

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 08-1619/  
Podgorica, 28. jun 2013. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 27. juna 2013. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2013. GODINU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr **RADOJE ŽUGIĆ**, ministar finansija i **NIKOLA VUKIČEVIĆ**, v.d. pomoćnika ministra.

PREDSJEDNIK  
Milo Đukanović, s.r.

**PRIJEDLOG ZAKONA**  
**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2013. GODINU**

**Član 1**

U Zakonu o budžetu Crne Gore za 2013. godinu («Službeni list CG», broj 66/12) član 1 mijenja se i glasi:

„Budžet Crne Gore za 2013. godinu dat je u sljedećoj tabeli:

<b>Budžet Crne Gore</b>	<b>Iznos u €</b>
<b>IZVORNI PRIHODI</b>	<b>1.224.800.821,00</b>
Porezi i doprinosi	1.147.648.259,68
Ostali prihodi	77.152.561,32
<b>IZDACI</b>	<b>1.320.116.536,99</b>
Tekuća budžetska potrošnja	1.254.477.536,99
Kapitalni budžet CG	65.639.000,00
<b>DEFICIT</b>	<b>95.315.715,99</b>
<b>PRIMARNI DEFICIT</b>	<b>24.912.108,69</b>
<b>OTPLATA DUGA</b>	<b>118.677.132,00</b>
Otplata glavnice rezidentima	23.800.000,00
Otplata glavnice nerezidentima	62.700.000,00
Otplata obaveza iz prethodnog perioda	32.177.132,00
<b>NEDOSTAJUĆA SREDSTVA</b>	<b>213.992.847,99</b>
<b>FINANSIRANJE</b>	<b>213.992.847,99</b>
Pozajmice i krediti iz inostranih izvora	205.992.847,99
Prihodi od privatizacije i prodaje imovine	8.000.000,00

**Član 2**

U članu 2 iznos: „1.375.793.668,99€“ zamjenjuje se iznosom: „1.438.793.668,99€“, a u tački „1.TEKUĆI BUDŽET“ iznos: „599.870.760,72€“ zamjenjuje se iznosom: „662.870.760,72€“.

### Član 3

Član 4 mijenja se i glasi:

“ Primici po vrstama i ekonomskoj klasifikaciji utvrđeni su u sljedećim iznosima:

Ekonomska klasifikacija	OPIS	Iznos u €
<b>7</b>	<b>PRIMICI</b>	<b>1.438.793.668,99</b>
<b>71</b>	<b>Tekući prihodi</b>	<b>1.219.991.760,99</b>
<b>711</b>	<b>Porezi</b>	<b>737.369.781,58</b>
7111	Porez na dohodak fizičkih lica	97.821.506,68
7112	Porez na dobit pravnih lica	41.932.967,18
7113	Porez na imovinu	1.521.889,06
7114	Porez na dodatu vrijednost	403.045.631,01
7115	Akcize	157.448.789,83
7116	Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije	31.189.932,24
7118	Ostali porezi	4.409.065,58
<b>712</b>	<b>Doprinosi</b>	<b>410.278.478,09</b>
7121	Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje	242.655.558,02
7122	Doprinosi za zdravstveno osiguranje	143.408.560,13
7123	Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti	11.991.102,17
7124	Ostali doprinosi	12.223.257,77
<b>713</b>	<b>Takse</b>	<b>29.066.769,36</b>
7131	Administrativne takse	8.766.628,55
7132	Sudske takse	3.555.464,55
7133	Boravišne takse	502.511,15
7136	Ostale takse	16.242.165,11
<b>714</b>	<b>Naknade</b>	<b>13.858.592,54</b>
7141	Naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa	767.516,74
7142	Naknada za korišćenje prirodnih dobara	1.273.375,70
7143	Ekološke naknade	906.158,07
7144	Naknade za priređivanje igara na sreću	2.899.337,53
7148	Naknade za puteve	4.038.872,83
7149	Ostale naknade	3.973.331,67
<b>715</b>	<b>Ostali prihodi</b>	<b>29.418.139,42</b>
7151	Prihodi od kapitala	8.815.295,25
7152	Novčane kazne i oduzete imovinske koristi	8.511.345,52

7153	Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti	2.107.170,79
7155	Ostali prihodi	9.984.327,86
<b>72</b>	<b>Primici od prodaje imovine</b>	<b>8.000.000,00</b>
7200	Primici od prodaje imovine	8.000.000,00
<b>73</b>	<b>Primici od otplate kredita</b>	<b>4.809.060,01</b>
731	Primici od otplate kredita	4.809.060,01
<b>75</b>	<b>Pozajmice i krediti</b>	<b>205.992.847,99</b>
751	Pozajmice i krediti	205.992.847,99
7512	Pozajmice i krediti iz inostranih izvora	205.992.847,99

