



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	10. 07	20 13	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-13/13-1		
VEZA:			
EPA:	224 XXV		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

CRNA GORA  
SKUPŠTINA  
Ustavni odbor

Broj: 00-63-1/13-14/1  
Podgorica, 10. jula 2013.godine

## PREDŠEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

Ustavni odbor na sjednici održanoj 10. jula 2013. godine, utvrdio je Predlog amandmana na Ustav Crne Gore, koji dostavljam u dalju proceduru.

PREDŠEDNIK USTAVNOG ODBORA  
Raško Krivokapić





**SKUPŠTINA CRNE GORE**

Prijedlog

**AMANDMANI I DO XVI NA USTAV CRNE GORE**

Podgorica, 10. jul 2013. godine

## PREDLOG

### **AMANDMANI I DO XVI NA USTAV CRNE GORE**

Amandmani I do XVI čine sastavni dio Ustava Crne Gore i stupaju na snagu danom proglašenja.

#### **AMANDMAN I**

Niko ne može biti kažnjen za djelo koje, prije nego što je učinjeno, nije bilo propisano zakonom ili propisom zasnovanim na zakonu kao kažnjivo djelo, niti mu se može izreći kazna koja za to djelo nije bila predviđena.

Krivična djela i krivične sankcije mogu se propisivati samo zakonom.

Ovim amandmanom zamjenjuje se član 33 Ustava Crne Gore

#### **AMANDMAN II**

##### **Blaži propis**

Krivična i druga kažnjiva djela utvrđuju se i kazne za njih izriču po zakonu ili propisu koji je važio u vrijeme izvršenja djela, osim ako je novi zakon ili propis blaži za učinioca.

Ovim amandmanom zamjenjuje se naziv člana 34 i član 34 Ustava Crne Gore.

#### **AMANDMAN III**

Skupština:

13) bira i razrješava sudije Ustavnog suda, vrhovnog državnog tužioca i četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika

14) imenuje i razrješava: zaštitnika ljudskih prava i sloboda; guvernera Centralne banke i članove Savjeta Centralne banke Crne Gore; predsjednika i članove Senata Državne revizorske institucije i druge nosioce funkcija određene zakonom;

Ovim amandmanom zamjenjuju se tač.13 i 14 člana 82 Ustava Crne Gore.

#### **AMANDMAN IV**

Većinom glasova svih poslanika Skupština donosi zakone kojima se uređuju: način ostvarivanja sloboda i prava građana, crnogorsko državljanstvo, referendum, materijalne obaveze građana, državni simboli i upotreba i korišćenje državnih simbola, odbrana i bezbjednost, vojska, osnivanje, spajanje i ukidanje opština; proglašava ratno i vanredno stanje; donosi prostorni plan; donosi poslovnik Skupštine; odlučuje o raspisivanju državnog referenduma; odlučuje o skraćanju mandata; odlučuje o razrješenju predsjednika Crne Gore; bira i razrješava predsjednika i članove Vlade i odlučuje o povjerenju Vladi; imenuje i razrješava zaštitnika ljudskih prava i sloboda.

U prvom glasanju dvotrećinskom većinom i u drugom glasanju tročetinskom većinom svih poslanika najranije nakon mjesec dana, Skupština bira i razrješava sudije Ustavnog suda, vrhovnog državnog tužioca i četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika.

U prvom glasanju Skupština bira vrhovnog državnog tužioca na predlog Tužilačkog savjeta. Ako predloženi kandidat ne dobije potrebnu većinu, Skupština u drugom glasanju bira vrhovnog državnog tužioca iz reda svih kandidata koji ispunjavaju zakonske uslove koje propisuje predlagač.

Ovim amandmanom zamjenjuju se stav 2 člana 91 i dopunjava član 91 Ustava Crne Gore.

#### **AMANDMAN V**

Predsjednik Crne Gore:

5) predlaže Skupštini: mandatara za sastav Vlade, nakon obavljenog razgovora sa predstavnicima političkih partija zastupljenih u Skupštini; dvoje sudija Ustavnog suda i zaštitnika ljudskih prava i sloboda;

Ovim amandmanom zamjenjuje se tačka 5 člana 95 Ustava Crne Gore.

## **AMANDMAN VI**

### **5. SUDSTVO**

Ovim amandmanom zamjenjuje se naziv poglavlja 5. „SUD“ u Dijelu Trećem – Uređenje vlasti

## **AMANDMAN VII**

Vrhovni sud obezbjeđuje jedinstvenu primjenu zakona od strane sudova i vrši druge poslove propisane zakonom.

