



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	11. VII	2017	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/17-8		
VEZA:			
EPA:	813 XXVI		
SKRACENICA:			PRILOG:

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07-1858  
Podgorica, 10. jula 2017. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. juna 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREKRŠAJIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **ZORAN PAŽIN**, potpredsjednik Vlade i ministar pravde i **MARIJANA LAKOVIĆ-DRAŠKOVIĆ**, generalna direktorica Direktorata za pravosuđe u Ministarstvu pravde.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković, s. r.

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREKRŠAJIMA**

**Član 1**

U Zakonu o prekršajima ("Službeni list CG", br. 1/11, 39/11 i 32/14) naziv člana 4 mijenja se i glasi: "**Propisivanje prekršaja i prekršajnih sankcija**".

**Član 2**

Poslije člana 10 dodaje se novi član koji glasi:

**„Upotreba rodno osjetljivog jezika**

**Član 10a**

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.”

**Član 3**

U članu 11 stav 4 briše se.

**Član 4**

U članu 22 stav 1 poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:  
„4) rad u javnom interesu.”

**Član 5**

U članu 24 stav 6 mijenja se i glasi:

„(6) Izuzetno, zakonom i uredbom Vlade novčana kazna za prekršaje iz oblasti bezbjednosti hrane, međunarodnih restriktivnih mjera, zaštite od nasilja u porodici, zaštite zdravlja, zaštite životne sredine, zaštite potrošača, zaštite konkurencije na tržištu, kulturnih dobara, građevinarstva, javnog informisanja, zaštite na radu, javnih prihoda, carinskog, spoljnotrgovinskog, bankarskog i deviznog poslovanja, kao i usluga i prometa hartijama od vrijednosti, može se propisati u visini do dvostrukog maksimuma iz st. 2 i 4 ovog člana.”

Poslije stava 8 dodaje se novi stav koji glasi:

„(9) Izuzetno, za najteže prekršaje iz oblasti bankarskog poslovanja zakonom se može propisati novčana kazna u visini do desetstrukog maksimuma propisanog stavom 2 ovog člana.”

Dosadašnji stav 9 postaje stav 10.

## **Član 6**

U članu 25 stav 1 riječi: „kojom se određuje rok” zamjenjuju se riječima: „određuje se rok”.

## **Član 7**

U članu 43 stav 1 mijenja se i glasi:  
„Učiniocu prekršaja, uz izrečenu kaznu ili mjeru upozorenja, može se izreći jedna ili više zaštitnih mjera.”

## **Član 8**

U članu 59 stav 5 poslije riječi: „tokom izbora,” dodaju se riječi:  
„bezbjednosti saobraćaja na putevima u pogledu tehničkog pregleda vozila.”

## **Član 9**

U članu 122 stav 1 tačka 1 riječi: „podnosilac zahtjeva i” brišu se.

## **Član 10**

U članu 124 stav 1 poslije riječi: „prvostepenu odluku” stavlja se tačka, a riječi: „koja se pobija žalbom.” brišu se.

## **Član 11**

U članu 129 stav 4 riječi: „osam dana” zamjenjuju se riječima: „15 dana”.

## **Član 12**

U članu 144 poslije stava 7 dodaje se novi stav koji glasi:  
„(8) Prekršajni nalog ne može se izdati maloljetniku.”

## **Član 13**

U članu 145 stav 1 tač. 6 i 7 mijenjaju se i glase:  
„6) lično ime fizičkog lica, odgovornog lica u pravnom licu, njegovu adresu prebivališta odnosno boravišta, jedinstveni matični broj, mjesto zaposlenja, za stranca broj pasoša odnosno lične karte, a za odgovorno lice u pravnom licu i funkciju koju obavlja;

7) naziv i sjedište pravnog lica, odnosno lično ime ili naziv preduzetnika i adresu, kao i njihov poreski identifikacioni broj (PIB);”

U tački 9 poslije riječi „zakon” dodaju se riječi: „ili drugi propis”.

Na kraju tačke 12 tačka-zarez zamjenjuje se zarezom i dodaju riječi: „sa napomenom o primjeni člana 234 stav 2 ovog zakona;”

Stav 6 mijenja se i glasi:

„6) Prekršajni nalog sačinjava se u originalu i dvije kopije. Original se uručuje okrivljenom kome je izdat prekršajni nalog, a dvije kopije zadržava ovlašćeni organ koji je izdao prekršajni nalog.”

#### **Član 14**

U članu 152 stav 4 riječi: „članom 150 stav 2” zamjenjuju se riječima: „članom 150 stav 3”.

#### **Član 15**

U članu 152a poslije stava 1 dodaju se tri nova stava koji glase:

„(2) Ako prekršajni nalog, na osnovu kojeg je podnesen zahtjev za sudsko odlučivanje ne sadrži podatke iz člana 145 st. 1 i 2 ovog zakona, bez kojih nije moguće voditi postupak, sud će od ovlašćenog organa koji je izdao prekršajni nalog zatražiti da ga dopuni, u roku od osam dana.

(3) U slučaju da ovlašćeni organ ne otkloni nedostatke u roku iz stava 2 ovog člana sud će prekršajni nalog staviti van snage.

(4) Ako je nastupila zastarjelost za pokretanje prekršajnog postupka, a izdat je prekršajni nalog, sud će prekršajni nalog staviti van snage.”

#### **Član 16**

U članu 154 stav 1 tačka 4 riječ „jedinstveni” zamjenjuje se riječju „poreski”.

#### **Član 17**

U članu 158 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„(3) Ako je zahtjev podnesen protiv jednog lica za više prekršaja, od kojih je za neki potrebno održati pretres, a za neki sprovesti postupak bez pretresa, sud će donijeti naredbu o održavanju pretresa.”

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

#### **Član 18**

U članu 177 stav 3 riječi: „po skraćenom postupku.” zamjenjuju se riječima: „u postupku bez pretresa.”

#### **Član 19**

U članu 194 stav 1 na kraju tačke 2 tačka-zarez briše se i dodaju riječi: „za pokretanje prekršajnog postupka ili izdat prekršajni nalog;”.

#### **Član 20**

U članu 204 stav 1 na kraju tačke 5 tačka-zarez briše se i dodaju riječi: „ili nije podnesen u roku iz člana 153 stav 1 ovog zakona;”.

#### **Član 21**

U članu 225 stav 1 poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:  
„4) po zahtjevu okrivljenog za sudsko odlučivanje kome je izdat prekršajni nalog za prekršaj za koji je kao jedina kazna propisana novčana kazna do:  
-500 eura za fizičko lice;  
-5.000 eura za pravno lice;  
-750 eura za odgovorno lice u pravnom licu,  
-1.500 eura za preduzetnika.”

