



Crna Gora
Vlada Crne Gore

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	17.06. 2021. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	08-1/21-1
VEZA:	
EPA:	231 XXVII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Br: 04-2485

14. jun 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 20. maja 2021. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI KONKURENCIJE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr Jakov Milatović, ministar ekonomskog razvoja i Veselin Koprivica, v. d. generalnog direktora Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomskog razvoja.

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić, s. r.

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI KONKURENCIJE

Član 1

U Zakonu o zaštiti konkurencije ("Službeni list CG", br. 44/12 i 13/18) u članu 19 stav 2 poslije tačke 23 dodaje se nova tačka koja glasi:

„ 23a) donosi godišnji program rada;”.

U stavu 4 poslije riječi: “zamjenik direktora Agencije” zarez i riječi: “pomoćnik direktora Agencije” brišu se.

Član 2

U članu 20c stav 1 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

„3) uživa lični i profesionalni ugled za poslove koje će obavljati. “.

Stav 2 briše se.

Član 3

Član 20f mijenja se i glasi:

“Savjet:

- 1) donosi statut;
- 2) donosi godišnji program rada i finansijski plan;
- 3) podnosi izvještaj o radu za prethodnu godinu i finansijski izvještaj;
- 4) imenuje i razrješava direktora i zamjenika direktora Agencije;
- 5) donosi upravne akte iz nadležnosti Agencije;
- 6) donosi pravila Agencije;
- 7) donosi poslovnik o radu Savjeta;
- 8) utvrđuje godišnji plan rada u oblasti državne pomoći i godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći;
- 9) podnosi Vladi finansijski plana za narednu godinu;
- 10) daje mišljenja i smjernice o primjeni propisa iz oblasti zaštite konkurencije i državne pomoći;
- 11) daje mišljenja na zahtjev organa državne uprave, nadležnog organa lokalne samouprave i pravnog lica koje upravlja i raspolaže sredstvima iz javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom u pripremi propisa i drugih akata kojima se uređuju pitanja vezana za dodjeljivanje državne pomoći, kao i u postupku njihovog donošenja;
- 12) obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i statutom Agencije.”.

Član 4

Član 21 mijenja se i glasi:

“Agencijom rukovodi direktor Agencije.

Direktor Agencije ima zamjenika.

Direktora Agencije i zamjenika direktora Agencije imenuje Savjet, na period pet godina, na osnovu javnog konkursa i mogu biti ponovo imenovani.

Član 5

Član 21a mijenja se i glasi:

„Uslovi za imenovanje direktora Agencije, odnosno zamjenika direktora Agencije Član 21a

Direktor Agencije, odnosno zamjenik direktora Agencije, može biti lice koje, pored opštih uslova utvrđenih propisima o radu, ispunjava i sljedeće uslove:

- 1) da je crnogorski državljanin sa prebivalištem u Crnoj Gori;
- 2) da ima najmanje VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja iz oblasti prava ili ekonomije;
- 3) da ima najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja, ili pet godina radnog iskustva na drugim poslovima, koji će omogućiti obavljanje poslova u skladu sa ovim zakonom.“

Član 6

Član 21b mijenja se i glasi:

“Ograničenja za imenovanje direktora Agencije, odnosno zamjenika direktora Agencije

Član 21b

Za direktora Agencije, odnosno zamjenika direktora Agencije ne može biti imenovano lice iz člana 20d stav 1 ovog zakona.

Direktor Agencije odnosno zamjenik direktora Agencije ne može da vrši poslaničku niti drugu javnu funkciju ili profesionalno obavlja drugu djelatnost.

Kandidat za direktora Agencije, odnosno zamjenika direktora Agencije je dužan da nadležnom tijelu Vlade dostavi pisanu izjavu da ne postoje smetnje za imenovanje utvrđene ovim zakonom.”

Član 7

U članu 22 stav 1 tačka 2 riječi: “poslovanje i zakonitost” zamjenjuju se riječima: “poslovanje, zakonitost i kvalitet”.

Poslije tačke 3 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„4a) predlaže statut Agencije;

4b) predlaže godišnji program rada i finansijski plan;“

U tački 5 riječi: „plan za narednu godinu” zamjenjuju se riječju “izvještaj” .

Poslije tačke 11 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„11a) stara se o obezbjeđivanju javnosti rada Agencije;

11b) utvrđuje unutrašnju organizaciju i sistematizaciju radnih mjesta;“

Stav 4 briše se.

