



Crna Gora  
Vlada Crne Gore

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	8. 5. 2024. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	01-1/24-2
VEZA:	
EPA:	233 XXVIII
SKRACENICA:	PRILOG:

Br: 08-040/24-2381/4

30. april 2024. godine

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 25. aprila 2024. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O INSPEKCIJSKOM NADZORU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr MARASH DUKAJ, ministar javne uprave i ENESA HASANAGIĆ-KATANA, v. d. generalne direktorice Direktorata za državnu upravu u Ministarstvu javne uprave.

**PREDsjEDNIK**  
mr Milojko Spajić, s. r.

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O INSPEKCIJSKOM NADZORU**

**Član 1**

U Zakonu o inspekcijskom nadzoru („Službeni list RCG”, broj 39/03 i „Službeni list CG”, br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15 i 52/16) član 2 mijenja se i glasi:

„Inspekcijski nadzor, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom, vrše organi državne uprave, odnosno organi uprave nadležni za određene upravne oblasti, određeni propisom kojim se uređuje organizacija i način rada državne uprave, preko nadležnih inspekcija, odnosno inspektora ili ovlašćenih lica iz člana 5 ovog zakona (u daljem tekstu: inspekcijski organ).

Inspekcijski nadzor u oblasti sigurnosti i bezbjednosti vazdušnog saobraćaja i u oblasti proizvodnje, prometa lijekova na veliko, farmakovigilance kod nosilaca dozvole za stavljanje lijeka u promet, kliničkih ispitivanja lijekova i nadzora nad sprovođenjam Dobre proizvođačke prakse, Dobre prakse u distribuciji, Dobre kliničke prakse i Dobre prakse u farmakovigilanci vrše pravna lica koja, u skladu sa ovim i posebnim zakonima, vrše javna ovlašćenja u ovim oblastima.

Odredbe ovog zakona primjenjuju se na sve upravne oblasti, osim ako posebnim zakonom nije drugčije propisano.

Odredbe ovog zakona primjenjuju i organi lokalne uprave kada, u skladu sa zakonom i drugim propisima, vrše inspekcijski nadzor.”

**Član 2**

Član 3 mijenja se i glasi:

**„Pojam i cilj inspekcijskog nadzora**

**Član 3**

Inspekcijski nadzor vrši se u oblastima određenim zakonom kod fizičkih lica, nevladinih organizacija, privrednih društava i drugih oblika obavljanja privredne djelatnosti, privatnih i javnih ustanova, državnih agencija, državnih fondova i drugih pravnih lica kojima su preneseni, odnosno povjereni poslovi državne uprave, državnih organa i njihovih službi, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i drugih službi u jedinicama lokalne samouprave (u daljem tekstu: subjekat nadzora).

Inspekcijskim nadzorom obezbjeđuje se da se subjekti nadzora pridržavaju zakona, drugih propisa i opštih akata, kao i otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i obezbjeđivanje pravilne primjene zakona, drugih propisa i opštih akata i otklanjanje štetnih posljedica po zakonom, drugim propisom ili opštim aktom zaštićena dobra, prava i interese.”

**Član 3**

U članu 4 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„U slučaju iz stava 3 ovog člana, starješina inspekcijskog organa može ovlastiti najviše 20% službenika od ukupnog broja sistematizovanih radnih mesta u

organizacionoj jedinici u kojoj se vrše poslovi inspekcijskog nadzora, a najduže do dvije godine.”

#### **Član 4**

U članu 8 stav 2, članu 52 stav 1, članu 58 stav 2, članu 63 stav 1 i članu 65 poslije riječi: „inspekcijski organ” u različitom padežu dodaju se zarez i riječi: „odnosno pravno lice iz člana 2 stav 2 ovog zakona” u odgovarajućem padežu.

#### **Član 5**

Član 12 mijenja se i glasi:

#### **„Načelo saradnje u inspekcijskom nadzoru**

##### **Član 12**

Inspekcijski organi, odnosno pravna lica iz člana 2 stav 2 ovog zakona, u vršenju poslova iz svoje nadležnosti međusobno usklađuju godišnje planove rada iz člana 12g ovog zakona, razmjenjuju podatke, predlažu preuzimanje zajedničkih mjera i aktivnosti od značaja za obavljanje poslova inspekcijskog nadzora i sprovode druge aktivnosti radi vršenja obuhvatnijeg i djelotvornijeg inspekcijskog nadzora.”

#### **Član 6**

Poslije člana 12 dodaje se pet novih članova koji glase:

#### **„Preventivno djelovanje**

##### **Član 12a**

Radi ostvarivanja svrhe inspekcijskog nadzora, inspekcijski organi i pravna lica iz člana 2 stav 2 ovog zakona dužni su da preventivno djeluju, i to:

- objavljivanjem na svojoj internet stranici zakona, drugih propisa i opštih akata u oblasti inspekcijskog nadzora za koje su nadležni, godišnjih planova rada, kao i kontrolnih listi iz čl. 12g i 12d ovog zakona;
- obavještavanjem javnosti o izmjenama propisa iz svoje oblasti, kao i saznanjima o postojanju ozbiljnih rizika po život ili zdravlje ljudi, imovinu veće vrijednosti, životnu sredinu ili biljni ili životinjski svijet, kao i preuzetim upravnim i drugim mjerama i radnjama kako bi se taj rizik otklonio ili umanjio;
- pružanjem savjetodavne podrške, kao i preuzimanjem drugih aktivnosti radi sprečavanja štetnih posljedica po zakonom i drugim propisom ili opštim aktom zaštićena dobra, prava i interes.

#### **Praćenje stanja**

##### **Član 12b**

Inspekcijski organi i pravna lica iz člana 2 stav 2 ovog zakona prikupljaju podatke od značaja za vršenje inspekcijskog nadzora, prate i analiziraju stanje u oblasti inspekcijskog nadzora za koje su nadležni pomoću kontrolnih listi, sprovođenjem anketa, istraživanjem javnog mnjenja i korišćenjem statističkih i javnodostupnih podataka.

## **Procjena rizika**

### **Član 12v**

Inspeksijski nadzor zasniva se na procjeni rizika i srazmjeran je procijenjenom riziku.

Procjena rizika vrši se analizom rizika tako što inspeksijski organ i pravno lice iz člana 2 stav 2 ovog zakona, prilikom praćenja i analize stanja u oblasti inspeksijskog nadzora za koje su nadležni, identifikuju rizike po zakonom i drugim propisom ili opštim aktom zaštićena dobra, prava i interes, koji mogu nastati u poslovanju ili postupanjem subjekta nadzora i procjenjuju težinu štetnih posljedica i vjerovatnoću njihovog nastanka.

Na osnovu procjene rizika utvrđuje se stepen rizika koji može biti neznatan, nizak, srednji, visok i kritičan, u skladu sa metodologijom koju utvrđuje inspeksijski organ i objavljuje na svojoj internet stranici.

Kada je procijenjeni rizik neznatan, inspeksijski organ, odnosno pravno lice iz člana 2 stav 2 ovog zakona nije dužno da vrši inspeksijski nadzor.

## **Planiranje rada**

### **Član 12g**

Inspeksijski organ, odnosno pravno lice iz člana 2 stav 2 ovog zakona vrši inspeksijski nadzor u skladu sa godišnjim planom rada, koji donosi starješina inspeksijskog organa, odnosno odgovorno lice u pravnom licu.

Godišnji plan rada priprema se na osnovu praćenja stanja i procjene rizika iz čl. 12b i 12v ovog zakona.

Godišnji plan rada donosi se do kraja tekuće kalendarske godine za narednu godinu i objavljuje se na internet stranici inspeksijskog organa, odnosno pravnog lica iz člana 2 stav 2 ovog zakona.

Godišnji plan rada sadrži, naročito, pregled subjekata nadzora, oblasti nadzora, vremenski period nadzora, kao i druge podatke od značaja za planiranje i vršenje inspeksijskog nadzora.

Inspeksijski organ, odnosno pravno lice iz člana 2 stav 2 ovog zakona dužno je da sprovodi godišnji plan rada, osim u slučaju postojanja naročito opravdanih izuzetnih okolnosti zbog kojih sprovođenje godišnjeg plana rada nije moguće.

## **Kontrolna lista**

### **Član 12d**

Za potrebe planiranja inspeksijskog nadzora inspeksijski organ, odnosno pravno lice iz člana 2 stav 2 ovog zakona može da sačini kontrolnu listu za oblast inspeksijskog nadzora za koju je nadležan, a koju objavljuje na svojoj internet stranici.

Kontrolna lista sadrži spisak prioritetnih pitanja, koja se odnose na provjere i preduzimanje drugih radnji u oblasti inspeksijskog nadzora, određenih prema težini mogućih štetnih posljedica u određenoj oblasti, srazmjerno procjeni rizika, kao i predmet i obim provjere.

Inspeksijski organ, odnosno pravno lice iz člana 2 stav 2 ovog zakona obavezno je da sadržinu kontrolne liste redovno usklađuje sa promjenama u propisima u oblasti za koju je nadležno, kao i da je preispituje jednom godišnje, a po potrebi u toku godine i, ako je to potrebno, mijenja i dopunjava.

Inspeksijski organ, odnosno pravno lice iz člana 2 stav 2 ovog zakona može da dostavi kontrolnu listu subjektu nadzora i zatraži od njega da sačini i dostavi izveštaj o samoprovjeri ispunjenosti zahtjeva iz kontrolne liste.

Uz izvještaj iz stava 4 ovog člana, subjekat nadzora dostavlja i odgovarajuću dokumentaciju kojom se dokazuju tvrdnje iz izvještaja."

### **Član 7**

U članu 14 stav 1 tačka 1 riječ „pregleda:“ zamjenjuje se riječima: „pregleda, a po potrebi i fotografiše i snima:“.

### **Član 8**

Član 15 mijenja se i glasi:

„Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, inspektor je, u skladu sa ovim i posebnim zakonom, ovlašćen i obavezan da subjektu nadzora:

- 1) ukaže na utvrđene nepravilnosti i odredi rok za njihovo otklanjanje;
- 2) naredi preduzimanje odgovarajućih mjera i radnji u roku koji odredi;
- 3) privremeno zabrani vršenje djelatnosti i drugih radnji;
- 4) privremeno oduzme predmete ili sredstva kojima je učinjeno neko kažnjivo djelo, do okončanja postupka;
- 5) vrši druga ovlašćenja i obaveze u skladu sa zakonom.

Mjere u izvršavanju ovlašćenja i obaveza iz stava 1 tač. 2, 3 i 4 ovog člana inspektor nalaže rješenjem.

