

Ako je lice u nemogućnosti da postupi u skladu sa odredbama iz čl. 33, 34 i 35 ovog zakona iz opravdanih razloga, zdravstvenog stanja ili profesionalnih obaveza koje ne trpe odlaganje, dužno je da se javi telefonom u prostorije organizacione jedinice policije prema mjestu prebivališta i obavijesti o adresi na kojoj se nalazi.

Policija je ovlašćena da provjeri nalazi li se lice iz čl. 33 i 35 ovog zakona na datoj adresi.

Policija može za licem iz čl. 33, 34 i 35 ovog zakona, koje nije pristupilo u organizacionu jedinicu policije prema mjestu prebivališta ili najbližu organizacionu jedinicu policije i javilo se dežurnom policijskom službeniku ili za koje se provjerom utvrdilo da se ne nalazi na datoj adresi, raspisati potragu radi dovođenja sudiji za prekršaje.

Policija će nadležnom sudu dovesti lice iz čl. 33, 34 i 35 ovog zakona, ako je zatečeno u prostorijama sportskog objekta ili je njegovo prisustvo utvrđeno pregledom zapisa video nadzora sportskog objekta ili zapisa video nadzora koje je obavila policija.

IX. PRELAZNA I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 37

Odredba člana 17 stav 2 ovog zakona primjenjivaće se od 1. januara 2020. godine.

Član 38

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o sprječavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama ("Službeni list CG", broj 27/07).

Član 39

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način ostvarivanja sloboda i prava, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U cilju potpunijeg uređenja oblasti nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama, Ministarstvo unutrašnjih poslova predvidjelo je izradu novog Zakona o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama, prilikom čije izrade je bio uključen civilni sektor kroz učešće predstavnika u radnoj grupi (NVO „Klub navijača”), te sprovelo i propisanu proceduru koja se odnosi na održavanje javne rasprave.

Tokom dosadašnje neposredne primjene u praksi Zakona o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama („Službeni list Crne Gore“, broj 27/07), prema stavu predlagача uočene su određene nedorečenosti, ali i prevaziđenost u sadržaju nekih zakonskih rješenja, te posebno otežano sprovođenje određenih odredbi u praksi.

Delikti nasilja na sportskim priredbama karakteristična su pojava u savremenom društvu. Pridavanje sve većeg značaja sportu izazvalo je i povećano interesovanje za sport, sve veći broj sportskih priredbi i sve masovniju posjetu njima. Međutim, paralelno sa tim, svjedoci smo svuda u svijetu, pa i kod nas, nagle eskalacije nasilja i nereda na sportskim priredbama i oko njih. Umjesto da budu mjesto sportskih nadmetanja sportske priredbe sve češće postaju mjesto obračuna suprotstavljenih navijačkih grupa. Nasilje i vandalizam, postaju nezaobilazan pratilac sportskih priredbi, naročito onih najznačajnijih kojima po pravilu prisustvuje i najveći broj gledalaca. To istinske ljubitelje sporta u velikoj mjeri odvlači od sportskih borilišta, a oni najodaniji često bivaju izloženi nepotrebnim rizicima i maltretiranjima. Nerijetko se neredi i nasilje po završetku sportskih priredbi sa sportskih stadiona sele na gradske ulice.

Razlozi za donošenje ovog zakona su višestruki, a naročito značajni su: stvaranje uslova da bavljenje sportom bude dostupno svima pod jednakim uslovima, slobodno i dobrovoljno, fer, tolerantno, ispunjavajuće i etički prihvatljivo, u skladu sa prirodnom sredinom i društvenim okruženjem i nezavisno od zloupotreba u svrhe koje su suprotne prirodi sporta; normiranje jedinstvenih pravila za ponašanje svih učesnika sportske priredbe kako bi se omogućilo bezbjedno održavanje sportskih priredbi; utvrđivanje jedinstvenog sistema prevencije i smanjenja rizika za izbijanje nereda i nedoličnog ponašanja svih učesnika sportske priredbe; implementacija instituta međunarodnog prava iz ove oblasti, posebno standarda Evropske konvencije o nasilju i nedoličnom ponašanju gledalaca na sportskim priredbama, posebno na fudbalskim utakmicama, koju je donio Savjet Evrope, a naša zemlja ratifikovala Zakonom o ratifikaciji Evropske konvencije o nasilju i nedoličnom ponašanju gledalaca na sportskim priredbama, posebno na fudbalskim utakmicama („Službeni list SFRJ“ Međunarodni ugovori, br. 9/1990), kao i usklađivanje propisa iz oblasti sprječavanja nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama sa Evropskim i međunarodnim pravom.

