



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	24 04	2024	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	11-1/24-1		
VEZA:			
EPA:	219 KXVIII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Br: 08-040/24-1704/4

15. april 2024. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 28. marta 2024. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O POPISU POLJOPRIVREDE ZA 2024. GODINU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **NOVICA VUKOVIĆ**, ministar finansija i **MIROSLAV PEJOVIĆ**, direktor Uprave za statistiku.

PREDSJEDNIK
mr Miloško Spajić, s. r.

ZAKON O POPISU POLJOPRIVREDE 2024. GODINE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuju se priprema, organizacija i sprovođenje popisa poljoprivrede u Crnoj Gori u 2024. godini (u daljem tekstu: popis poljoprivrede).

Period sprovođenja popisa poljoprivrede

Član 2

Popis poljoprivrede sprovodi se od 1. oktobra do 1. decembra 2024. godine.

Referentni period popisa poljoprivrede

Član 3

Referentni period popisa poljoprivrede obuhvata period od 1. oktobra 2023. godine do 30. septembra 2024. godine i odnosi se na podatke o: korišćenom poljoprivrednom zemljištu po kategorijama korišćenja i drugom zemljištu, organskoj proizvodnji, navodnjavanju, praksi upravljanja zemljištem, objektima za smještaj stoke, načinu skladištenja stajskog đubriva, primjenama stajskog i mineralnog đubriva, mašinama i opremi, licima koja učestvuju u poljoprivrednoj proizvodnji i drugim korisnim aktivnostima.

Podaci o broju stoke, živine, zečeva i broju košnica pčela prikupljaju se sa stanjem na dan 30. septembar 2024. godine.

Jedinice koje se obuhvataju popisom poljoprivrede

Član 4

Popisom poljoprivrede obuhvataju se poljoprivredna gazdinstva koja imaju najmanje:

- 5000 m² korišćenog poljoprivrednog zemljišta;
- 3000 m² oranica;
- 1000 m² aromatičnog, ljekovitog i začinskog bilja, cvijeća i ukrasnog bilja, sjemena i rasada;
- 1000 m² voća, jagodičastog voća, orašastog voća, vinograda, maslinjaka, rasadnika i drugih višegodišnjih zasada;
- 100 m² plastenika;
- 100 m² pečurki;
- 10 košnica pčela;
- 1 uslovno grlo (UG).

Metodologija za pripremu, organizaciju i sprovođenje popisa poljoprivrede

Član 5

Popis poljoprivrede se sprovodi prema međunarodno uporedivoj metodologiji i uputstvima organa uprave nadležnog za poslove statistike (u daljem tekstu: Uprava za statistiku) kojima se definiše priprema, organizacija i sprovođenje popisa, kao i obrada i diseminacija podataka prikupljenih popisom.

Diseminacija popisnih podataka su sve aktivnosti proizvođača zvanične statistike, koje uključuju predstavljanje rezultata zvanične statistike, kao i način i oblik obezbjeđenja pristupa rezultatima zvanične statistike, sa podacima o izvorima i metodama prikupljanja podataka.

Principi kvaliteta

Član 6

U pripremi, organizaciji i sprovođenju popisa poljoprivrede, kao i obradi i diseminaciji rezultata popisa poljoprivrede primjenjuju se principi zvanične statistike u skladu sa zakonom kojim se uređuje zvanična statistika.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 7

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Značenje izraza

Član 8

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) **korišćeno poljoprivredno zemljište** su oranice, okućnice i/ili bašte, voćnjaci, vinogradi, rasadnici, livade i pašnjaci, koje poljoprivredno gazdinstvo redovno obrađuje (koristi) bez obzira da li je zemljište u vlasništvu ili uzeto u zakup;
- 2) **lice koje učestvuje u poljoprivrednoj proizvodnji** je lice sa navršenih najmanje 15 godina starosti, koje je stalno ili povremeno angažovano na poslovima poljoprivredne proizvodnje;
- 3) **nosilac porodičnog poljoprivrednog gazdinstva** je lice koje je vlasnik ili korisnik (zakupac na kraći ili duži period) porodičnog poljoprivrednog gazdinstva, odnosno lice koje je odgovorno za obavljanje poljoprivredne djelatnosti gazdinstva;
- 4) **menadžer porodičnog poljoprivrednog gazdinstva** je lice koje donosi dnevne odluke na gazdinstvu, odnosno lice koje je odgovorno za finansijske i proizvodne aktivnosti na gazdinstvu;
- 5) **poljoprivredno gazdinstvo** je jedinstvena tehničko-ekonomska jedinica koja obavlja poljoprivrednu djelatnost;
- 6) **poljoprivredna proizvodnja** je uzgoj poljoprivrednih kultura (žitarica, krompira, mahunarki za suvo zrno, industrijskog bilja, ljekovitog, aromatičnog i začinskog bilja, krmnog bilja, povrća, cvijeća, ukrasnog bilja, sjemena, sadnog materijala, voća i vinove loze), uzgoj pečurki, uzgoj stoke (goveda, svinja, ovaca, koza), živine i ostalih životinja (konja, magaraca, mazgi, mula, pčela, zečeva), prerada sopstvenog grožđa u vino i sopstvenih maslina u ulje; osim ergele jahaćih konja,

trkačkih konja, konja za galopiranje (zemljište korišćeno za tretiranje trkačkih konja), prerada poljoprivrednih proizvoda (isključujući preradu sopstvenog grožđa u vino i sopstvenih maslina u ulje), šumarstvo, lov, ribarstvo ili uzgoj ribe i obavljanje poljoprivrednih usluga za druge vlastitom mehanizacijom;

- 7) **stočni fond** predstavlja broj i vrstu uzgajane stoke po kategorijama i
- 8) **uslovno grlo ili „stočna jedinica” (UG)** je standardna mjerna jedinica koja se koristi za zbirno iskazivanje ili poređenje broja različitih vrsta ili kategorija životinja.

Podaci koji se prikupljaju popisom poljoprivrede

Član 9

Popisom poljoprivrede prikupljaju se podaci o: imenu i prezimenu nosioca poljoprivrednog gazdinstva, polu, datumu rođenja i jedinstvenom matičnom broju, adresi stanovanja, sjedištu poljoprivrednog gazdinstva, broju telefona, registraciji poljoprivrednog gazdinstva, imenu i prezimenu registrovanog lica, jedinstvenom matičnom broju lica na koje je poljoprivredno gazdinstvo registrovano, korišćenom poljoprivrednom zemljištu po kategorijama korišćenja, kao i drugom zemljištu, organskoj proizvodnji, stoci, živini, zečevima, broju košnica pčela, licima koja učestvuju u poljoprivrednoj proizvodnji i drugim korisnim aktivnostima, objektima za smještaj stoke, načinu skladištenja stajskog đubriva, primjeni stajskog i mineralnog đubriva, navodnjavanju, praksi upravljanja zemljištem, mašinama i opremi.