## Član 22

Član 229 mijenja se i glasi:

- „(1) Odluka o prekršaju može se izvršiti i prije njene pravosnažnosti ako:  
1) okrivljeni ne može da dokaže svoj identitet ili nema prebivalište odnosno boravište u Crnoj Gori ili ako odlazi u inostranstvo radi boravka, a postoji osnovana sumnja da će osujetiti izvršenje izrečene sankcije;  
2) je okrivljeni kažnjen za teži prekršaj iz oblasti javnog reda i mira, nasilja u porodici, ugrožavanja života ili zdravlja ljudi, a postoji osnovana sumnja da će nastaviti sa vršenjem prekršaja ili ponoviti prekršaj ili ako to interesi bezbjednosti zahtijevaju.  
(2) U slučaju iz stava 1 ovog člana u odluci o prekršaju, određiće se da će se sankcija izvršiti prije pravosnažnosti odluke.  
(3) Ako okrivljeni izjavi žalbu protiv odluke kojom je određeno izvršenje prije pravosnažnosti, sud je dužan da žalbu sa spisima predmeta dostavi drugostepenom sudu u roku od 24 časa, računajući od časa kad je žalbu primio, a drugostepeni sud je dužan da po žalbi odluči i svoju odluku dostavi prvostepenom sudu u roku od 48 časova od prijema predmeta.”

## Član 23

U članu 236 stav 7 riječi: „započetih 25,00 eura odrediti dva dana rada” zamjenjuju se riječima: „započetih 25 eura odrediti četiri časa rada”.

## Član 24

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

# OBRASLOŽENJE

## I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima sadržan je u članu 16 stav 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za državu.

## II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o prekršajima ("Službeni list CG", br. 1/11, 39/11 i 32/14), primjenjuje se od 1. septembra 2011. godine. Donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima pristupilo se imajući u vidu značaj Zakona o prekršajima, čija je dosadašnja primjena ukazala na određene nedostatke i dileme koje su se pojavile u praksi, te je ocijenjeno neophodnim da se kroz izmjene zakona otklone te nedoumice. S tim u vezi Programom rada Vlade Crne Gore za 2017. godinu za drugi kvartal predviđena je izrada Predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o prekršajima u dijelu odredaba o prekršajnom nalogu. Jedan od razloga za donošenje ovog zakona je i odgovarajuće usklađivanje sa podsticajnim mjerama koje su uvedene posljednjim izmjenama zakona, u cilju njihove bolje i efikasnije implementacije u praksi. Takođe, razlozi izmjena i dopuna Zakona vezu se i za unapređenje odredaba o prekršajnom nalogu, ali i drugih odredaba kojima se obezbjeđuje efikasnije sprovođenje prekršajnog postupka.

## III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Obim izmjena ovog zakonom ne dira u osnovni koncept Zakona o prekršajima koji je već uskladen sa relevantnim međunarodnim dokumentima.

## IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima izvršeno je usaglašavanje naslova sa odredbom istog člana koja pored propisivanja prekršaja uređuje i propisivanje prekršajnih sankcija.

Članom 2 Predloga zakona propisana je upotreba rodno osjetljivog jezika, tako da se izrazi koji se koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju i za izraze u ženskom rodu.

U članu 22 važećeg zakona navedene su vrste kazni s tim što je nedostajala kazna "rad u javnom interesu" iako je kao takva razrađena članom 26 istog zakona, sa kojih razloga je kao dopuna sadržana u članu 4 ovog predloga.

Za prekršaje iz oblasti bezbjednosti hrane, zaštite od nasilja u porodici, zaštite zdravlja, zaštite životne sredine, zaštite potrošača, zaštite konkurencije na tržištu, kulturnih dobara, građevinarstva, javnog informisanja, zaštite na radu, javnih prihoda, carinskog, spoljnotrgovinskog, deviznog poslovanja i usluga i prometa hartijama od vrijednosti, postojećom normom propisano je da se zakonom novčana kazna može propisati u visini najviše do dvostrukog maksimuma. Imajući u vidu da se prekršaji iz navedenih oblasti propisuju i uredbom Vlade Crne Gore bilo je potrebno, pored zakonom, predvidjeti mogućnost da se novčana kazna do dvostruktrog maksimuma može propisati i uredbom Vlade, što je predviđeno članom 5 Predloga zakona. Pored toga, Akcionim planom za implementaciju Rezolucije SB UN 1373 predviđena je mjera donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima kojim će se propisati strože kažnjavanje za prekršaje učinjene u oblasti primjene međunarodnih restriktivnih mjera, sa kojih razloga je izmijenjen član 24 stav 6 Zakona o prekršajima a pored navedenih oblasti zbog značaja i težine prekršaja dodata je i oblast bankarskog poslovanja.

Nadalje, u istom članu dodat je novi stav koji propisuje izuzetak za najteže prekršaje u vezi sa bankarskim poslovanjem kad se zakonom novčana kazna može propisati u visini najviše do desetostrukog maksimuma propisanog članom 24 stav 2 Zakona o prekršajima.

Zastarjelost pokretanja i vođenja prekršajnog postupka uređena je članom 59 Zakona o prekršajima s tim što su za prekršaje iz pojedinih oblasti stavom 5 predviđeni izuzeci da se posebnim zakonom može propisati duži rok zastarjelosti. S obzirom na težinu prekršaja iz oblasti bezbjednosti saobraćaja na putevima u pogledu tehničkog pregleda vozila i mogućnosti njihove zastare, bilo je opravdano ovim predlogom i za te prekršaje predvidjeti izuzetak što je učinjeno članom 8 Predloga zakona.

Važećim članom 122 Zakona o prekršajima propisano je, da molbu za povraćaj u pređašnje stanje može podnijeti i podnosilac zahtjeva i okrivljeni. Međutim, ovakvo rješenje Krivični zakonik Crne Gore ne predviđa za tužioca koji je stručno lice i nedozvoljava mu se propuštanje zakonskih rokova, sa kojih razloga je to pravo trebalo uskratiti i podnosiocu zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka što je učinjeno članom 9 Predloga zakona.

Članom 11 Predloga zakona izmijenjen je rok za pisanu izradu odluke tako što je dosadašnji rok od osam dana produžen na 15 dana, kao razuman da se obezbijedi blagovremena izrada svih odluka i da se sudiji ostavi dovoljno

vremena za kvalitetan rad, posebno u složenim i delikatnim predmetima kao što su predmeti iz oblasti zaštite zdravlja, zaštite životne sredine, carinskog, spoljnotrgovinskog i deviznog poslovanja itd.

Iako je članom 91 Zakona o prekršajima propisano: „Prekršajni postupak prema maloljetniku pokreće se zahtjevom za pokretanje prekršajnog postupka”, ipak je ukazano da ima slučajeva da se prekršajni nalog izdaje i maloljetniku, pa je bilo opravdano precizirati da se prekršajni nalog ne može izdati maloljetniku, što je učinjeno članom 12 Predloga zakona.

Članom 145 važećeg zakona uređen je sadržaj prekršajnog naloga koji je kroz izmjene zakona trebalo u odgovarajućj mjeri precizirati u odnosu na odgovorno lice i preduzetnika i dodati napomenu o primjeni člana 234 stav 2 koja propisuje da će se novčana kazna smatrati u cjelosti plaćenom ako kažnjeno odnosno osuđeno lice plati dvije trećine novčane kazne u roku određenom konačnim i izvršnim prekršajnim nalogom, kako bi kažnjeni bio blagovremeno obaviješten o toj mogućnosti i iskoristio svoje zakonsko pravo. Sa navedenih razloga, članom 13 Predloga zakona izvršene su odgovarajuće izmjene.

