



Crna Gora  
Vlada Crne Gore

Crna Gora  
MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA

Primito:	18.06.2021
Broj:	
04-011/21-7190/1	

Broj: 04-2773

17. jun 2021. godine



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	21.06.	20 21	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	14-5/21-2		
VEZA:			
EPA:	232 X XVIII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

**SKUPŠTINA CRNE GORE**

Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 3. juna 2021. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O ULAGANJU U KONSOLIDACIJU I RAZVOJ DRUŠTVA ZA TRANSPORT PUTNIKA I ROBE U VAZDUŠNOM SAOBRAĆAJU „MONTENEGRO AIRLINES“ AD PODGORICA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su Mladen Bojanić, ministar kapitalnih investicija i Zoran Radunović, državni sekretar u Ministarstvu kapitalnih investicija.

PREDSJEDNIK

Prof. dr Zdravko Krivokapić, s.r.

**ZAKON**  
**O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O ULAGANJU U KONSOLIDACIJU I RAZVOJ**  
**DRUŠTVA ZA TRANSPORT PUTNIKA I ROBE U VAZDUŠNOM SAOBRAĆAJU**  
**“MONTENEGRO AIRLINES” A.D. PODGORICA**

**Član 1**

Zakon o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju “Montenegro Airlines” A.D. Podgorica (“Službeni list CG”, broj 74/19), prestaje da važi.

**Član 2**

Danom stupanja na snagu ovog zakona obustavljaju se postupci pokrenuti na osnovu Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju “Montenegro Airlines” A.D. Podgorica (“Službeni list CG”, broj 74/19).

**Član 3**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica, sadržan je u članu 16 stavu 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od značaja za Crnu Goru.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje ovog zakona je usklađivanje sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Crne Gore, s druge strane, Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije i drugim pravnim aktima Evropske unije, kao i sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Službeni list CG“, broj 12/18).

Naime, navedenim sporazumom kojim je uspostavljen pravni okvir za uzajamnu saradnju Crne Gore i Evropske unije, Crna Gora se obavezala da će uspostaviti odgovarajući zakonski okvir u oblasti kontrole državne pomoći.

Članom 73 stav 1 tačka III Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, definisano je da je zabranjena svaka državna pomoć koja narušava ili prijeti da naruši konkurenciju favorizovanjem određenih privrednih društava ili određenih proizvoda, a članom 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije da svaka pomoć dodijeljena od strane države putem državnih sredstava u bilo kojem obliku, a koja narušava ili prijeti da naruši konkurenciju na tržištu stavljanjem određenih preduzetnika ili proizvodnju određene robe u povoljniji položaj, nije u skladu sa unutrašnjim tržištem u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica.

S tim u vezi, Savjet Agencije za zaštitu konkurencije, na osnovu Zakona o zaštiti konkurencije („Službeni list CG“, br. 44/12 i 13/18), Zakona o kontroli državne pomoći i Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), na sjednici od 3. septembra 2020. godine, po službenoj dužnosti, donio je Rješenje o pokretanju ispitnog postupka br. 01-142/26 u cilju ocjene usklađenosti odredbi Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

Ovim rješenjem u tački III, naloženo je tadašnjem Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, da odmah po prijemu rješenja, privremeno obustavi dodjelu sredstava Društvu, do odlučivanja o usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

Agencija za zaštitu konkurencije je 16. aprila 2021. godine, u postupku ocjene prisustva subjekta u tržišnoj ekonomiji kod dodjele pomoći u skladu sa Zakon o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica, održala usmenu raspravu, te na osnovu održane usmene rasprave na sjednici Savjeta dana 6. maja 2021. godine, donijela Rješenje br. UPI-01-430/21-37/9 kojim je utvrđeno, pored ostalog, da Zakon o ulaganju u konsolidaciju i transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica, nije usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći i da je državna pomoć dodijeljena na osnovu Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica, u iznosu od 43.639.196,13e preduzeću „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica neusklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

