

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PUTNIM ISPRAVAMA

Član 1

U Zakonu o putnim ispravama („Službeni list CG“, broj 21/08) u nazivu poglavlja II riječi: „i vize“ brišu se.

Član 2

Član 11 briše se.

Član 3

Član 13 mijenja se i glasi:

„Pasoš, diplomatski i službeni pasoš i putni list izdaju se na propisanim obrascima, u skladu sa ovim zakonom.

Obrasci pasoša, diplomatskog i službenog pasoša sadrže: Grb Crne Gore, naziv „Crna Gora“, naziv pasoša, oznaku za vrstu pasoša, oznaku za elektronski pasoš, kod države, zaštitne elemente, čip u kojem su sadržani fotografija i otisak dva prsta i rubrike za unos ličnih i drugih podataka.

Tehničke karakteristike čipa iz stava 2 ovog člana moraju da obezbijede cjelovitost, autentičnost i povjerljivost podataka koje sadrži.

Obrazac putnog lista sadrži: Grb Crne Gore, naziv „Crna Gora“, naziv „Putni list“, oznaku za putni list, kod države, zaštitne elemente i rubrike za unos ličnih i drugih podataka.

Obrazac pasoša, diplomatskog i službenog pasoša, kao i putnog lista propisuje Vlada.“

Član 4

U članu 14 st. 1 i 2 poslije riječi „potpis,“ dodaju se riječi: „otisak dva prsta.“

Poslije stava 4 dodaje se novi stav, koji glasi:

„Biometrijski podaci sadržani u čipu (fotografija i otisak dva prsta) mogu se koristiti za provjeru autentičnosti pasoša, diplomatskog i službenog pasoša, kao i identiteta imalaca tih putnih isprava, prilikom prelaska državne granice.“

Dosadašnji stav 5 postaje stav 6.

Član 5

U članu 15 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„U slučaju iz st. 2 i 3 ovog člana, Ministarstvo će, po službenoj dužnosti, izvršiti unos ličnog imena podnosioca zahtjeva na jeziku i pismu, koji je on naveo u zahtjevu, i u matični registar rođenih.“

Član 6

U članu 16 riječi: „i viza“ brišu se.

Član 7

Član 17 mijenja se i glasi:

„Pasoš se izdaje sa rokom važenja od 10 godina, a licu mlađem od četiri godine života, pasoš se izdaje sa rokom važenja od dvije godine.

Licu od kojeg u vrijeme izdavanja pasoša nije moguće uzeti otiske prstiju, iz razloga privremenog karaktera, pasoš se izdaje sa rokom važenja od jedne godine.“

Član 8

Član 20 briše se.

Član 9

U članu 21 stav 2 briše se.

Član 10

Član 32 mijenja se i glasi:

„Uzimanje biometrijskih podataka

Član 32

Prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje pasoša, diplomatskog i službenog pasoša, od podnosioca zahtjeva se, u digitalnoj formi, uzima fotografija i otisak dva prsta, kao i digitalizovani svojeručni potpis. Otisak dva prsta ne uzima se od lica mlađeg od 12 godina.

Uz zahtjev za izdavanje putnog lista prilaže se dvije fotografije propisane veličine.

U slučaju iz st. 1 i 2 ovog člana, lice koje prema nacionalnoj pripadnosti, vjeroispovjesti ili običajima nosi kapu ili maramu kao sastavni dio nošnje, odnosno odjeće može biti fotografisano sa kapom ili maramom. Prilikom uzimanja fotografije, odnosno fotografisanja, kapom ili maramom ne smije biti pokriven dio lica koji omogućava identifikaciju lica.

Ako lice, koje je podnijelo zahtjev za izdavanje putne isprave, posjeduje putnu ispravu kojoj je istekao rok važenja, uz zahtjev za izdavanje putne isprave prilaže i tu putnu ispravu, radi poništenja.

Način i uslove uzimanja podataka iz st. 1, 2 i 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Član 11

U članu 35 stav 2 mijenja se i glasi:

„Organi nadležni za izdavanje putnih isprava, dužni su da podatke koje koriste obrađuju u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita podataka o ličnosti.“

Član 12

U nazivu člana 43 riječi: „i vize“, a u stavu 1 riječi „i vizu“ brišu se.

