



Crna Gora
Vlada Crne Gore

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	30.04.
KLASIFIKACIONI BROJ:	27-10/24-1
VEZA:	228 XXVIII
EPA:	PRILOG
SKLADJENICA:	

Br: 08-311/24-830/8

30. april 2024. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. aprila 2024. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O ŠUMAMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su VLADIMIR JOKOVIĆ, ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i mr RANKO KANKARAŠ, načelnik Direkcije za šumarstvo u Direktoratu za šumarstvo, lovstvo i drvnu industriju u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

PREDLOG

ZAKON O ŠUMAMA

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuje se uzgoj, zaštita, očuvanje i unapređenje šuma, planiranje, način i uslovi korišćenja šuma, izgradnja i održavanje šumskih puteva, monitoring šuma, kao i druga pitanja od značaja za šume, šumsko zemljište i šumarstvo.

Primjena

Član 2

Ovaj zakon primjenjuje se i na zaštitu, očuvanje i korišćenje šumskog drveća koje se nalazi van šume i šumskog zemljišta (u daljem tekstu: drveće van šume).

Posebna zaštita šuma i šumskog zemljišta

Član 3

Šume i šumska zemljišta, kao dobra od opšteg interesa, uživaju posebnu zaštitu, koja se ostvaruje:

- trajnim očuvanjem i unapređivanjem šuma i šumskih zemljišta i njihovih funkcija;
- održivim i multifunkcionalnim gazdovanjem šumama;
- očuvanjem i unapređivanjem biološke i pejzažne raznovrsnosti šuma, kao i kvaliteta njihove životne sredine;
- finansiranjem očuvanja, zaštite i unapređivanja stanja šumskih ekosistema;
- izradom osnova i planova gazdovanja šumama;
- obavljanjem poslova iz oblasti reproduktivnog materijala u skladu sa zakonom;
- monitoringom stanja šuma i održivog gazdovanja šumama;
- uspostavljanjem, razvojem i korišćenjem informacionog sistema u šumarstvu;
- povećanjem doprinosu sektora šumarstva ukupnom društveno-ekonomskom razvoju Crne Gore.

Definicija šuma i šumskog zemljišta

Član 4

Šumom se smatra zemljište koje je površine veće od 0,5 hektara sa stablima visočijim od 5 metara i krošnjama stabala koje pokrivaju više od 10% površine, ili stablima koja mogu dosegnuti te vrijednosti *in situ*, isključujući zemljište koje se uglavnom upotrebljava kao poljoprivredno ili urbano.

Šumom se smatraju površine obrasle drvećem, uključujući podmladne grupe prirodno izraslog drveća ili šumske plantaže koje tek treba da dostignu minimalne vrijednosti obrasta, odgovarajućudrvnu zalihu ili minimalnu visinu drveća, uključujući

svaku površinu koja uobičajeno čini dio šumskog zemljišta, iako na njoj privremeno nema drveća zbog ljudskog djelovanja poput sječe ili prirodnih uzroka, a može se očekivati da će ponovno postati šuma.

Drugo šumsko zemljište je zemljište koje nije šuma i površine veće od 0,5 hektara, sa stablima visočijim od 5 metara i krošnjama koje pokrivaju od 5 do 10% površine, ili stablima koja mogu dostići te vrijednosti *in situ*, ili površine sa kombinovanom pokrivenošću žbunjem, grmljem i drvećem većom od 10 %.

Šumom i drugim šumskim zemljištem se ne smatra zemljište koje uglavnom služi za upotrebu u poljoprivredne svrhe ili koje se uglavnom upotrebljava kao urbano zemljište.

Prava vlasnika šuma

Član 5

Šume i šumsko zemljište, kao dobro od opštег interesa, koriste se na način i pod uslovima propisanim ovim zakonom.

Šume i šumska zemljišta mogu se koristiti samo na način kojim se obezbjeđuje njihova privredna, ekološka i socijalna funkcija u skladu sa zakonom.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 6

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Značenje izraza

Član 7

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) **biološka raznovrsnost** je raznovrsnost živih organizama svih ekosistema, uključujući kopnene, morske i druge vodene ekosisteme i ekološke komplekse čiji su dio i obuhvata raznovrsnost unutar vrsta, između vrsta i ekosistema;
- 2) **biološka ravnoteža u šumi** je optimalno stanje šuma, odnosno šumskog ekosistema u pogledu njegovog sastava, strukture i funkcije, kao i razvoja biljnih, životinjskih i drugih vrsta;
- 3) **bespravna sječa šuma** je svaka sječa šumskog drveća koja je u suprotnosti sa zakonskim propisima i planskim dokumentima u šumarstvu;
- 4) **bespravne aktivnosti u šumarstvu** su bespravne sječe, usurpacije šuma i šumskog zemljišta, paljenje šuma, bespravan promet drveta, prikazivanje manje novčane vrijednosti drveta u prometu od tržišne vrijednosti i bespravna prerada drveta;
- 5) **geografski informacioni sistem** znači kompjuterski sistem za izdvajanje, skladištenje, analizu i prikazivanje georeferenciranih eksplizitnih podataka o šumama;
- 6) **geografski eksplizitne informacije** znači informacije o šumama na koje se upućuje i koje se skladište u baze podataka na način koji omogućuje njihovo mapiranje i lociranje sa posebnom preciznošću i tačnošću;
- 7) **golet** je obešumljeno, potpuno golo ili slabo obraslo zemljište;

- 8) drvni šumski proizvodi** su drvna biomasa, granje, kora i korijenje;
- 9) degradacija šuma** podrazumijeva strukturne promjene šumskog pokrivača, u formi konverzije:
 - a) primarnih šuma** koje se prirodno obnavljaju u šumske plantaže ili drugo šumsko zemljište;
 - b) primarnih šuma** u vještački podignute šume;
- 10) primarne šume** su šume sa prirodnim obnavljanjem autohtonim vrstama drveća, gdje ljudski uticaji nisu jasno vidljivi i gdje ekološki procesi nisu značajnije poremećeni;
- 11) ekosistemske usluge šuma** su direktni i indirektni benefiti koje šumski ekosistemi obezbjeđuju društvu i mogu stvoriti direktnu ili indirektnu ekonomsku korist za različite korisnike šuma;
- 12) zaštita šuma** je preduzimanje mjera radi prevencije očuvanja šumskih ekosistema i sprečavanja štetnih uticaja (biotičkih, abiotičkih i antropogenih) na šume, uklanjanje oštećenih i oboljelih stabala iz šume kao i uspostavljanje šumskog reda nakon sjeća i nakon dejstva štetnih uticaja;
- 13) konverzija šuma** je proces prevođenja niskih, odnosno izdanačkih šuma u visoke šume direktnim (sadnjom) ili indirektnim putem (njegom, odnosno prirodnom obnovom);
- 14) invazivne strane vrste šumskog drveća** su vrste za koju je utvrđeno da njihovo unošenje ili širenje ugrožava ili štetno utiče na biodiverzitet šuma i usluge šumskih ekosistema;
- 15) in situ podaci** su podaci prikupljeni na terenu putem mreže mjesta za praćenje u skladu sa standardizovanim protokolima, uključujući geografski eksplisitnu lokaciju mjerjenja, koja je georeferencirana pored ostalog i uz pomoć usluga globalnog navigacionog satelitskog sistema;
- 16) jedinica šume** je geografski eksplisitno područje koje ima dovoljnu homogenost šumskog drveća utvrđenom posmatranjem Zemlje ili bilo kojim drugim pomoćnim slojem geografski eksplisitnih informacija kao što su obrast, administrativna ili topografska granica, utvrđenih državnim kartiranjem;
- 17) korišćenje šuma** je korišćenje šumskih proizvoda;
- 18) nedrvni šumski proizvodi** su cvjetovi, sjeme, plodovi, smola, četine i lišće šumskog drveća i grmlje; trava, mahovina, paprat, šušanj, treset i humus; ljekovito, aromatično i jestivo bilje; šumsko voće i gljive;
- 19) njega šuma** je sprovođenje uzgojnih mjera i radova u šumskoj sastojini;
- 20) obnova šuma** je proces osnivanja novih sastojina na mjestu postojećih zrelih sastojina prirodnim podmlađivanjem ili popunjavanjem prirodnog podmilatka sadnjom;
- 21) plantaža brzorastućih vrsta drveća** je vještački podignuta sastojina sa ophodnjom kraćom od 40 godina;
- 22) podaci o šumama** su informacije koje se odnose na stanje šumskih ekosistema i njihovo korišćenje, uključujući primarne podatke i sumirane podatke dobijene iz takvih informacija;
- 23) posmatranje Zemlje** je prikupljanje podataka o fizičkim, hemijskim i biološkim osobinama Zemlje pomoću tehnologija daljinskog istraživanja kao

- što su sateliti ili vazdušne platforme koje prenose kamere ili druge senzore, prema potrebi i u kombinaciji sa *in situ* podacima;
- 24) **pustošenje šuma** je svaka radnja u šumama suprotna zakonskim propisima koja može dovesti do degradacije šuma (sječa koja nije predviđena osnovama i planovima gazdovanja šumama, sječa šuma sa intenzitetom sječe većim od dozvoljenog planskim dokumentom u odnosu na zapreminu i prirast sastojine, sječa i uništavanje nedoznačenih stabala, naročito stabala iz kategorije dozrijevajućih i elitnih stabala);
- 25) **sanacija degradirane šume, odnosno sastojine** je njena obnova sadnjom;
- 26) **sanitarna sječa** je sječa kojom se uklanjaju oštećena, oboljela i stabla koja se suše u cilju sprečavanja širenja štetnih uticaja;
- 27) **sastojina** je dio šume sa karakterističnim staništem i načinom nastanka, strukturon drveća po vrstama, starosti, razvojnim stadijumima i visinama, kao i načinom uzgoja, po čemu se jasno razlikuje od drugih sastojina;
- 28) **standardizacija podataka** je postupak kojim se uspostavljaju i sprovode zajednički standardi za podatke radi sigurnosti da se podaci prikupljaju, skladište i upotrebljavaju dosljedno i tačno;
- 29) **urbane šume** su zemljišta koja potпадaju pod definiciju šuma i drugih šumskih zemljišta, a koja se nalaze u okviru generalnih urbanističkih planova i klasificuju se kao lokalna dobra od javnog interesa;
- 30) **usklađivanje podataka** je postupak u kojem se koriste dostupni podaci prikupljeni putem različitih sistema praćenja kako bi se dobile uporedive procjene koje odgovaraju dogovorenom referentnom opisu;
- 31) **šumska biomasa** je biomasa proizvedena u šumarstvu;
- 32) **šumska infrastruktura** su šumski putevi i mostovi, šumske vlake i objekti u šumama koji su u funkciji gazdovanja šumama;
- 33) **šumska vlaka** je izgrađena šumska infrastruktura namijenjena privlačenju i izvlačenju drvnih sortimenata do puta;
- 34) **šumski putevi** su izgrađena šumska saobraćajna infrastruktura koja je namijenjena prevozu šumskih sortimenata, odnosno gazdovanju šumama.

II. PRAVA I OBAVEZE VLASNIKA ŠUMA

Pravni režim korišćenja šuma

Član 8

Šumom, šumskim zemljištem, drvećem van šume i goletima u privatnoj svojini upravljaju i gazduju njihovi vlasnici u skladu sa ovim zakonom.

Šumom, šumskim zemljištem, drvećem van šume i goletima u državnoj svojini upravlja organ uprave nadležan za upravljanje i gazdovanje šumama (u daljem tekstu: organ uprave) u skladu sa ovim zakonom.

Šumom, šumskim zemljištem, drvećem van šume i goletima u državnoj svojini gazduje privredno društvo za gazdovanje šumama čiji je osnivač Vlada Crne Gore sa udjelom od 100% (u daljem tekstu: privredno društvo za gazdovanje šumama) u skladu sa ovim zakonom.

Upravljanje iz st. 1 i 2 ovog člana obuhvata pripremu i odlučivanje u pogledu gazdovanja šumama i šumskim zemljištem u državnoj svojini, kao i monitoring šuma i kontrolu nad gazdovanjem šumama u skladu sa ovim zakonom.

Gazdovanje šumama iz stava 3 ovog člana obuhvata pošumljavanje, odnosno podizanje novih šuma, uzgoj (njegu, obnovu i konverziju) šuma, zaštitu, očuvanje i sanaciju šuma, korišćenje šuma (sječu, izradu, privlačenje, izvoz, iznošenje i druge vidove transporta drvnih sortimenata), korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda, izgradnju i održavanje šumske infrastrukture, promet i prodaju šumskih proizvoda, kao i održavanje i unapređivanje funkcija šuma.

Šumom i šumskim zemljištem, kao ekosistemom, upravlja se i gazduje na održiv i multifunkcionalan način u skladu sa planskim dokumentima u šumarstvu i panevropskim kriterijumima i indikatorima održivog gazdovanja šumama.

Održiv način gazdovanja šumama je obezbjeđivanje prirodnog načina obnavljanja i prirodne selekcije, podsticanje mješovite strukture sastojina koje su prilagođene stanišnim uslovima, obezbjeđivanje očuvanja trajne proizvodne sposobnosti šuma i unapređenja šumskog fonda u pogledu kvantiteta i kvaliteta i povećavanja prinosa šuma, unapređivanje vitalnosti i ekološke stabilnosti šuma, obezbjeđivanje očuvanja biološke raznovrsnosti šuma, šumskog zemljišta i vodnog režima, kao i drugih povoljnih uticaja koje ima šuma na životnu sredinu i ljude.

Multifunkcionalni način gazdovanja šumama je korišćenje šuma na održiv način u skladu sa proizvodnim, ekološkim i socijalnim funkcijama šuma.

Otuđivanje šuma i šumskog zemljišta u državnoj svojini

Član 9

Šuma, odnosno šumsko zemljište u državnoj svojini može se otuđiti samo u skladu sa zakonom kojim je uređena državna imovina, u slučaju ako se:

- nalazi na području koje je prostornim planom predviđeno za promjenu namjene zbog izgradnje objekata od javnog interesa;
- radi o zamjeni parcela šuma, odnosno šumskog zemljišta u državnoj svojini sa privatnim u cilju objedinjavanja šume, odnosno šumskog zemljišta u državnoj svojini, pod uslovom da se vrijednost državnih šuma, odnosno šumskog zemljišta ne smanji.

Ograničenje prava

Član 10

Vlasnik, odnosno držalač šumskog zemljišta dužan je da:

- dozvoli neometan pristup šumi licima ovlašćenim za vršenje nadzora nad mjerama kojima se obezbjeđuje gazdovanje šumama u skladu sa zakonom;
- dozvoli pristup licima ovlašćenim da istražuju šume i šumsko zemljište;
- dozvoli privlačenje ili transport drvnih sortimenata iz susjedne šume, uz naknadu, ako ne postoji druga mogućnost ili druga mogućnost zahtijeva značajno veća ulaganja i troškove transporta.

Vlasnik, odnosno držalač šumskog zemljišta ima pravo na naknadu stvarne štete u slučajevima iz stava 1 al. 1 i 2 ovog člana, odnosno naknadu za korišćenje zemljišta iz stava 1 alineja 3 ovog člana.

Ako vlasnik, odnosno držalac šumskog zemljišta i korisnik šume ne postignu sporazum o visini naknade za korišćenje zemljišta iz stava 1 alineja 3 ovog člana, o visini naknade odlučuje nadležni sud.

III. INVENTURA ŠUMA I PLANIRANJE

Nacionalna inventura šuma

Član 11

Nacionalna inventura šuma vrši se periodično prikupljanjem podataka o stanju i promjenama na šumama i šumskom zemljištu.

Nacionalna inventura šuma obavlja se radi izrade strateških planskih dokumenata u šumarstvu i razmjene informacija u skladu sa ovim zakonom.

Nacionalnom inventurom šuma obuhvataju se šume i šumska zemljišta na teritoriji Crne Gore u odnosu na površine, tipove i strukturu šuma, drvne zalihe, prirast, izvršene sječe, biološku raznovrsnost i drugi podaci o šumama u skladu sa međunarodnim standardima.

Nacionalnu inventuru šuma vrši organ uprave, po pravilu, svakih deset godina.

Ministarstvo na osnovu nacionalne inventure šuma sačinjava izvještaj o inventuri šuma koji dostavlja Vladi Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), najkasnije šest mjeseci po završetku nacionalne inventure šuma.

Stručnu osnovu za izvještaj iz stava 5 ovog člana priprema organ uprave.

Način i metodologiju vršenja nacionalne inventure šuma i bliže podatke iz stava 3 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za šume (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Lista šumskog drveća

Član 12

Organ uprave inventariše šumsko drveće, šumske sastojine i ostalu šumsku vegetaciju u Crnoj Gori.

Listu šumskog drveća, odnosno ostale šumske vegetacije iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Planski dokumenti u šumarstvu

Član 13

Strateški planski dokumenti u šumarstvu su:

- 1) nacionalna šumarska politika;
- 2) strategija razvoja šumarstva (u daljem tekstu: strategija);
- 3) plan razvoja šuma za šumsko područje (u daljem tekstu: plan razvoja šuma).

Operativni planski dokumenti u šumarstvu su:

- 1) osnova gazdovanja šumama za gazdinsku jedinicu (u daljem tekstu: osnova gazdovanja šumama);
- 2) plan gazdovanja šumama u privatnoj svojini.

Za sprečavanje bespravnih aktivnosti u šumama Vlada može donijeti akcioni plan na period do pet godina u skladu sa ovim zakonom.

Planski dokumenti iz stava 1 ovog člana i prostorni planovi moraju biti međusobno usklađeni.

Nacionalna šumarska politika

Član 14

Nacionalnom šumarskom politikom definišu se pravci razvoja i održivog gazdovanja šumama.

Nacionalnu šumarsku politiku donosi Vlada na osnovu praćenja izvršavanja zakona i sagledavanja stanja u oblasti šumarstva, na period od 20 godina.

Nacionalna šumarska politika sprovodi se strategijom, planom razvoja šuma i osnovama gazdovanja šumama.

Strategija

Član 15

Prioritetni ciljevi i oblasti djelovanja za sprovođenje nacionalne šumarske politike utvrđuju se strategijom koju donosi Vlada na predlog Ministarstva.

Strategija se pripema i izrađuje u skladu sa propisom kojim se uređuje način i postupak izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata.

Plan razvoja šuma

Član 16

Plan razvoja šuma je prikaz stanja šuma u šumskom području sa namjenom šuma i šumskog zemljišta za to područje.

Planom razvoja šuma obuhvaćene su šume u državnoj i privatnoj svojini.

Plan razvoja šuma sastoji se od tekstualnog i kartografskog prikaza.

Tekstualni dio naročito sadrži: stanje i potencijale šuma i šumskog zemljišta, vrednovanje funkcija i namjenu šuma, prikaz potreba društva za šumama, ciljeve i smjernice gazdovanja šumama u šumskom području.

Kartografski prikaz se daje u analognoj i digitalnoj formi.

Plan razvoja šuma donosi Vlada na period od deset godina, po prethodno pribavljenom mišljenju organa državne uprave nadležnih za ekologiju i prostorno planiranje.

U postupku izrade plana razvoja šuma obavezno učestvuju jedinice lokalne samouprave čija teritorija je obuhvaćena planom.

Bliži sadržaj i način izrade plana razvoja šuma propisuje Ministarstvo.

Osnova gazdovanja šumama

Član 17

Osnova gazdovanja šumama izrađuje se za gazdinsku jedinicu i njome se obuhvataju šume u državnoj svojini.

Osnova gazdovanja šumama sastoji se od tekstualnog dijela i kartografskog prikaza.

U slučaju da gazdinska jedinica obuhvata zaštićeno prirodno dobro neophodno je u kartografskom prikazu dati i granice zaštićenog područja sa zonama zaštite i zaštitnim pojasom, kao i granice područja ekološke mreže.

Tekstualni dio naročito sadrži:

- podatke o stanju i namjeni šuma;
- analizu gazdovanja u prethodnom periodu;
- ciljeve i smjernice za održivo upravljanje i gazdovanje i mjere za realizaciju;
- stanje po odjeljenjima i odsjecima;

- planove gazdovanja šumama.

Kartografski prikaz se daje u analognoj i digitalnoj formi.

Osnova gazdovanja šumama u zaštićenom području pored navedenog sadrži opis stanja biodiverziteta, posebno analizu stanja indikatorskih vrsta i stanišnih tipova zaštićenih područja, ciljeve upravljanja i očuvanja indikatorskih vrsta i stanišnih tipova, mjere očuvanja, aktivnosti za postizanje ciljeva i ocjene sprovođenja osnove gazdovanja šumama.

Osnova gazdovanja šumama koja obuhvata područja ekološke mreže, pored navedenog sadrži opis stanja biodiverziteta, posebno analizu stanja ciljnih vrsta i stanišnih tipova područja ekološke mreže, ciljeve upravljanja i očuvanja ciljnih vrsta i stanišnih tipova, mjere očuvanja, aktivnosti za postizanje ciljeva i ocjene sprovođenja osnove gazdovanja.

Osnovu gazdovanja šumama donosi organ uprave, uz saglasnost Ministarstva, po prethodno pribavljenom mišljenju organa državne uprave nadležnog za zaštitu životne sredine.

Osnovu gazdovanja šumama koja obuhvata zaštićena prirodna dobra donosi organ uprave, uz saglasnost Ministarstva, po prethodno pribavljenom mišljenju upravljača zaštićenog područja određenog u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita prirode i saglasnost organa državne uprave nadležnog za zaštitu životne sredine.

Osnova gazdovanja šumama donosi se na period od deset godina.

Ako se osnova gazdovanja šumama ne doneše do isteka roka važenja prethodne osnove, šumama se može gazdovati u skladu sa prethodnom osnovom na period najduže godinu dana, uz saglasnost Ministarstva.

Bliži sadržaj, način obilježavanja granica odjeljenja, odnosno odsjeka u gazzinskoj jedinici i granica iz stava 2 ovog člana i način izrade osnove gazdovanja šumama propisuje Ministarstvo.

Plan gazdovanja šumama u privatnoj svojini

Član 18

Za šume u privatnoj svojini organ uprave izrađuje plan gazdovanja šumama u privatnoj svojini.

Plan gazdovanja šumama u privatnoj svojini izrađuje se u skladu sa strategijom i planom razvoja šuma.

Plan gazdovanja šumama u privatnoj svojini donosi se za posjed šume u privatnoj svojini ili više posjeda koji čine prostornu cjelinu, na period od deset godina, na zahtjev vlasnika ili udruženja vlasnika šuma.

Najmanja površina šume za koju se radi plan gazdovanja šumama u privatnoj svojini iznosi 5 ha.

Plan gazdovanja šumama u privatnoj svojini organ uprave priprema uz učešće vlasnika šuma, odnosno njihovih udruženja.

Plan gazdovanja šumama u privatnoj svojini donosi organ uprave uz saglasnost Ministarstva.

Bliži sadržaj i način izrade planova gazdovanja šumama u privatnoj svojini propisuje Ministarstvo.

Izvođački projekat

Član 19

Radi realizacije osnova gazdovanja šumama na godišnjem nivou, korisnik šuma obavezno izrađuje izvođački projekat.

Odluku o donošenju izvođačkog projekta donosi privredno društvo za gazdovanje šumama.

Izvođački projekat se donosi za odjeljenje, odnosno odsjek u okviru odjeljenja iz člana 25 ovog zakona.

Izvođački projekat naročito sadrži:

- mjere uzgoja, zaštite, korišćenja šuma i izgradnje šumske infrastrukture;
- primijenjeni tehnološki postupak, ekonomsku analizu mjera koje će se izvršiti, određivanje vremena vršenja sječe i ostalih radova i rokove za izvršenje;
- doznačene bruto drvne mase, sortimentnu strukturu i transportnu mrežu puteva i šumskih vlaka kada se projektuju sječe šuma;
- karte odjeljenja sa ucrtanim odsjecima, prostornom podjelom, postojećom i projektovanom saobraćajnom infrastrukturom, stovarištima i važnijim objektima.

Izvođački projekat se realizuje u godini za koju je donešen.

Izuzetno od stava 5 ovog člana izvođački projekat može se realizovati i naredne godine, uz odobrenje organa uprave.

Korisnik šuma i izvođači radova dužni su da zaduže stručno lice za doznamku i izradu izvođačkog projekta, kao i za nadzor nad izvođenjem radova na izvođačkom projektu.

Sastavni dio izvođačkog projekta čine rješenje o zaduženju stručnog lica za doznamku i izradu izvođačkog projekta i rješenje o zaduženju stručnog lica za nadzor nad izvođenjem radova po izvođačkom projektu.

Izvođačke projekte izrađuju diplomirani inženjeri šumarstva sa najmanje jednom godinom radnog iskustva na poslovima u šumarstvu.

Izvođački projekat donosi se najkasnije do 15. decembra tekuće za narednu godinu, osim kada se izvođački projekat izrađuje za degradirane šume radi donošenja plana sanacije u skladu sa članom 59 ovog zakona.

Privredno društvo za gazdovanje šumama dostavlja organu jedinice lokalne samouprave na uvid izrađene izvođačke projekte koji se odnose na tu lokalnu samoupravu, prije njihove realizacije, a nakon realizacije dostavlja i izvještaj o realizaciji izvođačkog projekta.

Nakon realizacije izvođačkog projekta organ uprave vrši tehnički prijem odjeljenja putem zapisnika.

Primjerak zapisnika organ uprave dostavlja nadležnom šumarskom inspektoru.

Bliži sadržaj i način izrade izvođačkog projekta i vršenja tehničkog prijema izvršenih radova, propisuje Ministarstvo.

Godišnji plan gazdovanja šumama u privatnoj svojini

Član 20

Radi realizacije mjera gazdovanja šumama u privatnoj svojini, na osnovu zahtjeva vlasnika za sprovođenje mjera gazdovanja, privredno društvo za gazdovanje šumama izrađuje godišnji plan gazdovanja šumama u privatnoj svojini.

Vlasnici šuma zahtjeve iz stava 1 ovog člana dostavljaju do 1. decembra prethodne godine, za realizaciju u narednoj kalendarskoj godini.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana može podnijeti i udruženje iz člana 77 ovog zakona preko ovlašćenog predstavnika.

Godišnji plan iz stava 1 ovog člana privredno društvo za gazdovanje šumama donosi najkasnije do 15. decembra tekuće za narednu godinu.

Godišnji plan je osnova za programsko budžetsko sufinansiranje šumskih radova vlasnicima šuma u privatnoj svojini u skladu sa ovim zakonom.

Sufinansiranje radova i mjera u šumama u privatnoj svojini iz Budžeta Crne Gore (u daljem tekstu: Budžet) vrši se u skladu sa godišnjim planom iz stava 1 ovog člana na osnovu godišnjeg programa gazdovanja šumama.

Bliži sadržaj, obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana i način izrade godišnjeg plana gazdovanja šumama u privatnoj svojini propisuje Ministarstvo.

Učešće javnosti u postupku donošenja planskih dokumenata u šumarstvu

Član 21

Ministarstvo objavljuje nacrte planskih dokumenata iz člana 13 stav 1 tač. 1, 2 i 3 ovog zakona na svojoj internet stranici i obavještava javnost o vremenu i mjestu održavanja javne rasprave i načinu dostavljanja mišljenja na planske dokumente.

Obaveštenje o vremenu i mjestu održavanja javne rasprave objavljuje se i u najmanje jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na cijeloj teritoriji Crne Gore.

Javna rasprava traje najmanje 15 dana od dana objavljivanja nacrtu planskih dokumenata.

Javnu raspravu iz stava 1 ovog člana sprovodi Ministarstvo i sačinjava izvještaj o učeštu lica, organa i organizacija na javnoj raspravi i rezultatima javne rasprave.

Izvještaj sa javne rasprave

Član 22

Izvještaj sa javne rasprave o nacrtu planskih dokumenata u šumarstvu sačinjava se u roku od 15 dana od dana završetka javne rasprave i, pored podataka iz člana 21 stav 4 ovog zakona, sadrži obrazloženje o prihvaćenim i neprihvaćenim sugestijama datim u postupku javne rasprave i dostavljenim mišljenjima.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana objavljuje se na internet stranici Ministarstva.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana je sastavni dio predloga planskog dokumenta.

Sprovođenje strategije

Član 23

Strategija se sprovodi na osnovu planskih dokumenata iz člana 13 stav 1 tačka 3 i stav 2 tač. 1 i 2 ovog zakona i godišnjeg programa gazdovanja šumama.

Šumska područja

Član 24

Radi racionalnog planiranja, održivog razvoja i gazdovanja šumama i šumskim zemljištima ustanovljavaju se šumska područja.

Šumsko područje obuhvata sve šume, šumska zemljišta i goleti u granicama najmanje jedne jedinice lokalne samouprave.

Šumska područja prostorno se dijele na gazdinske jedinice.

Šumska područja, na predlog Ministarstva, ustanovljava Vlada.

Gazdinske jedinice

Član 25

Površina gazdinske jedinice, po pravilu, obuhvata od 1.000 do 5.000 ha, u skladu sa prirodnim uslovima i reljefom terena, funkcijama i namjenom šuma, organizacionim potrebama, intenzitetom i ciljevima gazdovanja, kao i vlasničkom strukturom šuma.

Gazdinske jedinice se dijele na manje prostorne jedinice: odjeljenja i odsjeke u državnoj svojini.

Gazdinske jedinice određuju se planom razvoja šuma.

Izmjena, čuvanje i rok za donošenje novih planskih dokumenata u šumarstvu

Član 26

Ako se u periodu sprovođenja planskih dokumenata u šumarstvu bitno izmijene uslovi na kojima se zasnivaju planski dokumenti pristupa se njihovoj izmjeni, na način i po postupku propisanom za njihovo donošenje.

Planska dokumentacija iz člana 13 ovog zakona čuva se trajno, u skladu sa zakonom.

Planski dokumenti iz člana 13 st. 1 i 2 ovog zakona donose se najkasnije u roku od tri mjeseca nakon isteka perioda na koji je donešen važeći planski dokument.

Izvještavanje o realizaciji planova

Član 27

Organ uprave sačinjava izvještaj o realizaciji godišnjeg programa gazdovanja šumama i dostavlja Ministarstvu najkasnije do kraja februara tekuće za prethodnu godinu.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana Ministarstvo dostavlja Vladi do 31. marta.

Informacioni sistem

Član 28

Radi obezbjeđenja neophodnih podataka i informacija o šumama, šumskim zemljištima i goletima uspostavlja se informacioni sistem za šume i šumarstvo Crne Gore (u daljem tekstu: informacioni sistem).

Informacioni sistem vodi organ uprave u elektronskoj formi.

U informacioni sistem naročito se upisuju podaci o stanju i promjenama u ekosistemu šuma, podaci prikupljeni inventurom šuma, mreži šumske infrastrukture, izvršenim radovima u šumama i vlasnicima i korisnicima šuma.

Ministarstvo obezbjeđuje razvoj kompatibilnog sistema za skladištenje i razmjenu podataka o šumama koji će se prikupljati i dijeliti u okviru monitoringa šuma.

Radi uspostavljanja i upravljanja sistemom iz stava 4 ovog člana Ministarstvo obezbjeđuje saradnju sa Evropskom Komisijom i specijalizovanim tijelima Evropske unije.

Bliži sadržaj podataka koji se unose u informacioni sistem i način održavanja i korišćenja informacionog sistema propisuje Ministarstvo, uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za javnu upravu.

IV. FUNKCIJE I NAMJENA ŠUMA

Vrste funkcija šuma

Član 29

Funkcije šuma i šumskih zemljišta (u daljem tekstu: funkcije šuma) su proizvodne, ekološke i socijalne.

Ekološke i socijalne funkcije šuma se smatraju opštakorisnim funkcijama šuma.

Proizvodne funkcije šuma su, naročito:

- 1) proizvodnja drvnih šumskih proizvoda;
- 2) proizvodnja nedrvnih šumskih proizvoda.

Ekološke funkcije šuma su, naročito:

- 1) zaštita šumskog tla od spiranja i erozije;
- 2) očuvanje vodnog režima;
- 3) očuvanje biološke i pejzažne raznovrsnosti;
- 4) ublažavanje makro klimatskih promjena, regulacija i poboljšanje mikro klime;
- 5) vezivanje ugljenika iz vazduha;
- 6) proizvodnja kiseonika;
- 7) očuvanje stanišnih uslova za razvoj divje flore i faune.

Socijalne funkcije šuma su, naročito:

- 1) zaštita naselja i infrastrukturnih objekata od erozije i klizišta;
- 2) povoljan uticaj na snabdijevanje vodom za različite namjene,
- 3) obezbjeđivanje prostora za odmor i rekreaciju;
- 4) razvoj ekoturizma;
- 5) povoljan uticaj na pašarenje i lov;
- 6) istraživanje i obrazovanje;
- 7) zaštita prirodne baštine;
- 8) zaštita kulturne baštine;
- 9) obezbjeđivanje lokalnog stanovništva drvetom;
- 10) očuvanje ruralnih područja;
- 11) odbrana zemlje.

Vrednovanje funkcija šuma

Član 30

Vrednovanje funkcija šuma vrši se radi određivanja namjene šuma.

Vrednovanjem funkcija šuma procjenjuje se naglašenost proizvodne, ekološke i socijalne funkcije i njihov uticaj na gazdovanje šumama.

Vrednovanje funkcija šuma je osnov za vrednovanje šumskih ekosistemskih usluga.

Vlasnici šuma mogu naplaćivati ekosistemске usluge šuma kroz šeme plaćanja ekosistemskih usluga ili druge vidove benefita u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita prirode.

Metodologiju vrednovanja šuma i šumskih ekosistemskih usluga propisuje Ministarstvo, uz prethodno pribavljeno mišljenje organa državne uprave nadležnog za poslove zaštite životne sredine.

Namjena šuma

Član 31

Šume se prema namjeni, u skladu sa funkcijom šuma, dijele na privredne, zaštitne i šume posebne namjene.

Namjena šuma se određuje planom razvoja šuma, odnosno osnovom za gazdovanje šumama.

Privredne šume

Član 32

Privredne šume su šume u kojima je naglašena proizvodna funkcija.

Šume iz stava 1 ovog člana utvrđuju se planom razvoja šuma, odnosno osnovom gazdovanja šumama.

Zaštitne šume

Član 33

Zaštitne šume su šume u kojima je naglašena ekološka funkcija.

Šume iz stava 1 ovog člana utvrđuju se planom razvoja šuma, odnosno osnovom gazdovanja šumama.

Vlasnici šuma u privatnoj svojini obuhvaćenih zaštitnim šumama imaju pravo na obeštećenje za izgubljenu dobit od ograničenja korišćenja tih šuma.

Šume posebne namjene

Član 34

Šume posebne namjene su šume u kojima su naglašene socijalne funkcije šume koje se nalaze u okviru zaštićenih prirodnih dobara.

Šume sa posebnom namjenom su:

- 1) urbane šume;
- 2) šume za očuvanje i korišćenje genofonda šumskih vrsta drveća;
- 3) šume za očuvanje biodiverziteta gena, vrsta, ekosistema i predjela;
- 4) šume značajne estetske vrijednosti;
- 5) šume od značaja za zdravlje ljudi i rekreaciju;
- 6) šume od značaja za obrazovanje;
- 7) šume od značaja za naučno-istraživačku delatnost;
- 8) šume kulturno-istorijskog značaja;
- 9) šume za potrebe odbrane zemlje;
- 10) šume za posebne potrebe državnih organa i za druge specifične potrebe.

Šume iz stava 1 ovog člana, ako zakonom kojim se uređuju nacionalni parkovi nije drugčije određeno, utvrđuju se planom razvoja šuma i prostorno urbanističkim planovima.

Šumama posebne namjene gazduje se u skladu sa ovim zakonom i zakonima kojima su uređeni zaštita prirode i nacionalni parkovi.

Planovi upravljanja nacionalnim parkovima i plan razvoja šuma međusobno se usklađuju.

Gazdovanje šumama posebne namjene vrši se shodno osnovama gazdovanja šumama, na osnovu planova upravljanja nacionalnim parkovima i pejzažnih planova za urbane šume.

Šume u okviru zaštićenih prirodnih dobara i ekološke mreže NATURA 2000

Član 35

Upravljanje i gazdovanje šumama i šumskim zemljištem na području zaštićenih prirodnih dobara vrši se u skladu sa režimima zaštite i korišćenja propisanim zakonima kojima je uređena zaštita prirode i procjena uticaja na životnu sredinu.

Upravljanje i gazdovanje šumama i šumskim zemljištem koji su dio područja ekološke mreže Natura 2000 podređeno je zaštiti i očuvanju ciljnih staništa i ciljnih vrsta u skladu sa mjerama propisanim zakonom kojim je uređena zaštita prirode.

V. MJERE ZAŠTITE, OČUVANJE I MONITORING ŠUMA

Zabranjene radnje u šumama

Član 36

Zabranjeno je, osim u slučajevima i pod uslovima utvrđenim ovim zakonom:

- 1) pustošenje i krčenje šuma;
- 2) čista sječa šuma i sječa velikog intenziteta koja nije planirana kao redovan vid obnavljanja šuma;
- 3) doznaka koja nije u skladu sa osnovom gazdovanja šumama;
- 4) sječa stabala zaštićenih i strogo zaštićenih vrsta drveća, osim u slučaju sanitarne sječe;
- 5) uništavanje podmlatka, oštećenje i podbjeljivanje stabala;
- 6) sakupljanje nedrvnih šumskih proizvoda;
- 7) sječa sjemenskih sastojina i sjemenskih stabala koja nije predviđena osnovom gazdovanja šumama, odnosno izvođačkim projektom;
- 8) samovoljno zauzimanje šuma i šumskog zemljišta, uništavanje ili oštećivanje šumskih zasada, oznaka i graničnih znakova;
- 9) odlaganje otpada, štetnih i opasnih materija i otpadaka, kao i zagađivanje šuma na bilo koji način;
- 10) unošenje, uzgajanje i širenje stranih invazivnih vrsta šumskog drveća koje se ne nalaze na listi dozvoljenih vrsta prema zakonu kojim se uređuje način sprečavanja, unošenja i širenja stranih i invazivnih stranih vrsta biljaka, životinja i gljiva.
- 11) preduzimanje drugih radnji kojima se slabti prinosna snaga šuma ili ugrožava funkcija šume.

Čuvanje šuma i šumskog zemljišta

Član 37

Poslove čuvanja šuma i šumskog zemljišta u državnoj svojini može da vrši lice koje ima srednju stručnu spremu šumarskog smjera (u daljem tekstu: čuvar šuma), zaposleno u privrednom društvu za gazdovanje šumama i koje ispunjava uslove za nošenje oružja u skladu sa zakonom kojim se uređuje oružje.

Čuvar šuma ima ovlašćenje da:

- legitimise lica zatečena u vršenju protivpravnih radnji u šumama i na šumskom zemljištu, odnosno lica za koja postoji osnovana sumnja da su izvršila takve radnje, ako ne može da utvrdi identitet tog lica na drugi način;
- pregleda vozila kojima se drvo prevozi i tovara kojima se drvo prenosi radi provjere da li se promet vrši u skladu sa ovim zakonom i pronalaska predmeta krivičnog djela ili prekršaja;
- pregleda mjesta, osim stanova, na kojima se može nalaziti drvo skladišteno bez uvjerenja o porijeklu i šumskog žiga, a koje može biti predmet krivičnog djela ili prekršaja;
- vrši kontrolu korišćenja nedrvnih šumskih proizvoda u šumama i na šumskom zemljištu i njihovo oduzimanje ako se nalaze u prometu bez uvjerenja o porijeklu;
- vrši oduzimanje bespravno posječenog drveta i drveta koje se nalazi u prometu bez uvjerenja o porijeklu i šumskog žiga i privremeno oduzimanje predmeta kojima je izvršeno krivično djelo ili prekršaj u skladu sa zakonom kojim se uređuje oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću;
- vrši održavanje i obnavljanje graničnih oznaka šuma u državnoj svojini;
- preduzima mjere radi sprečavanja pomjeranja ili uništavanja graničnih oznaka u državnoj svojini, odnosno protivpravnog zauzimanja šuma i šumskog zemljišta;
- preduzima mjere radi obavljanja i sprečavanja pojave požara u šumama i na šumskom zemljištu;
- sačini zapisnik o protivpravnoj radnji i utvrđenom činjeničnom stanju i dostavi ga starješini službe zaštite šuma na dalju nadležnost, a po potrebi policiji i nadležnom inspekcijskom organu;
- prati i obavljačava o promjenama zdravstvenog stanja šuma, štetama nastalim od abiotičkih i biotičkih činilaca i drugim negativnim uticajima na šumu;
- vrši kontrolu sječišta i uspostavljanja šumskog reda, prijem, premjer, žigosanje i otpremu drvnih i nedrvnih šumskih proizvoda.

Čuvar šuma može obavljati i druge čuvarske poslove propisane zakonima iz oblasti lovstva, zaštite prirode i drugih oblasti, ako ispunjava uslove propisane tim zakonima.

Čuvanje šuma radi njihove zaštite od protivpravnog prisvajanja, korišćenja, uništavanja, odlaganja otpadnih, otrovnih i štetnih materija, uništavanja graničnih znakova i drugih oznaka, obezbjeđuju vlasnici šuma.

Čuvar šuma

Član 38

Čuvar šuma vrši poslove čuvanja šuma i šumskog zemljišta u uniformi i naoružan službenim oružjem.

Čuvar šuma ima službenu legitimaciju i dužan je da prilikom preduzimanja radnji iz člana 37 stav 2 ovog zakona pokaže legitimaciju.

Legitimaciju čuvara šuma izdaje privredno društvo za gazdovanje šumama.

Izgled uniforme, oznake na uniformi, kao i način nošenja uniforme i sadržaj i obrazac legitimacije čuvara šuma propisuje Ministarstvo.

Oduzimanje nedrvnih šumskih proizvoda i bespravno posječenog drveta

Član 39

Čuvar šuma prilikom oduzimanja nedrvnih šumskih proizvoda, bespravno posječenog drveta i drveta koje se nalazi u prometu bez uvjerenja o porijeklu i šumskog žiga i predmeta koje privremeno oduzme subjektu kontrole sačinjava zapisnik o oduzimanju.

Zapisnik iz stava 1 ovog člana sadrži: podatke o imenu i prezimenu, odnosno nazivu subjekta kontrole, vremenu i mjestu oduzimanja nedrvnih šumskih proizvoda, bespravno posječenog drveta i drveta koje se nalazi u prometu bez uvjerenja o porijeklu i šumskog žiga predmeta, pravnom osnovu za oduzimanje, tačno naznačenim oduzetim proizvodima, drvetu i predmetima po vrsti, količini i drugim za identifikaciju prepoznatljivim obilježjima i imenu i prezimenu čuvara šuma.

Primjerak zapisnika o oduzimanju čuvar šuma dostavlja šumarskom inspektoru, radi daljeg postupanja u skladu sa zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor.

Obavještenje o oduzimanju i izdavanje potvrde o privremenom oduzimanju

Član 40

O privremeno oduzetim nedrvnim šumskim proizvodima, bespravno posječenom drvetu i drvetu koje se nalazi u prometu bez uvjerenja o porijeklu i šumskog žiga i predmeta, čuvar šuma izdaje potvrdu subjektu nadzora od kojeg se privremeno oduzimaju ti proizvodi, drvo i predmeti.

Potvrda iz stava 1 ovog člana sadrži: podatke o imenu i prezimenu, odnosno nazivu subjekta nadzora, vremenu i mjestu oduzimanja nedrvnih šumskih proizvoda, bespravno posječenog drveta i drveta koje se nalazi u prometu bez uvjerenja o porijeklu i šumskog žiga i predmeta, pravnom osnovu za oduzimanje, tačno naznačenim oduzetim proizvodima, drvetu i predmetima po vrsti, količini i drugim za identifikaciju prepoznatljivim obilježjima i imenu i prezimenu čuvara šuma.

Čuvar šuma obavještava privredno društvo za gazdovanje šumama o oduzimanju nedrvnih šumskih proizvoda, bespravno posječenog drveta i drveta koje se nalazi u prometu bez uvjerenja o porijeklu i šumskog žiga i predmeta koje privremeno oduzme.