Predsjednika Vrhovnog suda bira i razrješava Sudski savjet dvotrećinskom većinom, na predlog Opšte sjednice Vrhovnog suda.

Predsjednik Vrhovnog suda bira se na pet godina.

---

Isto lice može biti birano za predsjednika Vrhovnog suda najviše dva puta.

Ovim amandmanom zamjenjuju se st. 2, 3 i 4 člana 124 i dopunjava član 124 Ustava Crne Gore.

## **AMANDMAN VIII**

Sudski savjet ima predsjednika i devet članova.

Članovi Sudskog savjeta su:

- 1) predsjednik Vrhovnog suda;
- 2) četiri sudije koje bira i razrješava Konferencija sudija, vodeći računa o ravnomjernoj zastupljenosti sudova i sudija;
- 3) četiri ugledna pravnika koje bira i razrješava Skupština, na predlog nadležnog radnog tijela Skupštine po raspisanom javnom pozivu;
- 4) ministar nadležan za poslove pravosuđa.

Predsjednika Sudskog savjeta bira Sudski savjet iz reda svojih članova, koji nijesu nosioci sudijske funkcije, dvotrećinskom većinom članova Sudskog savjeta.

Za predsjednika Sudskog savjeta ne može biti biran ministar nadležan za poslove pravosuđa.

Predsjednik Sudskog savjeta ima odlučujući glas u slučaju jednakog broja glasova.

Sastav Sudskog savjeta proglašava predsjednik Crne Gore.

Mandat Sudskog savjeta je četiri godine.

Ovim amandmanom zamjenjuje se član 127 Ustava Crne Gore.

### **AMANDMAN IX**

Sudski savjet:

- 1) bira i razrješava predsjednika Vrhovnog suda;
- 2) bira i razrješava predsjednika Sudskog savjeta;

---

- 3) dostavlja Skupštini godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu;
- 4) bira i razrješava sudiju, predsjednika suda i sudiju-porotnika;
- 5) razmatra izvještaj o radu suda, predstavke i pritužbe na rad suda i zauzima stavove o njima;
- 6) utvrđuje prestanak sudijske funkcije;
- 7) utvrđuje broj sudija i sudija porotnika;
- 8) predlaže Vladi iznos sredstava za rad sudova;
- 8) vrši i druge poslove utvrđene zakonom.

Sudski savjet odlučuje većinom glasova svih članova osim u slučajevima propisanim Ustavom.

U postupcima disciplinske odgovornosti sudija, ministar nadležan za poslove pravosuđa ne glasa.

Ovim amandmanom zamjenjuje se član 128 Ustava Crne Gore.

## **AMANDMAN X**

Poslove Državnog tužilaštva vrše rukovodioci državnih tužilaštava i državni tužioci.

Vrhovnog državnog tužioca bira i razrješava Skupština Crne Gore nakon saslušanja u nadležnom radnom tijelu Skupštine, na predlog Tužilačkog savjeta, po raspisanom javnom pozivu.

Vrhovni državni tužilac i rukovodioci državnih tužilaštava biraju se na vrijeme od pet godina.

Funkcija državnog tužioca je stalna. Izuzetno, lice koje se prvi put bira za državnog tužioca bira se na vrijeme od četiri godine.

Rukovodiocu državnog tužilaštva i državnom tužiocu prestaje funkcija i razrješava se vršenja funkcije u slučajevima i po postupku propisanom zakonom

Rukovodioc državnog tužilaštva i državni tužilac razrješava se funkcije ako je pravosnažnom presudom osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora.

Ovim amandmanom zamjenjuje se član 135 Ustava Crne Gore.

## **AMANDMAN XI**

Tužilački savjet obezbjeđuje samostalnost državnog tužilaštva.

Vrhovni državni tužilac predsjedava Tužilačkim savjetom, osim u disciplinskom postupku.

Sastav, izbor, mandat, organizacija i način rada Tužilačkog savjeta uređuju se zakonom.

Tužilački savjet:

- 1) utvrđuje predlog za izbor Vrhovnog državnog tužioca;
- 2) bira i razrješava rukovodioce državnih tužilaštava i državne tužioce;
- 3) utvrđuje prestanak funkcije rukovodilaca državnih tužilaštava i državnih tužioca;
- 4) predlaže Vladi iznos sredstava za rad državnog tužilaštva;

- 5) dostavlja Skupštini godišnji izvještaj o radu Državnog tužilaštva.
- 6) vrši i druge poslove utvrđene zakonom.