Ove pojave ukazuju na potrebu da društvo energičnije reaguje na ovakve oblike društveno neprihvatljivih ponašanja. Zbog toga se donosi novi Zakon o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama, kojim će se ova materija bolje urediti u odnosu na važeći zakon.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Nacrt zakona izrađen je u skladu sa Preporukom Savjeta od 22. aprila 1996. godine o smjernicama za sprječavanje i suzbijanje nereda vezano za fudbalske utakmice/Council Recommendation of 22 April 1996 on guidelines for preventing and restraining disorder connected with football matches, *OJ C 131, 3.5.1996.*

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona, u skladu sa odredbama člana 16 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“, br. 1/07 i 38/13) definisan je predmet zakona.

Članom 2 propisano je da se pod nasiljem i nedoličnim ponašanjem na sportskim priredbama, u smislu ovog zakona, smatra: fizički napad na takmičare na sportskoj priredbi; fizički obračun između gledalaca na sportskoj priredbi; fizički obračun između takmičara na sportskoj priredbi; fizički napad na sudije, delegate ili druga službena lica na sportskoj priredbi; nedolično i uvredljivo ponašanje takmičara na sportskoj priredbi prema gledaocima, sudijama i službenim licima; fizički napad na policijske službenike ili lica koja vrše poslove zaštite lica i imovine u skladu sa zakonom kojim se uređuje djelatnost zaštite lica i imovine koje ne obezbjeđuje država; bacanje na sportski teren ili u gledalište predmeta koji mogu da ugroze život i fizički integritet lica ili imovinu; izazivanje mržnje ili netrpeljivosti koja može da dovede do fizičkog sukoba učesnika sportske priredbe; unošenje i isticanje transparentata, zastava ili drugih materijala sa tekstom, slikom, znakom ili drugim obilježjem kojima se poziva ili podstiče na oružani sukob ili nasilje, mržnju i netrpeljivost i nacionalnu i rasnu diskriminaciju i diskriminaciju po osnovu vjere, pola ili seksualne orijentacije, kao i po drugom osnovu; oštećenje sportskog objekta, opreme, uređaja i instalacija na sportskom objektu u kojem se održava sportska priredba; izazivanje nereda prilikom dolaska, odnosno odlaska iz sportskog objekta ili u sportskom objektu, remećenje toka sportske priredbe ili ugrožavanje bezbjednosti učesnika sportske priredbe ili trećih lica; neovlašćeni ulazak na sportski teren; neovlašćeni ulazak u službene prostorije sportskog objekta u kojem se održava sportska priredba; unošenje u ili upotreba alkohola, droge ili drugih psihoaktivnih supstanci u sportskom objektu; unošenje u sportski objekat ili korišćenje pirotehničkih sredstava i drugih predmeta i sredstava zbog čije primjene ili korišćenja može doći do ugrožavanja bezbjednosti učesnika na sportskoj priredbi ili do ometanja njenog toka; neovlašćeni ulazak u dio gledališta u sportskom objektu koji je namijenjen protivničkim navijačima; pozivanje ili podsticanje na tuču ili napad na policijske službenike, lica koja vrše poslove zaštite, službena lica organizatora takmičenja, takmičare i druge učesnike sportske priredbe; drugi oblici nasilničkog i nedoličnog ponašanja kojima se može ugroziti bezbjednost učesnika sportske priredbe; i svaki oblik suprotstavljanja i nepoštovanja naredbi policijskih službenika ili lica koja vrše poslove zaštite, izdatih u cilju uspostavljanja narušenog javnog reda i mira na sportskoj priredbi. U stavu 2 ovog člana učesnicima sportske priredbe propisana je zabrana vršenja nasilja i nedoličnog ponašanja na

sportskim priredbama u smislu stava 1 ovog člana.

Članom 3 Predloga zakona propisano je da je organizator sportske priredbe dužan da obezbijedi bezbjedno održavanje sportske priredbe, i da preduzme mjere propisane zakonom radi sprječavanja nasilja i nedoličnog ponašanja. Radi sprovođenja mjera koji se odnose na održavanje javnog reda i mira, organizator sportske priredbe je dužan da ostvari saradnju sa organom uprave nadležnim za policijske poslove.