Saradnja sa policijom i pomoć u izvršenju oduzimanja šumskih proizvoda i predmeta

Član 41

Kad čuvar šuma ocijeni da poslove iz svoje nadležnosti ne može izvršiti primjenom propisanih ovlašćenja, zatražiće pomoć organa uprave nadležnog za policijske poslove (u daljem tekstu: policija).

Na poziv čuvara šuma, policija je dužna da odmah preduzme mjere kojima se čuvaru šuma obezbjeđuje nesmetano vršenje poslova iz stava 1 ovog člana, u skladu sa zakonom kojim se uređuju policijski poslovi.

Obezbeđenje oduzetih šumskih proizvoda i predmeta

Član 42

Privredno društvo za gazdovanje šumama je dužno da nakon oduzimanja preuzme, skladišti i čuva oduzete šumske proizvode i predmete.

Privredno društvo za gazdovanje šumama je dužno da naknadi materijalnu štetu subjektu nadzora ako se u postupku dokazivanja utvrdi da je subjekat nadzora oštećen postupanjem čuvara šuma.

Sa oduzetim proizvodima, drvetom i predmetima iz člana 37 stav 2 al. 4 i 5 ovog zakona raspolaže privredno društvo za gazdovanje šumama u skladu sa ovim zakonom, zakonom kojim se uređuje oduzimanje predmeta u inspekcijskom postupku i zakonom kojim se uređuje upravljanje oduzetom imovinskom koristi.

Obaveza sanacije degradiranih šuma i šumske zemljišta

Član 43

Lice koje je izvršilo sječu, odnosno degradaciju šume i šumskog zemljišta iz člana 36 stav 1 tač. 1 do 4 ovog zakona dužno je da izvrši sanaciju šume i šumskog zemljišta u roku određenom izvođačkim projektom.

Ako sanaciju ne izvrši lice iz stava 1 ovog člana, sanaciju će sprovesti privredno društvo za gazdovanje šumama o trošku tog lica.

Ako je lice iz stava 1 ovog člana nepoznato, sanaciju obezbjeđuje privredno društvo za gazdovanje šumama.

Čista sječa i sječa velikog intenziteta

Član 44

Čista sječa iz člana 36 stav 1 tačka 2 ovog zakona je zahvat kojim se uklanjuju sva stabla u sastojini, na površini većoj od 0,5 ha, na kojoj nije predviđena promjena namjene zemljišta ili nije predviđena kao neophodna uzgojna ili sanaciona mjeru.

Sječa velikog intenziteta iz člana 36 stav 1 tačka 2 ovog zakona je zahvat kojim se uklanja više od 50% dominantnih stabala, koja su glavni nosioci drvene zalihe, odnosno prirasta u sastojini, na površini većoj od 0,5 ha, na kojoj sječa nije predviđena kao uzgojna ili sanaciona mjeru.

Čista sječa i sječa velikog intenziteta mogu se primijeniti:

- u slučaju direktnе konverzije izdanačkih šuma ako je to predviđeno planskim dokumentima u šumarstvu;
- sanacije šuma od štetnog uticaja prirodnih nepogoda, pojave štetnih organizama bilja ili pojave karantinskih štetnih organizama u skladu sa posebnim propisom koji uređuje zdravstvenu zaštitu bilja.

Promjena namjene šuma krčenjem

Član 45

Promjena namjene šuma, odnosno šumske zemljišta u građevinsko ili drugo zemljište je postupak koji se može sprovesti samo ako je planiran državnim planskim dokumentom ili prostorno urbanističkim planom jedinica lokalne samouprave, odnosno planom razvoja šuma u skladu sa zakonom.

Krčenje šume je zahvat kojim se uklanja svo šumsko drveće u sastojini zbog promjene namjene šumske zemljišta.

Promjena namjene iz stava 1 ovog člana može se vršiti:

- radi izgradnje objekata za zaštitu od elementarnih nepogoda i odbrane zemlje;
- u slučajevima kada se utvrdi javni interes posebnim zakonom ili na osnovu zakona;
- u postupku komasacije i arondacije poljoprivrednog zemljišta i šuma u skladu sa zakonom.

Krčenje šume, odnosno šumskog zemljišta zbog izgradnje šumskih puteva i drugih infrastrukturnih objekata koji služe gazdovanju šumama, koji su sastavni dio šume, odnosno šumskog zemljišta, ne smatra se promjenom namjene.

Krčenje šume, odnosno šumskog zemljišta radi izgradnje objekata za korišćenje obnovljivih izvora energije u skladu sa zakonom kojim se uređuje energetika, može se vršiti isključivo na goletima, u niskim izdanačkim šumama i na šumskom zemljištu.

Šumom za koju je, u skladu sa stavom 1 ovog člana, izvršena promjena namjene, do privođenja planiranoj namjeni gazduje vlasnik, odnosno korisnik šuma, u skladu sa ovim zakonom.

Ako se privođenje namjeni ne izvrši u roku za koji je planski dokument donijet, odnosno u roku koji je predviđen planom razvoja šuma, vlasnik, odnosno korisnik šuma dužan je da izvrši obnavljanje iskrčene šume odmah nakon isteka roka za prenamjenu.

Promjena namjene krčenjem ne može se vršiti u zaštitnim šumama.

Promjena namjene iz stava 1 ovog člana na opožarenim šumskim površinama može se izvršiti najmanje nakon deset godina od vremena nastanka šumskog požara.

Sječa koja nije u skladu sa osnovom gazdovanja šumama

Član 46

Sječa iz člana 36 stav 1 tačka 3 ovog zakona je sječa koja prelazi količinu utvrđenu osnovom gazdovanja šumama i izvođačkim projektom, odnosno rješenjem za sječu.

Paša, kresanje grana i korišćenje opalog lišća u šumi

Član 47

Paša u šumi, odnosno na šumskom zemljištu u državnoj svojini može se vršiti samo na način koji ne ugrožava funkcije šuma, na površinama koje za pašu odredi privredno društvo za gazdovanje šumama.

Kresanje grana i korišćenje opalog lišća u šumi u državnoj svojini, odnosno na šumskom zemljištu može se vršiti samo na osnovu odobrenja privrednog društva za gazdovanje šumama, ako šumsko zemljište nije degradirano.

Način pašarenja, kresanja grana i sakupljanje opalog lišća propisuje Ministarstvo.

Zabranjena izgradnje objekata u šumi

Član 48

Zabranjena je izgradnja trajnih ili privremenih objekata u šumi, na šumskom zemljištu i na goletima, koji nijesu u funkciji gazdovanja šumama, divljači i lovstva, zaštite prirode ili u javnom interesu.

Objekti iz stava 1 ovog člana koji su u funkciji gazdovanja šumama, divljači i lovstva, zaštite prirode ili u javnom interesu mogu se graditi u šumi, na šumskom zemljištu i na goletima u državnoj svojini na osnovu odobrenja koje izdaje privredno društvo za gazdovanje šumama, ako ispunjavaju uslove u skladu sa zakonom kojim se uređuje izgradnja objekata.

Zabranjeno odlaganje otpada u šumi

Član 49

Zabranjeno je odlaganje otpada u šumi, na šumskom zemljištu i na goletima, osim na mjestima određenim za tu namjenu.

Lice koje je izvršilo odlaganje otpada u šumi, na šumskom zemljištu ili na goletima, na mjestu koje nije namijenjeno za odlaganje otpada, dužno je da otpad o svom trošku ukloni.

Vlasnici i korisnici šuma dužni su da iz šume, odnosno sa šumskog zemljišta uklone otpad koji su odložila nepoznata lica.

Upotreba sredstava za zaštitu bilja u šumama

Član 50

Pod uslovom da ne ugrožavaju biološku ravnotežu u šumi se mogu upotrebljavati:

- registrovana sredstva za zaštitu bilja u skladu sa posebnim zakonom koji uređuje oblast sredstava za zaštitu bilja u svrhe zaštite šuma od uticaja štetnih organizama bilja;
- sredstva isključivo u svrhe zaštite šumskog podmlatka od štetnog uticaja divljači, koju nije moguće drugačije brojno smanjiti;
- sredstva za potrebe gašenja požara.

Opšte mjere zaštite šuma

Član 51

Vlasnici i korisnici šuma dužni su da, nakon sječe i izvoza drvnih sortimenata iz šume ili nakon sanacije štete u šumi, uspostave šumski red i preduzmu druge mjere, na osnovu stručnih uputstava organa uprave.

Šumski red je održavanje stanja šuma nakon korišćenja, koje obezbjeđuje uslove za očuvanje šuma od štetnih organizama bilja i smanjenje rizika od požara, kao i očuvanje stabala, podmlatka, šumskih zemljišta, izvorišta voda i staništa rijetkih i ugroženih biljnih vrsta.

Način uspostavljanja šumskog reda propisuje Ministarstvo.

Posebne mjere zaštite šuma

Član 52

U slučajevima pojave štetnih organizama većeg obima Ministarstvo može narediti posebne mjere zaštite šuma.

Mjere iz stava 1 ovog člana, naročito se odnose na:

- privremenu zabranu planirane sječe, osim sječe u cilju otklanjanja štetnih posljedica;
- pojavu ili suzbijanje štetnih organizama bilja odnosno sprečavanje njihovog širenja u skladu sa posebnim zakonom koji uređuje zdravstvenu zaštitu bilja;
- uništavanje šumskog i šumskog reproduktivnog materijala zaraženog karantinski štetnim organizmima u skladu sa posebnim zakonom koji uređuje zdravstvenu zaštitu bilja.

U slučaju pojave bolesti ili štetočina većeg obima u šumama u zaštićenom prirodnom dobru, posebne mjere zaštite šuma se sprovode uz prethodno pribavljenu dozvolu za obavljanje radnji, aktivnosti i djelatnosti u zaštićenom području u skladu sa zakonom kojim je uređena zaštita prirode.

Sprovodenje mera iz stava 2 al. 2 i 3 ovog člana obezbjeđuje privredno društvo za gazdovanje šumama.

Mjere iz stava 1 tač. 2 i 3 ovog člana predlaže organ uprave u saradnji sa organom uprave nadležnim za zdravstvenu zaštitu bilja.

Zaštita šuma od požara

Član 53

Zabranjeno je loženje otvorene vatre i odlaganje predmeta koji mogu prouzrokovati požar u šumi i na šumskom zemljištu, osim na mjestima određenim za tu namjenu.

Privredno društvo za gazdovanje šumama u periodu povećane opasnosti od požara u šumi i šumskom zemljištu, dužno je da obezbijedi poslove čuvanja šuma uspostavljanjem stalnih dežurstava.

Za šume i šumska zemljišta koja su izložena povećanoj opasnosti od požara primjenjuju se posebne mjere za sprečavanje i pripremu za gašenje požara, u skladu sa zakonom.

Vlasnici i korisnici šuma dužni su da preventivno djeluju, suzbijaju i učestvuju u gašenju požara u svojim šumama, odnosno šumama koje koriste.

Mjere zaštite šuma od šumskih požara propisuje organ državne uprave nadležan za poslove zaštite i spašavanja, uz saglasnost Ministarstva.

Evidencija šumskih požara

Član 54

Organ uprave vodi evidenciju o šumskim požarima.

Evidencija iz stava 1 ovog člana sadrži podatke o broju nastalih požara, mjestu nastanka požara, vrsti i uzroku požara, dojavi požara i intervenciji i veličini opožarene površine.

Bliži sadražaj, način vođenja i obrazac evidencije iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Monitoring šuma

Član 55

Monitoring šuma je prikupljanje, praćenje i razmjena podataka koji se odnose na:

- stanje šumskih ekosistema i njihovo korišćenje, uključujući primarne podatke i podatke proizvedene na osnovu tih podataka;
- zdravstveno stanje šuma u skladu sa metodologijom praćenja zdravstvenog stanja šuma;
- oštećenost šumskih ekosistema u skladu sa metodologijom procjene šteta na šumi i šumskom zemljištu;
- zdravstvenu zaštitu šumskog bilja u saradnji sa organom uprave nadležnim za zdravstvenu zaštitu bilja.

Monitoring šuma se sprovodi radi očuvanja, obnove i održivog korišćenja šumskih ekosistema i njihovih usluga, sa ciljem povećanja otpornosti šuma i omogućavanja zaštite multifunkcionalnosti šuma, a sa posebnim naglaskom na:

- adaptaciju i ublažavanje klimatskih promjena;
- biodiverzitet;
- sprečavanje rizika od katastrofa i upravljanje njima;
- zdravstveno stanje šuma;
- korišćenje šumske biomase u različite socioekonomiske svrhe;

- invazivne strane vrste drveća;
- održivo gazdovanje šumama i integrisano dugoročno planiranje u šumarstvu na nacionalnom nivou,
- povećanje otpornosti šuma na šumske požare, štetne organizme, suše i ostale prirodne nepogode.

Okvir za monitoring šuma

Član 56

Uspostavljanje okvira za monitoring šuma u Crnoj Gori podrazumijeva pristupanje Crne Gore sistemu monitoringa šuma koji se primjenjuje u Evropskoj uniji.

Crna Gora sarađuje sa Evropskom Komisijom na uspostavljanju okvira za monitoring šuma.

Monitoring šuma iz stava 1 ovog člana se sastoji od sledećih elemenata:

- geografski eksplizitnog identifikacionog sistema za mapiranje i lociranje šumskih sastojina;

- sistema za prikupljanje podataka o šumama;

- okvira za razmjenu podataka o šumama.

Sistem praćenja šuma sastoji se od elektronskih baza podataka i geografskih informacionih sistema i omogućava razmjenu i integraciju podataka o šumama sa drugim elektronskim bazama podataka i geografskim informacionim sistemima.

Okvir za monitoring omogućuje redovno i sistemsko prikupljanje podataka o šumama na osnovu ortofoto-snimaka iz vazduha ili svemira, satelitima Sentinel iz programa Copernicus ili drugim sistemima najmanje jednake vrijednosti i na osnovu *in situ* podataka putem mreže mjesta za praćenje.

Razmjena podataka monitoringa ostvaruje se na način što se podaci čine javno dostupnim.

Evropska Komisija će podatke osmatranja Zemlje koje obezbijedi dijeliti sa Ministarstvom ili sa pravnim licem koje ovlasti Ministarstvo, na bazi otvorenog pristupa.

Ministarstvo obezbeđuje prikupljanje *in situ* podataka na osnovu terenskih istraživanja, podataka dobijenim osmatranjem Zemlje i podataka prikupljenih iz drugih relevantnih izvora informacija ako su isti dostupni.

Podaci za praćenje su javni, prikazani u otvorenim, čitljivim formatima koji obezbeđuju interoperabilnost i mogućnost njihovog daljeg korišćenja i ponovne upotrebe, u skladu sa Zakonom koji uređuje slobodan pristup informacijama.

Izuzetno od stava 8 ovog člana podaci koji se odnose na pozicije geografski eksplizitnih lokacija mjesta za praćenje podliježu zaštiti radi očuvanja povjerljivosti, kako bi se u baze za skladištenje i razmjenu podataka uključile informacije koje se odnose na geografski eksplizitnu lokaciju mjesta za praćenje.

Nadležnosti u okviru monitoringa

Član 57

Monitoring šuma integriše se u planske dokumente u šumarstvu iz člana 13 ovog zakona, na dugoročnim osnovama.

Ministarstvo određuje podatke monitoringa koji će se integrirati u planske dokumente.

Monitoring šuma vrši organ uprave na osnovu programa monitoringa koji je sastavni dio godišnjeg programa gazdovanja šumama.

Ministarstvo obezbeđuje usklađenost podataka razmjenom prikupljenih podataka o šumama u skladu sa opisima podataka i datim tehničkim specifikacijama.

Ministarstvo je dužno da prati i kontroliše kvalitet podataka monitoringa, najmanje jednom u toku godine.

Ministarstvo izvještava Evropsku Komisiju o procjeni kvaliteta podataka.

U slučaju da se utvrde nedostaci u pogledu kvaliteta, Ministarstvo donosi korektivne mjere i o tome obavještava Evropsku Komisiju najkasnije do 1. jula tekuće za godinu u kojoj su nedostaci otkriveni.

Ministarstvo prikuplja i razmjenjuje podatke sa međunarodnim tijelima nadležnim za monitoring šuma, shodno preuzetim međunarodnim obavezama i u usklađenim formatima.

Crna Gora u cilju unapređenja kvaliteta, blagovremenosti i obuhvata podataka monitoringa može da traži od Evropske Komisije informacije o savremenim naučnim saznanjima, kao i razmjenu znanja i primjera dobre prakse.

Radi međunarodne saradnje, razmjene podataka i izvještavanja Ministarstvo imenuje nacionalnog korespondenta, koji je takođe kontakt osoba za razmjenu informacija između Evropske Komisije i Crne Gore vezanih za izradu ili prilagođavanje integrisanih planskih dokumenata iz st. 1 i 2 ovog člana.

Nacionalni korespondent vrši: koordinaciju pripreme podataka o šumama koji se razmjenjuju u skladu s ovim zakonom, uzimajući u obzir sva nadležna tijela koja razmjenjuju podatke o šumama, uključujući i tijela nadležna za sprečavanje i kontrolu rizika od katastrofa po pitanju šumskih požara; koordinaciju učešća relevantnih stručnjaka u Crnoj Gori iz oblasti šumarstva na stručnim skupovima koje organizuju Evropska Komisija i druga relevantna međunarodna tijela.

Ministarstvo izvještava Vladu o stanju šumskih ekosistema na osnovu monitoringa šuma, najkasnije do 30. aprila tekuće za prethodnu godinu.

Podaci monitoringa šuma

Član 58

Organ uprave prikuplja sledeće podatke o stanju šumskih ekosistema i njihovom korišćenju:

- prikaz šuma dostupnih za snabdijevanje drvetom i onih koje nisu dostupne za snabdijevanje;
- drvna zaliha;
- neto godišnji prirast;
- struktura sastojine;
- sastav i bogatstvo vrsta drveća;
- klasifikacija šume u odnosu na evropske vrste šuma;
- uklanjanja iz šuma;
- mrtvo drvo;
- lokacija šumskih staništa na područjima mreže Natura 2000;
- brojnost čestih vrsta ptica šumskih staništa;
- lokacija prašuma i starih šuma;
- zaštićena šumska područja;

- proizvodnja i promet drvnih proizvoda;
- šumska biomasa za bioenergiju.

Podaci iz stava 1 al. 1 do 8 ovog člana prikupljaju se *in situ* na osnovu terenskih istraživanja na mreži mjesta za praćenje i kombinuju sa podacima osmatranja Zemlje i podacima dobijenih iz drugih izvora.

Mrežu mjesta za praćenje, opis podataka iz stava 1 ovog člana i dodatnih podataka, tehničke specifikacije i učestalost prikupljanja podataka iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Organ uprave prikuplja podatke o zdravstvenom stanju šuma u skladu sa metodologijom praćenja zdravstvenog stanja šuma.

Organ uprave prikuplja podatke o oštećenosti šumskih ekosistema u skladu sa metodologijom procjene šteta na šumi i šumskom zemljištu.

Način monitoringa, metode i smjernice za prikupljanje podataka, pojmovnike, šifre i faktore konverzije za pojedine vrste podataka monitoringa propisuje Ministarstvo.

Sanacija i obnavljanje degradiranih šuma

Član 59

Vlasnici i korisnici šuma dužni su izvršiti sanaciju i obnavljanje šuma degradiranih djelovanjem abiotičkih i biotičkih činilaca i šumskih požara.

Obnavljanje pošumljavanjem se obavezno vrši na površinama na kojima je izvršeno pustošenje šuma, bespravna sječa, na opožarenim površinama šuma i na površinama koje nijesu privredne namjeni nakon krčenja šuma u skladu sa članom 45 stav 7 ovog zakona.

Ako vlasnici šuma u privatnoj svojini ne izvrše sanaciju i obnavljanje degradiranih šuma, te mjere će o njihovom trošku izvršiti privredno društvo za gazdovanje šumama.

Radi sprovođenja mjera sanacije donosi se plan sanacije šuma.

Plan sanacije šuma naročito sadrži:

- procjenu obima štete sa kartografskim prikazom oštećenih površina;
- površine planirane za sanaciju;
- hitne mjere koje treba preduzeti u pogledu načina i dinamike uklanjanja opožarene drvne mase, snjegoloma, vjetroloma i slično;
- mjere obnavljanja šuma;
- način i rok izvođenja radova;
- procjena potrebnih finansijskih sredstava za realizaciju plana.

Plan sanacije šuma donosi privredno društvo za gazdovanje šumama za jednu ili više gazičkih jedinica, odnosno parcela u privatnoj svojini.

Plan sanacije šuma iz stava 4 ovog člana za degradirane šume koje se nalaze u okviru zaštićenih prirodnih dobara donosi privredno društvo za gazdovanje šumama, uz prethodno pribavljeni mišljenje organa uprave nadležnog za zaštitu životne sredine.

Za sanitarnе mjere koje je moguće izvršiti odmah u okviru redovnih mjera gazdovanja predviđenih planskim dokumentima ne donosi se plan sanacije.

VI. UZGOJ I PODIZANJE NOVIH ŠUMA

Srazmjernost uzgojnih radova i obima sječe

Član 60

Vlasnici i korisnici šuma dužni su da izvrše radove na uzgoju šuma srazmjerno vrsti i obimu sječe.

Radovi iz stava 1 ovog člana nalažu se vlasnicima šuma u privatnoj svojini odobrenjem kojim se dozvoljava sječa, a korisniku šume u državnoj svojini osnovama gazdovanja šumama, u skladu sa ovim zakonom.

Podizanje novih šuma

Član 61

Nove šume podižu se na goletima, za koje se utvrdi da bi mogle biti produktivnije od postojećeg korišćenja zemljišta ili mogle imati značajniju ekološku, odnosno socijalnu funkciju.

Podizanje novih šuma vrši se u skladu sa strategijom, odnosno planom razvoja šuma i finansira se od sredstava koja se ostvaruju korišćenjem opštakorisnih funkcija šuma, od ostvarenih naknada za korišćenje šuma u državnoj svojini i iz drugih izvora.

VII. DOZNAKA, SJEĆA STABALA I PROMET DRVNIH SORTIMENATA

Doznaka stabala za sjeću

Član 62

Stabla se mogu sjeći samo nakon njihovog odabiranja, obilježavanja i evidentiranja (u daljem tekstu: doznaka) u skladu sa osnovom gazdovanja šumama, planom gazdovanja šumama u privatnoj svojini i izvođačkim projektom.

Doznaka važi najduže tri godine, nakon čega vlasnici i korisnici šuma uklanaju oznake sa doznačenih stabala.

Svo posjećeno drvo mora se izvesti iz šume u rokovima utvrđenim izvođačkim projektom.

Doznaku stabala za sjeću u visokim šumama u državnoj svojini vrše lica ovlašćena od strane privrednog društva za gazdovanje šumama sa završenim VII-1 nacionalnog nivoa kvalifikacija šumarskog smjera, obima 240 ETC, sa najmanje jednom godinom radnog iskustva u oblasti uzgoja, zaštite i korišćenja šuma.

Doznaku stabala za sjeću u šumi u privatnoj svojini mogu da vrše i lica koja ispunjavaju uslove iz člana 74 ovog zakona.

Doznaka stabala za sjeću u šumi u privatnoj svojini vrši se u saradnji sa vlasnikom šume.

Doznaku stabala u niskim šumama mogu da vrše i lica sa završenim IV-1 nacionalnog nivoa klasifikacija šumarskog smjera, sa najmanje jednom godinom radnog iskustva u oblasti uzgoja, zaštite i korišćenja šuma.

O izvršenoj doznaci privredno društvo dužno je da obavijesti nadležnog šumarskog inspektora u roku od 15 dana od dana izvršene doznake.

Način i bliže uslove za doznaku stabala za sjeću, obrazac zahtjeva za izdavanje odobrenja sjeće, način obavještavanja o izvršenoj sjeći, način obilježavanja i evidentiranja posjećene drvene mase, obilježavanju panjeva bespravno posječenih stabala i oblik i sadržinu žigova propisuje Ministarstvo.

Zahtjev za sječu

Član 63

Vlasnici šume u privatnoj svojini dostavljaju zahtjeve za sječu iz godišnjih planova gazdovanja šumama privrednom društvu za gazdovanje šumama, radi vršenja doznake stabala za sječu, žigosanja drvnih sortimenata i izdavanja uvjerenja o porijeklu.

Vlasnici šume u privatnoj svojini uz zahtjev iz stava 1 ovog člana dostavljaju privrednom društvu za gazdovanje šumama dokaz o svojini.

Odobravanje sječe

Član 64

Sjeća šume u privatnoj svojini može se vršiti samo na osnovu odobrenja privrednog društva za gazdovanje šumama kojim se dozvoljava sječa.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana izdaje se najkasnije u roku od tri dana od dana izvršene doznake.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana sadrži:

- ime i prezime vlasnika šume i broj katastarske parcele;
- vrstu, količinu i deblijinsku strukturu doznačene drvne mase;
- uslove za vršenje sječe i izvoza drvnih sortimenata;
- potrebne mjere zaštite šuma i uspostavljanja šumskog reda;
- potrebne vrste i obim uzgojnih radova proporcionalnih obimu sječe;
- vrijeme i rok za izvršenje radova.

Privredno društvo za gazdovanje šumama dostavlja po jedan primjerak izdatih odobrenja podnosiocu zahtjeva i ograničeno uprave.

Uslovi za transport i promet drveta

Član 65

Šumske sortimente tehničkog i prostornog drveta mogu se izvoziti sa mjesta sječe, odnosno prerade samo nakon njihovog prijema.

Prijem iz stava 1 ovog člana naročito obuhvata: premjer, evidentiranje i obilježavanje drvnih sortimenata (žigom, bar kodom i drugo) nakon što se prethodno utvrdi da je uspostavljen šumski red.

Vlasnik, odnosno korisnik šume dužan je da o izvršenoj sjeći obavijesti privredno društvo za gazdovanje šumama u roku od tri dana od dana izvršene sječe.

Prijem drvnih sortimenata vrši se preko knjige prijema, čiji izvod predstavlja uvjerenje o porijeklu šumskih, odnosno drvnih sortimenata.

Šumske, odnosno drvene sortimente u prometu mora da prati uvjerenje o njihovom porijeklu.

Zabranjen je promet, prerada i skladištenje šumskih sortimenata koji nijesu obilježeni na propisani način i koji nemaju uvjerenje o porijeklu.

Način obilježavanja, oblik žigova ili kodove, kao i sadržaj i obrazac uvjerenja o porijeklu drvnih sortimenata propisuje Ministarstvo.

Evidencija o doznavi, sjeći, prijemu, žigosanju i izdatim uvjerenjima o porijeklu drvnih sortimenata

Član 66

Organ uprave dužan je da vodi evidencije doznake stabala za sječu, prijema drvnih sortimenata i izdatih uvjerenja o porijeklu.

Organ uprave dužan je da evidencije upisuje u osnove gazdovanja šumama, odnosno planove gazdovanja šumama u privatnoj svojini.

Evidencije se sastoje od knjiga doznake i knjiga prijema, kojima organ uprave zadužuje privredno društvo za gazdovanje šumama i druga pravna lica koja vrše poslove doznake, prijema i izdavanja uvjerenja o porijeklu u skladu sa zakonom.

Privredno društvo za gazdovanje šumama i druga pravna lica koja vrše poslove doznake, prijema i izdavanja uvjerenja o porijeklu dužni su da vode svoje evidencije gazdovanja šumama u skladu sa propisanim obrascima i dostavljaju ih organu uprave.

Bliži sadržaj, način vođenja i obrazac evidencija o doznaci, sjeći, prijemu, žigosanju i izdatim uvjerenjima o porijeklu drvnih sortimenata propisuje Ministarstvo.

VIII. ŠUMSKA INFRASTRUKTURA

Uslovi za izgradnju i održavanje šumske infrastrukture

Član 67

U šumama i na šumskom zemljištu u državnoj svojini može se graditi šumska infrastruktura samo u skladu sa osnovom gazdovanja šumama i izvođačkim projektom, u skladu sa zakonom.

Planiranje, projektovanje, građenje i održavanje šumske infrastrukture može se vršiti samo u skladu sa principima zaštite prirode, potrebama gazdovanja šumama i tehničkim propisima, na način kojim se ne:

- ugrožavaju izvorišta vode i vodni tokovi;
- uzrokuje pojava erozije;
- narušavaju šumske ekosisteme;
- ugrožavaju staništa rijetkih i zaštićenih biljnih i životinjskih vrsta;
- sprječava normalan tok vode iz bujica;
- destabilizuje zemljište i povećava opasnost od odrona;
- ugrožavaju opštekorisne funkcije šuma.

Šumska infrastruktura je sastavni dio šume, odnosno šumskog zemljišta.

Način projektovanja, tehničke uslove za izgradnju, održavanje i tehnički prijem i označavanje šumske infrastrukture propisuje Ministarstvo, uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za saobraćaj.

Šumske puteve

Član 68

Putevi koji su u funkciji gazdovanja šumama smatraju se šumskim putevima.

Organ uprave dužan je da vodi evidenciju šumskih puteva.

Šumske puteve mogu koristiti pravna i fizička lica pod uslovima koje utvrdi organ uprave.

Izgrađene šumske puteve, kojima se omogućava pristup seoskim gazdinstvima, turističkim i drugim objektima, a koji su javnog karaktera, Vlada može prenijeti na upravljanje jedinici lokalne samouprave.

Izgradnja i održavanje šumskih puteva

Član 69

Šumske puteve u državnoj svojini gradi, održava i koristi privredno društvo za gazdovanje šumama.

Šumske puteve u privatnoj svojini gradi i održava vlasnik šuma.

Tehnički prijem izgrađenog šumskog puta vrši organ uprave.

IX. KORIŠĆENJE NEDRVNIH ŠUMSKIH PROIZVODA I FUNKCIJA ŠUMA

Uslovi za korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda

Član 70

Nedrvni šumski proizvodi iz šuma u državnoj svojini mogu se koristiti u komercijalne i nekomercijalne svrhe u skladu sa osnovom gazdovanja šumama, na način kojim se ne ugrožavaju ekosistemi i funkcije šuma.

Komercijalno korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda obuhvata njihovo sakupljanje, radi stavljanja u promet.

Nekomercijalno korišćenje nedrvnih proizvoda iz stava 1 ovog člana je njihovo sakupljanje u količinama dnevnih potreba pojedinca, odnosno manje od 2 kg dnevno jestivih šumskih proizvoda.

Pravo na komercijalno korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda imaju pravna i fizička lica registrovana za sakupljanje nedrvnih šumskih proizvoda u Centralnom registru privrednih subjekata.

Komercijalno korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda obezbjeđuje privredno društvo, planiranjem, praćenjem stanja i kontrolom sakupljanja, vođenjem evidencija sakupljanja nedrvnih šumskih proizvoda i izdavanjem uvjerenja o porijeklu nedrvnih šumskih proizvoda.

Nedrvni šumski proizvodi mogu se sakupljati u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita prirode.

Način vođenja i sadržaj evidencije sakupljanja nedrvnih šumskih proizvoda i obrzac uvjerenja o porijeklu nedrvnih šumskih proizvoda propisuje Ministarstvo.

Za izdavanje uvjerenja o porijeklu nedrvnih šumskih proizvoda koji se komercijalno koriste plaća se naknada čiju visinu propisuje Vlada.

Zabrane i ograničenja korišćenja funkcija šuma od strane trećih lica

Član 71

Zabranjeno je u šumi, naročito:

- oštećivati ili pomjerati znakove, biljege ili druga obilježja;
- motornim vozilima koristiti šumske vlake, osim onih koje vlasnici posebno izdvoje za te svrhe;

- ulaziti u područja gdje se vrši sječa, izvlačenje i transport drveta, pošumljavanje, u ograđena šumska područja i šumske rasadnike.

Zabranjeno je bez odobrenja vlasnika, odnosno korisnika šuma, naročito:

- koristiti šumske puteve motornim vozilima u slučaju manifestacionih događaja, kao i za komercijalne namjene trećih lica;
- organizovanje masovnog okupljanja koje može nanijeti štetu šumi;
- postavljanje ograda;
- postavljanje tabli i oznaka na način kojim se oštećuju stabla;
- parkirati se i kampovati u šumama i na šumskim zemljištima;
- smještati pčelinjake, lovnotehničke i druge objekte u šumama i na šumskim zemljištima.

Za šume i šumsko zemljište u državnoj svojini odobrenje iz stava 2 ovog člana izdaje privredno društvo za gazdovanje šumama.

Za izdavanje odobrenja iz stava 3 ovog člana plaća se naknada koja je prihod privrednog društva za gazdovanje šumama.

Visinu i način obračuna naknade iz stava 4 ovog člana propisuje Vlada.

Naknada za ugrožavanje i korišćenje opštekorisnih funkcija šuma

Član 72

Pravna i fizička lica koja svojim djelatnostima ugrožavaju opštekorisne funkcije šuma ili u čijem sticanju dobiti učestvuju opštekorisne funkcije šuma plaćaju naknadu.

Naknada iz stava 1 ovog člana je prihod Budžeta.

Djelatnosti koje ugrožavaju ili čijem ostvarivanju pomažu opštekorisne funkcije šuma mogu biti djelatnosti vodoprivrede, poljoprivrede, elektroprivrede, crne i obojene metalurgije, hemijske i drvne industrije, turizma i ugostiteljstva i drumskog i željezničkog saobraćaja.

Naknada se naplaćuje na ostvarenu dobit, srazmjerno doprinosu opštekorisnih funkcija šuma u stvaranju dobiti, odnosno srazmjerno ugrožavanju tih funkcija.

Visinu i način obračuna naknade iz stava 1 ovog člana propisuje Vlada.

X. ORGANIZACIJA POSLOVA U ŠUMARSTVU

Nadležnost

Član 73

Organ uprave obavlja upravne i sa njima povezane stručne poslove u šumarstvu, koji se odnose na:

- 1) pripremu i izradu planova u šumarstvu;
- 2) sprovođenje nacionalne inventure šuma;
- 3) odlučivanje u slučaju sumnje ili spora da li se radi o šumi, šumskom zemljištu, naznačenoj vrsti šumskog drveća, drveću van šume ili goleti;
- 4) prikupljanje podataka o stanju šuma;
- 5) pripremu stručnih osnova za propise, planove i osnove iz ovog zakona;
- 6) izradu karata šumskih staništa i tipova šuma (kartiranje);
- 7) sprovođenje monitoringa šuma;
- 8) izdvajanje, uređenje i unapređivanje stanja u sjemenskim objektima za sakupljanje reproduktivnog materijala šumskog drveća;
- 9) sprovođenje mjera za očuvanje biodiverziteta i prirodnih vrijednosti šuma;

- 10) upravljanje i gazdovanje lovištima i lovištima posebne namjene u skladu sa zakonom kojim se uređuje lovstvo;
- 11) kontrolu izvedenih radova po izvođačkom projektu;
- 12) uspostavljanje, vođenje i održavanje informacionog sistema za šume i šumarstvo;
- 13) saradnju sa naučno istraživačkim institucijama iz oblasti šumarstva;
- 14) druge poslove u skladu sa zakonom.

Privredno društvo za gazdovanje šumama obavlja poslove gazdovanja šumama, koji se odnose na:

- 1) podizanje novih šuma, pošumljavanje i njegu novih kultura;
- 2) sprovođenje zaštite šuma od biotičkih i abiotičkih činilaca, kao i dijagnozno-prognozne poslove;
- 3) zaštitu šuma od požara;
- 4) čuvanje šuma i šumskog zemljišta u državnoj svojini i održavanje graničnih oznaka između šuma u državnoj i privatnoj svojini;
- 5) doznaku stabala za sječu;
- 6) izradu izvođačkih projekata;
- 7) obilježavanje drvnih sortimenata;
- 8) izdavanje odobrenja za sječu u šumama u privatnoj svojini;
- 9) izdavanje uvjerenja o porijeklu;
- 10) proizvodnju drvnih sortimenata i drugih šumskih proizvoda;
- 11) sakupljanje, proizvodnju i promet nedrvnih šumskih proizvoda;
- 12) proizvodnju i promet reproduktivnog materijala šumskog drveća;
- 13) izgradnju, održavanje i sanaciju šumskih puteva u skladu sa ovim zakonom;
- 14) upravljanje zaštićenim područjima u skladu sa ovim zakonom i očuvanje zaštićenih prirodnih dobara u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita prirode;
- 15) pružanje stručne pomoći vlasnicima šuma u privatnoj svojini u pogledu korišćenja i zaštite šuma;
- 16) vođenje i održavanje baza podataka kao elemenata informacionog sistema za šume i šumarstvo;
- 17) druge poslove u skladu sa statutom.

Za poslove iz stava 1 tač. 1, 4, 6 i 7, kao i iz stava 2 tač. 1, 5, 10, 12, 13 i 15 ovog člana mogu se angažovati pravna lica i preduzetnici u skladu sa zakonom kojim se uređuju javne nabavke.

Za poslove iz stava 1 tač. 1, 4, 6 i 7, kao i iz stava 2 tač. 5 i 15 ovog člana koji su stručni poslovi u šumarstvu mogu se angažovati samo druga pravna lica i preduzetnici koji ispunjavaju uslove iz člana 74 ovog zakona.

Uslovi za vršenje stručnih poslova u šumarstvu

Član 74

Stručne poslove u šumarstvu može da vrši pravno lice koje je registrovano u Centralnom registru privrednih subjekata za poslove u šumarstvu i ima najmanje jedno zaposleno lice sa završenim VII nacionalnog nivoa kvalifikacija šumarskog smjera, obima 240 ETC.

Zaposleno lice iz stava 1 ovog člana mora imati najmanje godinu dana radnog iskustva na poslovima iz oblasti šumarstva.

Stručne poslove u šumarstvu može da vrši i preduzetnik koji ispunjava uslove u pogledu stručne spreme i radnog iskustva iz st. 1 i 2 ovog člana.

Stručno usavršavanje u šumarstvu

Član 75

Organ uprave i privredno društvo za gazdovanje šumama dužni su da obezbijede uslove za stručno osposobljavanje i usavršavanje zaposlenih (kurseve, obuke, edukacije), u skladu sa odgovarajućim zahtjevima za sprovođenje efikasnih i savremenih mjera na gajenju, zaštiti i korišćenje šuma, prema godišnjem programu organa uprave, odnosno planu rada privrednog društva za gazdovanje šumama.

Naknada za vršenje određenih stručnih poslova u šumarstvu

Član 76

Za vršenje poslova na gazdovanju šumama koji se odnose na doznaku stabala za sječu, premjer i žigosanje drvnih sortimenata i izdavanje uvjerenja o porijeklu vlasnici šuma u privatnoj svojini plaćaju naknadu.

Naknada iz stava 1 ovog člana je prihod privrednog društva za gazdovanje šumama. Visinu i način obračuna naknade iz stava 1 ovog člana propisuje Vlada.

Udruženja vlasnika šuma u privatnoj svojini

Član 77

Radi ostvarivanja, unapređenja i zaštite zajedničkih prava i interesa, vlasnici šuma u privatnoj svojini mogu osnivati udruženja.

Udruženje iz stava 1 ovog člana koje poseduje više od 100 ha šume, bez obzira na ukupnu površinu šuma u svojini, ima prioritet pri korišćenju sredstava podsticajnih mjera u šumarstvu.

XI. KORIŠĆENJE ŠUMA U DRŽAVNOJ SVOJINI

Prodaja drveta

Član 78

Korišćenje šuma, šumskog zemljišta i nedrvnih šumskih proizvoda u državnoj svojini vrši se u skladu sa osnovom gazdovanja šumama, odnosno izvođačkim projektom.

Sredstva ostvarena od korišćenja šuma, šumskog zemljišta i nedrvnih šumskih proizvoda u državnoj svojini prihod su privrednog društva za gazdovanje šumama.

Prodaja drvnih sortimenata i drugih proizvoda iz šuma u državnom vlasništvu vrši se u šumi, u dubećem stanju, na šumskim i drugim stovarištima, po cijenama koje utvrđuje privredno društvo za gazdovanje šumama, uz saglasnost Vlade.

Prodaju iz stava 3 ovog člana vrši privredno društvo za gazdovanje šumama.

Cijene iz stava 3 ovog člana utvrđuju se najmanje jednom godišnje, a tokom godine usklađuju u slučaju promjena cijena na tržištu.

Ustupanje radova na sjeći, izradi i izvlačenju drvnih sortimenata do mjesta prodaje, vrši se u skladu sa zakonom kojim su uredene javne nabavke.

Privredno društvo za gazdovanje šumama plaća naknadu za korišćenje šuma, šumskog zemljišta i nedrvnih šumskih proizvoda u državnoj svojini Budžetu, u

procentu od 20% prihoda ostvarenih prodajom tih drvnih sortimenata i drugih šumskih proizvoda.

Naknada iz stava 7 ovog člana plaća se kvartalno.

Dio sredstava od naknade iz stava 7 ovog člana ustupa se jedinicama lokalne samouprave na čijoj teritoriji privredno društvo za gazdovanje šumama koristi i ostvaruje prihode od šuma, šumskog zemljišta i nedrvnih šumskih proizvoda u državnoj svojini u skladu sa zakonom kojim se uređuje finansiranje lokalne samouprave.

Raspodjela sredstava jedinicama lokalne samouprave iz stava 9 ovog člana vrši se zavisno od prodaje realizovane na osnovu izvođačkih projekata iz člana 19 ovog zakona, odnosno ostvarenih prihoda od prodaje.

Način utvrđivanja visine sredstava koja se raspodjeljuju jedinicama lokalne samouprave iz stava 10 ovog člana propisuje Vlada.

Način i uslovi za obezbjeđivanje drvetom stanovništva u ruralnim područjima

Član 79

Drvo u šumi u državnoj svojini može se, u skladu sa izvođačkim projektom, davanati stanovnicima sa prebivalištem u ruralnim područjima za sopstvene potrebe do 10 m³ godišnje po domaćinstvu.

Davanje drveta iz stava 1 ovog člana obuhvata:

- besplatno sakupljanje drvnih ostataka nakon sječa na osnovu odobrenja privrednog društva za gazdovanje šumama;
- snabdijevanje stanovništva u ruralnim područjima ogrijevnim drvetom, po socijalnom programu organa uprave nadležnog za socijalnu djelatnost, na predlog privrednog društva za gazdovanje šumama, uz saglasnost Vlade;
- kupovinu ogrijevnog i tehničkog drveta u dubećem stanju;
- kupovinu ogrijevnog i tehničkog drveta na šumskom putu.

Postupak davanja pokreće se podnošenjem zahtjeva privrednom društvu za gazdovanje šumama.

Cijenu za kupovinu drvnih sortimenata iz stava 2 al. 3 i 4 ovog člana određuje privredno društvo za gazdovanje šumama, uz saglasnost Vlade.

Korišćenje šuma u privatnoj svojini

Član 80

Korišćenje šuma, šumskog zemljišta i nedrvnih šumskih proizvoda u privatnoj svojini vlasnici ostvaruju u skladu sa planovima gazdovanja šumama u privatnoj svojini i ovim zakonom.

Registracija privatnih šumskih gazdinstava

Član 81

Privatna šumska gazdinstva veličine od 5 ha upisuju se u registar koji vodi organ uprave i sastavni je dio informacionog sistema Ministarstva, na zahtjev vlasnika.

Registar iz stava 1 ovog člana vodi se u okviru registra poljoprivrednih gazdinstava u skladu sa zakonom.

XII. FINANSIRANJE

Obezbeđivanje sredstava

Član 82

Sredstva za finansiranje djelatnosti od opštег interesa u gazdovanju šumama obezbjeđuju se iz:

- 1) naknada za korišćenje šuma i šumskog zemljišta u državnoj svojini u skladu sa članom 78 stav 7 ovog zakona;
- 2) prihoda od prodaje drvnih sortimenata i drugih proizvoda iz šuma u državnom vlasništvu;
- 3) naknade koju plaćaju vlasnici šuma u privatnoj svojini u skladu sa članom 76 ovog zakona;
- 4) naknade koju plaćaju pravna i fizička lica u čijem stvaranju dobiti doprinose opštakorisne funkcije šuma ili koja u obavljanju djelatnosti ugrožavaju te funkcije u skladu sa članom 72 ovog zakona;
- 5) drugih prihoda.

Visinu i način obračuna i plaćanja naknada iz stava 1 tač. 1, 3 i 4 ovog člana propisuje Vlada.