U obrazloženju ovog rješenja navedeno je, pored ostalog, da je „analizirajući dostavljeni lex specialis, odnosno odredbe kojima se utvrđuju obaveze društva, odnosno visina dugova, uslovi, način i postupak izmirenja obaveza, Agencija utvrdila da su u pitanju državna sredstva, odnosno sredstva iz budžeta Crne Gore, odnosno finansijska pomoć, direktna ili indirektna, obzirom da sve mjere predviđene u čl. 3, 4, 5, 6, 7, 14, 15 i 16 padaju na teret državnog budžeta, bilo kao otpis poreza i doprinosa i potraživanja, odnosno umanjeње prihoda budžeta (čl. 3 i 4), preuzimanje duga koji će se platiti iz budžeta države (čl. 5 i 6) ili obezbjeđenje sredstava za obaveze društva, odnosno za nabavku vazduhoplova i restauraciju motora jer će biti plaćene direktno iz budžeta Crne Gore (subvencija) (čl. 7, 14, 15 i 16)“, kao i da su navedene mjere selektivne mjere, jer se odnose na samo jedan privredni subjekt i da potencijalno ugrožavaju konkurenciju u smislu odredbi Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 13. maja 2021. godine, razmotrila i usvojila Informaciju u vezi Rješenja Agencije za zaštitu konkurencije o neusklađenosti Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica sa Zakonom o kontroli državne pomoći i, stim u vezi, zadužila Ministarstvo kapitalnih investicija da pripremi tekst Predloga zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica.

### **III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODASTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Predlog zakona je usaglašen sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju zaključenim između Crne Gore i EU, kojim je Crna Gora preuzela obaveze da na polju

politike konkurencije, kao jednom od ključnih za funkcionisanje EU tržišta, svoje zakonodastvo i praksu uskladi sa pravnim tekovinama EU.

Takođe, Predlog zakona je usaglašen i sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije, Regulativom Savjeta (EU) 2015/1589 od 13. jula 2015. godine o utvrđivanju detaljnih pravila za primjenu člana 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, Regulativom komisije (EU) 201/2282 od 27. novembra 2015. godine kojim se mijenja Regulativa Komisije (EZ) 794/2004 u vezi sa obrascima prijave i dostavljanje informacija, obavještenjem Komisije - Efektivna primjena odluka Komisije kojima se naređuje državama članicama da izvrše povraćaj nezakonite i neusklađene državne pomoći i obavještenje Komisije o primjeni pravila državne pomoći od strane nacionalnih sudova.

#### **IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Članom 1 Predloga zakona predviđen je prestanak važenja Zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciji i razvoj Društva za transport, putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica („Službeni list CG“, broj 74/19), dok je članom 2 Predloga zakona predviđeno da se danom stupanja na snagu Zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju “Montenegro Airlines” A.D. Podgorica obustavljaju postupci pokrenuti po osnovu Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju “Montenegro Airlines” A.D. Podgorica.

Na taj način sprečava se dodjela nezakonite i neusklađene državne pomoći i istovremeno omogućava primjena odredaba Zakona o kontroli državne pomoći kojima je uređen povraćaj dodjele nezakonite, odnosno neusklađene državne pomoći i Zakona o zaštiti konkurencije, koji su usklađeni sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju i navedenim pravnim aktima Evropske unije.

Članom 3 Predloga zakona predviđeno je da zakon stupa na snagu, narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, radi hitnog usklađivanja sa Zakonom o kontroli državne pomoć, a imajući u vidu navedeno rješenje Agencije za zaštitu konkurencije.

#### **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

## **VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore predloženo je da se ovaj zakon donese po hitnom postupku, imajući u vidu da je primjenom člana 4 Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica, rješenjem nadležnog javnog izvršitelja, usvojen predlog izvršnog povjerioca „Aerodromi Crne Gore“, radi naplate novčanog potraživanja u iznosu od 9.415.180,53 eura i određeno izvršenje prema izvršnom dužniku - Državi Crne Gore kao singularnom sukcesoru, a u korist Društva Aerodromi Crne Gore.

Takođe, od strane postupajućih javnih izvršitelja donijeta su 89 rješenja u kojima se kao izvršni povjerioci pojavljuju fizička i pravna lica, izvršni dužnik „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica, a dužnikov dužnik Država Crna Gora. U velikom broju izvršnih postupaka donijeti su zaključci od strane javnih izvršitelja kojima je na predlog izvršnih povjerioca prenijeto potraživanje na Državu Crnu Goru, a zakonski osnov za taj prenos i obavezu Države nalaze u primjeni odredbe iz člana 14 Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica.

Budući da je od strane Agencije za zaštitu konkurencije utvrđeno da Zakon o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica, nije usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći, Država dolazi u situaciju da isplaćuje velike iznose po osnovu potraživanja fizičkih i pravnih lica, a na osnovu Zakona koji nije usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći, čime se nanosi značajna šteta budžetu Crne Gore, pa bi nastavak dalje primjene predmetnog zakona imao negativne posledice po budžet Crne Gore.