U članu 4 propisano je da izrazi koji se u Predlogu zakona koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju izraze u ženskom rodu.

U članu 5 definisano je značenje pojedinih izraza u zakonu i to: sportska priredba, organizator sportske priredbe, vrijeme održavanja sportske priredbe, učesnici sportske priredbe, sportski objekat, sportski teren, nadležni sportski savez, i alkoholno piće.

U članu 6 Predloga zakona propisano je da je radi obavljanja poslova fizičkog obezbjeđenja i održavanja reda na sportskoj priredbi organizator sportske priredbe dužan da na osnovu ugovora sa privrednim društvom, drugim pravnim licem ili preduzetnikom koji obavljaju djelatnost zaštite, u skladu sa zakonom kojim se uređuje djelatnost zaštite lica i imovine koje ne obezbjeđuje država, angažuje fizička lica koja imaju dozvolu za vršenje poslova zaštite. Ako organizator sportske priredbe procijeni da nije u mogućnosti da osigura bezbjedno održavanje sportske priredbe, može zatražiti angažovanje policijskih službenika, i u tom slučaju obezbjeđenjem sportske priredbe rukovodi policijski službenik koga odredi policija. Policijskim službenicima koji obavljaju poslove unutar sportskog objekta u civilnoj odjeći, organizator sportske priredbe dužan je da obezbijedi dovoljan broj ulaznica.

U članu 7 Predloga zakona propisano je da je za vrijeme održavanja sportske priredbe organizator sportske priredbe dužan da obezbijedi prisustvo službe hitne pomoći, a po potrebi i drugih organa i organizacija, javnih službi i preduzeća (vatrogasne jedinice, inspekcijске i komunalne službe i dr.)

U članu 8 propisano je da organizator sportske priredbe snosi troškove preduzimanja mjera iz čl. 6 i 7 Predloga.

Članom 9 definisane su preventivne mjere koje je organizator sportske priredbe dužan da preduzima u cilju preventivnog djelovanja i smanjenja rizika od izbijanja nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama.

U članu 10 definisane su sportske priredbe povećanog rizika. Domaća i međunarodna sportska priredba od većeg takmičarskog značaja; sportska priredba na kojoj se očekuje prisustvo većeg broja gledalaca ili navijača gostujućih klubova, i druga sportska priredba, kad posebne okolnosti ukazuju da na toj sportskoj priredbi može doći do nasilja ili nedoličnog ponašanja. Nadležni sportski savez, na početku godine, određuje koje se domaće i međunarodne sportske priredbe smatraju priredbama povećanog rizika, i o tome policiji dostavlja obavještenje, a izuzetno od navedenog nadležni sportski savez može i u toku godine da odredi koje se domaće i međunarodne sportske priredbe smatraju sportskim priredbama povećanog rizika, o čemu policija dostavlja obavještenje.

Članom 11 Predloga zakona propisane su preventivne mjere koje se preduzimaju na sportskim priredbama povećanog rizika, odnosno propisano je šta je organizator sportske priredbe dužan da preduzme u slučaju održavanja sportskih priredbi kod kojih posebne okolnosti ukazuju da na njoj može doći do nasilja ili nedoličnog ponašanja.

U članu 12 propisane su mjere koje se preduzimaju na sportskim priredbama povećanog rizika, a odnose se na dužnost organizatora sportske priredbe da obezbijedi razdvajanje grupa

gostujućih navijača prodajom ulaznica na odvojenim i posebnim prodajnim mjestima, obezbjeđivanje od strane organizatora da se u prodaju stave samo ulaznice za mjesta za sjedenje, i to u broju koji, u zavisnosti od kapaciteta sportskog objekta, ne ugrožava bezbjednost učesnika sportske priredbe; ostvarivanje saradnje sa sportskim organizacijama koje učestvuju u sportskoj priredbi u pogledu prodaje ulaznica za njihove navijače, određivanje posebnih ulaza, izlaza i dijela gledališta za grupe gostujućih navijača, ukoliko se očekuje njihov organizovani dolazak ili dolazak u većem broju; obezbjeđivanje organizatora da se preko programa sportske priredbe i drugih sredstava informisanja podstiču gledaoci na korektno ponašanje, kao i upozorenje gledalaca preko medija i razglasa, na korektno ponašanje.