Raspodjela sredstava

Član 83

Privredno društvo za gazdovanje šumama sprovođenje poslova finansira iz ostvarenih prihoda od korišćenja šuma i šumskog zemljišta, nedrvnih i drugih šumskih proizvoda i iz drugih prihoda.

Sredstva za realizaciju mjera u šumarstvu koje sprovodi organ uprave obezbjeđuju se iz Budžeta, na osnovu godišnjeg programa koji izrađuje organ uprave, a donosi Vlada do 31. decembra tekuće za narednu godinu.

Godišnji program iz stava 2 ovog člana naročito sadrži: planirane aktivnosti kvantifikovane po obimu i vrsti radova na uređivanju šuma, monitoringu šuma i evidencijama gazdovanja šumama, sa finansijskim sredstvima za njihovo sprovođenje, kao i vrstu radova i sredstva za sufinansiranje radova u šumama u privatnoj svojini.

Sredstva za proširenu reprodukciju (pošumljavanje goleti i bujičnih erozivnih područja, melioracije) obezbjeđuju se u Budžetu, na osnovu programa koji donosi Vlada.

Podsticajne mjere u šumarstvu

Član 84

Sredstva za realizaciju podsticajnih mjer u šumarstvu i sufinansiranje izvođenja radova mogu se, u skladu sa godišnjim programom gazdovanja šumama, obezbjeđivati iz Budžeta za:

- jačanje konkurentnosti u šumarstvu;
- poboljšanje uslova životne sredine;
- poboljšanje kvaliteta života seoskog stanovništva i diverzifikaciju ruralne ekonomije.

Sredstva iz stava 1 ovog člana mogu se dodijeliti privatnim šumskim gazdinstvima, koja su upisana u registar gazdinstava iz člana 79 ovog zakona.

Raspodjelu sredstava vrši organ uprave po postupku sprovedenom po javnom pozivu na osnovu kriterijuma koje utvrđuje Ministarstvo.

Naknada štete

Član 85

Pravna i fizička lica koja pričine štetu šumama i šumskom zemljištu dužni su da nadoknade štetu.

Način obračuna i visina pričinjene štete iz stava 1 ovog člana utvrđuje se propisom Ministarstva.

Kontrola namjenske upotrebe budžetskih sredstava

Član 86

Kontrolu namjenske upotrebe podsticajnih sredstava za sufinansiranje izvođenja radova i podsticajnih mjera vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje ruralni razvoj.

Kontrola iz stava 1 ovog člana obuhvata kontrolu sprovođenja mjera koje se finansiraju, odnosno sufinansiraju iz Budžeta, namjenski utrošak sredstava i ocjenu efekata sprovedenih mjera.

XIII. NADZOR

Nadležnost

Član 87

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona, u okviru utvrđenih nadležnosti, vrše Ministarstvo, ministarstva nadležna za poslove nadzora nad raspolaganjem, korišćenjem i upravljanjem stvari i drugih dobara u državnoj svojini, zaštite životne sredine, uređenja prostora i saobraćaja i organ uprave.

Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši šumarski inspektor u skladu sa ovim zakonom, zakonom kojim je uređen inspeksijski nadzor i zakonom kojim je uređena zdravstvena zaštita bilja i službene kontrole.

Ovlašćenja šumarskog inspektora

Član 88

Pored ovlašćenja i obaveza utvrđenih zakonom kojim je uređen inspeksijski nadzor, šumarski inspektor je ovlašćen da:

- pregleda planove razvoja, osnove gazdovanja šumama, planove za šume u privatnoj svojini, izvođačke projekte, njihovo izvršenje, poslovne knjige i ostalu dokumentaciju;
- kontroliše usaglašenost izvođačkih projekata sa planskim dokumentima višeg reda;
- vrši nadzor nad izradom i sprovođenjem plana sanacije šuma;
- pregleda sve šumske radove, šumsku infrastrukturu, objekte, uređaje, kao i sva mesta gdje se drvo siječe, skladišti ili izvozi iz šume do mjesta prerade, te drvo i sredstva s kojima se drvo prevozi do kupca, odnosno mjesta prerade;
- pregleda doznaku stabala za sječu;

- vrši kontrolu da li se na postrojenjima na kojima se vrši primarna prerada drveta vrši prerada žigosanog drveta i drveta snabdjevenog uvjerenjem o porijeklu šumskih sortimenata i prostornog drveta;

- pregleda izvršenje svih radova koji su predviđeni izvođačkim projektima;

- kontroliše sprovođenje tehničkog prijema radova po izvođačkim projektima;

- vrši nadzor kako se sprovode mjere osiguranja zaštite od požara te naređuje sprovođenje određenih mjera, ako utvrdi da se vlasnici i korisnici šuma ne pridržavaju propisa, odnosno naređenih mjera za zaštitu šuma od požara;

- vrši nadzor kako se sprovode mjere na zaštiti šuma i šumskih zemljišta od protivpravnog prisvajanja i korišćenja i bespravne izgradnje objekata;

- vrši nadzor sprovođenja drugih mjera za zaštitu šuma i propisanog uspostavljanja i održavanja šumskog reda i vršenja neposrednog čuvanja šuma;

- kontroliše kako se utvrđuje zdravstveno stanje šuma i sprovode mjere za suzbijanje štetnih organizama te naređuje sprovođenje određenih mjera, ako utvrdi da se vlasnici i korisnici šuma ne pridržavaju propisa i naređenih mjera;

- kontroliše ispunjenost uslova za izvođenje radova u šumama;

- kontroliše sprovođenje postupka promjene namjene (krčenja) šuma;

- vrši uvid u dokumentaciju pravnih lica ili preduzetnika koji vrše stručne poslove u šumarstvu.

Kada utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuju standardi ili normativi, šumarski inspektor je obavezan da, pored upravnih mjera i radnji propisanih zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, preduzme i sljedeće upravne mjere i radnje:

- naredi obustavu svih aktivnosti u šumama i na šumskom zemljištu koje se realizuju bez važećih planskih dokumenata u šumarstvu ili koji su u suprotnosti sa osnovama i planovima gazdovanja šumama višeg reda;

- naredi tehnički prijem odjeljenja po isteku roka za realizaciju izvođačkog projekta;

- naredi izvršavanje planiranih i drugih potrebnih radova, čije bi neizvršenje prouzrokovalo štetne posljedice;

- naredi obustavu: čiste sječe, sječe velikog intenziteta i druge protivpravne sječe stabala, krčenja šume, ispaše, kresanja grana i sakupljanja lišća, prometa vozilima izvan šumskih saobraćajnica, protivpravnog sakupljanja šumskih proizvoda;

- naredi obnovu sastojina u kojima je izvršena čista sječa ili sječa velikog intenziteta;

- naredi sanaciju sastojina;

- privremeno oduzme protivpravno posjećeno drvo, drvo protivpravno stavljeno u promet i druge protivpravno prisvojene ili proizvedene šumske proizvode, kao i sredstva i predmete kojima su izvršene ove radnje;

- naredi privremenu obustavu primarne prerade i mljevenja drveta u pogonima u kojima su pronađeni drveni sortimenti bez žiga ili uvjerenja o porijeklu drvenih sortimenata i prostornog drveta, do utvrđivanja identiteta lica koje je dopremilo bespravno posjećene drvene sortimente i prostorno drvo, radi sprovođenja krivičnog postupka protiv istog;

- u hitnim slučajevima, u kojima bi nastupila šteta po opšti interes, naredi mjere za sprečavanje štete;
- naredi uklanjanje smeća i ostalog otpada iz šume i sa šumskog zemljišta;
- zabrani izvođenje šumskih radova pravnim i fizičkim licima koja ne ispunjavaju stručnotehničke, tehnološke i druge uslove predviđene ovim zakonom;
- preduzima mjere u cilju sprečavanja protivpravnog prisvajanja šuma i protivpravne izgradnje objekata;
- preduzima mjere u cilju otklanjanja utvrđenih nepravilnosti u izvršavanju šumskih radova i predlaže oduzimanje prava za izvođenje radova u šumama u državnoj svojini.

XIV. KAZNENE ODREDBE

Član 89

Novčanom kaznom u iznosu od 1.200 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne uradi izvođački projekat u skladu sa osnovom gazdovanja šumama (član 19 stav 1);
- 2) ne realizuje odredbe iz izvođačkog projekta u godini za koju je donešen, odnosno ako izvođački projekat realizuje u toku naredne godine bez odobrenje organa uprave (član 19 st. 5 i 6);
- 3) ne zaduži stručno lice za doznaku i izradu izvođačkog projekta, kao i za nadzor nad izvođenjem radova po izvođačkom projektu (član 19 stav 7);
- 4) izvođački projekat ne izradi diplomirani inženjer šumarstva sa najmanje jednom godinom radnog iskustva na poslovima u šumarstvu (član 19 stav 9);
- 5) izvrši doznaku koja nije u skladu sa osnovom gazdovanja šumama (član 36 stav 1 tačka 3);
- 6) izvrši uništavanje podmlatka, oštećenje i podbjeljivanje stabala (član 36 stav 1 tačka 5);
- 7) ne obezbijedi čuvanje šuma radi njihove zaštite od protivpravnog prisvajanja, korišćenja, uništavanja, odlaganja otpadnih, otrovnih i štetnih materija, uništavanja graničnih znakova i drugih oznaka (član 37 stav 4);
- 8) ne obezbijedi preuzimanje, skladištenje i čuvanje oduzetih šumskih proizvoda i predmeta (član 42 stav 1);
- 9) ne izvrši obnavljanje iskrčene šume odmah nakon isteka roka za prenamjenu (član 45 stav 6);
- 10) ne ukloni otpad iz šume koji su odložila nepoznata lica (član 49 stav 3);
- 11) upotrebljava sredstva za zaštitu bilja koja ugrožavaju biološku ravnotežu (član 50 stav 1);
- 12) nakon sječe i izvoza drvnih sortimenata iz šume ili nakon sanacije štete u šumi, ne uspostavi šumski red ili ne preduzme druge mjere (član 51 stav 1);
- 13) ne obezbijedi stalna dežurstva u periodu povećane opasnosti od požara u šumi i šumskom zemljištu (član 53 stav 2);
- 14) preventivno ne djeluje, ne suzbija ili ne učestvuje u gašenju požara u šumi koju koristi (član 53 stav 4);

- 15) ne izvrši sanaciju i obnavljanje šuma degradiranih djelovanjem abiotičkih i biotičkih činilaca i šumskih požara (član 59 st. 1 i 3);
- 16) ne donese plan sanacije šuma degradiranih djelovanjem abiotičkih i biotičkih faktora, osim u slučaju kad je sanitарne mjere moguće izvršiti odmah u okviru redovnih mjera gazdovanja predviđenih planskim dokumentima (član 59 stav 6);
- 17) ne izvrši radove na uzgoju šuma srazmjerne vrsti i obimu sječe, u skladu sa osnovom gazdovanja šumama (član 60 stav 1);
- 18) ne ukloni oznake sa doznačenih stabala nakon isteka roka važenja dozname (član 62 stav 2);
- 19) svo posjećeno drvo ne izveze iz šume u rokovima utvrđenim izvođačkim projektom (član 62 stav 3);
- 20) dopusti da doznamu stabala za sjeću vrše neovlašćena lica i bez odgovarajuće stručne spreme (član 62 st. 4 i 5);
- 21) ne dostavi primjerak odobrenja za sjeću u šumi u privatnoj svojini ograni uprave (član 64 stav 4);
- 22) stavi u promet šumske odnosno drvne sortimente bez izdatog uvjerenja o porijeklu (član 65 stav 5);
- 23) gradi šumsku infrastrukturu suprotno osnovi gazdovanja šumama i izvođačkom projektu (član 67 stav 1);
- 24) nedrvne šumske proizvode iz šuma u državnoj svojini koristi u komercijalne svrhe suprotno osnovi gazdovanja šumama, na način da se ugrožavaju ekosistemi i funkcije šuma (član 70 stav 1).
- 25) ne obezbijedi da se komercijalno korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda vrši na način da se ne ugrožavaju ekosistemi i funkcije šuma, planiranjem, praćenjem stanja i kontrolom sakupljanja, vođenjem evidencija sakupljanja nedrvnih šumskih proizvoda i izdavanjem uvjerenja o porijeklu nedrvnih šumskih proizvoda (član 70 stav 5);
- 26) ne vrši prodaju drvnih sortimenata i drugih proizvoda iz šuma u državnom vlasništvu po cijenama utvrđenim uz saglasnost Vlade Crne Gore (član 78 stav 3);

Član 90

Novčanom kaznom u iznosu od 600 eura do 4.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u pravnom licu, ako:

- 1) ne doneše odluku o donošenju izvođačkog projekta, rješenje o zaduženju stručnog lica za doznamu i izradu izvođačkog projekta i rješenje o zaduženju stručnog lica za nadzor nad izvođenjem radova po izvođačkom projektu (član 19 st. 2 i 8);
- 2) ne legitimiše lica zatečena u vršenju protivpravnih radnji u šumama i šumskim zemljištima, odnosno lica za koja postoji osnovana sumnja da su izvršila takve radnje (član 37 stav 2 alineja 1);
- 3) ne pregleda vozila kojima se drvo prevozi i tovara kojima se drvo prenosi radi provjere da li se promet vrši u skladu sa ovim zakonom i pronalaska predmeta krivičnog djela ili prekršaja (član 37 stav 2 alineja 2);
- 4) ne pregleda mjesta, osim stanova, na kojima se može nalaziti drvo skladišteno bez uvjerenja o porijeklu i šumskog žiga, a koje može biti predmet krivičnog djela ili prekršaja (član 37 stav 2 alineja 3);

- 5) ne vrši kontrolu korišćenja nedrvnih šumskih proizvoda u šumama i na šumskom zemljištu i njihovo oduzimanje ako se nalaze u prometu bez uvjerenja o porijeklu (član 37 stav 2 alineja 4);
- 6) ne vrši oduzimanje bespravno posjećenog drveta i drveta koje se nalazi u prometu bez uvjerenja o porijeklu i šumskog žiga (član 37 stav 2 alineja 5);
- 7) ne vrši održavanje i obnavljanje oznaka graničnih linija šuma u državnom vlasništvu (član 37 stav 2 alineja 6);
- 8) ne preduzima mjere u cilju sprečavanja pomjeranja ili uništavanja graničnih oznaka, odnosno protivpravnog zauzimanja šuma i šumskog zemljišta (član 37 stav 2 alineja 7);
- 9) ne preduzima mjere sprečavanja pojave požara u šumama i na šumskom zemljištu (član 37 stav 2 alineja 8);
- 10) ne sačini zapisnik o protivpravnoj radnji i utvrđenom činjeničnom stanju i dostavi ga organu uprave, a po potrebi policiji i nadležnom inspekcijskom organu (član 37 stav 2 alineja 9);
- 11) ne prati i ne obavlja o promjenama zdravstvenog stanja šuma, štetama nastalim od abiotičkih i biotičkih činilaca i drugih negativnim uticajima na šumu (član 37 stav 2 alineja 10);
- 12) ne vrši kontrolu sječišta i uspostavljanja šumskog reda, prijem, premjer, žigosanje i otpremu drvnih i nedrvnih šumskih proizvoda (član 37 stav 2 alineja 11);
- 13) službu čuvanja šuma obavlja bez službene uniforme i legitimacije iako prilikom obavljanja poslova čuvanja šuma ne pokaže službenu legitimaciju (član 37 st. 1 i 2);
- 14) postupa suprotno odredbama člana 62 ovog zakona;
- 15) postupa suprotno odredbama o prijemu drvnih sotimenata, uvjerenju o porijeklu i načinu izdavanja uvjerenja o porijeklu drvnih sotimenata iz člana 65 ovog zakona;
- 16) ne vodi evidencije gazdovanja šumama u skladu sa propisanim obrascima i ne dostavi ih organu uprave (član 66 stav 4);
- 17) ne postupi u skladu sa članom 68 stavom 5 ovog zakona.

Član 91

Novčanom kaznom u iznosu od 600 eura do 4.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u državnom organu ako:

- 1) ne objavi nacrte planskih dokumenata iz člana 13 stav 1 tač. 1, 2 i 3 ovog zakona na svojoj internet stranici i obavijesti javnost o vremenu i mjestu održavanja javne rasprave i načinu dostavljanja mišljenja na planske dokumente (član 21 stav 1);
- 2) ne upisuje podatke o stanju i promjenama u ekosistemu šuma, podatke prikupljene inventurom šuma, podatke o mreži šumske infrastrukture, izvršenim radovima u šumama i vlasnicima i korisnicima šuma (član 28 stav 3);
- 3) ne vodi evidenciju o šumskim požarima (član 54 stav 1);
- 4) ne vrši praćenje i procjenu zdravstvenog stanja šuma i održivog gazdovanja, odnosno monitoring šuma (član 55 stav 1);
- 5) ne dostavi izvještaj o monitoringu Ministarstvu do 31. marta tekuće za prethodnu godinu (član 55 stav 2);
- 6) ne vrši monitoring oštećenosti šumskih ekosistema u skladu sa propisanom metodologijom procjene šteta na šumi i šumskom zemljištu (član 56 stav 1);

- 7) ne vodi evidencije doznake stabala za sječu, prijema drvnih sortimenata i izdatih uvjerenja o porijeklu (član 66 stav 1);
- 8) ne upisuje evidencije gazdovanja u osnove gazdovanja šumama, odnosno planove gazdovanja šumama u privatnoj svojini (član 66 stav 2);
- 9) ne vodi evidenciju šumskega puta (član 68 stav 2).

Član 92

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 4.000 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice vlasnik šume u privatnoj svojini, ako:

- 1) izvrši ili dopusti uništavanje podmlatka, oštećenje i podbjeljivanje stabala (član 36 stav 1 tačka 5);
- 2) izvrši ili dozvoli odlaganje otpada, štetnih i opasnih materija i otpadaka, kao i zagađivanje šuma na bilo koji način (član 36 stav 1 tačka 9);
- 3) izvrši promjenu namjene šuma krčenjem ako promjena namjene nije predviđena prostorno planskim dokumentom, odnosno planom razvoja šuma (član 45 stav 1);
- 4) ne izvrši obnavljanje iskrčene šume odmah nakon isteka roka za prenamjenu (član 45 stav 6);
- 5) sproveđe promjenu namjene šuma opožarenih šumske požarima u periodu do deset godina od nastanka šumskega požara (član 45 stav 7);
- 6) nakon sječe i izvoza drvnih sortimenata iz šume ili nakon sanacije štete u šumi ne uspostavi šumski red ili ne preduzme druge mјere na osnovu stručnih uputstava organa uprave (član 51 stav 1);
- 7) preventivno ne djeluje, ne suzbija ili ne učestvuje u gašenju požara u svojoj šumi, (član 53 stav 4);
- 8) ne izvrši sanaciju i obnavljanje šuma degradiranih djelovanjem abiotičkih i biotičkih činilaca i šumske požare, koje su u njegovom vlasništvu (član 57 stav 1);
- 9) ne izvrši radove na uzgoju šuma srazmјerno vrsti i obimu sječe, u skladu sa odobrenjem za sjeću (član 60 st. 1 i 2);
- 10) izvrši sjeću šume u privatnoj svojini bez prethodno pribavljenog odobrenja za sjeću (član 64 stav 1);
- 11) ne obavijesti organ uprave o izvršenoj sjeći, u roku od tri dana od dana izvršene sjeće (član 65 stav 3);
- 12) stavi u promet, preradi ili skladišti šumske sortimenate koji nijesu obilježeni na propisani način i koji nemaju uvjerenje o porijeklu (član 65 stav 6);
- 13) vrši planiranje, projektovanje, građenje i održavanje šumske infrastrukture suprotno principima zaštite prirode, potrebama gazdovanja šumama i tehničkim propisima, na način kojim se ugrožavaju izvoristi vode i vodni tokovi; uzrokuje pojavu erozije; narušavaju šumske ekosistemi; ugrožavaju staništa rijetkih i zaštićenih biljnih i životinjskih vrsta; sprečava normalan tok vode iz bujica; destabilizuje zemljište i povećava opasnost od odrona; ugrožavaju opštekorisne funkcije šuma (član 67 stav 2).

Član 93

Novčanom kaznom u iznosu od 300 eura do 1.200 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) vrši samovoljno zauzimanje šuma ili šumskega zemljišta ili uništavanje ili oštećivanje šumskega zasada ili označa i graničnih znakova (član 36 stav 1 tačka 8);

- 2) vrši odlaganje otpada ili štetnih i opasnih materija i otpadaka, kao i zagađivanje šuma na bilo koji način (član 36 stav 1 tačka 9);
- 3) vrši kresanje grana ili korišćenje opalog lišća u šumi u državnoj svojini, odnosno na šumskom zemljištu bez odobrenja privrednog društva za gazdovanje šumama (član 47 stav 2);
- 4) u šumi motornim vozilima koristi šumske vlake, osim onih koje su vlasnici posebno izdvojili za te svrhe (član 71 stav 1 alineja 2);
- 5) ulazi u područja u šumi gdje se vrši sječa, izvlačenje i transport drveta ili pošumljavanje, u ograđena šumska područja i šumske rasadnike (član 71 stav 1 alineja 3);
- 6) bez odobrenja vlasnika odnosno korisnika šuma koristi šumske puteve motornim vozilima u slučaju manifestacionih događaja, kao i za komercijalne namjene trećih lica (član 71 stav 2 alineja 1);
- 7) bez odobrenja vlasnika odnosno korisnika šuma organizuje masovna okupljanja koja mogu nanijeti štetu šumi (član 71 stav 2 alineja 2);
- 8) bez odobrenja vlasnika odnosno korisnika šuma postavlja ograde (član 71 stav 2 alineja 3);
- 9) bez odobrenja vlasnika odnosno korisnika šuma postavlja table ili oznake na način kojim se oštećuju stabla (član 71 stav 2 alineja 4);
- 10) se parkira ili kampuje u šumi i na šumskom zemljištu, bez odobrenja vlasnika odnosno korisnika šuma (član 71 stav 2 alineja 5);
- 11) smješta pčelinjake ili lovnotehničke i druge objekte u šumi i na šumskom zemljištu, bez odobrenja vlasnika odnosno korisnika šuma (član 71 stav 2 alineja 6).

XV. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Planski dokumenti za šume i šumarstvo

Član 94

Nacionalna inventura šuma izvršiće se u roku od pet godina od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Nacionalna šumarska politika donijeće se u roku od pet godina od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Planovi razvoja šuma donijeće se u roku od deset godina od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Osnove gazdovanja šumama donijeće se u roku od deset godina od dana donošenja ovog zakona.

Do donošenja planskih dokumenata iz st. 4 i 5 ovog člana šumama će se gazdovati na osnovu programa gazdovanja šumama koji su donijeti do stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za donošenje propisa

Član 95

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Uspostavljanje informacionog sistema i monitoringa šuma

Član 96

Informacioni sistem će se uspostaviti u roku od tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Monitoring stanja šumskih ekosistema i njihovog korišćenja iz člana 56 stav 1 ovog zakona će se uspostaviti u roku od četiri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za osnivanje privrednog društva

Član 97

Odluku o osnivanju privrednog društva za gazdovanje šumama Vlada će donijeti do 30. juna 2024. godine.

Primjena odredbe

Član 98

Odredba člana 65 ovog zakona primjenjivaće se do donošenja zakona kojim će se urediti stavljanje u promet drveta i proizvoda od drveta.

Prestanak važenja zakona

Član 99

Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi Zakon o šumama ("Službeni list CG", br. 74/10 i 47/15).

Stupanje na snagu

Član 100

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2025. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o šumama sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore prema kojem se, zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje Zakona o šumama su vezani za unapređenje upravljanja šumama, postizanje održivosti gazdovanja šumama i razvoj drvne industrije na bazi potencijala naših šuma. Predmetni zakon se donosi radi napuštanja koncesionog modela korišćenja šuma, ostvarivanja ciljeva za dostizanje održivosti gazdovanja šumama u skladu sa Strategijom održivog razvoja Crne Gore do 2030. godine, prenošenja ciljeva Strategije Evropske Unije za evropske šume do 2030. godine, kao i stvaranja prepostavki za reazilaciju nove Strategije razvoja šumarstva u Crnoj Gori za period 2024 - 2029. godina, koju će Vlada Crne Gore donijeti nakon usvajanja zakona.

Zakon stvara pravne prepostavke za osnivanje državnog preduzeća za gazdovanje šumama koje će sprovoditi poslove gazdovanja šumama, koji su u javnom interesu, na održiv način i u skladu sa planskim dokumentima u šumarstvu.

Takođe, na osnovu iskustava u dosadašnjoj primjeni zakona, precizirane su odredbe zakona koje se odnose na zaštitu prirode u cilju boljeg očuvanja biodiverziteta šumskih ekosistema, i izvršeno usaglašavanje sa postignutim napretkom u dijelu koji se odnosi na uspostavljanje ekološke mreže Natura 2000 u Crnoj Gori.

Zakon omogućava transpoziciju jednog dijela propisa Evropske Unije koji se odnose na oblast šumarstva, i stvara dobru osnovu za transpoziciju propisa koji se tiču prometa drveta i proizvoda od drveta, koja materija će biti prenijeta posebnim propisom.

Na kraju, veoma važan razlog je i unaprjeđenje sistema zaštite šuma od bespravnih aktivnosti u šumarstvu, u prvom redu zaustavljanje nelegalnih sječa, kroz jačanje kontrolnih mehanizama i inspekcijskog nadzora i rigorozniju kaznenu politiku, što ima vezu i sa primjenom propisa Evropske Unije koji se odnose na zabranu stavljanja na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određenih roba i proizvoda povezanih s krčenjem i propadanjem šuma.

Aktivnosti na izradi inicijalnog teksta ovog zakona

Aktivnosti na izradi teksta Nacrta Zakona o šumama su počele 2022. godine, nakon izvjesnog perioda zastoja u reorganizaciji koncesionog sistema korišćenja šuma, iniciranoj još 2017. godine. Tokom 2020. godine su u okviru Srednjoročnog programa rada Vlade i Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji definisane aktivnosti na

izmjenama i dopunama Zakona o šumama sa ciljem napuštanja koncesionog modela korišćenja šuma.

Formirana je komisija za izradu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, rješenjem Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede br. 08-311/22-15603/10 od 15.03.2023. godine, nakon što je na sajtu Ministarstva objavljen oglas za prijavu predstavnika nevladinih organizacija (NVO), po kojem je izabran predstavnik tog sektora. Nadalje je organizovan rad Komisije na utvrđivanju inicijalnog teksta Nacrt zakona, nakog čega je organizovana javna rasprava u trajanju od mjesec dana. Održana su i tri okrugla stola. Predlozi za izmjene i dopune Zakona o šumama su razmatrani na okruglim stolovima na kojima su evidentirani predlozi/sugestije/primjedbe i isti potom razmatrani na sjednicama Komisije, i oni koji je Komisija prihvatile, uvršteni u tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, koji je usaglašen sa mišljenjima ministarstvava koja imaju nadležnosti po pitanju upravljanja i gazdovanja šumama, kao i zainteresovanih organa uprave, zajednica i udruženja.

Tokom usaglašavanja teksta izmjena i dopuna Zakona o šumama sa Sekretarijatom za zakonodavstvo, obimnost izmjena i dopuna prevazišla je okvir u kojem se preporučuju i rade izmjene i dopune zakonskih propisa. Tokom navedenog usaglašavanja je ocijenjeno da bi izmjene i dopune dovele do kompleksnosti primjene odredaba takvog zakona naročitu u periodu prelaska na novi sistem gazdovanja šumama, kako u pogledu nadležnosti tako i u dijelu funkcionsanja inspekcijskog nadzora.

S tim u vezi, nakon dobijene sugestije od tog sekretarijata da je najbolje rješenje raditi novi zakon umjesto izmjena i dopuna, pristupilo se izradi Predloga zakona o šumama. Isti sadrži ukupno 100 članova i potpuno koristi mogućnost da se izvrše cijelokupna unaprijeđenja u tekstu, na način da se uvaže u cjelini sve odredbe izmjena i dopuna koje su predložene i razmatrane od strane stručne javnosti i tokom javnih rasprava, kao i da se usvoji veći broj predloga i sugestija sa javnih rasprava nego što bi to bilo moguće u formi izmjena i dopuna zakona, a naročito unese dio pravne tekovine EU koji je relevantan za šumarstvo.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODnim KONVENCIJAMA

Ne postoje primarni izvor prava Evropske unije sa kojim bi se predlog ovog zakona mogao uskladiti. Sekundarni izvor predstavlja Uredba br. 2023/1115 Evropskog parlamenta i Vijeća o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određenih roba i proizvoda povezanih s krčenjem i propadanjem šuma i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 995/2010 Evropskog Parlamenta i Vijeća od 20.10.2010. godine. Uredba broj 2023/1115 još nije stupila na snagu u zemljama Evropske unije (stupanje predviđeno 30. decembra 2024. godine). Do tada je u primjeni Uredba br. 995/2010 Evropskog parlamenta, kojom se uređuju obaveze subjekata koji stavljamaju u promet drvo i drvene proizvode, međutim kako ta uredba prestaje da važi 30. decembra 2024. godine a primjena Zakona o šumama počinje 1. januara 2025. godine predmetni zakon nije usaglašavan sa tom uredbom.

Predlog Zakona o šumama zadržava ključne preduslove za transponovanje ove uredbe u odredbe Zakona o šumama (zabrana čistih sjeća i krčenja šuma, zabrana prometa drveta koje nema uvjerenje o porijeklu i odgovarajući šumski žig). Da bi se predmetna uredba potpuno transponovala potrebno je izraditi zakon koji se odnosi na promet drveta i proizvoda od drveta, pa se Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede obavezalo u komunikaciji sa Evropskom Komisijom da će usaglašavanje izvršiti do kraja 2025. godine donošenjem Zakona o prometu drveta i proizvoda od drveta.

Ovim zakonom je, na kraju, izvršeno gotovo potpuno usklađivanje sa novom Uredbom Evropske Komisije o okviru za praćenje radi otpornosti evropskih šuma, koja se nalazi u formi predloga i još uvijek nije obavezujući propis. Ovo iz razloga postizanja pune pažnje pitanju očuvanja šuma u Crnoj Gori, koje potencijalno mogu biti veoma ugrožene djelovanjem negativnih uticaja klimatskih promjena, kao i uticaja čovjeka.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Zakon o šumama sadrži 15 poglavlja i u nastavku se daju objašnjenja po poglavljima za definisane pravne norme u tekstu zakona.

OSNOVNE ODREDBE (ČI. 1 – 7)

Članovima Predloga zakona iz ovog poglavlja daju se osnovne odredbe u smislu predmeta zakona, primjene istog, određivanja javnog interesa u upravljanju i gazdovanju šumama i definisanju osnovnih pojmoveva i izraza koji se koriste u zakonu. S tim u vezi važna je definicija „pustošenja šuma“, zbog povezivanja i kvalifikacije djela pustošenja šuma u Krivičnom zakoniku Crne Gore, koji taj čin prepoznaje kao krivično djelo. Konkretnizacija u definiciji je data upravo sa ciljem lakše determinacije šta se sve smatra pustošenjem šuma.

PRAVA I OBAVEZE VLASNIKA ŠUMA (ČI. 8-10)

Članovima iz ovog poglavlja uređuju se pitanja prava vlasništva nad šumama i šumskim zemljištem, kao i prava vlasnika šuma i ograničenja u tom pogledu.

Odredbama ovog poglavlja uređeno je da šumom, šumskim zemljištem, drvećem van šume i goletima u državnoj svojini upravlja organ uprave nadležan za upravljanje i gazdovanje šumama.

Takođe, u ovom poglavlju uređuje se pravni režim korišćenja šuma i uvodi norma da šumom, šumskim zemljištem, drvećem van šume i goletima u državnoj svojini gazduje privredno društvo za gazdovanje šumama čiji je osnivač Vlada Crne Gore sa udjelom od 100%. ovjeravanje poslova na gazdovanju šumama privrednom društvu i omogućava postizanje ključnog cilja donošenja zakona, a to je napuštanje koncesionog modela korišćenja šuma u državnom vlasništvu.

INVENTURA ŠUMA I PLANIRANJE (ČI. 11-28)

Ovim poglavljem uređuju se pitanja upravljanja šumama u planskom smislu, od inventura šuma, preko definisanja strateških planskih dokumenata u šumarstvu, zatim operativnog planiranja i na kraju učešća javnosti u donošenju i načina donošenja planskih dokumenata u šumarstvu. Odredbe koje se tiču strateških planskih dokumenata povezane su sa odredbama koje se odnose na monitoring šuma, kako to predviđaju novi propisi EU.

Dodatno je u odnosu na prethodni zakon poglavje unaprijeđeno u dijelu koji se tiče uslova i smjernica zaštite prirode, koje su sada uvršćene u sadržaj osnova gazdovanja šumama. Na taj način norme ovog zakona postaju kompatibilne sa predloženim normama novog Zakona o zaštiti prirode, koji je takođe u fazi izrade.

Predviđeno je ojačavanje učešća sektora zaštite prirode prilikom izrade i usvajanja osnova gazdovanja šumama, što treba da doprinese boljoj zaštiti šumskog biodiverziteta i ciljanoj zaštiti vrsta.

Takođe je osnaženo učešće lokalne samouprave, koja shodno odredbama ovog poglavja dobija na uvid izrađene izvođačke projekte koji se odnose na tu lokalnu samoupravu, prije njihove realizacije, a nakon realizacije dobija i izveštaj o realizaciji izvođačkog projekta. Odredba o izveštavanju je važna jer lokalne zajednice na ovaj način imaju kompletne informacije o korišćenju šumskih resursa na njihovoј teritoriji, pa tako i podatke o iznosima prihoda koji njima pripadaju shodno Zakonu o finansiranju lokalnih samouprava.

Po pitanju ostvarivanja upravljačkih funkcija Uprave za gazdovanje šumama i lovištima, ista izrađuje i donosi najvažniji planski dokument u šumarstvu, osnovu gazdovanja šumama za gazdinske jedinice, koja se izrađuje na bazi izvršenih sastojinskih inventura šuma i ovim zakonom je ustanovljena kao desetogodišnji planski dokument kojim se određuju mјere zaštite, uzgoja, korišćenja šuma i izgradnje i održavanja šumskih saobraćajnica. Kao važan segment upravljanja šumama, Uprava za gazdovanje šumama i lovištima vrši sve poslove koji se tiču evidencija gazdovanja šumama i shodno predloženim rješenjima ima ključnu ulogu u vođenju i održavanju informacionog sistema za šume i šumarstvo Crne Gore.

Dalje, u ovom poglavju ojačane su norme koje se tiču izvođačkih projekata, u cilju sveobuhvatnijeg sprovođenja u praksi tog projekata, kao i u smislu usklađivanja sa novim konceptom gazdovanja šumama, u kojem će izvođački projekat činiti srž djelovanja privrednog društva kada je gazdovanje šumama u pitanju.

U ovom poglavju su uređena pitanja planiranja gazdovanja u šumama u privatnom vlasništvu, sa jasnim obavezama i odgovornostima Uprave za gazdovanje šumama i lovištima u tom procesu, a kasnijim odredbama i ulogom privrednog društva za gazdovanje šumama u državnom vlasništvu u operativnom sprovođenju planova (sprovođenjem poslova doznake stabala za sjeću, donošenja rješenja za sjeću i izdavanja uvjerenja o porijeklu drvnih sortimenata).

Na kraju, ovim poglavljem je definisan i uređen informacioni sistem u šumarstvu, koji će u narednom periodu biti strukturalna osnova za razvoj savremenog monitoringa šuma prema Uredbi EU o okviru za praćenje radi otpornosti evropskih šuma.

FUNKCIJE I NAMJENA ŠUMA (ČL. 29-35)

U ovom poglavju uređena su pitanja funkcija šuma i data određenja u pogledu definisanja namjene šuma u odnosu na funkcije koje su prioritetne na datom šumskom području.

Izvršena je klasifikacija funkcija šuma i podjela šuma prema prioritetnim funkcijama na zaštitne, privredne i šume sa posebnom namjenom. U šume posebne namjene uvršćene su urbane šume i izvršeno preciziranje u pogledu upravljanja i planskog uređenja tih šuma.

Takođe, definisano je da se u šumama u okviru zaštićenih područja prirode i ekološke mreže NATURA 2000 upravlja shodno režimima zaštite prema IUCN kategorijama zaštite, obzirom da je upravljanje i gazdovanje šumama i šumskim zemljištem koji su dio područja ekološke mreže Natura 2000 podređeno zaštiti i očuvanju ciljnih staništa i ciljnih vrsta.

MJERE ZAŠTITE, OČUVANJE I MONITORING ŠUMA (ČI. 36-59)

U ovom poglavljiju definisane su zabranjene radnje u šumama, kao i nosioci sistema zaštite u vidu čuvarske službe. Predlogom zakona ojačane su u odnosu na prethodni zakon nadležnosti čuvara šuma u dijelu koji se odnosi na promet drvnih sortimenata, sa ciljem da se suzbije i zaustave nelegalne sječe i bespravan promet drveta. Decidno je ovim poglavljem uređeno pitanje oduzimanja bespravno posječenog drveta i drveta koje se nalazi u prometu bez uvjerenja o porijeklu i šumskog žiga i privremeno oduzimanje predmeta kojima je izvršeno krivično djelo ili prekršaj u skladu sa zakonom kojim se uređuje oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću. Naime, definisano je postupanje čuvara šuma u tom postupku, obaveze privrednog društva za gazdovanje šumama u pogledu skladištenja, čuvanja oduzetih šumskih proizvoda i predmeta, kao i naknade štete subjektima kontrole, ukoliko se ista učini. Ovo je posebno važno iz razloga što su šumski proizvodi biološki materijal koji je podložan truljenju ili propadanju usled stajanja i djelovanja spoljašnjih uticaja, tako da brzo gubi vrijednost. Takođe je definisana saradnja nadležnih organa na zaštiti šuma sa policijom, sa ciljem uspješnijeg procesuiranja krivičnih i prekršajnih postupaka predviđenih kaznenim normama.

U dijelu koji se odnosi na promjene namjene šuma krčenjem pored zadržane su norme iz prethodnog zakona da se krčenje šuma može izvršiti samo kada za to postoji javni interes i uvedena dodatna norma da se ne može izvršiti promjena namjene šuma u periodu od 10 godina nakon nastanka požara, sa ciljem da se zaustave pojave namjernog paljenja šuma radi urbanizacije šumskog zemljišta i podizanja turističkih i drugih objekata na opožarenim površinama, naročito u primorskom dijelu Crne Gore. Period od 10 godina nakon nastanka požara je određen iz razloga što taj period predstavlja osnov za planiranje u šumarstvu.

Odredbama člana 45 Predloga zakona izvršena je dopuna u odnosu na zakonske norme koje su do sada egzistirale u smislu da se dozvoljavanja mogućnost izgradnje objekata za korišćenje obnovljivih izvora energije (solarne i vjetroelektrane i drugi objekti u smislu propisa kojim se uređuje oblast energetike), zbog razvoja tog sektora na bazi obnovljivih izvora energije. Međutim, ta norma je ograničena na način da se izgradnja može vršiti isključivo na goletima, u niskim izdanačkim šumama i na šumskom zemljištu, dakle na goletima i niskoproduktivnim šumskim zemljištima. Ove norme su uvedene sa ciljem omogućavanja realizacije projekata u ovoj oblasti koji potпадaju pod javni interes i koji su u funkciji razvoja Crne Gore na bazi potencijala za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, što je u skladu sa ciljevima Strategije održivog razvoja do 2030. godine, i sa druge

strane ograničenja da šume u zaštićenim područjima, zaštitne šume i visoke prirodne šume ne mogu biti predmet projekata iz oblasti korišćenja obnovljivih izvora energije.

Odredbama iz ovog poglavlja Predloga zakona u odnosu na prethodni zakon nadograđene se odredbe u smislu da su precizirane norme obavezne izrade izvođačkih projekata za degradirane šume prije donošenja Plana sanacije šuma degradiranih djelovanjem abiotičkih i biotičkih faktora, kao i da se sanacija može izvršiti i tokom realizacije redovnih planova gazdovanja šumama. Time se želi postići efikasnije sprovođenje tih mjeru koje su ključne za obnavljanje šuma degradiranih šumskim požarima ili uslijed djelovanja drugih biotičkih ili abiotičkih faktora.

Na kraju, u ovom poglavlju izvršeno je usklađivanje propisa o zaštiti šuma sa EU propisima iz oblasti zaštite šuma od šumskih požara, pa je odredbom člana 56 Predloga zakona propisana izrada metodologije procjene šteta na šumi i šumskom zemljištu od šumskih požara i predviđena izrada podzakonskih akata koje je potrebno donijeti radi usaglašavanja.

UZGOJ I PODIZANJE NOVIH ŠUMA (ČI.60-61)

U ovom poglavlju definisana je obaveza srazmjerne obnavljanja i korišćenja šuma, pa su vlasnici i korisnici šuma shodno tome dužni da izvrše radove na uzgoju šuma srazmerno vrsti i obimu izvršene sječe šuma.

Takođe su stvorene pravne potpostavke za sprovođenje mjeru na proširenoj reprodukciji šuma na način da se generišu sredstva koja će poticati iz prihoda koji se ostvare korišćenjem opštekorisnih funkcija šuma, što je dodatno razrađeno odredbama u kasnijim poglavljiva Predloga zakona.

DOZNAKA, SJEĆA STABALA I PROMET DRVNIH SORTIMENATA (ČI.62-66)

Odredbama u ovom poglavlju uređuju se poslovi na korišćenju šuma koji u novom konceptu gazdovanja šumama pripadaju privrednom društvu za gazdovanje šumama, i kada su šume u državnom i u privatnom vlasništvu u pitanju. Takođe, uslovi za transport i promet drvnih sortimenata prilagođavaju se novom konceptu, pa je Predlogom zakona predviđeno da poslove obilježavanja drvnih sortimenata i izdavanje uvjerenje o porijeklu drvnih sortimenata obavlja privredno društvo. Takođe je u cilju zaštite od bespravnih aktivnosti predviđeno da se šumski sortimenti u prometu koji nijesu propisano obilježeni i nemaju uvjerenje o porijeklu obavezno oduzimaju od strane službi čuvanja šuma i inspekcijskih službi, što je važno sa aspekta primjene Uredbe EU o zabrani stavljanja na tržiste drveta koje potiče iz nelegalnih izvora.

Na kraju, Predlog zakona propisuje da Uprava za gazdovanje šumama i lovištima vrši kontrolu poslova na korišćenju šuma sprovođenjem tehničkog prijema izvršenih radova, kao organ koji upravljanja šumama i šumskim zemljištem, zatim vodi evidencije doznake stabala za sjeću, prijema drvnih sortimenata i izdatih uvjerenja o porijeklu u svim šumama u Crnoj Gori, što je novo zakonsko rješenje, koje je takođe u funkciji unaprjeđenja legalnosti prometa drveta i proizvoda od drveta u Crnoj Gori. Predlog zakona precizira i način vođenja evidencija, koji pretpostavlja da Uprava za gazdovanje šumama i lovištima sve nosioce poslova na doznaci, sjeći stabala i otpremi drvnih sortimenata zadužuje sa

knjigama doznake i otpreme drvnih sortimenata, koji su dužni da iste i razdužuju kod tog organa uprave.

ŠUMSKA INFRASTRUKTURA (ČI. 67-69)

Predlogom zakona se u ovom poglavlju uređuje planiranje izgradnje šumske infrastrukture i evidencije šumskih puteva, koji poslovi ostaju u nadležnosti Uprave za gazdovanje šumama i lovištima, dok se poslovi izgradnje i održavanja šumske infrastrukture dodjeljuju privrednom društvu za gazdovanje šumama. To je naročito važno iz razloga što je u koncesionom sistemu jedna od većih slabosti upravo konstatovana u tom dijelu. Na predloženi način se stvaraju uslovi da privredno društvo preuzimanjem tih poslova radi na integralnom unaprjeđenju šumske infrastrukture, što podrazumijeva i izgradnju protivpožarnih prosjeka i ostalih elemenata šumske infrastrukture kao i stvaranje za korišćenje šuma u onim šumskim predjelima koji su do sada ostali neotvoreni šumskim putevima.