Kada u vršenju inspekcijskog nadzora utvrdi nepravilnost za koju je propisana prekršajna, odnosno krivična sankcija, inspektor je ovlašćen da:

- 1) izda prekršajni nalog;
- 2) podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka;
- 3) podnese krivičnu prijavu ili drugu odgovarajuću prijavu.“

### **Član 9**

U članu 16 u uvodnoj rečenici stava 1 poslije riječi „utvrđene“ dodaju se riječi: „ovim zakonom i“.

U tački 12 riječi: „ostvarenu imovinsku korist,“ zamjenjuju se riječima: „imovinsku korist ostvarenu kažnjivim djelom,“.

Stav 2 mijenja se i glasi:

„Mjere i radnje iz stava 1 tač. 1 do 10 i tačka 13 ovog člana traju do otklanjanja nepravilnosti, odnosno dok traju okolnosti zbog kojih su izrečene.“

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Pored upravnih mjera i radnji iz stava 1 ovog člana inspektor je ovlašćen da subjektu nadzora izrekne novčanu kaznu u skladu sa zakonom i drugim propisom.

Inspektor preduzima upravne i druge mjere i radnje, kada se preventivnim djelovanjem ne može obezbijediti svrha i cilj inspekcijskog nadzora.”

## **Član 10**

Član 17 briše se.

## **Član 11**

Član 22 mijenja se i glasi:

„Subjekat nadzora ima pravo da izjavu na zapisnik i primjedbe na zakonitost postupka nadzora, ponašanje inspektora ili tačnost utvrđenog činjeničnog stanja.

Primjedbe na zapisnik subjekat nadzora daje u roku koji odredi inspektor, a koji ne može biti duži od pet dana od dana prijema zapisnika.”

## **Član 12**

Član 26 mijenja se i glasi:

„Pojedina pitanja inspekcijskog nadzora mogu se urediti posebnim propisom.

U postupku inspekcijskog nadzora, na pitanja koja nijesu uređena ovim zakonom ili posebnim propisom, shodno se primjenjuje zakon kojim se uređuje upravni postupak.”

## **Član 13**

U članu 27 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 1 ovog člana, kada smatra da bi pozivanje umanjilo efikasnost inspekcijskog nadzora, inspektor može odmah izvršiti inspekcijski pregled u prisustvu službenog ili drugog lica.”

## **Član 14**

Član 28 mijenja se i glasi:

„Inspektor će da upozori ili da udalji lice koje ometa ili onemogućava vršenje inspekcijskog pregleda, a može mu izreći i novčanu kaznu iz člana 16 stav 4 ovog zakona, u iznosu od 50 do 500 eura.

Na izricanje novčane kazne iz stava 1 ovog člana, žalbu na rješenje o izricanju novčane kazne i izvršenje rješenja o novčanoj kazni primjenjuju se odredbe člana 59 st. 3, 4 i 5 ovog zakona.

Ako inspektor ocijeni da se inspekcijski pregled ne može izvršiti ni preduzimanjem mjera iz stava 1 ovog člana, zatražiće pomoći policije.”

## **Član 15**

Član 31 mijenja se i glasi:

„O vršenju inspekcijskog pregleda inspektor sačinjava zapisnik na licu mjesta.

Izuzetno, ako zbog obima i složenosti inspekcijskog nadzora, njegove prirode i okolnosti, nije moguće sačiniti zapisnik u skladu sa stavom 1 ovog člana, zapisnik se sačinjava u službenim prostorijama inspekcijskog organa, odnosno pravnog lica iz

člana 2 stav 2 ovog zakona, u roku od tri dana od dana izvršenog inspekcijskog pregleda, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.

Zapisnik se sačinjava jasno i čitko na obrascu koji utvrđuje starješina inspekcijskog organa, odnosno odgovorno lice u pravnom licu iz člana 2 stav 2 ovog zakona."

## Član 16

Član 32 mijenja se i glasi:

### „Službena zabilješka

#### Član 32

O inspekcijskim pregledima kojima su konstatovane nepravilnosti, a koje su u toku pregleda otklonjene, ne mora se sačinjavati zapisnik.

Ako u slučaju iz stava 1 ovog člana ne sačini zapisnik o inspekcijskom pregledu, inspektor je dužan da sačini službenu zabilješku.

U slučaju kada je objekat, prostorija ili drugi prostor u kojem treba izvršiti inspekcijski pregled zatvoren ili je na drugi način objektu, prostoriji ili drugom prostoru onemogućen pristup, zbog čega nije moguće izvršiti inspekcijski pregled, inspektor je dužan da sačini službenu zabilješku.

Službenu zabilješku inspektor može sačiniti i u drugim slučajevima kada to priroda stvari nalaže.”

## Član 17

Član 34 mijenja se i glasi:

„Inspektor i subjekat nadzora potpisuju zapisnik nakon završenog inspekcijskog pregleda.

Ako subjekat nadzora odbije da potpiše zapisnik, inspektor je dužan da razloge odbijanja, odnosno odbijanje potpisivanja zapisnika, konstatiše u zapisniku.

Odbijanje potpisivanja zapisnika ne zadržava dalje postupanje inspektora u skladu sa zakonom.

U slučaju iz st. 1 i 2 ovog člana, subjektu nadzora uručuje se, odnosno dostavlja primjerak zapisnika.

Kada se zapisnik sačinjava u službenim prostorijama inspekcijskog organa, odnosno pravnog lica iz člana 2 stav 2 ovog zakona u skladu sa članom 31 stav 2 ovog zakona, zapisnik potpisuje inspektor i primjerak zapisnika dostavlja subjektu nadzora i određuje mu rok za izjašnjenje koji ne može biti kraći od tri dana od dana dostavljanja.

Ako subjekat nadzora u ostavljenom roku ne dostavi izjašnjenje na zapisnik iz stava 5 ovog člana, smatra se da je saglasan sa utvrđenim činjeničnim stanjem.”

## Član 18

Poslije člana 34 dodaje se novi član koji glasi:

### „Dodatak zapisniku o inspekcijskom pregledu

#### Član 34a

Zapisnik o inspekcijskom pregledu potpisani u skladu sa članom 34 st. 1 i 5 ovog zakona može se dopuniti po službenoj dužnosti ili unošenjem primjedbi subjekta nadzora, odnosno zainteresovanog lica.

Dopuna zapisnika može da sadrži ispravku očiglednih grešaka u imenima, brojevima, pisanju, računanju i drugih očiglednih grešaka u zapisniku, kao i drugih činjenica i okolnosti od značaja za vođenje i odlučivanje u postupku inspekcijskog nadzora.

Dopuna zapisnika sačinjava se u obliku dodatka zapisniku o inspekcijskom pregledu koji potpisuje inspektor i sastavni je dio zapisnika.

Primjerak dodatka iz stava 3 ovog člana dostavlja se subjektu nadzora, odnosno zainteresovanom licu sa napomenom da na dodatak nemaju pravo na primjedbe i izjašnjenje, osim u slučaju dopune po službenoj dužnosti.”

### Član 19

Član 36 mijenja se i glasi:

„Ako inspektor u postupku inspekcijskog pregleda utvrdi nepravilnosti, ukazaće subjektu nadzora na učinjene nepravilnosti i odrediće primjeren rok za njihovo otklanjanje, bez donošenja rješenja.

Nepravilnosti, radnje i mjere, saglasnost subjekta nadzora sa nalazom o utvrđenim nepravilnostima, odnosno izjava subjekta nadzora i rok za otklanjanje nepravilnosti konstatuju se u zapisniku o vršenju inspekcijskog pregleda.

O radnjama i mjerama preduzetim za otklanjanje nepravilnosti na koje je inspektor ukazao, subjekat nadzora dužan je da pisanim putem obavijesti inspektora, u roku od pet dana od dana isteka roka određenog za otklanjanje nepravilnosti.

Ako subjekat nadzora u ostavljenom roku u potpunosti otkloni nepravilnosti na koje mu je inspektor ukazao, inspektor će na zapisniku konstatovati da je postupak obustavljen i rješenjem obustaviti postupak inspekcijskog nadzora.

Ako nepravilnosti na koje je inspektor ukazao nijesu otklonjene u ostavljenom roku, inspektor će rješenjem narediti njihovo otklanjanje na način iz člana 16 ovog zakona.

Odredbe st. 1 do 5 ovog člana ne primjenjuju se u slučaju kada inspektor u toku inspekcijskog pregleda utvrdi nepravilnost kojom se dovodi u opasnost život ili zdravlje ljudi, životna sredina i imovina veće vrijednosti, kada utvrđena nepravilnost predstavlja krivično djelo, kada je subjektu nadzora u posljednjih 12 mjeseci zbog iste nepravilnosti izrečena upravna mjera za otklanjanje nepravilnosti ili kazna za prekršaj, kao i u drugim slučajevima kada je to propisano posebnim zakonom.”

### Član 20

Čl. 37 i 38 brišu se.

### Član 21

Član 39 mijenja se i glasi:

„Nakon inspekcijskog pregleda, inspektor donosi rješenje o mjerama, radnjama i rokovima za otklanjanje nepravilnosti.

Rješenje iz stava 1 ovog člana donosi se bez izjašnjavanja subjekta nadzora o rezultatima ispitnog postupka.”

## **Član 22**

Poslije člana 39 dodaje se novi član koji glasi:

**„Usmeno rješenje**

### **Član 39a**

Izuzetno od člana 39 ovog zakona, inspektor može upravne mjere i radnje, narediti usmenim rješenjem, u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak.”

## **Član 23**

U članu 41 stav 3 i članu 43 stav 1 tačka 7 riječ „zaključkom” zamjenjuje se riječju „rješenjem”.

## **Član 24**

Član 42 mijenja se i glasi:

„Inspektor može da uzima uzorke sam ili u saradnji sa ovlašćenim tijelom za ocjenu usaglašenosti, ako je u postupku inspekcijskog nadzora potrebno utvrditi da li proizvodi u proizvodnji ili prometu odgovaraju propisanom ili deklarisanom sastavu, odnosno kvalitetu.”

## **Član 25**

Član 47 mijenja se i glasi:

„Troškove analize snosi subjekat nadzora, ako se utvrdi da uzorci ne odgovaraju propisanim standardima, kao i u drugim slučajevima propisanim zakonom.

Ako uzorci odgovaraju propisanim standardima, troškove analize snosi nadležni inspekcijski organ, odnosno pravno lice iz člana 2 stav 2 ovog zakona, ako posebnim propisom nije drukčije propisano.”