Organi za sprovođenje popisa poljoprivrede

Član 10

Popis poljoprivrede priprema, organizuje i sprovodi Uprava za statistiku u saradnji sa organima iz člana 15 ovog zakona.

Određene poslove pripreme, organizacije i sprovođenja popisa poljoprivrede na teritoriji jedinice lokalne samouprave Uprava za statistiku obavlja preko jedinica lokalnih samouprava i popisnih komisija, u skladu sa ovim zakonom.

U pripremi, organizaciji i sprovođenju popisa poljoprivrede, u okviru svoje nadležnosti, učestvuju i ministarstva i drugi organi uprave, kao i drugi organi, organizacije i institucije.

Poslovi Uprave za statistiku

Član 11

Uprava za statistiku vrši sljedeće poslove:

- 1) stara se o blagovremenom i potpunom sprovođenju ovog zakona;
- 2) obavlja sve potrebne pripremne aktivnosti za sprovođenje popisa poljoprivrede;
- 3) utvrđuje metodološka i organizaciona pravila i instrukcije za pripremu, organizaciju i sprovođenje popisa poljoprivrede i kontroliše njihovu jedinstvenu primjenu;
- 4) koordinira i sprovodi javnu kampanju o cilju, značaju i sadržaju popisa, poljoprivrede;
- 5) utvrđuje sadržaj i formu elektronskog upitnika za popis poljoprivrede, ostalih popisnih obrazaca, ovlašćenja i drugog materijala za pripremu i sprovođenje popisa poljoprivrede;
- 6) određuje državne instruktore za popis poljoprivrede;
- 7) vrši izbor instruktora i popisivača shodno javnom pozivu;
- 8) zaključuje ugovore o djelu sa instruktorima i popisivačima;
- 9) definiše sadržaj obuke za sve učesnike popisa poljoprivrede i kontroliše stručno-metodološko osposobljavanje učesnika u popisu poljoprivrede;
- 10) obavlja metodološku i organizacionu obuku državnih instruktora, članova popisnih komisija, instruktora i popisivača;
- 11) obrazuje Komisiju za rukovođenje, pripremu i realizaciju popisa poljoprivrede (u daljem tekstu: Komisija) kao posebnu komisiju Uprave za statistiku sa zadatkom da koordinira pripremom i sprovođenjem popisa poljoprivrede,
- 12) obrazuje druge komisije, timove i radnu grupu za pripremu i realizaciju pojedinih popisnih aktivnosti: izradu normativnih akata, metodoloških pravila, organizacionih pravila, komunikaciju, obradu i diseminaciju podataka prikupljenih popisom i druge specifične popisne aktivnosti;
- 13) obrazuje popisne komisije u jedinicama lokalnih samouprava i definiše njihove obaveze u skladu sa ovim zakonom i Metodologijom;
- 14) predlaže i određuje članove popisne komisije u saradnji sa predstavnicima jedinica lokalne samouprave i ministarstva, organizuje sastanke sa članovima popisnih komisija i predsjedava sastancima;
- 15) određuje državne instruktore za člana u svakoj od popisnih komisija;
- 16) vrši obračun naknada za rad učesnika popisa poljoprivrede i stara se o pravilnom rasporedu i racionalnoj upotrebi finansijskih sredstava određenih za popis poljoprivrede, izrađuje obračun utrošenih sredstava i priprema konačni izvještaj;
- 17) utvrđuje i primjenjuje jedinstvenu logičko-računsku kontrolu za obradu podataka;
- 18) obrađuje podatke u skladu sa zakonom i međunarodnim dokumentima i objavljuje preliminarne i konačne rezultate popisa poljoprivrede prema planu aktivnosti popisa poljoprivrede;
- 19) dostavlja podatke popisa poljoprivrede Evropskoj statističkoj kancelariji (EUROSTAT-u) na nivou mikropodataka i metapodataka, prema planu aktivnosti popisa poljoprivrede;
- 20) podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka u skladu sa zakonom i
- 21) vrši druge poslove u vezi sa popisom poljoprivrede u skladu sa zakonom.

Poslovi jedinica lokalne samouprave

Član 12

Jedinica lokalne samouprave obavlja sljedeće poslove:

- 1) obezbjeđuje prostorije, korišćenje opreme i drugih sredstava potrebnih za rad popisne komisije, u skladu sa pravilima Uprave za statistiku;
- 2) obezbjeđuje prostorije i druge neophodne uslove za održavanje obuka za instruktore i popisivače u skladu sa pravilima i instrukcijama Uprave za statistiku;
- 3) dužna je da obezbjeđuje adekvatne prostorije za prijem i čuvanje popisnog materijala uz ispunjenje propisanih sigurnosnih mjera u skladu sa pravilima i instrukcijama Uprave za statistiku i
- 4) pruža pomoć organima za sprovođenje popisa na svojoj teritoriji i obavlja druge poslove u skladu sa pravilima Uprave za statistiku.

Obrazovanje popisne komisije

Član 13

Popisna komisija se obrazuje za svaku jedinicu lokalne samouprave.

Članove popisne komisije određuje direktor Uprave za statistiku i to:

- 1) predstavnik jedinice lokalne samouprave iz službe ili sekretarijata za poljoprivredu;
- 2) predstavnik Direkcije za savjetodavne poslove u biljnoj proizvodnji i / ili Direkcije za savjetodavne poslove u stočarstvu za navedene jedinice lokalne samouprave, Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i
- 3) predstavnik Uprave za statistiku.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, u zavisnosti od broja poljoprivrednih gazdinstava, uz posebno obrazloženje na zahtjev jedinice lokalne samouprave, direktor Uprave za statistiku može da određuje dodatne članove popisne komisije.