KORIŠĆENJE NEDRVNIH ŠUMSKIH PROIZVODA I FUNKCIJA ŠUMA (ČI. 70-72)

Odredbama Predloga zakona o šumama iz ovog poglavlja preuređuju se odredbe prethodnog zakona i daju ovlašćenja privrednom društvu za gazdovanje šumama za proizvodnju i promet nedrvnih šumskih proizvoda, kao i za praćenje njihovog sakupljanja i izdavanje uvjerenja o porijeklu nedrvnih šumskih proizvoda.

Takođe su precizirane zabrane i ograničenja u pogledu korišćenja funkcija šuma od strane trećih lica kao i naknada za ugrožavanje i korišćenje opštekorisnih funkcija šuma, pa je definisano da pravna i fizička lica koja svojim djelatnostima ugrožavaju opštekorisne funkcije šuma ili u čijem sticanju dobiti učestvuju opštekorisne funkcije šuma plaćaju naknadu koja je prihod Budžeta Crne Gore. Takođe je precizirano da će sredstva koja se steknu ovim putem biti upotrijebljena za obnavljanje šuma, shodno programima koje će izrađivati Uprava za gazdovanje šumama i lovištima.

ORGANIZACIJA POSLOVA U ŠUMARSTVU (ČI.73-77)

Predlog zakona u ovom dijelu vrši podjelu nadležnosti i uređuje organizaciju poslova u šumarstvu, pa je ovo poglavlje suštinski okvir reformi koje se sprovode u sektoru šumarstva. Predmetni predlog u ovom poglavlju prepoznaće nadležnosti Uprave za gazdovanje šumama i lovištima kao organa uprave koji funkciju upravljanja ostvaruje planiranjem gazdovanja šumama, praćenjem izvršavanja poslova na gazdovanju šumama, vođenjem propisanih evidencija i informacionog sistema za šume i šumarstvo u Crnoj Gori.

Takođe, u ovom poglavlju prepoznaju se nadležnosti privrednog društva za gazdovanje šumama i drugih pravnih lica i preduzetnika, kao i uslovi koje isti trebaju ispunjavati da bi mogli obavljati stručne poslove u šumarstvu, u skladu sa novim konceptom gazdovanja šumama u Crnoj Gori.

Predlog zakona dakle ovim odredbama ukida odredbe prethodnog zakona koje su prepoznavale koncesiono korišćenje šuma kao mogućnost korišćenja šuma u državnoj

svojini. Umjesto toga, osniva se privredno društvo za gazdovanje šumama u državnom vlasništvu, koje će preuzeti poslove na gazdovanju šumama.

Na kraju, kada su šume u privatnom vlasništvu u pitanju, Predlog zakona stvara pretpostavke da udruživanje vlasnika šuma u privatnoj svojini ima određene benefite po iste, obzirom da je jedan od ciljeva gazdovanja šumama u Crnoj Gori ukrupnjivanje privatnih posjeda šuma u planskom smislu, da bi podrška privatnim vlasnicima šuma na taj način mogla biti efikasnija i mjere podrške izvjesnije.

NAČIN I USLOVI ZA KORIŠĆENJE ŠUMA U DRŽAVNOJ SVOJINI (ČL.78-81)

Ovim poglavljem je uređena prodaja drveta iz šuma u državnoj svojini, uređen način korišćenja šuma tih od strane privrednog društva u državnoj svojini i precizirano vršenje prodaje drvnih sortimenata, ostvarivanje i raspodjela prihoda od gazdovanja šumama, kao i način obezbeđivanja drvetom stanovništva u ruralnim područjima.

Normirano je da dio prihoda ostvarenih prodajom drvnih sortimenata i drugih šumskih proizvoda iz šuma u državnoj svojini u procentu od 20%, privredno društvo uplaćuje u Budžet Crne Gore, na ime naknade za korišćenje šuma, šumskog zemljišta i nedrvnih šumskih proizvoda u državnoj svojini. Vlada Crne Gore, koja je u suštini upravljač nad privrednim društvom za gazdovanje šumama i prati rad tog privrednog subjekta, sredstva koja Budžet ostvari korišćenjem šuma usmjeriće na unapređenje stanja i obnavljanje šuma.

Shodno odredbama iz ovog poglavlja, ostvareni prihod Budžeta se raspodjeljuje u državni budžet i budžete lokalnih uprava, u skladu sa zakonom kojim je uređeno finansiranje lokalnih samouprava.

Odredbama iz ovog poglavlja uređen je i način i uslovi za obezbeđivanje drvetom stanovništva u ruralnim područjima i data mogućnost da privredno društvo ima nadležnost za snabdijevanje drvetom stanovništva u ruralnim područjima.

Na kraju, odredbama iz ovog poglavlja definisano je i korišćenje šuma u privatnom vlasništvu, kao i postupak i uslovi za registraciju privatnih šumskih gazdinstava, što u kasnijim odredbama stvara uslove za korišćenje podsticajnih mjera u šumarstvu od strane privatnih vlasnika šuma, odnosno stvaraju mogućnosti da privatni vlasnici šuma koriste fondove EU za unapređenje stanja svojih šuma.

FINANSIRANJE (ČL. 82-86)

Ovim poglavljem uređeno je obezbeđivanje sredstava za održivo gazdovanje šumama. Propisano je da se sredstva za finansiranje djelatnosti od opštег interesa u gazdovanju šumama, koja su u portfoliju Uprave za gazdovanje šumama i lovištima obezbeđuju od naknada za korišćenje šuma i šumskog zemljišta u državnoj svojini i naknade koju plaćaju pravna i fizička lica u čijem stvaranju dobiti doprinose opštakorisne funkcije šuma ili koja u obavljanju djelatnosti ugrožavaju te funkcije. Takođe je propisano da se privredno društvo finansira iz prihoda od prodaje drvnih sortimenata i drugih proizvoda iz šuma u državnom vlasništvu, naknada koju plaćaju vlasnici šuma u privatnoj svojini za obavljanje poslova doznake stabala za sječu, obilježavanja drvnih sortimenata i izdavanja uvjerenja o porijeklu i drugih prihoda.

Precizirano je da visinu i način obračuna i plaćanja naknada propisuje Vlada, koja takođe daje saglasnost na cjenovnike drvnih sortimenata koje proizvede i proda privredno društvo korišćenjem šuma u državnoj svojini.

Propisano je da se sredstva za proširenu reprodukciju, odnosno za pošumljavanje goleti i bujičnih erozivnih područja, kao i šumske melioracije obezbeđuju u Budžetu, na osnovu programa koji donosi Vlada.

Ovim poglavljem predviđene su i podsticajne mjere u šumarstvu koje se mogu dodijeliti privatnim šumskim gazdinstvima upisanim u registar gazdinstava radi jačanja konkurentnosti u šumarstvu, poboljšanja uslova životne sredine i poboljšanja kvaliteta života seoskog stanovništva i diverzifikaciju ruralne ekonomije, što predstavlja kopču sa finansiranjem poljoprivrednih gazdinstava sredstvima EU kroz IPARD program podrške. Na kraju, ovo poglavlje uređuje i pitanja naknade štete koja se pričini šumama i šumskom zemljištu i pitanje kontrole namjenske upotrebe budžetskih sredstava u oblasti šumarstva.

NADZOR (ČI.87-88)

U ovom poglavljju definisana su ovlašćenja šumarskog inspektora, koja su značajno veća u odnosu na ovlašćenja data prethodnim zakonom, što je vrlo važno u smislu jačanja kontrole procesa gazdovanja šumama, koja je ocijenjena kao slaba tačka u dosadašnjem sistemu upravljanja šumama i šumskim zemljištem.

KAZNENE ODREDBE (ČI.89-93)

Odredbama Predloga zakona u ovom poglavljju definisani su prekršaji i kaznene odredbe u skladu sa novom organizacijom poslova u šumarstvu. Izvršeno je i pooštrevanje kaznene politike izricanjem većih iznosa kazni od sadašnjih. S tim u vezi definisani su i novousvojeni pravni standardi kada su u pitanju kazne za učinjene prekršaje.

PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (ČI. 94-100)

Prelaznim i završnim odredbama Predloga zakona propisani su vremenski rokovi važni za početak primjene ovog zakona, kao i dan stupanja na snagu kao i početka važenja ovog zakona.

Ovim odredbama dato je određenje da, nakon donošenja Zakona o prometu drveta i proizvoda od drveta kojim će biti preuzet pravni okvir Evropske Unije (iz Uredbe o deforestaciji šuma i pravilima trgovine drvetom kroz FLEGT mehanizam, kako je to i dogovoren u komunikaciji Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Evropske Komisije), prestaje da vazi odredba člana ovog zakona koja reguliše promet drveta. Time će pravni okvir u tom dijelu biti komplementaran sa EU propisima, što je vrlo važno za Crnu Goru jer se otvaraju mogućnosti plasmana drvnih proizvoda iz Crne Gore na tržište Evropske Unije.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za implementaciju Zakona o šumama, nijesu potrebna sredstva iz Budžeta Crne Gore već je predviđeno finansiranje iz drugih izvora (Svjetska Banka), kako je to dato u RIA obrascu, koji je sastavni dio predmetne dokumentacije.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predlog Zakona o šumama se dostavlja Skupštini Crne Gore na donošenje po hitnom postupku, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Razlog za hitnost je okolnost da Svjetska Banka, iz čijeg zajma će se finansirati osnivanje privrednog društva za gazdovanje šumama, osposobljavanje istog za preuzimanje poslova na gazdovanju šumama, kao i dalji razvoj šumarstva i drvne industrije u Crnoj Gori, donosi odluku o finansiranju projekta u narednih mjesec dana. Kako je za odobrenje zajma uslov da Zakon o šumama bude donešen od strane Skupštine Crne Gore i objavljen u Službenom listu Crne Gore, kompletna procedura bi morala biti sprovedena u drugoj sedmici maja mjeseca, nakon čega bi se dokumentacija kompletirala i poslala Svjetskoj banci, u datom vremenskom roku. S tim u vezi, potrebno je da Skupština Crne Gore shodno članu 151 Poslovnika postupak donošenja sproveđe u hitnoj proceduri i, ako zakon dobije potrebnu većinu za usvajanje, uputi isti Službenom listu Crne Gore na objavljivanje.



Crna Gora

Ministarstvo poljoprivrede,
šumarstva i vodoprivrede
Direktorat za šumarstvo, lovstvo i
drvnu industriju

Adresa: Rimski trg 46,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 109
fax: +382 20 234 105
www.mpsv.gov.me

Broj: 08-311/22-15603/11

14. avgust 2023. godine

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama**

Vrijeme trajanja javne rasprave: 30 dana - objavljen javni poziv za javnu raspravu, dana 24.04.2023. godine na internet stranici ministarstva i portalu e-uprava.

Način sprovođenja javne rasprave: održavanje okruglih stolova i usmeno iznošenje predloga i komentara, dostavljanje sugestija, primjedbi i komentara u pisanim oblicima u roku određenom za javnu raspravu.

Javna rasprava se održala u Podgorici, Pljevljima i Rožajama.

Ovlašćeni predstavnici Ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi:

mr Dragan Otašević – Generalni direktor Direktorata za šumarstvo, lovstvo i drvnu industriju

mr Ranko Kankaraš - Načelnik Direkcije za šumarstvo

dip.ing. Goran Đalović – Načelnik Direkcije za drvnu industriju

Rezime dostavljenih predloga, sugestija, primjedbi i komentara, sa navedenim razlozima za njihovo prihvatanje, odnosno odbijanje:

R.br.	Podnositac predloga, sugestija, komentara i primjedbi	Sadržaj predloga, sugestija, komentara i primjedbi	Odgovor na predloga, sugestija, komentara i primjedbi
1.	Zajednica opština Crne Gore	<p>Nacrt izmjena i dopuna ne propisuje da li će i koji dio ostvarenog prihoda od korišćenja šuma pripasti opštinama na čijoj teritoriji se šume koriste.</p> <p>Takođe, Nacrt ne definiše ni tačan procenat prihoda budućeg privrednog društva koji će se uplaćivati u budžet države.</p> <p>Predlog je da izmjeni član 17 stav 7 Nacrta tako da glasi procenat prihoda ostvarenih prodajom drvnih sortimenata i drugih šumskih proizvoda privredno društvo uplaće na ime naknade za korišćenje šuma, šumskog zemljišta i nedrvnih šumskih proizvoda u državnoj svojini u budžet države i budžet opštine, u skladu sa propisom kojim se uređuje sistem finansiranja lokalnih samouprava.</p>	<p>Predlog se prihvata.</p> <p>Prihvatanjem predloga se dodatno konkretizuje zakonsko rješenje nacrta izmjena i dopuna.</p> <p>Tačan procenat prihoda budućeg privrednog društva koji će se uplaćivati u budžet države biće definisan uredbom koja će se donijeti nakon usvajanja zakona, shodno rezultatima ekonomsko finansijske analize i u skladu sa rezultatima konsultacija sa Ministarstvom finansija.</p>
2.	Blažo Jokanović, dipl.ing.šumarstva u penziji	<p>Primjedba/predlog/sugestija 1:</p> <p>Član 1 Nacrta zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama nije definisana pozicija u osnovnom tekstu Zakona o šumama.</p> <p>Primjedba/predlog/sugestija 2:</p> <p>U članu 2 Nacrta zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, odnosno u članu 4 ZOŠ u dodatoj tački 22, treba obuhvatiti i šumsko zemljište tako da bi dodata tačka 22 glasila:</p>	<p>Primjedba 1 se ne prihvata.</p> <p>Obrazloženje: Član 1 ima poziciju u osnovnom tekstu.</p> <p>Predlog 2 se ne prihvata.</p> <p>Obrazloženje: Definicijom se ne targetira šumsko zemljište, već je predmet definicije šuma, sa ciljem</p>

	<p>„22) pustošenje šuma je svaka radnja u šumama i na šumskim zemljištima kojim se trajno remeti gazdovanje šumama i šumskim zemljištem, suprotna zakonskim propisima koji može dovesti do degradacije šuma i šumskog zemljišta (sječa koja nije predviđena programima i planovima gazdovanja šumama, sječa šuma sa intenzitetom sječe većim od dozvoljenog planskim dokumentom u odnosu na zapreminu i prirast sastojine, sječa i uništavanje nedoznačenih stabala, naročito stabala iz kategorije dozrijevajućih i elitnih stabala, skidanje površinskog sloja, razni iskopi, vađenje kamena – kamenolomi, izgradnja objekata koji nisu u funkciji šumarstva, kretanje motornih vozila i teške mehanizacije mimo puta, odlaganje komunalnog i građevinskog otpada, ispuštanje ulja i maziva iz motornih vozila i sl.).“</p> <p>Primjedba/predlog/sugestija 3: Predloženi član 3 nije definisana pozicija u ZOŠ – ne zna se gdje će biti u osnovnom tekstu Zakona. Predloženi član treba preciznije definisati, i predlaže se da glasi: Član 3 Poslovi na upravljanju i gazdovanju šumama se aktom Vlade povjeravaju privrednom društvu za gazdovanje šumama u 100% u državnom vlasništvu (u daljem tekstu: privredno društvo). Osnivač privrednog društva je Vlada Crne Gore.“.</p> <p>Primjedba/predlog/sugestija 4: Član 4 Nacrta zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama treba brisati. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4:</p>	<p>konkretnizacije norme radi primjene Krivičnog zakonika Crne Gore.</p> <p>Predlog 3 se prihvata. Mijenja se član 3 u Nacrtu zakona kako je to predloženo.</p> <p>Sugestija 4 se ne prihvata. Obrazloženje: Predloženim članom 4 zakona o izmjenama i dopunama se upravo dopunjuje član 14 postojećeg Zakona o šumama u dijelu usaglašavanja sa propisima iz oblasti zaštite prirode</p>
--	---	---

		<p>Predloženi član 4 Nacrta potrebno je brisati jer materiju koju on tretira regulisana je u članu 14 postojećeg ZOŠ kao i u podzakonskom aktu iz člana 24 ZOŠ koji bliže propisuje sadržaj programa gazdovanja šumama.</p> <p>Stav 3,5, 6,7,8, iz predloženog člana 4 treba uvrstiti u podzakonski akt – Propis o bližem sadržaju i načinu izrade programa gazdovanja šumama</p> <p>Primjedba/predlog/sugestija 5:</p> <p>Predloženi član 5 - nije definisana pozicija u ZOŠ – ne zna se gdje će biti u osnovnom tekstu Zakona.</p> <p>Predloženi član 5 Nacrta treba dopuniti i kao takav da bude dopunjeno – izmijenjeni član 15 ZOŠ, i da glasi:</p> <p>“Radi realizacije programa gazdovanja šumama na godišnjem nivou izrađuje se izvođački projekat.</p> <p>Izvođački projekat se donosi za odjeljenje, po odsjecima u okviru odjeljenja.</p> <p>Izvođački projekat naročito sadrži:</p> <ul style="list-style-type: none"> - doznačene bruto drvne mase, sortimentnu strukturu, prostornu podjelu i transportnu mrežu puteva i vlaka; - mjere uzgoja, zaštite, korišćenja šuma i izgradnje šumske infrastrukture; - uslove rada i elemente uslova rada, norme rada, potreban kapacitet radne snage po svim fazama rada, primjenjeni tehnološki postupak, ekonomsku analizu izvršenih radova i rokove za izvršenje; - ograničenja u intervencijama u prostoru gdje divljač živi i opisa predviđenih mera u cilju sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja štetnog uticaja na životnu sredinu, - karte odjeljenja sa ucrtanim odsjecima, prostornom podjelom, postojeće i projektovanom saobraćajnom infrastrukturom, stovarištima - lagerima i važnijim objektima; 	<p>i unaprijeđenja propisa u tom dijelu.</p> <p>Predlog 5 se djelimično prihvata.</p> <p>Obrazloženje: Pozicija člana 5 zakona o izmjenama i dopunama je definisana u osnovnom tekstu Zakona, tako da se sugestija odbacuje. Izvršeno je dopunjavanje sadržaja izvođačkog projekta u ključnim dijelovima predloga, čime je obuhvaćena suština predloga i isti dakle uvažen u tom dijelu. Ne prejudicira se tijelo koje će izdavati licence, obzirom da šumarska komora ne postoji. Jedna godina radnog staža za inženjera šumarstva se ocjenjuje dovoljnom da bi mogao vršiti doznaku stabala za sječu i izradu izvođačkog projekta.</p>
--	--	--	---

	<p>- podatke o vremenu početka i završetka radova,</p> <p>Prilog izvođačkog projekta, koji je sastavni dio izvođačkog projekta, čini rješenje o zaduženju lica za doznamku i izradu izvođačkog projekta, odluku privrednog društva o usvajanju izvođačkog projekta, rješenje o zaduženju stručnih lica za izvođenje radova po izvođačkom projektu i nadzor na izvođenje radova.</p> <p>Izvođački projekat se po pravilu realizuje u godini za koju je donešen.</p> <p>Odredbe izvođačkog projekta su obavezujuće i moraju se realizovati najkasnije u periodu od dvije godine.</p> <p>Izuzetno, izvođački projekat može se realizovati i naredne godine, uz odobrenje organa privrednog društva.</p> <p>Izvođački projekat izrađuje i donosi privredno društvo najkasnije do 15. decembra tekuće za narednu godinu, osim u slučajevima kada se izvođački projekat izrađuje za degradirane šume radi donošenja plana sanacije u skladu sa članom 48 ovog zakona.¹</p> <p>Izvođačke projekte izrađuju diplomirani inženjeri šumarstva – opštег ili šumarskog smjera sa najmanje dvije godine radnog iskustva na poslovima u šumarstvu, koji posjeduju licencu za obavljanje stručnih poslova u gazdovanju šumama izdatu od strane Komore inženjera šumarstva Crne Gore.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5:</p> <p>Materiju koju obrađuje član 5 Nacrta u već postojećem ZOŠ tretira član 15. Postojeći član 15 ZOŠ neophodno je dopuniti sa novim elementima kako bi se izbjegli nedostaci koji su se u dosadašnjoj primjeni dešavalo.</p> <p>Primjedba/predlog/sugestija 6:</p> <p>Član 7 Nacrta u promijenjeni član 34 u stavu 2 alineji 9 iza riječi "dostavi ga" brisati riječi "nadležnom organu uprave" i dodati sljedeće riječi "neposrednom rukovodiocu u privrednom društvu". U istom stavu potrebno je dodati novu alineju koja glasi "vrši</p>	<p>Predlog 6 se prihvata.</p> <p>Mijenja se član 7 u Nacrту zakona kako je to predloženo, uz korekcije tehničke prirode.</p>
--	--	---

	<p>kontrolu sječišta, uspostavljanje šumskog reda, prijem, premjer, žigosanje, obrojčavanje i, otpremnu drvnih i nedrvnih proizvoda;"</p> <p>Dopunjeni izmijenjeni član 32 glasiće:</p> <p>„Poslove čuvanja šuma i šumskog zemljišta može da vrši lice koje ima srednju stručnu spremu šumarskog smjera (u daljem tekstu: čuvar šuma) i koje ispunjava uslove za nošenje oružja, u skladu sa zakonom kojim je uredeno oružje.</p> <p>Čuvar šuma ima pravo i obavezu, naročito, da:</p> <ul style="list-style-type: none"> - legitimije lica zatećena u vršenju protivpravnih radnji u šumama i šumskim zemljištima, odnosno lica za koja postoji osnovana sumnja da su izvršila takve radnje, ako ne može da utvrdi identitet tog lica na drugi način; - pregleda vozila kojima se drvo prevozi i tovara kojima se drvo prenosi u cilju pronađaska predmeta krivičnog djela ili prekršaja; - pregleda mjesta, osim stanova, na kojima se može nalaziti drvo koje je predmet krivičnog djela ili prekršaja; - vrši kontrolu sakupljanja nedrvnih šumskih proizvoda u šumama i na šumskim zemljištima; - vrši privremeno oduzimanje bespravno posjećenog drveta i predmeta kojima je izvršeno krivično djelo ili prekršaj; - vrši održavanje i obnavljavanje graničnih oznaka šuma u državnom vlasništvu; - preduzima mjere u cilju sprječavanja pomjeranja ili uništavanja graničnih oznaka, odnosno protivpravnog zauzimanja šuma i šumskog zemljišta; - preduzima mjere u cilju javljanja, obavještavanja i sprečavanja pojave požara u šumama i na šumskom zemljištu; 	
--	---	--

	<p>- sačini zapisnik o protivpravnoj radnji i utvrđenom činjeničnom stanju i dostavi ga neposrednom rukovodiocu u privrednom društvu, a po potrebi policiji i nadležnom inspekcijskom organu;</p> <p>- prati i obavještava o promjenama zdravstvenog stanja šuma, štetama nastalim od abiotičkih i biotičkih činilaca i drugih negativnim uticajima na šumu;</p> <p>- vrši kontrolu sječišta, uspostavljanje šumskog reda, prijem, premjer, žigosanje, obrojčavanje i, otpremu drvnih i nedrvnih proizvoda;</p> <p>- preduzima i druge mјere i radnje za koje je zakonom i drugim propisima ovlašćen.</p> <p>Čuvar šuma može obavljati i druge čuvarske poslove propisane posebnim propisima iz oblasti lovstva, zaštite prirode i drugih oblasti, ako ispunjava uslove date tim propisima.</p> <p>Čuvanje šuma radi njihove zaštite od protivpravnog prisvajanja, korišćenja, uništavanja i drugih nezakonitih radnji (odlaganje otpadnih i otrovnih štetnih materija, zagadivanje šume, uništavanje graničnih znakova i oznaka i slično) obezbjeđuju vlasnici šuma.</p> <p>Sa oduzetim šumskim proizvodima i predmetima iz stava 2 alineja 5 ovog člana raspolaže privredno društvo, u skladu sa zakonom kojim je uređena državna imovina.“</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 6:</p> <p>Kod definisanja prava i obaveza čuvara šuma, odnosno opisa njegovih radnih obaveza, potrebno je dodati osnovne njegove zadatke a to su da “vrši kontrolu sječišta, uspostavljanje šumskog reda, prijem, premjer, žigosanje, obrojčavanje i, otpremu drvnih i nedrvnih proizvoda” što mu je i uviјek pripadalo, kao i da zapisnike kao i razne izveštaje dostavlja neposrednom rukovodiocu u privrednom društvu, gdje su i zaposleni.</p> <p>Primjedba/predlog/sugestija 7:</p> <p>U članu 8 Nacrtu poslednji stav treba da glasi:</p>	<p>Sugestija 7 se ne prihvata.</p> <p>Obrazloženje: Period od 10 godina je planska kategorija identična kod planiranja u šumarstvu i prostornog planiranja, tako da se postavljena norma u nacrtu smatra konkretnijom, a sa druge</p>
--	--	--

	<p>"Promjena namjene iz stava 1 ovog člana na opožarenim šumskim površinama ne može se vršiti."</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 7:</p> <p>Promjena namjene šumskih površina bez obzira da li se radi o opožarenim ili na neki drugi način uništenim odnosno devastiranim prostorom, može se vršiti samo u skladu sa planom razvoja šuma i prostorno planskom dokumentacijom. Opožarene šumske površine neophodno je sanirati i pošumiti u skladu sa sanacionim planom.</p> <p>Primjedba/predlog/sugestija 8:</p> <p>U članu 11 Nacrta koji tretira izmjene u članu 53 ZOŠ potrebno je i u stavu 2 umjesto riječi "nadležni organ uprave" staviti "privredno društvo". U stavu 4 treba staviti "privredno društvo" kao i "koja posjeduje licencu za obavljanje stručnih poslova u gazdovanju šumama izdatu od strane šumarske komore". U sedmom stavu treba umjesto "jedne" staviti "dvije".</p> <p>Sa predloženim izmjenama član 53 će glasiti:</p> <p>"Stabla se mogu sjeći samo nakon njihovog odabiranja, obilježavanja i evidentiranja (u daljem tekstu: doznaka), u skladu sa programom gazdovanja šumama, planom gazdovanja šumama u privatnoj svojini i izvođackim projektom.</p> <p>Doznaka važi najduže tri godine, nakon čega je privredno društvo dužno ukloniti oznake sa doznačenih stabala.</p> <p>Svo posjećeno drvo mora se izvesti iz šume u rokovima predviđenim izvođačkim projektom.</p> <p>Doznaku stabala za sjeću u visokim šumama mogu da vrše ovlašcena lica u privrednom društvu sa završenim VII 1 nacionalnog nivoa kvalifikacija šumarskog smjera, obima 240 ETC, koja posjeduje licencu za obavljanje stručnih poslova u gazdovanju šumama izdatu od strane šumarske komore.</p> <p>Doznaku stabala za sjeću u šumi u privatnoj svojini mogu da vrše i pravna lica i</p>	<p>strane upodobljenom u planskom smislu.</p> <p>Predlog 8 se djelimično prihvata.</p> <p>Obrazloženje: Suštinski se predlog prihvata, uz zadršku oko uslova da je godina radnog staža za šumarskog tehničara da bi mogao vršiti doznaku stabala za sjeću u niskim šumama. Takođe se ne prejudečira tijelo koje će izdavati licence, obzirom da šumarska komora ne postoji.</p> <p>To vrijeme i završena Šumarska škola smatraju se dovoljnom osnovom za obavljanje poslova doznačke u niskim izdaničkim šumama i kod nas i u većini zemalja regiona.</p>
--	---	---

	<p>preduzetnici koji u pogledu stručne spreme ispunjavaju uslove iz člana 67 ovog zakona. Doznaka stabala za sjeću u privatnoj šumi vrši se u saradnji sa vlasnikom šume. Doznaku stabala u niskim šumama mogu da vrše i lica sa završenim IV 1 nacionalnog nivoa klasifikacija šumarskog smjera, obima 180 ETC sa najmanje dvije godine radnog iskustava u oblasti uzgoja, zaštite i korišćenja šuma.”</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 8:</p> <p>Predložene dopune adekvatnije definišu ko vrši naznačene radnje, kao i daje veću odgovornost i važnost za samom procesu doznaće kao jednom od najstručnijih i najkompleksnijih poslova u šumarstvu.</p> <p>Primjedba/predlog/sugestija 9:</p> <p>Član 12 Nacrtta, odnosno predložene izmjene u članu 55 stav 1 mijenja se i glasi „Sjeća šume u privatnoj svojini može se vršiti samo na osnovu odobrenja privrednog društva kojim se dozvoljava sjeća.”</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 9:</p> <p>Radi racionalnosti Zakonom treba prenijeti ovlašćenja da privredno društvo obavlja te aktivnosti. Izdavanje odobrenja za sjeću u privatnim šumama od strane privrednih društava u okruženju se u praksi primjenjuje više od 50 godina.</p>	<p>Predlog 9 se ne prihvata.</p> <p>Obrazloženje: Članom 14a je predviđeno da za šume u privatnoj svojini nadležni organ uprave izrađuje plan gazdovanja privatnim šumama. Članom 15a Zakona o šumama se predizira da nadležni organ uprave izrađuje godišnji plan gazdovanja šumama u privatnom vlasništvu, na osnovu zahtjeva vlasnika šuma. Sljedstveno, nadležni organ uprave treba da donosi rješenja kojim se zahtjevi usvajaju, odnosno odbijaju. Daljim odredbama Nacrtta zakona o izmenama i dopunama Zakona o šumama je predviđeno da se</p>
--	--	---

		<p>Primjedba/predlog/sugestija 10:</p> <p>Član 13 Nacrtu gdje u članu 56 mijenja stav treba da se brišu dio teksta iz zareza "čiji izvod predstavlja uvjerenje o porijeklu šumskih, odnosno drvnih sortimenata."</p> <p>Izmijenjeni stav 4, treba da glasi:</p> <p>"Prijem drvnih sortimenata vrši se preko knjige prijema".</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 10:</p> <p>Knjiga premjera služi samo za evidenciju posjećene drvne mase, a uvjerenje o porijeklu šumskih, odnosno drvnih sortimenata je otpremnica čiji je sadržaj propisan podzakonskim aktom – član 57 ZOŠ. Poslednjim izmjenama ZOŠ uvedena je odrednica da "izvod iz knjige premjera predstavlja uvjerenje o porijeklu šumskih, odnosno drvnih sortimenata.", što se negativno odrazilo u praksi, jer se izrađeni sortimenti nisu primali kod panja – mjesta sječe nego prilikom utovara da bi se složio izvod iz knjige premjera sa otpremnicom koja se izdaje prilikom otpreme – utovara drvnih sortimenata, jer uvjerenje o porijeklu drveta treba da se slaže i po broju komada i po dimenzijama.</p> <p>Primjedba/predlog/sugestija 11:</p> <p>Član 15 Nacrtu gdje mijenja član 66 ZOŠ, mijenja se i glasi:</p>	<p>neposredno izvršenje može prenijeti na privredno društvo, tako da je predlog moguće obuhvatiti nižim aktom. Ovakvo rješenje smatra se fleksibilnijim, što je preporučljivo u tranzicionim uslovima kakvo će nastati u šumarstvu donošenjem izmjena i dopuna zakona i drugih akata koje slijede tokom reforme.</p> <p>Predlog 10 se djelimično prihvata.</p> <p>Obrazloženje: Upravo je cilj date formulacije i u postojećem Zakonu o šumama i u izmjenama i dopunama da se prijem drvnih sortimenata vrši u šumi kod panja, i upravo je cilj da se sortimenti koji nastaju iz jednog stabla uvežu sa doznačnim brojem na panju. Sve negativnosti u praksi, ako ih ima, mogu proizaći samo iz nepoštovanja propisa.</p>
--	--	---	--

	<p>„Privredno društvo, kome su aktom Vlade povjerni poslovi na upravljanju i gazdovanju šumama, obavljaju upravne i sa njima povezane stručne poslove u šumarstvu, koji se odnose na:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) pripremu i izradu planova u šumarstvu; 2) sprovođenje nacionalne inventure šuma; 3) ustupanje radova u šumama u državnoj svojini na izvođenje; 4) prikupljanje podataka o stanju šuma; 5) izradu karata šumske staništa i tipova šuma (kartiranje); 6) sprovođenje monitoringa zdravstvenog stanja šuma, održivosti gazdovanja šumama i bespravnih aktivnosti u šumama; 7) podizanje novih šuma, uključujući pošumljavanje i njegu novih kultura; 8) izdvajanje, uređenje i unapređivanje stanja u sjemenskim objektima za sakupljanje reproduktivnog materijala šumskog drveća; 9) izgradnju, održavanje i sanaciju šumskih puteva u skladu sa ovim zakonom; 10) učestvuje u pripremi stručnih osnova za propise, planove i programe, koje na osnovu ovlašćenja donosi Vlada i Ministarstvo; 11) sprovođenje mjera za očuvanje biodiverziteta i prirodnih vrijednosti šuma; 12) sprovođenje zaštite šuma od biotičkih i abiotičkih činilaca, uključujući dijagnozno-prognozne poslove; 13) zaštita šuma od požara; 14) čuvanje šuma i šumskog zemljišta u državnoj svojini i održavanje graničnih oznaka između državnih i privatnih šuma; 15) doznačku stabala za sječu; 	<p>Predlog 11 se ne prihvata.</p> <p>Obrazloženje: Predlogom se ostavljaju iste mogućnosti za obavljanje poslova u šumarstvu kao što je to dato Načrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, tako da se predloženom drugačijom formulacijom u tekstu postiže isti pravni institut. Stav je da i u jednom i u drugom obliku teksta privredno društvo ima puni kapacitet za obavljanje poslova na gazdovanju šumama, što i jeste cilj izmjena i dopuna Zakona o šumama.</p>
--	---	--

		<p>16) žigosanje i prijem sortimenata i sječišta, odnosno šumskih radova;</p> <p>17) izradu izvođačkih projekata;</p> <p>18) izdavanje rješenja za sječu u privatnim šumama;</p> <p>19) izdavanje uvjerenja o porijeklu;</p> <p>20) proizvodnja i prodaja drvnih sortimenata i drugih šumskih proizvoda;</p> <p>21) sakupljanje, proizvodnju i promet nedrvnih šumskih proizvoda;</p> <p>22) proizvodnja i promet reproduktivnog materijala šumskog drveća;</p> <p>23) upravljanje i gazdovanje lovištima i lovištima posebne namjene;</p> <p>24) upravljanje zaštićenim područjima u skladu sa ovim zakonom i očuvanje zaštićenih prirodnih dobara u skladu sa zakonom kojim je uređena zaštita prirode;</p> <p>25) pružanje stručne pomoći vlasnicima šuma u privatnoj svojini u pogledu korišćenja i zaštite šuma;</p> <p>26) kontrolu izvedenih radova po izvođačkom projektu;</p> <p>27) uspostavljanje, vođenje i održavanje informacionog sistema za šume i šumarstvo;</p> <p>28) vođenje i održavanje baza podataka kao elemenata informacionog sistema za šume i šumarstvo;</p> <p>29) saradnju sa naučno istraživačkim institucijama iz oblasti šumarstva i lovstva;</p> <p>30) druge poslove u skladu sa zakonom.</p> <p><i>Poslovi iz stava 1 ovog člana predmet su posebnog akta Vlade kojim se uređuju odnosi između nadležnog organa uprave i privrednog društva.</i></p> <p><i>Stručne poslove iz stava 1 tač. 1,2,4,5,21 i 22 ovog člana može izvršavati drugo pravno lice i preduzetnici, putem usluga.</i></p>	
--	--	---	--

	<p>Poslove iz tačke 24 može obavljati privredno društvo, ako ispunjava uslove propisane zakonom kojim je uređena zaštita prirode.“</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 11:</p> <p>U članu 15 Nacrtu u promijenjenom članu 66 ZOŠ ostavljena je mogućnost da šumama upravljaju i gazduju svi „Nadležni organ uprave, privredno društvo i druga pravna lica i preduzetnici“. Smatram da šumama treba da upravlja i gazduje privredno društvo, što je i glavni cilj promjene ZOŠ.</p> <p>Primjedba/predlog/sugestija 12:</p> <p>Član 17 Nacrtu gdje mijenja član 77 u stavu 3 iza riječi šumi dodati "na kamionskom putu", a izbaciti riječi "u dubećem stanju".</p> <p>Stav 3 glasiće:</p> <p>"Prodaja drvnih sortimenata i drugih proizvoda iz šuma u državnom vlasništvu vrši se u šumi na kamionskom putu, na šumskim i drugim stovarištima, po cijenama koje utvrđuje Vlada Crne Gore na predlog privrednog društva."</p> <p>U stavu 7 izmijenjenog člana 77 potrebno je navesti koji dio prihoda se uplaćuje u budžet države.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 12:</p> <p>U analizi procjene uticaja propisa piše da Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, između ostalog, rješava pitanje napuštanja koncesionog modela korišćenja šuma, a u Nacrtu u članu 17 kod izmjena člana 77 u stavu 3, između ostalog, predlaže prodaju drvnih sortimenata iz šuma u državnom vlasništvu u "dubećem stanju". Prodaja drveta u dubećem stanju je jedan vid koncesione prodaje samo što je ograničen period na godinu dana. Drugo, prodaja drvnih sortimenata ne može se vršiti u dubećem stanju, već se drvo može prodavati u dubećem stanju. Ako je namjera da se napusti koncesioni sistem onda treba izbaciti prodaju u dubećem stanju. Takođe treba</p>	<p>Sugestija 12 se ne prihvata.</p> <p>Obrazloženje: Rješenje iz Nacrtu zakona se smatra fleksibilnijim u odnosu na sugestiju. Prodaja drvnih sortimenata u dubećem stanju je moguće rješenje koje egzistira i u zemljama u regionu. Ta mogućnost ne implicira koncesioni sistem korišćenja šuma, niti se radi o prodaji u dubećem stanju koja se trenutno vrši u Crnoj Gori (fcco viđeno dubeće stanje).</p>
--	---	--

	<p>precizirati mjesto prodaje drveta u šumi. Prodaja drveta može da se vrši i kod panja, pa u vezi toga neophodno je dodati "na kamionskom putu".</p> <p>Primjedba/predlog/sugestija 13:</p> <p>Član 18 Nacrta vrši se izmjena pojedinih stavova člana 78 ZOŠ. Predlažem da se u članu 78 stav 1 izbrišu riječi "sa prebivalištem". Takođe predlažem da se definije količina drveta tako što će za tehničko drvo za sopstvene potrebe biti do 10 m³, a za ogrevno drvo do 15 m³.</p> <p>Član 78 stav 1 glasiće:</p> <p>"Drvo u šumi u državnoj svojini može se, u skladu sa programom gazdovanja šumama i izvodackim projektom, davati stanovnicima u ruralnim područjima za sopstvene potrebe do 10 m³ tehničkog drveta i do 15 m³ ogrevnog drveta po domaćinstvu."</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 13:</p> <p>Imajući u vidu postojeće stanje u ruralnim područjima – gdje su većnom staračka domaćinstva sa stalnim mjestom boravka, a da dio stanovništva koji imaju stalno mjesto boravka van rodnoga kraja koji nastoje tokom godine da održavaju svoja porodična imanja, čime doprinose i razvoju ruralnih područja predložene izmjene su opravdane. Takođe treba da se definisu i količine kako tehničkog tako i ogrevnog drveta. Smatram da 10 m³ ogrevnog drveta ne može podmiriti godišnje potrebe jednog domaćinstva, pa samim tim primorano je da se svjesno krši propisana norma.</p> <p>Primjedba/predlog/sugestija 14:</p> <p>Član 20 Nacrta propisuje da se član 81 ZOŠ mijenja. U stavu 1 tačka 1 piše "naknada za korišćenje šuma i šumskog zemljišta u državnoj svojini u skladu sa članom 77 stav 8 ovog zakona;". U Nacrtu zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama u članu 17 raniji član 77 promijenjen je i sadašnji predloženi član 77 ima samo 7 stavova, osmog nema.</p>	<p>Sugestija 13 se ne prihvata.</p> <p>Obrazloženje: Postojeća norma se mijenja samo iz razloga što je potrebno definisati ovlašćenja privrednog društva u budućoj organizaciji sektora šumarstva, inače norme koje egzistiraju u pogledu toga ko može biti korisnik drveta u ruralnim područjima i u kojim količinama smatraju se realno odmjerenum i ne mogu dovesti do kršenja propisa (niti je to bio razlog u dosadašnjoj primjeni propisa).</p> <p>Sugestije iz tačke 14 se djelimično prihvataju.</p> <p>Obrazloženje: Prve dvije sugestije su prihvateće, radi se o tehničkim greškama nastalim zbog pomjeranja brojeva članova i</p>
--	--	---

	<p>U tački 3 piše "naknade koju plaćaju vlasnici šuma u privatnom vlasništvu u skladu sa članom 68 ovog zakona". Član 16 Nacrt briše član 68, pa se postavlja pitanje na koji se to član 68 odnosi.</p> <p>Ovom članu treba dodati i sredstva po osnovu:</p> <ul style="list-style-type: none"> -fondova namjenjenih ruralnom razvoju, zaštiti životne sredine, zaštiti voda, regionalnom razvoju i drugih fondova; - naknade za očuvanje i zaštitu biodiverziteta; - sredstva ostvarena promjenom namjene šuma; -sredstva ostvarena otuđenjem šuma i šumskog zemljišta u državnoj svojini; <p>Stav 5 izmijenjenog člana 81 koji glasi "Sredstva za realizaciju mjera iz programa gazdovanja šumama koje sprovodi nadležni organ uprave obezbjeđuju se iz budžeta, na osnovu godišnjeg programa koji izrađuje nadležni organ uprave, a donosi Vlada do 31. decembra tekuće za narednu godinu.", u potpunosti potvrđuje da je ovaj Nacrt konfuzan, nedorečen, neefikasan i nejasan. Postavlja se pitanje koji je to "nadležni organ uprave".</p> <p>O ostalim članovima koji se odnosi na inspekcijski nadzor i kaznene odredbe primjedbe se mogu davati tek nakon sudbine datih predloga.</p> <p>Ako se misli da se postigne neki napredak u šumarstvu pored datih primjedbi na ponuđeni Nacrt treba izvršiti izmjene i dopune pojedinih članova postojećeg ZOŠ koje sam dostavio radnoj grupi za izradu Nacrt-a zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, sa posebnim osvrtom na uvođenje licence za obavljanje stručnih poslova u šumarstvu. To bi bilo posebno poglavlje koje bi se našlo u ZOŠ prije poglavlja "Nadzor". Poglavlje koje se odnosi na licence glasilo bi:</p> <p>KOMORA INŽENJERA ŠUMARSTVA</p> <p>Komora inženjera šumarstva Crne Gore</p>	<p>stavova tokom rada na Nacrtu zakona. Predlog za dopunu člana 20 se ne smatra adekvatnim, obzirom da su ostvarivanje naknada i drugih finansijskih sredstava iz predloga već definisani drugim zakonima. Komentar da je Nacrt zakona konfuzan, nedorečen, neefikasan i nejasan se ocjenjuje neosnovanim, jer proističe iz nerazumijevanja koncepta u cijelosti, obzirom da Nacrt ne podrazumijeva gašenje Uprave za gazdovanje šumama i lovištima kao nadležnog organa uprave.</p> <p>Predlog za osnivanje Komore inženjera šumarstva se ocjenjuje kao preuranjen, obzirom da ne postoje nikakvi preduslovi za predlaganje takvog rješenja u ovom trenutku (finansijski okvir, prije svega), pa ta materija može biti predmet eventualno narednih izmjena i dopuna Zakona o šumama.</p>
--	---	---

	<p>Član xx</p> <p>Radi unapređenja uslova za obavljanje stručnih poslova u šumarstvu, zaštite opšteg i pojedinačnog interesa u obavljanju poslova i organizovanju u pružanju usluga u šumarstvu, kao i radi ostvarivanja drugih ciljeva osniva se Komora inženjera šumarstva Crne Gore (u daljem tekstu: Komora).</p> <p>Članovi Komore su inženjeri šumarske struke.</p> <p>Komora je pravno lice sa sedištem u Podgorici.</p> <p>Poslovi Komore</p> <p>Član xxI</p> <p>Komora obavlja sledeće poslove:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) utvrđuje prava i dužnosti i etičke norme ponašanja članova u obavljanju poslova iz člana xx ovog zakona; 2) utvrđuje ispunjenost uslova za izdavanje licence; 3) provjerava usklađenost izdatih licenci s propisima drugih zemalja; 4) vodi evidenciju lica kojima su izdate licence; 5) organizuje sudove časti za utvrđivanje povreda profesionalnih standarda i normativa (profesionalne odgovornosti), kao i za izricanje mjera za te povrede; 6) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i statutom. <p>Organizacija i način obavljanja poslova iz stava 1. ovog člana bliže se uređuje statutom i opštim aktima Komore.</p> <p>Na statut i opšte akte Komore saglasnost daje Ministarstvo.</p> <p>Organi Komore</p> <p>Član xxII</p>	
--	--	--