Član 8

Član 23 mijenja se i glasi:

„Razrješenje direktora Agencije, odnosno zamjenika direktora Agencije

Član 23

Direktor Agencije, odnosno zamjenik direktora Agencije može biti razriješen prije isteka vremena na koje je imenovan:

- 1) na lični zahtjev;
- 2) ako je osuđen za djelo koje ga čini nedostojnim za vršenje dužnosti;
- 3) kada ne postupa u skladu sa zakonom, nestručno i nesavjesno obavlja dužnost;
- 4) kada svojim ponašanjem i radom dovede u pitanje nezavisnost i ugled Agencije;
- 5) ako trajno izgubi sposobnost za vršenje dužnosti;
- 6) ako bude izabran ili počne da obavlja drugu funkciju, odnosno djelatnost nespojivu sa dužnošću u Agenciji.“

Član 9

U članu 23a st. 1 i 2 riječi: “zamjenika direktora Agencije, odnosno pomoćnika direktora Agencije” zamjenjuju se riječima: “odnosno zamjenika direktora Agencije”.

Član 10

Član 25a mijenja se i glasi:

“Godišnji program rada i izvještaj o radu

Član 25a

Agencija najkasnije do 31. decembra tekuće za narednu godinu donosi godišnji program rada koji sadrži podatke o ciljevima, indikatorima uspješnosti, aktivnostima koje su potrebne za realizaciju ciljeva i licima odgovornim za realizaciju.

Agencija je dužna da do kraja prvog kvartala tekuće godine, podnese Vladi izvještaj o radu za prethodnu godinu koji sadrži prikaz izvršavanja zakona i drugih propisa, podatke o realizaciji ciljeva iz programa rada državne agencije, ocjenu stanja i mjera koje su preduzete za unaprjeđenje stanja i finansijski izvještaj.

Davalac državne pomoći dužan je da Agenciji do 15. marta tekuće za prethodnu godinu dostavi podatke o dodijeljenim državnim pomoćima.

Na osnovu podataka dobijenih od davaoca državne pomoći, Agencija sačinjava godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u prethodnoj godini, koji dostavlja Vladi i Skupštini do kraja drugog kvartala tekuće godine, radi upoznavanja.

Agencija dostavlja izvještaj iz stava 4 ovog člana Evropskoj komisiji, u skladu sa obavezama preuzetim potvrđenim međunarodnim ugovorom.“

Član 11

U članu 25b stav 1 poslije riječi: “zamjenik direktora Agencije” zarez i riječi: “pomoćnik direktora Agencije” brišu se.

Član 12

Poslije člana 72e dodaje se novi član koji glasi:

“Rok za usaglašavanje Statuta i akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji

Član 72f

Statut i akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 13

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Budući da je oblast kontrole državne pomoći prepoznata kao veoma izazovna i problematična, jer su svi kriterijumi za zatvaranje pregovora u Poglavlju VIII Konkurencija, upravo iz oblasti državne pomoći, smatra se da je neophodno stvoriti predušlove da se kadrovski kapaciteti Agencije za zaštitu konkurencije ojačaju kadrovski sa iskustvom iz te oblasti.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Prilikom izrade Predloga zakona o izmjenama Zakona o zaštiti konkurencije nije bilo usaglašavanja sa pravnom tekovinom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 predlaže se dopuna člana 19 stav 2 dodavanjem nove tačke kojom se propisuje obaveza Agencije da Vladi podnosi godišnji program rada Agencije. Ova dopuna se odnosi na usklađivanje Zakona sa Zakonom o državnoj upravi član 45 stav 2 a koji se odnosi na donošenje godišnjeg plana rada državne agencije. U stavu 4, brišu se riječi pomoćnik direktora Agencije zato što se ovim zakonom ukida to mjesto u menadžmentu.

Članom 2 predlaže se dopuna člana 20c dodavanjem tačke 3 kojom se propisuje da predsjednik, odnosno član Savjeta, treba da uživa lični i profesionalni ugled za poslove koje će obavljati. Istim članom se predlaže i brisanje stava 2 člana 20c pa se postiže da se omogućava mnogo veći izbor lica koja uživaju lični i profesionalni ugled za poslove koje će obavljati što se u konačnom treba odraziti na veću efikasnost i racionalnost rada Agencije.