## **Član 26**

U članu 53 stav 1 riječi: „nadležni inspekcijski” zamjenjuju se riječima: „inspekcijski organ, odnosno pravno lice iz člana 2 stav 2 ovog zakona”.

U stavu 2 riječ „zaključkom” zamjenjuje se riječju „rješenjem”.

Stav 3 briše se.

Dosadašnji stav 4 postaje stav 3.

## **Član 27**

U članu 59 stav 1 poslije riječi: „pravnom licu” dodaju se zarez i riječi: „odnosno preduzetniku”.

Stav 3 mijenja se i glasi:

„Novčana kazna izriče se rješenjem.”

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Žalba na rješenje o novčanoj kazni ne odlaže izvršenje rješenja.

Rješenje iz stava 3 ovog člana izvršava organ uprave nadležan za poslove javnih prihoda, odnosno organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda.”

### **Član 28**

Član 61 briše se.

### **Član 29**

U članu 62 stav 2 riječi: „ili zaključkom” brišu se.

### **Član 30**

Poslije člana 65 dodaju se novo poglavlje i dva nova člana koji glase:

## **„VIIIa KOORDINACIONO TIJELO**

### **Koordinaciono tijelo za usklađivanje i praćenje inspekcijskih nadzora**

#### **Član 65a**

Radi koordinacije, usklađivanja i praćenja rada inspekcijskih organa, odnosno inspekcijskih nadzora, Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) obrazuje Koordinaciono tijelo za usklađivanje i praćenje inspekcijskih nadzora (u daljem tekstu: Koordinaciono tijelo), kao stalno radno tijelo Vlade.

Koordinaciono tijelo koordinira radom svih inspekcijskih organa i pravnih lica iz člana 2 stav 2 ovog zakona, usklađuje i koordinira inspekcijski nadzor više inspekcija kod određenog subjekta nadzora, odnosno inspekcijski nadzor u određenim oblastima na predlog inspekcijskih organa, odnosno pravnih lica iz člana 2 stav 2 ovog zakona, stara se o usklađivanju planova rada inspekcija, predlaže program obuka inspektora i ovlašćenih lica iz člana 5 ovog zakona, daje preporuke, uputstva i mišljenja u odnosu na organizaciju i planiranje inspekcijskog nadzora, vrši monitoring i evaluaciju inspekcija i inspekcijskog nadzora kroz razmatranje izvještaja o radu inspekcijskih organa i pravnih lica iz člana 2 stav 2 ovog zakona, priprema izvještaje o svom radu i obavlja druge poslove u skladu sa posebnim propisima.

Aktom iz stava 1 ovog člana utvrđuje se sastav Koordinacionog tijela, način vršenja poslova, kao i druga pitanja od značaja za rad Koordinacionog tijela.

#### **Izvještavanje**

#### **Član 65b**

Koordinaciono tijelo podnosi Vladi, jednom godišnje, izvještaj o svom radu koji sadrži ocjenu stanja, preporuke, uputstva i mišljenja data inspekcijskim organima i pravnim licima iz člana 2 stav 2 ovog zakona, u odnosu na

organizaciju i planiranje inspekcijskog nadzora, kao i preporuke za unapređenje stanja u oblasti inspekcijskog nadzora.

Koordinaciono tijelo, kada procjeni da je to potrebno ili na zahtjev Vlade, podnosi poseban izvještaj o inspekcijskom nadzoru kod određenih subjekata nadzora koji vrše istovrsnu djelatnost, odnosno u određenim oblastima djelovanja inspekcija."

### **Član 31**

U članu 66 stav 1 poslije riječi: „inspekcijski organ,” dodaju se riječi: „odnosno pravno lice iz člana 2 stav 2 ovog zakona.”.

U stavu 4 riječ „zaključkom” zamjenjuju se riječju „rješenjem”.

### **Član 32**

Član 70 mijenja se i glasi:

#### **„Legitimacija inspektora**

#### **Član 70**

Prilikom vršenja inspekcijskog nadzora inspektor je dužan da ima legitimaciju kojom dokazuje svojstvo inspektora, a ovlašćeni službenik ovlašćenje kojim ga je starješina inspekcijskog organa, odnosno pravnog lica iz člana 2 stav 2 ovog zakona ovlastio za vršenje inspekcijskog nadzora u skladu sa članom 4 stav 3 i članom 5 ovog zakona.

Legitimaciju iz stava 1 ovog člana izdaje starješina inspekcijskog organa, odnosno odgovorno lice u pravnom licu iz člana 2 stav 2 ovog zakona.

Legitimaciju iz stava 1 ovog člana inspektor je dužan da vrati danom razrješenja, odnosno isteka vremena na koji je postavljen.

Obrazac legitimacije inspektora propisuje organ državne uprave nadležan za poslove uprave, ako posebnim zakonom nije drugčije propisano.”

### **Član 33**

Član 71a mijenja se i glasi:

#### **„Podnošenje izvještaja o imovini i prihodima**

#### **Član 71a**

Inspektor je dužan da podnese izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnih, odnosno vanbračnih supružnika, partnera u zajednici života lica istog pola i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu, u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprečavanje korupcije.”

### **Član 34**

Član 72 briše se.

### **Član 35**

U članu 73 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 150 eura do 6.000 eura subjekat nadzora - preduzetnik”.

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

### **Član 36**

Poslije člana 75 dodaju se tri nova člana koja glase:

#### **„Član 75a**

Propis kojim se uređuje organizacija i način rada državne uprave uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Akt o obrazovanju Koordinacionog tijela iz člana 65a ovog zakona donijeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Propis iz člana 70 stav 4 ovog zakona donijeće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 75b**

Starješini organa Uprave za inspekcijske poslove, kao i licima koja vrše poslove visokog rukovodnog kadra u ovom organu, mandat prestaje danom stupanja na snagu propisa iz člana 75a stav 1 ovog zakona.

Inspektorji koji vrše poslove inspekcijskog nadzora u Upravi za inspekcijske poslove nastavljaju sa radom u organu državne uprave, odnosno organu uprave u skladu sa propisom iz člana 75a stav 1 ovog zakona, do isteka mandata na koji su postavljeni.

Državne službenike koji obavljaju poslove inspekcijskog nadzora po ovlašćenju direktora Uprave za inspekcijske poslove preuzeće organ državne uprave, odnosno organ uprave koji vrši preuzete poslove, u skladu sa propisom iz člana 75a stav 1 ovog zakona.

Državne službenike i namještenike koji su vršili druge poslove u Upravi za inspekcijske poslove preuzeće organ državne uprave, odnosno organ uprave u skladu sa propisom iz člana 75a stav 1 ovog zakona.

#### **Član 75v**

Službene legitimacije inspektora izdate u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru („Službeni list RCG”, broj 39/03 i „Službeni list CG”, br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15 i 52/16) važiće do izdavanja legitimacija u skladu sa propisom iz člana 70 stav 4 ovog zakona.”

### **Član 37**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

# O B R A Z L O Ž E N J E

## I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore, kojom je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima.

## II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru odnose se na potrebu uvođenja većeg stepena kvaliteta i zakonitosti u postupku vršenja inspekcijskog nadzora, te obezbjeđivanju jednostavnijeg i efikasnijeg rada inspekcijskih organa, kako bi se stvorili neophodni mehanizmi koji će obezbijediti sveobuhvatno, ujednačeno, srazmerno i efikasno postupanje inspektora, profesionalizam i kvalitet rada inspekcijskih organa, a što je od izuzetne važnosti za subjekte nadzora u smislu njihove pravne sigurnosti.

Dodatno, u praksi se pokazalo da je pojedine odredbe ovoga zakona potrebno preciznije urediti, pojedine odredbe dopuniti, te uvesti pojedine nove institute u skladu sa dobrom praksama zemalja regiona (poput kontrolnih listi, planiranja rada, procjene rizika, uvođenje opomene kao posebne upravne mjere, dodatka zapisniku o inspekcijskom pregledu). Takođe, jedan od razloga za ove izmjene i dopune leži u potrebi njegovoj usklađivanja sa drugim sistemskim zakonima u oblasti upravnog postupanja i uređivanja prava i obaveza državnih službenika i namještenika, kao i drugim materijalnim zakonima u različitim upravnim oblastima.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru, Vlada Crne Gore je utvrdila na sjednici održanoj 29. decembra 2021. godine, nakon čega je tekst Predloga dostavljen Skupštini. Nakon formiranja 43. Vlade, Predlog zakona je povučen iz skupštinske procedure.

Jedan od razloga za donošenje ovog Zakona je i definisanje odredbe koja se odnosi na nadležnost organa za vršenje inspekcijskog nadzora, odnosno ko se smatra inspekcijskim organom. Shodno tome, inspekcijski organi su organi državne uprave, odnosno organi uprave nadležni za određene upravne oblasti, određeni propisom kojim se uređuje organizacija i način rada državne uprave, preko nadležnih inspekcija, odnosno inspektora ili ovlašćenih lica, kao i pravna lica provisana ovim Zakonom.

Ova izmjena usklađena je sa Predlogom zakona o izmjenama i dopunama zakona kojima su propisane odredbe o inspekcijskom nadzoru, na način što se vrše izmjene i dopune zakona kojima je propisano da poslove inspekcijskog nadzora u oblastima

koje se uređuju tim zakonima vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora, propisivanjem nadležnih inspekcija, odnosno inspektora.

### **III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoje izvori prava Evropske unije, niti potvrđene međunarodne konvencije sa kojima je potrebno vršiti usaglašavanje.

### **IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

**Članom 1** Predloga zakona kojim se mijenja član 2 važećeg Zakona o inspekcijskom nadzoru (u daljem tekstu: ZIN) izmjenjene su odredbe koje se odnose na nadležnost organa za vršenje inspekcijskog nadzora, odnosno ko se smatra inspekcijskim organom. Shodno tome, inspekcijski organi su organi državne uprave, odnosno organi uprave nadležni za određene upravne oblasti, određeni propisom kojim se uređuje organizacija i način rada državne uprave, preko nadležnih inspekcija, odnosno inspektora ili ovlašćenih lica iz člana 5 ovog zakona.

Inspekcijski nadzor shodno ovom Predlogu zakona vrše i pravna lica koja, u skladu sa ovim i posebnim zakonima vrše javna ovlašćenja u propisanim oblastima. Shodno tome, predloženo je da inspekcijski nadzor u oblastima proizvodnje, prometa ljekova na veliko, farmakovigilance kod nosilaca dozvole za stavljenje lijeka u promet, kliničkih ispitivanja ljekova i nadzora nad sprovođenjam Dobre proizvođačke prakse, Dobre distributivne prakse, Dobre kliničke prakse i Dobre prakse u farmakovigilanci, vrši nezavisno pravno lice, koje vrši javna ovlašćenja u ovoj oblasti, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom. Ovo iz razloga jer su se neki od zahtjeva Evropske komisije u postupku pripreme novog Zakona o ljekovima odnosili na činjenicu da sistem provjere i nadzora nad proizvođačima i distributerima, kao i nadzor nad nosiocima dozvole za lijek u oblasti farmakovigilance je potrebno dodatno unaprijediti na način koji će obezbjediti pravnu sigurnost na način kako to predviđaju EU direktive u ovoj oblasti.