Nadalje, u istom članu izmijenjen je stav 6 kojim se predviđa, da se prekršajni nalog sačinjava u originalu i dvije kopije te da se samo original uručuje okrivljenom kome je izdat prekršajni nalog dok za razliku od važećeg rješenja predlaže se da obje kopije zadržava ovlašćeni organ koji je izdao prekršajni nalog. Navedeno sa razloga, da bi se obezbijedilo da izdavalac prekršajnog naloga i nadležna služba ovlašćenog organa mogu imati po jednu kopiju i unijeti prekršajni nalog u Registar novčanih kazni, pratiti kretanje prekršajnog naloga i izvršenje kazne te zastupati prekršajni nalog pred sudom za prekršaje, u sličaju podnošenja zahtjeva za sudsko odlučivanje.

Članom 15 Predloga zakona proširen je član 152a koji uređuje stavljanje van snage prekršajnog naloga i to, u slučaju ako prekršajni nalog ne sadrži podatke iz člana 145 st. 1 i 2 Zakona, tj. podatke bez kojih sud ne može odlučiti o zahtjevu za sudsko odlučivanje a prekršajni nalog na zahtjev suda ne bude dopunjen u zakonskom roku i u slučaju kad je nastupila zastarjelost za pokretanje prekršajnog postupka kada će se prekršajni nalog takođe staviti van snage. U navedenim slučajevima opravdano je staviti prekršajni nalog van snage, jer su to propusti izdavaoca prekršajnog naloga zbog kojih okrivljeni ne može da trpi štetu.

U slučajevima kada je podnesen zahtjev protiv jednog lica za više prekršaja, od kojih je za neki potrebno održati pretres a za neki sprovesti postupak bez pretresa, članom 17 Predloga zakona precizirano je, da će sud donijeti naredbu o održavanju pretresa, na koji način se otklanjaju eventualne dileme.

Članom 204 Zakona o prekršajima propisane su bitne povrede odredaba prekršajnog postupka zbog kojih se odluka može pobijati, pa je bilo cjelishodno pored već propisanih predvidjeti da bitna povreda postoji i kad zahtjev za



pokretanje prekršajnog postupka nije podnesen u roku iz člana 153 stav 1 Zakona, tj. najkasnije u roku od 60 dana od saznanja za prekršaj i učinioca,

Članom 21 Predloga zakona izvršene su dopune člana 225 kojima je uređen postupak bez pretresa. Naime, postojećim odredbama propisano je, da se postupak bez pretresa vodi po zahtjevu okrivljenog za sudsko odlučivanje kome je izdat obavezni prekršajni nalog. Međutim, u praksi se pokazalo da je relativno mali broj takvih naloga sa razloga što je fiksna kazna posebnim zakonima propisana za mali broj prekršaja, pa je opravdano predvidjeti vođenje postupka bez pretresa za sve lakše prekršaje ( iz oblasti bezbjednosti saobraćaja, prekršaje propisane opštinskim odlukama i sl.), za koje je propisana novčana kazna do:

- 500 eura za fizičko lice;
- 5.000 eura za pravno lice;
- 750 eura za odgovorno lice u pravnom licu,
- 1.500 eura za preduzetnika.

Navedeni iznosi novčane kazne predstavljaju polovinu iznosa koji je propisan za vođenje postupka bez pretresa za prekršaje za koje je podniet zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka. Ocjena je, da su predloženi iznosi realni za vođenje postupka bez pretresa, te da će se postići znatno veća ažurnost bez negativnog uticaja na okrivljenog.

Članom 22 Predloga zakona izvršene su izmjene u članu 229 važećeg zakona kojim je propisano izvršenje odluka prije pravosnažnosti, na način što je, pored postojećih slučajeva izvršenje prije pravosnažnosti predviđeno i za okrivljenog koji nema boravište u Crnoj Gori. Isto je predviđeno i u slučaju ugrožavanja života ili zdravlja ljudi, a sve pod uslovom da sud nađe da će okrivljeni osujetiti izvršenje izrečene sankcije ili nastaviti sa vršenjem prekršaja ili ponoviti prekršaj. Nadalje, pored dosada propisanih slučajeva za izvršenje odluka prije pravosnažnosti u odnosu na kaznu, izvršenje odluka prije pravosnažnosti kao vrlo bitno prošireno je i na druge sankcije tj. zaštitne mjere.

Članom 23 Predloga zakona izmijenjena je odredba člana 236 stav 7 shodno članu 26 važećeg zakona koji propisuje izricanje kazne rada u javnom interesu u časovima a ne u danima, sa kojih razloga je i zamjenu novčane kazne u navedenom članu bilo neophodno uskladiti, na način što su dva dana rada zamijenjena sa četiri časa rada u javnom interesu.

Pojedinim odredbama Predloga zakona (čl. 6, 7, 10, 14, 16 i 18) izvršeno je odgovarajuće pravno tehničko usklađivanje u cilju poboljšanja teksta i jasnije primjene određenih normi sa kojih razloga iste ne treba posebno obrazlagati.

## **V. SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjediti dodatna sredstva u budžetu Crne Gore.

## **PREGLED ODREĐABA KOJE SE MIJENJAJU**

### **Propisivanje prekršaja**

#### **Član 4**

- (1) Prekršaji i prekršajne sankcije mogu se propisivati zakonom, uredbom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) i odlukom jedinice lokalne samouprave.
- (2) Prekršajne sankcije mogu se propisivati samo u skladu sa ovim zakonom.

### **Značenje izraza**

#### **Član 11**

- (1) Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:
  - 1) osuđeni je lice koje je pravosnažnom sudskom odlukom oglašeno krivim za određeni prekršaj;
  - 2) kažnjeni je lice kome je konačnim i izvršnim prekršajnim nalogom određena sankcija.
- (2) Izrazi pravno lice i odgovorno lice u pravnom licu imaju značenje koje je određeno članom 4 stav 1 tač. 1 i 2 Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela.
- (3) Izrazi odgovorno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave i lokalne uprave, vojno lice i učinilac imaju značenje koje je određeno članom 142 st. 3 i 10 Krivičnog zakonika.
- (4) Svi izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu obuhvataju iste izraze u ženskom rodu.

### **Vrste kazni**

#### **Član 22**

- (1) Za prekršaj se može propisati:
  - 1) kazna zatvora;
  - 2) novčana kazna;
  - 3) novčana kazna ili kazna zatvora.
- (2) Za prekršaj pravnog lica i odgovornog lica može se propisati samo novčana kazna.