	<p>Organi Komore su: skupština, upravni odbor, nadzorni odbor i predsjednik.</p> <p>Broj, sastav, djelokrug i način izbora organa iz stava 1. ovog člana utvrđuje se statutom Komore.</p> <p>Sredstva za rad Komore</p> <p>Član xxiii</p> <p>Sredstva za rad Komore su: članarine, taksa za izdavanje licence, donacije, sponsorstva, pokloni i drugi izvori u skladu sa zakonom.</p> <p>Sredstva za osnivanje i početak rada komore obezbeđuju se u budžetu Crne Gore.</p> <p>Komora utvrđuje visinu članarine i takse za izdavanje licence iz stava 1. ovog člana uz prethodnu saglasnost Ministarstva.</p> <p>Nadzor nad zakonitošću rada Komore vrši Ministarstvo.</p> <p>Licenca</p> <p>Član xxiv</p> <p>Licencu za obavljanje stručnih poslova u gazdovanju šumama (u daljem tekstu: licenca) može da dobije lice koje ima stečeno visoko obrazovanje na studijama drugog stepena (diplomske akademske studije - master, specijalističke akademske studije, specijalističke strukovne studije), odnosno koje je steklo obrazovanje na osnovnim studijama u trajanju od najmanje četiri godine iz oblasti šumarstva, šumarskog smera i koje ima položeni državni stručni ispit, kao i stručni ispit za sticanje licence za obavljanje određenih poslova.</p> <p>Licencu iz stava 1 ovog člana može stići i lice sa završenim VII 1 nacionalnog nivoa kvalifikacija šumarskog smjera, obima 240 ETC i sa najmanje deset godina radnog iskustva na stručnim poslovima iz oblasti šumarstva bez polaganja stručnog ispita.</p>	
--	--	--

		<p>Ministarstvo bliže propisuje program i način polaganja stručnog ispita za sticanje licence, obrazac zapisnika o polaganju stručnog ispita i obrazac uverenja o položenom stručnom ispitu.</p> <p>Postupak izдавanja i oduzimanja licence</p> <p>Član xxii</p> <p>Postupak izдавanja i oduzimanja licence sprovodi Komora.</p> <p>Troškove izдавanja snosi lice koje podnese zahtjev za izдавanje licence.</p> <p>Komora pokreće postupak za oduzimanje licence po službenoj dužnosti, na predlog lica ovlašćenog za provjeru stručnog rada imalaca licenci, kao i drugih lica koja pruže dokaze da je imalac licence izvršio teže povrede struke, utvrđene statutom Komore.</p> <p>Licu koje izgubi uvjerenje o licenci Komora će na njegov zahtjev i o njegovom trošku izdati duplikat uvjerenja.</p> <p>Komora vodi imenik izdatih i oduzetih licenci.</p> <p>Komora je dužna da na web-sajtu Komore objavljuje spisak lica koja imaju važeće licencce s podacima potrebnim za uspostavljanje kontakta s tim licima.</p>	
3.	Miloš Vojinović, dipl.ing.šumarstva	<p>Primjedba/predlog/sugestija:</p> <p>Nijesu dati predlozi za izmjenu teksta. Sugestije su da se uzmu u obzir okolnosti da se na tržištu javlja nedostatak radne snage i da su poslovi u šumarstvu sezonskog karaktera pa je potrebno preispitati predloženi koncept.</p>	<p>Sugestije se ne prihvataju</p> <p>Obrazloženje: smatra se da bi status qvo koji bi ostao na snazi ako ne dode do izmjena i dopuna i dalje rezultirao neodrživim gazdovanjem šumarna.</p>
4.	Goran Koljenšić, dipl.pravnik u Upravi za	<p>Primjedba/predlog/sugestija:</p> <p>Primjedbe se sastoje u tome da predloženi koncept izmjena i dopuna smatra neadekvatnim i ekonomski neodrživim i da je sadašnja Uprava, model organizacije koji</p>	<p>Primjedbe se ne prihvataju</p> <p>Obrazloženje: U svim razvojnim dokumentima Vlade, uključujući i</p>

	gazdovanje šumama i lovištima	<p>predstavlja najoptimalnije rješenje. Date su opšte konstatacije o stanju u sektoru šumarstva, biodiverzitetu i zdravstvenom stanju šuma, i dr.. Nijesu dati predlozi za izmjenu teksta.</p>	<p>Srednjoročni program rada Vlade (2022-2024) reforma u sektoru šumarstva i napuštanje koncesionog sistema korišćenja šuma su definisani koraci koji se smatraju neophodnim za bolju valorizaciju šumskih resursa. Smatra se da bi status quo koji bi ostao na snazi ako ne dođe do izmjena i dopuna i dalje rezultirao neodrživim gazdovanjem šumama. Komentari pravnika koji se odnose na biodiverzitet i zdravstveno stanje šuma, kao i organizaciju sektora šumarstva se smatraju paušalnim.</p>
5.	Goran Mirčeta, sektor energije iz obnovljivih izvora	<p>Primjedba/predlog/sugestija:</p> <p>Predlaže se dopuna člana 38 u smislu otvaranja mogućnosti promjene namjene šuma i šumskog zemljišta u svrhe izgradnje objekata za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora.</p> <p>Obrazloženje: U slučaju da se predlog uvrsti uklonila bi se ograničenja za razvoj kada je u pitanju sektor energije. Predloženo rješenje egzistira u Zakonu o šumama Republike Srbije.</p>	<p>Predlog se prihvata.</p>
6.	Ivo Kalač, dipl. ecc., Uprava za gazdovanje šumama i lovištima	<p>Primjedba/predlog/sugestija:</p> <p>Da se član 3 preformuliše na način da se poslovi na gazdovanju šumama ustupaju (daju) privrednom društvu, umjesto formulacije da se mogu dati.</p>	<p>Predlog se prihvata.</p> <p>Primjedba se ne prihvata.</p> <p>Obrazloženje: Član 66 generalno definiše upravne i sa njima</p>

		<p>Da se preispita odredba člana 66 jer ne mogu preduzetnici obavljati upravne poslove. U ostalom dijelu izlaganja date su opšte konstatacije o stanju u sektoru šumarstva, osvrt na koncesije iz prethodnog perioda.</p>	povezane stručne poslove u šumarstvu, i ne propisuje da preduzetnici mogu obavljati upravne poslove.
7.	Dragana Đorđević Potpara, dipl.ing.šum. Uprava za gazdovanje šumama i lovištima	<p>Primjedba/predlog/sugestija:</p> <p>Date opšte kvalifikacije i tražena izrada ekspertiza prije usvajanja Nacrta zakona.</p> <p>Sugestija da se preispitaju odredbe vezane za privatne šume, jer postoji nefunkcionalnost uslijed nepostojanja planskih dokumenata za privatne šume.</p> <p>Predlaže izmjenu člana 48 Zakona o šumama kako bi se definisao rok za izradu plana sanacije degradiranih šuma.</p>	<p>Primjedbe, predlog i sugestija se odbijaju.</p> <p>Obrazloženje: Ekspertize su projektovane da budu podloga nižim aktima čije donošenje će uslijediti nakon usvajanja izmjene i dopuna zakona. Odredbe vezane za privatne šume smatraju se jasno preciziranim i u postojećem zakonu, nefunkcionalnost se javlja kao posledica nedostatka finansijskih sredstava u Upravi za gazdovanje šumama i lovištima za izradu planova u privatnim šumama. Predlog da se definisce rok za izradu plana sanacije šuma se smatra nefunkcionalnim rješenjem.</p>
8.	Alen Kalač, dipl.ing.šum. Uprava za gazdovanje šumama i lovištima	<p>Primjedba/predlog/sugestija:</p> <p>Primjedbe se sastoje u tome da predloženi koncept izmjena i dopuna smatra nedorečenim bez izrađenih stručnih analiza. Date su opšte konstatacije o stanju u sektoru šumarstva, pokrenuto je pitanje garancija za održivost koncepta reorganizacije. Nijesu dati predlozi za izmjenu teksta.</p>	<p>Primjedbe, predlog i sugestija se odbijaju.</p> <p>Obrazloženje: Ekspertize su projektovane da budu podloga nižim aktima čije donošenje će</p>

			uslijediti nakon usvajanja izmjena i dopuna zakona. Opšte konstatacije koje su date imaju karakter primjedbi na politiku sektora, pa su se trebale davati u procesu donošenja programa rada Vlade.
9.	Darko Gazdić Opština Pljevlja	Primjedba/predlog/sugestija: Nijesu dati predlozi za izmjenu teksta. Primjedba se odnosi na činjenicu da Nacrtom zakona nije određen procenat izdvajanja sredstava lokalnim upravama, što utiče na održavanje lokalnih i šumskih puteva.	Primjedba se prihvata. Obrazloženje: Procenat izdvajanja sredstava ostvarenih gazdovanjem šumama u budžet države će odrediti Vlada svojim aktom. Zakon o šumama ne određuje procenat izdvajanja dijela koncesionih i drugih naknada lokalnim upravama, već je to predmet Zakona o finansiranju lokalnih samouprava, pa je u nacrtu dodat stav kao konekcija sa tim zakonom.
10.	Mila Kovačević Uprava lokalnih prihoda Opštine Pljevlja	Primjedba/predlog/sugestija: Dat predlog za izmjenu člana 7 na način da se odredi da 70% prihoda preduzeća ide opštinama. Primjedba se odnosi na činjenicu da Nacrtom zakona nije određen procenat izdvajanja sredstava lokalnim upravama, što utiče na održavost lokalnih uprava. Ostatak izlaganja se odnosi na deklarativne kvalifikacije Nacrta zakona koje suštinski navode na zaključak da predmetni nacrt predstavlja mehanizam za smanjenje prihoda opština.	Predlog i primjedbe se odbijaju. Obrazloženje: Procenat izdvajanja sredstava ostvarenih gazdovanjem šumama u budžet države će odrediti Vlada svojim aktom. Zakon o šumama ne određuje procenat izdvajanja

			dijela koncesionih i drugih naknada lokalnim upravama, već je to predmet Zakona o finansiranju lokalnih samouprava. Odredba da 70% ostvarenih prihoda od korišćenja šuma koriste opštine uslovjava neodrživo gazdovanje šumama, jer privredno društvo ne bi moglo pozitivno poslovati usled nedostatka finansijskih sredstava za sprovođenje planova gazdovanja šumama. Sa druge strane, opštine nemaju nadležnosti u gazdovanju šumama, da bi mogle finansirati izvršenje planova gazdovanja šumama.
11.	Igor Vojinović, dipl.ing.šum. Uprava za gazdovanje šumama i lovištima	Primjedba/predlog/sugestija: Primjedbe se sastoje u tome da predloženi koncept izmjena i dopuna smatra nedorečenim bez izrađenih stručnih analiza. Date su opšte konstatacije o stanju u sektoru šumarstva i postavljeno pitanje šta će biti sa zaposlenima u Upravi za gazdovanje šumara i lovištima. Nijesu dati predlozi za izmjenu teksta.	Primjedbe se odbijaju. Obrazloženje: Ekspertize su projektovane da budu podloga nižim aktima čije donošenje će uslijediti nakon usvajanja izmjena i dopuna zakona.
12.	Petar Džarić, Odbornik u Opštini Pljevlja	Primjedba/predlog/sugestija: Da se izdvaja dio prihoda ostvarenih gazdovanjem šumama lokalnim upravama, a ne dobiti. Nijesu dati konkretni predlozi za izmjenu teksta.	Predlog je u skladu sa Nacrtom zakona.

13.	Vladimir Džuverović, Uprava lokalnih prihoda Opštine Pljevlja	Primjedba/predlog/sugestija: Primjedba se odnosi na činjenicu da Nacrtom zakona nije određen procenat izdvajanja sredstava lokalnim upravama, što utiče na održavost lokalnih uprava. Ostatak izlaganja se odnosi na deklarativne prirode (da sjedište privrednog društva bude u Pljevljima), nijesu dati predlozi za izmjenu teksta.	Primjedba se odbija. Obrazloženje: Procenat izdvajanja sredstava ostvarenih gazdovanjem šumama u budžet države će odrediti Vlada svojim aktom. Zakon o šumama ne određuje procenat izdvajanja dijela koncesionih i drugih naknada lokalnim upravama, već je to predmet Zakona o finansiranju lokalnih samouprava.
14.	Jelica Paldrić, dipl.ing.šum. Uprava za gazdovanje šumama i lovištima	Primjedba/predlog/sugestija: Primjedbe se sastoje u tome da predloženi koncept izmjena i dopuna smatra nedorečenim bez izrađenih stručnih analiza, jer se Uprava za gazdovanje šumama i lovištima pojavljuje kao suvišan organ. Predlaže se dorada definicija pustošenja šuma i pojam degradacije šuma. Istiće saglasnost sa potrebom reorganizacije Uprave za gazdovanje šumama i lovištima u privredno društvo.	Predlog se usvaja.
15.	Vuko Marić, Drvopreradivač Pljevlja	Primjedba/predlog/sugestija: Izrečene opšte konstatacije, opisano stanje u sektoru drvoprerade, izrečene ocjene o sektoru šumarstva. Nijesu dati predlozi za izmjenu teksta Nacrtu zakona niti konkretnе primjedbe. Reorganizacija se ne smatra dobrom rješenjem.	Primjedbe se ne prihvataju. Obrazloženje: U svim razvojnim dokumentima Vlade, uključujući i Srednjoročni program rada Vlade (2022-2024) reforma u sektoru šumarstva i napuštanje koncesionog sistema korišćenja šuma su definisani koraci koji se

			smatraju neophodnim za bolju valorizaciju šumskih resursa. Smarta se da bi status quo koji bi ostao na snazi ako ne dođe do izmjena i dopuna i dalje rezultirao neodrživim gazdovanjem šumama.
16.	Mirko Stojkanović, Građanin Pljevalja	Primjedba/predlog/sugestija: Izrečene opšte konstatacije, u kojima se ne slaže sa predloženim konceptom i izmjenama i dopunama. Nijesu dati predlozi za izmjenu teksta Nacrta zakona niti konkretne primjedbe.	Primjedbe se ne prihvataju. Obrazloženje: U svim razvojnim dokumentima Vlade, uključujući i Srednjoročni program rada Vlade (2022-2024) reforma u sektoru šumarstva i napuštanje koncesionog sistema korišćenja šuma su definisani koraci koji se smatraju neophodnim za bolju valorizaciju šumskih resursa. Smatra se da bi status quo koji bi ostao na snazi ako ne dođe do izmjena i dopuna i dalje rezultirao neodrživim gazdovanjem šumama.
17.	Dario Vraneš, Predsjednik Opštine Pljevlja	Primjedba/predlog/sugestija: Izrečene opšte konstatacije, u kojima se ne slaže sa predloženim konceptom i izmjenama i dopunama jer su u funkciji centralizacije javne uprave. Nijesu dati predlozi za izmjenu teksta Nacrta zakona niti konkretne primjedbe.	Primjedbe se ne prihvataju. Obrazloženje: U svim razvojnim dokumentima Vlade, uključujući i Srednjoročni program rada Vlade (2022-2024) reforma u sektoru

			šumarstva i napuštanje koncesionog sistema korišćenja šuma su definisani koraci koji se smatraju neophodnim za bolju valorizaciju šumskih resursa. Smatra se da bi status quo koji bi ostao na snazi ako ne dođe do izmjena i dopuna i dalje rezultirao neodrživim gazdovanjem šumama.
18.	Miloje Golubović, šum. tehničar, Uprava gazdovanje Šumama i lovištima	Primjedba/predlog/sugestija: Izrečene opšte konstatacije, u kojima se ne slaže sa predloženim konceptom i izmjenama i dopunama jer smatra da će iste dovesti do problema u funkcionisanju sektora, sad kad su konačno povećane plate u državnoj upravi. Nijesu dati predlozi za izmjenu teksta Nacrta zakona niti konkretne primjedbe.	Primjedbe se ne prihvataju. Obrazloženje: U svim razvojnim dokumentima Vlade, uključujući i Srednjoročni program rada Vlade (2022-2024) reforma u sektoru šumarstva i napuštanje koncesionog sistema korišćenja šuma su definisani koraci koji se smatraju neophodnim za bolju valorizaciju šumskih resursa. Smatra se da bi status quo koji bi ostao na snazi ako ne dođe do izmjena i dopuna i dalje rezultirao neodrživim gazdovanjem šumama.
19.	Almir Avdić,	Primjedba/predlog/sugestija:	Zahtjev je uvažen.

	Uprava lokalnih prihoda, Opština Rožaje	Traženo objašnjenje u vezi sa lokalnim prihodima koji se projektuju Nacrtom izmjena i dopuna.	
20.	Esad Plunac, Odbornik, Opština Rožaje	<p>Primjedba/predlog/sugestija:</p> <p>Izrečene opšte konstatacije, u kojima se ne slaže sa predloženim konceptom i izmjenama i dopunama jer će ugroziti prihode lokalne uprave. Nijesu dati predlozi za izmjenu teksta Nacrta zakona niti konkretne primjedbe.</p>	<p>Primjedbe se ne prihvataju.</p> <p>Obrazloženje: U svim razvojnim dokumentima Vlade, uključujući i Srednjoročni program rada Vlade (2022-2024) reforma u sektoru šumarstva i napuštanje koncesionog sistema korišćenja šuma su definisani koraci koji se smatraju neophodnim za bolju valorizaciju šumskih resursa. Smatra se da bi status quo koji bi ostao na snazi ako ne dođe do izmjena i dopuna i dalje rezultirao neodrživim gazonjanjem šumama.</p>
21.	Faruk Kalač, dipl.ing. šum., Uprava za gazdovanje šumama i lovištima	<p>Primjedba/predlog/sugestija:</p> <p>Primjedbe se sastoje u tome da predloženi koncept izmjena i dopuna smatra nedorečenim bez izrađenih stručnih analiza, jer Uprava za gazdovanje šumama i lovištima može da funkcioniše kao samostalni organ. Smatra da je najbolji model prodaja drveta na panju. Da su za reorganizaciju potrebna velika finansijska sredstva i da će se privredno društvo susresti sa problemima koje neće moći da riješi (certifikacija šuma, nedostatak kadrova, tehnička neopremljenost, promet drveta i likvidnosti preduzeća, prodaja niže vrijednih drvnih sortimenata, klasifikacija drvnih sortimenata,</p>	<p>Primjedbe se ne prihvataju.</p> <p>Obrazloženje: U svim razvojnim dokumentima Vlade, uključujući i Srednjoročni program rada Vlade (2022-2024) reforma u sektoru šumarstva i napuštanje koncesionog sistema korišćenja šuma su definisani koraci koji se smatraju neophodnim za bolju</p>

	<p>izgradnja i održavanje šumskih puteva, čuvanje drvnih sortimenata na šumskim stovarištima i lagerima).</p> <p>Predlaže sledeće:</p> <p>Predlog 1:</p> <p>Da se član 3 preformuliše na način da se poslovni na gazdovanju šumama ustupaju (daju) privrednom društvu u cijelosti, umjesto formulacije da se mogu dati.</p> <p>Predlog 2:</p> <p>Da se članom 4 propiše da se program gazdovanja šumama sastoji od tekstualnog dijela i kartografskog prikaza.</p> <p>Predlog 3:</p> <p>Da se članom 66 propiše da cijene drvnih sortimenata daje privredno društvo. U istom članu da se precizno definije šta su čije nadležnosti. Poslovi na gazdovanju šumama se ne trebaju povjeravati nekom drugom licu. Za poslove čuvanja šuma da vrši lice koje ima srednju stručnu spremu šumarskog smjera.</p> <p>Predlog 4:</p>	<p>valorizaciju šumskih resursa. Smatra se da bi status quo koji bi ostao na snazi ako ne dođe do izmjena i dopuna i dalje rezultirao neodrživim gazdovanjem šumama.</p> <p>Predlog 1 se djelimično prihvata.</p> <p>Obrazloženje: Konačnu postavku izvršavanja poslova izvršiće Vlada uredbom, kako je to i predviđeno nacrtom.</p> <p>Predlog 2 se prihvata.</p> <p>Predlog 3 se djelimično prihvata.</p> <p>Obrazloženje: Konačnu postavku izvršavanja poslova izvršiće Vlada uredbom, kako je to i predviđeno nacrtom. Cijena drvnih sortimenata će se formirati na predlog privrednog društva, međutim shodno propisima iz oblasti državne imovine u konačnom o prodaji odlučuje Vlada Crne Gore.</p> <p>Predlog 4 se djelimično prihvata.</p>
--	---	---

		U članu 17 moraju se precizno definisati procenti prihoda koji se uplaćuju u državni budžet kao i u budžete lokalnih uprava.	Obrazloženje: Konačnu raspodjelu prihoda izvršice Vlada uredbom, kako je to i predviđeno predmetnim nacrtom.
22.	Živko Tomović, dipl.ing. šum., Uprava gazdovanje šumama i lovištima	Primjedba/predlog/sugestija: Primjedbe se sastoje u tome da predloženi koncept izmjena i dopuna smatra nedorečenim bez izrađenih stručnih analiza. Takođe je potrebno uskladiti procente prihoda koje će ostvarivati privredno društvo.	Primjedbe se ne prihvataju. Obrazloženje: Ekspertize su projektovane da budu podloga nižim aktima čije donošenje će uslijediti nakon usvajanja izmjena i dopuna zakona. Konačnu raspodjelu prihoda izvršice Vlada uredbom, kako je to i predviđeno predmetnim nacrtom.
23.	Elvir Zekić, Uprava lokalnih prihoda, Opština Rožaje	Primjedba/predlog/sugestija: Izrečene opšte konstatacije, u kojima se ne slaže sa predloženim konceptom i izmjenama i dopunama jer će ugroziti prihode lokalne uprave. Navodi se da je i postojeći zakon loš. Nijesu dati predlozi za izmjenu teksta Nacrta zakona niti konkretne primjedbe.	Primjedbe se ne prihvataju. Obrazloženje: U svim razvojnim dokumentima Vlade, uključujući i Srednjoročni program rada Vlade (2022-2024) reforma u sektoru šumarstva i napuštanje koncesionog sistema korišćenja šuma su definisani koraci koji se smatraju neophodnim za bolju valorizaciju šumskih resursa. Smatra se da bi status quo koji bi ostao na snazi ako ne dođe do izmjena i dopuna i dalje rezultirao

			ne održivim šumama. gazdovanjem
24.	Nusret Kalač, bivši direktor Uprave za šume i bivši predsjednik Opštine Rožaje	<p>Primjedba/predlog/sugestija:</p> <p>Primjedbe se sastoje u tome da predloženi koncept izmjena i dopuna smatra nedorečenim bez izrađenih stručnih analiza, i da su one preduslov da izmjene i dopune idu u proceduru. Такode je potrebno uskladiti odnose privrednog društva sa drvnom industrijom, pa se sugerisu konsultacije sa istima da bi se koncept ugovorio.</p>	<p>Primjedbe i sugestije se djelimično prihvataju.</p> <p>Obrazloženje: Ekspertize su projektovane da budu podloga nižim aktima čije donošenje će uslijediti nakon usvajanja izmjena i dopuna zakona.</p>
25.	Jasmin Bralić, odbornik u Opštini Rožaje i drvoradivač	<p>Primjedba/predlog/sugestija:</p> <p>Izrečene opšte konstatacije, u kojima se ne slaže sa predloženim konceptom i izmjenama i dopunama i predlaže izradu novog zakona. Navodi se da je i postojeći zakon loš. Nijesu dati predlozi za izmjenu teksta Nacrtu zakona. Smatra da lokalne samouprave ne mogu dobiti 70% prihoda koje ostvari privredno društvo, jer je to neodrživo.</p>	<p>Primjedbe i predlozi se djelimično prihvataju.</p> <p>Obrazloženje: U svim razvojnim dokumentima Vlade, uključujući i Srednjoročni program rada Vlade (2022-2024) reforma u sektoru šumarstva i napuštanje koncesionog sistema korišćenja šuma su definisani koraci koji se smatraju neophodnim za bolju valorizaciju šumskih resursa. Smatra se da bi status quo koji bi ostao na snazi ako ne dode do izmjena i dopuna i dalje rezultirao neodrživim gazdovanjem šumama. Sve neophodno u tom pravcu se može postići izmjenama i dopunama Zakona o šumama.</p>

26.	Smajo Murić, Glavni administrator, Opština Rožaje	Primjedba/predlog/sugestija: Nijesu dati predlozi za izmjenu teksta. Primjedba se odnosi na činjenicu da Nacrtom zakona nije određen procenat izdvajanja sredstava lokalnim upravama, što utiče na održavanje lokalnih i šumskih puteva.	Primjedba se prihvata. Obrazloženje: Procenat izdvajanja sredstava ostvarenih gazdovanjem šumama u budžet države će odrediti Vlada svojim aktom. Zakon o šumama ne određuje procenat izdvajanja dijela koncesionih i drugih naknada lokalnim upravama, već je to predmet Zakona o finansiranju lokalnih samouprava, pa je u nacrtu dodat stav kao konekcija sa tim zakonom.
27.	Rahman Husović, Predsjednik Opštine Rožaje	Primjedba/predlog/sugestija: Nijesu dati predlozi za izmjenu teksta. Istiće važnost šuma za Opštinu Rožaje i razvoj drvne industrije.	
28.	Elvir Klica, privrednik u sektoru nedrvnih šumskih proizvoda	Primjedba/predlog/sugestija: Dat predlog za izmjenu teksta u dijelu koji se tiče visine naknade za izdavanje uvjerenja za nedrvne šumske proizvode. Predlaže da se naknade obračunavaju u odnosu na nabavnu cijenu, a ne na maloprodajnu cijenu. U ostalom dijelu izrečene opšte konstatacije.	Predlog se djelimično prihvata. Obrazloženje: Predmetnim nacrtom je već izmijenjena odredba koja propisuje naknade za izdavanje uvjerenja za nedrvne šumske proizvode.
29.	Božo Bulatović, privrednik u sektoru	Primjedba/predlog/sugestija: Dat predlog za izmjenu teksta u dijelu koji se tiče visine naknade za izdavanje uvjerenja za nedrvne šumske proizvode. Istiće da je to obaveza od prije četiri godine.	Predlog je već obuhvaćen izmjenama i dopunama.

	nedrvnih šumskih proizvoda		
30.	Tahir Ijajić, građanin sela Plunci	Primjedba/predlog/sugestija: Nijesu dati predlozi za izmjenu teksta. Istiće pitanje povraćaja imovine ranijim vlasnicima.	
31.	Živko Vukanić, dipl.ing.šum. Uprava za gazdovanje šumama i lovištima	Primjedba/predlog/sugestija: Nijesu dati predlozi za izmjenu teksta. Istiće važnost zaštite šuma jer u suprotnom može da se desi moratorijum na sječu šuma.	Primjedba se prihvata.
32.	Avdija Kalač, drvoprerađivač	Primjedba/predlog/sugestija: Nijesu dati predlozi za izmjenu teksta, niti konkretnе primjedbe. Istiće važnost šuma za razvoj drvne industrije i ključne probleme sa kojim se sreće sektor drvoprerade.	
33.	Miloš Popović, šum.tehničar, Uprava za gazdovanje šumama i lovištima	Primjedba/predlog/sugestija: Predlaže uvođenje odredbi kojima bi se obavezali privatni vlasnici šuma da o svom trošku izrađuju planove gazdovanja svojim šumama. Sugeriše da bi čuvari šuma trebali da vrše čuvanje šuma u privatnom vlasništvu. Takođe navodi da Zakon o oružju ne prepoznaje da čuvar šuma može da nosi službeno oružje.	Predlozi i sugestije se ne prihvataju. Obrazloženje: Privatni vlasnici šuma plaćaju porez na imovinu državi, kao i naknade za doznamu, prijem i izdavanje uvjerenja o porijeklu drvnih sortimenata, tako da država ima obvezu da uredi šume u planskom smislu. To je inače praksa u svim zakonodavstvima u Evropi, kao i norma da se vlasnici staraju o

			svojoj imovini, u šta spada i čuvanje. Kada je službeno naoružanje u pitanju, potrebno je uputiti predlog za izmjenu Zakona o oružju prema nadležnom organu (MUP), obzirom da Zakon o šumama sadrži normu da čuvar šuma može biti lice koje ispunjava uslove za nošenje oružja, u skladu sa zakonom kojim je uređeno oružje.
34.	Vito Tepavčević, dipl.ing.šum. Uprava za gazdovanje šumama i lovištima	<p>Primjedba/predlog/sugestija:</p> <p>Predlaže da se briše član 4 izmjena i dopuna Zakona, uz obrazloženje da sektor životne sredine nema kapaciteta da daje saglasnost na programe gazdovanja šumama. Takođe predlaže da se član 6 izmijeni na način da se u šumama koje se nalaze u okviru zaštićenih područja prirode upravlja u skladu sa programima gazdovanja šumama.</p> <p>Sugestija se odnosi na nadležnosti privrednog društva, u smislu da isto ne treba da se bavi sječom šuma i izvlačenjem drvnih sortimenata iz šume.</p>	<p>Predlozi i sugestije se djelimično prihvataju.</p> <p>Obrazloženje: Član 4 Zakona je izrađen u saradnji sa sektorom zaštite životne sredine, na osnovu praksi iz regionalnih zemalja EU, u cilju jačanja zaštite biodiverziteta.</p> <p>Sugestija da privredno društvo ne treba da se bavi sječom šuma i izvlačenjem drvnih sortimenata iz šume se ne prihvata iz razloga što se radi o proizvodnom subjektu.</p>
35.	Mišela Manojlović, generalna sekretarka,	<p>Primjedba/predlog/sugestija:</p> <p>Da se član 17 stav 7 Nacrta zakona o izmjenama i dopunama izmijeni tako da glasi:</p> <p>„% prihoda ostvarenih prodajom drvnih sortimenata i drugih šumskih proizvoda iz stava 3 ovog člana, privredno društvo uplaćuje na ime naknade za korišćenje šuma,</p>	Predlog se prihvata.

	Zajednica opština Crne Gore	šumskog zemljišta i nedrvnih šumskih proizvoda u državnoj svojini u budžet države i budžet opštine, u skladu sa zakonom kojim se uređuje sistem finansiranja lokalnih samouprava."	
36.	Slobodan Delić, Predsjednik Opštine Plužine	Primjedba/predlog/sugestija: Predlaže se da šume i šumski predjeli koji se nalaze na prostoru zaštićenih područja daju na upravljanje upravljačima zaštićenih područja uz obavezu da isti imaju neophodnu stručnu i kadrovsku opremljenost. Takođe, da se naknade od korišćenja šuma raspodjeljuju na način definisan Zakonom uz pravičnu raspodjelu naknada koje idu opštini između upravljača i opštine.	Predlozi se ne prihvataju. Obrazloženje: Dati predlozi se ne propisuju Zakonom o Šumama, odnosno predmet su drugih zakona.

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja: 14.08.2023. godine u Podgorici

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrtu zakona : Direktorat za šumarstvo, lovstvo i drvnu industriju.





Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Crna Gora
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
PODGORICA

Primljeno: 26-03-2024				
Org. jed.	Aktuelni član. broj	Redni broj	Prilog	Vrijednost
08-311	22-15603	42		45

Broj: 05-040/24-417/2

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.szz.gov.me

13. marta 2024. godine

Za: Ministarstvo poljoprivede, šumarstva i vodoprivrede

Gospodinu Vladimиру Jokoviću, ministru

Veza: Broj: 08-311/22-15603/42 od 12. marta 2024. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o šumama

Poštovani gospodine Jokoviću,

Na tekst PREDLOGA ZAKONA O ŠUMAMA, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da su primjedbe i sugestije Sekretarijata date u neposrednoj saradnji predstavnicima obrađivača 6. i 13. marta 2024. godine, inkorporirane u predloženi tekst zakona.

Ukazujemo da u odnosu na Predlog zakona treba pribaviti sljedeća mišljenja, i to u vezi odredaba:

- čl. 13, 14, 15, 23 i 26 kojima se uređuju planski dokumenti u šumarstvu, donošenje i sprovođenje strategije, mišljenje Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore;
- člana 28 koji se odnosi na uspostavljanje informacionog sistema, čl. 37 do 42 kojima se uređuju ovlašćenja čuvara šuma za oduzimanje bespravno posjećenog drveta i čl. 87 i 88 kojima se uređuje nadzor, mišljenje Ministarstva javne uprave;
- čl. 61, 70, 71, 72, 76 i 78 kojima se propisuju naknade i čl. 82 do 86 kojima se uređuje finansiranje, raspodjela sredstava, podsticanje mjere u šumarstvu i kontrola upotrebe budžetskih sredstava, mišljenje Ministarstva finansija; i
- člana 37 koji se odnosi na ovlašćenja čuvara šuma i čl. 89 do 93 (kaznene odredbe) mišljenje Ministarstva pravde.





Crna Gora

Ministarstvo evropskih poslova

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
PODGORICA

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br. 04/4-907/24-1464/2

Primljeno:	17-04-2024			
Org. jed.	Jezični vjerzaj	Redni broj	Prilog	Vrijednost
08 - 311 / 22 - 15603 / 46				

18. april 2024.

Za:

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
ministru Vladimиру Jokoviću

Veza:

Dopis br: 08-311/22-15603/46

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o šumama s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

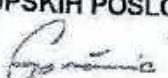
Dopisom broj 08-311/22-15603/46 od 18. aprila 2024. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o šumama s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG”, br. 98/23, 102/23 i 113/23) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

Međutim, ukazujemo na potrebu daljeg unapređenja teksta predmetnog zakona, posebno u oblasti monitoringa šuma, odnosno izrade informacionog sistema za praćenje stanja šuma, razmjenu podataka, kao i skladištenje podataka o stanju šuma, a u cilju postizanja potpune usklađenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević
MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o šumama s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede;
- a/a

IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE

		Identifikacioni broj Izjave MPŠ-IU/PZ/24/05
1. Naziv nacrta/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o šumama	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Forests	
2. Podaci o obradivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	
- Sektor/odsjek	Direktorat za šumarstvo, lovstvo i drvnu industriju	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Darko Stojanović, vd generalnog direktora 020 482 265, darko.stojanovic@mpsv.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ranko Kankaraš 020 482 272, ranko.kankaras@mpsv.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede; Uprava za gazdovanje šumama i lovištima; Uprava za inspekcijske poslove	
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjene obaveze koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2023-2024	
- Poglavlje, potpoglavlje	27: Životna sredina, 2.2. Zakonodavni okvir, F) Zaštita prirode	
- Rok za donošenje propisa	IV kvartal 2023	
- Napomena	Kašnjenje u donošenju predmetnog propisa rezultat je međuresorskog usklađivanja i slanja propisa EK.	
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom se predlog propisa može uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
52023PC0728		

Predlog Regulative Evropskog parlamenta i Saveta o okviru za praćenje otpornosti evropskih šuma /Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a monitoring framework for resilient European forests, COM/2023/728 final 2023/0413 (COD)

Djelimično uskladeno / Partly harmonized

c) Uskladenost s ostalim izvorima prava Evropske unije

Ne postoje ostali izvori prava EU s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove uskladenosti.

6.1. Razlozi za djelimičnu uskladenost ili neusklađenost nacrta/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune uskladenosti

Predlog Zakona o šumama djelimično je uskladen sa Predlogom Uredbe o okviru za praćenje radi otpornosti evropskih šuma 2023/0413 (COD) Evropske Komisije:

- u dijelu koji se odnosi na uspostavljanje sistema za monitoring šuma i dijeljenja podataka monitoringa između Ministarstva i Evropske Komisije, odnosno sa pravnim licem kojeg isti ovlaste, na bazi otvorenog pristupa. Potpuna uskladenost će se postići donošenjem pravilnika kojim se propisuje bliži sadržaj podataka koji se unose u informacioni sistem i način održavanja i korišćenja informacionog sistema, u IV kvartalu 2026. godine;
- u dijelu koji se odnosi na učestalost prikupljanja podataka monitoringa iz Priloga II Uredbe i postavljanje mreže za prikupljanje terenskih podataka. Potpuna uskladenost će se postići donošenjem pravilnika kojima se propisuju bliži sadržaj podataka koji se unose u informacioni sistem i način održavanja i korišćenja informacionog sistema, način monitoringa, metode i smjernice za prikupljanje podataka, pojmovnik, šifre i faktori konverzije za pojedine vrste podataka monitoringa i utvrđuje mreža mjesta za praćenje, opis podataka iz stava 1 člana 58 zakona i dodatnih podataka koje će odrediti EK, tehničke specifikacije i učestalost prikupljanja podataka iz stava 1 člana 58 zakona, u IV kvartalu 2028. godine;
- u dijelu koji se odnosi na izbor načina prikupljanja podataka i primjenu tehničkih specifikacija iz Priloga I Uredbe. Potpuna uskladenost će se postići donošenjem pravilnika o načinu monitoringa, metodama i smjernicama za prikupljanje podataka, pojmovniku, šiframa i faktorima konverzije za pojedine vrste podataka monitoringa i pravilnika kojim će se utvrditi mreža mjesta za praćenje, opis podataka iz člana 58 stav 1 Zakona i dodatnih podataka koje će odrediti EK, tehničke specifikacije i učestalost prikupljanja tih podataka, u IV kvartalu 2028. godine;
- u dijelu koji se odnosi na uspostavljanje okvira za razmjenu podataka o šumama i stavljanju na raspolaganje podataka prema specifikacijama iz Priloga II Uredbe. Potpuna uskladenost će se postići donošenjem pravilnika o načinu monitoringa, metodama i smjernicama za prikupljanje podataka, pojmovniku, šiframa i faktorima konverzije za pojedine vrste podataka monitoringa i pravilnika kojim će se utvrditi mreža mjesta za praćenje, opis podataka iz člana 58 stav 1 Zakona i dodatnih podataka koje će odrediti EK, tehničke specifikacije i učestalost prikupljanja tih podataka, u IV kvartalu 2028. godine;
- u dijelu koji se odnosi na dodatne podatke i prikupljanje podataka o šumama navedenih u Prilogu III Uredbe. Potpuna uskladenost će se postići donošenjem pravilnika o načinu monitoringa, metodama i smjernicama za prikupljanje podataka, pojmovniku, šiframa i faktorima konverzije za pojedine vrste podataka monitoringa kao i pravilnika kojim će se utvrditi mreža mjesta za praćenje, opis podataka iz stava 1 člana 58 Zakona i dodatnih podataka koje će odrediti EK, tehničke specifikacije i učestalost prikupljanja podataka iz stava 1 člana 58 Zakona, u IV kvartalu 2028. godine;
- u dijelu koji se odnosi na saradnju Ministarstva i Evropske Komisije, odnosno pravnih lica koja iste ovlaste, na razvoju kompatibilnih sistema za skladištenje i razmjenu podataka o šumama u okviru sistema za monitoring šuma. Potpuna uskladenost će se postići donošenjem pravilnika kojim se propisuje bliži sadržaj podataka koji se unose u informacioni sistem i način održavanja i korišćenja informacionog sistema, shodno članu 28 Zakona o šumama, u IV kvartalu 2026. godine;

- u dijelu koji se odnosi na razvoj dobrovoljnih integriranih dugoročnih planova koji će obuhvatiti aspekte monitoringa koji su utvrđeni u Prilogu IV Uredbe. Potpuna usklađenost će se postići donošenjem pravilnika kojim će se odrediti podaci monitoringa koji će se integrisati z dugoročne planske dokumente u skladu sa članom 57 Zakona o šumama;
- u dijelu koji se odnosi na izvršavanje dodijeljenih ovlašćenja shodno odredbama ove Uredbe. Potpuna usklađenost će se postići donošenjem pravilnika o načinu monitoringa, metodama i smjernicama za prikupljanje podataka, pojmovniku, šiframa i faktorima konverzije za pojedine vrste podataka monitoringa i pravilnik kojim se utvrđuje mreža mjesta za praćenje, opis podataka iz stava 1 člana 58 Zakona i dodatnih podataka koje će odrediti EK, tehničke specifikacije i učestalost prikupljanja podataka iz stava 1 člana 58 Zakona, u IV kvartalu 2028. godine.

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu

8. Navesti pravne akte Savjeta Europe i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/a/predloga propisa

Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.

/

9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Europe i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)

Navedeni izvor prava EU nije preveden na crnogorski jezik.

10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)

Predlog zakona o šumama je preveden na engleski jezik.

11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/a/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U izradi Predloga zakona o šumama nije bilo učešća konsultanata.

Potpis / ovlašćeno lice obradivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
 Datum: 10.07.2023.	 Datum: 10.07.2023.

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/a/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi					
MPŠ-TU/PZ/24/05		MPŠ-IU/PZ/24/05					
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka							
COM (2023)728							
Predlog uredbe o okviru za praćenje radi otpornosti šuma Europe							
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore							
Na crnogorskom jeziku	Na engleskom jeziku						
Predlog zakona o šumama	Proposal for the Law on Forests						
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije							
a)	b)	c)	d)	e)			
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti			
52023PC0728- Predlog Regulative Evropskog parlamenta i Saveta o okviru za praćenje otpornosti evropskih šuma							
Član 1 Predmet	Član 1 Ovim zakonom uređuje se uzgoj, zaštita, očuvanje i unaprjeđenje šuma, planiranje, način i uslovi korišćenja šuma, izgradnja i održavanje šumskih puteva, monitoring šuma, kao i druga pitanja od značaja za šume, šumsko zemljište i šumarstvo.						
1. Ovom se Uredbom utvrđuje okvir za praćenje šuma za Uniju određivanjem pravila kojima se:							
(a) osigurava pravodobnost, točnost, usklađenost, transparentnost, usporedivost i cjelovitost podataka o šumama unutar Unije i njihova javna dostupnost;		Djelimično usklađeno	Potpuna usklađenost će se postići donošenjem podzakonskog akta shodno članu 28 Zakona o šumama	IV kvartal 2028			
(b) podupire dobrovoljni razvoj integriranih dugoročnih planova na razini država članica putem	Informacioni sistem Član 28 Radi obezbeđenja neophodnih podataka i informacija o šumama, šumskim zemljištima i						

	<p>uključivog, međusektorskog i prilagodljivog pristupa koji se temelji na dokazima;</p> <p>(c) uspostavlja poboljšano upravljanje između Komisije i država članica.</p> <p>2. U ovaj se Uredbi utvrđuju pravila za prikupljanje i stavljanje na raspolaganje informacija za potporu:</p> <p>(d) provedbi zakonodavstva i politika Unije koje se odnose na očuvanje, obnovu i održivo korištenje šumskih ekosustava i njihovih usluga, s posebnim naglaskom na cilj povećanja otpornosti šuma i omogućivanje zaštite multifunkcionalnosti šuma, među ostalim u odnosu na:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) prilagodbu i ublažavanje klimatskih promjena; (b) bioraznolikost; (c) sprečavanje rizika od katastrofa i upravljanje njima; (d) zdravlje šuma; (e) korištenje šumske biomase u različite socioekonomске svrhe; (f) invazivne strane vrste; <p>(e) nacionalno gospodarenje šumama i integrirano dugoročno planiranje država članica, među ostalim, kako bi se povećala otpornost šuma na šumske požare, štetne organizme, suše i ostale nepogode.</p>	<p>goletima uspostavlja se informacioni sistem za šume i šumarstvo Crne Gore (u daljem tekstu: informacioni sistem). Informacioni sistem vodi organ uprave u elektronskoj formi.</p> <p>U informacioni sistem naročito se upisuju podaci o stanju i promjenama u ekosistemu šuma, podaci prikupljeni inventurom šuma, mreži šumske infrastrukture, izvršenim radovima u šumama i vlasnicima i korisnicima šuma.</p> <p>Ministarstvo obezbeđuje razvoj kompatibilnog sistema za skladištenje i razmjenu podataka o šumama koji će se prikupljati i dijeliti u okviru monitoringa šuma.</p> <p>Radi uspostavljanja i upravljanja sistemom iz stava 4 ovog člana Ministarstvo obezbeđuje sarađuje sa Evropskom Komisijom i specijalizovanim tijelima Evropske unije.</p> <p>Bliži sadržaj podataka koji se unose u informacioni sistem i način održavanja i korišćenja informacionog sistema propisuje Ministarstvo, uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za javnu upravu.</p> <p>Monitoring šuma Član 55</p> <p>Monitoring šuma je prikupljanje, praćenje i razmjena podataka koji se odnose na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stanje šumskih ekosistema i njihovo korišćenje, uključujući primarne podatke i podatke proizvedene na osnovu tih podataka; 		
--	---	--	--	--

	<ul style="list-style-type: none"> - zdravstveno stanje šuma u skladu sa metodologijom praćenja zdravstvenog stanja šuma; - oštećenost šumskih ekosistema u skladu sa metodologijom procjene šteta na šumi i šumskom zemljištu; - zdravstvenu zaštitu šumskog bilja u saradnji sa organom uprave nadležnim za zdravstvenu zaštitu bilja. <p>Monitoring šuma se sprovodi radi očuvanja, obnove i održivog korišćenja šumskih ekosistema i njihovih usluga, sa ciljem povećanja otpornosti šuma i omogućivanja zaštite multifunkcionalnosti šuma, a sa posebnim naglaskom na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - adaptaciju i ublažavanje klimatskih promjena; - biodiverzitet; - sprečavanje rizika od katastrofa i upravljanje njima; - zdravlje šuma; - korišćenje šumske biomase u različite socioekonomski svrhe; - invazivne strane vrste drveća; - održivo gazdovanje šumama i integrisano dugoročno planiranje u šumarstvu na nacionalnom nivou, - povećanje otpornosti šuma na šumske požare, štetne organizme, suše i ostale prirodne nepogode. 		
--	--	--	--

Član 2 Definicije	Definicija šuma i šumskog zemljišta Član 4		
<p>Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:</p> <p>(1) „geografski eksplizitne informacije” znači informacije na koje se upućuje i koje se pohranjuju na način koji omogućuje njihovo mapiranje i lociranje s posebnom preciznošću i točnošću;</p> <p>(2) „geografski informacijski sustav” znači računalni sustav za izdvajanje, pohranu, analizu i prikazivanje georeferenciranih eksplizitnih podataka;</p> <p>(3) „šumska jedinica” znači geografski eksplizitno područje koje predstavlja dovoljno homogeno područje šume kako je utvrđeno promatranjem Zemlje i bilo koji drugi odgovarajući sporedni sloj geografski eksplizitnih informacija, kao što su gustoća pokrivenosti drvećem, administrativna granica ili topografska granica u nacionalnom sustavu kartiranja;</p> <p>(4) „podaci o šumama” znači informacije koje se odnose na stanje šumskih ekosustava i njihovo korištenje, uključujući primarne podatke i agregirane podatke dobivene iz takvih informacija;</p> <p>(5) „promatranje Zemlje” znači prikupljanje podataka o fizikalnim, kemijskim i biološkim sustavima Zemlje s pomoću tehnologija daljinskog istraživanja kao što su sateliti ili zračne platforme koje prenose slikovne ili druge senzore, prema potrebi u kombinaciji s <i>in situ</i> podacima;</p> <p>(6) „šuma” znači zemljište koje je veće od 0,5 hektara sa stablima višima od pet metara i krošnjama koje pokrivaju više od 10 % površine, ili stablima koja mogu dosegnuti te vrijednosti <i>in situ</i>, isključujući</p>	<p>Šumom se smatra zemljište koje je površine veće od 0,5 hektara sa stablima visočijim od 5 metara i krošnjama stabala koje pokrivaju više od 10% površine, ili stablima koja mogu dosegnuti te vrijednosti <i>in situ</i>.</p> <p>Šumom se ne smatra zemljište koje uglavnom služi za upotrebu u poljoprivredne svrhe ili se upotrebljava kao urbano zemljište.</p> <p>Šumom se smatraju površine obrasle drvećem, uključujući podmladne grupe prirodno izraslog drveća ili šumske plantaže koje tek trebaju dostići minimalne vrijednosti obrasta, odgovarajući drvnu zalihu ili minimalnu visinu drveća, uključujući svaku površinu koja uobičajeno čini dio šumskog zemljišta, iako na njoj privremeno nema drveća zbog ljudskog djelovanja poput sječe ili prirodnih uzroka, a može se очekivati da će ponovno postati šuma.</p> <p>Druge šumske zemljište su zemljište koje nije šuma i površine veće od 0,5 hektara, sa stablima visočijim od 5 metara i krošnjama koje pokrivaju od 5 do 10% površine, ili stablima koja mogu dostići te vrijednosti <i>in situ</i>; ili površine sa kombinovanom pokrivenošću žbunjem, grmljem i drvećem većom od 10 %.</p> <p>Šumskim zemljištem se ne smatra zemljište koje uglavnom služi za upotrebu u poljoprivredne svrhe ili koje se uglavnom upotrebljava kao urbano zemljište.</p> <p style="text-align: center;">Značenje izraza Član 7</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	

	<p>zemljište koje uglavnom služi za upotrebu u poljoprivredne svrhe ili koje se uglavnom upotrebljava kao urbano zemljište. Uključuje površine s drvećem, uključujući grupe mladog prirodno rastućeg drveća, ili plantaže koje tek trebaju dosegnuti minimalne vrijednosti lisnatog šumskog pokrova ili odgovarajuću gustoću ili minimalnu visinu drveća, uključujući svaku površinu koja uobičajeno čini dio šumskog zemljišta iako na njoj privremeno nema drveća uslijed ljudskog djelovanja poput sječe ili prirodnih uzroka, a može se očekivati da će ponovno postati šuma;</p>	Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:		
(7)	„drugo pošumljeno zemljište“ znači zemljište koje nije šuma, a veće je od 0,5 hektara; sa stablima višima od pet metara i krošnjama koje pokrivaju od 5 do 10 % površine, ili stablima koja mogu dosegnuti te vrijednosti <i>in situ</i> ; ili s kombiniranim pokrivenošću šibljem, grmljem i drvećem većom od 10 %. Ne uključuje zemljište koje uglavnom služi za upotrebu u poljoprivredne svrhe ili koje se uglavnom upotrebljava kao urbano zemljište;	1) „ biološka raznovrsnost “ je raznovrsnost živih organizama svih ekosistema, uključujući kopnene, morske i druge vodene ekosisteme i ekološke komplekse čiji su dio i obuhvata raznovrsnost unutar vrsta, između vrsta i ekosistema;		
(8)	„uskladišvanje podataka“ znači postupak u kojem se koriste dostupni podaci prikupljeni putem različitih sustava praćenja kako bi se dobile usporedive procjene koje odgovaraju dogovorenom referentnom opisu;	2) „ biološka ravnoteža u šumi “ je optimalno stanje šuma, odnosno šumskog ekosistema u pogledu njegovog sastava, strukture i funkcije, kao i razvoja biljnih, životinjskih i drugih vrsta;		
(9)	„standardizacija“ znači ishod postupka kojim se uspostavljaju i provode zajednički standardi za podatke kako bi se osiguralo da se podaci prikupljaju, pohranjuju i upotrebljavaju dosljedno i točno u cijeloj Uniji;	3) „ bespravna sječa šuma “ je svaka sječa šumskog drveća koja je u suprotnosti sa zakonskim propisima i planskim dokumentima u šumarstvu;		

<p>(10) „<i>in situ podaci</i>“ znači podaci prikupljeni na terenu putem mreže mjesta za praćenje u skladu sa standardiziranim protokolima. Uključuju geografski eksplicitnu lokaciju mjerena, georeferenciranu, među ostalim, uz pomoć usluga globalnog navigacijskog satelitskog sustava.</p>	<p>7) „drvni šumski proizvodi“ su drvna biomasa, granje, kora i korijenje;</p> <p>8) „degradacija šuma“ podrazumijeva strukturne promjene šumskog pokrivača, u formi konverzije:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) primarnih šuma koje se prirodno obnavljaju u šumske plantaže ili drugo šumsko zemljište; b) primarne šume u vještački podignute šume; <p>9) „primarne šume“ su šume sa prirodnim obnavljanjem autohtonim vrstama drveća, gdje ljudski uticaji nijesu jasno vidljivi i gdje ekološki procesi nijesu značajnije poremećeni;</p> <p>10) „ekosistemske usluge šuma“ su direktni i indirektni benefiti koje šumski ekosistemi obezbeđuju društvu i mogu stvoriti direktnu ili indirektnu ekonomsku korist za različite korisnike šuma;</p> <p>11) „zaštita šuma“ je preuzimanje mjera radi prevencije očuvanja šumskih ekosistema i sprečavanja štetnih uticaja (biotičkih, abiotičkih i antropogenih) na šume, uklanjanje oštećenih i oboljelih stabala iz šume kao i uspostavljanje šumskog reda nakon sječa i nakon dejstva štetnih uticaja;</p> <p>12) „konverzija šuma“ je proces prevođenja niskih, odnosno izdanačkih šuma u visoke šume direktnim (sadnjom) ili indirektnim putem (njegom, odnosno prirodnom obnovom);</p>			
---	--	--	--	--

	<p>13) "invazivne strane vrste šumskog drveća" su vrste za koju je utvrđeno da njihovo unošenje ili širenje ugrožava ili štetno utiče na biodiverzitet šuma i usluge šumskih ekosistema;</p> <p>14) „in situ podaci“ su podaci prikupljeni na terenu putem mreže mjesta za praćenje u skladu sa standardizovanim protokolima, uključujući geografski eksplisitnu lokaciju mjerjenja, koja je georeferencirana pored ostalog iuz pomoć usluga globalnog navigacijskog satelitskog sistema;</p> <p>15) "jedinica šume" je geografski eksplisitno područje koje ima dovoljnu homogenost šumskog drveća utvrđenom posmatranjem Zemlje ili bilo kojim drugim pomoćnim slojem geografski eksplisitnih informacija kao što su obrast, administrativna ili topografska granica, utvrđenih državnim kartiranjem;</p> <p>16) "korišćenje šuma" je korišćenje šumskih proizvoda;</p> <p>17) "nedrvni šumski proizvodi" su cvjetovi, sjeme, plodovi, smola, četine i lišće šumskog drveća i grmlje; trava, mahovina, paprat, šušanj, treset i humus; ljekovito, aromatično i jestivo bilje; šumsko voće i gljive;</p> <p>18) "njega šuma" je sprovodenje uzgojnih mjera i radova u šumskoj sastojini;</p> <p>19) "obnova šuma" je proces osnivanja novih sastojina na mjestu postojećih zrelih sastojina prirodnim podmladivanjem ili popunjavanjem prirodnog podmlatka sadnjom;</p>		
--	--	--	--

	<p>20) "plantaža brzorastućih vrsta drveća" je vještački podignuta sastojina sa ophodnjom kraćom od 40 godina;</p> <p>21) „podaci o šumama“ su informacije koje se odnose na stanje šumskih ekosistema i njihovo korištenje, uključujući primarne podatke i sumirane podatke dobijene iz takvih informacija;</p> <p>22) „posmatranje Zemlje“ je prikupljanje podataka o fizičkim, hemijskim i biološkim osobinama Zemlje pomoću tehnologija daljinskog istraživanja kao što su sateliti ili vazdušne platforme koje prenose kamere ili druge senzore, prema potrebi i u kombinaciji sa <i>in situ</i> podacima;</p> <p>23) „pustošenje šuma“ je svaka radnja u šumama suprotna zakonskim propisima koja može dovesti do degradacije šuma (sječa koja nije predviđena osnovama i planovima gazdovanja šumama, sječa šuma sa intenzitetom sječe većim od dozvoljenog planskim dokumentom u odnosu na zapreminu i prirast sastojine, sječa i uništavanje nedoznačenih stabala, naročito stabala iz kategorije dozrijevajućih i elitnih stabala);</p> <p>24) "sanacija degradirane šume, odnosno sastojine" je njena obnova sadnjom;</p> <p>25) "sanitarna sječa" je sječa kojom se uklanjuju oštećena, oboljela i suva stabla u cilju sprečavanja širenja štetnih uticaja;</p> <p>26) "sastojina" je dio šume sa karakterističnim staništem i načinom nastanka, struktukom drveća po vrstama, starosti, razvojnim stadijumima i</p>		
--	--	--	--

	<p>visinama, kao i načinom uzgoja, po čemu se jasno razlikuje od drugih sastojina;</p> <p>27) „standardizacija podataka“ je postupak kojim se uspostavljaju i sprovode zajednički standardi za podatke radi sigurnosti da se podaci prikupljaju, skladište i upotrebljavaju dosljedno i tačno;</p> <p>28) „urbane šume“ su zemljišta koja potпадaju pod definiciju šuma i drugih šumskih zemljišta, a koja se nalaze u okviru generalnih urbanističkih planova i klasifikuju se kao lokalna dobra od javnog interesa;</p> <p>29) „usklajivanje podataka“ je postupak u kojem se koriste dostupni podaci prikupljeni putem različitih sistema praćenja kako bi se dobile uporedive procjene koje odgovaraju dogovorenom referentnom opisu;</p> <p>30) „šumska biomasa“ je biomasa proizvedena u šumarstvu;</p> <p>31) „šumska infrastruktura“ su šumski putevi i mostovi, šumske vlake i objekti u šumama koji su u funkciji gazdovanja šumama;</p> <p>32) „šumska vlaka“ je izgrađena šumska infrastruktura namijenjena privlačenju i izvlačenju drvnih sortimenata do puta;</p> <p>33) „šumski putevi“ su izgrađena šumska saobraćajna infrastruktura koja je namijenjena prevozu šumskih sortimenata, odnosno gazdovanju šumama.</p>		
--	---	--	--

Član 3 Sustav za praćenje šuma	Okvir za monitoring šuma Član 56		
<p>1. Komisija u suradnji s državama članicama u skladu s člankom 11. uspostavlja i upravlja sustavom za praćenje šuma koji se sastoji od sljedećih elemenata:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) geografski eksplizitnog identifikacijskog sustava za mapiranje i lociranje šumskih jedinica, kako je utvrđeno u članku 4.; (b) okvira za prikupljanje podataka o šumama, kako je utvrđeno u člancima 5. i 8.; (c) okvira za razmjenu podataka o šumama, kako je utvrđeno u članku 7. <p>2. Sustav za praćenje šuma sastoji se od elektroničkih baza podataka i geografskih informacijskih sustava te omogućuje razmjenu i integraciju podataka o šumama s drugim elektroničkim bazama podataka i geografskim informacijskim sustavima, uključujući one razvijene u skladu s dijelom 3. Priloga V. Uredbi (EU) 2018/1999 Europskog parlamenta i Vijeća i člankom 33. Uredbe (EU) 2023/1115.</p> <p>Sustavom za praćenje šuma osigurava se redovito i sustavno prikupljanje:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) podataka o šumama na temelju zračne ili prostorne ortofotografije, satelitima Sentinel iz programa Copernicus ili drugim jednakovrijednim sustavima; (b) <i>in situ</i> podataka putem mreže mjesta za praćenje. 	<p>Uspostavljanje okvira za monitoring šuma u Crnoj Gori podrazumijeva pristupanje Crne Gore sistemu monitoringa šuma koji se primjenjuje u Evropskoj uniji.</p> <p>Crna Gora sarađuje sa Evropskom Komisijom na uspostavljanju okvira za monitoring šuma.</p> <p>Monitoring šuma iz stava 1 ovog člana se sastoji od sledećih elemenata:</p> <ul style="list-style-type: none"> - geografski eksplizitnog identifikacionog sistema za mapiranje i lociranje šumskih sastojina; - sistema za prikupljanje podataka o šumama; - okvira za razmjenu podataka o šumama. <p>Sistem praćenja šuma sastoji se od elektroničkih baza podataka i geografskih informacionih sistema i omogućava razmenu i integraciju podataka o šumama sa drugim elektroničkim bazama podataka i geografskim informacionim sistemima.</p> <p>Okvir za monitoring omogućuje redovno i sistemsko prikupljanje podataka o šumama na osnovu ortofoto-snimaka iz vazduha ili svemira, satelitima Sentinel iz programa Copernicus ili drugim sistemima najmanje jednake vrijednosti i na osnovu <i>in situ</i> podataka putem mreže mjesta za praćenje.</p> <p>Razmjena podataka monitoringa ostvaruje se na način što se podaci čine javno dostupnim.</p> <p>Evropska Komisija će podatke osmatranja Zemlje koje obezbijedi dijeliti sa Ministarstvom ili</p>	Djelimično usklađeno	<p>Potpuna usklađenost će se postići donošenjem pravilnika kojim se propisuje bliži sadržaj podataka koji se unose u informacioni sistem i način održavanja i korišćenja informacionog sistema.</p> <p>Do potpunog usklađivanja ostaje da se uredi dijeljenje podataka monitoringa sa organom uprave nadležnim za monitoring šuma ili sa pružaocem usluga koje će organ uprave eventualno ovlastiti za zastupanje pred EK.</p>
			IV kvartal 2026

<p>3. Komisija može zatražiti pomoć specijaliziranih tijela kako bi olakšala uspostavu i rad sustava za praćenje šuma te nadležnim tijelima država članica pružila tehničke savjete na temu praćenja šuma.</p> <p>4. Europska agencija za okoliš pomaže Komisiji u provedbi sustava za praćenje šuma, među ostalim u razvoju i radu Europskog sustava informiranja o šumama (FISE).</p> <p>5. Podatke o promatranju Zemlje koje prikuplja Komisija besplatno dijeli s tijelima država članica nadležnim za sustav praćenja šuma ili s pružateljima usluga koje su ta tijela ovlastila da ih zastupaju.</p>	<p>sa pravnim licem koje ovlasti Ministarstvo, na bazi otvorenog pristupa.</p> <p>Ministarstvo obezbjeđuje prikupljanje <i>in situ</i> podataka na osnovu terenskih istraživanja, podataka dobijenim osmatranjem Zemlje i podataka prikupljenih iz drugih relevantnih izvora informacija ako su isti dostupni.</p> <p>Podaci za praćenje su javni, prikazani u otvorenim, čitljivim formatima koji obezbjeđuju interoperabilnost i mogućnost njihovog daljeg korištenja i ponovne upotrebe, u skladu sa Zakonom koji uređuje slobodan pristup informacijama.</p> <p>Izuzetno od stava 8 ovog člana podaci koji se odnose na pozicije geografski eksplicitnih lokacija mjesta za praćenje podliježu zaštiti radi očuvanja povjerljivosti, kako bi se u baze za skladištenje i razmjenu podataka uključile informacije koje se odnose na geografski eksplicitnu lokaciju mjesta za praćenje.</p>	<p>Informacioni sistem</p> <p>Član 28</p> <p>Radi obezbjeđenja neophodnih podataka i informacija o šumama, šumskim zemljištima i goletima uspostavlja se informacioni sistem za šume i šumarstvo Crne Gore (u daljem tekstu: informacioni sistem).</p> <p>Informacioni sistem vodi organ uprave u elektronskoj formi.</p> <p>U informacioni sistem naročito se upisuju podaci o stanju i promjenama u ekosistemu šuma, podaci prikupljeni inventurom šuma, mreži šumske</p>	
--	--	---	--

	<p>infrastrukture, izvršenim radovima u šumama i vlasnicima i korisnicima šuma.</p> <p>Ministarstvo obezbjeđuje razvoj kompatibilnog sistema za skladištenje i razmjenu podataka o šumama koji će se prikupljati i dijeliti u okviru monitoringa šuma.</p> <p>Radi uspostavljanja i upravljanja sistemom iz stava 4 ovog člana Ministarstvo obezbjeđuje sarađuje sa Evropskom Komisijom i specijalizovanim tijelima Evropske unije.</p> <p>pre propisuje Ministarstvo, uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za javnu upravu.</p>		
<p>Član 4</p> <p>Geografski eksplicitan identifikacijski sustav za šumske jedinice</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Komisija uspostavlja geografski eksplicitan identifikacijski sustav za mapiranje i lociranje šumskih jedinica („sustav identifikacije”) koji će postati operativan do [Ured za publikacije: unijeti datum = 12 mjeseci nakon datuma sticanja na snagu ove Uredbe]. 2. Identifikacijski sustav je geografski informacijski sustav. Komisija uspostavlja i redovito ažurira informacijski sustav na temelju zračne ili prostorne ortofotografije, u skladu s jedinstvenim standardom kojim se jamči točnost barem jednaka kartografiji u omjeru 1:100 000. 3. Identifikacijski sustav: <ul style="list-style-type: none"> (a) omogućuje precizno mapiranje i lociranje šumskih područja te, podložno utvrđivanju metodologija u skladu s člankom 8. 	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprenosivo</p>	

	<p>stavkom 3., drugih pošumljenih zemljišta u cijeloj Uniji;</p> <p>(b) najedinstven način utvrđuje šumske jedinice na temelju kombinacije podataka o šumama iz članka 5. stavka 2. i članka 8. stavka 1.;</p> <p>(c) olakšava otkrivanje i lociranje promjena između zemljišta koje sadržava i koje ne sadržava šume.</p>			
1.	<p>Član 5</p> <p>Okvir za prikupljanje podataka o šumama</p> <p>Okvir za prikupljanje podataka o šumama postaje operativan do [<i>Ured za publikacije: unijeti datum = 12 mjeseci nakon stupanja na snagu ove Uredbe</i>] u pogledu prikupljanja podataka o šumama iz stavka 2. i do [<i>Ured za publikacije: unijeti datum = 30 mjeseci nakon datuma stupanja na snagu ove Uredbe</i>] u pogledu prikupljanja podataka o šumama iz stavka 3.</p> <p>Komisija prikuplja sljedeće podatke o šumama u skladu s tehničkim specifikacijama iz Priloga I., čime jamči standardizaciju podataka:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) šumsko područje; (b) gustoća pokrivenosti drvećem; (c) vrsta šume; (d) povezanost šuma; (e) osutost; (f) šumski požari; (g) procjena rizika od šumskih požara; 	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	

<p>(h) poremećaji pokrivenosti drvećem.</p> <p>5. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 14. kako bi izmijenila tehničke specifikacije utvrđene u Prilogu I. te ih prilagodila tehničkom i znanstvenom napretku.</p>				
---	--	--	--	--

Član 5 st. 3 i 4	Podaci monitoringa šuma Član 58		Potpuna usklađenost će se postići donošenjem pravilnika kojim se propisuje bliži sadržaj podataka koji se unose u informacioni sistem i način održavanja i korišćenja informacionog sistema, kao i pravilnika o načinu monitoringa, metodama i smjernicama za priključivanje podataka, pojmovniku, šiframa i faktorima konverzije za pojedine vrste podataka monitoringa.	
<p>3. Države članice prikupljaju sljedeće podatke o šumama u skladu s učestalošću utvrđenom u Prilogu II.:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) šume dostupne za opskrbu drvom i šume koje nisu dostupne za opskrbu drvom; (b) drvna zaliha; (c) neto godišnji prirast; (d) struktura sastojine; (e) sastav i bogatstvo vrsta drveća; (f) europska vrsta šume; (g) uklanjanja; (h) mrtvo drvo; (i) lokacija šumskih staništa na područjima mreže Natura 2000; (j) brojnost čestih vrsta ptica šumskih staništa; (k) lokacija prašuma i starih šuma; (l) zaštićena šumska područja; (m) proizvodnja drvnih proizvoda i trgovina njima; (n) šumska biomasa za bioenergiju. 	<p>Organ uprave prikuplja sledeće podatke o stanju šumskih ekosistema i njihovom korišćenju:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prikaz šuma dostupnih za snabdijevanje drvetom i onih koje nijesu dostupne za snabdijevanje; - drvna zaliha; - neto godišnji prirast; - struktura sastojine; - sastav i bogatstvo vrsta drveća; - klasifikacija šume u odnosu na evropske vrste šuma; - uklanjanja iz šuma; - mrtvo drvo; - lokacija šumskih staništa na područjima mreže Natura 2000; - brojnost čestih vrsta ptica šumskih staništa; - lokacija prašuma i starih šuma; - zaštićena šumska područja; - proizvodnja i promet drvnih proizvoda; - šumska biomasa za bioenergiju. <p>Podaci iz stava 1 al. 1 do 8 ovog člana prikupljaju se <i>in situ</i> na osnovu terenskih istraživanja na mreži mjesta za praćenje i kombinuju sa podacima osmatranja Zemlje i podacima dobivenih iz drugih izvora.</p> <p>Mrežu mjesta za praćenje, opis podataka iz stava 1 ovog člana i dodatnih podataka, tehničke specifikacije i učestalost prikupljanja podataka iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.</p> <p>Organ uprave prikuplja podatke o zdravstvenom stanju šuma u skladu sa</p>	Djelimično usklađeno		IV kvartal 2028
<p>4. Za potrebe stavka 3. točaka od (a) do (h) države članice prikupljaju <i>in situ</i> podatke na temelju terenskih istraživanja u kombinaciji s, ako su dostupni, podacima dobivenima promatranjem Zemlje i podacima iz drugih relevantnih izvora</p>				

<p>informacija. Terenska istraživanja temelje se na mreži mjesta za praćenje koja su reprezentativna za šumsko područje države članice iz stavka 2. točke (a) te se poklapaju s njim.</p>	<p>metodologijom praćenja zdravstvenog stanja šuma.</p> <p>Organ uprave prikuplja podatke o oštećenosti šumskih ekosistema u skladu sa metodologijom procjene šteta na šumi i šumskom zemljишtu.</p> <p>Način monitoringa, metode i smjernice za prikupljanje podataka, pojmovnike, šifre i faktore konverzije za pojedine vrste podataka monitoringa propisuje Ministarstvo.</p>		<p>učestalost prikupljanja podataka iz stava 1 člana 58 ovog zakona.</p>	
---	---	--	--	--

		Okvir za monitoring šuma Član 56			
	<p>Član 6 Izuzeće</p> <p>1. Kad je riječ o prikupljanju podataka o šumama iz članka 5. stavka 2., države članice mogu odlučiti da ne žele koristiti uslugu koju pruža Komisija, već da žele vlastitim podacima doprinijeti radu sustava za praćenje šuma iz članka 3.</p> <p>2. Ako država članica odabere mogućnost predviđenu u stavku 1., ona:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) prikuplja podatke o šumama iz članka 5. stavka 2. u skladu s tehničkim specifikacijama iz Priloga I.; (b) dijeli podatke o šumama iz članka 5. stavka 2. u skladu s člankom 7. stavkom 2.; (c) svake godine procjenjuje kvalitetu prikupljenih podataka u skladu s člankom 10. 	<p>Uspostavljanje okvira za monitoring šuma u Crnoj Gori podrazumijeva pristupanje Crne Gore sistemu monitoringa šuma koji se primjenjuje u Evropskoj uniji.</p> <p>Crna Gora sarađuje sa Evropskom Komisijom na uspostavljanju okvira za monitoring šuma.</p> <p>Monitoring šuma iz stava 1 ovog člana se sastoji od sledećih elemenata:</p> <ul style="list-style-type: none"> - geografski eksplizitnog identifikacionog sistema za mapiranje i lociranje šumskih sastojina; - sistema za prikupljanje podataka o šumama; - okvira za razmjenu podataka o šumama. <p>Sistem praćenja šuma sastoji se od elektronskih baza podataka i geografskih informacionih sistema i omogućava razmenu i integraciju podataka o šumama sa drugim elektronskim bazama podataka i geografskim informacionim sistemima.</p> <p>Okvir za monitoring omogućuje redovno i sistemsko prikupljanje podataka o šumama na osnovu ortofoto-snimaka iz vazduha ili svemira, satelitima Sentinel iz programa Copernicus ili drugim sistemima najmanje jednake vrijednosti i na osnovu <i>in situ</i> podataka putem mreže mjesta za praćenje.</p> <p>Razmjena podataka monitoringa ostvaruje se na način što se podaci čine javno dostupnim.</p>	Djelimično uskladeno	<p>Potpuna uskladenost će se postići donošenjem pravilnika o načinu monitoringa, metodama i smjernicama za prikupljanje podataka, pojmovniku, šiframa i faktorima konverzije za pojedine vrste podataka monitoringa.</p> <p>Takođe, do potpunog uskladištanja potrebno je donijeti pravilnik kojim se utvrđuje mreža mjesta za praćenje, opis podataka iz stava 1 člana 58 ovog zakona i dodatnih podataka koje će odrediti EK, tehničke specifikacije i učestalost prikupljanja podataka iz stava 1 člana 58 ovog zakona.</p>	IV kvartal 2028

	<p>Evropska Komisija će podatke osmatranja Zemlje koje obezbijedi dijeliti sa Ministarstvom ili sa pravnim licem koje ovlasti Ministarstvo, na bazi otvorenog pristupa.</p> <p>Ministarstvo obezbjeđuje prikupljanje <i>in situ</i> podataka na osnovu terenskih istraživanja, podataka dobijenim osmatranjem Zemlje i podataka prikupljenih iz drugih relevantnih izvora informacija ako su isti dostupni.</p> <p>Podaci za praćenje su javni, prikazani u otvorenim, čitljivim formatima koji obezbjeđuju interoperabilnost i mogućnost njihovog daljeg korištenja i ponovne upotrebe, u skladu sa Zakonom koji uređuje slobodan pristup informacijama.</p> <p>Izuzetno od stava 8 ovog člana podaci koji se odnose na pozicije geografski eksplicitnih lokacija mjesta za praćenje podliježu zaštiti radi očuvanja povjerljivosti, kako bi se u baze za skladištenje i razmjeru podataka uključile informacije koje se odnose na geografski eksplicitnu lokaciju mjesta za praćenje.</p> <p>Podaci monitoringa šuma Član 58</p> <p>Organ uprave prikuplja sledeće podatke o stanju šumskih ekosistema i njihovom korišćenju:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prikaz šuma dostupnih za snabdijevanje drvetom i onih koje nijesu dostupne za snabdijevanje; - drvna zaliha; - neto godišnji prirast; - struktura sastojine; 		
--	--	--	--

	<ul style="list-style-type: none"> - sastav i bogatstvo vrsta drveća; - klasifikacija šume u odnosu na evropske vrste šuma; - uklanjanja iz šuma; - mrtvo drvo; - lokacija šumskih staništa na područjima mreže Natura 2000; - brojnost čestih vrsta ptica šumskih staništa; - lokacija prašuma i starih šuma; - zaštićena šumska područja; - proizvodnja i promet drvnih proizvoda; - šumska biomasa za bioenergiju. <p>Podaci iz stava 1 al. 1 do 8 ovog člana prikupljaju se <i>in situ</i> na osnovu terenskih istraživanja na mreži mjesta za praćenje i kombinuju sa podacima osmatranja Zemlje i podacima dobijenih iz drugih izvora.</p> <p>Mrežu mjesta za praćenje, opis podataka iz stava 1 ovog člana i dodatnih podataka, tehničke specifikacije i učestalost prikupljanja podataka iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.</p> <p>Organ uprave prikuplja podatke o zdravstvenom stanju šuma u skladu sa metodologijom praćenja zdravstvenog stanja šuma.</p> <p>Organ uprave prikuplja podatke o oštećenosti šumskih ekosistema u skladu sa metodologijom procjene šteta na šumi i šumskom zemljištu.</p> <p>Način monitoringa, metode i smjernice za prikupljanje podataka, pojmovnike, šifre i faktore konverzije za pojedine vrste podataka monitoringa propisuje Ministarstvo.</p>		
--	--	--	--

	<p>Član 7 Okvir za razmjenu podataka o šumama</p> <p>1. Do [Ured za publikacije: unijeti datum = 30 mjeseci nakon datuma stupanja na snagu ove Uredbe] države članice moraju početi dijeliti najnovije dostupne podatke o šumama iz članka 5. stavka 3. u skladu s tehničkim specifikacijama iz Priloga II, tako što ih čine javno dostupnima. Države članice osiguravaju usklađenost podataka razmjenom agregiranih podataka o šumama u skladu s opisima iz Priloga II. Dijeljenje geografski eksplizitne lokacije mjesta za praćenje podlježe uspostavi zaštitnih mjera iz članka 9. stavka 2.</p> <p>2. Države članice i Komisija podatke iz članka 5. stavaka 2. i 3. i članka 8. stavka 1. stavljuju na raspolaganje javnosti u otvorenom formatu koji je strojno čitljiv i kojim se osigurava interoperabilnost i mogućnost ponovne uporabe u skladu s člankom 5. Direktive (EU) 2019/1024.</p> <p>3. Komisija u FISE-u objavljuje sljedeće podatke:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) podatke prikupljene u skladu s člankom 5. stavkom 2.; (b) podatke koji se razmjenjuju u skladu sa stavkom 1. ovog članka, izuzev geografski eksplizitne lokacije mjesta za praćenje; (c) podatke koji se razmjenjuju u skladu s člankom 6. stavkom 2. točkom (b); 	<p>Informacioni sistem Član 28</p> <p>Radi obezbjedenja neophodnih podataka i informacija o šumama, šumskim zemljistima i goletima uspostavlja se informacioni sistem za šume i šumarstvo Crne Gore (u daljem tekstu: informacioni sistem).</p> <p>Informacioni sistem vodi organ uprave u elektronskoj formi.</p> <p>U informacioni sistem naročito se upisuju podaci o stanju i promjenama u ekosistemu šuma, podaci prikupljeni inventurom šuma, mreži šumske infrastrukture, izvršenim radovima u šumama i vlasnicima i korisnicima šuma.</p> <p>Ministarstvo obezbjeduje razvoj kompatibilnog sistema za skladištenje i razmjenu podataka o šumama koji će se prikupljati i dijeliti u okviru monitoringa šuma.</p> <p>Radi uspostavljanja i upravljanja sistemom iz stava 4 ovog člana Ministarstvo obezbjeduje saradnje sa Evropskom Komisijom i specijalizovanim tijelima Evropske unije.</p> <p>Bliži sadržaj podataka koji se unose u informacioni sistem i način održavanja i korišćenja informacionog sistema propisuje Ministarstvo, uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za javnu upravu.</p> <p>Okvir za monitoring šuma Član 56</p>	<p>Djelimično usklađeno</p> <p>Potpuna usklađenost će se postići donošenjem pravilnika kojim se propisuje bliži sadržaj podataka koji se unose u informacioni sistem i način održavanja i korišćenja informacionog sistema, shodno članu 28 Zakona o šumama.</p>	<p>IV kvartal 2026</p>

	(d) podatke prikupljene u skladu s člankom 8. stavkom 1.	
4.	Države članice mogu upotrebljavati podatke koji se razmjenjuju putem okvira za razmjenu podataka o šumama u svrhu izrade dobrovoljnih integriranih dugoročnih planova za šume iz članka 13. ove Uredbe, kao i za potrebe članka 14. Uredbe (EU) 2018/841.	<p>Uspostavljanje okvira za monitoring šuma u Crnoj Gori podrazumijeva pristupanje Crne Gore sistemu monitoringa šuma koji se primjenjuje u Evropskoj uniji.</p> <p>Crna Gora sarađuje sa Evropskom Komisijom na uspostavljanju okvira za monitoring šuma.</p> <p>Monitoring šuma iz stava 1 ovog člana se sastoji od sledećih elemenata:</p> <ul style="list-style-type: none"> - geografski eksplicitnog identifikacionog sistema za mapiranje i lociranje šumskeg sastojina; - sistema za prikupljanje podataka o šumama; - okvira za razmjenu podataka o šumama. <p>Sistem praćenja šuma sastoji se od elektronskih baza podataka i geografskih informacionih sistema i omogućava razmenu i integraciju podataka o šumama sa drugim elektronskim bazama podataka i geografskim informacionim sistemima.</p> <p>Okvir za monitoring omogućuje redovno i sistemsko prikupljanje podataka o šumama na osnovu ortofoto-snimaka iz vazduha ili svemira, satelitima Sentinel iz programa Copernicus ili drugim sistemima najmanje jednake vrijednosti i na osnovu <i>in situ</i> podataka putem mreže mjesta za praćenje.</p> <p>Razmjena podataka monitoringa ostvaruje se na način što se podaci čine javno dostupnim.</p> <p>Evropska Komisija će podatke osmatranja Zemlje koje obezbijedi dijeliti sa Ministarstvom ili sa pravnim licem koje ovlasti Ministarstvo, na bazi otvorenog pristupa.</p>
5.	Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 14. kako bi izmjenila tehničke specifikacije utvrđene u Prilogu II. te ih prilagodila tehničkom i znanstvenom napretku. Komisija je ovlaštena za donošenje provedbenih akata kojima se utvrđuju tehnička pravila i postupci za razmjenu i usklađivanje podataka o šumama na temelju ove Uredbe. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 15. stavka 2.	

	<p>Ministarstvo obezbeđuje prikupljanje <i>in situ</i> podataka na osnovu terenskih istraživanja, podataka dobijenim osmatranjem Zemlje i podataka prikupljenih iz drugih relevantnih izvora informacija ako su isti dostupni.</p> <p>Podaci za praćenje su javni, prikazani u otvorenim, čitljivim formatima koji obezbeđuju interoperabilnost i mogućnost njihovog daljeg korištenja i ponovne upotrebe, u skladu sa Zakonom koji uređuje slobodan pristup informacijama.</p> <p>Izuzetno od stava 8 ovog člana podaci koji se odnose na pozicije geografski eksplisitnih lokacija mjesta za praćenje podliježu zaštiti radi očuvanja povjerljivosti, kako bi se u baze za skladištenje i razmjenu podataka uključile informacije koje se odnose na geografski eksplisitnu lokaciju mjesta za praćenje.</p> <p>Nadležnosti u okviru monitoringa Član 57</p> <p>Monitoring šuma integriše se u planske dokumente u šumarstvu iz člana 13 ovog zakona, na dugoročnim osnovama.</p> <p>Ministarstvo određuje podatke monitoringa koji će se integrisati u planske dokumente.</p> <p>Monitoring šuma vrši organ uprave na osnovu programa monitoringa koji je sastavni dio godišnjeg programa gazdovanja šumama.</p> <p>Ministarstvo obezbeđuje usklađenost podataka razmjenom prikupljenih podataka o šumama u skladu sa opisima podataka i datim tehničkim specifikacijama.</p>		
--	--	--	--

	<p>Ministarstvo je dužno da prati i kontroliše kvalitet podataka monitoringa, najmanje jednom u toku godine.</p> <p>Ministarstvo izvještava Evropsku Komisiju o procjeni kvaliteta podataka.</p> <p>U slučaju da se utvrde nedostaci u pogledu kvaliteta, Ministarstvo donosi korektivne mjere i o tome obavještava Evropsku Komisiju najkasnije do 1. jula tekuće za godinu u kojoj su nedostaci otkriveni.</p> <p>Ministarstvo prikuplja i razmjenjuje podatke sa međunarodnim tijelima nadležnim za monitoring šuma, shodno preuzetim međunarodnim obavezama i u usklađenim formatima.</p> <p>Crna Gora u cilju unaprjeđenja kvaliteta, blagovremenosti i obuhvata podataka monitoringa može da traži od Evropske Komisije informacije o savremenim naučnim saznanjima, kao i razmjenu znanja i primjera dobre prakse.</p> <p>Radi međunarodne saradnje, razmjene podataka i izvještavanja Ministarstvo imenuje nacionalnog korespondenta, koji je takođe kontakt osoba za razmjenu informacija između Evropske Komisije i Crne Gore vezanih za izradu ili prilagođavanje integrisanih planskih dokumenata iz st. 1 i 2 ovog člana.</p> <p>Nacionalni korespondent vrši: koordinaciju pripreme podataka o šumama koji se razmjenjuju u skladu s ovim zakonom, uzimajući u obzir sva nadležna tijela koja razmjenjuju podatke o šumama, uključujući i tijela nadležna za spričavanje i kontrolu rizika od katastrofa po pitanju šumskih požara; koordinaciju učešća relevantnih stručnjaka u Crnoj Gori iz oblasti</p>		
--	--	--	--

šumarstva na stručnim skupovima koje organizuju Evropska Komisija i druga relevantna međunarodna tijela.

Ministarstvo izještava Vladu o stanju šumskih ekosistema na osnovu monitoringa šuma, najkasnije do 30. aprila tekuće za prethodnu godinu.

<p>Član 8 Dodatni podaci o šumama</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Komisija i države članice postupno prikupljaju podatke o šumama navedene u Prilogu III., podložno donošenju provedbenih akata iz stavka 3. ovog članka. 2. Za potrebe stavka 1. Komisija i države članice upotrebljavaju podatke dobivene promatranjem Zemlje ili <i>in situ</i> podatke i, kad je riječ o podacima o šumama navedenima u točkama (a), (b) i (c) Priloga III., kombinaciju podataka dobivenih promatranjem Zemlje, <i>in situ</i> podataka te drugih relevantnih izvora informacija. 3. Komisija je ovlaštena za donošenje provedbenih akata, za utvrđivanje metodologija, uključujući tehničke specifikacije, radi prikupljanja podataka o šumama navedenih u Prilogu III. te za daljnje utvrđivanje opisa podataka o šumama koji su u njemu navedeni. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 15. stavka 2. 	<p>Okvir za monitoring šuma Član 56</p> <p>Uspostavljanje okvira za monitoring šuma u Crnoj Gori podrazumijeva pristupanje Crne Gore sistemu monitoringa šuma koji se primjenjuje u Evropskoj uniji.</p> <p>Crna Gora sarađuje sa Evropskom Komisijom na uspostavljanju okvira za monitoring šuma.</p> <p>Monitoring šuma iz stava 1 ovog člana se sastoji od sledećih elemenata:</p> <ul style="list-style-type: none"> - geografski eksplizitnog identifikacionog sistema za mapiranje i lociranje šumskega sastojina; - sistema za prikupljanje podataka o šumama; - okvira za razmjenu podataka o šumama. <p>Sistem praćenja šuma sastoji se od elektronskih baza podataka i geografskih informacionih sistema i omogućava razmenu i integraciju podataka o šumama sa drugim elektronskim bazama podataka i geografskim informacionim sistemima.</p> <p>Okvir za monitoring omogućuje redovno i sistemsko prikupljanje podataka o šumama na osnovu ortofoto-snimaka iz vazduha ili svemira, satelitima Sentinel iz programa Copernicus ili drugim sistemima najmanje jednake vrijednosti i na osnovu <i>in situ</i> podataka putem mreže mjesta za praćenje.</p> <p>Razmjena podataka monitoringa ostvaruje se na način što se podaci čine javno dostupnim.</p> <p>Evropska Komisija će podatke osmatranja Zemlje koje obezbijedi dijeliti sa Ministarstvom ili</p>	<p>Potpuna usklađenost će se postići donošenjem pravilnika o načinu monitoringa, metodama i smjernicama za prikupljanje podataka, pojmovniku, šiframa i faktorima konverzije za pojedine vrste podataka monitoringa. Takođe, do potpunog usklađivanja potrebno je donijeti pravilnik kojim se utvrđuje mreža mjesta za praćenje, opis podataka iz stava 1 člana 58 ovog zakona i dodatnih podataka koje će odrediti EK, tehničke specifikacije i učestalost prikupljanja podataka iz stava 1 člana 58 ovog zakona.</p>	<p>Djelimično usklađeno</p>	<p>IV kvartal 2028</p>
---	--	--	---------------------------------	------------------------

	<p>sa pravnim licem koje ovlasti Ministarstvo, na bazi otvorenog pristupa.</p> <p>Ministarstvo obezbeđuje prikupljanje <i>in situ</i> podataka na osnovu terenskih istraživanja, podataka dobijenim osmatranjem Zemlje i podataka prikupljenih iz drugih relevantnih izvora informacija ako su isti dostupni.</p> <p>Podaci za praćenje su javni, prikazani u otvorenim, čitljivim formatima koji obezbeđuju interoperabilnost i mogućnost njihovog daljeg korištenja i ponovne upotrebe, u skladu sa Zakonom koji uređuje slobodan pristup informacijama.</p> <p>Izuzetno od stava 8 ovog člana podaci koji se odnose na pozicije geografski eksplisitnih lokacija mjesta za praćenje podliježu zaštiti radi očuvanja povjerljivosti, kako bi se u baze za skladištenje i razmjenu podataka uključile informacije koje se odnose na geografski eksplisitnu lokaciju mjesta za praćenje.</p> <p>Nadležnosti u okviru monitoringa Član 57</p> <p>Monitoring šuma integriše se u planske dokumente u šumarstvu iz člana 13 ovog zakona, na dugoročnim osnovama.</p> <p>Ministarstvo određuje podatke monitoringa koji će se integrisati u planske dokumente.</p> <p>Monitoring šuma vrši organ uprave na osnovu programa monitoringa koji je sastavni dio godišnjeg programa gazdovanja šumama.</p> <p>Ministarstvo obezbeđuje usklađenost podataka razmjenom prikupljenih podataka o</p>		
--	--	--	--

šumama u skladu sa opisima podataka i datim tehničkim specifikacijama.