Član 13

U članu 49 stav 1 mijenja se i glasi:

„Ministarstvo vodi evidenciju o: podnijetim zahtjevima za izdavanje pasoša, podacima iz zahtjeva, dokumentaciji koja je priložena uz zahtjev; izdatim pasošima, podacima unijetim u pasoš; prestanku važenja pasoša, razlozima i datumu prestanka važenja pasoša; pasošima koji su oglašeni nevažećim; trajanju i prestanku razloga za odbijanje zahtjeva za izdavanje pasoša i organima koji su podnijeli zahtjeve, kao i o izrađenim obrascima pasoša..“

Stav 3 mijenja se i glasi:

„Organ iz člana 22 stav 2 ovog zakona vodi evidenciju o: podnijetim zahtjevima za izdavanje diplomatskih i službenih pasoša, podacima iz zahtjeva, dokumentaciji koja se prilaže uz zahtjev, izdatim diplomatskim i službenim pasošima i podacima unijetim u diplomatski i službeni pasoš prestanku važenja pasoša, razlozima i datumu prestanka važenja; diplomatskim i službenim pasošima koji su oglašeni nevažećim; odbijenim zahtjevima za izdavanje diplomatskih i službenih pasoša, kao i o izrađenim obrascima diplomatskog i službenog pasoša.“

Član 14

U članu 51 poslije stava 3 dodaju se dva nova stava, koji glase:

„Izuzetno, otisci prstiju i potpis čuvaju se do uručenja putne isprave podnosiocu zahtjeva.

Po isteku rokova iz st. 3 i 4 ovog člana, lični podaci iz evidencije putnih isprava brišu se.“

Član 15

U članu 53 stav 1 riječi: „evidencije putnih isprava“ zamjenjuju se riječima: „putnih isprava i evidencija putnih isprava“.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Za iznošenje ličnih podataka iz stava 1 ovog člana, neophodna je saglasnost nadzornog organa za zaštitu ličnih podataka, u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita podataka o ličnosti.“

Član 16

Član 57 mijenja se i glasi:

„Novačanom kaznom od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice koje primi putnu ispravu kao zalog za neizmirene obaveze (član 12 stav 2 tačka 2).“

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 30 eura do 2.000 eura.“

Član 17

Član 58 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 200 eura do 1.500 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) pribavi dvije važeće putne isprave iste vrste (član 6);
- 2) da na upotrebu svoju putnu ispravu drugom licu ili upotrijebi tuđu putnu ispravu kao svoju (član 12 stav 2 tačka 1).“

Član 18

Član 59 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 100 eura do 500 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) koristi putnu ispravu ukoliko se promijene podaci iz člana 14 ovog zakona;
- 2) ne navede tačne i istinite podatke u zahtjevu iz člana 24 st. 1 i 2 ovog zakona (član 29 stav 2 i član 30 stav 2).“

Član 19

Poslije člana 62 dodaju se dva nova člana, koji glase:

„Odložena primjena Član 62a

„Odredba člana 51 stav 4 ovog zakona primjenjivaće se nakon tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Prestanak važenja određene odredbe zakona Član 62b

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 8 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje („Službeni list CG“, broj 40/11).“

Član 20

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O b r a z l o ž e n j e:

I Ustavni osnov za donošenje Zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravma sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojima je propisano da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II Razlozi za donošenje Zakona

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama, Ministarstvo unutrašnjih poslova predlaže iz sljedećih razloga:

- uvođenje sigurnosnih standarda u putne isprave, da bi se smanjila mogućnost krivotvorenja i falsifikovanja i olakšani prelazak državne granice i kretanje građana,
- preporuka stranih eksperata za usaglašavanje sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti („Službeni list Crne Gore“, br. 79/08, 70/09 i 44/12)
- u primjeni Zakona o putnim ispravama („Službeni list Crne Gore“, br. 21/08, 25/08 i 40/11) od 05.05.2008.godine uočeni su nedostaci, a ovim izmjenama i dopunama pojednostaviće se izdavanje putnih isprava,
- Usklađivanje sa Zakonom o prekršajima („Službeni list CG“, br. 25/94, 29/94, 38/96, 48/99 i 01/11).

III Usaglašenost za potvrđenim evropskim zakonodavstvom i međunarodnim konvencijama

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravma usaglašen je sa Uredbom (EZ) broj 444/2009 Evropskog parlamenta i Vijeća od 06. maja 2009.godine o izmjeni Uredbe Savjeta (EZ) broj 2252/2004 o standardima za sigurnosna obilježja i biometrijske podatke u pasošima i putnim ispravma izdatim u državama članicama.

IV Objasnjenje osnovih pravnih instituta

U članu 3 predlaže se uvođenje novih sigurnosnih elemenata u pasoš, diplomatski pasoš i službeni pasoš (čip u kojem su sadržani fotografija i otisci prstiju) i da tehničke karakter čipa treba da obezbijedi cjelovitost, autentičnost i povjerljivost podataka koje sadrži.

U članu 4 dodaje se novi stav, koji propisuje da biometrijski podaci sadržani u čipu (fotografija i otisci prstiju) mogu se koristiti za provjeru autentičnosti pasoša, diplomatskog i službenog pasoša, kao i identiteta imalaca tih putnih isprava, prilikom prelaska državne granice.

U članu 5 dodaje se novi stav, koji propisuje da će Ministarstvo po službenoj dužnosti izvršiti unos ličnog imena podnosioca zahtjeva na jeziku i pismu, koji je on naveo u zahtjevu i u matični registar rođenih, zbog istovjetnosti podataka

U članu 7 predloženo je da licu kojem prilikom izdavanja pasoša kojem u tom trenutku nije moguće uzeti otiske prstiju, pasoš se izdaje sa rokom važenja od jedne godine.