Izdaci po vrstama i ekonomskoj klasifikaciji utvrđeni su u sljedećim iznosima:

Ekonomska klasifikacija					Ukupno budzet
<b>4</b>				<b>IZDACI</b>	<b>1.438.793.668,99</b>
	<b>41</b>			<b>Tekući izdaci</b>	<b>590.314.194,23</b>
		<b>411</b>		<b>Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca</b>	<b>372.128.611,75</b>
			4111	Neto zarade	221.498.560,84
			4112	Porez na zarade	29.925.458,93
			4113	Doprinosi na teret zaposlenog	76.000.192,58
			4114	Doprinosi na teret poslodavca	40.397.691,71
			4115	Opštinski prizrez	4.306.707,69
		<b>412</b>		<b>Ostala lična primanja</b>	<b>10.819.302,41</b>
			4122	Naknada za stanovanje i odvojen život	1.542.253,80
			4123	Naknada za prevoz	75.483,98
			4124	Jubilarnе nagrade	97.380,00
			4125	Otpremnine	375.441,82
			4126	Naknada skupstinskim poslanicima	360.000,00
			4127	Ostale naknade	8.368.742,81
		<b>413</b>		<b>Rashodi za materijal</b>	<b>25.319.598,15</b>
			4131	Administrativni materijal	6.299.794,33
			4132	Materijal za zdravstvenu zaštitu	690.607,71
			4133	Materijal za posebne namjene	4.661.794,62
			4134	Rashodi za energiju	6.002.604,39
			4135	Rashodi za gorivo	7.664.797,10
		<b>414</b>		<b>Rashodi za usluge</b>	<b>43.640.736,36</b>
			4141	Službena putovanja	4.840.315,37
			4142	Reprezentacija	503.118,89
			4143	Komunikacione usluge	6.241.904,28
			4144	Bankarske usluge i negativne kursne razlike	2.947.744,26
			4145	Usluge prevoza	1.102.960,00

		4146	Advokatske, notarske i pravne usluge	1.558.409,00
		4147	Konsultantske usluge, projekti i studije	18.754.717,22
		4148	Usluge stručnog usavršavanja	1.433.705,89
		4149	Ostale usluge (usluge prevođenja, štampanja i umnožavanja, medijske usluge i promotivne aktivnosti)	6.257.861,45
	<b>415</b>		<b>Rashodi za tekuće održavanje</b>	<b>20.466.680,05</b>
		4151	Tekuće održavanje javne infrastrukture	16.555.000,00
		4152	Tekuće održavanje građevinskih objekata	1.429.509,10
		4153	Tekuće održavanje opreme	2.482.170,95
	<b>416</b>		<b>Kamate</b>	<b>70.403.607,30</b>
		4161	Kamate rezidentima	5.982.000,00
		4162	Kamate nerezidentima	64.421.607,30
	<b>417</b>		<b>Renta</b>	<b>7.875.739,40</b>
		4171	Zakup objekata	7.721.479,32
		4172	Zakup opreme	141.660,08
		4173	Zakup zemljišta	12.600,00
	<b>418</b>		<b>Subvencije</b>	<b>14.230.000,00</b>
		4181	Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga	14.230.000,00
	<b>419</b>		<b>Ostali izdaci</b>	<b>25.429.918,81</b>
		4191	Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	4.305.497,10
		4192	Izdaci po osnovu troškova sudskih postupaka	2.583.419,95
		4193	Izrada i održavanje softvera	6.281.628,00
		4194	Osiguranje	2.187.892,96
		4195	Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama	2.269.175,04
		4196	Komunalne naknade	4.245.157,30
		4197	Kazne	800,00
		4198	Takse	14.460,00
		4199	Ostalo	3.541.888,46
<b>42</b>			<b>Transferi za socijalnu zaštitu</b>	<b>497.872.727,10</b>
	<b>421</b>		<b>Prava iz oblasti socijalne zaštite</b>	<b>61.009.000,00</b>
		4211	Dječiji dodaci	5.190.000,00
		4212	Boračko invalidska zaštita	8.700.000,00
		4213	Materijalno obezbjeđenje porodice	18.000.000,00
		4214	Porodiljska odsustva	17.500.000,00
		4215	Tuđa njega i pomoć	7.989.000,00
		4216	Ishrana djece u predškolskim ustanovama	610.000,00
		4217	Izdržavanje šticećenika u domovima	3.020.000,00
	<b>422</b>		<b>Sredstva za tehnološke viškove</b>	<b>15.360.050,00</b>
		4222	Otpremnine za tehnološke viškove	2.860.050,00
		4224	Naknade nezaposlenim licima	12.500.000,00