U članu 13 propisano je da je organizator sportske priredbe na sportskoj priredbi povećanog rizika dužan da obezbijedi da se ulaznice mogu kupiti jedino uz ličnu ispravu na osnovu koje se može utvrditi identitet lica, o čemu je dužan da vodi evidenciju. Organizator sportske priredbe povećanog rizika je dužan da u saradnji sa sportskim klubovima koji učestvuju na sportskoj priredbi i klubovima njihovih navijača obezbijedi vođenje evidencije o identitetu lica kojima se ulaznice ustupaju preko klubova navijača. Propisano je takođe i koje tačno podatke evidencije iz ovog člana moraju da sadrže.

U članu 14 Predloga zakona predviđeno je da se na dan održavanja sportske priredbe povećanog rizika ulaznice mogu prodavati samo na posebnim prodajnim mjestima, van sportskog objekta u kojem se održava sportska priredba, a koja ne mogu biti u neposrednoj blizini tog sportskog objekta. U stavu 2 propisano je da posebna prodajna mjesta iz stava 1 ovog člana određuje policija, i to na osnovu obavještenja iz člana 10 stav 2 i 3 i člana 11 stav 1 tačka 1 ovog zakona.

Članom 15 propisana je zabrana pravnim licima i preduzetnicima da prodaju alkoholna pića na prilazima, u neposrednoj blizini i u sportskom objektu, tri časa prije i po završetku sportske priredbe povećanog rizika, kao i za vrijeme njenog održavanja, a bezalkoholna pića smiju se prodavati i distribuirati samo u papirnim ili otvorenim plastičnim čašama.

Članom 16 propisane su dužnosti gostujućeg kluba koji učestvuje na sportskoj priredbi povećanog rizika, i to: da najkasnije u roku od tri dana prije organizovanog polaska njegovih navijača na sportsku priredbu obavijesti organizatora sportske priredbe o svim elementima bitnim za prijem kluba i njegovih navijača (elemenata poput: dana i vremena polaska, procjene broja navijača koji dolaze, načina prevoza, mjesta boravka ili okupljanja, imena vođa navijača i dr.), ostvari saradnju sa organizacijom svojih navijača i učestvuje u organizaciji njihovog dolaska na sportsku priredbu, obezbijedi raspodjelu karata za svoje navijače koje je dobio od organizatora sportske priredbe, i preduzme druge potrebne mjere da klub i navijači ne budu uzrok nasilja i nereda na sportskoj priredbi.

Članom 17 predviđeni su uslovi koje treba da ispunjava sportski objekat u kome se održava sportska priredba.

Članom 18 Predloga zakona propisano je da je organizator sportske priredbe dužan da obezbijedi da se sportska priredba održava samo u sportskom objektu koji ima plan evakuacije izrađen u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast zaštite i spašavanja.

U članu 19 propisane su dužnosti lica koje ima dozvolu za vršenje poslova na sportskoj priredbi, i to da: štiti lica i imovinu koja se nalazi u sportskom objektu; utvrdi da li lice koje ulazi ili se nalazi u sportskom objektu posjeduje ulaznicu ili drugu odgovarajuću ispravu izdatu od strane organizatora sportske priredbe, kao i da spriječi ulazak u sportski objekat tom licu ukoliko ono nema ulaznicu; utvrdi da li lice koja ulazi ili se nalazi u sportskom objektu posjeduje alkoholna pića, drogu, psihoaktivne supstance, pirotehnička sredstva, oružje ili druge predmete

podstiče na oružani sukob ili nasilje, mržnju ili netrpeljivost, nacionalnu ili rasnu diskriminaciju ili diskriminaciju po osnovu vjere, pola ili seksualne orijentacije, kao i po drugom osnovu; zabrani pristup licu u alkoholisanom stanju iznad 0,50g/kg, odnosno licu koje je pod uticajem droge ili drugih psihoaktivnih supstanci; zabrani pristup licu koje pokušava da unese u sportski objekat alkohol, drogu, psihoaktivne supstance, pirotehnička sredstva, oružje ili druge predmete pogodne za nanošenje povreda ili za stvaranje nereda i nasilja; zabrani gledaocima prelaz iz jednog dijela sportskog objekta u drugi dio; zadrži gledaoca koji se nasilno ponaša ili na drugi način remeti javni red i mir na sportskoj priredbi, i preda ga policiji; onemogući gledaocima pristup onim djelovima sportskog objekta koji nijesu namijenjeni gledaocima; odvoji gostujuće navijače usmjeravanjem na posebne ulaze i izlaze iz sportskog objekta i smještanjem u poseban dio gledališta koji je za njih određen; i da lica zatečena u činjenju prekršaja ili krivičnog djela preda policiji. U cilju vršenja nabrojanih poslova lice koje ih vrši je ovlašćeno da: utvrdi identitet lica, da upozorenje ili izda naređenje, izvrši pregled lica i stvari, privremeno oduzme predmet, podvrgne lice utvrđivanju prisustva alkohola u organizmu ili postojanja znakova alkoholne poremećenosti, zadrži lice zatečeno u izvršenju krivičnog djela ili prekršaja i preda ga policiji, zabrani i spriječi ulazak lica u sportski objekat. Navedena ovlašćenja lice koje vrši poslove zaštite primjenjuje u granicama i u skladu sa načelima propisanim zakonom kojim se uređuje djelatnost zaštite lica i imovine koje ne obezbjeđuje država, ako ovim zakonom nije drukčije propisano. Lice koje vrši poslove zaštite u obavljanju svojih poslova može da upotrijebi fizičku snagu, ako na drugi način ne može odbiti: napad usmjeren prema sebi, prema gledaocima, navijačima ili drugim licima i napad usmjeren na uništenje ili oštećenje dijelova sportskog objekta i njegove opreme.

Članom 20 Predloga zakona propisano je da policijski službenik prilikom održavanja sportskih priredbi povećanog rizika može da naloži preduzimanje svih potrebnih mjera za sprečavanje nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskoj priredbi, a naročito da: odredi grupama gostujućih navijača kretanje određenim pravcem prilikom dolaska, odnosno odlaska iz sportskog objekta; privremeno isključi iz saobraćaja, prije početka i najduže dva časa nakon završetka sportske priredbe, vozila na kojima se nalaze transparenti, zastave, ili drugi materijal sa tekstom, slikom, znakom ili drugim obilježjem kojima se poziva ili podstiče na oružani sukob ili nasilje, mržnju ili netrpeljivost, nacionalnu ili rasnu diskriminaciju, ili diskriminaciju po osnovu vjere, pola ili seksualne orijentacije, ili po drugom osnovu; naredi organizatoru sportske priredbe otklanjanje uočenih nedostataka sportskog objekta ili propusta u organizaciji; zabrani ulazak na sportsku priredbu, odnosno udalji iz sportskog objekta lice iz čijeg se ponašanja može zaključiti da je sklono nasilničkom i nedoličnom ponašanju; i zadrži u sportskom objektu, najduže do dva časa po završetku sportske priredbe, navijače ukoliko procijeni da bi njihovo ponašanje moglo izazvati sukob navijača ili grupa navijača. U stavu 2 predviđeno je da policijski službenici, najmanje 24 časa prije početka sportske priredbe povećanog rizika, vrše pregled sportskog objekta u kojem će se sportska priredba održati i ostvaruju uvid u organizacione pripreme. U stavu 3 propisano je da ukoliko je sportska priredba određena kao sportska priredba povećanog rizika, u skladu sa članom 10 Predloga, policija može: predsjedniku suda za prekršaje da

obezbjedi prisustvo sudije i zapisničara, u skladu sa zakonom kojim se uređuje organizacija i nadležnost sudova; rukovodiocu osnovnog državnog tužilaštva prisustvo nadležnog državnog tužioca, i skladu sa zakonom kojim se uređuje organizacija i nadležnosti državnog tužilaštva. U ovim slučajevima organizator priredbe je dužan da u sportskom objektu obezbijedi odgovarajuću prostoriju za rad sudije, odnosno državnog tužioca.

U članu 21 propisano je da ukoliko sportsku priredbu obezbjeđuju i policijski službenici, lice koje vrši poslove zaštite dužno je da postupa po uputstvima i naređenjima koje izda policijski službenik. Kad gledalac ili grupa gledalaca postupi suprotno uputstvima i naređenjima lica koja vrše poslove zaštite ili pruži fizički otpor, o tome se bez odlaganja obavještava policijski službenik.

Članom 22 Predloga zakona propisano je da ukoliko učesnik na sportskoj priredbi upotrebom maske, šala, marame, fantomke ili na drugi način prikriva identitet, policijski službenik ili lice koje vrši poslove zaštite će zatražiti od tog lica da mu omogući utvrđivanje identiteta.