**Članom 2** kojim se mijenja član 3 važećeg ZIN-a, kojim se na jasan način definišu oblasti u kojima se vrši nadzor, kao i utvrđuje cilj zbog kojeg se vrši inspekcijski nadzor, tj. šta se obezbjeđuje vršenjem inspekcijskog nadzora.

**Članom 3** predloga zakona dodaje se novi stav u članu 4 važećeg ZIN-a kojim je propisan izuzetak, odnosno da kada to zahtijevaju posebne okolnosti zbog povećanog obima posla ili u slučaju odsutnosti, odnosno duže spriječenosti inspektora, starješina inspekcijskog organa može ovlastiti pojedinog državnog službenika koji ispunjava propisane uslove da privremeno vrši poslove inspekcijskog nadzora sa svim ovlašćenjima inspektora, dok traju te okolnosti. Predlogom zakona ovaj propisani izuzetak se precizira pa shodno tome, starješina inspekcijskog organa može ovlastiti najviše 20% službenika od ukupnog broja sistematizovanih radnih

mjesta u organizacionoj jedinici gdje se vrše poslovi inspekcijskog nadzora, a najduže do dvije godine.

**Članom 4** vrši se usklađivanje sa članom 1 Predloga zakona.

**Članom 5** mijenja se važeći član 12 ZIN-a pa se propisuje se novo načelo saradnje u inspekcijskom nadzoru u skladu sa kojim inspekcijski organi i pravna lica koji vrše poslove inspekcijskog nadzora međusobno sarađuju u vršenju inspekcijskog nadzora. Propisanim načelom saradnje, koji kao i sva načela čine duh i smisao svakog zakona, obezbijediće se povećanje obuhvatnosti i djelotvornosti inspekcijskog nadzora, naročito ako je određena oblast ili pitanje predmet inspekcijskog nadzora više različitih inspekcija ili kada je potrebno da više inspekcija istovremeno vrši inspekcijski nadzor prema istom subjektu (kao neka vrsta zajedničkog inspekcijskog nadzora), a što svakako doprinosi i efikasnosti samog postupka inspekcijskog nadzora, sa što manje troškova i gubitka vremena za subjekat nadzora i inspektore.

**Članom 6** poslije člana 12 dodaje se pet novih članova:

**Članom 12a** ovoga zakona posebno se, po prvi put na cijelovit način uređuje preventivno djelovanje inspekcija, radi ostvarivanja cilja inspekcijskog nadzora (sprečavanje nastanka nezakonitosti i štete), i propisuju načini na koje se vrši preventivno djelovanje. Postoji "klasično" shvatanje inspekcijskog nadzora kao nadzora koji se prevashodno vrši na reaktivni način – inspekcije reaguje kada se desi šteta, odnosno povreda propisa, pronalazi odgovorne i sankcioniše ih. Inspekcije će uвijek u korpusu svojih poslova i ovlašćenja imati one mjere korektivnog i prinudnog (represivnog) karaktera, ali je svršishodnije da inspekcije budu proaktivne i da težište premještaju na preventivno djelovanje, informisanje, pružanje stručne pomoći, praćenje i analizu stanja u oblastima, planiranje nadzora, kako bi se spriječio nastanak štete, zaštitilo tržište i građani, i u krajnjem podstaklo zakonito poslovanje i brži privredni razvoj.

**Članom 12b** po prvi put se propisuje obaveza praćenja stanja u oblasti inspekcijskog nadzora, budući da sve inspekcije u modernom dobu sve više imaju analitičku funkciju, kako bi se efikasno procijenili rizici, obezbijedila potpora za preventivno djelovanje i poštovanje zakona. U tom smislu utvrđeno je da inspekcijski organ i pravna lica iz člana 2 ZIN-a, prikupljaju podatke od značaja za vršenje inspekcijskog nadzora, prate i analiziraju stanje u oblasti inspekcijskog nadzora za koje su nadležni, i to pomoću kontrolnih listi, sprovođenjem anketa, istraživanjem javnog mnjenja i korišćenjem statističkih i javnodostupnih podataka.

**Članom 12v** uvodi se procjena rizika, koja predstavlja okosnicu planiranja i vršenja inspekcijskog nadzora. Procjena rizika vrši se analizom rizika, prilikom praćenja i analize stanja u oblasti inspekcijskog nadzora, kojim procesom se identifikuju rizici i

koji proces predstavlja kombinaciju (sadejstvo) vjerovatne, odnosno moguće težine štetnih posljedica po zakonom i drugim propisom zaštićena dobra, prava i interese, koje mogu nastati iz poslovanja ili postupanja nadziranog subjekta i vjerovatnoće nastanka tih štetnih posljedica. Inspeksijski nadzor zasniva se na procjeni rizika i srazmjeran je procijenjenom riziku. Procjenom rizika ocjenjuje se da li će postupci i poslovanje određenog subjekta dovesti do štetnog uticaja (procjena štetnih posljedica) i, ako hoće, u kojoj mjeri. Za subjekte nadzora stepen rizika može biti: neznatan, nizak, srednji, visok i kritičan, u skladu sa metodologijom koju utvrđuje inspeksijski organ. Procjenom rizika vrši se prioritizacija inspeksijskog nadzora i izbor subjekata kod kojih će se vršiti kontrola, tako da se vrijeme, ljudski resursi i pažnja usmjeravaju na veći stepen rizika. Uspostavljanjem sistema procjene rizika u inspeksijskom nadzoru eliminišu se ili bitno umanjuju arbitarnost, neujednačenost, koruptivnost i druge moguće zloupotrebe u pokretanju i sprovođenju inspeksijskog nadzora i druge moguće zloupotrebe u pokretanju i sprovođenju inspeksijskog nadzora, kao i primjedbe na učestalost i trajanje inspeksijskog nadzora kod jednih i izostanak ovih nadzora kod drugih subjekata, te je s tim u vezi propisano da, kada je procijenjeni rizik neznatan inspekcije nijesu dužne da vrše inspeksijski nadzor.

**Članom 12g** po prvi put propisuje se obaveza planiranja rada inspekcija, koje planiranje se vrši u skladu sa godišnjim planom rada, a koji plan donosi starješina inspeksijskog organa, odnosno odgovorno lice u pravnom licu, a koji se priprema na osnovu praćenja stanja i procjene rizika, koji su prethodno opisani u čl. 12b i 12v. Godišnji plan rada donosi se do kraja tekuće kalendarske godine za narednu godinu i objavljuje se na internet stranici. Takođe, propisuje se minimum obaveznog sadržaja godišnjeg plana rada, dok se daje mogućnost i da isti mogu sadržati i druge podatke koji su od značaja za planiranje i vršenje inspeksijskog nadzora, a u odnosu na specifičnosti upravnih oblasti u kojima se vrši nadzor. Inspeksijski organ i pravno lice iz člana 2 ZIN-a, dužno je da sprovodi godišnji plan rada, osim u slučaju postojanja naročito opravdanih izuzetnih okolnosti zbog kojih sprovođenje godišnjeg plana rada nije moguće.

**Članom 12d** zakon u skladu sa dobrom međunarodnom praksom i savremenim inspeksijskim standardima, definisao je kontrolnu listu kao dokument koji sadrži prioritetna pitanja provjere i druge radnje za koje su inspekcije ovlašćene, određenih prema težini štetnih posljedica u određenoj oblasti, saglasno procjeni rizika, kao i predmet i obim provjere. Pomoću kontrolnih listi u inspeksijskom nadzoru utvrđuju se činjenice, na osnovu kojih se donosi odluka da li se nadziranom subjektu izriču upravne i druge (kaznene) mjere. Takođe, u inspeksijskom nadzoru, pomoću kontrolnih lista procjenjuje se stepen usklađenosti (usaglašenosti) poslovanja i postupanja subjekta nadzora u skladu sa propisima. Kontrolne liste su alat koji pomaže inspektorima u utvrđivanju činjenica u postupku inspeksijskog nadzora, služi kao podsjetnik za provjere koje je potrebno da sprovedu i daje informacije značajne za procjenu rizika, planiranje i vršenje inspeksijskih nadzora, kao i na moguće upravne i druge mjere koje može da preduzme. Kontrolne liste su instrument od

značaja za procjenu rizika u smislu procjene stepena (nivoa) usklađenosti poslovanja i postupanja sa propisima. Procijenjeni stepen usklađenosti sa propisima dobijen pomoću kontrolne liste koristiće se za novu procjenu rizika, ulazeći u kriterijum vjerovatnoće. Tako, ako je u nadzoru, pomoću kontrolne liste, procijenjen nizak stepen usklađenosti sa propisima za određenog subjekta, ova informacija služi za utvrđivanje visoke vjerovatnoće nastanka štete u okviru procjene rizika. Inspeksijski organ i pravno lice iz člana 2 ovog zakona, obavezan je da sadržinu kontrolne liste redovno usklađuje sa promjenama u propisima u oblasti za koju je nadležan, kao i da je preispituje jednom godišnje, a po potrebi u toku godine i, ako je to potrebno, mijenja i dopunjava. Kontrolna lista može se dostaviti subjektu nadzora i zatražiti od njega da sačini i dostavi izveštaj o samoprovjeri ispunjenosti zahtjeva iz kontrolne liste ("samoinspekcija"), uz koju se dostavlja i odgovarajuća dokumentacija kojim se dokazuju nalazi iz izvještaja. Objavljinjem i dostupnošću kontrolnih listi djeluje se preventivno, edukativno i informativno, pomaže subjektima nadzora da unaprijed tačno znaju koje su njihove obaveze i šta treba da urade, da bi svoje poslovanje i postupanje uskladili sa propisima i spriječili štetu, kao i šta će inspektor tačno da kontroliše. Uz pomoć kontrolnih listi ostvaruje se ujednačavanje inspekcijske prakse i standardizacija inspekcijskog nadzora – standardizacija procedura, predmeta i nalaza. Imajući u vidu sve navedeno, svim inspekcijskim organima povjeren je diskreciono ovlašćenje da, prema procjeni rizika i svom specifičnom znanju i iskustvu naprave kontrolne liste na institucionalnom nivou.