U članu 10 mijenja se iz razloga jer registar crnogorskih državljana i registar rođenih vodi Ministarstvo unutrašnjih poslova, pa lice nema potrebe da prilaže ova dva dokumenta jer se pribavljaju po službenoj dužnosti. Ovim članom predlaže se da se otisak dva prsta ne uzima za lica mlađa od 12 godina.

U članu 11, 14 i 15 usaglašavaju se odredbe sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti („Službeni list Crne Gore“, br. 79/08, 70/09 i 44/12).

U članu 16, 17 i 18 usaglašavaju se odredbe sa Zakonom o prekršajima prekršajima („Službeni list CG“, br. 25/94, 29/94, 38/96, 48/99 i 01/11)

Brisane su odredbe (čl. 1, 2, 6, 8, 9, 12 i 13) važećeg Zakona o putnim ispravama koje se odnose na izdavanje viza. Naime, vizni režim regulisan je odredbama Zakona o strancima.

V Procjena finansijskih sredstava za izvršavanje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna posebna sredstva.

VI Razlozi za donošenje zakona po skraćenom postupku

Uzimajući u obzir da se, shodno Uredbi (EZ) broj 444/2009 Evropskog parlamenta i Vijeća od 06. maja 2009.godine o izmjeni Uredbe Savjeta (EZ) broj 2252/2004 o standardima za sigurnosna obilježja i biometrijske podatke u pasošima i putnim ispravma izdatim u državama članicama, odredbe koje se odnose na otiske prstiju (da se otisak dva prsta ne uzima za lica mlađa od 12 godina i da čip sadrži fotografija i otiske prstiju) obavezno primjenjuju u državama članicama Evropske unije, kao i preporuke Evropske komisije da što prije otpočnemo sa izdavanjem druge generacije putnih isprava, predлагаč predlaže da se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama donese po skraćenom postupku, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Predlog odredaba koje se dopunjuju i mijenjaju iz Zakona o putnim ispravama(„Službeni list CG“, 21/08, 25/08 i 40/11)

VRSTE PUTNIH ISPRAVA I VIZE

Član 11

Viza je odobrenje za putovanje u drugu državu koja se, u slučajevima utvrđenim ovim zakonom, unosi u putnu ispravu.

Viza se izdaje za jedno ili više putovanja u države koje su u vizi označene.

Odredbe ovog zakona koje s ne odnose na izradu obrazaca, rokove važenja, nadležnost za izdavanje putnih isprava, postupak izdavanja, odbijanje zahtjeva ili oduzimanje putne isprave i druga pitanja, primjenjuju se i na vize, ako ovim zakonom ili međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno.

Član 13

Putne isprave izdaju se na propisanim obrascima, u skladu sa ovim zakonom.

Obrasci putnih isprava sadrže: Grb Crne Gore, naziv "Crna Gora", naziv putne isprave, oznaku za vrstu putne isprave, oznaku za elektronsku putnu ispravu, kod države, zaštitne elemente, čip i rubrike za unos ličnih i drugih podataka.

Obrazac pasoša, diplomatskog i službenog pasoša i putnog lista, kao i vize, propisuje Vlada.

Član 14

Lični i drugi podaci iz člana 13 stav 2 ovog zakona, u pasošu i putnom listu su: prezime, ime, dan, mjesec i godina rođenja, opština rođenja, pol, državljanstvo, jedinstveni matični broj, fotografija, potpis, datum izdavanja, datum važenja, broj putne isprave i naziv organa koji je izdao pasoš, odnosno putni list.

Lični i drugi podaci iz člana 13 stav 2 ovog zakona, u diplomatskom, odnosno službenom pasošu su: prezime, ime, dan, mjesec i godina rođenja, opština rođenja, pol, državljanstvo, jedinstveni matični broj, funkcija, fotografija, potpis, datum izdavanja, datum važenja, broj putne isprave i naziv organa koji je izdao diplomatski, odnosno službeni pasoš.

U putne isprave iz st.1 i 2 ovog člana unosi se podatak o mjestu i državi rođenja, ako je crnogorski državljanin rođen u drugoj državi.

U pasoš, diplomatski i službeni pasoš unosi se mašinski čitljiv zapis. Podatke koji sadrži mašinski čitljiv zapis utvrđuje Ministarstvo u skladu sa preporukama ICAO Doc 9303.

Član 15

Obrasci putnih isprava štampaju se na crnogorskom jeziku, latiničnim pismom, kao i na engleskom i francuskom jeziku, a popunjavaju se na crnogorskom jeziku, latiničnim pismom.

Za pripadnika manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice (u daljem tekstu: manjina) prezime i ime u obrascu putne isprave, na zahtjev podnosioca, unosi se na jeziku i pismu manjine kojoj pripada, u skladu sa Ustavom, posebnim zakonom, ili međunarodnim ugovorom i standardima.