U članu 23 predviđeno je da nadležni sud može izreći zabranu prisustvovanja na sportskim priredbama u trajanju od 30 dana, na obrazloženi predlog policije, licu koje je ranije osuđivano za prekršaj zbog nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskoj priredbi, odnosno za krivično djelo nasilničko ponašanje na sportskoj priredbi ili javnom skupu.

Članom 24 propisano je da je organizator sportske priredbe dužan da preduzme mjere da onemogući prisustvo na sportskim priredbama, licu kome je izrečena zabrana iz člana 23 Predloga i licu kome je izrečena neka od zaštitnih mjera iz člana 33 Predloga za vrijeme dok traje ta zaštitna mjera. Organizator sportske priredbe ili distributer ulaznica je u obavezi da odbije da proda ili ustupi ulaznicu licu kome je izrečena zabrana prisustvovanja određenoj sportskoj priredbi i licu kojem je izrečena neka od zaštitnih mjera iz člana 33 predloga za vrijeme dok traje ta zaštitna mjera.

U članu 25 propisana je obaveza policije da vodi evidenciju o licima i događajima u vezi sa nasiljem na sportskim priredbama, pri čemu ta evidencija sadrži: lične podatke o navijačima, podatke o navijačkim grupama sklonim nasilju i nedoličnom ponašanju, podnesenim krivičnim prijavama i zahtjevima za pokretanje krivičnog postupka, izrečenim kaznama, mjerama bezbjednosti i zaštitnim mjerama, privedenim i zadržanim licima i podatke dobijene od policijskih organa druge države.

Članom 26 Predloga propisano je da se podaci iz evidencije iz člana 25 Predloga mogu koristiti za razmjenu u okviru međunarodne policijske saradnje, a mogu se davati i drugim korisnicima u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast zaštite ličnih podataka.

Članom 27 propisano je da nadzor nad sprovođenjem Predloga vrši Ministarstvo, a poslove inspeksijskog nadzora, u skladu sa Predlogom i zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor, vrši ovlašćeno službeno lice Ministarstva.

Članovima 28 do 31 predviđene su kaznene odredbe kojima se propisane novčane kazne za prekršaje iz ovog zakona.

Članovima 32 do 36 Predloga predviđene su zaštitne mjere i obaveze lica kojima kojima je izrečena zaštitna mjera.

Članovima 37 do 39 Predloga predviđene su prelazna i završne odredbe i stupanje na snagu ovog zakona.

**V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE
ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne
Gore.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore

Naziv propisa	Predlog zakona o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	IV. UNUTRAŠNJI POSLOVI	2. Unutrašnja bezbjednost
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	24 Pravosuđe, sloboda bezbjednost	24.30.10 Policijska saradnja [19:30:10]
Ključni termini - eurovok deskriptori		

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MUP/IU/PZ/17/05
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Prevention of Violence and Misbehaviour at Sports events	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
- Sektor/odsjek	Direktorat za strateško-razvojne poslove	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	mr Safet Korać e-mail: safet.korac@mup.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Hermin Šabotić e-mail: hermin.sabotic@mup.gov.me, 067 340 273	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2017-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o sprječavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
31996Y0503		
Preporuka Savjeta od 22. aprila 1996. godine o smjernicama za sprječavanje i suzbijanje nereda vezano za		

fudbalske utakmice / Council Recommendation of 22 April 1996 on guidelines for preventing and restraining disorder connected with football matches, OJ C 131, 3.5.1996.

Potpuno usklađeno / Fully harmonized

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije

Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se nacrt propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu

8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa

Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.

9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)

10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)

Predlog zakona o sprječavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama nije preveden na engleski jezik.

11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U izradi Predloga zakona o sprječavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama učestvovali su eksperti iz Republike Hrvatske angažovani posredstvom TAEX-a.