Crna Gora  
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 231-535  
fax: +382 20 231-592  
www.szz.gov.me

Broj: 05-040/21-510/2

26. maja 2021. godine

Za: Ministarstvo kapitalnih investicija  
Gospodinu Mladenu Bojaniću, ministru

Veza: Broj: 01-011/21-5992/1 od 26. maja 2021. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazдушnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica**

Poštovani gospodine Bojaniću,

Na **PREDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O ULAGANJU U KONSOLIDACIJU I RAZVOJ DRUŠTVA ZA TRANSPORT PUTNIKA I ROBE U VAZDUŠNOM SAOBRAĆAJU "MONTENEGRO AIRLINES" A.D. PODGORICA**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedaba.





Crna Gora  
Kabinet predsjednika Vlade  
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15  
81 000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 481 301  
fax: +382 20 481 301  
www.kei.gov.me

Br: 01-004-907/21-1032/2

2. jun 2021.

Za: MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA  
ministru Mladenu Bojaniću

Veza: Dopis br 01-011/21-5992/4

**Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ a.d. Podgorica s pravnom tekovinom EU**

Poštovani,

Dopisom broj 01-011/21-5992/4 od 2. juna 2021. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ a.d. Podgorica** s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

GLAVNA PREGOVARAČICA

Zorka Kordić

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ a.d. Podgorica s pravnom tekovinom EU



Dostavljeno:

- Ministarstvu kapitalnih investicija;
- a/a



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MKI-IU/PZ/21/02
<b>1. Naziv nacrta/predloga propisa</b>			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju, „Montenegro Airlines“ AD Podgorica („Službeni list Crne Gore“ br.74/19)		
- na engleskom jeziku	Draft Law on Termination of the Law on Investment in Consolidation and Development of the Company for Transport of Passengers and Goods in Air Transport "Montenegro Airlines" AD Podgorica ("Official Gazette of Montenegro" No. 74/19)		
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo kapitalnih investicija		
- Sektor/odsjek	Direktorat za vazdušni saobraćaj		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Zoran Radunović, državni sekretar Tel: 067/677-577 E-mail: zoran.radunovic@mki.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Žarko Koprivica, savjetnik u kabinetu Tel: 068/100-300 E-mail: zarko.koprivica@mki.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>			
- Organ državne uprave	/		
<b>4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Zakon ne sadrži odredbu			
b) Stepent ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
<b>5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>			
- PPCG za period	2020-2022		
- Poglavlje, potpoglavlje			
- Rok za donošenje propisa			
- Napomena	Donošenje zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju, „Montenegro Airlines“ AD Podgorica („Službeni list Crne Gore“ br.74/19)		
<b>6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnog izvora EU sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja spetena njegove usklađenosti			

b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba sekundarnih izvora EU sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja spetena njegove usklađenosti	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti	
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
/	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
/	
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
/	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazдушnom saobraćaju, „Montenegro Airlines“ AD Podgorica („Službeni list Crne Gore“ br.74/19)	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predlog zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazдушnom saobraćaju, „Montenegro Airlines“ AD Podgorica („Službeni list Crne Gore“ br.74/19) nije bilo učešća konsultanata	
<b>Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa</b>	<b>Potpis / glavni pregovarač</b>
 Datum:	 Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

<p><b>1. Identifikacioni broj (IB) nacarta/predloga propisa</b></p> <p>MKI-TU/PZ/21/02</p>	<p><b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacarta/predloga propisa na Vladi</b></p> <p>MKI-IU/PZ/21/02</p>
<p><b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b></p> <p>/</p>	
<p><b>3. Naziv nacarta/predloga propisa Crne Gore</b></p>	
<p>Na crnogorskom jeziku</p> <p>Predlog zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ AD Podgorica („Službeni list Crne Gore“ br.74/19)</p>	<p>Na engleskom jeziku</p> <p>Draft Law on Termination of the Law on Investment in Consolidation and Development of the Company for Transport of Passengers and Goods in Air Transport "Montenegro Airlines" AD Podgorica ("Official Gazette of Montenegro" No. 74/19)</p>
<p><b>4. Usklađenost nacarta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b></p>	
<p>a)</p> <p>Određba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)</p>	<p>b)</p> <p>Određba i tekst odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)</p>
<p>c)</p> <p>Usklađenost odredbe nacarta/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije</p>	<p>d)</p> <p>Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost</p>
<p>e)</p> <p>Rok za postizanje potpune usklađenosti</p>	



