



PRIMLJENO:	21-VII 2017. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-417-2
VEZA:	
EPA:	227 XXVI
Vlada Crne Gore МОНТЕНЕГРО - Влада Црне Горе МИНИСТАРСТВО РАДОС И СОЦИЈАЛНОГ СТАРАЊА ПОДГОРИЦА	

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-2349
Podgorica, 21. jula 2017. godine

Примљено:	21.07.2017.		
Орг. јед.	Број	Прило:	Всљедност
56-	595	14-5	

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

RODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 20. jula 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POVLASTICI NA PUTOVANJE LICA SA INVALIDITETOM**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14 i 42/15), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **KEMAL PURIŠIĆ**, ministar rada i socijalnog staranja i **GORAN KUŠEVIJA**, generalni direktor Direktorata za socijalno staranje i dječju zaštitu.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O POVLASTICI NA PUTOVANJE LICA SA INVALIDITETOM**

Član 1

U Zakonu o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom ("Službeni list CG", br. 80/08 i 10/15) u članu 2 poslije riječi: "ima korisnik" dodaju se riječi: "lične invalidnine, korisnik".

Član 2

Član 4 mijenja se i glasi:

"Pravo na povlasticu na putovanje može da ostvari crnogorski državljanin sa prebivalištem na teritoriji države.

Pravo na povlasticu na putovanje utvrđeno ovim zakonom i međunarodnim ugovorom može ostvariti stranac sa odobrenim privremenim boravkom ili stalnim boravkom u državi.

Pravo na povlasticu na putovanje utvrđeno ovim zakonom može ostvariti azilant i stranac pod supsidijarnom zaštitom, u skladu sa zakonom."

Član 3

U članu 11 stav 1 alineja 1 poslije riječi "i pomoć," dodaju se riječi: "odnosno rješenje o pravu na ličnu invalidninu,".

Član 4

U članu 19 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

"Žalba ne odlaže izvršenje rješenja."

Član 5

Član 21 briše se.

Član 6

U članu 22 stav 1 poslije riječi "Centar" dodaju se riječi: "je dužan da".

Član 7

Poslije člana 24 dodaje se novi član koji glasi:

"Član 24 a

"Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za poslove inspeksijskog nadzora, preko inspektora za socijalnu i dječju zaštitu ."

Član 8

Član 25 mijenja se i glasi:

"Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 5000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) ne donese rješenje o pravu na povlasticu na putovanje najkasnije u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva (član 12);

2) ne donese rješenje o naknadi novčanih sredstava najkasnije u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva (član 18);

3) ne vodi evidenciju korisnika prava povlastice na putovanje (član 22 stav 1);

4) evidencija iz člana 22 stav 1 ovog zakona ne sadrži ime i prezime, svojstvo korisnika povlastice na putovanje, kao i broj ostvarenih putovanja (član 22 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 250 eura do 1000 eura."

Član 9

Poslije člana 25 dodaje se novi član koji glasi:

"Član 25 a

Novčanom kaznom od 250 eura kazniće se korisnik povlastice na putovanje, odnosno njegov zakonski zastupnik ili staralac, kao fizičko lice, ako:

1) ne prijavi centru svaku promjenu koja je od uticaja na ostvarivanje prava na povlasticu na putovanje, u roku od 15 dana od dana nastale promjene (član 20)."

Član 10

Ovaj zakon štupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je sadržan u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list CG br.1/07 i 38/13).

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom pristupilo se jer zakon ne sadrži odredbe o inspekcijском nadzoru i kazne za prekršaj za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i korisnika, te je ocijenjeno neophodnim da se kroz izmjene i dopune zakona otklone postojeći nedostaci.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske Unije sa kojima je potrebno uskladiti Predlog Zakona .

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 predloga zakona predloženo je da se dodaju riječi lične invalidnine.