### **Novčana kazna**

#### **Član 24**

- (1) Novčana kazna može se propisati u rasponu ili u određenom iznosu.
- (2) Zakonom se novčana kazna može propisati u rasponu, i to:

- 1) za fizičko i odgovorno lice u iznosu od 30 eura do 2.000 eura;
  - 2) za preduzetnika u iznosu od 150 eura do 6.000 eura;
  - 3) za pravno lice u iznosu od 500 eura do 20.000 eura.
- (3) Za lakše prekršaje zakonom se novčana kazna može propisati u rasponu, i to:
- 1) za fizičko i odgovorno lice u iznosu od 20 eura do 200 eura;
  - 2) za preduzetnika u iznosu od 50 eura do 400 eura;
  - 3) za pravno lice u iznosu od 150 eura do 2.000 eura.
- (4) Uredbom Vlade i odlukom jedinice lokalne samouprave novčana kazna može se propisati u rasponu, i to:
- 1) za fizičko i odgovorno lice u iznosu od 20 eura do 1.000 eura;
  - 2) za preduzetnika u iznosu od 50 eura do 3.000 eura;
  - 3) za pravno lice u iznosu od 150 eura do 10.000 eura.
- (5) Za lakše prekršaje uredbom Vlade i odlukom jedinice lokalne samouprave novčana kazna može se propisati u rasponu, i to:
- 1) za fizičko i odgovorno lice u iznosu od 10 eura do 100 eura;
  - 2) za preduzetnika u iznosu od 30 eura do 250 eura;
  - 3) za pravno lice u iznosu od 100 eura do 1.500 eura.
- (6) Izuzetno od stava 2 ovog člana, za prekršaje iz oblasti zaštite od nasilja u porodici, zaštite zdravlja, zaštite životne sredine, zaštite potrošača, zaštite konkurencije na tržištu, kulturnih dobara, građevinarstva, javnog informisanja, zaštite na radu, javnih prihoda, carinskog, spoljnotrgovinskog i deviznog poslovanja i usluga i prometa hartijama od vrijednosti, novčana kazna može se propisati u visini najviše do dvostrukog maksimuma propisanog stavom 2 ovog člana.
- (7) Za najteže prekršaje iz stava 6 ovog člana, visina novčane kazne može se propisati i u procentu od 1 do 10% povrijeđene zaštićene vrijednosti, sa naznakom posebnog minimuma i maksimuma procenta novčane kazne.
- (8) Za najteže prekršaje iz oblasti sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja konkurencije visina novčane kazne može se propisati u procentu od 1 do 10% od ukupnog godišnjeg prihoda učesnika na tržištu, za obračunsku godinu koja je prethodila godini kad je prekršaj učinjen.
- (9) Za prekršaje iz koristoljublja kojima je ostvarena imovinska korist, učinilac se može strože kazniti, a najviše do dvostrukog iznosa propisane novčane kazne za taj prekršaj.

### **Rok plaćanja novčane kazne**

## **Član 25**

- (1) U odluci o prekršaju kojom se određuje rok plaćanja novčane kazne, koji ne može biti kraći od osam dana niti duži od 60 dana od dana pravosnažnosti odluke, a u opravdanim slučajevima (zavisno od visine novčane kazne i imovinskih prilika okrivljenog), sud može odrediti da se izrečena novčana kazna plati u ratama, pri čemu rok otplate ne može biti duži od šest mjeseci.
- (2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, u slučajevima propisanim ovim zakonom, može se odrediti da se izrečena novčana kazna plati odmah.

## **Izricanje zaštitnih mjera**

### **Član 43**

- (1) Učiniocu kome je izrečena kazna ili mjera upozorenja sud može izreći jednu ili više zaštitnih mjera.
- (2) Zaštitna mjera može se izreći i kad prekršajna sankcija iz stava 1 ovog člana nije izrečena, samo ako je takva mogućnost propisana zakonom.
- (3) Ako je jednom odlukom za više učinjenih prekršaja potrebno izreći više zaštitnih mjera različite vrste, sud će izreći sve te zaštitne mjere.
- (4) Ovlašćeni organ iz člana 111 stav 2 ovog zakona može prekršajnim nalogom izreći zaštitnu mjeru zabrane upravljanja motornim vozilom u najkraćem propisanom trajanju, kao i zaštitnu mjeru oduzimanja predmeta.
- (5) Zaštitne mjere iz člana 42 stav 1 tač. 1, 4, 5 i 6 ovog zakona mogu se izreći i kad nijesu propisane za prekršaj.

## **Zastarjelost pokretanja i vođenja prekršajnog postupka**

### **Član 59**

- (1) Prekršajni postupak ne može se pokrenuti niti voditi ako protekne jedna godina od dana kad je prekršaj izvršen.
- (2) Zastarijevanje prekršajnog gonjenja ne teče za vrijeme za koje se gonjenje ne može otpočeti ili nastaviti po zakonu.
- (3) Zastarijevanje se prekida svakom procesnom radnjom koja se preduzima radi gonjenja učinioca prekršaja.
- (4) Svakim prekidom zastarijevanje počinje ponovo da teče.
- (5) Izuzetno, za prekršaje iz oblasti zaštite zdravlja, zaštite životne sredine, zaštite konkurencije na tržištu, građevinarstva, carinskog, spoljnotrgovinskog i deviznog poslovanja, javnih prihoda, finansiranja političkih partija i prikupljanja finansijskih sredstava tokom izbora, prometa roba i usluga i prometa hartijama od vrijednosti, posebnim zakonom može se propisati duži rok zastarjelosti pokretanja i vođenja prekršajnog postupka, ali ne duži od tri godine.
- (6) Zastarjelost prekršajnog gonjenja nastaje u svakom slučaju kad protekne dva puta onoliko vremena koliko se po zakonu traži za zastarjelost gonjenja.

## **Podnošenje molbe**

### **Član 122**

Molbu za povraćaj u pređašnje stanje može podnijeti:

- 1) podnosilac zahtjeva i okrivljeni koji je iz opravdanih razloga propustio rok za izjavljivanje žalbe;
- 2) okrivljeni koji zbog propuštanja prisustva na pretresu nema pravo žalbe u slučaju iz člana 183 ovog zakona.

## **Odlučivanje o povraćaju u pređašnje stanje**

### **Član 124**

- (1) O povraćaju u pređašnje stanje odlučuje sud koji je donio prvostepenu odluku koja se pobija žalbom.
- (2) Kad sud dozvoli povraćaj u pređašnje stanje zbog propuštenog roka za žalbu, žalbu sa spisima predmeta dostaviće na rješavanje neposredno višem sudu.
- (3) Protiv rješenja kojim se dozvoljava povraćaj u pređašnje stanje nije dozvoljena žalba.
- (4) Kad je okrivljeni izjavio žalbu na rješenje kojim se ne dozvoljava povraćaj u pređašnje stanje, sud je dužan da ovu žalbu, zajedno sa žalbom na prvostepenu odluku, kao i sa svim spisima, dostavi neposredno višem sudu na rješavanje.
- (5) Ako neposredno viši sud dozvoli povraćaj u pređašnje stanje zbog propuštenog roka za žalbu, istim rješenjem će odlučiti o žalbi izjavljenoj protiv prvostepene odluke.

## **Saopštavanje odluka**

### **Član 129**

- (1) Odluka se saopštava, po pravilu, odmah nakon donošenja, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.
- (2) Odluka se saopštava usmeno prisutnim zainteresovanim licima, koja imaju pravo žalbe na tu odluku, a dostavljanjem ovjerenog prepisa ako su ta lica odsutna.
- (3) Kad je odluka usmeno saopštena, to će se naznačiti u zapisniku, a lice koje ima pravo na žalbu potvrdiće to svojim potpisom.
- (4) Odluka koja je objavljena mora se pisano izraditi u roku od osam dana od dana usmenog saopštavanja, a pisani otpisak odluke, odmah, ako se određuje izvršenje odluke prije pravosnažnosti.
- (5) Ako se stranke odreknu prava na žalbu, ovjereni prepis usmeno saopštene odluke ne mora imati obrazloženje.