CrnaGora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 7,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mf.gov.me

Br: 02-03-7508/1

Podgorica, 03.06.2021. godine

**MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA**

-n/r ministra, g-dina Mladena Bojanića-

Poštovani gospodine Bojaniću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-011/21-5992/2 od 26.05.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro airlines" A.D. Podgorica*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga zakona i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđenje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Miloško Spajić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo kapitalnih investicija
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ AD Podgorica
<b>1. Definisane probleme</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Ustavni osnov za donošenje Zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica, sadržan je u članu 16 stavu 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od značaja za Crnu Goru.</p> <p>Razlog za donošenje ovog zakona je usklađivanje sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Republike Crne Gore, s druge strane, Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije i drugim pravnim katima Evropske unije, kao i sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Službeni list CG“, broj 12/18).</p> <p>Naime, navedenim sporazumom kojim je uspostavljen pravni okvir za uzajamnu saradnju Crne Gore i Evropske unije, Crna Gora se obavezala da će uspostaviti odgovarajući zakonski okvir u oblasti kontrole državne pomoći.</p> <p>Takođe, imajući u vidu da je od kraja aprila ove godine u Montenegro Airlinesu uveden stečaj neophodno je pomenuti pravni akt staviti van snage kako treća lica (kompanije i preduzeća) ne bi naplaćivala svoja potraživanja iz budžeta države Crne Gore koja imaju prema nacionalnoj avio kompaniji jer od operatora vazduhoplova koji je trenutno u stanju stečaja nemoguće je naplatiti potraživanja. Imajući u vidu da su članom 4 Aerodromi Crne Gore naplatili potraživanja u iznosu od oko 9 miliona eura, neophodno je pravni akt staviti van snage iz razloga očuvanja javnih finansija države u suprotnom potraživanja od države mogu da traže i druge kompanije poput Hipotekarne Banke AD Podgorica, Kontrola letenja Srbije i Crne Gore Smatsa d.o.o. Beograd kao i drugi dobavljači po osnovu izvršenih usluga. (član 5, 6 i 7 aktuelnog zakona). U suprotnom došlo bi do blokiranja budžeta.</p>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> </ul>	

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Imajući u vidu da je primjenom člana 4 Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica, rješenjem nadležnog javnog izvršitelja, usvojen predlog izvršnog povjerioca „Aerodromi Crne Gore“, radi naplate novčanog potraživanja u iznosu od 9.415.180,53 eura i određeno izvršenje prema izvršnom dužniku - Državi Crne Gore kao singularnom sukcesoru, a u korist Društva Aerodromi Crne Gore.

Takođe, od strane postupajućih javnih izvršitelja donijeta su 89 rješenja u kojima se kao izvršni povjerioci pojavljuju fizička i pravna lica, izvršni dužnik „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica, a dužnikov dužnik Država Crna Gora. U velikom broju izvršnih postupaka donijeti su zaključci od strane javnih izvršitelja kojima je na predlog izvršnih povjerioca prenijeto potraživanje na Državu Crnu Goru, a zakonski osnov za taj prenos i obavezu Države nalaze u primjeni odredbe iz člana 14 Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica.

Da se ne bi ponavljali ovakvi slučajevi na osnovu kojih država dolazi u situaciju da isplaćuje velike iznose po osnovu potraživanja fizičkih i pravnih lica, a na osnovu Zakona koji nije usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći, čime se nanosi značajna šteta budžetu Crne Gore, pa bi nastavak dalje primjene predmetnog zakona imao negativne posledice po budžet Crne Gore, neophodno je pomenuti pravni akt staviti van snage sve u cilju očuvanja normalnog funkcionisanja državnog budžeta.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- obrazložiti preferiranu opciju?

Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju, kao međunaradnim ugovorom između države potpisnice i Evropske unije, uspostavljen je pravni okvir za uzajamnu saradnju i postepeno približavanje evropskim standardima.

Između ostalog, članom 73. stav 1. tačka III Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, definisano je, da je zabranjena svaka državna pomoć koja narušava ili prijeti da naruši konkurenciju favorizovanjem određenih privrednih društava ili određenih proizvoda.

S tim u vezi, Crna Gora se obavezala da će uspostaviti odgovarajući zakonski okvir u oblasti kontrole državne pomoći, te da će osnovati nezavisno javno tijelo kojem će povjeriti ovlaštenja da odobrava programe državne pomoći, kao i da će svaka javna pomoć koju država dodjeljuje biti ocjenjivana u skladu sa tim zakonskim okvirom.

U tom kontekstu i sa tog aspekta, Savjet Agencije za zaštitu konkurencije, na osnovu odredbi Zakona o zaštiti konkurencije („Sl.list CG“, br.13/18), te odredbi Zakona o kontroli državne pomoći („Sl.list“ CG, br. 12/18) i Zakona o upravnom postupku („Sl.list CG“, br.37/17) na sjednici održanoj dana 03.09.2020. godine, po službenoj dužnosti, donosi Rješenje o pokretanju ispitnog postupka broj : 01-142/26 u cilju ocjene usklađenosti odredbi Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za

transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ AD Podgorica, sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

Shodno gore navedenom, predmetni zakon stavlja se van snage jer nije usklađen sa Zakonom o državnoj pomoći.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

pozitivna strana ovog propisa je očuvanje i normalno funkcionisanje spiska planiranih prihoda i rashoda Crne Gore u narednom periodu, u suprotnom svaka dalja isplata ukoliko zakon iz 2019. godine bude i dalje pravnom sistemom Crne Gore dovešće do blokade budžeta. Stavljanje van snage ovog zakona ne stvara dodatne troškove građanima i privredi već državi omogućava normalno funkcionisanje i očuvanje javnih finansija. U suprotnom ukoliko bi zakon bio na snazi potraživanja iz budžeta države tražili bi i druga preduzeća (Smatsa, Hipoketarna banka i drugi dobavljači) što bi doprinelo urušavanju javnih finansija. Država bi došla u situaciju da isplaćuje ogromne svote novca na osnovu potraživanja fizičkih i pravnih lica za zakon koji nije u skladu sa državnom pomoći.

Donošenje propisa ne stvara dodatne troškove,

Propisom se ne stvaraju novi privredni subjektina tržištu tako da ne postoji ni tržišna konkurencija.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Ovaj propis donosimo sa ciljem da omogućimo nesmetano funkcionisanje javnih prihoda i rashoda države u narednom periodu u suprotnom država dolazi u situaciju da isplaćuje velike iznose po osnovu potraživanja fizičkih i pravnih lica, a na osnovu Zakona koji nije usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

Usvajanjem propisa nije predviđeno podzakonskih akata i ne stvaraju se nikakve finansijske obaveze po ovom pitanju. Ovaj propis ne ostvaruje prihod ali u značajnom mjeri dovodi do očuvanja istih što je od velikog značaja za državu.

onsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Eksterna ekspertiza nije korišćena

Konsultacije su vršene sa zaštitnikom imovinsko pravnih interesa na osnovu kojih je zajednički stav očuvanje državnog budžeta imajući u vidu da se radi o zakonu koji nije usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

Prihvaćeni su predlozi zaštitnika imovinsko pravnih interesa sa ciljem očuvanja normalnog funkcionisanja budžeta.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ukoliko se propis ne usvoji i stavi van snage država će biti u situaciji da novac isplaćuje fizičkim i pravnim licima za zakon koji nije u skladu sa državnoj pomoći što govori i rješenje agencije za zaštitu konkurencije. Jedna od preuzetih mjera biće očuvanje javnih finansija Crne Gore što je svima u interesu imajući u vidu trenutnu situaciju.

Monitoring i druge poslove za potrebe predloženog propisa obavlja organ državne uprave nadležan za poslove kapitalnih investicija.

Datum i mjesto

Podgorica, 08. jun 2021. godine







Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

**Ministarstvo kapitalnih investicija**

<b>Naziv propisa</b>	Predlog zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“AD Podgorica	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	oblast	podoblast
	XVIII. Saobraćaj i komunikacije	Saobraćaj
<b>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije</b>	poglavlje	potpoglavlje
	14	14.40
<b>Ključni termini - eurovok deskriptori</b>	Predlog zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“AD Podgorica	

Datum: 15.06.2021				
Broj: 01-011/21-5992/8				

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 04-2473/2  
Podgorica, 11. jun 2021. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA  
Gospodin Mladen Bojanić, ministar

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je dana 3. juna 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, odlučila o **Predlogu zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ AD Podgorica**, koji je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je utvrdila Predlog zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ AD Podgorica.

2. Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ AD Podgorica, određeni su Mladen Bojanić, ministar kapitalnih investicija i Zoran Radunović, državni sekretar u ministarstvu kapitalnih investicija.

ZAMJENIK  
GENERALNOG SEKRETARA

Nikola Kandić

*Nikola Kandić*