Članom 3 predlaže se uskladjivanje člana 20f sa članom 44 stav 2 Zakona o državnoj upravi, a vezano za ovlašćenja Savjeta Agencije. Uskladjene su sve nadležnosti Savjeta osim nadležnosti za donošenje podzakonskih propisa. Naime članom 24 stav 6 Zakona o državnoj upravi propisano je: Podzakonske propise za izvršavanje zakona mogu donositi i državne agencije iz člana 44 ovog zakona, samo na osnovu i u okviru zakonskog ovlašćenja”.

Smisao ove odredbe je da se državnoj agenciji može dati ovlašćenje za donošenje podzakonskih propisa posebnim zakonom, tako da se odredbom iz člana 44 stav 2 Zakona o državnoj upravi, agencijama ne daje generalno ovlašćenje za donošenje podzakonskih propisa. Iz tog razloga odredba člana 24 stav 6 nije imperativnog

karaktera, već samo daje mogućnost da zakonodavac posebnim zakonom ovlasti agenciju za donošenje podzakonskih propisa za sprovođenje tog zakona. U konkretnom slučaju na donošenje podzakonskih propisa kada je u pitanju Zakon o zaštiti konkurencije ovlašćeno je Ministarstvo ekonomskog razvoja, koje i vrši nadzor nad primjenom ovog zakona i podzakonskih propisa donesenih na osnovu njega (član 66 Zakona).

Članom 4 predlaže se izmjena važećeg člana 21 u odnosu na rukovođenje Agencijom, odnosno ukidanjem pomoćnika direktora Agencije. Takođe, mijenja se i način imenovanja i rok na koji se imenuju direktor i zamjenik direktora Agencije u skladu sa Zakonom o državnoj upravi član 44 stav 5 koji propisuje da direktora državne agencije imenuje savjet, na pet godina, na osnovu javnog konkursa.

Članom 5 predlaže se izmjena važećeg člana 21a koja se odnosi na uslove za imenovanje direktora Agencije, odnosno zamjenika direktora Agencije.

Članom 6 predlaže se izmjena važećeg člana 21b brisanjem riječi „pomoćnika direktora Agencije“.

Članom 7 predlaže se izmjena člana 22 stav 1, dodavanjem novih nadležnosti Direktora Agencije u dijelu ovlašćenja da predlaže Statut Agencije i godišnji program rada i finansijski plan Agencije i staranja o javnosti rada Agencije. Navedene, dopune predstavljaju usklađivanje sa članom 44 stav 5 Zakona o državnoj upravi. Takođe, briše se stav 4 člana 22 radi ukidanja pozicije pomoćnika direktora Agencije.

Članom 8 predlaže se izmjena naslova i teksta člana 23, brisanjem riječi „odnosno pomoćnika direktora agencije“.

Članom 9 predlaže se izmjena teksta člana 23a, brisanjem riječi “odnosno pomoćnika direktora agencije”.

Članom 10 predlaže se izmjena člana 25a u nazivu i u tekstu stava 1 i stava 2. Ova izmjena je usklađivanje sa novim odredbama a vezano za planiranje i izvještavanje i rokovima za planiranje i izvještavanje o radu Agencije.

Članom 11 predlaže se izmjena teksta člana 25ba, brisanjem riječi “pomoćnik direktora agencije”.

Članom 12 predlaže se rok za usaglašavanje sa novim odredbama zakona 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 13 predlaže se stupanje na snagu ovog zakona osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

ODREDBE

Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list CG", br. 44/12 i 13/18)

KOJE SE MIJENJAJU

Član 19

Agencija se osniva kao nezavisan organ sa svojstvom pravnog lica koji vrši poslove utvrđene ovim zakonom.

Agencija u okviru svojih nadležnosti:

- 1) prati i analizira uslove konkurencije na tržištu i tržištima pojedinih privrednih sektora;
- 2) utvrđuje metode istraživanja konkurencije;
- 3) odobrava izuzeća od zabrane pojedinih sporazuma i odobrava koncentracije učesnika, pod propisanim uslovima i rješava u drugim pitanjima, u skladu sa ovim zakonom;
- 4) preduzima mjere prema učesnicima i udruženjima učesnika za učinjene povrede konkurencije na tržištu ili preduzima mjere radi sprječavanja nastanka ili prestanka povrede i otklanjanja štetnih posljedica po učesnike i potrošače;
- 5) vrši kontrolu usklađenosti državne pomoći sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć (prethodna kontrola);
- 6) vrši kontrolu usklađenosti dodjele i korišćenja dodijeljene državne pomoći sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć (naknadna kontrola);
- 7) prati realizaciju i efekte dodijeljene državne pomoći;
- 8) nalaže povraćaj nezakonite i neusklađene državne pomoći;
- 9) prikuplja i obrađuje podatke o planiranoj državnoj pomoći;
- 10) prikuplja podatke o korišćenju i efektima dodijeljene državne pomoći;
- 11) vodi evidencije državnih pomoći;
- 12) podnosi godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći Vladi i Skupštini Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština);
- 13) podnosi godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći Evropskoj komisiji;
- 14) daje mišljenja na zahtjev organa državne uprave, nadležnog organa lokalne samouprave i pravnog lica koje upravlja i raspolaže sredstvima iz javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom u pripremi propisa i drugih akata kojima se uređuju pitanja u vezi dodjele državne pomoći, kao i u postupku njihovog donošenja;
- 15) promovise i podstiče unaprjeđenje sistema kontrole državne pomoći;
- 16) daje mišljenje o primjeni propisa u oblasti zaštite konkurencije i državne pomoći;
- 17) priprema stručne osnove za izradu zakona i podzakonskih akata iz oblasti zaštite konkurencije i državne pomoći;
- 18) utvrđuje visinu naknade za odlučivanje u skladu sa ovim zakonom, uz saglasnost Vlade;
- 19) vodi upravni postupak i rješava u pojedinačnim upravnim stvarima;
- 20) podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom sudu i/ili izdaje prekršajne naloge u skladu sa zakonom kojim se uređuju prekršaji;

- 21) daje mišljenja u vezi sa važećim propisima, koji utiču ili mogu uticati na konkurenciju i o tome obavještava javnost;
- 22) formira ekspertska i savjetodavna tijela za potrebe sprovođenja ovog zakona;
- 23) saraduje sa međunarodnim i nacionalnim organizacijama i institucijama u oblasti konkurencije i državne pomoći;
- 24) podnosi Vladi i Skupštini izvještaj o radu za prethodnu godinu;
- 25) podnosi Vladi finansijski plan za narednu godinu;
- 26) objavljuje statističke podatke i vodi evidenciju o odobrenim i prijavljenim koncentracijama;
- 27) kontroliše sprovođenje mjera naloženih rješenjem;
- 28) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom.

Agencija je dužna da izvještaj o radu za prethodnu godinu objavi na svojoj internet stranici.

Predsjednik i članovi Savjeta Agencije (u daljem tekstu: Savjet), direktor Agencije, zamjenik direktora Agencije, pomoćnik direktora Agencije i zaposleni u Agenciji ne smiju da traže ni da primaju uputstva od državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave, pravnih lica i drugih subjekata koji vrše javna ovlašćenja ili drugih pravnih i fizičkih lica prilikom obavljanja poslova i zadataka utvrđenih ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje državna pomoć.

Sadržaj i način vođenja evidencije o državnoj pomoći, kao i način podnošenja i sadržaj izvještaja o državnoj pomoći i dokumentaciju koja se podnosi uz obavještenje, propisuje organ državne uprave nadležan za poslove državne pomoći.

Uslovi za imenovanje predsjednika i članova Savjeta

Član 20c

Za predsjednika, odnosno člana Savjeta može biti imenovano lice koje:

- 1) je crnogorski državljanin;
- 2) ima najmanje VII-1 nivo kvalifikacije obrazovanja (240 CSPK) iz oblasti prava ili ekonomije.

Pored uslova iz stava 1 ovog člana, predsjednik i član Savjeta koji se imenuje na predlog Ministarstva moraju da imaju najmanje pet godina radnog iskustva u obavljanju poslova iz oblasti zaštite konkurencije, a član Savjeta koji se imenuje na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove državne pomoći, najmanje pet godina radnog iskustva u obavljanju poslova iz oblasti državne pomoći.