(6) Prepisi odluka protiv kojih je dozvoljena žalba dostavljaju se sa poukom o pravu na žalbu. Žalba izjavljena u korist okrivljenog smatraće se blagovremenom ako je izjavljena u roku navedenom u pouci o pravu na žalbu i u slučaju kad je i u pouci naveden rok duži od zakonskog roka.

### **Prekršajni nalog** **Član 144**

(1) Ovlašćeni organ će izdati prekršajni nalog ako je prekršaj iz njegove nadležnosti utvrđen:

1) neposrednim opažanjem od strane ovlašćenog službenog lica prilikom vršenja inspekcijskog nadzora, nadzora i pregleda, kao i uvida u službenu evidenciju nadležnog organa;

2) na osnovu podataka koji su dobijeni uređajima za nadzor ili mjerenje;

3) pregledom dokumentacije, prostorija i robe ili na drugi zakonom propisan način;

4) na osnovu priznanja o učinjenom prekršaju od strane okrivljenog pred ovlašćenim organom na licu mjesta ili u nekom drugom sudskom ili upravnom postupku.

(2) Prekršajni nalog se obavezno izdaje pod uslovom iz stava 1 ovog člana kad je kazna propisana u određenom iznosu. Prekršajni nalog se može izdati pod uslovima iz stava 1 ovog člana i kad je novčana kazna propisana u rasponu ili kad se novčana kazna izračunava korišćenjem matematičke formule.

(3) Ako je novčana kazna propisana u rasponu, ovlašćeni organ će prekršajnim nalogom izreći minimum propisane novčane kazne.

(4) Prekršajnim nalogom uz kaznu se mogu izreći samo zaštitne mjere zabrane upravljanja motornim vozilom u najkraćem propisanom trajanju i zaštitna mjera oduzimanja predmeta, kao i kazneni bodovi.

(5) Ako okrivljeni učini više prekršaja u sticaju, ovlašćeni organ može prekršajnim nalogom izreći jedinstvenu novčanu kaznu koja je jednaka zbiru svih pojedinačnih kazni utvrđenih u minimalnom iznosu, a ako je za jedan ili više izvršenih prekršaja propisana zaštitna mjera, može izreći zaštitnu mjeru oduzimanja predmeta, odnosno zabranu upravljanja motornim vozilom u najkraćem propisanom trajanju.

(6) Prekršajni nalog se izdaje okrivljenom odmah nakon utvrđivanja prekršaja u skladu sa stavom 1 ovog člana, a ukoliko to nije moguće prekršajni nalog će se uručiti okrivljenom u roku od 60 dana od dana utvrđivanja prekršaja.

(7) Ako je ovlašćeni organ, umjesto izdavanja prekršajnog naloga iz stava 2 ovog člana, podnio zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka za prekršaj za koji je propisana kazna u određenom iznosu, sud će ga rješenjem odbaciti.

## Sadržaj prekršajnog naloga

### Član 145

(1) Prekršajni nalog se izdaje u pisanoj formi i sadrži:

- 1) naziv: prekršajni nalog;
- 2) naziv ovlaštenog organa koji ga je izdao;
- 3) lično ime i svojstvo službenog lica koje ga je izdalo;
- 4) identifikacioni broj prekršajnog naloga određen od strane ovlaštenog organa;
- 5) datum izdavanja i datum uručenja;
- 6) lično ime okrivljenog fizičkog lica, njegovu adresu prebivališta, odnosno boravišta, jedinstveni matični broj, mjesto zaposlenja, za strance broj pasoša, odnosno lične karte, a za odgovorno lice u pravnom licu i funkciju koju obavlja u tom pravnom licu;
- 7) naziv i sjedište okrivljenog pravnog lica, kao i njegov jedinstveni identifikacioni broj;
- 8) činjenični opis radnje iz koje proizilazi pravno obilježje prekršaja, kao i vrijeme i mjesto izvršenja prekršaja;
- 9) zakon kojim je propisan prekršaj koji treba primijeniti;
- 10) izrečenu sankciju;
- 11) iznos naknade štete i naknade paušalnih troškova za izdavanje prekršajnog naloga, ukoliko se taj iznos može odrediti cjenovnikom i troškova postupka nastalih utvrđivanjem prekršaja upotrebom tehničkih sredstava ili sprovođenjem analiza i vještačenja, ukoliko su isti određeni u fiksnom iznosu;
- 12) pouku o načinu plaćanja novčane kazne, štete i troškova sa odgovarajućim žiro računom i upozorenje o posljedicama neplaćanja;
- 13) potpis i pečat službenog lica ovlaštenog organa.

(2) Ukoliko je prekršaj učinjen u saobraćaju, prekršajni nalog sadrži i:

- 1) registarski broj vozila i broj saobraćajne dozvole;
- 2) broj vozačke dozvole vozača, ukoliko je poznat;
- 3) broj kaznenih bodova koji je zakonom propisan za takav prekršaj.

(3) Prekršajni nalog sadrži upozorenje da okrivljeni ima pravo da podnese zahtjev za sudsko odlučivanje, u roku od osam dana od dana uručenja, sa naznakom kojem sudu okrivljeni treba da podnese zahtjev.

(4) Prekršajni nalog sadrži mjesto za potpis okrivljenog o prihvatanju odgovornosti za prekršaj u skladu sa članom 147 ovog zakona i mjesto za potpis okrivljenog koji zahtijeva sudsko odlučivanje u skladu sa članom 150 ovog zakona.

(5) Ovlašćeni organ za izdavanje prekršajnog naloga utvrđuje obrazac prekršajnog naloga koji obavezno sadrži podatke iz st. 1 do 4 ovog člana, uz prethodno pribavljeno mišljenje ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa.

(6) Prekršajni nalog sačinjava se u originalu i dvije kopije. Original i jedna kopija uručuju se okrivljenom kome je izdat prekršajni nalog, a drugu kopiju zadržava ovlašćeni organ koji je izdao prekršajni nalog.

### **Ispitivanje zahtjeva za sudsko odlučivanje**

#### **Član 152**

(1) Sud će rješenjem odbaciti zahtjev za sudsko odlučivanje, ako:

- 1) zahtjev nije podnesen u roku koji je određen zakonom;
- 2) je zahtjev podnio okrivljeni koji je prihvatio odgovornost;
- 3) je zahtjev potpisan od strane neovlašćenog lica.

(2) Ako okrivljeni podnese nepotpisan zahtjev za sudsko odlučivanje sud će pozvati podnosioca zahtjeva da u roku od osam dana od dana prijema, dođe u sud i potpiše zahtjev, uz upozorenje da će u protivnom biti odbačen kao neuredan, a prekršajni nalog postati konačan i izvršan.

(3) Ako u prekršajnom nalogu na osnovu kojeg je podnesen zahtjev za sudsko odlučivanje nije preciziran činjenični opis radnje iz koje proizilazi pravno obilježje prekršaja, vrijeme i mjesto izvršenja prekršaja i druge okolnosti potrebne da se prekršaj što tačnije odredi, sud će tražiti od organa koji je izdao prekršajni nalog da ga uredi u roku od osam dana od dana prijema. Ako ovlašćeni organ u ostavljenom roku ne otkloni nedostatke, sud će prekršajni nalog staviti van snage.