Ministarstvo je dužno da prati i kontroliše kvalitet podataka monitoringa, najmanje jednom u toku godine.

Ministarstvo izvještava Evropsku Komisiju o procjeni kvaliteta podataka.

U slučaju da se utvrde nedostaci u pogledu kvaliteta, Ministarstvo donosi korektivne mjere i o tome obavještava Evropsku Komisiju najkasnije do 1. jula tekuće za godinu u kojoj su nedostaci otkriveni.

Ministarstvo prikuplja i razmjenjuje podatke sa međunarodnim tijelima nadležnim za monitoring šuma, shodno preuzetim međunarodnim obavezama i u usklađenim formatima.

Crna Gora u cilju unaprjeđenja kvaliteta, blagovremenosti i obuhvata podataka monitoringa može da traži od Evropske Komisije informacije o savremenim naučnim saznanjima, kao i razmjenu znanja i primjera dobre prakse.

Radi međunarodne saradnje, razmjene podataka i izvještavanja Ministarstvo imenuje nacionalnog korespondenta, koji je takođe kontakt osoba za razmjenu informacija između Evropske Komisije i Crne Gore vezanih za izradu ili prilagođavanje integrisanih planskih dokumenata iz st. 1 i 2 ovog člana.

Nacionalni korespondent vrši: koordinaciju pripreme podataka o šumama koji se razmjenjuju u skladu s ovim zakonom, uzimajući u obzir sva nadležna tijela koja razmjenjuju podatke o šumama, uključujući i tijela nadležna za sprečavanje i kontrolu rizika od katastrofa po

	<p>pitanju šumskih požara; koordinaciju učešća relevantnih stručnjaka u Crnoj Gori iz oblasti šumarstva na stručnim skupovima koje organizuju Evropska Komisija i druga relevantna međunarodna tijela.</p> <p>Ministarstvo izvještava Vladu o stanju šumskih ekosistema na osnovu monitoringa šuma, najkasnije do 30. aprila tekuće za prethodnu godinu.</p> <p>Podaci monitoringa šuma Član 58</p> <p>Organ uprave prikuplja sledeće podatke o stanju šumskih ekosistema i njihovom korišćenju:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prikaz šuma dostupnih za snabdijevanje drvetom i onih koje nijesu dostupne za snabdijevanje; - drvna zaliha; - neto godišnji prirast; - struktura sastojine; - sastav i bogatstvo vrsta drveća; - klasifikacija šume u odnosu na evropske vrste šuma; - uklanjanja iz šuma; - mrtvo drvo; - lokacija šumskih staništa na područjima mreže Natura 2000; - brojnost čestih vrsta ptica šumskih staništa; - lokacija prašuma i starih šuma; - zaštićena šumska područja; - proizvodnja i promet drvnih proizvoda; - šumska biomasa za bioenergiju. <p>Podaci iz stava 1 al. 1 do 8 ovog člana prikupljaju se <i>in situ</i> na osnovu terenskih</p>		
--	---	--	--

	<p>istraživanja na mreži mjesta za praćenje i kombinuju sa podacima osmatranja Zemlje i podacima dobijenih iz drugih izvora.</p> <p>Mrežu mjesta za praćenje, opis podataka iz stava 1 ovog člana i dodatnih podataka, tehničke specifikacije i učestalost prikupljanja podataka iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.</p> <p>Organ uprave prikuplja podatke o zdravstvenom stanju šuma u skladu sa metodologijom praćenja zdravstvenog stanja šuma.</p> <p>Organ uprave prikuplja podatke o oštećenosti šumskih ekosistema u skladu sa metodologijom procjene šteta na šumi i šumskom zemljištu.</p> <p>Način monitoringa, metode i smjernice za prikupljanje podataka, pojmovnike, šifre i faktore konverzije za pojedine vrste podataka monitoringa propisuje Ministarstvo.</p>		
--	--	--	--

	<p>Član 9 Kompatibilni sustavi za pohranu i razmjenu podataka</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Komisija i države članice surađuju na razvoju kompatibilnih sustava za pohranu i razmjenu podataka o šumama u svrhu prikupljanja i razmjene podataka o šumama u okviru sustava za praćenje šuma, uz pomoć specijaliziranih tijela iz članka 3. stavka 3. 2. Komisija je ovlaštena za donošenje provedbenih akata kojima se utvrđuju pravila o postupcima i formatima koji će se upotrebljavati kako bi se osigurala kompatibilnost sustava za pohranu i razmjenu podataka iz stavka 1. te za uspostavu zaštitnih mjera za očuvanje povjerljivosti kako bi se u te sustave za pohranu i razmjenu podataka uključile informacije koje se odnose na geografski eksplicitnu lokaciju mjesta za praćenje. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 15. stavka 2. 	<p>Informacioni sistem Član 28</p> <p>Radi obezbjeđenja neophodnih podataka i informacija o šumama, šumskim zemljištima i goletima uspostavlja se informacioni sistem za šume i šumarstvo Crne Gore (u daljem tekstu: informacioni sistem).</p> <p>Informacioni sistem vodi organ uprave u elektronskoj formi.</p> <p>U informacioni sistem naročito se upisuju podaci o stanju i promjenama u ekosistemu šuma, podaci prikupljeni inventurom šuma, mreži šumske infrastrukture, izvršenim radovima u šumama i vlasnicima i korisnicima šuma.</p> <p>Ministarstvo obezbjeđuje razvoj kompatibilnog sistema za skladištenje i razmjenu podataka o šumama koji će se prikupljati i dijeliti u okviru monitoringa šuma.</p> <p>Radi uspostavljanja i upravljanja sistemom iz stava 4 ovog člana Ministarstvo obezbjeđuje sarađuje sa Evropskom Komisijom i specijalizovanim tijelima Evropske unije.</p> <p>Bliži sadržaj podataka koji se unose u informacioni sistem i način održavanja i korišćenja informacionog sistema propisuje Ministarstvo, uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za javnu upravu.</p> <p>Okvir za monitoring šuma Član 56</p> <p>Uspostavljanje okvira za monitoring šuma u Crnoj Gori podrazumijeva pristupanje Crne Gore sistemu monitoringa šuma koji se primjenjuje u Evropskoj uniji.</p>	<p>Djelimično usklađeno</p> <p>Potpuna usklađenost će se postići donošenjem pravilnika kojim se propisuje bliži sadržaj podataka koji se unose u informacioni sistem i način održavanja i korišćenja informacionog sistema, shodno članu 28 Zakona o šumama.</p>	<p>IV kvartal 2026</p>

	<p>Crna Gora sarađuje sa Evropskom Komisijom na uspostavljanju okvira za monitoring šuma.</p> <p>Monitoring šuma iz stava 1 ovog člana se sastoji od sledećih elemenata:</p> <ul style="list-style-type: none"> - geografski eksplicitnog identifikacionog sistema za mapiranje i lociranje šumskih sastojina; - sistema za prikupljanje podataka o šumama; - okvira za razmjenu podataka o šumama. <p>Sistem praćenja šuma sastoji se od elektronskih baza podataka i geografskih informacionih sistema i omogućava razmenu i integraciju podataka o šumama sa drugim elektronskim bazama podataka i geografskim informacionim sistemima.</p> <p>Okvir za monitoring omogućuje redovno i sistemsko prikupljanje podataka o šumama na osnovu ortofoto-snimaka iz vazduha ili svemira, satelitima Sentinel iz programa Copernicus ili drugim sistemima najmanje jednake vrijednosti i na osnovu <i>in situ</i> podataka putem mreže mjesta za praćenje.</p> <p>Razmjena podataka monitoringa ostvaruje se na način što se podaci čine javno dostupnim.</p> <p>Evropska Komisija će podatke osmatranja Zemlje koje obezbijedi dijeliti sa Ministarstvom ili sa pravnim licem koje ovlasti Ministarstvo, na bazi otvorenog pristupa.</p> <p>Ministarstvo obezbeđuje prikupljanje <i>in situ</i> podataka na osnovu terenskih istraživanja, podataka dobijenim osmatranjem Zemlje i podataka prikupljenih iz drugih relevantnih izvora informacija ako su isti dostupni.</p>		
--	---	--	--

	<p>Podaci za praćenje su javni, prikazani u otvorenim, čitljivim formatima koji obezbeđuju interoperabilnost i mogućnost njihovog daljeg korištenja i ponovne upotrebe, u skladu sa Zakonom koji uređuje slobodan pristup informacijama.</p> <p>Izuzetno od stava 8 ovog člana podaci koji se odnose na pozicije geografski eksplicitnih lokacija mesta za praćenje podliježu zaštiti radi očuvanja povjerljivosti, kako bi se u baze za skladištenje i razmjenu podataka uključile informacije koje se odnose na geografski eksplicitnu lokaciju mesta za praćenje.</p>		
<p>Član 10 Kontrola kvalitete podataka</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Komisija i države članice odgovorne su za kvalitetu i potpunost podataka o šumama koje prikupljaju i dijele u okviru sustava za praćenje šuma. 2. Države članice svake godine ocjenjuju kvalitetu podataka koji se razmjenjuju u skladu s ovom Uredbom. Ako se procjenom utvrde nedostaci u pogledu podataka, države članice donose odgovarajuće korektivne mjere. Države članice Komisiji podnose izvješća o ocjeni kvalitete podataka i, prema potrebi, opis korektivnih mjera i raspored njihove provedbe do 1. srpnja godine koja slijedi kalendarsku godinu u kojoj je utvrđen nedostatak. 3. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 14. radi dopune ove Uredbe utvrđivanjem standarda točnosti za podatke koji se razmjenjuju na temelju ove Uredbe 	<p>Nadležnosti u okviru monitoringa</p> <p>Član 57</p> <p>Monitoring šuma integriše se u planske dokumente u šumarstvu iz člana 13 ovog zakona, na dugoročnim osnovama.</p> <p>Ministarstvo određuje podatke monitoringa koji će se integrisati u planske dokumente.</p> <p>Monitoring šuma vrši organ uprave na osnovu programa monitoringa koji je sastavni dio godišnjeg programa gazdovanja šumama.</p> <p>Ministarstvo obezbeđuje usklađenost podataka razmjenom prikupljenih podataka o šumama u skladu sa opisima podataka i datim tehničkim specifikacijama.</p> <p>Ministarstvo je dužno da prati i kontroliše kvalitet podataka monitoringa, najmanje jednom u toku godine.</p> <p>Ministarstvo izvještava Evropsku Komisiju o procjeni kvaliteta podataka.</p>	Potpuno usklađeno	

<p>te pravila o procjeni kvalitete iz stavka 2. ovog članka i članka 6. stavka 2. točke (c).</p> <p>4. Komisija je ovlaštena za donošenje provedbenih akata kako bi utvrdila sadržaj Izvješća o procjeni kvalitete podataka i mehanizme za njihovo podnošenje Komisiji, kao i opis korektivnih mjera iz stavka 2. drugog podstavka. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 15. stavka 2.</p>	<p>U slučaju da se utvrde nedostaci u pogledu kvaliteta, Ministarstvo donosi korektivne mjere i o tome obavještava Evropsku Komisiju najkasnije do 1. jula tekuće za godinu u kojoj su nedostaci otkriveni.</p> <p>Ministarstvo prikuplja i razmjenjuje podatke sa međunarodnim tijelima nadležnim za monitoring šuma, shodno preuzetim međunarodnim obavezama i u uskladjenim formatima.</p> <p>Crna Gora u cilju unaprjeđenja kvaliteta, blagovremenosti i obuhvata podataka monitoringa može da traži od Evropske Komisije informacije o savremenim naučnim saznanjima, kao i razmјenu znanja i primjera dobre prakse.</p> <p>Radi međunarodne saradnje, razmjene podataka i Izvještavanja Ministarstvo imenuje nacionalnog korespondenta, koji je takođe kontakt osoba za razmјenu informacija između Evropske Komisije i Crne Gore vezanih za izradu ili prilagođavanje integrisanih planskih dokumenata iz st. 1 i 2 ovog člana.</p> <p>Nacionalni korespondent vrši: koordinaciju pripreme podataka o šumama koji se razmjenjuju u skladu s ovim zakonom, uzimajući u obzir sva nadležna tijela koja razmjenjuju podatke o šumama, uključujući i tijela nadležna za sprečavanje i kontrolu rizika od katastrofa po pitanju šumskih požara; koordinaciju učešća relevantnih stručnjaka u Crnoj Gori iz oblasti šumarstva na stručnim skupovima koje organizuju Evropska Komisija i druga relevantna međunarodna tijela.</p> <p>Ministarstvo izvještava Vladi o stanju šumskih ekosistema na osnovu monitoringa šuma,</p>		
---	--	--	--

	najkasnije do 30. aprila tekuće za prethodnu godinu.			
<p>Član 11 Koordinacija i suradnja</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Države članice i Komisija koordiniraju svoje napore i surađuju kako bi poboljšale kvalitetu, pravodobnost i pokrivenost podataka o šumama. 2. Komisija na zahtjev podupire države članice u izradi ili prilagodbi njihovih dobrovoljnih integriranih dugoročnih planova za šume iz članka 13. pružanjem informacija o stanju temeljnih znanstvenih spoznaja i olakšavanjem razmjene znanja i primjera dobre prakse. 3. Države članice međusobno surađuju i koordiniraju svoje aktivnosti kako bi poboljšale kvalitetu, pravodobnost i pokrivenost podataka o šumama. Takva suradnja i koordinacija temelje se na otvorenoj znanstvenoj raspravi i njima se nastoje promicati nepristrani znanstveni savjeti. 4. Države članice i Komisija mogu se koristiti postojećim strukturama regionalne institucionalne suradnje, uključujući one u okviru regionalnih konvencija i drugih foruma i postupaka relevantnih za šume. 	<p>Nadležnosti u okviru monitoringa Član 57</p> <p>Monitoring šuma integriše se u planske dokumente u šumarstvu iz člana 13 ovog zakona, na dugoročnim osnovama.</p> <p>Ministarstvo određuje podatke monitoringa koji će se integrisati u planske dokumente.</p> <p>Monitoring šuma vrši organ uprave na osnovu programa monitoringa koji je sastavni dio godišnjeg programa gazdovanja šumama.</p> <p>Ministarstvo obezbeđuje usklađenost podataka razmjenom prikupljenih podataka o šumama u skladu sa opisima podataka i datim tehničkim specifikacijama.</p> <p>Ministarstvo je dužno da prati i kontroliše kvalitet podataka monitoringa, najmanje jednom u toku godine.</p> <p>Ministarstvo izvještava Evropsku Komisiju o procjeni kvaliteta podataka.</p> <p>U slučaju da se utvrde nedostaci u pogledu kvaliteta, Ministarstvo donosi korektivne mjere i o tome obavještava Evropsku Komisiju najkasnije do 1. jula tekuće za godinu u kojoj su nedostaci otkriveni.</p> <p>Ministarstvo prikuplja i razmjenjuje podatke sa međunarodnim tijelima nadležnim za monitoring šuma, shodno preuzetim međunarodnim obavezama i u usklađenim formatima.</p> <p>Crna Gora u cilju unaprjeđenja kvaliteta, blagovremenosti i obuhvata podataka</p>	Djelimično usklađeno	<p>Potpuna usklađenost će se postići donošenjem pravilnika kojim će se odrediti podaci monitoringa koji će se integrisati z dugoročne Zakona o šumama. planske dokumente u skladu sa članom 57</p> <p>IV kvartal 2028</p>	

	<p>monitoringa može da traži od Evropske Komisije informacije o savremenim naučnim saznanjima, kao i razmјenu znanja i primjera dobre prakse.</p> <p>Radi međunarodne saradnje, razmjene podataka i izvještavanja Ministarstvo imenuje nacionalnog korespondenta, koji je takođe kontakt osoba za razmјenu informacija između Evropske Komisije i Crne Gore vezanih za izradu ili prilagođavanje integrisanih planskih dokumenata iz st. 1 i 2 ovog člana.</p> <p>Nacionalni korespondent vrši: koordinaciju pripreme podataka o šumama koji se razmjenjuju u skladu s ovim zakonom, uzimajući u obzir sva nadležna tijela koja razmjenjuju podatke o šumama, uključujući i tijela nadležna za sprečavanje i kontrolu rizika od katastrofa po pitanju šumskih požara; koordinaciju učešća relevantnih stručnjaka u Crnoj Gori iz oblasti šumarstva na stručnim skupovima koje organizuju Evropska Komisija i druga relevantna međunarodna tijela.</p> <p>Ministarstvo izvještava Vladu o stanju šumskih ekosistema na osnovu monitoringa šuma, najkasnije do 30. aprila tekuće za prethodnu godinu.</p>		
--	---	--	--

<p>Član 12</p> <p>Nacionalni korespondenti</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Svaka država članica imenuje nacionalnog korespondenta i o tome obavješćuje Komisiju. 2. Nacionalni korespondent prvenstveno izvršava sljedeće zadaće: <ol style="list-style-type: none"> (a) koordinacija pripreme podataka o šumama koji se razmjenjuju u skladu s ovom Uredbom, uzimajući u obzir sva nadležna tijela, uključujući ona odgovorna za sprečavanje i kontrolu rizika od katastrofa; (b) koordinacija sudjelovanja relevantnih stručnjaka na sastancima stručnih skupina koje organiziraju Komisija i druga relevantna tijela. 3. Nacionalni korespondent služi kao kontaktna točka za razmjenu informacija između Komisije i države članice za izradu ili prilagodbu dobrovoljnih integriranih dugoročnih planova iz članka 13. Ako nekoliko tijela države članice sudjeluje u izradi ili prilagodbi dobrovoljnog integriranog dugoročnog plana za šume, nacionalni korespondent odgovoran je za koordinaciju tog rada. 	<p>Nadležnosti u okviru monitoringa</p> <p>Član 57</p> <p>Monitoring šuma integriše se u planske dokumente u šumarstvu iz člana 13 ovog zakona, na dugoročnim osnovama.</p> <p>Ministarstvo određuje podatke monitoringa koji će se integrisati u planske dokumente.</p> <p>Monitoring šuma vrši organ uprave na osnovu programa monitoringa koji je sastavni dio godišnjeg programa gazdovanja šumama.</p> <p>Ministarstvo obezbeđuje usklađenost podataka razmjenom prikupljenih podataka o šumama u skladu sa opisima podataka i datim tehničkim specifikacijama.</p> <p>Ministarstvo je dužno da prati i kontrolisce kvalitet podataka monitoringa, najmanje jednom u toku godine.</p> <p>Ministarstvo izvještava Evropsku Komisiju o procjeni kvaliteta podataka.</p> <p>U slučaju da se utvrde nedostaci u pogledu kvaliteta, Ministarstvo donosi korektivne mјere i o tome obavještava Evropsku Komisiju najkasnije do 1. jula tekuće za godinu u kojoj su nedostaci otkriveni.</p> <p>Ministarstvo prikuplja i razmjenjuje podatke sa međunarodnim tijelima nadležnim za monitoring šuma, shodno preuzetim međunarodnim obavezama i u usklađenim formatima.</p> <p>Crna Gora u cilju unaprjeđenja kvaliteta, blagovremenosti i obuhvata podataka monitoringa može da traži od Evropske Komisije informacije o savremenim naučnim saznanjima, kao i razmjenu znanja i primjera dobre prakse.</p>	<p>Djelimično usklađeno</p> <p>Potpuna usklađenost će se postići donošenjem pravilnika kojim će se odrediti podaci monitoringa koji će se integrisati z dugoročne planske dokumente u skladu sa članom 57 Zakona o šumama.</p>	<p>IV kvartal 2028</p>
---	---	--	------------------------

	<p>Radi međunarodne saradnje, razmjene podataka i izvještavanja Ministarstvo imenuje nacionalnog korespondenta, koji je takođe kontakt osoba za razmjenu informacija između Evropske Komisije i Crne Gore vezanih za izradu ili prilagođavanje integrisanih planskih dokumenata iz st. 1 i 2 ovog člana.</p> <p>Nacionalni korespondent vrši: koordinaciju pripreme podataka o šumama koji se razmjenjuju u skladu s ovim zakonom, uzimajući u obzir sva nadležna tijela koja razmjenjuju podatke o šumama, uključujući i tijela nadležna za sprečavanje i kontrolu rizika od katastrofa po pitanju šumskih požara; koordinaciju učešća relevantnih stručnjaka u Crnoj Gori iz oblasti šumarstva na stručnim skupovima koje organizuju Evropska Komisija i druga relevantna međunarodna tijela.</p> <p>Ministarstvo izvještava Vladu o stanju šumskih ekosistema na osnovu monitoringa šuma, najkasnije do 30. aprila tekuće za prethodnu godinu.</p>		
--	---	--	--

		Nadležnosti u okviru monitoringa Član 57 Monitoring šuma integriše se u planske dokumente u šumarstvu iz člana 13 ovog zakona, na dugoročnim osnovama. Ministarstvo određuje podatke monitoringa koji će se integrisati u planske dokumente. Monitoring šuma vrši organ uprave na osnovu programa monitoringa koji je sastavni dio godišnjeg programa gazdovanja šumama. Ministarstvo obezbeđuje usklađenost podataka razmjenom prikupljenih podataka o šumama u skladu sa opisima podataka i datim tehničkim specifikacijama. Ministarstvo je dužno da prati i kontroliše kvalitet podataka monitoringa, najmanje jednom u toku godine. Ministarstvo izvještava Evropsku Komisiju o procjeni kvaliteta podataka. U slučaju da se utvrde nedostaci u pogledu kvaliteta, Ministarstvo donosi korektivne mјере i o tome obavještava Evropsku Komisiju najkasnije do 1. jula tekuće za godinu u kojoj su nedostaci otkriveni. Ministarstvo prikuplja i razmjenjuje podatke sa međunarodnim tijelima nadležnim za monitoring šuma, shodno preuzetim međunarodnim obavezama i u usklađenim formatima. Crna Gora u cilju unaprjeđenja kvaliteta, blagovremenosti i obuhvata podataka monitoringa može da traži od Evropske Komisije informacije o savremenim naučnim saznanjima, kao i razmjenu znanja i primjera dobre prakse.	Djelimično usklađeno	Potpuna usklađenost će se postići donošenjem pravilnika kojim će se odrediti podaci monitoringa koji će se integrisati z dugoročne planske dokumente u skladu sa članom 57 Zakona o šumama.	IV kvartal 2028
1. 2. 3.	Član 13. Dobrovoljni integrirani dugoročni planovi 1. Države članice potiču se da izrade integrirane dugoročne planove za šume odnosno prilagode svoje postojeće integrirane dugoročne planove ili strategije za šume, uzimajući u obzir srednjoročnu i dugoročnu perspektivu, uključujući, ali ne ograničavajući se na, razdoblje do 2040. i 2050. 2. Ako države članice izrade ili prilagode planove iz stavka 1., potiče ih se da obuhvate aspekte utvrđene u Prilogu IV. 3. Države članice potiču aktivno sudjelovanje svih zainteresiranih strana u izradi njihovih integriranih dugoročnih planova za šume. Države članice te planove čine javno dostupnima.				

	<p>Radi međunarodne saradnje, razmjene podataka i izvještavanja Ministarstvo imenuje nacionalnog korespondenta, koji je takođe kontakt osoba za razmjenu informacija između Evropske Komisije i Crne Gore vezanih za izradu ili prilagođavanje integrisanih planskih dokumenata iz st. 1 i 2 ovog člana.</p> <p>Nacionalni korespondent vrši: koordinaciju pripreme podataka o šumama koji se razmjenjuju u skladu s ovim zakonom, uzimajući u obzir sva nadležna tijela koja razmjenjuju podatke o šumama, uključujući i tijela nadležna za sprečavanje i kontrolu rizika od katastrofa po pitanju šumskih požara; koordinaciju učešća relevantnih stručnjaka u Crnoj Gori iz oblasti šumarstva na stručnim skupovima koje organizuju Evropska Komisija i druga relevantna međunarodna tijela.</p> <p>Ministarstvo izvještava Vladu o stanju šumskih ekosistema na osnovu monitoringa šuma, najkasnije do 30. aprila tekuće za prethodnu godinu.</p>		
Član 14 Izvršavanje delegiranja ovlašćenja <ol style="list-style-type: none"> Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima u ovom članku. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 5. stavka 5., članka 7. stavka 5. prvog podstavka i članka 10. stavka 3. dodjeljuje se Komisiji na neodređeno vrijeme počevši od [Ured za 	<p>Nadležnosti u okviru monitoringa</p> <p>Član 57</p> <p>Monitoring šuma integriše se u planske dokumente u šumarstvu iz člana 13 ovog zakona, na dugoročnim osnovama.</p> <p>Ministarstvo određuje podatke monitoringa koji će se integrisati u planske dokumente.</p> <p>Monitoring šuma vrši organ uprave na osnovu programa monitoringa koji je sastavni dio godišnjeg programa gazdovanja šumama.</p>	Djelimično usklađeno	<p>Potpuna usklađenost će se postići donošenjem pravilnika o načinu monitoringa, metodama i smjernicama za prikupljanje podataka, pojmovniku, šiframa i faktorima konverzije</p> <p>IV kvartal 2028</p>

	<p><i>publikacije: unijeti datum = datum stupanja na snagu ove Uredbe].</i></p>			
3.	<p>Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članka 5. stavka 5., članka 7. stavka 5. prvog podstavka i članka 10. stavka 3. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u <i>Službenom listu Europske unije</i> ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.</p>	<p>Ministarstvo obezbjeđuje usklađenost podataka razmjenom prikupljenih podataka o šumama u skladu sa opisima podataka i datim tehničkim specifikacijama.</p> <p>Ministarstvo je dužno da prati i kontroliše kvalitet podataka monitoringa, najmanje jednom u toku godine.</p> <p>Ministarstvo izvještava Evropsku Komisiju o procjeni kvaliteta podataka.</p> <p>U slučaju da se utvrde nedostaci u pogledu kvaliteta, Ministarstvo donosi korektivne mjere i o tome obavještava Evropsku Komisiju najkasnije do 1. jula tekuće za godinu u kojoj su nedostaci otkriveni.</p> <p>Ministarstvo prikuplja i razmjenjuje podatke sa međunarodnim tijelima nadležnim za monitoring šuma, shodno preuzetim međunarodnim obavezama i u usklađenim formatima.</p> <p>Crna Gora u cilju unaprjeđenja kvaliteta, blagovremenosti i obuhvata podataka monitoringa može da traži od Evropske Komisije informacije o savremenim naučnim saznanjima, kao i razmjenu znanja i primjera dobre prakse.</p> <p>Radi međunarodne saradnje, razmjene podataka i izvještavanja Ministarstvo imenuje nacionalnog korespondenta, koji je takođe kontakt osoba za razmjenu informacija između Evropske Komisije i Crne Gore vezanih za izradu ili prilagođavanje integrisanih planskih dokumenata iz st. 1 i 2 ovog člana.</p> <p>Nacionalni korespondent vrši: koordinaciju pripreme podataka o šumama koji se razmjenjuju u skladu s ovim zakonom, uzimajući u obzir sva nadležna tijela koja razmjenjuju podatke o</p>	<p>za pojedine vrste podataka monitoringa.</p> <p>Takođe, do potpunog usklađivanja potrebno je donijeti pravilnik kojim se utvrđuje mreža mesta za praćenje, opis podataka iz stava 1 člana 58 ovog zakona i dodatnih podataka koje će odrediti EK, tehničke specifikacije i učestalost prikupljanja podataka iz stava 1 člana 58 ovog zakona.</p>	
4.	<p>Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.</p>			
5.	<p>Čim doneše delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.</p>			
6.	<p>Delegirani akti doneseni na temelju članka 5. stavka 5., članka 7. stavka 5. prvog podstavka i članka 10. stavka 3. stupaju na snagu samo ako ni Europski parlament ni Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produžuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.</p>			

	<p>šumama, uključujući i tijela nadležna za sprečavanje i kontrolu rizika od katastrofa po pitanju šumskih požara; koordinaciju učešća relevantnih stručnjaka u Crnoj Gori iz oblasti šumarstva na stručnim skupovima koje organizuju Evropska Komisija i druga relevantna međunarodna tijela.</p> <p>Ministarstvo izvještava Vladu o stanju šumskih ekosistema na osnovu monitoringa šuma, najkasnije do 30. aprila tekuće za prethodnu godinu.</p>		
	<p>Podaci monitoringa šuma</p> <p>Član 58</p> <p>Organ uprave prikuplja sledeće podatke o stanju šumskih ekosistema i njihovom korišćenju:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prikaz šuma dostupnih za snabdijevanje drvetom i onih koje nijesu dostupne za snabdijevanje; - drvna zaliha; - neto godišnji prirast; - struktura sastojine; - sastav i bogatstvo vrsta drveća; - klasifikacija šume u odnosu na evropske vrste šuma; - uklanjanja iz šuma; - mrtvo drvo; - lokacija šumskih staništa na područjima mreže Natura 2000; - brojnost čestih vrsta ptica šumskih staništa; - lokacija prašuma i starih šuma; - zaštićena šumska područja; - proizvodnja i promet drvnih proizvoda; - šumska biomasa za bioenergiju. 		

	<p>Podaci iz stava 1 al. 1 do 8 ovog člana prikupljaju se <i>in situ</i> na osnovu terenskih istraživanja na mreži mjesta za praćenje i kombinuju sa podacima osmatranja Zemlje i podacima dobijenih iz drugih izvora.</p> <p>Mrežu mjesta za praćenje, opis podataka iz stava 1 ovog člana i dodatnih podataka, tehničke specifikacije i učestalost prikupljanja podataka iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.</p> <p>Organ uprave prikuplja podatke o zdravstvenom stanju šuma u skladu sa metodologijom praćenja zdravstvenog stanja šuma.</p> <p>Organ uprave prikuplja podatke o oštećenosti šumskih ekosistema u skladu sa metodologijom procjene šteta na šumi i šumskom zemljištu.</p> <p>Način monitoringa, metode i smjernice za prikupljanje podataka, pojmovnike, šifre i faktore konverzije za pojedine vrste podataka monitoringa propisuje Ministarstvo.</p>		
<p>Član 15 Postupak odbora</p> <p>1. Komisiji pomaže odbor. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011.</p> <p>2. Pri upućivanju na ovaj članak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.</p>	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	

<p>Član 16 Preispitivanje</p> <p>1. Ova se Uredba preispituje u svim aspektima, uzimajući u obzir relevantne promjene zakonodavstva Unije, međunarodne okvire, tehnološki i znanstveni napredak, dodatne potrebe za praćenjem i kvalitetu podataka koji se razmjenjuju na temelju ove Uredbe.</p> <p>2. Do [Ured za publikacije: unijeti datum = pet godina nakon stapanja na snagu ove Uredbe] Komisija izvješćuje Europski parlament i Vijeće o primjeni ove Uredbe.</p>		Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	
<p>Član 17 Stupanje na snagu</p> <p>Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u <i>Službenom listu Europske unije</i>. Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.</p>		Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Crna Gora
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
PODGORICA

08-311/22-15603/4				
Redni broj	Vodootvoren član prave	Racni broj	Prilog	Vrijednost
10-04-2024				

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 482 926
www.mpa.gov.me

Br: 01-040/24-4346/1

18. april 2024.

Za: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
gospodin Vladimir Joković, ministar
Veza: Vaš akt broj: 08-311/22-15603/4 od 17. aprila 2024. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o šumama

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga zakona o šumama, dostavljen aktom broj: 08-311/22-15603/4 od 17. aprila 2024. godine, zaprimljen u ovom Ministarstvu 18. aprila 2024. godine. S tim u vezi, obavještavamo vas da u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na tekst Predloga zakona budući da su u neposrednoj komunikaciji sa predstvincima predlagачa sugestije Ministarstva pravde, ugrađene u tekst Predloga zakona.

S poštovanjem,

MINISTAR
Andrej Milović

Dostavljeno:
- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
- a/a

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o šumama
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Predlog Zakona o šumama rješava:</p> <ul style="list-style-type: none"> - način gazdovanja šumama u državnom vlasništvu; - pitanje napuštanja koncesionog modela korišćenja šuma; - pitanje unaprjeđenja stanja šuma u privatnom vlasništvu; - unaprjeđuje propis u segmentu zaštite šuma i upravljanja u zaštićenim područjima. <p>Predlogom zakona se omogućava realizacija programskih ciljeva Vlade Crne Gore vezanih za unaprjeđeno upravljanje šumskim resursima, zaštitu biodiverziteta šuma i šumskih predjela, smanjenje bespravnih aktivnosti u šumarstvu i stvaranje povoljnog poslovnog ambijenta za investicije u šumarstvo i drvopreradu.</p> <p>Uzrok problema je trenutna primjena koncesionog modela korišćenja šuma, koji dovodi do niskih prihoda države u šumarstvu i bogaćenja koncesionara. Niski prihodi su doveli do izostanka ulaganja u uzgoj i zaštitu šuma, izgradnju i održavanje šumskih puteva. Koncesioni model je uzrokovao izvoz drvnih sortimenata iz državnih šuma od strane koncesionara i sivu ekonomiju o oblastima šumarstva i drvne industrije. Koncesioni model korišćenja šuma, dakle, nije ostvario svoj cilj, a cilj je bio razvoj drvne industrije u Crnoj Gori na bazi dugoročne snabdjevenosti drvnom sirovinom kroz koncesione ugovore.</p> <p>Uzroci problema su nemogućnost Uprave za gazdovanje šumama i lovištima da izvrši sve poslove na gazdovanju šumama koji su planirani planskim dokumentima u šumarstvu, a sa druge strane nerazvijeni kontrolni mehanizmi te uprave kao koncedenta za eliminisanje slabosti koncesionog sistema korišćenja šuma.</p> <p>Uzrok problema za loše stanja šuma u privatnom vlasništvu je neadekvatna kaznena politika kada je upravljanje i gazdovanje tim šumama u pitanju.</p> <p>Posledice problema su niski prihodi budžeta države od koncesionih naknada. Kada se uzme u obzir da procenat koncesione naknade od korišćenja šuma koji se izdvaja lokalnim upravama iznosi 70%, prihodi koji su ostajali u budžetu po osnovu korišćenja šuma su manji od sredstava koji su iz budžeta izdvajana za šumarstvo (budžet Uprave za gazdovanje šumama i lovištima), što za posledicu ima aktuelno neodrživo finansiranje sektora šumarstva.</p> <p>Posledica problema kada su šume u privatnom vlasništvu u pitanju su čiste sječe i pustošenje šuma, bez adekvatnih sankcija i malih mogućnosti za zaustavljanje takvih pojava.</p> <p>Ključne posledice problema su loše stanje šuma u privatnom vlasništvu i neodrživo gazdovanje tim šumama.</p> <p>Neodrživo gazdovanje šumama je izraženo kroz nedostatak sredstava za ulaganje u šume, slabu realizaciju planova gazdovanja šumama i neadekvatan sistem zaštite šuma, naročito od šumskih</p>	

požara.
U ekonomskom smislu, neodrživost se ogleda u neorganizovanom tržištu drveta i sivoj ekonomiji.

U segmentu zaštite šuma i upravljanja u zaštićenim područjima problem je predstavljala neusaglašenost zakonskih normi sa ciljevima zaštite i upravljanja zaštićenim područjima, kao i neizgradenost sadržaja planskih dokumenata u šumarstvu sa ciljevima i smjernicama zaštite prirode. Kao posledica problema javlja se neadekvatno upravljanje šumama u zaštićenim područjima.

Ostećeni subjekti su država i njene institucije, privreda i privredni subjekti kao i subjekti koji upravljaju zaštićenim područjima.

Bez unaprijeđenja zakonske regulative šumarstvo kao djelatnost bi nastavila stagnaciju, stanje šuma bi se i dalje pogoršavalo, drvenu industriju bi i dalje imala nizak stepen razvoja, a negativni trendovi kod upravljanja šumama u zaštićenim područjima bi bili nastavljeni.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ključni ciljevi koji se postižu Predlogom zakona su:

- Stvaranje predušlova za održivo gazdovanje šumama;
- Realizacija programskih ciljeva Vlade u sektoru šumarstva i ključnih sektorskih razvojnih dokumenata;
- Podrška rastu proizvodnje u drvenoj industriji i stvaranje povoljnog poslovnog ambijenta za investicije u šumarstvu u drvenoj industriji;
- Regulisanje tržišta proizvoda od drveta i smanjenje sive ekonomije;
- Bolja zaštita šuma u privatnom vlasništvu;
- Unaprijedeno stanje šuma u zaštićenim šumskim područjima.

Stvaranje predušlova za održivo gazdovanje šumama podrazumijeva sposobnost institucija u sektoru i privrednih društava čija je djelatnost šumarstvo da izvršavaju planske dokumente u šumarstvu, što sada nije slučaj. Naime, Uprava za gazdovanje šumama i lovištima u periodu trajanja koncesija nije uspijevala da izvršava poslove na gazdovanju šumama koji su planirani planskim dokumentima u šumarstvu, niti razvila kontrolne mehanizme da kao koncedent može eliminisati slabosti koncesionog sistema korišćenja šuma. Izvršavanjem planskih dokumenata obezbjeđuju se osnove održivog upravljanja šumama u Crnoj Gori.

Programski ciljevi Vlade Crne Gore od 41 do 44 mandata za oblast šumarstva su napuštanje koncesija u šumarstvu i reorganizacija sektora sa ciljem osnivanja državnog preduzeća za gazdovanje šumama. Ključni sektorski razvojni dokumenti imaju identične ciljeve i isti su inkorporirani u Srednjoročni program rada Vlade 2024-2026. godine. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je Predlog zakona o šumama izradilo dakle sa ciljem implementacije Strategije održivog razvoja do 2030. godine, Revidovane strategiji razvoja šumarstva (2018-2023.godine), Programa reorganizacije koncesionog korišćenja šuma 2020. godine, Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji 2023-2024. godine i Srednjoročnog programa rada Vlade 2023-2025. godine.

Podrška rastu proizvodnje u drvenoj industriji i stvaranje povoljnog poslovnog ambijenta za

investicije u šumarstvu u drvoj industriji je cilj koji postaje realan donošenjem Zakona o šumama. Cilj zakona je osnivanje privrednog društva za gazdovanje šumama koje će biti sposobno da:

- Izvršava planske dokumente u šumarstvu;

- Organizuje tržište drveta prodajom drvnih sortimenata iz šuma u državnom vlasništvu.

Izvršavanje planskih dokumenata ciljano dovodi do rasta proizvodnje u šumarstvu, a rast te ponude je ciljana podrška rastu proizvodnje u drvoj industriji. Organizacija tržište drveta prodajom drvnih sortimenata iz šuma u državnom vlasništvu kreiranjem tendera shodno Zakonu o državnoj imovini i zaključivanje višegodišnjih ugovora o prodaji drvnih sortimenata sa drvoprerađivačkim preduzećima usmjerenim na finalizaciju proizvodnje, po obrascima pozitivnih primjera iz regiona i Evrope, unaprijeđe poslovni ambijent za investicije u šumarstvu u drvoj industriji.

Regulisanje tržišta proizvoda od drveta i smanjenje sive ekonomije su ciljevi koji se postižu novim Zakonom o šumama. Instrumenti za ostvarivanje tih ciljeva su „fiskalizacija“ drvnih sortimenata i drugih proizvoda iz šuma (obzirom da je privredno društvo za gazdovanje šumama budući poreski obveznik) i odgovarajuća evidencija prometa drveta i drugih šumskih proizvoda. U sadašnjim uslovima kada se drvo prodaje u dubećem stanju (koncesija na količinu), privatni sektor sijeće šume i postaje vlasnik drvnih sortimenata i drugih šumskih proizvoda plaćanjem naknade (koncesione ili druge naknade), koje prijavljuje u prometu tek kao rezanu gradu, pelet ili neki treći proizvod. Zbog toga nivo udjela djelatnosti šumarstva u GDP-u iznosi 0,3%, što ukazuje da je tržište drveta neregulisano i na visok nivo sive ekonomije u sektorima šumarstva i drvene industrije (verifikacija – Program za suzbijanje neformalne ekonomije u Crnoj Gori 2024-2026, decembar 2023. godine).

Predlog zakona o šumama daje unapređenje u pogledu zaštite šuma u privatnom vlasništvu definisanjem mjera suzbijanja i zaustavljanja nelegalnih sječa i bespravnog prometa drveta koje potiče iz šuma u privatnom vlasništvu. Naime, decidno je uređeno pitanje oduzimanja bespravno posjećenog drveta i drveta koje se nalazi u prometu bez uvjerenja o porijeklu i šumskog žiga. Takode je jasno uređeno pitanje privremenog oduzimanja predmeta kojima je izvršeno krivično djelo ili prekršaj u skladu sa zakonom kojim se uređuje oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću. Definisano je postupanje čuvara šuma u tom postupku, obaveze privrednog društva za gazdovanje šumama u pogledu skladištenja, čuvanja oduzetih šumskih proizvoda i predmeta, kao i naknade štete subjektima kontrole, ukoliko se ista učini (u sadašnjem konceptu Uprava za gazdovanje šumama i lovištima kao ni Uprava za imovinu nijesu uspjele sprovesti te propise). Preciziranjem definicije pustošenja šuma u novom Zakonu o šumama i brisanjem odredbe iz Krivičnog zakonika da se za pustošenje šuma može izreći novčana kazna (ostala je jedina opcija kazna zatvora) stvaraju se uslovi da se oštro sankcionisu čiste sječe u šumama u privatnom vlasništvu, što je izostajalo u prethodnom periodu, a čiste sječe šuma postajala sve češća pojava.

Unaprijedeno stanje šuma u zaštićenim šumskim područjima je cilj koji se postiže preciznim definisanjem u zakonu da se u šumama u okviru zaštićenih područja prirode i ekološke mreže NATURA 2000 upravlja shodno režimima zaštite prema IUCN kategorijama zaštite, obzirom da je upravljanje i gazdovanje šumama i šumskim zemljишtem koji su dio područja ekološke mreže Natura 2000 podređeno zaštiti i očuvanju ciljnih staništa i ciljnih vrsta.

Ovi ciljevi su usaglašeni sa ciljevima Strategije održivog razvoja do 2030. godine u pogledu efikasnijeg upravljanja obnovljivim prirodnim resursima. Takođe, predlozi iz zakona su u funkciji ostvarivanja ciljeva Revidovane Strategije razvoja šumarstva (2014-2023) koji se odnose na ravnomernu i održivu valorizaciju šumskih resursa u Crnoj Gori i rastu investicija u šumarstvu i drvopreradi, povećanju konkurentnosti i zaposlenosti, posebno na sjeveru države. Na kraju, donošenjem zakona se stvaraju uslovi za realizaciju nove Strategije razvoja šumarstva koja je izrađena za naredni petogodišnji period.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcija za ispunjavanje ciljeva je osnivanje društva sa ograničenom odgovornošću u državnom vlasništvu koje će u obavljati poslove na gazdovanju šumama (sječa, proizvodnja drvnih sortimenata, izgradnja i održavanje šumskih puteva, uzgoj i zaštita šuma) i vršiti prodaju drvnih i nedrvnih šumskih proizvoda. Opcija je da komercijalne djelatnosti u šumarstvu budu u funkciji ostvarivanja prihoda i dovode do toga da društvo može preuzimati izvršavati poslove na gazdovanju šumama na održiv način, potpuno operativno i finansijski samostalno.

Neregulatorna opcija koja se nameće je uređenje tržišta drvnih sortimenata, koji bi u konačnom postali proizvod iz državnih šuma koji se pojavljuje na tržištu, što bi u odnosu na sadašnju situaciju kada tržište drveta faktički nema, već se koncesionarima prodaje šuma u dubećem stanju, bio potpuni zaokret u pozitivnom smjeru, uz situaciju da se na taj način eliminiše siva ekonomija.