	<b>423</b>		<b>Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja</b>	<b>400.903.677,10</b>
		4231	Starosna penzija	208.349.641,00
		4232	Invalidska penzija	83.508.236,00
		4233	Porodična penzija	83.788.869,00
		4234	Naknade	12.708.646,00
		4235	Dodaci	3.888.765,00
		4236	Ostala prava	8.659.520,10
	<b>424</b>		<b>Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite</b>	<b>13.600.000,00</b>
		4241	Liječenje van Crne Gore	13.600.000,00
	<b>425</b>		<b>Ostala prava iz zdravstvenog osiguranja</b>	<b>7.000.000,00</b>
		4251	Ortopedske sprave i pomagala	1.300.000,00
		4252	Naknade za bolovanje preko 60 dana	2.325.000,00
		4253	Naknade za putne troškove osiguranika	3.375.000,00
<b>43</b>			<b>Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru</b>	<b>152.880.698,23</b>
	<b>431</b>		<b>Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru</b>	<b>91.630.698,23</b>
		4311	Transferi za zdravstvenu zaštitu	60.645.000,00
		4312	Transferi obrazovanju	1.355.000,00
		4313	Transferi institucijama kulture i sporta	3.243.000,00
		4314	Transferi nevladinim organizacijama	2.534.626,18
		4315	Transferi političkim partijama, strankama i udruženjima	3.502.983,38
		4316	Transferi za jednokratne socijalne pomoći	383.000,00
		4317	Transferi za lična primanja pripravnika	1.047.600,00
		4318	Ostali transferi pojedincima	16.989.000,00
		4319	Ostali transferi institucijama	1.930.488,67
	<b>432</b>		<b>Ostali transferi</b>	<b>61.250.000,00</b>
		4324	Transferi opštinama	250.000,00
		4326	Transferi javnim preduzećima	61.000.000,00
<b>44</b>			<b>Kapitalni izdaci</b>	<b>67.972.847,85</b>
	<b>441</b>		<b>Kapitalni izdaci</b>	<b>67.972.847,85</b>
		4411	Izdaci za infrastrukturu opšeg značaja	26.840.400,00
		4412	Izdaci za lokalnu infrastrukturu	7.133.000,00
		4413	Izdaci za građevinske objekte	26.805.100,00
		4414	Izdaci za uređenje zemljišta	652.200,00
		4415	Izdaci za opremu	5.445.018,85
		4416	Izdaci za investiciono održavanje	997.129,00
		4417	Izdaci za zalihe	100.000,00
<b>45</b>			<b>Pozajmice i krediti</b>	<b>1.720.000,00</b>
	<b>451</b>		<b>Pozajmice i krediti</b>	<b>1.720.000,00</b>

		4513	Pozajmice i krediti pojedincima	1.200.000,00
		4515	Ostale pozajmice i krediti	520.000,00
<b>46</b>			<b>Otplata dugova</b>	<b>118.677.132,00</b>
	<b>461</b>		<b>Otplata duga</b>	<b>86.500.000,00</b>
		4611	Otplata hartija od vrijednosti i kredita rezidentima	23.800.000,00
		4612	Otplata hartija od vrijednosti i kredita nerezidentima	62.700.000,00
	<b>463</b>	<b>4630</b>	<b>Otplata obaveza iz prethodnih godina</b>	<b>32.177.132,00</b>
<b>47</b>			<b>Rezerve</b>	<b>9.356.069,58</b>
	471	4710	Tekuća budžetska rezerva	8.950.069,58
	472	4720	Stalna budžetska rezerva	406.000,00

#### Član 4

U članu 11, poslije stava 4, dodaje se novi stav koji glasi:

“Vlada se može dodatno zadužiti u 2013. godini za finansiranje budžeta i otplatu aktiviranih garancija, izdatih za kreditne aranžmane između „Kombinata aluminijuma Podgorica“ AD i kreditora i potrebe finansiranja isplate aktiviranih garancija, u iznosu do 103 miliona eura“.

#### Član 5

U članu 17 kod potrošačke jedinice 40502 Rezerve, Program: Rezerve, kod izdatka Tekuća budžetska rezerva, iznos „6.950.069,58€“ zamjenjuje se iznosom:“ 8.950.069,58€“, sa odgovarajućim promjenama u zbiru.

Kod potrošačke jedinice 40901 Ministarstvo ekonomije, u okviru Programa: Razvoj energetike, rudarstva i industrije (3041) poslije izdatka „0490 4195 Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama 83.000,00€“ dodaje se novi izdatak koji glasi:

„ 43 Transferi pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	61.000.000,00€
432 Ostali transferi	61.000.000,00€
0435 4326 Transferi javnim preduzećima	61.000.000,00€“,

sa odgovarajućim promjenama u zbiru.

#### Član 6

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbama člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore.