**Članom 7** kojim se mijenja važeći član 14 ZIN-a propisuje se novo ovlašćenje inspektora da pored već propisane mogućnosti pregleda, može po potrebi da vrši i fotografisanje i snimanje objekata i prostorija, zemljišta, opreme i uređaja, sredstava za rad i druge predmete, proizvode koji se stavljaju u promet, robu u prometu, poslovne knjige itd.

**Članom 8** ovog zakona izvršena je izmjena člana 15 ZIN-a na način da su jasno precizirana i odvojena ovlašćenja i obaveze inspektora prema subjektu nadzora u smislu preuzimanja upravnih mjera i radnji, u odnosu na druga ovlašćenja (izdavanje prekršajnog naloga, podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i podnošenje krivične prijave) u situacijama kada je za utvrđene nepravilnosti propisana prekršajna, odnosno krivična sankcija.

**Članom 9** ovog zakona izvršena je izmjena člana 16 ZIN-a, tako što je precizirano da je upravna mjera inspektora u postupku inspekcijskog nadzora, usmjerena na imovinsku korist subjekta nadzora ostvarenu kažnjivim djelom. Izmjenom stava 2 ovog člana izvršeno je usaglašavanje sa stavom 1 ovog člana, budući da je trajanje upravnih mjera i radnji iz stava 1 tač. 11 i 12 već određeno. Takođe, propisano je da je inspektor ovlašćen da subjektu nadzora izrekne novčanu kaznu u skladu sa zakonom i drugim propisom, te da inspektor preduzima upravne i druge mjere i radnje, kada se preventivnim djelovanjem ne može obezbijediti svrha i cilj

inspeksijskog nadzora, na koji način se još jednom dodatno apostrofira značaj preventivnog djelovanja.

**Članom 10** propisano je brisanje člana 17 ZIN-a, budući da je novčana kazna kao upravna mjera, sada propisana u članu 16 ZIN-a.

**Članom 11** mijenja se važeći član 22 ZIN-a pa su dodatno precizirana prava subjekta nadzora u postupku inspeksijskog nadzora, a sve u cilju njegove pravne sigurnosti i predvidivosti.

**Članom 12** vrši izmjena člana 26 ZIN-a u odnosu na pravila postupka, na način da se uređuje da pojedina pitanja inspeksijskog nadzora mogu biti uređena posebnim propisom, posebno imajući u vidu prirodu, specifičnost i složenost pojedinih upravnih oblasti, a da se na pitanja koja nijesu uređena ovim zakonom ili posebnim propisom, shodno primjenjuje zakon kojima se uređuje upravni postupak.

**Članom 13** izvršena je dopuna člana 27 ZIN-a novim stavom 3 kojim je, imajući u vidu prirodu inspeksijskog nadzora, kao i činjenicu da bi se najavom inspeksijskog pregleda u pojedinim situacijama subjektu nadzora pružila mogućnost da prikrije dokumentaciju, predmete i druge stvari kojima se dokazuje postojanje nekog kažnjivog dijela, propisano je ovlašćenje inspektora u vršenju nadzora bez prisustva subjekta kontrole, kada se inspekcijski nadzor može odmah izvršiti u prisustvu službenog ili drugog lica.

**Članom 14** izvršena je izmjena člana 28 ZIN-a kojim je propisan iznos novčane kazne koju inspektor može izreći licu koje ometa ili onemogućava vršenje inspeksijskog nadzora, budući da sadašnja odredba upućuje na član 17 kojim taj iznos nije propisan, a koji je predloženim izmjenama i dopunama brisan. Odredbom novog stava ovog člana propisano je da se na žalbu na rješenje i izvršenje rješenja o novčanoj kazni u ometanju inspektora shodno primjenjuju odredbe koje važe i na izvršenje novčanom kaznom u postupku izvršenja. Dodatno, a u cilju obezbjeđivanja vršenja inspeksijskog nadzora propisuje i pomoć policije.

**Članom 15** preciznije se uređuje postupak i način sačinjavanja zapisnika o inspeksijskom nadzoru.

**Članom 16** jasno se propisuju situacije u kojima se sačinjava službena zabilješka, tj, dužnost sačinjavanja službene zabilješke, kao i mogućnost da se ista sačini i u drugim slučajevima kada to priroda stvari nalaže, a koji su to drugi slučajevi, cijeniće se u svakom konkretnom slučaju.

**Članom 17** ovog zakona preciznije se uređuje postupak i način potpisivanja zapisnika u toku inspeksijskog nadzora, posljedice nepotpisivanja istog, rok za

potpisivanje zapisnika ukoliko je isti sačinjen u službenim prostorijama organa, kao i posljedice ne izjašnjavanja subjekta nadzora na zapisnik o inspekcijskom pregledu.

**Članom 18** propisan je novi institut dodatka zapisniku o inspekcijskom pregledu kao dopuna u već zaključeni zapisnik iz člana 34 ovog zakona, situacije u kojima se vrši dopuna, iz kojih razloga, kao i postupak i način dostavljanja primjerka dodatka zapisniku subjektu nadzora, odnosno zainteresovanom licu.

**Članom 19** na jasniji način se precicira ukazivanje inspektora u postupku inspekcijskog nadzora i način njegovog postupanja, način postupanja subjekta nadzora u toj situaciji, te razgraničava postupanje inspektora u slučaju kada subjekat nadzora u ostavljenom roku u potpunosti otkloni nepravilnosti na koje mu je inspektor ukazao i kada subjekat nadzora ne otkloni nepravinosti u ostavljenom roku. Imajući u vidu navedeno, nepravilnosti koje su utvrđene u postupku inspekcijskog nadzora i način otklanjanja istih (bilo ukazivanjem ili rješenjem), ne mogu isključiti prekršajnu ili krivičnu odgovornost subjekta nadzora, koja je vezana za povredu materijalnih propisa i kao takva istim tim propisima predviđena kao prekršaj ili krivično djelo. Takođe, propisuju se situacije u kojima se ne može izvršiti ukazivanje inspektora.

**Članom 20** brišu se čl. 37 i 38, radi usklađivanja sa Zakonom o upravnom postupku.

**Članom 21** ovog zakona propisano je da nakon inspekcijskog pregleda inspektor donosi rješenje o mjerama, radnjama i rokovima za otklanjanje nepravilnosti, bez izjašnjavanja subjekta nadzora o rezultatima ispitnog postupka. S tim u vezi, ovom odredbom predviđen je izuzetak od načela upravnog postupka iz člana 14 stav 2 Zakona o upravnom postupku (pravo stranke na izjašnjavanje). Naime, imajući u vidu specifičnost postupka inspekcijskog nadzora u odnosu na upravni postupak, koji između ostalog, podrazumijeva da se odlučne činjenice utvrđuju i konstatuju na zapisnik, primjedbe koje subjekat nadzora ima pravo da da na zapisnik (na zakonitost postupka nadzora, tačnost utvrđenog činjeničnog stanja itd.), de facto predstavljaju izjašnjavanje subjekta nadzora o rezultatima ispitnog postupka. U suprotnom, subjekt nadzora bi se dva puta izjašnjavao o rezultatima ispitnog postupka, što je protivno načelu ekonomičnosti i efikasnosti postupka.

**Članom 22** propisan je novi institut usmenog rješenja, koji podrazumijeva da inspektor može upravne mjere i radnje narediti usmenim rješenjem u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak, i to u situacijama kada se radi o preduzimanju izuzetno hitnih mjera radi obezbjeđenja javnog reda i mira i bezbjednosti ili radi otklanjanja neposredne opasnosti po život i zdravlje ljudi ili imovine.

**Članom 23** u članu 41 i 43 izvršeno je usklađivanje sa Zakonom o upravnom postupku.

**Član 24** mijenja se član 42 ZIN-a kojim se u cilju efikasnosti vršenja inspekcijskog nadzora predlaže da inspektor može da uzima uzorke sam ili u saradnji sa ovlašćenim tijelom za ocjenu usaglašenosti, ako je u postupku inspekcijskog nadzora potrebno utvrditi da li proizvodi u proizvodnji ili prometu odgovaraju propisanom ili deklarisanom sastavu odnosno kvalitetu.

**Članom 25** na jasniji način se propisuje ko snosi troškovi analize u postupku uzimanja uzoraka proizvoda u proizvodnji ili prometu.

**Članom 26** izvršeno je usklađivanje sa Zakonom o upravnom postupku.

**Članom 27** izmijenjen je i dopunjeno član 59 ZIN-a, na način kako bi se administrativno izvršenje novčanom kaznom moglo preduzimati i prema preduzetniku, te da se novčana kazna izriče rješenjem koja ne odlaže izvršenje rješenja, kao i nadležnost organa za poslove javnih prihoda za izvršenje rješenja.

**Članom 28** brisan je član 61 ZIN- a, budući da su pitanja koja su uređena ovim članom sada dio izmijenjenog i dopunjeno člana 59 ZIN-a.

**Članom 29** propisano je da inspektor samo rješenjem odlučuje o troškovima administrativnog izvršenja, a ne i zaključkom.

**Članom 30** dodaje se novo poglavlje kojim se propisuje da Vlada obrazuje Koordinaciono tijelo za usklađivanje i praćenje inspekcijskih nadzora, kao stalno radno tijelo Vlade, kao i izvještavanje tog tijela.

**Članom 31** vrši se usklađivanje sa odredbama ovog zakona i Zakona o upravnom postupku.

**Član 32** na jasniji i precizniji način uređuje odredbu koja se odnosi na legitimaciju inspektora.

**Članom 33** izvršena je izmjena člana 71a ZIN-a, na način što je propisano da su inspektori dužni da podnose izvještaj o imovini i prihodima u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprječavanje korupcije, budući da se Zakon o sprječavanju korupcije odnosi i na inspektore kao postavljena lica, te ovo pitanje nije potrebno dodatno uređivati ZIN-om.

**Članom 34** ovog zakona briše se član 72 ZIN-a imajući u vidu da su inspektori lica koja su postavljena na mandat, te da se na njihova prava i obaveze u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima shodno primjenjuju odredbe koje se odnose na postavljena i imenovana lica, razlozi za razrješenje propisani su

ovim zakonom, dok su sa druge strane inspektorji disciplinski odgovorni u skladu sa zakonom.

**Članom 35** vrši se dopuna člana 73 stav 1 ZIN-a na način da se kazne za prekršaje mogu preduzimati i prema preduzetnik, kako bi se doprinijelo smanjenju nelojalne konkurenциje.