Nadležnost Savjeta

Član 20f

Savjet:

- 1) donosi upravne akte iz nadležnosti Agencije;
- 2) donosi pravila Agencije;
- 3) donosi poslovnik o radu Savjeta;

- 4) donosi statut i akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kao i druge akte Agencije;
- 5) utvrđuje godišnji plan rada u oblasti državne pomoći i godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći;
- 6) utvrđuje izvještaj o radu Agencije za prethodnu godinu;
- 7) podnosi Vladi predlog finansijskog plana Agencije za narednu godinu;
- 8) daje mišljenja i smjernice o primjeni propisa iz oblasti zaštite konkurencije i državne pomoći;
- 9) daje mišljenja na zahtjev organa državne uprave, nadležnog organa lokalne samouprave i pravnog lica koje upravlja i raspolaže sredstvima iz javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom u pripremi propisa i drugih akata kojima se uređuju pitanja vezana za dodjeljivanje državne pomoći, kao i u postupku njihovog donošenja;
- 10) obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i statutom Agencije.

Uslovi za imenovanje direktora Agencije, zamjenika direktora Agencije odnosno pomoćnika direktora Agencije

Član 21a

Direktor Agencije, zamjenik direktora Agencije, odnosno pomoćnik direktora Agencije nadležan za oblast zaštite konkurencije može biti lice koje, pored opštih uslova utvrđenih zakonom, ispunjava i to da:

- 1) je crnogorski državljanin sa prebivalištem u Crnoj Gori;
- 2) ima najmanje VII-1 nivo kvalifikacije obrazovanja (240 CSPK) iz oblasti prava ili ekonomije;
- 3) ima najmanje pet godina radnog iskustva iz oblasti zaštite konkurencije.

Pomoćnik direktora Agencije nadležan za oblast državne pomoći može biti lice koje, pored uslova iz stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana, ima najmanje pet godina radnog iskustva iz oblasti državne pomoći.

Ograničenja za imenovanje direktora Agencije, zamjenika direktora Agencije odnosno pomoćnika direktora Agencije

Član 21b

Za direktora Agencije, zamjenika direktora Agencije odnosno pomoćnika direktora Agencije ne može biti imenovano lice iz člana 20d stav 1 ovog zakona.

Direktor Agencije, zamjenik direktora Agencije odnosno pomoćnik direktora Agencije ne može da vrši poslaničku i drugu javnu funkciju ili profesionalno obavlja drugu djelatnost.

Kandidat za direktora Agencije, zamjenika direktora Agencije odnosno pomoćnika direktora Agencije je dužan da nadležnom tijelu Vlade dostavi pisanu izjavu da ne postoje smetnje za imenovanje utvrđene ovim zakonom.

Ovlašćenja direktora

Član 22

Direktor Agencije je ovlašten da:

- 1) zastupa i predstavlja Agenciju;
- 2) odgovara za poslovanje i zakonitost rada Agencije;
- 3) organizuje i rukovodi poslovanjem Agencije;
- 4) predlaže Savjetu upravne akte iz nadležnosti Agencije i stara se o izvršenju odluka Savjeta;
- 5) predlaže Savjetu izvještaj o radu za prethodnu godinu i finansijski plan za narednu godinu;
- 6) dostavlja Savjetu godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći;
- 7) dostavlja Savjetu predlog mišljenja o primjeni propisa iz oblasti zaštite konkurencije i državne pomoći;
- 8) predlaže Savjetu mišljenja na nacрте i predloge propisa kojima se uređuju pitanja vezana za dodjeljivanje državne pomoći;
- 9) podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom sudu i/ili izdaje prekršajne naloge;
- 10) odlučuje o pravima, obavezama i odgovornostima zaposlenih u Agenciji;
- 11) donosi odluke o upravljanju prihodima i rashodima Agencije u skladu sa finansijskim planom;
- 12) vrši i druge poslove u skladu sa ovim zakonom, statutom Agencije i odlukama Savjeta.

Direktora Agencije u odsustvu zamjenjuje zamjenik direktora Agencije.

Zamjenik direktora Agencije vrši i druge poslove po nalogu direktora Agencije.

Pomoćnik direktora Agencije rukovodi i koordinira radom organizacione jedinice, koordinira i usmjerava rad zaposlenih u toj organizacionoj jedinici i vrši druge poslove po nalogu direktora Agencije.

Razrješenje direktora Agencije, zamjenika direktora Agencije odnosno pomoćnika direktora Agencije

Član 23

Direktor Agencije, zamjenik direktora Agencije odnosno pomoćnik direktora Agencije može biti razriješen prije isteka vremena na koje je imenovan:

- 1) na lični zahtjev;
- 2) ako je osuđen za djelo koje ga čini nedostojnim za vršenje dužnosti;
- 3) kada ne postupa u skladu sa zakonom, nestručno i nesavjesno obavlja dužnost;
- 4) kada svojim ponašanjem i radom dovede u pitanje nezavisnost i ugled Agencije;
- 5) ako trajno izgubi sposobnost za vršenje dužnosti;
- 6) ako bude izabran ili počne da obavlja drugu funkciju, odnosno djelatnost nespojivu sa dužnošću u Agenciji.

Prava i obaveze zaposlenih u Agenciji

Član 23a

Na prava, obaveze i odgovornosti predsjednika i članova Savjeta, direktora Agencije, zamjenika direktora Agencije, odnosno pomoćnika direktora Agencije i zaposlenih u Agenciji primjenjuju se propisi kojima se uređuju prava, obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika, ako ovim zakonom nije drugačije uređeno.

Koeficijent složenosti poslova predsjednika i članova Savjeta, direktora Agencije, zamjenika direktora Agencije, odnosno pomoćnika direktora Agencije, kao i zaposlenih u Agenciji utvrdiće se aktom Ministarstva na koji saglasnost daje Vlada.

Godišnji izvještaj

Član 25a

Agencija je dužna da do kraja drugog kvartala tekuće godine, podnese Vladi i Skupštini izvještaj o radu za prethodnu godinu.

Agencija je dužna da do kraja prvog kvartala tekuće godine organu državne uprave nadležnom za poslove budžeta dostavi godišnji finansijski izvještaj za prethodnu godinu.

Davalac državne pomoći dužan je da Agenciji do 15. marta tekuće za prethodnu godinu dostavi podatke o dodijeljenim državnim pomoćima.

Na osnovu podataka dobijenih od davaoca državne pomoći, Agencija sačinjava godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u prethodnoj godini, koji dostavlja Vladi i Skupštini do kraja drugog kvartala tekuće godine, radi upoznavanja.

Agencija dostavlja izvještaj iz stava 4 ovog člana Evropskoj komisiji, u skladu sa obavezama preuzetim potvrđenim međunarodnim ugovorom.

Tajnost podataka

Član 25b

Predsjednik Savjeta, član Savjeta, direktor Agencije, zamjenik direktora Agencije, pomoćnik direktora Agencije i zaposleni u Agenciji dužni su da kao tajnu, u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, čuvaju sve podatke koje saznaju u obavljanju poslova i zadataka u skladu sa ovim zakonom.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo ekonomskog razvoja

Naziv propisa	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XVII Tržište ugostiteljstvo i turizam	1. Unutrašnja i spoljna trgovina (propisi o prometu roba i usluga, zaštiti konkurencije i sl.)
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	podpoglavlje
	08. Konkurencija	
Ključni termini - eurovok deskriptori		

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije se pristupilo iz razloga proširenja potencijalnih mogućnosti za popunjavanje menadžmenta Agencije za zaštitu konkurencije na način da se eliminišu dosadašnje barijere u zapošljavanju. Drugi razlog je usklađivanje sa Zakonom o državnoj upravi ("Službeni list Crne Gore", br. 78/18) koji u članu 87 propisuje da: "odredbe posebnih zakona kojima su osnovane: Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Agencija za lijekove i medicinska sredstva, Agencija za mirno rješavanje radnih sporova, Agencija za nadzor osiguranja, Agencija za zaštitu konkurencije, Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore i Fond rada uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona".
 - Uzrok problema je što su zahtjevi za menadžment Agencije za zaštitu konkurencije prezahtjevni pa samim tim uzak broj kandidata iz oblasti zaštite konkurencije mogu da ih ispune. Na drugu stranu Agencija za zaštitu konkurencije je 2018 godine dobila u nadležnost i oblast kontrole državne pomoći donošenjem Zakona o kontroli državne pomoći. Važeći propisani uslovi za izbor direktora ne dozvoljavaju da se izabere direktor iz oblasti državne pomoći što je diskriminacija u zapošljavanju. Što se tiče usklađivanja sa Zakonom o državnoj upravi rok je bio decembar 2019 godine, i to je sistemski obaveza koja je važna za ispunjavanje.
 - Posljedice problema su da se menadžment nije mogao popuniti pa je mjesto direktora u VD stanju preko dvije godine i nije bilo moguće izvršiti izbor direktora. Isti problem je sa Savjetom Agencije koje je vrhovno upravljачko tijelo a kome mandat ističe ove godine. Takođe, neusaglašenost sa Zakonom o državnoj upravi se ogleda u tome da je nemoguće procijeniti izvršenje u odnosu na planiranje jer važećim zakonom nije predviđen godišnji plan rada.
 - Posljedice problema su sljedeće: Agencija za zaštitu konkurencije će prestati da funkcioniše čak i u smanjenom obimu kako danas funkcioniše ukoliko se ne omogući provođenje procedure imenovanja ovih organa u skladu sa zakonom i ako se ne omogući da se javi širi broj kandidata za ovakvo imenovanje.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj donošenja ovog zakona je povećanje funkcionalnosti Agencije za zaštitu konkurencije. Funkcionalnost se potiče tako što su u odredbe koje propisuju uslove za izbor direktora i njegovog zamjenika nadopunjene na način da se na ta radna mjesta mogu izabrati i kandidati koji posjeduju iskustvo iz oblasti kontrole državne pomoći. Namjera je da se ako je direktor izabran iz reda kandidata koji imaju iskustvo u zaštiti konkurencije onda zamjenik treba da ima iskustvo iz oblasti

<p>kontrole državne pomoći. Takođe, shodno usklađenosti sa Zakonom o državnoj upravi, Agencija će na isti način kao i ostale državne agencije moći da izvještava i funkcioniše u sistemu.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Usvajanje ovog Zakona je predviđeno Programom rada Vlade Crne Gore za 2021 godinu, II kvartal.
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?
<ul style="list-style-type: none"> - Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem predmetnog zakona. "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen. - S obzirom na to da se u konkretnom slučaju radi o funkcionisanju Agencije za zaštitu konkurencije, donošenje ovog zakona je jedina moguća opcija. S tim u vezi ako se ne omogući izbor direktora po novim uslovima neće biti kandidata za isto radno mjesto pa samim tim Agenciju neće imati ko da zastupa i po pitanju zarada pa se može očekivati ako se ovaj Zakon ne donese u nabrženom roku da Agencija ostane bez zaposlenih i bez mogućnosti da vrši svoju djelatnost.
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<ul style="list-style-type: none"> - Donošenje predmetnog zakona pozitivno će uticati na učenike na crnogorskom tržištu, obezbjeđujući funkcionalno tržište, koje osigurava slobodnu i ravnopravnu konkurenciju. Ostvarivanjem propulzivnosti na rukovodećim mjestima rad Agencije će dobiti novi kvalitet a predmeti će biti ažurnije izvršavani čime će zaštita savjesnih učesnika na tržištu biti još efikasnija a u oblasti kontrole državne pomoći će se izbjeći eventualne štete po državni budžet koje su se do sada dešavale zbog nedonošenja odluka u razumnom roku. Takođe, otvaranjem mogućnosti da direktor bude iz oblasti zaštite konkurencije a njegov zamjenik iz kontrole državne pomoći ili obrnuto, dobija se u obje oblasti dobro upravljanje postupcima i brže odlučivanje menadžmenta na predmetima koji se prosljeđuju Savjetu na odlučivanje. - Nema troškova za građane i privredu, na osnovu primjene predmetnog Zakona zato što se izmjene i dopune odnose na preuzimanje već propisanih nadležnosti iz jednog organa na drugi (Savjet i direktor) radi usklađivanja sa Zakonom o državnoj upravi a takođe mjesto zamjenika direktora je predviđeno i važećim zakonom. - Kako troškova za donošenje zakona nije bilo, niti će zakon u svojoj primjeni stvoriti dodatne troškove u odnosu na postojeće. Pozitivne posljedice će kroz povećanje ažurnosti donijeti razvoj konkurentnosti učesnika na tržištu kroz poštovanje pravila konkurencije a takođe brže i meritorno odlučivanje u postupcima kontrole državne pomoći će doprinijeti izbjegavanju eventualnih novih šteta po državni budžet. - Direktnog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema zato što nijesu propisane nikakve dodatne obaveze za privredne subjekte niti za njihovo osnivanje. - Ovim Zakonom se unapređuje primjena pravila slobodne tržišne konkurencije čime se stvara povoljno okruženje za stvaranje novih privrednih subjekata kojima bi bilo omogućeno da posluju u skladu sa pravilima zaštite konkurencije tj. da se - Predmetni zakon neće dovesti do stvaranja biznis barijera.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