(4) Danom pravosnažnosti rješenja kojim sud odbacuje zahtjev za sudsko odlučivanje zbog razloga iz st. 1 i 2 ovog člana, prekršajni nalog na koji je uloženi zahtjev za sudsko odlučivanje postaje konačan i izvršan, a izrečenu sankciju iz prekršajnog naloga, koja je brisana u skladu sa članom 150 stav 2 ovog zakona, sud će ponovo unijeti u Registar novčanih kazni.

### **Stavljanje van snage prekršajnog naloga**

#### **Član 152a**

Ako je prekršajni nalog izdat od strane neovlašćenog organa, a podniet je zahtjev za sudsko odlučivanje, sud će takav zahtjev usvojiti, a prekršajni nalog staviti van snage.

### **Sadržaj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**

#### **Član 154**

(1) Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka sadrži:

- 1) naziv, odnosno lično ime podnosioca zahtjeva i njegovu adresu;
- 2) naziv suda kojem se podnosi zahtjev;



3) lično ime okrivljenog fizičkog lica, njegovu adresu prebivališta, odnosno boravišta, jedinstveni matični broj, mjesto zaposlenja, za stranca broj pasoša, odnosno lične karte, a za odgovorno lice i funkciju, odnosno posao koji obavlja, a po mogućnosti i broj telefona;

4) naziv i sjedište okrivljenog pravnog lica, kao i njegov jedinstveni identifikacioni broj;

5) činjenični opis radnje iz koje proizilazi pravno obilježje prekršaja, vrijeme i mjesto izvršenja prekršaja i druge okolnosti potrebne da se prekršaj što tačnije odredi;

6) zakon kojim je propisan prekršaj koji treba primijeniti;

7) predlog o dokazima koje treba izvesti, uz navođenje ličnih imena, adresa svjedoka, spisa koje treba pročitati i predmeta koji služe kao dokaz;

8) potpis i pečat podnosioca zahtjeva.

(2) Kad zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka podnosi fizičko lice kao oštećeni, zahtjev ne mora da sadrži zakon kojim je propisan prekršaj koji treba primijeniti niti jedinstveni matični broj okrivljenog lica.

### **Priprema za održavanje pretresa**

#### **Član 158**

(1) Ukoliko sud ne odbaci zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka ili zahtjev za sudsko odlučivanje (u daljem tekstu: zahtjev), donijeće naredbu kojom će odrediti vrijeme i mjesto za održavanje pretresa i lica koja je potrebno pozvati na pretres.

(2) Naredba sadrži označenje lica protiv koga se vodi prekršajni postupak i pravnu kvalifikaciju prekršaja. Ako je zahtjev podnesen protiv više lica ili za više prekršaja, u naredbi se moraju navesti sva lica i pravna kvalifikacija za sve prekršaje. Naredba se ne dostavlja podnosiocu zahtjeva i okrivljenom.

(3) Protiv naredbe žalba nije dozvoljena.

### **Zaključivanje sporazuma**

#### **Član 177**

(1) Kad se prekršajni postupak vodi za jedan prekršaj ili za više prekršaja u sticaju ovlašćeni podnosilac zahtjeva može predložiti okrivljenom i njegovom braniocu zaključivanje sporazuma o priznanju krivice, odnosno okrivljeni i njegov branilac mogu ovlašćenom podnosiocu zahtjeva predložiti zaključivanje takvog sporazuma.

(2) Kad se uputi predlog iz stava 1 ovog člana stranke i branilac mogu pregovarati o uslovima priznanja krivice za prekršaj, odnosno prekršaje koji se okrivljenom stavljaju na teret.

(3) Sporazum o priznanju krivice mora biti sačinjen u pisanom obliku i može se podnijeti najkasnije do završetka prvog ročišta za održavanje pretresa ili ispitivanja po skraćenom postupku.

(4) Sporazum o priznanju krivice podnosi se sudu.

(5) Sporazum o priznanju krivice ne može se zaključiti u postupku utvrđivanja prekršaja u oblasti zaštite od nasilja u porodici.

### **Rješenje kojim se okrivljeni oslobađa krivice**

#### **Član 194**

Rješenje kojim se okrivljeni oslobađa krivice sud će donijeti, ako:

- 1) djelo za koje se tereti nije prekršaj;
- 2) nije dokazano da je okrivljeni učinio prekršaj za koji je protiv njega podnijet zahtjev;
- 3) ima okolnosti koje isključuju prekršajnu odgovornost okrivljenog.

### **Bitne povrede odredaba prekršajnog postupka**

#### **Član 204**

(1) Bitna povreda odredaba prekršajnog postupka postoji, ako je:

1) sud bio nepropisno sastavljen ili je u donošenju odluke učestvovao sudija koji nije vodio pretres ili koji se morao izuzeti od vođenja prekršajnog postupka ili je pravosnažnom odlukom bio izuzet od istog;

2) pretres održan bez lica čije je prisustvo na pretresu po zakonu obavezno;

3) okrivljenom uskraćeno pravo iz člana 99 ovog zakona;

4) suprotno zakonu bila isključena javnost na pretresu;

5) zahtjev podnesen od neovlašćenog podnosioca;

6) zahtjev prekoračen u smislu člana 191 ovog zakona;

7) odluku donio sud koji zbog stvarne nenadležnosti nije mogao odlučivati u toj pravnoj stvari;

8) odlukom povrijeđena odredba iz člana 209 stav 4 ovog zakona;

9) odluka zasnovana na dokazu na kojem se po zakonu ne može zasnivati, osim ako nije, s obzirom na druge dokaze, očigledno da bi i bez tog dokaza bila donijeta ista odluka;

10) izreka odluke nerazumljiva, protivrječna sama sebi ili razlozima odluke ili odluka nema uopšte razloga ili u njoj nijesu navedeni razlozi o odlučnim činjenicama ili su ti razlozi potpuno nejasni ili u znatnoj mjeri protivrječni ili ako o odlučnim činjenicama postoji znatna protivrječnost između onoga što se navodi u razlozima odluke o sadržini isprava ili zapisnika o iskazima datim u postupku i samih tih isprava.

(2) Bitna povreda odredaba prekršajnog postupka postoji i kad sud za vrijeme pripremanja pretresa ili u toku postupka ili prilikom donošenja odluke nije primijenio ili je nepravilno primijenio neku odredbu zakona, a to je bilo od uticaja na zakonito i pravilno donošenje odluke.

### **Postupak bez pretresa** **Član 225**

(1) Postupak bez pretresa vodi se:

1) za prekršaje za koje je podniet zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, a za koje je kao jedina kazna propisana novčana kazna do:

- 1.000 eura za fizičko lice;
- 10.000 eura za pravno lice;
- 1.500 eura za odgovorno lice u pravnom licu;
- 3.000 eura za preduzetnika.

2) protiv maloljetnog učinioca prekršaja;

3) po zahtjevu okrivljenog za sudsko odlučivanje kome je izdat obavezni prekršajni nalog.