**Članom 36** propisuje se obaveza donošenja podzakonskog akta za sprovođenje ovoga zakona, kao i usklađivanja Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave sa ovim propisom i donošenje akta o obrazovanju Koordinacionog tijela. Nadalje ovim članom uređuje se radni status zaposlenih iz Uprave za inspekcijske poslove.

**Članom 37** Predloženo je da Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore, imajući u vidu značaj pitanja koje ovaj zakon uređuje, a radi nesmetanog funkcionisanja inspekcijskog nadzora u Crnoj Gori, posebno imajući u vidu sve funkcije koje ova vrsta nadzora ima. Takođe, ovim zakonom unaprijediće se postupak inspekcijskog nadzora, kao i rad inspektora, a sve u cilju adekvatnije zaštite prava građana i privrede, u postupcima ostvarivanja njihovih prava.

## **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

## **VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Shodno Poslovniku Skupštine Crne Gore, predlaže se da se ovaj Zakon doneše po hitnom postupku imajući u vidu značaj pitanja koje ovaj zakon uređuje, odnosno da je hitno donošenje ovog Zakona neophodno radi nesmetanog funkcionisanja inspekcijskog nadzora u Crnoj Gori, posebno imajući u vidu sve funkcije koje ova vrsta nadzora ima. Takođe, ovaj Zakon ima za cilj da otkloni sve nedoumice i nejasnoće koje ovaj propis stvara građanima i privredi, u postupcima ostvarivanja svojih prava, a naročito imajući u vidu predstojeći period u kojem će biti povećan obim inspekcijskih nadzora u svim oblastima.



Crna Gora

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	II. Javna uprava	1. Državna uprava
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
Ključni termini - eurovok deskriptori		

Potpis



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo javne uprave
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru odnose se na potrebu uvođenja većeg stepena kvaliteta i zakonitosti u postupku vršenja inspekcijskog nadzora, te obezbjeđivanju jednostavnijeg i efikasnijeg rada inspekcijskih organa, kako bi se stvorili neophodni mehanizmi koji će obezbijediti sveobuhvatno, ujednačeno, srazmjerne i efikasno postupanje inspektora, profesionalizam i kvalitet rada inspekcijskih organa, a što je od izuzetne važnosti za subjekte nadzora u smislu njihove pravne sigurnosti.

Predlogom zakona propisuje se nadležni organ za vršenje inspekcijskog nadzora, odnosno ko se smatra inspekcijskim organom. Shodno tome, inspekcijski organi su organi državne uprave, odnosno organi uprave nadležni za određene upravne oblasti, određeni propisom kojim se uređuje organizacija i način rada državne uprave, preko nadležnih inspekcija, odnosno inspektora ili ovlašćenih lica iz člana 5 ovog zakona.

Dodatno, u praksi se pokazalo da je pojedine odredbe ovoga zakona potrebno preciznije urediti (poput pojma i cilja inspekcijskog nadzora, obaveza i ovlašćenja inspektora u otklanjanju nepravilnosti, dužnosti legitimisanja inspektora, ometanja inspektora u vršenju inspekcijskog nadzora, sačinjavanja zapisnika o izvršenom inspekcijskom pregledu, usmenog rješenja, uzimanja uzoraka u postupku nadzora, troškove analize u postupku uzimanja uzoraka, izvršenje novčanom kaznom, legitimisanje inspektora i dr.), pojedine dopuniti (poput ovlašćenja inspektora, preduzimanja upravnih mjera i radnji, prava subjekata u postupku nadzora, ukazivanje od strane inspektora u postupku nadzora i dr.), te uvesti nove institute u skladu sa dobrim praksama zemalja regiona, kao što su kontrolne liste, planiranje rada, procjena rizika, preventivnog djelovanja, mogućnost vršenja prikrivene kupovine, dodatka zapisniku o inspekcijskom pregledu, mogućnost kažnjavanja preduzetnika, službena zabilješka i dr.

Takođe, jedan od razloga za ove izmjene i dopune leži u potrebi njegovog usklađivanja sa drugim sistemskim zakonima u oblasti upravnog postupanja i uređivanja prava i obaveza državnih službenika i namještenika, kao i drugim materijalnim zakonima u različitim upravnim oblastima.

Bez izmjena ovog propisa ("status quo" opcija), ne bi se moglo obezbijediti efikasnije postupanje inspektora.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom stvoriće se neophodni normativni okvir koji će obezbijediti veći stepen profesionalnosti inspektora u postupanju, a što ima za posljedicu efikasnije i ujednačenije vršenje nadzora i veću pravnu sigurnost subjekta nadzora.

Ovim izmjenama i dopunama doprinijeće se uvođenju većeg stepena kvaliteta i zakonitosti u postupku vršenja inspekcijskog nadzora, te obezbjeđivanju jednostavnijeg i efikasnijeg rada inspekcijskih organa, kako bi se stvorili neophodni mehanizmi koji će obezbijediti sveobuhvatno, ujednačeno, srazmjerne i efikasno postupanje inspektora, profesionalizam i kvalitet rada inspekcijskih organa, a što je od izuzetne važnosti za subjekte nadzora u smislu njihove pravne sigurnosti.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Ispunjavanje ciljeva moguće je postići jedino donošenjem navedenog propisa, odnosno usklađivanjem ovog propisa sa drugim sistemskim i materijalnim zakonima, kao i uvođenjem novih instituta i preciziranjem postojećih rješenja. "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen.

Preferirana opcija je usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru, kako bi se stvorili neophodni uslovi koji će obezbijediti zakonito i bezbjedno poslovanje i postupanje nadzornih subjekata i spriječiti (ako nijesu nastale) ili otkloniti (ako su nastale) štetne posljedice po zakonom i drugim propisom zaštićena dobra, prava i interese.

#### **4. Analiza uticaja**

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Ne postoje negativni uticaji ovoga propisa, a pozitivni se, u bitnom ogledaju u sljedećem:

- po prvi put se na cijelovit način uređuje preventivno djelovanje inspekcija, tj. težište inspekcija usmjeravanja na prevenciju;
- novim institutom kontrolnih listi vršiće se procjena stepena usklađenosti poslovanja i postupanja nadzornih subjekata u skladu sa propisima;
- kao novo ovlašćenje inspektora propisuje se mogućnost da inspector izvrši prikrivenu kupovinu, a što ima za cilj da odgovori na otežano dokazivanje pojedinih činjenica, posebno u određenim upravnim oblastima i pojedinim segmentima nadzora, koje je identifikovano u praksi inspekcijskog nadzora, na koji način se šalje jasna poruka subjektima koji posluju u sivoj zoni ili na drugi način krše propise da će procesuiranje, odnosno sankcionisanje za protivzakonito poslovanje, biti efikasnije;
- uvodi se i propisuje mogućnost kažnjavanja preduzetnika, koja nije bila propisana važećim zakonom
- propisano je da radi koordinacije, usklađivanja i praćenja rada inspekcijskih organa, odnosno inspekcijskih nadzora, Vlada Crne Gore obrazuje Koordinaciono tijelo za usklađivanje i praćenje inspekcijskih nadzora, kao stalno radno tijelo Vlade.

Ovaj propis neće direktno izazvati troškove građanima i privredi, niti doprinijeti povećanju biznis barijera i administrativnih opterećenja. Takođe, propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, ali bez bilo kakvih dodatnih administrativnih opterećenja i biznis barijera, pri čemu se posredno doprinosi unaprjeđenju poslovнog ambijenta.

#### **5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa iz budžeta Crne Gore nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava, imajući u vidu da će se postojeća budžetska sredstva planirana za potrebe Uprave za inspekcijske poslove (koja se donošenjem ovog zakona prestaje da postoji), samo alocirati organima državne uprave, odnosno organima uprave nadležnim za određene upravne oblasti u čijoj nadležnosti će se prenijeti vršenje inspekcijskog nadzora izmjenom i dopunom Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, te s tim u vezi nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom propisa doći će do ostvarivanja prihoda za budžet, a koje prihode sada nije moguće preciznije utvrditi.

Nije korišćenja nijedna metodologija obračuna finansijskih uzdataka/prihoda.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihváćeni odnosno nijesu prihváćeni. Obrazložiti.

Početkom 2019. godine, tadašnje Ministarstvo javne uprave preuzele je od Ministarstva ekonomije nadzor nad koordiniranim radom inspekcija Uprave za inspekcijske poslove. Kod navedenog, krajem jula mjeseca 2019. godine tadašnje Ministarstvo ekonomije dostavilo je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru, koji je bio na javnoj raspravi krajem 2017. godine (12.12.2017. godine).

Vlada Crne Gore je krajem 2019. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru, da bi početkom 2021. godine, od strane Skupštine bio dostavljen Vladi Crne Gore, radi dodatmnog razmatranja predloženih rješenja.

Imajući u vidu značaj pitanja koja se uređuju ovim zakonom, Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija je tokom 2021. godine, pripremilo Analizu efikasnosti djelovanja Uprave za inspekcijske poslove, koju je Vlada usvojila na sjednici od 11.03.2021. godine.

U skladu sa preporukama iz Analize, MJUDDM je inoviralo tekst Nacrta zakona, a nakon međuresorskih konsultacija sa nadležnim organima, koji zakon je pripremljen u skladu sa decentralizovanim modelom organizovanja inspekcija (poslove inspekcijskog nadzora vrši inspekcijski organ, tj. Uprava za inspekcijske poslove i drugi organi državne uprave - ministarstva i organi uprave).

Imajući u vidu značaj pitanja koja se uređuju ovim zakonom, Vlada Crne Gore se na sjednici od 09.12.2021. godine upoznala sa Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru i zadužila Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija da sproveđe dodatne konsultacije, te su ovim povodom iste održane 17.12.2021. godine, sa predstavnicima Unije poslodavaca, Privredne komore i Uprave za inspekcijske poslove.

U pripremi ovog propisa nije korišćenja eksterna ekspertska podrška.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjeri biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Monitoring i evaluacija ovoga zakona vršiće se kroz godišnje izvještaje o radu, a koji će biti pripremljeni u skladu sa godišnjim Planovima rada inspekcija, te s tim u vezi glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva, biće sastavni dio navedenih godišnjih izvještaja.

Podgorica, 09.04.2024. godine



# MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

Primljeno:

25.04.2024.

Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01-040/24-1832/2				



Ministarstvo  
finansija

Br: 05-02-040/24-2560/2

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
[www.mif.gov.me](http://www.mif.gov.me)

Podgorica, 23.04.2024. godine

Za: MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, Rimski trg br. 45, Podgorica  
gospodinu, Marashu Dukaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o inspekcijskom nadzoru

Veza: Vaš akt broj: 01-040/24-1832 od 10.04.2024 godine

Poštovani gospodine Dukaj,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o inspekcijskom nadzoru*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

## MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog Zakona nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Imajući u vidu da donošenjem ovog Zakona prestaje da postoji Uprava za inspekcijske poslove, planirano je da se budžetska sredstva opredijeljena Upravi realociraju organima državne uprave, odnosno organima uprave nadležnim za određene upravne oblasti u čijoj nadležnosti će se prenijeti vršenje inspekcijskog nadzora izmjenom i dopunom Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave.

Članom 36 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona predviđeno je da se poslije člana 75 dodaje novi član 75a kojim se definije da će propis kojim se uređuje organizacija i način rada državne uprave uskladiti sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Dodatno, dodaje se novi član 75b kojim Zakon predviđa da inspektor koji vrše poslove inspekcijskog nadzora u Upravi za inspekcijske poslove, nastavljaju sa radom u organu državne uprave, odnosno organu uprave u skladu sa propisom iz člana 75a stav 1 Zakona, do isteka mandata na koji su postavljeni. Pored navedenog, državne službenike koji obavljaju poslove inspekcijskog nadzora po ovlašćenju direktora Uprave za inspekcijske poslove preuzeće organ državne uprave, odnosno organ uprave u skladu sa propisom 75a stav 1 Zakona, dok će državne službenike i namještenike koji su vršili druge poslove u Upravi preuzeti organ državne uprave, odnosno organ uprave u skladu sa propisom iz člana 75a stav 1 ovog zakona.

Nadalje, član 37 Predloga zakona predviđa da Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

1000-000-000  
1000-000-000

Razmatrajući dostavljenu dokumentaciju, s obzirom da se vrši reorganizacija rada inspekcijskih službi, potrebno je razmatrati i mogućnost raspolaganja finansijskim sredstvima za dalji rad inspekcijskih službi. S tim u vezi, ukazujemo na odredbe člana 45 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kojim je između ostalog definisano da "Vlada može između potrošačkih jedinica vršiti preusmjeravanje sredstava utvrđenih zakonom o budžetu države u visini do 10% od ukupno planiranih sredstava potrošačke jedinice".

Imajući u vidu navedeno, sa budžetskih pozicija Uprave za inspekcijske poslove nije moguće realocirati ukupan preostali iznos sredstava opredijeljenih Upravi za inspekcijske poslove Zakonom o budžetu Crne Gore za 2024. godinu, organima uprave nadležnim za određene upravne oblasti, u čiju nadležnost će se prenijeti poslovi inspekcijskog nadzora izmjenom i dopunom Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave.

Shodno navedenom, a s obzirom da za predmetni zakon nije potrebno obezbijeđivanje dodatnih sredstava iz budžeta države, Ministarstvo finansija u načelu nema primjedbi na Predlog zakona o izmjena i dopunama zakona o inspekcijskom nadzoru. Međutim, sugerišemo da je isti potrebno vremenski uskladiti sa primjenom izmijenjene Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave u skladu sa kojom će biti potrebno izvršiti odgovarajuće izmjene Zakona o budžetu Crne Gore za 2024. godinu, u cilju raspodjele sredstava koja će ostati neutrošena u okviru sredstava koja su budžetom opredjeljena Upravi za inspekcijske poslove.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:

mr Anastasija Perućica, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, anastasija.perucica@mif.gov.me;  
Aleksandra Tošković, Direktorat za državni budžet, Aleksandra.toskovic@mif.gov.me.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

	Identifikacioni broj Izjave	MJu-IU/PZ/01
<b>1. Naziv nacrta/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on inspection supervision	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo javne uprave	
- Sektor/odsjek	Direktorat za državnu upravu	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Enesa Hasanagić Katana, tel. 068/825-801	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Enesa Hasanagić Katana, tel. 068/825-801	
b) Pravno lice s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Ministarstva i organi upravave	
<b>4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenoj obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2023-2024	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrta/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b> Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrta/predloga propisa</b> Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvorimeđunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenostipreveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b> Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru nije preveden na engleski jezik.	
<b>11.Učešće konsultanata u izradi nacrta/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b> U izradi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru nije bilo učešća konsultanata.	
<b>Potpis / ovlašćeno lice obradivaca propisa</b>	<b>Potpis / ministarka evropskih poslova</b>

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrta/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

## **PREGLED ODREDBI KOJE SE MIJENAJU**

### **Zakon o inspekcijskom nadzoru**

("Službeni list RCG", broj 39/2003 i "Službeni list CG", br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15 i 52/16)

### **Primjena zakona Član 2**

Inspeksijski nadzor, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisom, vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora (u daljem tekstu: inspeksijski organ).

Starješinu organa uprave iz stava 1 ovog člana, na osnovu javnog konkursa, imenuje Vlada, na predlog nadležnog radnog tijela Vlade.

Izuzetno, inspeksijski nadzor u oblasti državne uprave, naplate javnih prihoda, kontrole finansijskih izvještaja, sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, odbrane i bezbjednosti, zaštite i spašavanja, prevoza opasnih materija i eksplozivnih materija, poljoprivrede, ribarstva, bezbjednosti hrane i hrane za životinje, veterine i fitosanitarnih poslova i sigurnosti i bezbjednosti saobraćaja vrše nadležni organi državne uprave, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom.

Inspeksijski nadzor u oblasti sigurnosti i bezbjednosti vazdušnog saobraćaja vrši nezavisno pravno lice, koje vrši javna ovlašćenja u ovoj oblasti, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom.

Odredbe ovog zakona primjenjuju se na sve upravne oblasti, osim kada je njegova primjena isključena posebnim zakonom.

Odredbe ovog zakona primjenjuju i organi lokalne samouprave kada, u skladu sa zakonom i drugim propisima, vrše inspeksijski nadzor.

### **Pojam inspekcijskog nadzora Član 3**

Inspeksijski nadzor vrši se u oblastima određenim zakonom kod fizičkih lica, nevladinih organizacija, privrednih društava i drugih oblika obavljanja privrednih djelatnosti, javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica, državnih organa i službi, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i službi opštine, Glavnog grada, Prijestonice i drugih oblika lokalne samouprave (u daljem tekstu: subjekat nadzora)

Inspeksijski nadzor se vrši u pogledu pridržavanja zakona, drugih propisa i opštih akata, kao i preduzimanja upravnih i drugih mjera i radnji u cilju da se utvrđene nepravilnosti otklone i obezbijedi pravilna primjena propisa.

## **Vršenje inspekcijskog nadzora**

### **Član 4**

Inspekcijski nadzor vrši inspektor, kao službenik sa posebnim ovlašćenjima i odgovornostima.

Starješina inspekcijskog organa može odrediti da inspektor obavlja inspekcijski nadzor u drugoj upravnoj oblasti iz nadležnosti tog organa.

Izuzetno, kada to zahtijevaju posebne okolnosti zbog povećanog obima posla ili u slučaju odsutnosti, odnosno duže spriječenosti inspektora, starješina inspekcijskog organa može ovlastiti pojedinog državnog službenika koji ispunjava propisane uslove da privremeno vrši poslove inspekcijskog nadzora sa svim ovlašćenjima inspektora, dok traju te okolnosti.

## **Načelo javnosti**

### **Član 8**

Inspekcijski nadzor je javan.

Kada je u pitanju zaštita života i zdravlja fizičkih lica ili teže narušavanje javnog interesa, inspekcijski organ je dužan da obavijesti javnost o činjeničnom stanju i nepravilnostima utvrđenim u postupku inspekcijskog nadzora.

## **Načelo supsidijarnosti**

### **Član 12**

Pojedina pitanja inspekcijskog nadzora mogu se urediti posebnim propisom.

U vršenju inspekcijskog nadzora, na pitanja koja nijesu uređena ovim zakonom ili posebnim propisom, supsidijarno se primjenjuju odredbe Zakona o opštem upravnom postupku.

## **Ovlašćenja inspektora**

### **Član 14**

U vršenju inspekcijskog nadzora inspektor ima ovlašćenja da:

- 1) pregleda: objekte i prostorije, zemljište, opremu i uređaje, sredstva rada i druge predmete, proizvode koji se stavljam u promet, robu u prometu, vršenje prometa robe i pružanje usluga, poslovne knjige, evidencije i registre, ugovore, javne isprave i drugu poslovnu dokumentaciju;
- 2) utvrđuje identitet subjekta nadzora i drugih lica;
- 3) uzima izjave od subjekta nadzora i drugih lica;
- 4) uzima uzorke koji su potrebni za utvrđivanje činjeničnog stanja;
- 5) naredi preduzimanje odgovarajućih mjera i radnji radi obezbjeđenja vršenja nadzora;
- 6) privremeno oduzme dokumentaciju, predmete i druge stvari koje su neophodne radi utvrđivanja činjeničnog stanja;
- 7) zabrani vršenje određenih radnji;
- 8) obezbijedi izvršenje naloženih mjera;

9) preduzima i druge propisane mjere kojima se obezbjeđuje vršenje inspekcijskog nadzora.

### **Obaveze i ovlašćenja u otklanjanju nepravilnosti**

#### **Član 15**

Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, inspektor je ovlašćen i obavezan da subjektu nadzora:

- 1) ukaže na utvrđene nepravilnosti i odredi rok za njihovo otklanjanje;
- 2) naredi preduzimanje odgovarajućih mjera i radnji u roku koji odredi;
- 3) privremeno zabrani vršenje djelatnosti i drugih radnji;
- 4) privremeno oduzme predmete ili sredstva kojima je učinjeno neko kažnjivo djelo, do okončanja tog postupka;
- 5) izreče novčane kazne, u skladu sa zakonom i drugim propisom;
- 6) izda prekršajni nalog;
- 7) podnese krivičnu ili drugu odgovarajuću prijavu;
- 8) vrši druga ovlašćenja i obaveze u skladu sa propisima.

Ovlašćeni inspektor može podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka.