<ul style="list-style-type: none"> - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa. - Vidjeti prethodni odgovor. - Implementacijom predmetnog zakona ne stvaraju se međunarodne finansijske obaveze. - Finansijska sredstva za sprovođenje ovog Zakona su obezbijeđena u redovnom budžetu kojim upravlja Agencija za zaštitu konkurencije. - Nije predviđeno. - Neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore. - Nijesu postojale poteškoće. - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt propisa. - Vidjeti prethodni odgovor
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije korišćena ekspertska analiza. - Radi hitnosti donošenja, konsultovana je Evropska delegacija u Podgorici preko koje je konsultovana Evropska komisija i dobijeno je pozitivno mišljenje. - Kako se radi o hitnoj proceduri nije održana Javna rasprava. - Vidjeti prethodni odgovor.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Prepreka za implementaciju predmetnog zakona nema. - Agencija za zaštitu konkurencije će sprovoditi ovaj zakon tako što će doprinijeti efikasnoj implementaciji zakona. - Broj pokrenutih postupaka. - Ministarstvo ekonomskog razvoja će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ovog zakona u oblasti zaštite konkurencije dok će Ministarstvo finansija i socijalnog staranja vršiti monitoring a vezano za kontrolu državne pomoći.

Datum i mjesto

Podgorica, 27.04.2021. godine





Crna Gora
Kabinet predsjednika Vlade
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301
fax: +382 20 481 301
www.kei.gov.me

Br: 01-004-907/21-869/2

14. maj 2021.

Za: **MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA**
ministru Jakovu Milatoviću

Veza: Dopis br: 099-328/20-1656/22

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 099-328/20-1656/22 od 14. maja 2021. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,



GLAVNA PREGOVARAČICA

Zorka Kordić

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu ekonomskog razvoja;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MER-IU/PZ/21/08
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Protection of competition	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo ekonomskog razvoja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za unutrašnje tržište i konkurenciju	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	načelnik – Dragan Vukčević br.tel. 020 482 219 dragan.vukcevic@mek.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo ekonomskog razvoja	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VI, Usklađivanje zakonodavstva, sprovođenje zakona i pravila o konkurenciji, član 73, Konkurencija i druge ekonomske odredbe		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2021-2023	
- Poglavlje, potpoglavlje	8.Konkurencija 1. Planovi i potrebe 1.2 Zakonodavni okvir A) Konkurencija	
- Rok za donošenje propisa	II kvartal 2021	
- Napomena		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost nacrt/predloga propisa sa primarnim izvorima prava Evropske unije:		

<p>UFEU, Treći dio, Politike i unutrašnje akcije Unije, Glava VII, Zajednički propisi o konkurenciji, poreskom sistemu i približavanju zakonodavstva, Poglavlje I, Pravila konkurencije, Odjeljak 1, Pravila koja se odnose na preduzeća, član 101 i 102 / TFEU, Part three, Union policies and internal actions, Title seven, Common rules on competition, taxation and approximation of laws, Chapter 1 Rules of Competition, Section 1, Rules applying to undertakings, article 101 and 102</p> <p>Potpuno usklađeno / fully harmonized</p>	
<p>b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije</p> <p>Ne postoji sekundarni izvor prava EU sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.</p>	
<p>c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije</p> <p>Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.</p>	
<p>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</p> <p style="text-align: center;">/</p>	
<p>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</p> <p>Ne postoji izvor prava EU s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.</p>	
<p>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</p> <p>Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojim je potrebno uskladiti predlog propisa. /</p>	
<p>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</p> <p style="text-align: center;">/</p>	
<p>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</p> <p>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije je preveden na engleski jezik.</p>	
<p>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</p> <p>U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije nije bilo učešća konsultanata</p>	
<p>Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa</p> <p>dr Milena Lipovina-Božović</p>  <p>DRŽAVNA SEKRETARKA</p> <p>Datum: 13.maj.2021 godine</p>	<p>Potpis / glavna pregovaračica</p> <p>Datum: </p> 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacarta/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacarta/predloga propisa na Vladi			
MER-TU/PZ/21/08	MER-IU/PZ/21/08			
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacarta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku	Na engleskom jeziku			
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije				
Proposal for the Law on Amendments to the Law on Protection of competition				
4. Usklađenost nacarta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Određba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Određba i tekst odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpunosti usklađenosti