### **II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

U prethodnom periodu došlo je do kumuliranja obaveza između Kombinata aluminijuma Podgorica, Rudnika uglja Pljevlja, Elektroprivrede Crne Gore, Crnogorskog elektroprenosnog sistema i države Crne Gore.

Izmjene i dopune Zakona o budžetu Crne Gore za 2013. godinu pripremljene su polazeći od ove činjenice kao i zaključaka Skupštine Crne Gore od 29. februara 2012. godine i 30. aprila 2013. godine, kao i zaključka Vlade Crne Gore broj 06-36/2 od 27. maja 2013. godine.

Predlogom ovog Zakona na rashodnoj strani se stvaraju zakonski preduslovi da se izvrši zaključivanje ugovora o rješavanju dužničko povjerilačkih odnosa između Kombinata aluminijuma Podgorica, Rudnika uglja Pljevlja, Elektroprivrede Crne Gore, Crnogorskog elektroprenosnog sistema i države Crne Gore.

Paralelno sa realizacijom ugovora o poravnanju biće pokrenuta inicijativa od strane Ministarstva ekonomije da se zaključi srednjoročni ugovor o snadbijevanju električne energije po povoljnim cijenama u periodu od 6 godina između EPCG, Montenegro Bonusa i KAP-a, što će stvoriti pretpostavke za eventualni opstanak i funkcionisanje KAP-a ili finansijsku valorizaciju ugovora na tržištu električne energije.

### **III USKLAĐENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoje propisi evropske unije, kao ni međunarodne konvencije sa kojima je trebalo usaglasiti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu Crne Gore za 2013. godinu.

### **IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

U članu 1 važećeg zakona koji se odnosi na tabelarni prikaz Budžeta Crne Gore za 2013. godinu, izmijenjeni su iznosi koji se odnose na Izvorne prihode i Izdatke u istom iznosu koji ne utiče na promjenu postojećeg deficita.



U članu 2 važećeg zakona iznos Tekućeg budžeta promijenjen je i uvećan za iznos od 63 mil.€.

U članu 3 kojim je dat tabelarni prikaz primitaka po vrstama i ekonomskoj klasifikaciji, u odnosu na važeći zakon, uvećan je porez na dohodak fizičkih lica za 6.939.252,34€, porez na dodatu vrijednost za 30.000.000,00€, doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje za 15.806.074,77€, doprinosi za zdravstveno osiguranje za 9.483.644,85€ i doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti za 771.028,04€. U istom članu, u tabelarnom prikazu izdataka po vrstama i ekonomskoj klasifikaciji, u odnosu na važeći zakon, iznos tekuće budžetske rezerve uvećan je za 2.000.000,00€, i otvoren novi izdatak-transferi javnim preduzećima na kojem je planiran iznos od 61.000.000,00€.

U članu 4, koji se odnosi na dopune člana 11, dodata je odredba kojom se država, osim već zakonom odobrenih iznosa za 2013. godinu može dodatno zadužiti u slučaju aktiviranja garancija koje su izdate Kombinat u aluminijuma Podgorica u iznosu do 103 mil.eura.

U članu 5 vrši se tehničko usaglašavanje naprijed navedenih izmjena, a koje se odnose na raspored sredstava Budžeta po potrošačkim jedinicama i izdacima po ekonomskoj klasifikaciji.

U članu 6 propisano je da Zakon stupa na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore zbog blagovremenog korišćenja planiranih sredstava, a u cilju stvaranja zakonskih preduslova da se izvrši zaključivanje ugovora o rješavanju dužničko povjerilačkih odnosa između pomenutih subjekata koje je od značaja za zaštitu pravnog i ekonomskog statusa subjekata i strateških investitora u Crnoj Gori u oblasti energetike.

## **V FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

U okviru Ministarstva ekonomije otvorena je pozicija Transferi javnim preduzećima na kojoj je planiran iznos od 61.000.000,00€ sa koje treba izvršiti planirano poravnanje obaveza.

Osim ove stavke, povećana je i pozicija tekuća budžetska rezerva za 2.000.000,00€ kao rezervna stavka za plaćanje kofinansiranja po donacijama od strane potrošačkih jedinica kao i za ostale namjene. Potrošačke jedinice u ovom momentu ne raspolažu tačnim podacima o donacijama koje će dobiti tokom 2013. godine tako da će kroz tekuću rezervu biti obezbijeđena sredstva u slučaju potrebe za plaćanjem.

Na prihodnoj strani se očekuje naplata zaostalih prihoda po osnovu poreza i doprinosa od Elektroprivrede Crne Gore i Rudnika uglja Pljevlja u približno istom iznosu.

Povećan je i prihod po osnovu poreza na dodatu vrijednost. S obzirom na nešto bolju naplatu od planirane za prvih pet mjeseci 2013. godine, za očekivati je da planirano povećanje ovog prihoda bude i ostvareno.