(2) Na predlog podnosioca zahtjeva postupak bez pretresa se može sprovesti i za prekršaje za koje je propisana kazna veća od kazni iz stava 1 tačka 1 ovog člana, ali u tom slučaju sud ne može izreći veću kaznu od kazne iz stava 1 tačka 1 ovog člana.

(3) Ako se istovremeno vodi postupak protiv pravnog lica i odgovornog lica u pravnom licu, postupak bez pretresa će se sprovesti samo ako za vođenje postupka bez pretresa postoje uslovi iz stava 1 tačka 1 ovog člana i za pravno lice i za odgovorno lice u pravnom licu. Ako protiv odgovornog lica u pravnom licu treba sprovesti postupak bez pretresa u skladu sa stavom 1 tačka 3 ovog člana, postupak bez pretresa će se sprovesti i protiv pravnog lica i protiv odgovornog lica u pravnom licu.

(4) Ako se istovremeno vodi postupak protiv više okrivljenih, postupak bez pretresa će se sprovesti ako u odnosu na sve okrivljene, odnosno na sve prekršaje, postoje uslovi za vođenje postupka bez pretresa u skladu sa stavom 1 tačka 1 ovog člana. Ako protiv nekog od okrivljenih treba sprovesti postupak bez pretresa u skladu sa stavom 1 tačka 3 ovog člana, postupak bez pretresa će se sprovesti protiv svih okrivljenih.

(5) Ako se istovremeno vodi postupak protiv punoljetnog i maloljetnog učinioca prekršaja, uvijek će se sprovesti postupak bez pretresa.

(6) Ako se vodi postupak protiv okrivljenog koji je neki prekršaj učinio kao maloljetnik, a neki kao punoljetno lice, sprovedeće se postupak bez pretresa.

## **Izvršenje odluka prije pravosnažnosti**

### **Član 229**

(1) Odluku o prekršaju sud može izvršiti i prije njene pravosnažnosti, ako:

1) okrivljeni ne može da dokaže svoj identitet ili nema prebivalište ili ako odlazi u inostranstvo radi boravka, a prvostepeni sud nađe da postoji osnovana sumnja da će okrivljeni osujetiti izvršenje izrečene kazne;

2) je okrivljenom izrečena kazna zatvora za teži prekršaj protiv javnog reda i mira, kao i za prekršaj iz oblasti nasilja u porodici, a postoji osnovana sumnja da će prekršaj ponoviti ili ako to interesi bezbjednosti posebno zahtijevaju.

(2) U slučaju iz stava 1 ovog člana u odluci o prekršaju određiće se da će se kazna izvršiti prije pravosnažnosti odluke.

(3) Ako osuđeni izjavi žalbu protiv odluke kojom je određeno izvršenje prije pravosnažnosti, sud je dužan da žalbu sa spisima predmeta dostavi drugostepenom sudu u roku od 24 časa, računajući od časa kad je žalbu primio, a drugostepeni sud je dužan da po žalbi odluči i svoju odluku dostavi prvostepenom sudu u roku od 48 časova od prijema predmeta.

## **Postupak prinudne naplate**

### **Član 236**

(1) Organ koji je izdao prekršajni nalog odgovoran je za izvršenje i praćenje izvršenja novčanih kazni i drugih mjera izrečenih prekršajnim nalogom.

(2) Sudovi će izvršavati i pratiti izvršenje novčanih kazni, troškova postupka i drugih mjera izrečenih njihovom odlukom.

(3) Ako osuđeni, odnosno kažnjeni, na osnovu pravosnažne, odnosno konačne i izvršne odluke o prekršaju, nije u određenom roku platio u cjelosti ili djelimično novčanu kaznu, troškove prekršajnog postupka ili oduzetu imovinsku korist, kao i kad sud, odnosno drugi nadležni organ utvrdi da na bilo koji način izbjegava da izvrši navedene obaveze, sprovediće prinudnu naplatu, i to:

1) od pravnog lica i preduzetnika prenosom novčanih sredstava sa njihovog računa na račun budžeta Crne Gore, odnosno budžeta jedinica lokalne samouprave, preko Centralne banke Crne Gore;

2) od fizičkog lica i odgovornog lica u pravnom licu, odbijanjem određenog dijela zarade ili penzije, ali ne većeg od jedne trećine, preko organa, pravnog lica ili poslodavca kod kojeg je zaposleno osuđeno, odnosno kažnjeno lice ili Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, ili prenosom novčanih sredstava sa računa koje fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu imaju kod poslovnih banaka, osim novčanih primanja koja su izuzeta od izvršenja, u skladu sa Zakonom o izvršenju i obezbjeđenju.

(4) Prinudna naplata od pravnog lica, preduzetnika, odgovornog lica i fizičkog lica određuje se naredbom nadležnog suda, odnosno organa koji je donio

odluku o prekršaju, koja se, zajedno sa tom odlukom, dostavlja subjektima iz stava 3 tač. 1 i 2 ovog člana.

(5) Subjekti iz stava 3 tač. 1 i 2 ovog člana, koji su u skladu sa ovim zakonom obavezni da postupe po naredbi i odluci o prekršaju nadležnog suda, odnosno organa, dužni su da bez odlaganja obavijeste nadležni sud, odnosno organ o izvršenoj naplati ili o razlozima nepostupanja po naredbi za izvršenje.

(6) Ukoliko na računu pravnog lica ili preduzetnika nema sredstava izvršenje odluke o prekršaju sprovede se prinudnom naplatom na imovini pravnog lica, odnosno preduzetnika, shodnom primjenom Zakona o izvršenju i obezbjeđenju, a preko organa nadležnog za zaštitu imovinsko pravnih interesa Crne Gore, preko koga će se vršiti i prinudna naplata troškova prekršajnog postupka, kad sud nije u mogućnosti da troškove naplati.

(7) Ako novčana kazna nije plaćena u ostavljenom roku, a nije se mogla naplatiti pasivnim izvršenjem preko Registra novčanih kazni ili prinudnim putem u skladu sa st. 3 i 4 ovog člana, nadležni sud će, osim pravnom licu i maloljetniku, zamijeniti izrečenu kaznu radom u javnom interesu ili kaznom zatvora, tako što će se za svakih započelih 25,00 eura odrediti dva dana rada u javnom ineteresu ili jedan dan zatvora, pri čemu rad u javnom interesu ne može trajati duže od 80 časova, a kazna zatvora ne može biti duža od 60 dana, a ostatak novčane kazne naplatiće se prinudnim putem, u skladu sa stavom 6 ovog člana.

(8) Protiv okrivljenog iz člana 149 ovog zakona neće se pokretati postupak prinudne naplate neplaćene novčane kazne. U tom slučaju, sud koji je donio odluku o prekršaju prije pravosnažnosti odmah će zamijeniti neplaćenu novčanu kaznu u kaznu zatvora na način propisan ovim zakonom.

(9) Ako osuđeni, nakon odluke suda iz stava 7 ovog člana, plati novčanu kaznu u cjelini, rješenje će se staviti van snage i obustaviti dalji postupak izvršenja, a ako djelimično plati novčanu kaznu, rješenje će se preinačiti tako što će se neplaćeni dio novčane kazne zamijeniti kaznom zatvora, odnosno radom u javnom interesu.