Na zahtjev podnosioca, prezime i ime unosi se i ciriličnim pismom.

Član 16

Obrasce putnih isprava i viza iz člana 13 stav 3 ovog zakona izrađuje Ministarstvo.

Izradu obrazaca putnih isprava i viza Ministarstvo može povjeriti pravnom licu, u skladu sa propisima kojima se uređuju javne nabavke.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, ugovorom se uređuje pravo Ministarstva da pregleda i kontroliše dokumenta koja se odnose na postupak izrade, skladištenja i isporuke obrazaca putnih isprava i viza.

Član 17

Pasoš se izdaje sa rokom važenja od deset godina.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, licu do navršene četvrte godine života, pasoš se izdaje sa rokom važenja od dvije godine.

Član 20

Viza u diplomatskom i službenom pasošu izdaje se sa rokom važenja od 30 dana do četiri godine.

Viza na pomorsku knjižicu se izdaje sa rokom važenja od pet godina.

Viza na putnu ispravi izdatu na osnovu međunarodnog ugovora izdaje se sa rokom važenja te putne isprave, ali ne dužem od pet godina.

Član 21

Pasoš, diplomatski pasoš i službeni pasoš važe za neograničen broj putovanja u druge države.

Viza se izdaje za putovanje u određenu državu, više država ili za sve države.

Član 32

Uz zahtjev za izdavanje putne isprave prilaže se dokaz o crnogorskom državljanstvu i izvod iz matične knjige, odnosno iz maticnog registra rođenih, kao i druge javne isprave kojima se dokazuju podaci iz zahtjeva.

Izuzetno iz stava 1 ovog člana, crnogorski državljanin kome je lična karta izdata u skladu sa Zakonom o ličnoj karti ("Službeni list CG", broj 12/07) uz zahtjev za izdavanje putne isprave, osim putnog lista, ne prilaže dokaz o crnogorskom državljanstvu i izvod iz matične knjige, odnosno matičnog registra rođenih.

Ako crnogorski državljanin koji je podnio zahtjev za izdavanje putne isprave posjeduje putnu ispravu kojoj je istekao rok važenja, uz zahtjev za izdavanje putne isprave prilaže i tu putnu ispravu, radi poništenja.

Prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje putne isprave od lica kome se izdaje putna isprava se uzima fotografija, otisak dva prsta i svojeručni potpis u digitalnoj formi. Otisak dva prsta ne uzima se od lica mlađeg od šest godina.

Izuzetno, uz zahtjev za izdavanje putnog lista prilažu se dvije fotografije propisane veličine na osnovu kojih se može utvrditi identitet lica kojem se izdaje putni list.

U slučaju iz st. 4 i 5 ovog člana, lice kojem prema nacionalnoj pripadnosti, vjeroispovijesti ili običajima nosi kapu ili maramu kao sastavni dio nošnje, odnosno odjeće može biti fotografisano sa kapom ili maramom.

Prilikom uzimanja fotografije, odnosno fotografisanja, kapom ili marom ne smije biti pokriven dio lica koji omogućava identifikaciju.

Bliži način i uslove uzimanja podataka iz st. 4,5,6 i 7 ovog člana propisuje Ministarstvo u skladu sa preporukama ICAO Doc 9303.

Član 35

Organi nadležni za izdavanje putnih isprava mogu da koriste podatke iz drugih propisanih evidencija, radi neophodne provjere u postupku izdavanja putne isprave.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, Ministarstvo i organ iz člana 22 stav 2 ovog zakona obavezni su da obezbijede zaštitu ličnih podataka u skladu sa zakonom.

Troškovi izdavanja putne isprave i vize Član 43

Za izdatu putu ipravu i vizu plaća se naknada.

U naknadu se uračunavaju i troškovi dostavljanja, ako se dostavljanje putne isprave vrše preko diplomatskog ili konzularnog predstavnštva.

Visinu naknade iz stava 1 ovog člana utvrđuje Vlada.

Član 49

Ministarstvo vodi evidenciju o: podnijetim zahtjevima za izdavanje pasoša i viza, podacima iz zahtjeva, dokumentaciji koja je priložena uz zahtjev; izdatim pasošima i vizama, podacima unijetim u pasoš i vizu i otisku dva prsta; prestanku važenja pasoša i vize, razlozima i datumu prestanka važenja; pasošima i vizama koje su oglašene nevažećim; prestanu razloga za odbijanje zahtjeva za izdavanje pasoša i vize, trajanju razloga i organima koji su podnijeli zahtjeve, kao i o izrađenim obrascima pasoša i viza za pasoše.

Diplomatsko i konzularno predstavništvo Crne Gore vodi evidenciju o podnijetim zahtjevima za izdavanje pasoša, podacima iz zahtjeva, dokumentaciji koja je priložena uz zahtjev: izdatim pasošima; podnijetim zahtjevima za izdavanje putnog lista, podacima iz zahtjeva, dokumentaciji koja je priložena uz zahtjev, podacima unijetim u putni list, izdatim putnim listovima, kao i podatke o prijavama i nestanku putnih isprava.

Organ iz člana 22 stav 2 ovog zakona vodi evidenciju o: podnijetim zahtjevima za izdavanje diplomatskih i službenih pasoša i viza na te pasoše, podacima iz zahtjeva, dokumentaciji koja je priložena uz zahtjev, izdatim diplomatskim i službenim pasošima i podacima unijetim u diplomatski i službeni pasoš i vizu i otisku dva prsta; prestanku važenja pasoša i vize, razlozima i datumu prestanka važenja; diplomatskim i službenim pasošima i vizama koje su oglašene nevažećim; odbijenim zahtjevima za izdavanje diplomatskih i službenih pasoša ili viza, kao i izrađenim obrascima diplomatksog ili službenog pasoša i vize za te pasoše.

Evidencije putnih isprava iz st. 1 do 3 ovog člana, su elektronski vođena baza podataka.

Sastavni dio evidencija putnih isprava su i podaci i dokumenta o putnim ispravama i vizama koje su izdate prije početka primjene ovog zakona.

Član 51

Evidencije putnih isprava iz člana 49 ovog zakona moraju biti tačne i ažurirane po službenoj dužnosti.

Organi iz čl. 49 i 50 ovog zakona obezbjeđuju zaštitu ličnih podataka o kojima vode evidenciju i koje koriste od slučajnog gubitka ili neovlašćenog pristupa, izmjene, davanja ili objavljivanja.

Lični podaci čuvaju se deset godina nakon isteka roka važenja putne isprave.

Član 53

Podaci iz evidencije putnih isprava mogu se dostavljati organima drugih država, pod uslovom reciprociteta i, ako:

- 1) se podaci dostavljaju preko organa druge države za diplomatske ili konzularne poslove;
- 2) se primalac podataka obavezao da će podatke koristiti za utvrđenu namjenu-regulisanje ličnih stanja, sprječavanja i suzbijanje kriminala i ostvarivanje interesa građanina na koga se podaci odnose;
- 3) država u koju se podaci iznose primjenjuje minimum mjera zaštite ličnih podataka u skladu sa međunarodnim ugovorima i kad se te mjere zaštite odnose i na strance.

Član 57

Novčanom kaznom od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice koje primi putnu ispravu kao zalog za neizmirene obaveze (član 12 stav 2 tačka 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 30 eura do 2.000 eura.

Član 58

Novčanom kaznom od 100 eura do 1.500 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) pribavi dvije važeće putne isprave iste vrste (član 6)
- 2) da na upotrebu svoju putnu ispravu drugom licu ili upotrijebi tuđu putnu ispravu kao svoju (član 12 stav 2 tačka 1)

Član 59

Novčanom kaznom od 30 eura do 500 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) koristi putnu ispravu ukoliko su promijenjeni podaci iz člana 14 ovog zakona;
- 2) davanjem neistinitih podataka izdejstvuje izdavanje putne isprave (član 29 stav 2 i član 30 stav 2);
- 3) u propisanom roku ne prijavi nestanak putne isprave (član 47 st. 2 i 3);
- 4) u prijavi o nestanku putne isprave prijavi netačne podatke (član 47 stav 5).

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MUP- IU/PZ/13/19
1. Naziv nacrta/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Travel Documents		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova		
- Sektor/odsjek	Direktorat za upravne unutrašnje poslove		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ministar Raško Konjević		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Generalni direktor Abid Crnovršanin		
b) Pravno lice s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija		
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Glava VII, Pravda, sloboda i bezbjednost, član 82 -Vize, upravljanje granicom, azil i migracija			
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti		
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava		
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava		
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjene obaveze koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrta/predloga propisa s Nacionalnim programom za integraciju (NPI) odnosno Nacionalnim programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (NPA)			
- NPI/NPA za period	/		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	/		
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
UFEU, Dio treći Politike i unutrašnje mjere Unije, Glava V Prostor slobode, bezbjednosti i pravde, Poglavlje 2-Politike graničnih kontrola, azil i migracije, član 77 / TFEU, Part Three Union Policies and Internal Actions, Title V Area of Freedom, Security and Justice, Chapter 2, Policies on Border Checks, Asylum and Immigration, Article 77			
Potpuno usklađeno / fully harmonized			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			

32009R0444

Regulativa (EZ) br. 444/2009 Evropskog parlamenta i Savjeta od 6. maja 2009. godine o izmjeni Regulative Savjeta (EZ) br. 2252/2004 o standardima za bezbjednosna obilježja i biometrijske podatke u pasošima i putnim ispravama koje izdaju države članice / Regulation (EC) No 444/2009 of European parliament and of the Council of 28 may 2009 amending Council Regulation 2252/2004 on standards for security features and biometrics in passports and travel documents issued by Member States (OJ L 142 , 06.06.2009)

Potpuno uskladeno / fully harmonized

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti

/

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu

/

8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa

Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je /
potrebno uskladiti predlog propisa.

9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)

Navedeni sekundarni izvor prava preveden je na crnogorski jezik.

10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama nije preveden na engleski jezik.

11.Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama nije bilo učešća konsultanata.

Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa



Datum:

Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija



Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi							
MUP-TU/PZ/13/19	MUP-IU/PZ/13/19							
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka								
Regulativa (EZ) br. 444/2009 Evropskog parlamenta i Savjeta od 6. maja 2009. godine o izmjeni Regulative Savjeta (EZ) br. 2252/2004 o standardima za bezbjednosna obilježja i biometrijske podatke u pasošima i putnim ispravama koje izdaju države članice 32009R0444								
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore								
Na crnogorskom jeziku	Na engleskom jeziku							
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Travel Documents							
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije								
a)	b)	c)	d)	e)				
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti				
Član 1 Regulativa (EZ) br. 2252/2004 mijenja se kako slijedi: 1. U članu 1, stavovi 1 i 2 zamjenjuju se sljedećim: 1. pasoši i putni isprave koje izdaju države članice moraju biti u skladu s minimalnim bezbjednosnim standardima utvrđenim u Aneksu. Oni će se izdavati kao pojedinačni dokumenti. Komisija će podnijeti izvještaj o zahtjevima za djecu koja putuju sama ili u pratnji, a prelaze vanjske granice država članica ne kasnije od 26. juna 2012. i predložiće, ako je to potrebno, odgovarajuće inicijative s ciljem osiguravanja zajedničkog pristupa u vezi pravila za zaštitu djece	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 6 Zakona o putnim ispravama („Službeni list CG“, br. 21/08, 25/08 i 30/11) i Pravilnikom o sadržaju mašinski čitljivog zapisa putnih isprava („Službeni list CG“, broj 41/08)					

koja prelaze vanjske granice država članica.			
<p>Član 1 Regulativa (EZ) br. 2252/2004 mijenja se kako slijedi:</p> <p>1. U članu 1, stavovi 1 i 2 zamjenjuju se sljedećim: 2. Pasoši i putne isprave moraju sadržati veoma bezbjedan čip za čuvanje koji će sadržati sliku lica. Države članice takođe će uključiti dva otiska prstiju koji su uzeti ravno/pljosnato u otvorenim formatima. Podaci se moraju osigurati i čip za čuvanje mora imati dovoljan kapacitet i sposobnost da garantuje integritet, autentičnost i povjerljivost podataka.</p>	<p>Član 3 Član 13 mijenja se i glasi: „Pasoš, diplomatski i službeni pasoš i putni list izdaju se na propisanim obrascima, u skladu sa ovim zakonom. Obrasci pasoša, diplomatskog i službenog pasoša sadrže: Grb Crne Gore, naziv „Crna Gora”, naziv pasoša, oznaku za vrstu pasoša, oznaku za elektronski pasoš, kod države, zaštitne elemente, čip u kojem su sadržani fotografija i otisak dva prsta i rubrike za unos ličnih i drugih podataka.</p> <p>Tehničke karakteristike čipa iz stava 2 ovog člana moraju da obezbijede cijelovitost, autentičnost i povjerljivost podataka koje sadrži.</p> <p>Obrazac putnog lista sadrži: Grb Crne Gore, naziv „Crna Gora”, naziv „Putni list”, oznaku za putni list, kod države, zaštitne elemente i rubrike za unos ličnih i drugih podataka.</p> <p>Obrazac pasoša, diplomatskog i službenog pasoša, kao i putnog lista propisuje Vlada.“</p>	Potpuno uskladeno	
<p>Član 1 stav 1 tačka 2a 2a. Sljedeće osobe će biti izuzete od zahtjeva za davanje otiska prstiju:</p> <p>(a) djeca mlađa od 12 godina, Starosna granica od 12 godina je privremena. Izvještaj iz člana 5.a će sadržavati pregled starosne granice, prema potrebi uz prijedlog za izmjenu starosne granice.</p>	<p>Član 10 Član 32 mijenja se i glasi: „Uzimanje biometrijskih podataka Član 32 Prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje pasoša, diplomatskog i službenog pasoša, od podnosioca zahtjeva se, u digitalnoj formi, uzima fotografija i otisak dva prsta, kao i digitalizovani svojeručni potpis. Otisak dva prsta ne uzima se od lica mlađeg od 12 godina. Uz zahtjev za izdavanje putnog lista</p>	Potpuno uskladeno	

<p>Ne dovodeći u pitanje posljedice primjene člana 5.a, države članice koje u svom nacionalnom pravu usvojenom prije 26. juna 2009. predviđaju starosnu granicu ispod 12 godina mogu primjenjivati tu granicu tokom prelaznog perioda do 4. godine nakon 26. juna 2009. Međutim, starosna granica tokom prelaznog perioda ne može biti ispod 6 godina;</p>	<p>prilaže se dvije fotografije propisane veličine. U slučaju iz st. 1 i 2 ovog člana, lice koje prema nacionalnoj pripadnosti, vjeroispovjesti ili običajima nosi kapu ili maramu kao sastavni dio nošnje, odnosno odjeće može biti fotografisano sa kapom ili maramom. Prilikom uzimanja fotografije, odnosno fotografisanja, kapom ili maramom ne smije biti pokriven dio lica koji omogućava identifikaciju lica.</p> <p>Ako lice, koje je podnijelo zahtjev za izdavanje putne isprave, posjeduje putnu ispravu kojoj je istekao rok važenja, uz zahtjev za izdavanje putne isprave prilaže i tu putnu ispravu, radi ponишtenja.</p> <p>Bliži način i uslove uzimanja podataka iz st. 1, 2 i 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.“</p>		
<p>Član 1 stav 1 tačka 2b</p> <p>2a. Sljedeće osobe će biti izuzete od zahtjeva za davanje otiska prstiju:</p> <p>b) osobe kod kojih je uzimanje otiska prstiju fizički nemoguće.</p> <p>2b. Gdje je uzimanje otiska određenih prstiju privremeno nemoguće, države članice će omogućiti uzimanje otiska ostalih prstiju. Tamo gdje je takođe privremeno nemoguće uzeti otiske bilo kojeg prsta, mogu izdati privremeni pasoš koji je validan 12 mjeseci ili manje.“;</p>	<p>Član 7 Član 17 mijenja se i glasi: „Pasoš se izdaje sa rokom važenja od 10 godina, a licu mlađem od četiri godine života, pasoš se izdaje sa rokom važenja od dvije godine. Licu od kojeg u vrijeme izdavanja pasoša nije moguće uzeti otiske prstiju, iz razloga privremenog karaktera, pasoš se izdaje sa rokom važenja od jedne godine.“</p>	<p>Potpuno uskladeno</p>	<p>Uzimanje otiska ostalih prstiju potpuno je uskladeno Članom 3 st. 1 i 2 Pravilnika o načinu i uslovima uzimanja fotografije, otiska prstiju i svojeručnog potpisa u postupku izdavanja putne isprave („Službeni list CG“, broj 41/08)</p>
<p>Član 1 Regulativa (EZ) br. 2252/2004 mijenja se kako slijedi:</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno uskladeno</p>	<p>Tačka 1. je potpuno uskladena</p>

<p>2. Sljedeći član koji glasi: "Član 1.a</p> <p>1. Biometrijske podatke uzimače kvalifikovano i ovlašćeno osoblje državnih tijela odgovornih za izдавanje pasoša i putnih isprava. 2. Države članice dužne su prikupiti biometrijske podatke od podnosioca zahtjeva u skladu sa zaštitnim mjerama utvrđenim u Konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda Savjeta Evrope i Konvenciji Ujedinjenih nacija o pravima djeteta. Države članice će osigurati da odgovarajući postupci garantuju dostojanstvo osobe na koje se odnose u slučaju teškoća pri prikupljanju.";</p>	<p>član Pravilni način učešće pasoša list Cx. 73/08/01 potpis usklađen Pravilno načinu uzimaju fotograf otisakaptili svoještvo potpis postupku izdavanju ispisa („Službeni CG”, broj 00)</p>
<p>Član 1 Regulativa (EZ) br. 2252/2004 mijenja se kako slijedi:</p> <p>3. Član 2 se zamjenjuje sljedećim: Dodatne tehničke specifikacije u skladu s međunarodnim standardima, uključujući posebno preporuke Međunarodne organizacije civilnog vazduhoplovstva (ICAO), za pasoše i putne isprave u vezi sa sljedećim utvrđuje se u skladu s postupkom iz člana 5.(2.): (a) dodatna bezbjednosna obilježja i zahtjevi, uključujući poboljšane standarde protiv krivotvorenenja i falsifikovanja; (b) tehničke specifikacije za čip za čuvanje biometrijskih obilježja i njihove bezbjednosti, uključujući i prevenciju neovlašćenog pristupa;</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p> <p>Neprenosivo</p> <p>Posivo</p>