Poslovi popisnih komisija

Član 14

Popisna komisija u skladu sa Metodologijom neposredno organizuje popis poljoprivrede na teritoriji jedinica lokalne samouprave i vrši sljedeće poslove:

- 1) blagovremeno preduzima potrebne mjere radi obezbjeđivanja svih aktivnosti za pripremu, organizaciju, kvalitetno i pravovremeno sprovođenje popisa poljoprivrede na teritoriji jedinica lokalne samouprave, u skladu sa Metodologijom;
- 2) obezbjeđuje prostorije za rad učesnika popisa poljoprivrede;
- 3) organizuje dežurstvo u prostorijama popisne komisije tokom trajanja popisa poljoprivrede;
- 4) prisustvuje sastancima koje organizuje Uprava za statistiku;
- 5) stara se o pravilnoj primjeni organizacionih pravila i drugih instrukcija propisanih Metodologijom;
- 6) pruža pomoć instruktorima i popisivačima i preduzima odgovarajuće aktivnosti za rješavanje nastalih problema na terenu i
- 7) obavlja i druge poslove u vezi sa pripremom, organizacijom i sprovođenjem popisa poljoprivrede u skladu sa Metodologijom.

Učešće drugih organa u popisu poljoprivrede

Član 15

U pripremi, organizaciji i sprovođenju pojedinih poslova popisa poljoprivrede, u skladu sa svojim nadležnostima i potrebama zvanične statistike učestvuje predstavnik:

- 1) Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede;
- 2) Biotehničkog fakulteta i
- 3) drugih organa, organizacija i institucija po potrebi.

Pristup administrativnim izvorima podataka

Član 16

Organi koji vode administrativne izvore podataka obavezni su da na zahtjev Uprave za statistiku omoguće preuzimanje podataka neophodnih za popis poljoprivrede uključujući identifikatore, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zvanična statistika i sistem zvanične statistike.

Uprava za statistiku je dužna da preuzme sve mjere zaštite podataka preuzetih iz administrativnih izvora u skladu sa zakonom.

Učesnici u popisu poljoprivrede

Član 17

Učesnici u popisu poljoprivrede su popisivači, instruktori, državni instruktori, kontrolori i druga lica.

Učesnike za obavljanje aktivnosti u popisu poljoprivrede određuje direktor Uprave za statistiku.

Popisivači i instruktori se angažuju putem javnog poziva koje raspisuje Uprava za statistiku.

Obaveze lica koja učestvuju u popisu poljoprivrede

Član 18

Popisivači, instruktori, državni instruktori, kontrolori i druga lica koja vrše poslove u vezi sa popisom dužna su da blagovremeno i na propisan način vrše aktivnosti popisa poljoprivrede, u skladu sa pravilima i instrukcijama Uprave za statistiku.

Lica iz stava 1 ovog člana dužna su da:

- za svoj rad imaju pisano ovlašćenje i prilikom izvršenja svojih zadataka to ovlašćenje pokažu prilikom ulaska u poljoprivredno gazdinstvo;
- strogo vode računa o tačnosti unesenih podataka;
- čuvaju kao službenu tajnu sve podatke o popisanim poljoprivrednim gazdinstvima do kojih dođu tokom obavljanja poslova koji su im povjereni, zbog čega potpisuju izjavu o statističkoj povjerljivosti u skladu sa zakonom i
- ne zloupotrebljavaju postupak popisivanja, na način što će u prisustvu lica obuhvaćenog popisom, snimati ili fotografisati tok intervjua ili popunjene popisne obrasce i snimak ili fotografiju javno objaviti putem interneta ili medija.

Način prikupljanja podataka

Član 19

Podaci se prikupljaju metodom intervjua i direktno na terenu popisivači unose podatke kroz aplikativni model instaliran na elektronskim uređajima.

U slučaju da se usljed posebnih okolnosti, pod kojima se podrazumijevaju događaji ili određena stanja koja se ne mogu predvidjeti i na koja se ne može uticati, a koja ugrožavaju život i zdravlje građana i imovinu ili narušavaju poljoprivrednu proizvodnju, prikupljanje podataka se vrši prihvatljivim metodama u zavisnosti od datih okolnosti (telefonskim putem i putem e-maila).

Podatke u popisu poljoprivrede daje lice, koje je nosilac, vlasnik/korisnik porodičnog poljoprivrednog gazdinstva ili punoljetni član gazdinstva, kome su podaci najviše poznati.

Podatke o privrednom društvu daje odgovorno lice ili drugo ovlašćeno lice u privrednom društvu.

Prava i obaveze lica koja daju podatke

Član 20

Lice koje se obuhvata popisom poljoprivrede dužno je da u njemu učestvuje, odnosno da odgovori na sva pitanja i da na svako pitanje da tačan i potpun odgovor u skladu sa Metodologijom.

Kako bi se utvrdila tačnost podataka iz člana 9 ovog zakona, popisivač može tražiti od lica koje se obuhvata popisom na uvid ličnu ispravu na osnovu koje je moguće utvrditi identitet lica i navedene podatke.

Popisivač mora unijeti u popisne obrasce podatke onako kako mu ih je dalo lice obuhvaćeno popisom.

Lice koje se obuhvata popisom ne smije zloupotrebljavati postupak popisivanja i prisustvo popisivača na način što će snimati ili fotografisati tok intervjua ili popunjene popisne obrasce i snimak ili fotografiju javno objaviti putem interneta ili medija.

Povjerljivost podataka

Član 21

Podaci prikupljeni u popisu poljoprivrede za potrebe zvanične statistike smatraju se povjerljivim.

Povjerljivost podataka odnosi se i na podatke prikupljene iz drugih izvora, od trenutka njihovog dostavljanja za potrebe zvanične statistike.

Prikupljeni individualni podaci o poljoprivrednim gazdinstvima mogu se koristiti isključivo u statističke svrhe, iskazuju se na zbirnom nivou i predstavljaju službenu tajnu.

Zaštita prikupljenih podataka u popisu poljoprivrede

Član 22

Uprava za statistiku dužna je da preduzme sve mjere administrativne, tehničke ili organizacione prirode radi zaštite povjerljivih podataka prikupljenih popisom poljoprivrede od neovlašćenog pristupa tim podacima, njihovog otkrivanja ili zloupotrebe.

Čuvanje podataka popisa poljoprivrede

Član 23

Uprava za statistiku dužna je da podatke prikupljene kroz aplikativni model instaliran na elektronskim uređajima čuva u informacionom sistemu ili na medijima, na način kojim se obezbjeđuje trajnost elektronskog zapisa.

Podaci se čuvaju u skladu sa važećim standardima na način kojim se spriječava njihovo uništavanje, otuđivanje i neovlašćeno korišćenje.