Članom 2 predloga zakona predloženo je da pravo na povlasticu na putovanje može ostvariti crnogorski državljanin sa prebivalištem na teritoriji države. Pravo na povlasticu na putovanje utvrđeno ovim zakonom i međunarodnim ugovorom može ostvariti stranac sa odobrenim privremenim boravkom ili stalnim boravkom u državi. Pravo na povlasticu na putovanje utvrđeno ovim zakonom može ostvariti azilant i stranac pod supsidijarnom zaštitom, u skladu sa zakonom.

Članom 3 predloga zakona predloženo je da se dodaju riječi odnosno rješenja o pravu na ličnu invalidninu.

Članom 4 predloga zakona predloženo je da se doda da žalba ne odlaže izvršenje rješenja .

Članom 5 predloga zakona predloženo je brisanje člana 21 Zakona kojim je propisana shodna primjena Zakona o upravnom postupku.

Članom 6 predloga zakona predloženo je da je centar dužan da vodi evidenciju korisnika prava na povlastice na putovanje.

Članom 7 predloga zakona predloženo je dodavanje novog člana da Inspekcijски nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijског nadzora, preko inspektora za socijalnu i dječju zaštitu ”.

Čl. 8 i 9 predloga zakona predložene su novčane kazne za prekršaj za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i korisnika povlastice na putovanje.

Članom 10 predloga zakona predloženo je da ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

V PROCJENA FISKALNIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje zakona u Budžetu Crne Gore nije potrebno obezbjeđivati posebna sredstva.

VI RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Vlada predlaže Skupštini Crne Gore da u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12 i 49/13) ovaj zakon donese po skraćenom postupku. Naime, Predlogom zakona je propisano da inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za poslove inspeksijskog nadzora, preko inspektora za socijalnu i dječju zaštitu. Takođe Predlogom zakona propisane su novčane kazne za prekršaj za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i korisnika.

Propisivanjem da inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za poslove inspeksijskog nadzora, preko inspektora za socijalnu i dječju zaštitu i kazne za prekršaj za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i korisnika, odnosno njegovog zakonskog zastupnika ili staraoca omogućava se bolja kontrola korišćenja prava i samim tim ušteda finansijskih sredstava koja se opredjeljuju za tu namjenu iz Budžeta Crne Gore, kao i priliv sredstava po osnovu izricanja novčanih kazni za prekršaj, čime se omogućava finansiranje drugih nadležnosti države koje su od opšteg interesa za sve građane, uključujući i korisnike prava na povlastice na putovanje lica sa invaliditetom.

VII RAZLOZI ZA STUPANJE NA SNAGU DANOM OBJAVLJIVANJA U SLUŽBENOM LISTU CRNE GORE

Stupanje na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore" proizilazi iz potrebe da se uspostavi inspeksijski nadzor i primijeni kaznena politika za prekršaj za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i korisnika, odnosno njegovog zakonskog zastupnika ili staraoca, čime se omogućava se bolja kontrola korišćenja prava i samim tim ušteda finansijskih sredstava koja se opredjeljuju za tu namjenu iz Budžeta Crne Gore, kao i priliv sredstava po osnovu izricanja novčanih kazni za prekršaj, čime se omogućava finansiranje drugih nadležnosti države koje su od opšteg interesa za sve građane, uključujući i korisnike prava na povlastice na putovanje lica sa invaliditetom.

MINISTAR
EVROPSKIH POSLOVA

mep
Ministarstvo
Evropskih
poslova

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG
STARANJA
gospodin Kemal Purišić
ministar

Broj: 05/1-377/2
Podgorica 12. VII 2017.

Crna Gora - Vlada Crne Gore
МИНИСТАРСТВО РАДА
И СОЦИЈАЛНОГ СТАРАЊА
ПОДГОРИЦА


Примљено: 12. 07. 2017			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вриједност
	56-595/17-2	2	

Uvaženi gospodine Purišiću,

Dopisom broj 56-595/17-2 od 12. jula 2017. tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

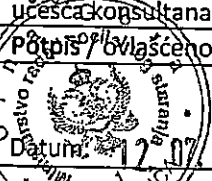
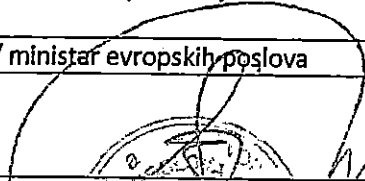
S poštovanjem,