<p>2. Sljedeći član koji glasi: "Član 1.a</p> <p>1. Biometrijske podatke uzimače kvalifikovano i ovlašćeno osoblje državnih tijela odgovornih za izдавanje pasoša i putnih isprava. 2. Države članice dužne su prikupiti biometrijske podatke od podnosioca zahtjeva u skladu sa zaštitnim mjerama utvrđenim u Konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda Savjeta Europe i Konvenciji Ujedinjenih nacija o pravima djeteta. Države članice će osigurati da odgovarajući postupci garantuju dostojanstvo osobe na koje se odnose u slučaju teškoča pri prikupljanju.";</p>			<p>članom 9 Pravilnika o načinu izдавanja pasosa („Službeni list CG”, br. 73/08) Tačka 2. potpuno je usklađena Pravilnikom o načinu i uslovima uzimanja fotografije, otiska prstiju i svojeručnog potpisa u postupku izдавanja putne isprave („Službeni list CG”, broj 41/08) i</p>
<p>Član 1 Regulativa (EZ) br. 2252/2004 mijenja se kako slijedi: 3. Član 2 se zamjenjuje sljedećim: Dodatne tehničke specifikacije u skladu s međunarodnim standardima, uključujući posebno preporuke Međunarodne organizacije civilnog vazduhoplovstva (ICAO), za pasoše i putne isprave u vezi sa sljedećim utvrđuje se u skladu s postupkom iz člana 5.(2.): (a) dodatna bezbjednosna obilježja i zahtjevi, uključujući poboljšane standarde protiv krivotvoreњa i falsifikovanja; (b) tehničke specifikacije za čip za čuvanje biometrijskih obilježja i njihove bezbjednosti, uključujući i prevenciju neovlašćenog pristupa;</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprenosivo</p>	

(c) zahtjevi za kvalitet i zajedničke tehničke standarde za slike lica i otiske prstiju";				
Član 1 Regulativa (EZ) br. 2252/2004 mijenja se kako slijedi: 4. U članu 4, stav 3 zamjenjuje se sljedećim: „3. Biometrijski podaci moraju se prikupiti i čuvati u čipu za čuvanje pasoša i putnih isprava radi izдавanja tih dokumenata. U svrhu ove Regulative, biometrijska obilježja u pasošima i putnim ispravama koristiće se samo za provjeru: (a) autentičnosti pasoša ili putne isprave; (b) identiteta vlasnika putem neposredno dostupnih uporedivih karakteristika kada se pasoš ili putna isprava zatraže zakonom; Provjera dodatnih bezbjednosnih obilježja obavlja se ne dovodeći u pitanje član 7, stav 2 Regulative (EZ) br. 562/2006 Evropskog parlamenta i Savjeta od 15. marta 2006. o Kodeksu Zajednice o pravilima prekograničnog kretanja osoba (Šengenski kodeks o granicama). Nepodudaranje samo po sebi neće uticati na valjanost pasoša ili putne isprave u svrhu prelaska spoljnih granica.	Član 4 U članu 14 st. 1 i 2 poslije riječi „potpis,” dodaju se riječi: „otisk dva prsta.” Poslije stava 4 dodaje se novi stav, koji glasi: „Biometrijski podaci sadržani u čipu (fotografija i otisak dva prsta) mogu se koristiti za provjeru autentičnosti pasoša, diplomatskog i službenog pasoša, kao i identiteta imalaca tih putnih isprava, prilikom prelaska državne granice.“ Dosadašnji stav 5 postaje stav 6.	Potpuno usklađeno		
Član 1 Regulativa (EZ) br. 2252/2004 mijenja se kako slijedi: 5. Dodaje se sljedeći član: „Član 5a Komisija će, ne kasnije od 26. juna 2012. godine, podnijeti Evropskemu parlamentu i Savjetu izvještaj koji se zasniva na obimnom i temeljnom istraživanju koje je uradilo nezavisno tijelo i nadzirala Komisija, koje će ispitati pouzdanost i tehničku izvodljivost, između ostalog putem procjene tačnosti radnih sistema, korišćenja otiska prstiju djece mlađe od 12 godina u svrhu	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		

identifikacije i provjere, uključujući upoređivanja lažnih stopa odbacivanja do kojih dolazi u svakoj državi članici i, prema rezultatima tog istraživanja, analizu potrebe za zajedničkim pravilima u vezi postupka podudaranja. Po potrebi, izvještaj će biti praćen prijedlozima za prilagođavanje ove Regulative.“;				
Član 1 Regulativa (EZ) br. 2252/2004 mijenja se kako slijedi: 6. U članu 6, drugi podstav zamjenjuje se sljedećim: „Države članice primjenjuju ovu Regulativu: (a) u odnosu na sliku lica: najkasnije 18 mjeseci; (b) u odnosu na otiske prstiju: najkasnije 36 mjeseci; nakon usvajanja dodatnih tehničkih specifikacija iz člana 2. Međutim, to neće uticati na valjanost već izdatih pasoša i putnih isprava. Drugi podstav člana 1 stav 1 sprovešće se najkasnije 26. juna 2012. Međutim, to neće uticati na početnu valjanost za vlasnika dokumenta.“.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
Član 2 Ova Regulativa stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u Službenom listu Evropske unije. Ova Regulativa je u cijelosti obavezujuća i neposredno se primjenjuje u državama članicama u skladu s Ugovorom o osnivanju Evropske zajednice.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		



Crna Gora

**Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta**

Ministarstvo unutrašnjih poslova

Naziv propisa	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	unutrašnji poslovi	Sloboda kretanja i nastanjivanja – putne isprave
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	Pravosuđe, sloboda i bezbjednost (24)	Sloboda kretanja ljudi
Ključni termini-eurovok deskriptori		