Diseminacija rezultata popisa poljoprivrede

Član 24

Uprava za statistiku će preliminarne rezultate popisa poljoprivrede objaviti najkasnije u roku od 90 dana od dana završetka popisa poljoprivrede, na zbirnom nivou za teritoriju Crne Gore.

Uprava za statistiku će konačne rezultate popisa poljoprivrede objaviti prema planu aktivnosti popisa poljoprivrede.

Obrada podataka

Član 25

Uprava za statistiku obrađuje podatke popisa poljoprivrede u cilju obezbjeđivanja rezultata zvanične statistike o strukturi poljoprivrednih gazdinstava.

Obrada podataka vrši se poštujući principe zvanične statistike.

Posebna obrada na zahtjev korisnika vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zvanična statistika.

Sredstva za finansiranje popisa poljoprivrede

Član 26

Sredstva potrebna za finansiranje popisa poljoprivrede obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore.

Visinu i raspodjelu sredstava iz stava 1 ovog člana, utvrđuje Vlada Crne Gore, na predlog Uprave za statistiku.

Naknada za rad

Član 27

Lica koja učestvuju u pripremi, organizaciji, sprovođenju popisa poljoprivrede i svim drugim popisnim aktivnostima, pripada naknada za rad za obavljene poslove u skladu sa zakonom kojim se uređuju zarade zaposlenih u javnom sektoru.

Kaznene odredbe

Član 28

Novčanom kaznom od 500 eura do 20000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako blagovremeno i na propisani način ne vrši aktivnosti u vezi popisa poljoprivrede (član 18 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom od 30 eura do 2000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se, novčanom kaznom od 30 eura do 2000 eura se za prekršaj fizičko lice.

Član 29

Novčanom kaznom od 500 eura do 20000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, organ lokalne samouprave i lokalne uprave ako ne obezbijedi adekvatne prostorije za prijem i čuvanje popisnog materijala uz ispunjenje propisanih sigurnosnih mjera (član 12 stav 1 alineja 3).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu i odgovorno lice u organu lokalne samouprave i lokalne uprave, novčanom kaznom u iznosu od 30 eura do 2000 eura.

Član 30

Novčanom kaznom od 30 eura do 2000 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice koje vrši poslove u vezi sa popisom poljoprivrede ako:

- 1) strogo ne vodi računa o tačnosti unesenih podataka (član 18 stav 2 alineja 2);
- 2) ne čuva kao službenu tajnu sve podatke o popisanim poljoprivrednim gazdinstvima (član 18 stav 2 alineja 3) i
- 3) zloupotrijebi postupak popisivanja, na način što će u prisustvu lica obuhvaćenog popisom, snimati ili fotografisati tok intervjua ili popunjene popisne obrasce i snimak ili fotografiju javno objaviti putem interneta ili medija (član 18 stav 2 alineja 4).

Podzakonski akt

Član 31

Podzakonski akt iz člana 26 ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Stupanje na snagu

Član 32

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o popisu poljoprivrede 2024. godine sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o popisu poljoprivrede donosi se u cilju uređenja pripreme, organizacije i sprovođenja popisa poljoprivrede u 2024. godini.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM SPORAZUMIMA

Metodologija popisa poljoprivrede je usklađena sa Regulativom (EU) br. 2018/1091 Evropskog parlamenta i Savjeta od 18. juna 2018. godine o integrisanoj statistici na nivou poljoprivrednih gazdinstava i stavljanju van snage Regulative (EZ) br. 1166/2008 i (EU) br. 1337/2011.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1 određuje predmet zakona kojim se uređuje priprema, organizacija i sprovođenje popisa.

Članom 2 utvrđuje se period sprovođenja popisa poljoprivrede.

Članom 3 utvrđuje se referentni period popisa poljoprivrede.

Član 4 definiše jedinice koje se obuhvataju popisom poljoprivrede.

Članom 5 propisuje se primjena i usklađenost metodologije popisa poljoprivrede.

Član 6 određuje primjenu principa kvaliteta u pripremi, organizaciji i sprovođenju popisa poljoprivrede, kao i obradi i diseminaciji rezultata.

Članom 7 se propisuje upotreba rodno osjetljivog jezika u zakonu.

Članom 8 se određuje značenje pojedinih izraza u ovom zakonu.

Članom 9 su taksativno navedeni podaci koji će se prikupljaju popisom poljoprivrede.

Članom 10 propisuje se koji organi učestvuju u sprovođenju popisa poljoprivrede.

Članom 11 se utvrđuje koje poslove neophodne za pripremu i sprovođenje popisa poljoprivrede obavlja Uprava za statistiku.

Članom 12 se utvrđuje koje poslove obavljaju jedinice lokalne samouprave.

Članom 13 definiše se način obrazovanja, članovi i određivanja članova popisnih komisija.

Članom 14 se utvrđuje koje poslove obavljaju popisne komisije u cilju pripreme, organizacije i sprovođenja popisa poljoprivrede.

Članom 15 se određuje učešće drugih organa u popisu poljoprivrede u skladu sa svojim nadležnostima i potrebama zvanične statistike.

Član 16 definiše pravo pristupa administrativnim izvorima podataka i obaveze organa koji vode administrativne izvore podataka neophodne za popis poljoprivrede.

Član 17 definiše učesnike u popisu poljoprivrede, kao i način njihovog određivanja.

Članom 18 taksativno su propisane obaveze učesnika u popisu poljoprivrede.

Članom 19 definiše metod prikupljanja podataka i koja lica daju podatke u popisu poljoprivrede.

Članom 20 propisane su obaveze lica koja daju podatke, u skladu sa Metodologijom za pripremu, organizaciju i sprovođenje popisa poljoprivrede.

Članom 21 se propisuje povjerljivost podataka prikupljenih u popisu poljoprivrede.

Članom 22 se propisuje zaštita prikupljenih podataka u popisu poljoprivrede.

Članom 23 se propisuje način čuvanja elektronskih podataka.

Članom 24 se određuje diseminacija preliminarnih i konačnih rezultata popisa poljoprivrede.

Članom 25 se određuje obrada podataka prikupljenih u popisu poljoprivrede.

Članom 26 se propisuje finansiranje popisa poljoprivrede, način raspodjele i visina sredstava za učesnike u popisu poljoprivrede.

Članom 27 se propisuje naknada za rad učesnicima u pripremi, organizaciji i sprovođenju popisa poljoprivrede.

Članom 28, 29 i 30 su propisane prekšajne kaznene odredbe kojima su definisane visine novčanih kazni.