MINISTAR
ALEKSANDAR ANDRIJA PEJOVIĆ

Bulevar revolucije 15, Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 416 360
E-mail: kabinet@mep.gov.me

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

1. Naziv nacrt/predloga propisa		Identifikacioni broj Izjave	MRS/IU/PZ/17/04
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on travel benefits for persons with disabilities		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja		
- Sektor/odsjek	Direktorat za socijalno staranje i dječju zaštitu		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Generalni direktor, Goran Kuševića 482- 447, goran.kusevija@gov.mrs.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Generalni direktor, Goran Kuševića 482- 447, goran.kusevija@gov.mrs.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.			
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
<input type="checkbox"/>	Ispunjava u potpunosti		
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava		
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava		
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2017-2018		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove			

usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
 Datum: 17.07.2012.	 Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MRS/U/PZ/17/04		MRS/U/PZ/17/04		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom		Proposal for the Law on Amendments to the Law on travel benefits for persons with disabilities		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XIII. Zdravstvena i socijalna zaštita i socijalno osiguranje	4 Socijalna i dječja zaštita
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	19. Socijalna politika i zapošljavanje	19.20 Socijalna politika (05.20)
Ključni termini - eurovok deskriptori		

PREGLED ODREDBI

ZAKONA O POVLASTICI NA PUTOVANJE LICA SA INVALIDITETOM KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Član 2

Pravo na povlasticu na putovanje ima korisnik dodatka za njegu i pomoć i djeca i mladi koji su ostvarili pravo na pomoć za vaspitanje i obrazovanje djece i mladih sa posebnim obrazovnim potrebama, u skladu sa propisom iz oblasti socijalne i dječje zaštite i korisnik njege i pomoći drugog lica, koji je to pravo ostvario u skladu sa propisom iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja (u daljem tekstu: lice sa invaliditetom).

Član 4

Pravo na povlasticu na putovanje mogu da ostvare crnogorski državljani sa prebivalištem u Crnoj Gori.

Pravo na povlasticu na putovanje može da ostvari i stranac s privremenim boravkom ili stranac sa stalnim boravkom u Crnoj Gori, u skladu s posebnim zakonom.

Član 11

Lice sa invaliditetom, odnosno njegov pratilac uz zahtjev za ostvarivanje prava na povlasticu na putovanje prilaže:

- rješenje o pravu na dodatak za njegu i pomoć, odnosno rješenje o pravu na pomoć za vaspitanje i obrazovanje djece i mladih sa posebnim obrazovnim potrebama;
- dokaz za pratioca (izjava lica sa invaliditetom);
- dokaz o radnom odnosu, za lice koje je u radnom odnosu.

Član 19

O žalbi protiv rješenja centra iz čl. 12 i 18 ovog zakona rješava organ državne uprave nadležan za poslove socijalnog staranja.

Član 21

U postupku za ostvarivanje prava po ovom zakonu primjenjuje se Zakon o opštem upravnom postupku, ako ovim zakonom nije drukčije uređeno.

Član 22

Centar vodi evidenciju korisnika prava povlastice na putovanje.

Evidencija iz stava 1 ovog člana sadrži ime i prezime, svojstvo korisnika povlastice na putovanje, kao i broj ostvarenih putovanja.

VI. KAZNENA ODREDBA

Član 25

Novčanom kaznom u iznosu od 1.500 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) evidencija iz člana 22 stav 1 ovog zakona ne sadrži ime i prezime, svojstvo korisnika povlastice na putovanje, kao i broj ostvarenih putovanja (član 22 stav 2);
- 2) licu sa invaliditetom odobri pravo na povlasticu na putovanje za više od dvanaest putovanja u drumskom i željezničkom saobraćaju, u toku kalendarske godine (član 7 stav 1);

· 3) postupi suprotno članu 7 ovog zakona.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 1.000 eura.