Tužilački savjet odlučuje većinom glasova svih članova.

Ovim amandmanom zamjenjuje se član 136 Ustava Crne Gore.

#### **AMANDMAN XII**

Rukovodioc državnog tužilaštva i državni tužilac uživaju funkcionalni imunitet i ne mogu biti pozvani na odgovornost za mišljenje dato ili odluku donijetu u vršenju svoje funkcije, osim ako se radi o krivičnom djelu.

Ovim amandmanom zamjenjuje se član 137 Ustava Crne Gore.

#### **AMANDMAN XIII**

Rukovodioc državnog tužilaštva i državni tužilac ne mogu vršiti poslaničku i drugu javnu funkciju, niti profesionalno obavljati drugu djelatnost.

Ovim amandmanom zamjenjuje se član 138 Ustava Crne Gore.

#### **AMANDMAN XIV**

Predsjednik i članovi Senata Državne revizorske institucije uživaju funkcionalni imunitet i ne mogu biti pozvani na odgovornost za mišljenje dato ili odluku donijetu u vršenju svoje funkcije, osim ako se radi o krivičnom djelu.

Ovim amandmanom dopunjava se član 144 Ustava Crne Gore.



## **AMANDMAN XV**

Ustavni sud o ustavnoj žalbi odlučuje u vijeću sastavljenom od troje sudija. Vijeće može odlučivati samo jednoglasno i u punom sastavu. Ako se u vijeću ne postigne jednoglasnost, o ustavnoj žalbi odlučuje Ustavni sud u skladu sa stavom 1 ovog člana.

Ovim amandmanom dopunjava se član 151 Ustava Crne Gore.

## **AMANDMAN XVI**

Ustavni sud ima sedam sudija.

Sudija Ustavnog suda bira se na vrijeme od 12 godina.

Sudije Ustavnog suda bira i razrješava Skupština, i to: dvoje sudija na predlog Predsjednika Crne Gore i pet sudija na predlog nadležnog radnog tijela Skupštine po raspisanom javnom pozivu koji predlagači sprovode.

Sudija Ustavnog suda bira se iz reda istaknutih pravnika sa najmanje 40 godina života i 15 godina radnog iskustva u pravnoj struci.

Sudije Ustavnog suda iz svog sastava biraju predsjednika Ustavnog suda na vrijeme od tri godine.

Isto lice može biti birano samo jednom za predsjednika i sudiju Ustavnog suda.

Predsjednik i sudija Ustavnog suda ne može vršiti poslaničku i drugu javnu funkciju niti obavljati drugu djelatnost.

Ovim amandmanom zamjenjuje se član 153 Ustava Crne Gore.

## **Obrazloženje predloženih rješenja**

**Amandmanom I** obezbjeđuje se da je načelom zakonitosti obuhvaćen i propis zasnovan na zakonu.

**Amandmanom II** obuhvaćen je i propis koji je blaži za učinioca. Ovaj amandman predstavlja usaglašavanje sa promjenom načela zakonitosti definisanog predloženim amandmanom I.

**Amandmanom III** mijenja se nadležnost Skupštine u postupku izbora i razrješenja predsjednika Vrhovnog suda i predsjednika Ustavnog suda. Ovim amandmanom izbor i razrješenje predsjednika Vrhovnog suda i predsjednika Ustavnog suda nijesu u nadležnosti Skupštine čime se izlazi u susret zahtjevu da se izvrši depolitizacija izbora nosilaca sudskih i ustavno sudskih funkcija.

**Amandman IV** slijedi rješenja iz amandmana III. Izbor predsjednika Vrhovnog suda i predsjednika Ustavnog suda više nije u nadležnosti Skupštine pa je ovim amandmanom potrebno član 91 stav 2 Ustava Crne Gore usaglasiti sa takvim rješenjem. Amandmanom IV izvršena je i jezička korekcija tako što su riječi „predsjednika Republike“ zamijenjene riječima „predsjednika Crne Gore“. Amandmanom IV je predložena i dopuna člana 91 kojom se uređuje i pitanje većine potrebne za izbor i razrješenje sudija Ustavnog suda i četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika, kao i pitanje većine potrebne za izbor i razrješenje vrhovnog državnog tužioca.

**Amandmanom V** se usaglašava član 95 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore sa rješenjem sadržanim u amandmanu III, po kome predsjednika Ustavnog suda ne bira Skupština pa ga, samim tim, Skupštini ne predlaže Predsjednik Crne Gore, kao i rješenjem sadržanim u amandmanu XV, po kome Predsjednik Crne Gore predlaže dvoje sudija Ustavnog suda.