Rezultati kojima se obrazlaže izbor opcije date Predlogom zakona su:

- Povećanje prihoda u šumarstvu i obezbjedivanje finansijskih sredstava za održivo gazdovanje šumama;
- Formiranje tržišta drvnih proizvoda;
- Povećanje učešća šumarstva i drvne industrije u BDP;
- Razvoj sektora usluga u šumarstvu;
- Mogućnost organizovanja zaštite šuma na većem nivou;
- Mogućnost poboljšanja statusa šuma u zaštićenim područjima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenčija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u Predlogu zakona će imati pozitivan uticaj na razvoj šumarstva i drvne industrije: Novim Zakonom o šumama, u članu 8 predmetnog predloga, predviđeno je zadržavanje Uprave za gazdovanje šumama i lovištima kao organa upravljanja šumama i šumskim zemljištem i osnivanje privrednog društva za obavljanje poslova gazdovanje šumama, čiji će osnivač biti

Vlada Crne Gore sa 100% udjelom vlasništva. Shodno Zakonu o privrednim društvima Vlada će donijeti odluku o osnivanju tog privrednog društva, dok Predlog zakona o šumama u članu 71 jasno precizira nadležnosti i jednog i drugog entiteta. Time će se postići funkcionalnost u izvršavanju poslova na upravljanju i gazdovanju šumama, što sada nije slučaj (vidjeti poglavljje 1. Definisanje problema u RIA obrascu). Znači, propis će pozitivno uticati na poštovanje Ustava Crne Gore u pogledu obaveza zaštite i unaprjeđenja prirodnih bogatstava Crne Gore, bolju sprovodljivost zakona koji se odnose na državnu imovinu i javna dobra Crne Gore, kao i na stvaranje mogućnosti za implementaciju Strategije održivog razvoja do 2030. godine. Propis će omogućiti primjenu nove Strategije razvoja šumarstva za naredni petogodišnji period, osnova gazdovanja šumama za šume u državnom kao i planova gazdovanja šumama u privatnom vlasništvu.

Predlog projektuje znatno povećanje prihoda od šumarstva (projektovan je rast vrijednosti prometa drveta i proizvoda od drveta za naredni petogodišnji period za cca 300 miliona eura (sa sadašnjih cca 130 miliona na cca 450 miliona eura) i rast učešća u GDP u tom periodu za najmanje 4 puta (sa sadašnjih 0,3% na 1,2%).

Predlog omogućava povećanje prihoda državnog budžeta od korišćenja šuma sa sadašnjeg (2023. godina) nivoa prihoda od koncesionih i drugih naknada u iznosu od cca 10 miliona eura godišnje na cca 11 miliona eura godišnje (od čega se 70% izdvaja lokalnim upravama shodno Zakonu o finansiranju lokalnih uprava). Znači, značajan dio prihoda država kao osnivač će vraćati u budžet, shodno ekonomskoj analizi u prve dvije godine poslovanja privrednog društva 20% prihoda, a od treće već će biti moguće izdvajati 25% prihoda u budžet. Pri tome, najveći dio prihoda privrednog društva će se ulagati u obnavljanje devastiranih i degradiranih šuma, zaštitu šuma od požara i unaprjeđenje stanja u visokim ekonomskim šumama, što garantuje održivost gazdovanja šumama.

Analiza prihoda pokazuje novi prihod budžeta od PDV-a u iznosu od 4,5 miliona eura godišnje, koji će se naplaćivati prodajom proizvoda od drveta od strane privrednog društva kao poreskog obveznika.

Znači, pored toga što propis omogućava održivo gazdovanje šumama, propis utiče pozitivno na ukupnu ekonomiju Crne Gore, posebno na prerađivačku industriju koja je u stagnaciji duži vremenski period.

Osnivanje društva će omogućiti podršku Vlade drvnoj industriji zaključivanjem višegodišnjih ugovora o prodaji drvnih sortimenata, naročito sa drvoradivačkim preduzećima usmjerenim na finalizaciju proizvodnje drveta, po obrascima pozitivnih primjera iz regiona i Europe. Time će se odblokirati status quo kada su u pitanju investicije u ovaj segment realne ekonomije Crne Gore.

Rješenja u propisu će povoljno uticati na mala preduzeća koja počinju biznis ili se do sada nijesu mogla razvijati zbog nedostatka sirovine (trenutno preko 500 mikro preduzeća u sektorima šumarstva i drvoradnje), jer će imati mogućnost ravnopravnog učešća na tržištu drveta, obzirom da će raspodjelu drveta vršiti privredno društvo. Sada ta mala preduzeća zavise od koncesionara koji jedini imaju pristup resursu.

Novo privredno društvo će razvijati sektor usluga u šumarstvu, jer će se procentualno veći dio poslova na sjeći šuma i transportu drvnih sortimenata vršiti putem javnih nabavki.

Privredno društvo će biti u mogućnosti da plasira ogrijevno drvo u okviru programa koje kreira Vlada za podršku penzionerima koji su u socijalnom statusu i siromašnim slojevima stanovništva. Dakle, postoji pozitivan uticaj propisa na najranjivije kategorije društva u Crnoj Gori.

Pozitivan uticaj propisa se odnosi na **nova zapošljavanja u sektoru privrede**, obzirom da je za implementaciju propisa potrebno **zaposliti novih 231¹ građana Crne Gore** tokom prvih tri godine rada tog privrednog subjekta. Privredno društvo će, shodno Studiji izvodljivosti osnivanja državnog preduzeća za gazdovanje šumama, **zapošljavati uglavnom stanovništvo u ruralnim područjima, dakle u kategoriji kvaliteta života najsiročniji sloj društva u Crnoj Gori.** Projektovani prihodi privrednog društva omogućavaju veću prosječnu platu zaposlenih u tom privrednom društvu za 30% u odnosu na zarade u sektoru javne uprave. Prema tome, kao pozitivan uticaj može se navesti i **stimulacija stanovništva za zaposlenje i ostanak na sjeveru Crne Gore, jer je napuštanje sjevera trenutno najteži negativan društveni trend u Crnoj Gori.**

Sa druge strane, **smanjiće se broj zaposlenih u državnoj administraciji** za oko 200 ljudi (očekivani broj zaposlenih u Upravi za gazdovanje šumama i lovištima koji će preći da rade u privredno društvo za gazdovanje šumama sa motivom veće zarade od zarade u državnoj upravi), i time pozitivno uticati na rješavanje višedecenijskog problema zatrpanosti državne uprave prekomjernim brojem zaposlenih službenika i namještenika.

Prema tome, propis pozitivno utiče na otvaranje novih radnih mesta u sektoru privrede i smanjenje broja zaposlenih u državnoj administraciji na fleksibilan način da **niko od zaposlenih ne ostane bez posla.**

Procjena novih zapošljavanja u privatnom sektoru (posebno sektoru usluga) nije rađena, ali se očekuje uslijed dinamizacije proizvodnje u šumarstvu koja je projektovana u svim segmentima (uzgoj, zaštita, korišćenje šuma i izgradnja i održavanje šumskih saobraćajnica).

Negativni uticaj se odnosi na prihode lokalnih samouprava koje ukidanjem koncesija i prodaje drveta u dubećem stanju formalno ostaju bez prihoda od koncesionih naknada. **Taj negativni uticaj je trenutan i neutrališe se na način što propisom predloženi model kompenzuje tu situaciju obzirom da će privredno društvo plaćati naknadu na ime gazdovanja šumama u državnom vlasništvu, a lokalne uprave će dobiti zakonski dio te naknade od 70% što dakle stvari vraća u istu ravan (materija detaljnije obradena u dokumentu „Ekonomski analiza korišćenja šuma u Crnoj Gori“, koji je dostavljen Ministarstvu finansija).**

Važno je istaći da je to ekstreman napor sektora šumarstva dat ovim propisom, u poređenju sa primjerima iz regionala, gdje najveći procenat prihoda od prodaje drvnih sortimenata koji se opredjeljuje lokalnim upravama iznosi 10% (Hrvatska i Republika Srpska u BiH), uz zakonsko ograničenje da se dodijeljena sredstva kroz projekte troše na zaštitu i unaprjeđenje stanja šuma na teritoriji opštine.

Rješenja u propisu nemaju negativnih uticaja na troškove građanima i privredi. Gazdovanje šumama u privatnom vlasništvu će biti sa većim stepenom zaštite, dok se snabdijevanje drvetom stanovništva u ruralnim područjima nastavlja u kontinuitetu.

Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju umanjenje prihoda lokalnih uprava od koncesionih naknada u prvim godinama poslovanja privrednog društva, jer će budžet kroz unaprjeđenje proizvodnje u šumarstvu dobijati višestruko veće prihode od te djelatnosti, kao i nove prihode od PDV-a (pogledati prethodno iskazano u analizi). U preraspodjeli prihoda koji se vraćaju u budžet može se pokriti dosadašnji nivo izdvajanja sredstava lokalne samouprave po osnovu koncesionih naknada za korišćenje šuma.

Usljed otvaranja poslova za usluge u šumarstvu na sjeći šuma, izvlačenju drvnih sortimenata iz šume i njihovom transportu očekuje se stvaranje novih privrednih subjekata (šumarskih

¹ Izvor: Studija izvodljivosti osnivanja državnog preduzeća za gazdovanje šumama, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, 2023.

preduzeća) na tržištu usluga.

Takođe se očekuje osnivanje novih drvoprerađivačkih pogona u segmentu finalne proizvodnje proizvoda od drveta.

Privredno društvo će se postepeno opremiti mehanizacijom za sječu i proizvodnju drvnih sortimenata i ostalih proizvoda od drveta (sječka) što znači da će biti u mogućnosti da poveća proizvodnju u sektoru šumarstva, interveniše u slučajevima kada su potrebne hitne sanitарне mјere u šumama i time eliminiše administrativne barijere koje sada opterećuju sektor i dovode do propadanja drvne mase u degradiranim šumama.

Administrativna opterećenja će dakle biti smanjene na uštrb bolje zaštite i sprovođenja mјera gajenja šuma, obzirom da će preduzeće biti sposobljeno da obavlja poslove na gazdovanju šumama samostalno, što znači da neće zavisiti od pojave ponuđača za obavljanje tih poslova.

Ovo je naročito važno kod gore opisanih hitnih mјera. Biznis barijere poput postojanja monopolia koncesionara na drvenu masu iz državnih šuma će biti uklonjene.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjedjenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjedjenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistekći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na načrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Da bi predmetni propis bio sproveden u 2024. godini nije potrebno izdvajati finansijska sredstva iz Budžeta. Podrška osnivanju i organizovanju rada državnog preduzeća za gazdovanje šumama predviđa se iz sredstava zajma Svjetske Banke za reformu u oblasti šumarstva. Od 01.01. 2025. godine, kada shodno Predlogu zakona o šumama počinje funkcionisanje privrednog društva za gazdovanje šumama i preuzimanje poslova na gazdovanju šumama od Uprave za gazdovanje šumama i lovištima, budžet tog organa uprave je projektovan na iznos od 2.737.000, 00 eura. Taj iznos manji je za 3.940.000 eura od budžeta Uprave za gazdovanje šumama i lovištima za 2024. godinu.

U 2025. godini, kada se projektuje preuzimanje poslova na gazdovanju šumama od strane privrednog društva, potrebna su sledeća finansijska sredstva:

- Obrtna sredstva za usluge: 10.652.000 eura (koje je potrebno rezervisati kroz javne nabavke);
- Nabavka tehnologije i mehanizacije, opreme i sredstava rada: 13.586.100 eura.

Novčana sredstva za pripremu privrednog društva za gazdovanje šumama će se obezbijediti iz sredstava međunarodnih fondova (u narednom periodu od tri mjeseca Svjetska Banka će donijeti odluku u vezi sa alokacijom sredstava).

Implementacijom zakona stvaraju se novi prihodi budžeta. Prihodi zavise od obima proizvodnje koji može ići do 824.000 m³ bruto drvne mase. U konkretnom, kod projekcije da će u prve dvije godine obim proizvodnje biti 50% od ukupnog etata iz šuma u državnom vlasništvu, projektovani prihodi preduzeća na godišnjem nivou iznose 22,88 miliona eura u prvoj godini, po kalkulacijama iz dokumenta „Ekonomski analiza korišćenja šuma iz šuma u državnom vlasništvu“. Za drugu godinu su projektovani prihodi u iznosu od 31,82 miliona eura, uz korišćenje etata u iznosu od 582.000 m³ bruto drvne mase, dok u trećoj godini prihodi mogu iznositi **45,13 miliona eura**, uz korišćene cijelokupnog etata iz Nacionalne inventure šuma u Crnoj Gori. U sva tri slučaja projektuje se generisanje profita od strane privrednog društva za gazdovanje šumama, u iznosima od **345.492 eura u prvoj godini, 1.516.112 eura u drugoj godini i 2.520.000 eura u trećoj godini poslovanja preduzeća**.

Prihodi budžeta od PDV bi bili dodatan parametar uspjeha, u konkretnom slučaju ne ulaze u kalkulaciju, ali su dati u ekonomskoj analizi (1,92 miliona u prvoj, 3,39 miliona u drugoj i 4,57 miliona u trećoj godini poslovanja preduzeća).

U konačnom, javno finansijski bilans privrednog društva, budžeta države i lokalnih uprava je shodno ekonomskoj analizi pozitivan. To znači da planirano izdvajanje prihoda privrednog društva prema budžetu u iznosu od 20, odnosno 25% i prihodi od PDV-a mogu pokriti rashode Uprave za gazdovanje šumama i lovištima kao i izdvajanja lokalnim upravama (na nivou prosjeka od poslednjih 5 godina), uz pozitivno poslovanje privrednog društva i sticanje profita. U slučaju da ne dođe do reorganizacije negativan bilans bi već u drugoj godini zadržavanja statusa quo iznosio preko 4 miliona eura.

Dodatno, implementacijom zakona benefit bi osjetila i drvna industrija kroz bolju i sigurniju dostupnost drvne sirovine za preradu što bi uticalo na rast i razvoj drvne industrije i finalizacije proizvoda a posledično i povećanje učešća šumarstva i drvne industrije u BDP, ali i drastičnog povećanja prometa koji se ostvari na tržištu proizvoda od drveta u Crnoj Gori (promet u 2022. godini iznosi 129 miliona eura, dok bi implementacijom ovog propisa realan iznos nakon prve godine pune implementacije propisa bio najmanje 250 miliona eura).

Usvajanjem zakona je predviđeno donošenje podzakonskih akata, međutim isti ne predviđaju nove finansijske obaveze osim onih već prikazanih ekonomskom analizom korišćenja šuma u državnom vlasništvu.

Metodologija koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda detaljno je opisana u priloženim dokumentima uz obrazac.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Obzirom da je cilj formiranje privrednog društva za gazdovanje šumama u državnom vlasništvu, koje će ostvarivati svoje prihode od prodaje proizvoda od drveta iz šuma u državnom vlasništvu, **novi model ne predviđa izdvajanje budžetskih sredstava za finansiranje preduzeća**.

Takođe, novo preduzeće za gazdovanje šumama će postati poreski obveznik, pa će se kako je već navedeno po osnovu poreza na dodatnu vrijednost ostvariti novi prihodi budžeta Crne Gore.

Implementacijom propisa je predviđeno donošenje novih akata iz koji bi proizašli konkretni budžet organa uprave nadležnog za upravljanje i gazdovanje šumama za ostvarivanje poslova iz svoje nadležnosti, kao i finansijske obaveze privrednog društva prema budžetu, lokalnim samoupravama, kao i za sprovodenje poslova iz nadležnosti tog privrednog društva.

Prilikom obračuna prihoda i rashoda korišćena je standardna metodologija u šumarstvu, na bazi prosječnih cijena proizvoda i usluga na tržištu Crne Gore, Srbije, Hrvatske i BiH.
Nijesu postojali problemi u obračunu finansijskih izdataka/prihoda.
Nijesu tražene sugestije Ministarstva finansija na Predlog zakona.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi Predlog zakona korišćena je eksterna ekspertska podrška. Ista je korišćena prilikom izrade dokumenata:

- Ekonomski analiza korišćenja šuma iz šuma u državnom vlasništvu;
- Studija opravdanosti osnivanja državnog preduzeća za gazdovanje šumama u Crnoj Gori;
- Diobni bilansi za reorganizaciju sektora šumarstva u Crnoj Gori.

Prilikom izrade Predloga zakona sprovedena je javna rasprava u skladu sa važećim Zakonom o šumama, Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija. Izvještaj sa javne rasprave je priložen uz RIA obrazac.

Okrugli stolovi su održani u Podgorici, Pljevljima i Rožajama uz učešće velikog broja zainteresovanih strana. Sve primjedbe, sugestije i predlozi su evidentirani u Izvještaju sa javne rasprave koji se prilaže uz obrazac.

Prilikom izrade zakona vodene su konsultacije sa Zajednicom opština Crne Gore, čiji su predstavnici učestvovali u radu Radne grupe za izradu propisa, prisustvom na jednom od sastanaka i usaglašavanjem stavova na tom sastanku i pisanom komunikacijom nakon toga. Takođe, Zajednica opština je tokom rada na zakonu dostavila pisano mišljenje i sugestiju (isto se dostavlja u prilogu obrasca), koje je prihvaćena od strane obradivača propisa. U prilogu se dostavlja pisano mišljenje Zajednice opština, uz naznaku da je sugestija prihvaćena članom 76 stav 8 Predloga zakona.

I nacrt i predlog propisa su radeni zajednički od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Uprave za gazdovanje šumama i lovištima. Predstavnici sindikata u toj upravi su prisustvovali svakom kolegijumu održanom na temu pripreme i izrade propisa. Predstavnici Sindikalne organizacije direkcije šuma (predsjednik i drugi predstavnici sindikata) su direktno prisustvovali jednom sastanku radne grupe za izradu Zakona o šumama, tražeći da se shodno Granskom kolektivnom ugovoru za upravu i pravosuđe imenuju za člana radne grupe za izradu zakona. Kako shodno tom ugovoru u članu 26 stoji da izradivač propisa imenuje predstavnika sindikata u radnim tijelima koja pripremaju nacrte i predloge zakona i podzakonskih akata kojima se uređuju zarade, naknade zarada i druga primanja zaposlenih iz člana 2 tog ugovora, iz Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede dat je odgovor da Zakon o šumama uređuje materiju upravljanja i gazdovanja šumama i da se ne dotiče pitanja iz radnih odnosa, pa im je sugerisano da dostave mišljenje te sindikalne organizacije na Predlog zakona, kako to i propisuje Granski kolektivni ugovor u članu 26 stav 2. U Izvještaju sa javne rasprave zabilježene su sve primjedbe pa i primjedbe predstavnika te sindikalne organizacije u Upravi za gazdovanje šumama i lovištima i dati odgovori na iste, u skladu sa zakonom. Na okruglim stolovima obradivači propisa su saopštili da niko od zaposlenih u upravi neće ostati bez posla, obzirom da se taj organ uprave ne gasi, a supotno najavama gubljenja radnih mjeseta osniva se dodatno

privredno društvo za gazdovanje šumama koje će zapošljavati mnogo veći broj ljudi od broja trenutno zaposlenih u Upravi za gazdovanje šumama i lovištima, i prema ekonomskim analizama će imati u prosjeku 30% veće zarade nego državni službenici i namještenici sada zaposleni u tom organu uprave (vidjeti analizu iz poglavlja 4. RIA obrasca).

Ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je održao tematski sastanak sa tom sindikalnom organizacijom o čemu postoji i obavještenje na sajtu Uprave za gazdovanje šumama i lovištima (<http://upravazasume.me/vijesti.php?vijest=1472>), koji ureduje predsjednik te sindikalne organizacije.

Važno je napomenuti da sa okruglih stolova održanih u Pljevljima i Rožajama postoje video zapisi uradeni od strane lokalnih medija (RTV Pljevlja i RT Rožaje), dok Privredna Komora Crne Gore vodi stenograme sa sjednica.

Posebno su vođene konsultacije sa sektorom privrede, u okviru rada Odbora za šumarstvo, drvnu i grafičku industriju pri Privrednoj Komori Crne Gore. Od strane privrednih subjekata zasebno su razmatrani Nacrt zakona (XII sjednica Odbora udruženje šumarstva, drvne industrije, grafičke i izdavačke djelatnosti od 12.05.2023.godine), a zasebno dokumenti Ekomska analiza korišćenja šuma iz šuma u državnom vlasništvu i Studija opravdanosti osnivanja državnog preduzeća za gazdovanje šumama u Crnoj Gori (II sjednica Odbora udruženje šumarstva, drvne industrije, grafičke i izdavačke djelatnosti od 15.12.2023.godine).

Reakcije privrednih društava na propis i bazne dokumente su bile većinom pozitivne, dok su se ključne rezerve na uspjeh reforme odnosile na nedostatak kadrova u šumarstvu, što je generalno i aktuelan problem ukupne crnogorske ekonomije, kao i na mogućnosti organizacije proizvodnje u sopstvenoj režiji privrednog društva za gazdovanje šumama. Privredna Komora Crne Gore vodi stenograme sa sjednica tako da se može ostvariti uvid u sadržaj konsultacija kod te institucije.

Sumarno, rješenja iz propisa su uglavnom pozitivno prihvaćena, uz sugestije da se reorganizacija sproveđe na način da ne bude ugroženo snabdijevanje drvoprerađivača potrebnom drvnom sirovinom za proizvodnju, što je ključno za kontinuitet proizvodnje u drvnoj industriji.

Na kraju, vršeno je i uskladivanje Predloga zakona sa Evropskom Komisijom, o čemu je Ministarstvo evropskih poslova izdalo mišljenje sa kojim je Ministarstvo finansija upoznato u mejl komunikaciji, i isto je sastavni dio dokumentacije koja će biti predmet razmatranja od strane Vlade Crne Gore.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjeru biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Izazov može predstavljati obezbjedivanje cijelokupnih finansijskih sredstava za početak primjene zakona. Takođe, prepreku može predstavljati nedostatak stručnih kadrova u šumarstvu. Rizici su detaljno opisani u dokumentu „Studija opravdanosti osnivanja državnog preduzeća za gazdovanje šumama u Crnoj Gori“.

Nema prepreka za implementaciju propisa sa aspekta dužničko povjeralačkih odnosa, obzirom da su svi koncesioni ugovori za korišćenje šuma u državnoj svojini ili raskinuti ili istekli, a sporovi po tom pitanju mogu rezultirati eventualno naknadom štete u parnicama pred Privrednim sudom. Takođe, jednogodišnji ugovori o korišćenju šuma u 2024. godini biće zaključeni sa rokom važenja do kraja te godine, tako da privredno društvo nesmetano ulazi u posjed na dan 01.01.2025. godine, kako to i predviđa Predlog zakona.

Vezano za radnopravne odnose, Predlog zakona predviđa preraspodjelu poslova na gazdovanju

šumama između privrednog društva i organa uprave. U ekonomskoj analizi korišćenja šuma su kalkulisane, što je već elaborirano, veće plate zaposlenih u privrednom društvu u odnosu na organ uprave prosječno oko 30%, tako da se ne očekuju smetnje za prelazak zaposlenih iz organa uprave u buduće preduzeće u državnom vlasništvu.

Prilikom primjene propisa privredno društvo će preduzimati mјere za popunjavanje kadrova u privrednom društvu tako što su kalkulisane veće bruto plate zaposlenih nego u državnoj upravi i stimulacije po osnovu radnog učinka. Takođe je u toku stipendiranje studenata Šumarskih Fakulteta u regionu koji su iz Crne Gore, sa ciljem njihovog povratka u Crnu Goru nakon završetka studija.

Ključni indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su:

- ostvarena proizvodnja u šumarstvu;
- ostvareni prihodi društva od djelatnosti šumarstva;
- ostvareni budžetski prihodi od djelatnosti šumarstva;
- učešće šumarstva i drvne industrije u BDP;
- bolji sistem zaštite šuma, naročito u privatnom vlasništvu;
- unaprijedeno upravljanje šumama u zaštićenim područjima.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Datum i mjesto:

Podgorica, 19.04.2024. godine





Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul.Stanka Dragoevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 07-040/24-439/1

Podgorica, 29.04.2024.godine

Za: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE, Rímski trg br. 46, Podgorica

gospodinu, Vladimиру Jokoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na inovirani Predloga zakona o šumama

Veza: Vaš akt br. 08-311/22-15603/52 od 29.04.2024. godine

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom inoviranog *Predloga zakona o šumama*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede u neposrednoj saradnji sa predstavnicima Ministarstva finansija i Sekretarijata za zakonodavstvo je izvršilo korekcije teksta predloženog člana 78 i usaglasilo konačnu verziju Predloga zakona o šumama shodno stavovima iz mišljenja Ministarstva finansija br: 05-02-07-11-040/24-2833/2 od 22.04.2024.godine.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, nema primjedbi na inovirani *Predlog zakona o šumama*, sa aspekta nadležnosti Direkcije za sistem finansiranja lokalne samouprave.

S poštovanjem,





Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul.Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-07-11-040/24-2833/2

Podgorica, 22.04.2024. godine

Za: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE, Rimski trg br. 46, Podgorica

gospodinu, Vladimиру Jokoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predloga zakona o šumama

Veza: Vaš akt br. 08-311/22-15603/25 od 12.01.2024. godine, br. 08-311/22-15603/33 od 30.01.2024. godine i 08-311/22-15603/51 od 19.04.2024. godine

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga zakona o šumama*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navodi se da novi model organizacije u cilju unapređenja šumarstva ne predviđa izdvajanje budžetskih sredstava za finansiranje privrednog društva iz člana 8 Predloga zakona, dok je predloženim zakonskim rješenjem za novi organ uprave, shodno procjeni resornog ministarstva, potrebno izdvajanje budžetskih sredstava (2,74 mil.€ godišnje) za realizaciju mjera u šumarstvu, sredstva za proširenu reprodukciju i podsticajne mjere u šumarslu, a što je manje za 3,94 mil.€ od budžeta Uprave za gazdovanje šumama i lovištima za 2024. godinu.

Kod procjene fiskalnog uticaja obrazlaže se da se podrška za osnivanje i organizovanje rada državnog preduzeća za gazdovanje šumama, predviđa iz sredstava koja će se obezbijediti iz zajma Svjetske Banke za reformu u oblasti šumarstva. U vezi sa prethodno navedenim, početak rada privrednog društva planiran je za 01.01.2025. godine te će za preuzimanje poslova na gazdovanju šumama od strane privrednog društva, biti potrebna obrtna sredstva za usluge u iznosu od 10.652.000,00€ kao i sredstva u iznosu od 13.586.100,00€ za nabavku tehnologije i mehanizacije, opreme i sredstava rada.

Nadalje, imajući u vidu da se Crna Gora u poslednjih 15 godina suočava sa sistemom upravljanja šumama koji je neodrživ, resorno ministarstvo je Predlog zakona o šumama izradilo sa ciljem implementacije Strategije održivog razvoja do 2030. godine, Revidovane strategije razvoja šumarstva za period 2018-2023, Programa reorganizacije koncesionog korišćenja šuma 2020. godine, Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji 2023-2024. godine i Srednjoročnog programa rada Vlade za period 2023-2025. Takođe, resorno ministarstvo navodi da je shodno mišljenju Ministarstva evropskih poslova Predlog zakona usklađen sa pravnom tekovinom Evropske unije, dok su sugestije Svjetske banke ugrađene u Predlog zakona koji će biti podržan iz zajma.

Razmatrajući dostavljenu dokumentaciju, a imajući u vidu da Zakonom o budžetu Crne Gore za 2024. godinu ("Službeni list Crne Gore" br. 124/23) sredstva nijesu obezbijedena za predmetne namjene i nijesu planirana kroz srednjoročni budžetski okvir, za finansiranje novog preduzeća potrebno je obezbijediti zakonske preduslove prilikom koncipiranja godišnjeg zakona o budžetu za 2025. godinu, te je dinamiku osnivanja novog preduzeća potrebno uskladiti sa dinamikom obezbjeđivanja finansijskih sredstava za rad istog.

S tim u vezi, osnivanje novog preduzeća i model poslovanja društva će biti predmet detaljnog razmatranja prilikom planiranja budžeta za 2025. godinu, a koji treba da omogući održivost poslovanja, kao i uredno izmirivanje obaveza prema kreditu Svjetske banke.

U skladu sa gore navedenim, kako bi se regulisale obaveze po osnovu kredita sa Svjetskom bankom, Ministarstvo finansija, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i društvo za gazdovanje šumama, potrebno je da potpišu ugovor o transfernom zajmu, kojim će biti definisane obaveze preduzeća za gazdovanje šumama, kao krajnjeg korisnika kredita, da uredno izmiruje obaveze po osnovu navedenog kredita sa Svjetskom bankom.

Strateški značaj sektora šumarstva u Crnoj Gori ima veliki potencijal rasta u budućnosti i samim tim imaće važnu ulogu u procesu budućeg privrednog i ekonomskog rasta države, imajući u vidu izuzetno nisko procijenjeno učešće šumarstva u BDP-u od svega 0,2% u prethodnom periodu. Sa ciljem unapređenja postojećeg stanja razvoja šuma, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je pokrenulo proces reorganizacije sektora šumarstva Crne Gore, kroz iniciranje procesa donošenja nove Strategije razvoja šumarstva (2023-2028), kao i donošenje novog Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o šumama.

Uvidom u dostavljeni Prijedlog zakona, članom 8 stav 3 predviđa se uvođenje novog koncepta upravljanja šumama, koji podrazumijeva osnivanje novog državnog privrednog društva za gazdovanje šumama. Kao osnovni cilj osnivanja novog državnog preduzeća navodi se bolja valorizacija državnih šuma, kao i uspostavljanje bolje kontrole i održivog korišćenja državnih resursa. Pored Predloga zakona o šumama, Ministarstvu finansija su kao prateća dokumentacija za razmatranje i davanje mišljenja dostavljeni i Ekomska analiza korišćenja šuma u državnom vlasništvu, kao i Studija izvodljivosti osnivanja državnog preduzeća za gazdovanje šumama u Crnoj Gori. Sastavni dio ovih dokumenata jeste Ekomsko finansijska analiza budućeg poslovanja novog privrednog društva zasnovana na srednjoročnim projekcijama poslovanja u tri različita organizaciona modela korišćenja državnih šuma.

Projekcionim bilansom uspjeha novog privrednog društva u periodu 2025-2027. godine, predloženom varijantom I, procjenjuje se da bi preduzeće ostvarivalo višestruko veće prihode u odnosu na dosadašnje prihode Uprave, koji bi u posmatranom periodu bilježili kontinuirani rast, sa 22,8 miliona eura u 2025. na 45,1 miliona eura na kraju 2027.godine. Prodaja drvnih sortimenata će se vršiti po tržišnim cijenama.

Ukupni projektovani rashodi koji uključuju i naknade za korišćenje šuma koje bi privredno društvo uplaćivalo u Budžet, kretali bi se od 22,5 miliona eura do 42,6 miliona eura na kraju 2027.godine, pri čemu bi novo državno preduzeće u svim godinama bilježilo pozitivno poslovanje sa rastućim trendom dobiti i do 2,5 miliona eura na kraju posmatranog perioda. Troškovi proizvodnih usluga imaju najveće projektovano učešće u rashodima sa 47% u 2025. sa opadajućim trendom do 28% u 2027. godini uz pretpostavku uvođenja mehanizacije i izvođenja radova na sjeći, izradi i izvlačenju drvnih sortimenata na kamionski put, čime se značajno smanjuju troškovi. Troškovi bruto zarada i bruto naknada procijenjeni su u iznosu od 5,4 miliona eura u 2025. do 8,2 miliona eura u 2027. godini, i njihovo učešće u ukupnim troškovima se kreće od 24% u 2025. do 19% u 2027. godini. Naknade za korišćenje šuma i šumskog zemljišta planirane su u nivou od 20% ukupnog prihoda iz poslovanja za 2025. i 2026. godinu, dok su za 2027. godinu povećane na 25% ukupnog poslovног prihoda.

Prema projektovanom prikazu finansijskog poslovanja novog privrednog društva za gazdovanje šumama, autori Studije izvodljivosti i Ekomske analize predviđaju samoodrživost ovog privrednog društva te Ministarstvo finansija, s aspekta poslovanja privrednih društava u većinskom državnom vlasništvu, nema primjedbi. Napominjemo da je za uspostavljanje i održavanje efikasnog poslovanja ovakvog tipa privrednog društva ključno pitanje obezbjeđivanja adekvatne i optimalne kadrovske popunjenošt. Uzimajući u obzir profile zanimaњa neophodnih za funkcionisanje preduzeća za gazdovanje šumama, procijenjene potrebe za radnom snagom shodno analizi koja je napravljena u okviru prateće dokumentacije, te imajući u vidu činjenicu da su na našem tržištu rada izuzetno deficitarna predmetna zanimaњa, skrećemo pažnju da bi bilo neophodno pažljivo sagledati trenutno stanje na tržištu rada u cilju dobijanja relevantnih podataka o prisutnosti i raspoloživosti radne snage za specifične profile kao što su: inženjeri šumarstva, inženjeri mašinstva, rukovaoci specijalizovanim mašinama u šumarstvu, šumarski tehničari, lugići, i slično.

Odredbama člana 78 Predloga zakona propisano je da su sredstva ostvarena od korišćenja šuma, šumskog zemljišta i nedrvnih šumskih proizvoda u državnoj svojini prihod privrednog društva, te da dio prihoda ostvarenih prodajom drvnih sortimenata i drugih šumskih proizvoda privredno društvo uplaćuje u budžet Države na ime naknade za korišćenje šuma, šumskog zemljišta i nedrvnih šumskih proizvoda u državnoj svojini. Citirandom odredbom nije precizno utvrđen procenat prihoda koji će novoosnovano privredno društvo opredijeliti budžetu Države. Istim članom Predloga zakona propisano je da se ova naknada raspodjeljuje u budžet države i budžete lokalnih uprava u skladu sa zakonom kojim se uređuje finansiranje lokalnih samouprava.

Analiza podataka datih u „Ekonomskoj analizi korišćenja šuma u Crnoj Gori“ i poređenje sa ostvarenjem prihoda opština od naknada za korišćenje šuma pokazuje da bi primjena predloženih zakonskih rješenja imala negativan uticaj na prihode opština. Imajući u vidu činjenicu da se prihod od naknade za korišćenje šuma najvećim dijelom ostvaruje u opštinama koje pripadaju Sjevernom regionu, a da su to istovremeno opštine koje se suočavaju sa značajnim finansijskim problemima, Ministarstvo finansija predlaže da se preciznije definisu odredbe koje se odnose na raspodjelu prihoda od gazdovanja šumama i obavezu privrednog društva da ovim opštinama nadomesti prihode koji se ukidaju predloženim zakonskim rješenjem. Napominjemo da je odredbama člana 7 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br. 20/2014..., 125/2023) propisano sljedeće: *„Predlačač zakona ili drugog propisa koji ima za posljedicu smanjenje planiranih primitaka ili povećanje planiranih izdataka, dužan je da, u postupku predlaganja, predloži izvore za finansiranje smanjenih planiranih primitaka i izvore finansiranja planiranih izdataka, odnosno utvrdi procjenu fiskalnog uticaja zakona ili drugog propisa koji predlaže.“*

S poštovanjem,



Kontakt osobe:

mr. Ivana Radojičić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Dragana Nedić, Direktorat za državni budžet, dragana.nedic@mif.gov.me;
Indira Lekić, Direktorat za sistem finansiranja lokalne samouprave i politiku zarada, indira.lekic@mif.gov.me;
Maja Ivanović, Direktorat za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola, maja.ivanovic@mif.gov.me.



Broj: O/311/24-6112
Podgorica, 26.02.2024. godine

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
Direktorat za šumarstvo, lovstvo i drvenu industriju

Crna Gora
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
PODGORICA

Predmet: Davanje mišljenja na Predloga zakona o šumama

Poštovani,

Primljeno:				
Org. jed.	Jedinčavni član, znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
08-311/22-15603/39				

Obratili ste se Ministarstvu turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, sa zahtjevom za davanje mišljenja na Predlog zakona o šumama.

Nakon uvida u dostavljenu dokumentaciju dostavljamo sljedeće mišljenje:

- U članu 7 Predloga zakona o šumama (Predlog) u stavu 1 tačka 2 preispitati datu definiciju izriaya „biološka ravnoteža“. Naime, predlažemo da se poslije rijeći: „biološka ravnoteža“ doda riječ **šuma**, jer se data definicija odnosi samo na šumski ekosistem, ili potpuno promijeniti definiciju da bude uopšteno o biološkoj ravnoteži.
- Takođe, u tački 5 navedenog člana definiciju izraza zaštite šuma promijeniti tako da glasi: „zaštita šuma je preduzimanje mjera radi prevencije očuvanja šumskih ekosistema, uspostavljanje šumskog reda, kao i preduzimanje mjera za spriječavanje i ponovno uspostavljanje šumskog reda nakon dejstva štetnih uticaja (biotičkih, abiotičkih i antropogenih) na šume, kao i uklanjanje oštećenih i oboljelih stabala“;
- U tački 9 istog člana brisati riječ: sjeća, pošto uzgojne mjere obuhvataju istu;
- U članu 18, nakon stava 6 dodati novi stav koji glasi: „Ukoliko se šuma u privatnoj svojini nalazi u zaštićenom području, Plan gazdovanja donosi organ uprave uz saglasnost Ministarstva po prethodno pribavljenom mišljenju upravilača zaštićenog područja određenog u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita prirode i saglasnost organa državne uprave nadležnog za zaštitu životne sredine.“
- U članu 34 koji se odnosi na šume posebne namjene, treba predefinisati na način da su šume posebne namjene one šume u kojima su naglašene socijalne funkcije i šume koje se nalaze u okviru zaštićenih prirodnih dobara, jer se na taj način obuhvataju i područje ekološke mreže.
- Takođe, naziv člana 35 koji glasi: Šume u okviru zaštićenih područja prirode i ekološke mreže NATURA 2000 izmijeniti da glasi: Šume u okviru zaštićenih prirodnih dobara;
- U članu 45 kojim se definiše promjena namjene šuma krčenjem treba prispetati, na način da se u stavu 5 briše mogućnost krčenja šuma na niskim izdanačkim šumama, te dodati nakon riječi energetika riječi i zaštita prirode;

- U članu 52 posle stava 1 dodati stav koji glasi: „U slučajevima pojave bolesti ili štetočina većeg obima u zaštićenom prirodnom dobru, Ministarstvo može narediti posebne mjere zaštite šuma, uz prethodno pribavljenu dozvolu za obavljanje radnji, aktivnosti i djelatnosti u zaštićenom području u skladu sa zakonom kojim je uređena oblast zaštite prirode;
- U članu 55 nakon stava 4 dodati novi stav koji glasi: "na predlog mjera iz stava 4 ovog člana, prije upućivanja Vladi, neophodno je pribaviti mišljenje organa uprave nadležnog za poslove zaštite životne sredine".
- U članu 57 nakon stava 6 dodati novi stav koji glasi: „Plan sanacije šuma koje se nalaze u okviru zatičenih prirodnih dobara donosi privredno društvo za gazdovanje šumama za jednu ili više gazdinskih jedinica, odnosno parcela u u privatnoj svojini, uz prethodno pribavljeno mišljenje organa uprave na ležnog za poslove zaštite životne sredine.“

S poštovanjem,





Crna Gora

Ministarstvo unutrašnjih poslova

Crna Gora
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
PODGORICA

Primljeno: 16-02-2024				
Org. jed.	God. poljoprivredni št. nač. i/ili št. zaštite	Redni broj	Priček	Vrijednost
08	311	22-15603	37	

01 Broj: 040/24-2885

Adresa: Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 22,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 241 590
fax: +382 20 246 779
www.mup.gov.me

Podgorica, 15. februara 2024. godine

Za: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-Ministru, gospodinu Vladimиру Jokoviću-

PREDMET: Mišljenje na tekst Predloga zakona o šumama

Uvaženi,

Povodom Vašeg dopisa broj: 08-311/22-15603/29 od 19. januara 2024. godine, a u vezi davanja mišljenja na tekst Predloga zakona o šumama, u prilogu Vam dostavljamo mišljenje Uprave policije broj: 58-040/24-2885/3 od 12. februara 2024. godine na Predlog zakona o šumama.

S poštovanjem;

MINISTAR
Danilo Šaranović



Kontakt osoba: Iva Vukoslavčević
Pozicija: Generalna direktorica Direktorata za normativne poslove i razvoj policije
tel: 067284529
email: iva.vukoslavcevic@mup.gov.me



Crna Gora

Ministarstvo unutrašnjih poslova

Uprava policije

Adresa: Bulevar Svetog Petra Cetinjskog br.22,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 241 964
fax: +382 20 241 963
www.gov.me/mup/policija

Odjeljenje za koordinaciju policijskih i sa njima povezanih poslova

58 Broj: 040/24-2885/3

12.02.2024.

**Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
DIREKTORAT ZA NORMATIVNE POSLOVE I RAZVOJ POLICIJE**

Generalna direktorica, gospođa Iva Vukoslavčević

Uvažena,

Shodno Vašem dopisu, Br: 02-040//24-2885 od 23. januara 2024. godine, koji je u vez sa dostavljenim predlogom Zakona o šumama, dostavljamo Vam sljedeće, komentare, predloge i sugestije:

U dostavljenom tekstu, s obzirom da se radi o novom zakonu, propisana je obaveza policiji koja ranije nije postojala.

U tom dijelu treba posebno povesti računa o nazivu člana 41.

Naime, naziv člana glasi „Saradnja sa policijom i pomoć u izvršenju oduzimanja šumskih proizvoda i predmeta”.

Ovakav naziv dovodi do zabune, s obzirom da sadržina člana ne upućuje na pomoć u izvršenjima, kako je to regulisano Zakonom o unutrašnjim poslovima, već pomoć policije prilikom vršenja poslova odnosno nadzora čuvara šume, kako je to propisano npr. u Zakonu o inspekcijskom nadzoru, kada se ne primjenjuje član 34 Zakona o unutrašnjim poslovima, već je policija dužna da reaguje odmah i omogući nesmetano vršenje poslova ovlašćenom licu.

S tim u vezi predlažemo da se naziv člana izmijeni i da glasi „Saradnja sa policijom” ili slično.

S poštovanjem,
Mladen Popović
NAČELNIK



Crna Gora
Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
fax: +382 20 446 215

Broj: 01-311/24-3714/2
Podgorica, 18.04.2024. godine

Crna Gora
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
PODGORICA

Primljeno:	19-04-2024			
Org. jed.	Ugovornički red. broj	Redni broj	Prilog	Vrijednost
08-311	22	15603	50	

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
Vladimir Joković, ministar

PODGORICA

Poštovani,

Aktom 08-311/22-15603/41 od 7.marta 2024 dostavili ste nam na mišljenje Predlog zakona o šumama.

S tim u vezi, predlažemo da se u odnosu na član 45 Nacrta zakona izvrše sledeće ispravke:

- U stavu 1 riječi: „ako je planiran državnim prostornim planom, prostorno urbanističkim planom“ zamijene riječima: „ako je to predviđeno planskim dokumentom“.
- Vezano za stav 5, potrebno je u članu 7 definisati značenje izraza goleti i niske izdanačke šume.
- U stavu 7 brisati rok za privođenje namjeni

S poštovanjem,



MINISTAR
Janko Odović



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Crna Gora
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
PODGORICA

Primljeno:	19.01.2024.		
Org. jed.		Prilog	Vrijednost

Br:01-040/24-127/2 08-311/22-15603/28

Adresa: Rimski Trg br 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

16.01.2024. godine

Za: Ministarstvo poljoprivrede šumarstva i vodoprivrede
gospodin Vladimir Joković, ministar

Veza: Vaš akt broj: 08-311/22-15603/28 od 16.01.2024. godine

Predmet: Mišljenje na Inovirani Predlog zakona o šumama

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom Vašeg akta, 08-311/22-15603/28 od 16.01.2024. godine, evidentiran u ovom ministarstvu pod brojem 01-040/24-127 dana 16.01.2024. godine, radi davanja mišljenja na Inovirani Predlog zakona o šumama, obavještavamo Vas da sa aspekta nadležnosti Ministarstva javne uprave nemamo primjedbi i sugestija, imajući u vidu da su primjedbe koje smo dali u neposrednoj komunikaciji sa predstnikom predlagača, inkorporirane u inovirani tekst predloga zakona.



Dostavljeno: - naslovu
- a/a

Kontakt osoba: Neđeljko Vuk
Samostalni savjetnik II
tel: 020 482 259
e-mail: nedeljko.vuk@mju.gov.me