(10) Ako u toku izvršnog postupka kod osuđenog, odnosno kažnjenog nastupi smrt, izvršni postupak će se obustaviti.



Crna Gora

**Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta**

**Ministarstvo pravde**

<b>Naziv propisa</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	<b>oblast</b>	<b>podoblast</b>
	III. PRAVOSUĐE	1. Pravosudni organi
<b>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije</b>	<b>poglavlje</b>	<b>potpoglavlje</b>
	23 Pravosuđe i osnovna prava	
<b>Ključni termini - eurovok deskriptori</b>	zakon, prekršaji, sankcije	

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ  
ПОДГОРИЦА



07-06-2017

Примљено:			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вриједност
03-	019-6879/17-2		

**MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-8848/1

Podgorica, 06. jun 2017. godine

**MINISTARSTVO PRAVDE**  
**-n/r ministra, g-dina Zorana Pažina -**

Poštovani gospodine Pažin,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 03-019-6879/17 od 31. maja 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Zakona nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO PRAVDE
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o prekršajima
<b>1. Definisane probleme</b> Koje probleme treba da riješi predloženi akt? Koji su uzroci problema? Koje su posljedice problema? Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>Donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima pristupilo se imajući u vidu značaj Zakona o prekršajima, čija je dosadašnja primjena ukazala na određene nedostatke i dileme koje su se pojavile u praksi, te je ocijenjeno neophodnim da se kroz izmjene zakona otklone te nedoumice. S tim u vezi Programom rada Vlade Crne Gore za 2017. godinu za drugi kvartal predviđena je izrada Predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o prekršajima u dijelu odredaba o prekršajnom nalogu,</p> <p>Jedan od razloga za donošenje ovog zakona je i odgovarajuće usklađivanje sa podsticajnim mjerama koje su uvedene poslednjim izmjenama zakona, u cilju njihove bolje i efikasnije implementacije u praksi. Takođe, razlozi izmjena i dopuna Zakona vežu se i za unapređenje odredaba o prekršajnom nalogu, ali i drugih odredaba kojima se obezbjeđuje efikasnije sprovođenje prekršajnog postupka.</p>	
<b>2. Ciljevi</b> Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
<p>Donošenjem ovog zakona otklanjaju se određene dileme koje su se pojavile u praksi, vrši se odgovarajuće usklađivanje sa podsticajnim mjerama, predviđeno je vođenje postupka bez pretresa za sve lakše prekršaje (iz oblasti bezbjednosti saobraćaja, prekršaje propisane opštinskim odlukama i sl.), precizirani su uslovi kad se odluka o prekršaju može izvršiti i prije njene pravosnažnosti itd.</p>	
<b>3. Opcije</b> Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). Obrazložiti preferiranu opciju?	
Obaveza donošenja ovog propisa proizilazi iz Programa rada Vlade Crne Gore za 2017 godinu.	
<b>4. Analiza uticaja</b>	



negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u Predlogu zakona pozitivno će uticati na organe koji podnose predlog za pokretanje prekršajnog postupka i izdaju prekršajni nalog, na sudove koji vode prekršajni postupak i na okrivljene koji će biti blagovremeno obaviješteni o mogućnosti primjene podsticajne mjere.

Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi i nema uticaja na biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za primjenu ovog propisa nijesu potrebna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Ministarstvo pravde je organizovalo javnu raspravu koja je trajala 40 dana, od 11. aprila 2017 do 24. maja 2017. godine u kojoj su učestvovali odgovarajući organi i pojedinci koji neposredno primjenjuju Zakon o prekršajima i dobijen je dovoljan broj predloga i sugestija, koje su cijenjene od strane obrađivača. Izvještaj o javnoj raspravi je na internet stranici Ministarstva pravde.

#### 7: Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

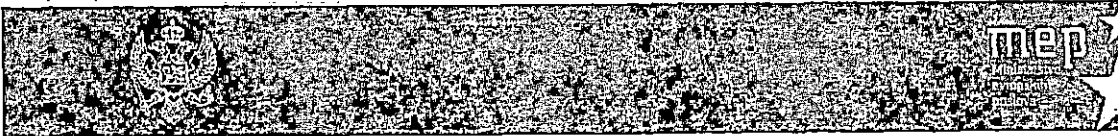
Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ovog propisa.

Za primjenu ovog propisa zaduzeni su odgovarajuci organi državne uprave i sudovi koji primjenjuju Zakon o prekršajima.

Podgorica,  
31..maj 2017. godine





Vlada Crne Gore  
Ministarstvo evropskih poslova

**MINISTARSTVO PRAVDE**  
gospodin Zoran Pažin  
ministar

Broj: 05/1-255/2  
Podgorica, 2. VI 2017.

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ  
ПОДГОРИЦА

Примљено: 05-06-2017			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вриједнос:
03-	019-	6879/	17

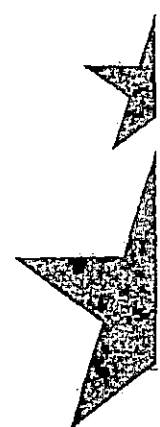
Uvaženi gospodine Pažin,

Dopisom broj 03-019-6879/17 od 31. maja 2017. tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

S poštovanjem,

MINISTAR  
Aleksandar Andrija Pejović

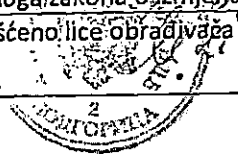
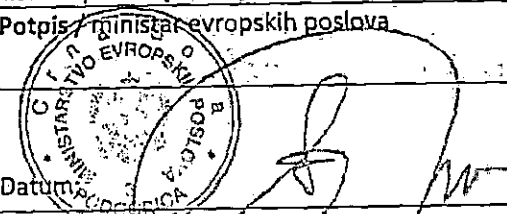


Bulevar revolucije 15, Podgorica, Crna Gora  
Tel: +382 20 416 360  
E-mail: kabinet@mep.gov.me  
www.mep.gov.me

**DET**

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MP-IU/PZ/17/06
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima	
na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Law on misdemeanors	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde	
- Sektor/odsjek	Direktorat za pravosuđe	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Marijana Laković-Drašković, generalna direktorka Direktorata za pravosuđe tel. 407 520, e-mail. <a href="mailto:marijana.lakovic@mpa.gov.me">marijana.lakovic@mpa.gov.me</a>	
kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Anka Vučinić, pravosudna inspektorica tel. 407 516, e-mail. <a href="mailto:anka.vucinic@mpa.gov.me">anka.vucinic@mpa.gov.me</a>	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
Naziv pravnog lica	/	
odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
Organ državne uprave	organi državne uprave, sudovi	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
PPCG za period	2017-2018	
Poglavlje, potpoglavlje		
Rok za donošenje propisa		
Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi		

dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Rezolucija Savjeta bezbjednosti UN 1373	UN Security Council Resolution 1373
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvor međunarodnog prava nije preveden na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
	
Datum:	Datum:

### TABELA USKLAĐENOSTI

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa</b>		<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi</b>		
MP-TU/PZ/17/06		MP-IU/PZ/17/06		
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
<b>3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore</b>				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima		Proposal for the Law on amendments to the Law on misdemeanors		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti