

PREDLOG

ZAKON O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I VLADE REPUBLIKE SRBIJE O READMISIJI (VRAĆANJE I PRIHVATANJE) LICA ČIJI JE ULAZAK ILI BORAVAK NEZAKONIT SA PROTOKOLOM O SPROVOĐENJU SPORAZUMA

Član 1

Potvrđuje se Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit, sa Protokolom o sprovođenju Sporazuma, potpisani u Beogradu 12. aprila 2013. godine, u originalu na crnogorskom i srpskom jeziku.

Član 2

Tekst Sporazuma i Protokola iz člana 1 ovog zakona, u originalu na crnogorskom jeziku, glasi:

SPORAZUM

**IZMEĐU VLADE CRNE GORE I VLADE REPUBLIKE SRBIJE O READMISIJI
(VRAĆANJE I PRIHVATANJE) LICA ČIJI JE ULAZAK ILI BORAVAK NEZAKONIT**

Vlada Crne Gore i Vlada Republike Srbije (u daljem tekstu: „ugovorne strane“),
u želji za nastavkom saradnje u cilju garantovanja boljeg sprovođenja odredaba o kretanju lica,
u želji da se omogući ponovni prihvat i tranzit lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit,
u duhu međusobnog povjerenja i na osnovu uzajamnosti,
odlučne u namjeri da suzbijaju nezakonite migracije,
a polazeći od međunarodno preuzetih obaveza ugovornih strana,
sporazumjele su se o sljedećem:

I. DEFINICIJE

Član 1

U svrhu ovog Sporazuma:

- 1) „Crnogorski državljanin“ je lice koje ima državljanstvo Crne Gore u skladu s njenim zakonodavstvom;
- 2) „Državljanin Republike Srbije“ je lice koje ima državljanstvo Republike Srbije u skladu s njenim zakonodavstvom;
- 3) „Državljanin treće države“ je lice koje ima državljanstvo koje nije crnogorsko državljanstvo niti državljanstvo Republike Srbije;
- 4) „Lice bez državljanstva“ je lice koje nema državljanstvo nijedne države;
- 5) „Odobrenje boravka“ je odobrenje bilo koje vrste koje je izdao nadležni organ Crne Gore ili Republike Srbije kojim se licu odobrava boravak na teritoriji države te ugovorne strane. To ne uključuje odobrenje boravka na teritoriji države u vezi s postupkom za azil;
- 6) „Viza“ je odobrenje za ulazak, boravak ili tranzit preko teritorije države koju je izdala jedna od ugovornih strana, što ne uključuje vizu A (aerodromsko-tranzitna viza);
- 7) „Država molilja“ je država koja je uputila zahtev za vraćanje, prihvatanje i tranzit;
- 8) „Zamoljena država“ je država kojoj je upućen zahtev za vraćanje, prihvatanje i tranzit;
- 9) „Nadležni organi“ su državni organi ugovornih strana koji su nadležni za sprovođenje ovog Sporazuma;
- 10) „Tranzit“ je prelazak državnog treće države ili lica bez državljanstva preko teritorije zamoljene države tokom putovanja u državu odredišta;
- 11) „Vraćanje i prihvatanje“ je vraćanje od strane države molilje i prihvatanje od strane zamoljene države lica (državnog zamoljene države, državnog trećih država ili lica bez državljanstva) u skladu sa odredbama ovog Sporazuma;
- 12) „Nezakoniti prelazak državne granice“ je svaki prelazak lica preko zajedničke državne granice koji nije u skladu sa propisima ugovornih strana.

II. VRAĆANJE I PRIHVATANJE DRŽAVLJANA UGOVORNIH STRANA

Član 2

1. Svaka ugovorna strana će, uz prethodno obavještenje druge ugovorne strane, bez odlaganja, a najkasnije u roku od tri (3) radna dana od trenutka prijema obavještenja, prihvatići na teritoriju svoje države svako lice koje ne ispunjava ili više ne ispunjava uslove za ulazak ili boravak koji se primjenjuju na teritoriji države molilje, ako je utvrđeno da to lice ima državljanstvo zamoljene države.
2. Svaka ugovorna strana će, na zahtev druge ugovorne strane, nakon sprovedenog postupka, a najkasnije u roku od deset (10) kalendarskih dana od dana prijema zahtjeva, odgovoriti na zahtev za prihvatanje lica koje ne ispunjava ili više ne ispunjava uslove za ulazak ili boravak koji se primjenjuju na teritoriji države molilje, za koje se osnovano prepostavlja da ima državljanstvo zamoljene države. Izuzetno,

ako postoje pravne ili faktičke smetnje, ovaj rok se može produžiti za najviše šest (6) radnih dana. Ako u navedenom roku zamoljena država ne odgovori, smatraće se da postoji saglasnost za prihvatanje. Negativan odgovor se mora pisano obrazložiti.

3. Zamoljena država će takođe prihvati:

- maloljetnu nevjenčanu djecu lica iz st. 1 i 2 ovog člana, bez obzira na njihovo mjesto rođenja ili državljanstvo, osim u slučaju kada imaju nezavisno pravo boravka u državi molilji;
 - bračnog druga lica iz st. 1 i 2 ovog člana, koji ima drugo državljanstvo, ako ima pravo ulaska i boravka ili dobije pravo ulaska i boravka na teritoriju zamoljene države, osim u slučaju kada ima nezavisno pravo boravka u državi molilji.
4. Zamoljena država prihvatiće lice iz stava 2 ovog člana čije je prihvatanje potvrdila, bez odlaganja, a država molilja lice može vratiti u roku od petnaest (15) radnih dana od dana potvrde prihvatanja. Izuzetno, ovaj rok može se produžiti radi uklanjanja pravnih ili faktičkih smetnji, ali ne duže od deset (10) radnih dana od isteka navedenog roka o čemu će se ugovorne strane međusobno obavijestiti.
5. Državljanstvo lica se utvrđuje ili osnovano prepostavlja na osnovu isprava navedenih u Protokolu o sprovodenju ovog Sporazuma.
6. Ako se tokom postupka državljanstvo ne može utvrditi, na zahtjev države molilje, predstavnik diplomatsko-konzularnog predstavništva zamoljene države u roku od tri (3) radna dana od prijema zahtjeva, obaviće razgovor sa licem čije se prihvatanje zahtijeva. Diplomatsko-konzularno predstavništvo zamoljene države dostaviće, u roku od tri (3) radna dana, nakon sprovedenog razgovora, obavještenje o rezultatima razgovora državi molilji. Ukoliko nadležno diplomatsko-konzularno predstavništvo zamoljene države dostavi obavještenje o činjenicama koje proističu iz obavljenog razgovora, a na osnovu kojih se može osnovano prepostaviti državljanstvo lica, nadležni organ države molilje podnosi zahtjev za prihvatanje nadležnom organu zamoljene države.
7. Nakon što je zamoljena država dala pozitivan odgovor na zahtjev za readmisiju, nadležno diplomatsko-konzularno predstavništvo zamoljene države odmah, a najkasnije u roku od tri radna dana, izdaje putnu ispravu potrebnu za povratak lica čija readmisija treba da se izvrši, sa rokom važenja do šezdeset dana. Ako iz pravnih ili faktičkih razloga, nije moguće izvršiti transfer tog lica u periodu važenja putne isprave na koju je ona početno izdata, nadležno diplomatsko-konzularno predstavništvo zamoljene države u roku od 14 kalendarskih dana, izdaje novu putnu ispravu, čiji će period važenja biti iste dužine.
8. Država molilja ponovo će prihvati lice pod istim uslovima ako se naknadno utvrdi da to lice u vrijeme prihvatanja nije bilo državljanin zamoljene države. Ova obaveza ne važi u slučaju ako je zamoljena država otpustila iz svog državljanstva lice koje ima prebivalište na teritoriji države molilje, bez da je to lice dobilo državljanstvo treće države ili je dobilo garanciju za prijem u državljanstvo države molilje.

III. VRAĆANJE I PRIHVATANJE DRŽAVLJANA TREĆIH DRŽAVA I LICA BEZ DRŽAVLJANSTVA

Član 3

1. Svaka ugovorna strana će, na zahtjev druge ugovorne strane, prihvatići na teritoriju svoje države državljanina treće države ili lice bez državljanstva koje ne ispunjava ili više ne ispunjava uslove za ulazak ili boravak koji se primjenjuju na teritoriji države molilje ako je utvrđeno ili se osnovano pretpostavlja da je to lice direktno ušlo na teritoriju države molilje neposredno nakon boravka ili prelaska preko teritorije zamoljene države.
2. Svaka ugovorna strana će na zahtjev druge ugovorne strane, prihvatići državljanina treće države ili lice bez državljanstva koje nezakonito boravi na teritoriji države molilje, ako ima važeću dozvolu boravka, važeću vizu ili neku drugu važeću ispravu za ulazak ili boravak izdatu od zamoljene države.
3. Nadležni organ zamoljene države preuzeće bez formalnosti i odlaganja (u daljem tekstu: skraćeni postupak) državljanina treće države ili lice bez državljanstva, ako je državljanin treće države ili lice bez državljanstva zatečeno na teritoriji države molilje u roku od sedamdeset dva (72) sata od nezakonitog prelaska državne granice. Skraćeni postupak se primjenjuje samo u slučaju kada nadležni organ države molilje navede podatke koji omogućavaju utvrđivanje da je to lice nezakonito prešlo zajedničku državnu granicu. Ako se odbije prihvatanje lica u skraćenom postupku, prihvatanje se može zatražiti u skladu sa st. 1 ili 2 ovog člana.
4. Ako su ispunjeni uslovi za vraćanje lica po skraćenom postupku, nadležni organ države molilje usmeno ili drugim načinima komunikacije najavljuje vraćanje lica nadležnom organu zamoljene države. O vraćanju i prihvatanju sastavlja se zapisnik čiji je sadržaj definisan u Protokolu o sprovođenju ovog Sporazuma. Zamoljena država mora odmah i bez odlaganja preuzeti lica koja se vraćaju u skraćenom postupku, a najkasnije u roku od dvadeset četiri (24) sata od prijema najave.

Član 4

Obaveza prihvatanja prema članu 3 ovog Sporazuma ne postoji u slučaju:

- 1) državljana trećih država koji imaju zajedničku državnu granicu sa državom moliljom;
- 2) državljana trećih država ili lica bez državljanstva koja su u vrijeme ulaska imala važeću ulaznu vizu ili dozvolu boravka izdatu od strane države molilje ili su nakon ulaska dobila dozvolu boravka u toj državi;
- 3) državljana trećih država ili lica bez državljanstva koja na dan prijema zahtjeva za prihvatanje duže od dvanaest (12) mjeseci borave na teritoriji države molilje, osim u slučaju da posjeduju važeću dozvolu boravka izdatu od zamoljene države koja ima duži rok važenja;
- 4) državljana trećih država ili lica bez državljanstva kojima je država molilja pravosnažnom odlukom priznala status izbjeglice na osnovu odredaba

Konvencije o pravnom položaju izbjeglica iz 1951. godine ili status lica bez državljanstva na osnovu Konvencije o pravnom položaju lica bez državljanstva iz 1954. godine;

- 5) državljana trećih država ili lica bez državljanstva za koje je država molilja započela postupak priznavanja statusa izbjeglice, do donošenja konačne odluke;
- 6) državljana trećih država ili lica bez državljanstva koja su napustila teritoriju zamoljene države i ušla na teritoriju države molilje sa teritorije treće države u koju država molilja može vratiti ta lica prema međunarodnom sporazumu o vraćanju i prihvatanju.

Član 5

Država molilja prihvatiće nazad svako lice koje je preuzela zamoljena država, ako se u roku od tri mjeseca nakon vraćanja lica dokaže da nisu bili ispunjeni uslovi za prihvatanje iz čl. 3 i 4 ovog Sporazuma.

IV. TRANZIT DRŽAVLJANA TREĆIH DRŽAVA ILI LICA BEZ DRŽAVLJANSTVA

Član 6

1. Svaka ugovorna strana će, na zahtjev druge ugovorne strane, odobriti tranzit preko teritorije svoje države, državljana trećih država ili lica bez državljanstva koji ne ispunjavaju ili više ne ispunjavaju uslove ulaska ili boravka na teritoriji države molilje, pod uslovom da je država molilja obezbijedila prihvatanje u državi odredišta ili drugoj državi tranzita. U takvim slučajevima zamoljena država neće zahtijevati tranzitnu vizu ili ispunjavanje drugih uslova za tranzit.
2. Sadržaj zahtjeva, podaci o tranzitu i nadležni organ za slanje i razmatranje zahtjeva određuju se u Protokolu o sproveđenju ovog Sporazuma.
3. Zamoljena država od koje se zahtjeva tranzit odgovoriće u najkraćem mogućem roku, a najkasnije u roku od tri (3) radna dana od dana prijema zahtjeva.
4. Država molilja odgovorna je za čitavo putovanje lica u državu odredišta, a to lice ponovo prihvata ako je odbijeno prihvatanje u državi odredišta ili drugoj tranzitnoj državi ili se putovanje iz bilo kog razloga ne može izvršiti.
5. Država molilja obavještava zamoljenu državu o tome da li je licu u tranzitu potrebna pratnja. Zamoljena država može odlučiti da:
 - 1) obavi tranzit tog lica preko teritorije svoje države, uz naknadu troškova;
 - 2) tranzit obavi u saradnji sa državom moliljom;
 - 3) ovlasti državu molilju da obavi tranzit preko teritorije njene države.
6. U slučajevima iz tač. 2) ili 3) stava 5 ovog člana, pratnja države molilje u nadležnosti je ovlašćenih organa zamoljene države.
7. Službena lica države molilje kod sebe moraju imati odobrenje za tranzit.

Član 7

1. Pratnja je odgovorna za nadzor nad licem, uz pomoć nadležnih organa zamoljene države.
2. Nadležni organ zamoljene države može, prema potrebi, nakon dogovora sa pratnjom, preuzeti odgovornost za nadzor nad licem.
3. Nadležni organ države molilje mora sprovesti sve potrebne mjere kako bi se osigurao što brži tranzit lica.

Član 8

Ako se tranzit obavlja bez pratnje, nadzor i ukrcavanje lica u avion obavljaju službena lica zamoljene države.

Član 9

Ako lice tokom tranzita odbije ukrcavanje ili se ne može ukrcati, država molilja:

- 1) bez odlaganja će ponovo prihvati to lice, ako to lice nema pratnju, ili
- 2) zamoliće zamoljenu državu da lice u postupku tranzita pokuša ponovo da ukrca u avion kao i da u tom vremenu obezbijedi nadzor nad tim licem. Odbijanje ukrcavanja u avion u državi tranzita ima iste pravne posljedice kao što ih određuje zakonodavstvo države molilje, ako bi do takvog odbijanja došlo na njenoj teritoriji. Ako zamoljena država ne uspije da ukrca lice u avion, država molilja će ga bez odlaganja ponovo prihvati.

Član 10

Nadležni organi ugovornih strana će se medjusobno obavještavati o činjenicama važnim za tranzit.

Član 11

1. Zamoljena država službenim licima u pratnji države molilje prilikom obavljanja njihovog zadatka u okviru ovog Sporazuma obezbjeduje istu zaštitu i pomoć kao što bi je obezbijedila svojim službenim licima.
2. Ako se tranzit obavlja s pratnjom, službena lica države molilje koja učestvuju u pratnji svoj zadatak izvršavaju nenaoružana i po pravilu u civilu.
3. Službena lica iz stava 1 ovog člana koja djeluju na teritoriji zamoljene države moraju tokom tranzita postupati u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom zamoljene države.

Član 12

1. Ako službeno lice države molilje koje obavlja tranzit na teritoriji zamoljene države pretrpi štetu prilikom vršenja zadatka, država molilja odgovorna je za štetu bez traženja naknade od zamoljene države.
2. Kada službena lica jedne ugovorne strane obavljaju tranzit u skladu sa ovim Sporazumom na teritoriji druge ugovorne strane, država molilja odgovorna je za svu štetu koju ta lica prouzrokuju svojim radnjama, u skladu sa nacionalnim zakonodrvstvom ugovorne strane na čijoj teritoriji djeluju.
3. Ako oštećeni zatraži naknadu od zamoljene države u skladu sa stavom 2 ovog člana, zamoljena država odgovorna je za takvu štetu pod uslovima koji bi važili za štetu kada bi je počinila njena službena lica. Ugovorna strana čija službena lica prouzrokuju štetu bilo kom licu na teritoriji države druge ugovorne strane, u cijelini nadoknadije drugoj ugovornoj strani iznos koji je ta ugovorna strana isplatila oštećenom ili drugim licima koja na to imaju pravo u njegovo ime.
4. Bez uticaja na ostvarivanje svojih prava od trećih lica i sa izuzetkom stava 3 ovog člana, ugovorne strane u slučajevima iz stava 2 ovog člana dogovorom će riješiti pitanja zahtjeva za naknadu štete koju je jedna ugovorna strana pretrpjela od druge ugovorne strane.

Član 13

Tranzit može biti odbijen:

- 1) ako licu u državi odredišta ili drugoj državi tranzita prijeti mučenje, nečovječno ili ponižavajuće postupanje, kažnjavanje, smrtna kazna ili progon zbog rase, vjeroispovjesti, nacionalnosti, pripadnosti odredjenoj društvenoj grupi ili zbog političkog uvjerenja;
- 2) ako licu u državi odredišta ili drugoj državi tranzita prijeti pokretanje krivičnog postupka ili izvršenje krivičnih sankcija, osim zbog nezakonitog prelaska državne granice;
- 3) ako je licu izrečena bezbjednosna ili zaštitna mjera udaljenja sa teritorije zamoljene države;
- 4) zbog zaštite javnog poretku, nacionalne bezbjednosti ili javnog zdravlja.

V. MODALITETI TRANSFERA I NAČINI PREVOZA

Član 14

1. Prije povratka lica, nadležni organi ugovornih strana unaprijed sačinjavaju dogovor u pisanoj formi u vezi sa datumom transfera, mjestom ulaska, mogućom pratnjom i ostalim informacijama koje su relevantne za transfer.
2. Prevoz se može obaviti vazdušnim ili kopnenim putem. Povratak vazdušnim putem neće biti ograničen na korišćenje nacionalnih avioprevoznika ugovornih strana i on se može obaviti korišćenjem redovnih ili charter letova. U slučaju povratka sa pratnjom, takva pratnja neće biti ograničena na ovlašćena lica države molilje, i pod uslovom da su lica u pratnji ona koja je ovlastila ugovorna strana.

VI. TROŠKOVI

Član 15

Država molilja snosi sve troškove vraćanja i prihvatanja do državne granice zamoljene države, a u slučaju tranzita do države odredišta.

VII. ZAŠTITA LIČNIH PODATAKA

Član 16

1. Ako se prilikom sprovodjenja ovog Sporazuma saopštavaju lični podaci, potrebno ih je prikupiti, obraditi i zaštititi u skladu s nacionalnim zakonodavstvom i relevantnim međunarodnim ugovorima, koji obavezuju ugovorne strane. Posebno se uzimaju u obzir sledeći kriterijumi:
 - 1) ugovorna strana koja primi podatke može ih upotrijebiti samo u svrhu koja je odredjena ovim Sporazumom i pod uslovima koje odredi ugovorna strana koja podatke saopštava;
 - 2) lični podaci mogu se saopštiti samo nadležnim organima koji su odgovorni za sprovodjenje ovog Sporazuma i koji ih jedino mogu korisiti, na način koji neovlašćenim licima onemogućava pristup do njih. Ugovorna strana koja saopštava podatke mora dati pisani saglasnost prije nego što se podaci mogu saopštiti drugim organima;
 - 3) ugovorna strana koja saopštava podatke garantuje da su isti tačni, potrebni i ne izlaze iz okvira svrhe radi koje su saopšteni. Ako podaci nijesu tačni ili su nezakonito saopšteni, o tome će se odmah obavijestiti ugovorna strana koja je podatke primila kako bi se podaci ispravili ili uništili;
 - 4) svako lice se na njegov zahtjev obavještava o saopštavanju podataka koji se na njega odnose kao i o njihovoj svrsi;
 - 5) saopšteni lični podaci čuvaju se samo onoliko vremena koliko je potrebno za svrhu radi koje su saopšteni. Svaka ugovorna strana obezbijediće nadzor nad obradom i upotrebotom sačuvanih podataka u skladu s nacionalnim zakonodavstvom;
 - 6) svaka ugovorna strana mora saopštene lične podatke zaštititi od neovlašćenog pristupa, izmjene ili otkrivanja.
2. Lični podaci koji se saopštavaju u vezi s vraćanjem, prihvatanjem i tranzitom lica moraju se odnositi samo na:
 - 1) podatke o licu koje treba da se vrati kao i kada je potrebno, o članovima njegove porodice (prezime, djevojačko prezime, ime, ranije ime, nadimak i slično, datum i mjesto rođenja, pol, prebivalište ili boravište, sadašnje i prethodna državljanstva);
 - 2) pasoš, ličnu kartu ili bilo koju drugu ličnu ili putnu ispravu;
 - 3) ostale podatke koji su potrebni za utvrđivanje identiteta lica koje će biti vraćeno;
 - 4) plan putovanja i mjesta stajanja;

- 5) odobrenje za privremeni boravak ili vize.

VIII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 17

1. Odredbe ovog Sporazuma ne utiču na obaveze ugovornih strana koje se odnose na vraćanje i prihvatanje lica, a proizilaze iz drugih medjunarodnih ugovora koji obavezuju ugovorne strane.
2. Odredbe ovog Sporazuma ne utiču na sprovodjenje odredaba Konvencije o pravnom položaju izbjeglica iz 1951. godine, Konvencije o pravnom položaju lica bez državljanstva iz 1954. godine, kao i Konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda iz 1950. godine.
3. Odredbe ovog Sporazuma ne primjenjuju se u slučajevima medjunarodne pravne pomoći u krivičnim stvarima.

Član 18

1. Nadležni organi za sprovođenje ovog Sporazuma su:
 - 1) Za Crnu Goru:
 - Ministarstvo unutrašnjih poslova;
 - 2) Za Republiku Srbiju:
 - Ministarstvo unutrašnjih poslova.
2. Radi sprovođenja ovog Sporazuma zaključiće se Protokol.
3. Protokolom iz stava 2 ovog člana odrediće se:
 - 1) isprave na osnovu kojih se utvrđuje ili osnovano prepostavlja državljanstvo;
 - 2) isprave i informacije kojima se utvrđuje ili osnovano prepostavlja boravak državljana trećih država ili putovanje kroz teritoriju države ugovorne strane;
 - 3) načini dokazivanja nezakonitog prelaska državne granice;
 - 4) zahtjev za vraćanje, prihvatanje ili tranzit (izgled i sadržaj obrazaca i zapisnika);
 - 5) način naknade troškova vraćanja, prihvatanja ili tranzita;
 - 6) nadležni organi za sprovođenje ovog Sporazuma (podnošenje i odlučivanje po zahtjevu za vraćanje, prihvatanje ili tranzit), kao i način međusobne komunikacije;
 - 7) granični prelazi za vraćanje i prihvatanje lica.

Član 19

1. Ugovorne strane će medjusobno saradjivati u sprovodjenju i tumačenju ovog Sporazuma.
2. Svaka ugovorna strana može inicirati održavanje sastanka eksperata ugovornih strana radi razjašnjenja bilo kojih pitanja u vezi sa sproveđenjem i primjenom odredaba ovog Sporazuma.

Član 20

Sve sporove proizašle iz tumačenja ili sprovodjenja ovog Sporazuma, a koje nije moguće riješiti na način predviđen članom 19 stav 2 ugovorne strane će riješiti diplomatskim putem.

Član 21

1. Ovaj Sporazum zaključuje se na neodredjeno vrijeme.
2. Ovaj Sporazum stupa na snagu prvog dana mjeseca koji slijedi nakon datuma prijema posljednjeg pisanih obavještenja, kojim se ugovorne strane medjusobno obavještavaju, diplomatskim putem, o ispunjenju svih nacionalnih procedura potrebnih za njegovo stupanje na snagu.
3. Svaka ugovorna strana može u svakom trenutku, djelimično ili u cijelini, suspendovati sprovodjenje ovog Sporazuma, osim u slučajevima iz člana 2 ovog Sporazuma, pisanim obavještenjem drugoj ugovornoj strani, diplomatskim putem, zbog zaštite javnog poretku, nacionalne bezbjednosti ili javnog zdravlja. Ugovorne strane će se odmah diplomatskim putem obavijestiti o prestanku svake takve mjere.
4. Svaka ugovorna strana može otkazati ovaj Sporazum pisanim obavještenjem drugoj ugovornoj strani diplomatskim putem. Otkaz stupa na snagu trideset (30) dana od dana prijema takvog obavještenja.

Član 22

Sporazum se može izmijeniti i dopuniti pisanim sporazumom ugovornih strana. Dogovorena izmjena i dopuna stupa na snagu na način predviđen u članu 21 stav 2 ovog Sporazuma.

Sastavljeno u Beogradu, dana 12. aprila 2013. godine, u po dva originalna primjerka, na crnogorskom i srpskom jeziku, pri čemu su oba teksta jednako vjerodostojna.

ZA VLADU CRNE GORE

ZA VLADU REPUBLIKE SRBIJE

PROTOKOL
**IZMEĐU MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA CRNE GORE I MINISTARSTVA
UNUTRAŠNJIH POSLOVA REPUBLIKE SRBIJE O SPROVOĐENJU SPORAZUMA
IZMEĐU VLADE CRNE GORE I VLADE REPUBLIKE SRBIJE O READMISIJI
(VRAĆANJE I PRIHVATANJE) LICA ČIJI JE ULAZAK ILI BORAVAK NEZAKONIT**

Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije (u daljem tekstu: „potpisnici“), na osnovu člana 18 Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit, potписаног dana 12. aprila 2013. godine (u daljem tekstu: „Sporazum“), u svrhu sprovođenja Sporazuma, dogovorili su se o sljedećem:

I. PRIHVATANJE SOPSTVENIH DRŽAVLJANA

**Utvrđivanje državljanstva
Član 1**

1. Za potrebe Sporazuma, državljanstvo lica utvrđuje se jednom od sljedećih važećih javnih isprava:
 - 1) Za Crnu Goru:
 - pasošem izdatim u skladu sa Zakonom o putnim ispravama iz 2008. godine, uključujući i kasnije izmjene i dopune zakona;
 - 2) za Republiku Srbiju:
 - pasošem izdatim u skladu sa Zakonom o putnim isprava iz 2007. godine, uključujući i kasnije izmjene i dopune zakona;
2. Na osnovu javnih isprava iz stava 1 ovog člana nadležni organ zamoljene države priznaje državljanstvo lica i nema potrebe za naknadnim utvrđivanjem državljanstva.

**Prepostavljanje državljanstva
Član 2**

1. Državljanstvo se može osnovano prepostaviti na osnovu:
 - 1) kopija isprava navedenih u članu 1 ovog Protokola;
 - 2) isprava navedenih u članu 1 ovog Protokola kojima je istekao rok važenja;
 - 3) bilo kojom javnom ispravom ili dokumentom izdatim od nadležnog organa ili njegovom kopijom (lična karta, vozačka dozvola, službena isprava, izvod iz matične knjige rođenih, uvjerenje o državljanstvu i dr.);
 - 4) izjave lica ili vjerodostojnog svjedoka sadržane u službenom zapisniku;
 - 5) upoređivanja otiska prstiju koji se nalaze u evidencijama nadležnih organa.

2. Smatra se da je državljanstvo utvrđeno ako ga u navedenim slučajevima potvrdi nadležni organ zamoljene države.

II. PRIHVAT DRŽAVLJANA TREĆIH DRŽAVA ILI LICA BEZ DRŽAVLJANSTVA

Dokazivanje boravka ili prelaska preko teritorije država ugovornih strana

Član 3

1. Ulazak državljanina treće države ili lica bez državljanstva, njegov boravak ili prelazak preko teritorije zamoljene države mogu se dokazivati:
 - 1) ulaznim ili izlaznim pečatom kao i ostalim ovjerama i bilješkama nadležnih organa zamoljene države koje su upisane u pasoše ili ostale identifikacione isprave;
 - 2) ulaznim pečatom nadležnog organa zamoljene države u falsifikovanoj putnoj ispravi;
 - 3) važećim odobrenjem boravka;
 - 4) važećom vizom (osim aerodromsko-tranzitne vize) koju je izdao nadležni organ zamoljene države;
 - 5) ličnim dokumentima koje su izdali nadležni organi zamoljene države;
 - 6) korišćenim putnim kartama koje glase na ime.

Osnovana prepostavka boravka ili prelaska preko teritorije država ugovornih strana

Član 4

1. Ulazak državljanina treće države ili lica bez državljanstva, njegov boravak ili prelazak preko teritorije zamoljene države mogu se osnovano prepostaviti i na osnovu sledećih posrednih dokaza:
 - 1) odobrenja boravka koje je izdao nadležni organ zamoljene države i čiji je rok važenja istekao prije manje od dvanaest (12) mjeseci;
 - 2) viza koja je istekla prije manje od 90 dana;
 - 3) službene isprave organa i ustanova zamoljene države, koje su licu izdate u vrijeme boravka, odnosno prelaska preko teritorije njene države;
 - 4) kopije bilo koje isprave iz člana 3 ovog Protokola;
 - 5) kartice koje omogućuju pristup do javnih prostora;
 - 6) putnih karata;
 - 7) hotelskih računa na ime;
 - 8) potvrda o mijenjanju valuta;
 - 9) svojeručno napisanih izjava ili izjava napisanih u obliku službene bilješke koje lica podnose nadležnim organima države molilje;
 - 10) presuda, rješenja, zapisnika i bilješki organa trećih država;
 - 11) izjava koje daju svjedoci i koje evidentiraju nadležni organi i potvrđuju ulazak i boravak lica na teritoriji zamoljene države;
 - 12) informacija koje se mogu provjeriti i koje dokazuju da je lice na teritoriji zamoljene države koristilo usluge putničke agencije ili lica koja nezakonito prebacuju ljude preko državne granice.

2. Posredni dokazi služe kao osnovana prepostavka boravka ili prelaska preko teritorije država ugovornih strana koju nadležni organi zamoljene države mogu osporavati suprotnim dokazima kao i sprovesti dodatne provjere.

Nezakonit prelazak državne granice

Član 5

1. Nezakonit prelazak državne granice može se dokazivati na sljedeći način:
 - 1) izjavom lica i/ili izjavom svjedoka-trećeg lica koje je moguće provjeriti, odnosno iz kojih je moguće utvrditi nezakonit prelazak državne granice;
 - 2) fotografijom, video ili termovizijskim snimkom koji dokumentuje nezakonit prelazak državne granice;
 - 3) zapisnicima o uzimanju izjave od lica, odnosno od onih koji su pomagali pri nezakonitom prelasku državne granice;
 - 4) odlukom o kažnjavanju zbog nezakonitog prelaska državne granice;
 - 5) obaveštenjima policijskih patrola (uključujući mješovite patrole) i izvještajima o preduzetim mjerama i radnjama;
 - 6) ostalim materijalnim dokazima koji vremenski odgovaraju nezakonitom prelasku državne granice i koje u konkretnom slučaju priznaje nadležni organ zamoljene države.
2. Radi utvrđivanja činjenica nadležni organi ugovornih strana mogu obaviti zajedničke provjere na prepostavljenom mjestu nezakonitog prelaska državne granice.

III. ZAHTJEV ZA READMISIJI (VRAĆANJE I PRIHVATANJE)

Zahtjev i postupak vraćanja i prihvatanja

Član 6

1. U slučaju kada lice čije vraćanje treba da se izvrši posjeduje važeći pasoš iz člana 1 ovog Protokola neće biti potreban nikakav zahtjev za vraćanje. Prihvatanje lica sa utvrđenim državljanstvom obavlja se uz najavu bez formalnosti.
2. Prihvatanje lica sa osnovano prepostavljenim državljanstvom obavlja se nakon utvrđivanja državljanstva od strane nadležnog organa zamoljene države.
3. Zahtjev za redmisiiju iz stava 2 ovog člana dostavlja se na obrascu koji je priložen kao Prilog 1 uz ovaj Protokol.
4. Najava iz stava 2 ovog člana dostavlja se na obrascu koji je priložen kao Prilog 2 uz ovaj Protokol.
5. Ako je licu potrebna bezbjednosna pratnja ili zdravstvena zaštita, uz najavu ili zahtjev prilaže se informacije o potrebi za posebnim tretmanom.

- Nadležni organ zamoljene države dostaviće nadležnom organu države molilje pisanu saglasnost o prihvatanju lica.

Vraćanje i prihvatanje po skraćenom postupku

Član 7

- Predaja i prihvat sprovode se bez formalnosti, u skladu sa članom 3 stav 3 Sporazuma ako su ispunjeni uslovi iz člana 5 ovog Protokola.
- Prilikom predaje i prihvata bez formalnosti državljana trećih država ili lica bez državljanstva nadležni organi države molilje sastaviće zapisnik o vraćanju i prihvatanju. Zapisnik o vraćanju i prihvatanju lica po skraćenom postupku sačinjava se na obrascu koji je priložen kao Prilog 3 uz ovaj Protokol.
- Nadležni organi zamoljene države potpisom potvrđuju prihvat lica. U slučaju odbijanja prihvata lica u zapisniku se navode razlozi, datum i vrijeme odbijanja prihvata.

IV. TRANZIT DRŽAVLJANA TREĆIH DRŽAVA ILI LICA BEZ DRŽAVLJANSTVA

Zahtjev za tranzit

Član 8

- Zahtjev za tranzit iz člana 6 Sporazuma dostavlja se na obrascu koji je priložen kao Prilog 4 uz ovaj Protokol.
- Nadležni organi ugovornih strana neposredno se dogovaraju o vremenu i načinu tranzita (npr. broj leta, vrijeme dolaska i odlaska, ime i prezime službenih lica u pratnji, registarska oznaka vozila i dr.).
- Ako je licu potrebna bezbjednosna pratnja ili zdravstvena zaštita, uz zahtjev se prilaže informacije o potrebi za posebnim tretmanom.
- Nadležni organ zamoljene države dostaviće nadležnom organu države molilje pisanu saglasnost za tranzit lica.

V. TROŠKOVI

Član 9

- Naknada troškova proizašlih iz postupka readmisije ili tranzita utvrđena je u članu 15 Sporazuma.
- Troškove izdavanja putnog lista po pravilu snosi lice koje se vraća, a ukoliko to nije moguće ove troškove snosi nadležni organ države molilje.
- Država molilja će nadoknaditi zamoljenoj državi sve troškove u vezi sa traženom zaštitom, podrškom, odnosno pomoći koju je zamoljena država pružila u toku

readmisije ili tranzita, po podnošenju fakture u valuti euro, u roku od trideset dana od dana prijema fakture.

VI. NADLEŽNI ORGANI I GRANIČNI PRELAZI ZA SPROVOĐENJE SPORAZUMA

Nadležni organi Član 10

1. Za sprovođenje odredaba Sporazuma i Protokola u Crnoj Gori nadležni su:

- Za readmisiju (vraćanje i prihvatanje):

Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore
Sektor za upravne unutrašnje poslove
Odsjek za strance, migracije, vize i readmisiju
Adresa: Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 22, 20 000 Podgorica
Tel: 00382 20 22 53 41
Faks: 00382 20 20 32 75
E-mail: mupreadmisija@t-com.me

- Za skraćeni postupak i tranzit:

Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore
Uprava policije
Sektor granične policije
Odsjek za strance i suzbijanje nezakonitih migracija
Adresa: Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 22, 20 000 Podgorica
Tel: 00382 20 202 895
Faks: 00382 20 202 896
Faks: 00382 20 246 526 (Operativno komunikacioni centar uprave policije)
E-mail: odsjekpdg@t-com.me

– Za organizovanje intervjeta u cilju utvrđivanja državljanstva i izdavanje putnog lista:

Diplomatsko-konzularno predstavništvo Crne Gore u Republici Srbiji
Ambasada Crne Gore
Adresa: Užička 1, 11000 Beograd
Tel: [00381112668975](tel:00381112668975)
Faks: 00381112668573

2. Za sprovođenje odredaba Sporazuma i Protokola u Republici Srbiji nadležni su:

- Za readmisiju (vraćanje i prihvatanje) i tranzit:

Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srbije
Direkcije policije

Uprava za upravne poslove
Odeljenje za putne isprave
Odsek za sprovođenje sporazuma o readmisiji
Adresa: Bulevar Mihajla Pupina 2, 11070 Novi Beograd
Telefon: 00 381 113008170
Faks: 00 381 113008203
E-mail: readmision@mup.gov.rs

- Za skraćeni postupak:

Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srbije
Direkcija policije
Uprava granične policije
Regionalni centar Prijepolje
Adresa: Dušana Dučića 1, 31300 Prijepolje
Tel/Fax: 0038133710539

- Za organizovanje intervju u cilju utvrđivanja državljanstva i izdavanje putnog lista

Diplomatsko-konzularno predstavništvo Republike Srbije u Crnoj Gori

Ambasada Republike Srbije
Adresa: Hercegovačka 18, 20000 Podgorica
Tel: 0038220667305, 0038220667565
Faks: 0038220664301
Konzukarno odjeljenje, tel: 0038220667306
E-mail: embassy.podgorica@mfa.rs

Generalni Konzulat Republike Srbije
Adresa : Njegoševa 40, 85340 Herceg Novi
Tel: 0038231350320, 0038231350340
Fax: 0038231323066
E-mail: gkh.novi@mfa.rs

3. Ugovorne strane će odmah, diplomatskim putem, obavijestiti jedna drugu o promjenama koje se odnose na nadležne organe za primjenu Sporazuma i Protokola.

Granični prelazi Član 11

1. Za readmisiju i tranzit lica će se koristiti sljedeći granični prelazi za vazdušni i kopneni saobraćaj:
 - 1) Na državnoj teritoriji Crne Gore:
 - Međunarodni granični prelaz Aerodrum Golubovci- Podgorica

- Granični prelaz- Dabrakovo
- Granični prelaz- Dračenovac

2) Na državnoj teritoriji Republike Srbije:

- Međunarodni granični prelaz Aerodrum Nikola Tesla-Beograd
- Granični prelaz- Gostun
- Granični prelaz- Šmiljan

VII. ZAVRŠNE ODREDBE

Eksperatski sastanci Član 12

1. Sastanci eksperata na kojima će se razmatrati sprovođenje Sporazuma i Protokola održavaće se najmanje jednom godišnje.
2. U slučaju potrebe, a na zahtjev jednog od potpisnika Protokola, mogu se održati i vanredni sastanci eksperata.

Izmjene i dopune protokola Član 13

1. Protokol se može izmijeniti i dopuniti uzajamnim pisanim pristankom potpisnika.
2. Protokol stupa na snagu i prestaje istog dana kada i Sporazum.
3. Prilozi od 1 do 4 čine sastavni dio ovog protokola.

Potpisano u Beogradu, dana 12. aprila 2013. godine, u dva originalna primjerka, na crnogorskom i srpskom jeziku, pri čemu su oba teksta jednako vjerodostojna.

ZA MUP CRNE GORE

ZA MUP REPUBLIKE SRBIJE



(Naziv ovlašćenog organa države
molilje)

Oznaka: _____

Kome:

(Naziv ovlašćenog organa zamoljene
države)

(Vrijeme i mjesto)

SKRAĆENI POSTUPAK

ZAHTJEV ZA READMISIJU

**u skladu sa članom 6 stav 3 Protokola između Ministarstva unutrašnjih poslova
Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije o sprovođenju
Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji
(vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit**

A. LIČNI PODACI

1. Puno ime i prezime (prezime podvući):

2. Djevojačko prezime:

3. Datum i mjesto rođenja:



Fotografija

4. Pol i fizički opis (visina, boja očiju, posebni znaci, itd):

5. Takođe poznat kao (prethodna imena/koja je koristio ili nadimci):

6. Državljanstvo i jezik:

7. Bračno stanje:

Ime bračnog druga:

Imena i starost djece:

8. Zadnja adresa u zamoljenoj državi/državi molilji:

B. LIČNI PODACI BRAČNOG DRUGA

1. Puno ime i prezime (prezime podvući):

2. Djevojačko prezime: _____

3. Datum i mjesto rođenja: _____

4. Pol i fizički opis (visina, boja očiju, posebni znaci, itd):

5. Takođe poznat/a kao (prethodna imena/koja je koristio/la ili nadimci):

6. Državljanstvo i jezik:

C. LIČNI PODACI O DJECI

1. Puno ime i prezime (prezime podvući):

2. Datum i mjesto rođenja: _____

3. Pol i fizički opis (visina, boja očiju, posebni znaci, itd):

4. Državljanstvo i jezik:

D. POSEBNE OKOLNOSTI U VEZI SA TRANSFEROM

1. Zdravstveno stanje (npr. posebna napomena o medicinskoj njezi, latinski naziv zarazne bolesti):

2. Napomena o posebno opasnom licu (npr. osumnjičen za ozbiljno krivično djelo, agresivno ponašanje):

E. DOKAZNA SREDSTVA U PRILOGU

1.	(Pasoš br.)	(datum i mjesto izdavanja)
	(organ koji je izdao)	(datum prestanka važenja)
1.	(lična karta br.)	(datum i mjesto izdavanja)
	(organ koji je izdao)	(datum prestanka važenja)
2.	(vozačka dozvola br.)	(datum i mjesto izdavanja)
	(organ koji je izdao)	(datum prestanka važenja)
3.	(drugi službeni dokument br.)	(datum i mjesto izdavanja)
	(organ koji je izdao)	(datum prestanka važenja)

F. NAPOMENE

Ime, prezime i potpis

(Pečat)

PRILOG 2

Naziv nadležnog organa:

Broj:

Datum:

NAJAVA

**za vraćanje i prihvatanje lica na osnovu člana 6 stava 4 Protokola između
Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova
Republike Srbije o sprovodenju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade
Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak
nezakonit**

1. Puno ime I prezime (prezime podvući):

2. Djevojačko prezime

3. Datum I mjesto I država rođenja

4. Državljanstvo i jezik

5. Vrsta, broj, datum I organ izdavanja putne isprave

6. Broj I datum slanja zahtjeva

7. Broj I datu odgovora na zahtjev

8. Vrijeme I mjesto vraćanja lica

POSEBNE NAPOMENE

Ime, prezime i potpis

(Pečat)

PRILOG 3

Naziv nadležnog organa:

Broj:

Datum:

ZAPISNIK

o vraćanju i prihvatanju lica po skraćenom postupku na osnovu člana 7 stava 2 Protokola između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije o sproveđenju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit

Dana u sati na graničnom prelazu predato(a) je(su) sljedeće(a) lice(a):

I PODACI O LICU

1. prezime:
ime:
drugo ime:
mjesto i datum rođenja:
državljanstvo:
predmeti i novčana sredstva koje lice ima kod sebe:

ostala lica (podaci kao pod 1)

Od strane policijskih službenikaprema navedenom/im licu/ima preduzete su mјere i radnje dana u.... sati u mjestu zbog nezakonitog prelaska državne granice.

II PODACI O NEZAKONITOM PRELASKU DRŽAVNE GRANICE

1. datum:
2. vrijeme:
3. način:
4. mjesto:
5. dokazi:

III VRAĆANJE – PRIHVATANJE

1. Lica pod rednim brojem su prihvaćena, a lica pod rednim brojem nijesu prihvaćena.
2. Razlog odbijanja prihvatanja:
3. Tokom vraćanja-prihvatanja preuzeti su i sljedeći dokumenti, putna isprava, lična karta i drugi predmeti.

Posebna zapažanja tokom prihvatanja (povrede, otkriveni novi dokazi):

PREDAO:
(ime, prezime i potpis)

PREUZELO:
(ime, prezime i potpis)

ZAHTJEV ZA TRANZIT

u skladu sa članom 8 stav 1 Protokola između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije o sproveđenju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit

A. LIČNI PODACI

1. Puno ime i prezime (prezime podvući):

2. Djevojačko prezime:

3. Datum i mjesto rođenja:

4. Pol i fizički opis (visina, boja očiju, posebni znaci, itd):

5. Takođe poznat kao (prethodna imena koja je koristio/la ili nadimci):

6. Državljanstvo i jezik:

7. Vrsta i broj putne isprave:



B. NAČIN TRANZITA

1. Vrsta tranzita:

vazdušni pomorski kopneni

2. Država konačne destinacije

3. Moguće druge države tranzita

4. Predloženi granični prelaz, datum, vrijeme transfera i moguća pratnja

5. Prijem se garantuje u bilo koju drugu državu tranzita ili državu konačnog oredišta

da ne

6. Saznanja o bilo kakvom razlogu odbijanja tranzita (član 13 Sporazuma)

da ne

C. NAPOMENE

Ime, prezime i potpis

(Pečat)

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore – Međunarodni ugovori".

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit, sa Protokolom o sproveđenju Sporazuma sadržan je u članu 16 Ustava Crne Gore i članu 82 tačka 17, kojom je propisano da ... Skupština potvrđuje međunarodne ugovore.

II OCJENA STANJA MEĐUNARODNIH ODNOSA I CILJ DONOŠENJA ZAKONA

Srbija je priznala nezavisnost Crne Gore 15. juna 2006.godine. Diplomatski odnosi su uspostavljeni 22. juna 2006.godine.

Saradnja Crne Gore i Srbije je intenzivna i uspješna u oblastima trgovine, turizma, saobraćaja, investicija, odbrane, policije, sudstva i tužilaštva, medicine, obrazovanje, kultura, itd.

Potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane, koji je stupio na snagu 01.01.2008. godine, Crna Gora se obavezala da će nastaviti da unaprjeđuje saradnju i dobrosusjedske odnose sa drugim zemljama u regionu, između ostalih i u oblasti koja se odnosi na nelegalnu migraciju (član 6 Sporazuma).

U cilju efikasnije borbe protiv ilegalne migracije Crna Gora ima interes da sa Republikom Srbijom zaključi sporazum o readmisiji i stvari pravne uslove za sproveđenje brzih i efikasnih postupaka identifikacije i bezbjednog vraćanja lica koja ne ispunjavaju ili više ne ispunjavaju uslove ulaska, prisustva ili boravka na teritoriji Crne Gore ili Republike Srbije.

Uvažavajući realnost koja je nastala sticanjem nezavisnosti Crne Gore i potrebu jačanja regionalne saradnje na suzbijanju sve izraženijih nezakonitih migracija, Vlada Crne Gore je zaključila sa Republikom Srbijom Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit, sa Protokolom o sproveđenju Sporazuma, u Beogradu 12. aprila 2013.godine.

Potvrđivanjem ovog Sporazuma Crna Gora će zatvoriti krug potpisanih i potvrđenih sporazuma o readmisiji sa svim susjednim državama.

Cilj donošenja zakona je stvaranje uslova za stupanje na snagu Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit, sa Protokolom o sproveđenju Sporazuma. Članom 21 stav 2 Sporazuma predviđeno je da isti stupa na snagu prvog dana mjeseca koji slijedi nakon datuma prijema posljednjeg pisanog obavještenja, kojim se ugovorne strane medjusobno obavještavaju, diplomatskim putem, o ispunjenju svih nacionalnih procedura potrebnih za njegovo stupanje na snagu. Cilj Sporazuma je da se omogući ponovno prihvatanje i tranzit lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit na teritoriji država potpisnica, u cilju suzbijanja nezakonitih migracija.

Potvrđivanjem pomenutog sporazuma ispunile bi se prepostavke za kvalitetnu i pravno uređenu regionalnu saradnju na planu suzbijanja nezakonitih migracija što bi rezultiralo učvršćivanjem regionalne saradnje i afirmacijom Crne Gore i regiona na međunarodnom planu.

III OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU MEĐUNARODNIM UGOVOROM

U Glavi I „Definicije” (član 1) Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit definisani su izrazi koji se koriste u svrhu primjene Sporazuma.

U Glavi II „VRAĆANJE I PRIHVATANJE DRŽAVLJANA UGOVORNIH STRANA” (član 2) definisana je obaveza prihvatanja na svoju teritoriju, sopstvenih državljana koji ne ispunjavaju ili više ne ispunjavaju uslove za ulazak ili boravak koji se primjenjuju na teritoriji države molilje. Takođe, definisan je način na koji se utvrđuje državljanstvo lica i postupak kada se naknadno utvrdi da lice u vrijeme vraćanja i prihvatanja nije bilo državljanin zamoljene ugovorne strane.

U Glavi III „VRAĆANJE I PRIHVATANJE DRŽAVLJANA TREĆIH DRŽAVA I LICA BEZ DRŽAVLJANSTVA” (čl. 3-5) definisana je obaveze prihvatanja na svoju teritoriju, državljana trećih država i lica bez državljanstva koji ne ispunjavaju ili više ne ispunjavaju uslove za ulazak ili boravak koji se primjenjuju na teritoriji države molilje, u redovnom postupku i postupku bez formalnosti i odlaganja (skraćeni postupak). Takođe, propisano je da će država molilja prihvati nazad svako lice koje je preuzeila zamoljena država, ako se u roku od tri mjeseca nakon vraćanja lica dokaže da nisu bili ispunjeni uslovi za prihvatanje.

U Glavi IV „TRANZIT DRŽAVLJANA TREĆIH DRŽAVA ILI LICA BEZ DRŽAVLJANSTVA” (čl. 6-13) definisani su postupak tranzita državljana trećih država preko teritorije zamoljene države, prava i obaveze službenih lica ugovorne strane molilje prilikom obavljanja zadatka u okviru ovog Sporazuma i odgovornost za štetu koju službena lica pretrpe ili prouzrokuju prilikom obavljanja ili za vrijeme njihovog zadatka na teritoriji zamoljene ugovorne strane. Takođe, definisani su i slučajevi kada tranzit može biti odbijen.

U Glavi V „MODALITETI TRANSVERA I NAČINI PREVOZA” (član 14), definisano je da prije povratka lica, nadležni organi ugovornih strana unaprijed sačinjavaju dogovor u pisanoj formi u vezi sa datumom transfera, mjestom ulaska, mogućom pratnjom i ostalim informacijama koje su relevantne za transfer i da se prevoz lica može obaviti vazdušnim ili kopnenim putem.

U Glavi VI “TROŠKOVI” (član 15) je definisano ko u slučaju vraćanja i prihvatanja snosi troškove do državne granice zamoljene ugovorne strane i u slučaju tranzita do države odredišta.

U Glavi VII „ZAŠTITA LIČNIH PODATAKA” (član 16) su definisane obaveze koje se odnose na prikupljanje, obradu i zaštitu ličnih podataka, upotrebu ličnih podataka, nadležne organe koji smiju koristiti podatke, postupak u slučaju da su podaci netačni ili nezakonito saopšteni, obavještavanju lica na koje se odnose lični podaci i na vrijeme čuvanja ličnih podataka. Takođe je definisano na šta se lični podaci u vezi s vraćanjem, prihvatanjem i tranzitom lica smiju odnositi.

U Glavi VII „PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE” (čl. 17-22) je definisan odnos ovog Sporazuma prema obavezama koje proizilaze drugih međunarodnih sporazuma koji se odnose na vraćanje i prihvatanje lica, odnos prema Konvenciji o pravnom položaju izbjeglica iz 1951. godine, Konvenciji o pravnom položaju lica bez državljanstva, iz 1954.

godine, te Konvenciji za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda iz 1950. godine i zabrana primjene Sporazuma u slučajevima međunarodne pravne pomoći u krivičnim stvarima. Takođe, određeni su nadležni organi za primjenu ovog Sporazuma u Crnoj Gori i Republici Srbiji, kao i pravni osnov za zaključivanje Protokola za sproveođenje Sporazuma. Na kraju definisano je stupanje na snagu, važenje i raskid ovog Sporazuma.

IV PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Članom 15 Sporazuma propisano je da Država molilja snosi sve troškove vraćanja i prihvatanja do državne granice zamoljene države, a u slučaju tranzita do države odredišta. Iznos finansijskih sredstava potrebnih za sproveođenje Zakona zavisiće u najvećoj mjeri od broja lica koja podliježu obavezi readmisije (vraćanja) sa teritorije Crne Gore.

V POTREBA USAGLAŠAVANJA PROPISA

Za primjenu Zakona o potvrđivanju Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit, sa Protokolom o sproveođenju Sporazuma, nije potrebno usaglašavanje unutrašnjih propisa sa Sporazumom.

VI RAZLOZI HITNOSTI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Ne postoje razlozi za donošenje zakona po skraćenom postupku.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S
PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MUP- IU/PZ/13/12
1. Naziv nacrta/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit, sa Protokolom o sprovođenju Sporazuma		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Ratification of the Agreement between the Government of Montenegro and the Government of the Republic of Serbia on the Readmission of Persons Whose Entry or Residence is Illegal, with the Protocol on Implementation of the Agreement		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova		
- Sektor/odsjek	Sektor za upravne unutrašnje poslove		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Abid Crnovršanin		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dragan Dašić mob.: 067/9112195; e-mail: mupreadmisija@t-com.me		
b) Pravno lice s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija i Uprava policije		
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Glava VII, Pravda, sloboda i bezbjednost, Član 83 – Sprječavanje i kontrola ilegalne imigracije; readmisija			
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti		
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava		
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava		
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjene obaveze koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrta/predloga propisa s Nacionalnim programom za integraciju (NPI) odnosno Nacionalnim programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (NPA)			
- NPI/NPA za period	/		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	/		
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
UFEU, Dio treći, Politike i unutrašnje akcije Unije, Glava V, Prostor slobode, bezbjednosti i pravde, Poglavlje II, Politike kontrole spoljnih granica, azila i imigracije , član 79 / TFEU, Part			

Three, Union Policies and Internal Actions, Title V, Area of Freedom, Security and Justice, Chapter 2, Policies on Border Checks, Asylum and Immigration, Article 79

Potpuno usklađeno / fully harmonized

- b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije
31996Y0919(07)

Preporuka Savjeta od 30. novembra 1994. godine u vezi bilateralnih sporazuma o readmisiji između države članice EU i treće zemlje / Council Recommendation of 30 November 1994 concerning a specimen bilateral readmission agreement between a Member State and a third country (OJ C 274, 19.09.1996)

Potpuno usklađeno / fully harmonized

- c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrta/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekvinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti

/

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu

/

8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrta/predloga propisa

Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.

/

9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)

Navedeni izvori prava EU nisu prevedeni na crnogorski jezik.

10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)

Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit, sa Protokolom o provođenju Sporazuma nije preveden na engleski jezik.

11.Učešće konsultanata u izradi nacrta/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U izradi Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit, sa Protokolom o provođenju Sporazuma nije bilo učešća konsultanata.

Potpis / ovlašćeno lice obradivača propisa



Datum: 26.04.2013. godine

Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija

Datum:



Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrta/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi							
MUP-TU/PZ/13/12	MUP-IU/PZ/13/12							
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka								
Preporuka Savjeta od 30. novembra 1994. godine u vezi bilateralnih sporazuma o readmisiji između države članice EU i treće zemlje - 31996Y0919(07)								
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore								
Na crnogorskom jeziku	Na engleskom jeziku							
Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit, sa Protokolom o sprovođenju Sporazuma	Proposal for the Law on Ratification of the Agreement between the Government of Montenegro and the Government of the Republic of Serbia on the Readmission of Persons Whose Entry or Residence is Illegal, with the Protocol on Implementation of the Agreement							
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije								
a)	b)	c)	d)	e)				
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti				
Preporuka Savjeta od 30. novembra 1994. godine u vezi bilateralnih sporazuma o readmisiji između države članice EU i treće zemlje	Član 1 Potvrđuje se Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit, sa Protokolom o sprovođenju Sporazuma, potpisani u Beogradu 12. aprila 2013. godine, u originalu na crnogorskem i srpskom jeziku.	Potpuno usklađeno						



CRNA GORA

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA CRNE GORE

Naziv propisa	Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit, sa Protokolom o sprovođenju Sporazuma	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	IV Unutrašnji poslovi	Sloboda kretanja i nastanjivanja
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavlјima prava Evropske unije	poglavlje	podpoglavlje
	24 Pravosuđe, sloboda i bezbjednost	24.10.20 Prelaženje spoljnijih granica
Ključni termini-eurovok deskriptori	/	