Članom 31 se propisuje vrijeme donošenja podzakonskog akta.

Članom 32 se određuje vrijeme stupanja na snagu ovog zakona.

Procjena finansijskih sredstava koju je potrebno obezbijediti za sprovođenje Zakona o popisu poljoprivrede 2024. godine iznosi 900.000,00 eura.

MINISTARSTVO FINANSIJA

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI

Nacrt zakona o popisu poljoprivrede 2024. godine

Javna rasprava o tekstu Nacrta zakona o popisu poljoprivrede 2024. godine trajala je 22 dana od dana objavljivanja Javnog poziva na internet stranici Ministarstva finansija i portalu e-uprave, odnosno od 14. avgust 2023. godine do 04. septembar 2023. godine.

Na osnovu člana 15 *Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija* („Sl. list Crne Gore“, br. 41/18), Ministarstvo finansija je uputilo Javni poziv za učešće u raspravi o tekstu Nacrta zakona o popisu poljoprivrede 2024. godine stručnoj javnosti i svim drugim zainteresovanim licima da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u pripremi Predloga zakona o popisu poljoprivrede 2024. godine, a koji je u nadležnosti Uprave za statistiku. Zainteresovana javnost je bila pozvana da dostavi svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare u pisanom obliku na adresu: Ministarstvo finansija, Bulevar Stanka Dragojevića, broj 2, 81000 Podgorica ili putem elektronske pošte na e-mail adresu: jasna.janjic@mif.gov.me.

Ministarstvo finansija je, u saradnji sa Upravom za statistiku, organizovalo okrugli sto u okviru javne rasprave o tekstu Nacrta zakona o popisu poljoprivrede 2024. godine, dana 05. septembra 2023. godine sa početkom u 10h u Konferencijskoj sali Uprave za statistiku.

Ovlašćena predstavnica Ministarstva finansija, koja je učestvovala u javnoj raspravi je Jasna Janjić, načelnica Direkcije za sektorske politike i strukturne reforme.

Nakon isteka roka predviđenog za javnu raspravu konstatovano je da u predviđenom roku na adresu Ministarstva finansija i Portalu e - uprave, nijesu dostavljene primjedbe, predlozi i sugestije u pisanom ili elektronskom obliku.

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja: Podgorica, 14. septembar 2023.godine

Naziv organizacione jedinice Ministarstva finansija koja je odgovorna za pripremu Nacrta zakona o popisu poljoprivrede 2024. godine: Direktorat za ekonomsko-finansijski sistem - Direkcija za sektorske politike i strukturne reforme

Generalni direktor Direktorata za ekonomsko finansijski sistem:

mr Danko Dragović





Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.szz.gov.me

Broj: 05-040/23-1317/2

22. decembra 2023. godine

Za: Ministarstvo finansija

Gospodinu Novici Vukoviću, ministru

Veza: Broj: 03-040/23-200/1 od 5. decembra 2023. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o popisu poljoprivrede 2024. godine**

Poštovani gospodine Vukoviću,

Na **PREDLOG ZAKONA O POPISU POLJOPRIVREDE 2024. GODINE** (dostavljen 11. decembra 2023. godine), iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da su primjedbe i sugestije Sekretarijata date u neposrednoj saradnji predstavnicima obrađivača 18. i 21. decembra 2023. godine, inkorporirane u predloženi tekst zakona.

Napominjemo da je u vezi čl. 28, 29 i 30 kojima se uređuju kaznene odredbe, potrebno pribaviti mišljenje Ministarstva pravde, kao nadležnog organa.

Takođe, ukazujemo da je zbog prirode predmeta ovog zakona u odnosu na dostavljeni tekst potrebno pribaviti i mišljenje Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.



SEKRETARKA
Slavica Bajić



Crna Gora
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva
i vodoprivrede

Adresa: Rimski trg 46,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 828
fax: +382 20 482 926
www.mpsv.gov.me

Br: 04-307/23-22429/2

29. 12. 2023. godine

Za: **MINISTARSTVO FINANSIJA**

Veza: Vaš akt br. 02-040/23-2241 od 25. decembra 2023. godine

Predmet: Zahtjev za davanje mišljenja na Predlog zakona o popisu poljoprivrede

Poštovani,

Koristimo priliku da Vam saopštimo da smo upoznati sa dostavljenim Predlogom zakona o popisu poljoprivrede, ali i to da su članovi našeg Ministarstva bili neposredno uključeni u pripremi istog.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da smo saglasni sa dostavljenim Predlogom zakona o popisu poljoprivrede, uvažavajući preporuku Sekretarijata za zakonodavstvo da se pribavi mišljenje Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

S poštovanjem,

MINISTAR

Vladimir Joković

C R N A G O R A
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
PODGORICA

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO FINANSIJA – UPRAVA ZA STATISTIKU
NAZIV PROPISA	ZAKON O POPISU POLJOPRIVREDE 2024. GODINE

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za 2022 – 2023. godinu predviđeno je utvrđivanje Predloga zakona Zakona o popisu poljoprivrede u cilju dalje harmonizacije statistike poljoprivrede.

Donošenjem Zakona o popisu poljoprivrede (u daljem tekstu: Popis) omogućice se priprema, organizacija i sprovođenje popisa, u cilju dobijanja sveobuhvatnih podataka o poljoprivredi u Crnoj Gori. Član 25 Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike ("Službeni list Crne Gore", br. 018/12 i 047/19), definiše da „Sprovođenje aktivnosti popisa uređuje se posebnim zakonom, u zavisnosti od vrste popisa.“ Cilj donošenja ovog zakona jeste da se na jasan način pravno regulišu nadležnosti, prava i obaveze Uprave za statistiku, ministarstava, jedinaca lokalne samouprave i drugih organa i organizacija u vezi s pripremama i sprovođenjem Popisa. Takođe, ovim zakonom regulišu se prava i obaveze lica, koja se obuhvataju Popisom i lica koja neposredno obavljaju poslove Popisa, način i obim prikupljanja i upotrebe i zaštite podataka prikupljenih Popisom i objavljivanje rezultata Popisa.