**Amandmanom VI** zamjenjuje se naziv poglavlja „5. Sud“ u „Sudstvo“. Naziv „Sud“ je neadekvatan jer se njime uređuju i pitanja izbora, sastava i nadležnosti Sudskog savjeta pa je, iz tog razloga, adekvatniji termin „Sudstvo“.

**Amandmanom VII** dopunjava se odredba Ustava Crne Gore vezana za Vrhovni sud tako da se nadležnost Vrhovnog suda u smislu da, i pored obezbjeđivanja jedinstvene primjene zakona, proširuje i na druge poslove propisane zakonom. Predsjednika

Vrhovnog suda, na predlog Opšte sjednice Vrhovnog suda, bira i razrješava Sudski savjet dvotrećinskom većinom i mandat mu traje pet godina. Isto lice može biti birano za predsjednika Vrhovnog suda najviše dva puta.

**Amandmanom VIII** propisano je da Sudski savjet ima deset članova koga čine: predsjednik Vrhovnog suda, četiri sudije, četiri ugledna pravnik koji bira i razrješava Skupština, i ministar nadležan za poslove pravosuđa. Predsjednika Sudskog savjeta bira Sudski savjet iz reda svojih članova, koji nijesu nosioci sudijske funkcije. Za predsjednika Sudskog savjeta ne može biti biran ministar nadležan za poslove pravosuđa. Glas predsjednika Sudskog savjeta odlučujući je u slučaju jednakog broja glasova. Sudski savjet dostavlja Skupštini godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu.

**Amandmanom IX** proširuje se nadležnost Sudskog savjeta. Sudski savjet bira i razrješava predsjednika Vrhovnog suda i bira i razrješava predsjednika Sudskog savjeta. Sudski savjet utvrđuje broj sudija i sudija-porotnika u sudu. Ministar nadležan za poslove pravosuđa ne glasa u postupcima utvrđivanja disciplinske odgovornosti sudije. Sudski savjet dostavlja Skupštini godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu

**Amandmanom X** propisano je da poslove Državnog tužilaštva vrše rukovodioci državnih tužilaštava i državni tužioci. Vrhovnog državnog tužioca imenuje i razrješava Skupština Crne Gore nakon saslušanja u nadležnom radnom tijelu Skupštine, na predlog Tužilačkog savjeta. Vrhovni državni tužilac imenuju se na vrijeme od pet godina. Funkcija državnog tužioca je stalna. Izuzetno, lice koje se prvi put bira za državnog tužioca bira se na vrijeme od četiri godine.

**Amandmanom XI** propisano je da Tužilački savjet obezbjeđuje samostalnost državnog tužilaštva. Vrhovni državni tužilac predsjedava Tužilačkim savjetom, osim u disciplinskom postupku. Tužilački savjet dostavlja Skupštini godišnji izvještaj o radu Državnog tužilaštva. Sastav, izbor, mandat, organizacija i način rada Tužilačkog savjeta uređuju se zakonom.

**Amandmanom XII** vrši se uslađivanje sa amandmanom X

**Amandmanom XIII** vrši se uslađivanje sa amandmanom X

**Amandmanom XIV** propisano je da predsjednik i članovi Senata Državne revizorske institucije stiču funkcionalni imunitet.

**Amandmanom XV** propisano je da Ustavni sud o ustavnoj žalbi odlučuje u vijeću sastavljenom od trojice sudija radi efikasnijeg rješavanja po ustavnim žalbama. Odluka mora biti jednoglasna. U protivnom, o istoj žalbi odlučuje Ustavni sud u punom sastavu.

Amandmanom XVI propisano je da mandat sudije Ustavnog suda traje 12 godina. Sudije Ustavnog suda bira i razrješava Skupština, nakon saslušanja u Ustavnom odboru, i to: dvoje sudija na predlog Predsjednika Crne Gore i pet sudija na predlog nadležnog radnog tijela Skupštine po raspisanom javnom pozivu koji će predlagачи sprovести. Predsjednika Ustavnog suda biraju sudije Ustavnog suda iz sastava sudija Ustavnog suda, na vrijeme od tri godine. Sudija Ustavnog suda bira se iz reda istaknutih pravnika sa najmanje 40 godina života i 15 godina radnog iskustva u pravnoj struci. Amandmanom XVI je propisano da isto lice može biti birano samo jednom za predsjednika Ustavnog suda i sudiju Ustavnog suda.

---