Potpis / ovlašteno lice obradivača propisa

Potpis / ministar evropskih poslova

Datum:

Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama
<p>1. Definisano je problema:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženim zakonom će se unaprijediti sprečavanje nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama kroz: stvaranje uslova za zaštitu od zloupotreba koje su suprotne prirodi sporta; normiranje jedinstvenih pravila za ponašanje svih učesnika sportske priredbe kako bi se omogućilo bezbjedno održavanje sportskih priredbi; utvrđivanje jedinstvenog sistema prevencije i smanjenja rizika za izbijanje nereda i nedoličnog ponašanja svih učesnika sportske priredbe; implementacija instituta međunarodnog prava iz ove oblasti, posebno standarda Evropske konvencije o nasilju i nedoličnom ponašanju gledalaca na sportskim priredbama, posebno na fudbalskim utakmicama. - Uzrok problema je nedostatak pravnog okvira za kvalitetniju borbu protiv sve izraženijeg nasilja na sportskim priredbama i suzbijanje nereda. Posljedice su da nasilje i vandalizam, postaju nezaobilazan pratilac sportskih priredbi, naročito onih najznačajnijih kojima po pravilu prisustvuje i najveći broj gledalaca. To istinske ljubitelje sporta u velikoj mjeri odvlači od sportskih borilišta, a oni najodaniji često bivaju izloženi nepotrebnim rizicima i maltretiranjima. Nerijetko se neredi i nasilje po završetku sportskih priredbi sa sportskih stadiona sele na gradske ulice što predstavljava opasnost po bezbjednost građana. - Nema oštećenih subjekata. - U slučaju da ne dođe do izmjene propisa otežalo bi se suzbijanje svih pojavnih oblika nasilja i nereda na sportskim priredbama u Crnoj Gori. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postizu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Tokom desetogodišnje neposredne primjene u praksi važećeg zakona, uočene su određene nedorečenosti, ali i prevaziđenost u sadržaju nekih zakonskih rješenja, te posebno otežano sprovođenje određenih odredaba u praksi. Nadalje, javila se potreba na koju je ukazala dosadašnja primjena Zakona da se sprječavanje nasilja i nedoličnog ponašanja bliže uredi na način predviđen standardima međunarodnog prava. 	

- Predlog zakona je predviđen Programom rada Vlade za II Q 2017.god.

- Predlog zakona izrađen je u skladu sa: 31996Y503 Preporukom Savjeta od 22. aprila 1996. godine, o smjernicama za sprječavanje i suzbijanje nereda vezano za fudbalske utakmice; 32002D0348 Zaključkom Savjeta od 25. aprila 2002. godine, o bezbjednosti na fudbalskim utakmicama međunarodnog značaja (2002/348/PNZ), i 32002G0124 Rezolucijom Savjeta od 06. decembra 2001. godine, vezano za priručnik sa preporukama za međunarodnu policijsku saradnju i mjerama u cilju sprječavanja i kontrolisanja nasilja i nereda u vezi sa fudbalskim utakmicama sa međunarodnom dimenzijom u kojima je uključena bar jedna država članica.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju, i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
Obrazložiti preferiranu opciju?

- Predloženim zakonom će se unaprijediti saradnja Uprave policije i organizatora sportske priredbe, kao i poštiti obaveze za bezbjedno održavanje sportskih priredbi, kako u pogledu preventivnih mehanizama tako i propisivanjem uslova koje moraju ispunjavati sportski objekti. Takođe, propisivanje restriktivnih mjera zabrane prisustvovanja, prodaje alkoholnih pića i prodaje ulaznica ima za cilj poboljšanje bezbjednosnog ambijenta, i nije se razmatrala druga neregulatorna opcija.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u Zakonu će uticati na ukupnu bezbjednost građana i na fizička i pravna lica, prema kojima se primjenjuje navedeni Zakon. Pozitivni uticaji ogledaju se u unapređenju saradnje između Uprave policije, organizatora sportske priredbe i privrednih društava, drugih pravnih lica ili preduzetnika koji obavljaju djelatnost zaštite, što neposredno utiče na pravna i fizička lica.

- Primjena propisa ne izaziva troškove građanima i privredi.

- Nema troškova koje je potrebno opravdati pozitivnim poljedicama propisa.

- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

<p>Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.</p> <p>Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.</p>
<p>Nije potrebno obavještavanje Ministarstva finansija z Vlada Crne Gore za implementaciju propisa.</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <p>Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako. Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</p>
<p>U izradi propisa korišćena je eksterna ekspertna podrška organizacije CAIX-a Nije bilo konsultacija</p>
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <p>Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</p>
<p>Nema prepreka za implementaciju propisa. Vlada Crne Gore će biti zadužena za sprovođenje Zakona.</p>

Datum i mjesto

Podgorica, 17.06.2017. god.