Naime, razlog donošenja zakona je usklađivanje sa najboljim međunarodnim iskustvima i praksama u cilju propisivanja najboljih normativnih rješenja za definisanje poljoprivrednih gazdinstava na nivou Crne Gore. Na nivou Evropske Unije, Regulativa o integrisanoj statistici na nivou poljoprivrednih gazdinstava (2018/1091), koja stavlja van snage Regulative (EZ) br. 1166/2008 na osnovu koje je sproveden popis u 2010. godini, uspostavlja okvir za evropsku statistiku na nivou poljoprivrednih gazdinstava i omogućuje povezivanje informacija o strukturi s informacijama o proizvodnim metodama, mjerama ruralnog razvoja, agroekološkim aspektima i drugim povezanim informacijama. Primjena navedene regulative u Popisu omogućice dobijanje sveobuhvatnih podataka na nivou poljoprivrednih gazdinstava koja ce biti okvir za sva aknetna istraživanja u oblasti statistike poljoprivrede, kao i korišćenje raspoloživih administrativnih izvora.

Prvi popis poljoprivrede sproveden je 2010. godine, a u skladu sa EU standardima, predviđeno je njegovo sprovođenje na svakih 10 godina. Između dva popisa, svake treće godine sprovodi se Anketa o strukturi poljoprivrednih gazdinstava, kako bi se ažurirali popisni podaci. Zbog nedostatka sredstava, ova anketa je u Crnoj Gori prvi put sprovedena 2016. godine. Zatim, planirano je bilo sprovođenje popisa poljoprivrede 2020. godine, u skladu sa Regulativom o integrisanoj statistici na nivou poljoprivrednih gazdinstava (2018/1091), za određeni set podataka, a prikupljanje preostalih setova podataka zahtijevano je u 2023 i 2026. godini. Planirano sprovođenje popisa poljoprivrede 2020. godine u skladu sa novim EU standardima za određeni set podataka nije realizovano zbog nedostatka kapaciteta. Identifikovani uzroci problema odnose se na nepostojanje sveobuhvatnih podataka o strukturi poljoprivrednih gazdinstava nakon popisa sprovedenog 2010. godine.

Nepostojanje harmonizovanih, međunarodno uporedivih podataka o strukturi poljoprivrednih gazdinstva na nivou Crne Gore i povezivanje informacija o strukturi s informacijama o proizvodnim metodama, mjerama ruralnog razvoja, agroekološkim aspektima i drugim povezanim informacijama u skladu sa novim EU standardima.

U slučaju nesprovođenja Popisa najviše bi bili oštećeni korisnici podataka, kako nacionalni tako i međunarodni. Takođe, nesprovođenje Popisa uticalo bi i na mogućnost daljeg usklađivanja statistike poljoprivrede sa EU standardima, kao i na kreiranje agrarne politike.

Bez primjene propisa nije moguća realizacija Popisa poljoprivrede u Crnoj Gori.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Cilj donošenja ovog zakona jeste dobijanje sveobuhvatnih podataka o strukturi poljoprivrednih gazdinstva u skladu sa novim EU standardima

Predloženim propisom donosi se set pravila za pripremu, organizovanje i sprovođenje popisa poljoprivrede

Cilj zakona je dobijanje harmonizovanih, međunarodno uporedivih podataka o strukturi poljoprivrednih gazdinstva na nivou Crne Gore i povezivanje informacija o strukturi s informacijama o proizvodnim metodama, mjerama ruralnog razvoja, agroekološkim aspektima i drugim povezanim informacijama u skladu sa novim EU standardima.

Nadalje, kao jedan od ciljeva može se navesti dobijanje okvira za sva aknetna istraživanja u oblasti statistike poljoprivrede, kao i stvaranje uslova za korišćenje raspoloživih administrativnih izvora podataka.

Razlog donošenja zakona je usklađivanje sa najboljim međunarodnim iskustvima i praksama u cilju propisivanja najboljih normativnih rješenja za definisanje poljoprivrednih gazdinstva na nivou Crne Gore. Primjena Regulative o integrisanoj statistici na nivou poljoprivrednih gazdinstava (2018/1091) u Popisu omogućuje dobijanje sveobuhvatnih podataka na nivou poljoprivrednih gazdinstava koja će biti okvir za sva aknetna istraživanja u oblasti statistike poljoprivrede, kao i stvaranje mogućnosti za korišćenje raspoloživih administrativnih izvora.

Zakon o popisu poljoprivrede usklađen je sa strateškim dokumentima Uprave za statistiku, Programom zvanične statistike za 2019 - 2023. godinu ("Službeni list CG", broj 7/19, od 4. 02. 2019.), Strategijom razvoja zvanične statistike za period od 2019 - 2023. godine ("Službeni list CG", br. 54/19, od 23. 09. 2019.).

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasni preferiranu opciju?**

Usvajanje zakona o Popisu (koja obaveza je definisana Zakonom o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike) kojim će biti regulisana prava i obaveze svih učesnika u Popisu, a koji će u skladu sa metodološkim pravilima omogućiti pripremu, organizaciju i sprovođenje Popisa poljoprivrede u cilju dobijanja sveobuhvatnih podataka o strukturi poljoprivrednih gazdinstava u Crnoj Gori

Naime, donošenjem Zakona o popisu poljoprivrede omogućuje se priprema, organizacija i sprovođenje popisa, u cilju dobijanja sveobuhvatnih podataka o poljoprivredi u Crnoj Gori. Član 25 Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu

zvanične statistike ("Službeni list Crne Gore" br. 018/12 i 047/19) definiše da „Sprovođenje aktivnosti popisa uređuje se posebnim zakonom u zavisnosti od vrste popisa”. Cilj donošenja ovog zakona jeste da se na jasan način pravno regulišu nadležnosti, prava i obaveze Uprave za statistiku, ministarstava, jedinaca lokalne samouprave i drugih organa i organizacija u vezi s pripremama i sprovođenjem Popisa. Takođe, ovim zakonom regulišu se prava i obaveze lica koja se obuhvataju Popisom i lica koja neposredno obavljaju poslove Popisa, način i obim prikupljanja i upotrebe i zaštite podataka prikupljenih Popisom i objavljivanje rezultata Popisa.

Druga opcija bi bila nedonošenje zakona, koja bi za rezultat imala nesprovođenje Popisa.

Što bi za posledicu imalo nepostojanje harmonizovanih, međunarodno uporedivih podataka o strukturi poljoprivrednih gazdinstva na nivou Crne Gore u skladu sa novim EU standardima.

U slučaju nesprovođenja Popisa najviše bi bili oštećeni korisnici podataka, kako nacionalni tako i međunarodni. Takođe, nesprovođenje Popisa uticalo bi i na mogućnost daljeg usklađivanja statistike poljoprivrede sa EU standardima, kao i na kreiranje agrarne politike.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem zakona omogućice se donošenje metodoloških uputstava za pripremu, organizaciju i sprovođenje popisa poljoprivrede koja direktno utiču na sve učesnike popisa navedene zakonom. Utičaće i na proizvođače zvanične statistike i korisnike statističkih podataka, pozitivno – podaci će biti kompaktni, harmonizovani, međunarodno uporedivi, negativno – nerealizacija popisa poljoprivrede u Crnoj Gori i nemogućnost dalje harmonizacije oblasti statistike poljoprivrede u procesu evropskih integracija.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Donošenjem zakona dobiće se sveobuhvatni podaci o stanju u poljoprivredi u Crnoj Gori, kao i ažuriran Statistički registar poljoprivrednih gazdinstava koji predstavlja okvir za sva istraživanja u ovoj oblasti.

Donošenjem ovog zakona ne podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog zakona sredstva se planiraju Zakonom o budžetu za 2024. godinu za potrebe aktivnosti Popisa poljoprivrede u 2024. godini, a ista su takođe planirana srednjoročnim budžetskim okvirom 2024-2026. i ukupno iznose 900.000,00 eura

Raspodjela finansiskih sredstava po godinama i po budžetskim pozicijama rashoda je sljedeća:

- za 2024. godinu 800.000,00 eura i to
 - 4149- Ostale usluge 76.000,00 eura
 - 4191- Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu 550.000,00 eura;
 - 4171- Zakup objekata 22.000,00 eura;
 - 4415- Izdaci za opremu 152.000,00 eura;
- za 2025. godinu 50.000,00 eura i to
 - 4127- Ostale naknade 25.000,00 eura
 - 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije 25.000,00 eura
- za 2026. godinu 50.000,00 eura i to:
 - 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije 25.000,00 eura
 - 4149- Ostale usluge 25.000,00 eura.

Za implementaciju ovog zakona novčana sredstva su potrebna tokom određenog vremenskog perioda. Implementacija zakona počinje kroz pripremu za popis, zatim realizaciju terenskog rada prikupljanja podataka i obrade podataka za što je potreban najveći iznos sredstava. Obrada i diseminacija podataka popisa očekuje se dvije godine nakon popisne godine, za što je potrebno predvidjeti dodatna sredstva.

Za implementaciju ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog zakona predviđena su budžetska sredstva, kao što je navedeno.

Za implementaciju ovog zakona predviđeno je donošenje podzakonskog akta iz kojeg će proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Na osnovu plana aktivnosti izvršeno je budžetiranje potrebnih finansijskih sredstava za finansiranje aktivnosti Popisa poljoprivrede u 2024. godini.

U preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda nijesu postojali problem.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa.

Nijesu postojale primjedbe implementirane u tekst propisa

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U izradi propisa korišćena je eksterna ekspertiska podrška

Uprava za statistiku formirala je Radnu grupu za definisanje nacionalnih potreba za Popis poljoprivrede od predstavnika Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Biotehničkog fakulteta, Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Agencije za zaštitu životne sredine. Objavljen je dva puta javni poziv za učešće

NVO i nije bilo zainteresovanih strana. Radna grupa dobila je podršku međunarodnog eksperta kroz program podrške IPA 2017 i kroz bužetska sredstva Crne Gore.

Ključne sugestije koje su prihvaćene odnose se na definisanje novog praga poljoprivrednih gazdinstava u popisu poljoprivrede 2024. a što je sadržano i u zakonu.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenje ovog zakona.

Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi su prije svega aktivno učešće Uprave za statistiku i drugih organa, organizacija i institucija u okviru svojih nadležnosti. Za nepridržavanje odredbi zakona od strane fizičkog i pravnog lica, odgovornog lica u pravnom licu predviđene su prekršajne i novčane kazne.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva jesu realizacija Popisa poljoprivrede u Crnoj Gori. Naime, dobijanje broja poljoprivrednih gazdinstava, kao i podataka o strukturi poljoprivrednih gazdinstava u skladu sa novim EU standardima.

Nakon sprovođenja Popisa u cilju ocjenjivanja grešaka (nastalih prilikom popisivanja) i obuhvata sprovedeće se Postpopisno istraživanje na reprezentativnom uzorku do 1% poljoprivrednih gazdinstava. Zatim, na osnovu sprovedenog Popisa i Postpopisnog istraživanja priprema se Izvještaj o kvalitetu i isti se zvanično objavljuje i dostavlja EUROSTAT-u.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog zakona, u okviru nadležnosti utvrđenih ovim zakonom, vrši Uprava za statistiku.

Datum i mjesto
Podgorica, 29. 11. 2023. godine

MINISTAR

Novica Vuković



Novica Vuković



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br. 05-02-040/24-9/1

Podgorica, 23.01.2024. godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA MAKROEKONOMSKE I FISKALNE ANALIZE I PROJEKCIJE, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o popisu poljoprivrede za 2024. godinu

Veza: Akt br. 06-040/24-1/2 od 11.01.2024. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o popisu poljoprivrede za 2024. godinu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlogom zakona, donosi se set pravila za pripremu, organizovanje i sprovođenje popisa poljoprivrede. Cilj donošenja ovog zakona je dobijanje sveobuhvatnih podataka o strukturi poljoprivrednih gazdinstava u skladu sa novim EU standardima.

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst izvještaja o analizi uticaja propisa navedenog Zakona, navodi se da su za implementaciju potrebna finansijska sredstva u iznosu od 800.000,00€ za 2024. godinu. Pored navedenog finansijska sredstva će biti potrebna i za 2025. godinu u iznosu 50.000,00€, i za 2026. godinu u iznosu 50.000,00€.

Imajući u vidu da su sredstva za ove namjene predviđena Zakonom o budžetu za 2024. godinu, sa aspekta budžeta, nemamo primjedbi na *Predlog zakona o popisu poljoprivrede za 2024. godinu*. Napominjemo da će sredstva potrebna za realizaciju navedenih aktivnosti za 2025. godinu i za 2026. godinu biti predmet razmatranja prilikom izrade budžeta za 2025. godinu odnosno 2026. godinu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Kontakt osobe
mr Ivana Radojčić, Direktor za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Sladana Špadijer, Direktor za državni budžet, sladjana.spadijer@mif.gov.me.



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 482 926
www.mpa.gov.me

Br: 01-040/23-11830/2

24. januar 2024.

Za: Ministarstvo finansija

 g-din Novica Vuković, ministar

Veza: Vaš akt broj: 06-040/24-1 od 11. januara 2024. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog Zakona o popisu poljoprivrede 2024. godine

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga Zakona o popisu poljoprivrede 2024. godine, koji je dostavljen aktom br. 06-040/24-1 od 11. januara 2024. godine, zaprimljen u ovom Ministarstvu 19. januara 2024. godine. S tim u vezi, obavještavamo vas da u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na tekst Predloga Zakona, budući da su u neposrednoj komunikaciji sa predstavnicima predlagača sugestije Ministarstva pravde ugrađene u tekst Predloga Zakona.

S poštovanjem,

MINISTAR

Andrej Milović



Dostavljeno:

- Ministarstvo finansija

- a/a



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/24-1073/2

25. mart 2024.

Za: **MINISTARSTVO FINANSIJA**
ministru Novici Vukoviću

Veza: Dopis br: 06-430/24-13/1

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o popisu poljoprivrede 2024. godine s pravnom tekovinom EU

Poštovana,

Dopisom broj 06-430/24-13/1 od 25. marta 2024. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o popisu poljoprivrede 2024. godine s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 98/23 i 102/23) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,



Maida Gorčević
MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o popisu poljoprivrede 2024. godine s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija;
- a/a

me4.eu
eu4.me
Ja za Evropu, Evropa za mene

IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE

Identifikacioni broj Izjave		MF-IU/PZ/24/03
1. Naziv nacrta/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o popisu poljoprivrede	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law of census agricultural	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Miloš Mišković 020/241405, milos.miskovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Jasna Janjić 067/014-777, jasna.janjic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	Uprava za statistiku	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Miroslav Pejović 020/230-811, miroslav.pejovic@monstat.org	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nataša Vojinović, 068-648-792, natasa.vojinovic@monstat.org	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo finansija – Uprava za statistiku	
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
SSP, glava VIII, Politika saradnje, član 90		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2023-2024	
- Poglavlje, potpoglavlje	Poglavlje 18 – Statistika	
- Rok za donošenje propisa	III kvartal 2023	
- Napomena	Iz tehničkih razloga (zbog blokade rada Skupštine) došlo je do pomjeranja roka za I kvartal 2024. godine.	
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Konsolidovane verzije Ugovora o Evropskoj uniji i Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (2012/C326/01), član 338 / Consolidated versions of the treaty on European union and the Treaty on the functioning of the European union (2012/c 326/01), article 338		
Potpuno usklađeno/Fully harmonized		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
32018R1091		
Regulation (EU) 2018/1091 of the European Parliament and of the Council of 18 July 2018 on integrated farm statistics and repealing Regulations (EC) No 1166/2008 and (EU) No 1337/2011 / Okvirna regulativa (EZ) br. 2018/1091 Evropskog Parlamenta i Savjeta o integrisanoj statistici na nivou poljoprivrednih gazdinstava (OJ L 200, 7.8.2018)		
Djelimično usklađeno/partly harmonized		

32018R1874

Commission Implementing Regulation (EU) 2018/1874 of 29 November 2018 on the data to be provided for 2020 under Regulation (EU) 2018/1091 of the European Parliament and of the Council on integrated farm statistics and repealing Regulations (EC) No 1166/2008 and (EU) No 1337/2011, as regards the list of variables and their description / Implementaciona Regulativa Komisije (EU) 2018/1874 od 29. novembra 2018. o podacima koje treba dostaviti za 2020. u skladu s Regulativom (EU) 2018/1091 Evropskog parlamenta i Savjeta o integrisanoj statistici na nivou poljoprivrednih gazdinstava i stavljanju van snage regulativa (EZ) br. 1166/2008 i (EU) br. 1337/2011 u pogledu popisa varijabli i njihovog opisa (OJ L 306, 30.11.2018)

Djelimično usklađeno/partly harmonized

32021R2286

Commission Implementing Regulation (EU) 2021/2286 of 16 December 2021 on the data to be provided for the reference year 2023 pursuant to Regulation (EU) 2018/1091 of the European Parliament and of the Council on integrated farm statistics as regards the list of variables and their description and repealing Commission Regulation (EC) No 1200/2009 / Implementaciona Regulativa Komisije (EU) 2021/2286 od 16. decembra 2021. o podacima koje je potrebno dostaviti za referentnu godinu 2023. na osnovu Regulative (EU) 2018/1091 Evropskog parlamenta i Savjeta o integrisanoj statistici na nivou poljoprivrednih gazdinstava u pogledu popisa varijabli i njihovog opisa te o stavljanju van snage Regulative Komisije (EZ) br. 1200/2009 (OJ L 458, 22.12.2021)

Djelimično usklađeno/partly harmonized

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije

/

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti

Okvirnom regulativom (EZ) br. 2018/1091 Evropskog Parlamenta i Savjeta o integrisanoj statistici na nivou poljoprivrednih gazdinstava i detaljnim implementacionim regulativama broj 2018/1874 i 2021/2286 predviđeno je da se podaci popisa odnose na referentnu 2020 godinu. Popis nije bilo moguće sprovesti u navedenoj godini usljed nedostatka kapaciteta, te usaglašenost u odnosu na referentni momenat nije obezbijedena, dok je metodološka usklađenost u potpunosti postignuta. Dodatno, implementacionim regulativama 2018/1874 i 2021/2286 obavezuju se zemlje članice da se odabrani podaci dostavljaju u 2020, 2023 i 2026. godine tako da će se sprovođenjem popisa poljoprivrede u 2024. godine prikupiti podaci za 2020 i 2023. godinu i isti dostaviti EUROSTAT-u u zahtijevanom formatu.

Usklađivanje će se vršiti u skladu sa smjernicama EUROSTAT-a. Rok: IV kvartal 2024.

Moduli o temama i detaljnim temama nisu u potpunosti usklađeni jer je referentni momenat za navedene module 2020 i 2023. godina. Podaci za navedene module biće prikupljeni u 2024. godini popisom poljoprivrede u skladu sa navedenim regulativama.

Potpuna usklađenost će se postići donošenjem Metodologije, koja će i definisati određene pojmove. Rok: IV kvartal 2024.

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu

/

8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa

/

9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)

Regulative nisu prevedene.

10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)

Predlog zakona o popisu poljoprivrede je preveden na engleski jezik.

11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U izradi Predloga zakona o popisu poljoprivrede učestvovao je međunarodni konsultant.

Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa

Potpis ministarka evropskih poslova