### **Upravne mjere i radnje**

#### **Član 16**

Kad se u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuju propisani standardi ili normativi, inspektor je obavezan da preduzme upravne mjere i radnje utvrđene posebnim propisom kojim je uređena oblast u kojoj se vrši inspekcijski nadzor, a naročito:

- 1) naredi otvaranje, odnosno zatvaranje objekta ili prostorije;
- 2) naredi obustavu gradnje, odnosno izvođenje radova;
- 3) naredi rušenje, uklanjanje bespravno započetog ili podignutog objekta i uklanjanje stvari sa određenog prostora;
- 4) naredi povlačenje robe iz predmeta, odnosno stavljanje robe u promet;
- 5) naredi oduzimanje ili uništenje stvari, roba i drugih proizvoda, kao i životinja;
- 6) zabrani korišćenje prostora, sredstava rada, opreme, pogona, uređaja, poslovnih i drugih objekata, prevoznih i drugih sredstava;
- 7) zabrani raspolaganje novčanim sredstvima sa poslovnog računa;
- 8) zabrani proizvodnju, upotrebu ili promet robe ili pružanje usluga;
- 9) zabrani kretanje lica na određenom prostoru, kada postoji opasnost ugrožavanja života i zdravlja fizičkih lica;
- 10) zabrani vršenje bilo koje radnje kojom se ugrožava životna sredina, imovina, ili se dovodi u opasnost život ili zdravlje fizičkih lica;
- 11) do odluke nadležnog organa, oduzme predmete, opremu, sredstva rada i druga sredstva kojima je učinjeno neko kažnjivo djelo;
- 12) oduzme ostvarenu imovinsku korist, do odluke nadležnog organa;
- 13) naredi i preduzimanje drugih mjera kojima se obezbjeđuje otklanjanje utvrđenih nepravilnosti, u skladu sa posebnim propisima.

Mjere i radnje iz stava 1. ovog člana traju dok se ne otklone nepravilnosti, odnosno dok traju okolnosti zbog kojih su izrečene.

Inspektor može preuzeti, istovremeno, i više upravnih mjera ili radnji kada to nalaže javni interes ili svrha i cilj nadzora.

### **Novčana kazna kao upravna mjera**

#### **Član 17**

Inspektor može izreći novčanu kaznu kao upravnu mjeru u slučajevima i u iznosima koji su propisani zakonom.

### **Prava subjekta nadzora u postupku**

#### **Član 22**

Subjekat nadzora ima pravo dati izjavu na zapisnik i primjedbe na zakonitost postupka nadzora, ponašanje inspektora ili tačnost utvrđenog činjeničnog stanja.

Subjekat nadzora može da odbije da potpiše zapisnik ako mu je uskraćeno pravo iz stava 1 ovog člana, a inspektor je dužan da razloge odbijanja konstataje u zapisniku.

Odbijanje potpisivanja zapisnika ne zadržava dalje vođenje postupka inspekcijskog nadzora.

### **Pravila postupka**

#### **Član 26**

Postupak inspekcijskog nadzora vodi se u skladu sa ovim zakonom, posebnim propisima i Zakonom o opštem upravnom postupku.

### **Vršenje nadzora bez prisustva subjekta kontrole**

#### **Član 27**

Ako inspektor ne zatekne odgovorno lice subjekta nadzora ili fizičko lice kod koga je potrebno izvršiti inspekcijski nadzor inspektor će mu, na mjestu pregleda, ostaviti poziv da u određeno vrijeme bude prisutan radi vršenja nadzora.

Kasnije oštećenje, uništenje ili uklanjanje poziva ne utiče na valjanost dostavljanja.

Ako se lice iz stava 1 ovog člana ne odazove pozivu, inspektor će izvršiti inspekcijski pregled u prisustvu službenog ili drugog lica.

### **Ometanje inspektora**

#### **Član 28**

Inspektor će da upozori ili da udalji lice koje ometa ili onemogućava vršenje inspekcijskog pregleda, a može mu izreći novčanu kaznu iz člana 17 ovog zakona.

Ako inspektor ocijeni da se inspekcijski pregled ne može izvršiti ni preduzimanjem mjera iz stava 1 ovog člana, zatražiće pomoći policije.

### **Zapisnik o inspekcijskom pregledu**

#### **Član 31**

Inspektor o vršenju inspekcijskog pregleda na licu mjesta sačinjava zapisnik. Izuzetno, kad zbog obima i složenosti inspekcijskog nadzora, njegove prirode i

okolnosti nije moguće sačiniti zapisnik u toku inspekcijskog pregleda, zapisnik se sačinjava u službenim prostorijama organa, u roku od tri dana od dana izvršenog pregleda.

Zapisnik mora biti sačinjen jasno i čitko.

Obrazac i sadržaj zapisnika utvrđuje starješina inspekcijskog organa.

### **Izuzetak od obaveze sačinjavanja zapisnika**

#### **Član 32**

O inspekcijskim pregledima kojima su konstatovane nepravilnosti, a koje su u toku pregleda otklonjene, zapisnik se ne mora sačinjavati, ali je inspektor dužan sačiniti službenu zabilješku.

### **Potpisivanje zapisnika u toku inspekcijskog nadzora**

#### **Član 34**

Inspektor i subjekat nadzora potpisuju zapisnik nakon završenog inspekcijskog pregleda.

Ako subjekat nadzora odbije da potpiše zapisnik, inspektor će da konstatiše razloge njegovog odbijanja.

Subjektu nadzora uručuje se ili dostavlja kopija zapisnika.

### **Ukazivanje**

#### **Član 36**

Ako inspektor u postupku inspekcijskog pregleda utvrdi nepravilnosti, ukazaće subjektu nadzora na učinjene nepravilnosti i odrediće primjereni rok da ih otkloni.

Na način iz stava 1 ovog člana inspektor će postupiti ako se subjekat nadzora sa tim saglasi, odnosno izjavi da ne zahtijeva donošenje rješenja.

Nepravilnosti, radnje i mjere, saglasnost, odnosno izjava subjekta nadzora i rok za otklanjanje nepravilnosti konstatuju se u zapisniku.

O preduzetim radnjama i mjerama subjekat nadzora obavezan je da pisano obavijesti inspektora u roku od sedam dana od dana isteka roka određenog za otklanjanje nepravilnosti.

Ako subjekat nadzora u ostavljenom roku u potpunosti otkloni nepravilnosti na koje mu je inspektor ukazao, inspektor će zaključkom obustaviti postupak. Ako nepravilnosti nisu otklonjene, inspektor će rješenjem narediti njihovo otklanjanje.

### **Zaključak i rješenje u postupku**

#### **Član 37**

U postupku inspekcijskog nadzora inspektor donosi zaključke i rješenja.

## **Zaključak**

### **Član 38**

Zaključkom se odlučuje o pitanjima postupka koja se pojave u toku inspekcijskog pregleda.

Pisani zaključak se izdaje samo u slučajevima kada je na zaključak dozvoljena posebna žalba.

## **Rješenje**

### **Član 39**

Nakon inspekcijskog pregleda, inspektor donosi rješenje o mjerama, radnjama i rokovima za otklanjanje nepravilnosti.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, inspektor može upravne mjere i radnje narediti usmenim rješenjem na zapisnik, kada ocijeni da se na taj način otklanja neposredna opasnost po život i zdravlje ljudi, imovinu veće vrijednosti ili kada je u pitanju zaštita drugog javnog interesa.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, inspektor je dužan da, u roku od tri dana od dana izricanja usmenog rješenja, doneše pisano rješenje.

## **Odlaganje izvršenja**

### **Član 41**

Izuzetno, izvršenje rješenja može se odložiti do donošenja odluke po žalbi, ako to priroda odnosa dozvoljava, ako se odlaganje ne protivi javnom interesu i ako bi izvršenjem rješenja nastupila šteta za subjekat nadzora.

Predlog za odlaganje izvršenja izjavljuje se u žalbi.

Inspektor o predlogu odlučuje zaključkom, u roku od tri dana od dana predaje žalbe.

## **Uzimanje uzoraka**

### **Član 42**

Inspektor može da uzima uzorke, ako je u postupku inspekcijskog nadzora potrebno utvrditi da li proizvodi u proizvodnji ili prometu odgovaraju propisanom ili deklarisanom sastavu odnosno kvalitetu.

## **Troškovi analize**

### **Član 47**

Troškove analize snosi subjekat nadzora, ako se utvrdi da uzorci ne odgovaraju propisanim standardima.

Troškove analize snosi nadležni inspekcijski organ, ako se utvrdi da uzorci odgovaraju propisanim standardima.

## **Zabrana raspolaganja privremeno oduzetim predmetima**

### **Član 53**

Privremeno oduzetim predmetima odnosno robama nadležni inspekcijski i drugi državni organ ne može da raspolaže, osim ako ovim zakonom ili drugim propisom nije drukčije uređeno.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, ako su oduzeti predmeti ili robe podložni kvarenju, životinje uginuću ili ako su znatni troškovi čuvanja ili je njihovo čuvanje otežano, inspektor može zaključkom odrediti da se prodaju, o čemu je dužan da obavijesti organ nadležan za vođenje postupka.

Način i prodaju predmeta, odnosno roba propisaće starješina inspekcijskog organa.

Novac dobijen u smislu stava 2 ovog člana deponuje se do odluke nadležnog organa.

## **Izvršenje novčanom kaznom**

### **Član 59**

Ako je naređenom mjerom subjekat nadzora obavezan da nešto čini ili trpi činjenje, pa postupa protivno toj obavezi, a naređena mjera se ne može izvršiti preko drugih lica ili neposrednom prinudom, inspektor će subjektu nadzora izreći novčanu kaznu, i to: pravnom licu od 500 do 5000 €, a fizičkom licu od 50 do 500 €, s tim što će naznačiti da se novčana kazna neće naplatiti ako subjekat nadzora izvrši svoju obavezu do isteka za to određenog roka.

Novčana kazna se može ponovo izricati sve dok se obaveza ne izvrši.

Novčana kazna izriče se zaključkom protiv kojeg je dozvoljena žalba.

## **Izvršenja novčanih obaveza**

### **Član 61**

Rješenje i zaključak inspektora koji glase na novčane obaveze subjekta nadzora prinudno izvršava nadležni organ za javne prihode.

Na izvršno rješenje, odnosno zaključak inspektor stavlja klauzulu o izvršnosti i rješenje, odnosno zaključak dostavlja nadležnom organu za javne prihode na postupak prinudne naplate.

## **Troškovi izvršenja**

### **Član 62**

Troškove administrativnog izvršenja snosi subjekat nadzora.

Inspektor odlučuje rješenjem ili zaključkom o troškovima iz stava 1 ovog člana.

## **Troškovi postupka**

### **Član 66**

Troškove inspekcijskog postupka koji se povoljno okončao po subjekat nadzora snosi inspekcijski organ, ukoliko zakonom nije drukčije određeno.

Troškove inspekcijskog postupka koji se nepovoljno okončao po subjekat nadzora snosi subjekat nadzora.

Troškovi postupka koji su nastali uslijed nedozvoljenih radnji subjekta nadzora snosi subjekat nadzora, bez obzira kako se postupak okončao.

O troškovima postupka koji su poznati u vrijeme odlučivanja odlučuje se rješenjem istovremeno sa odlukom o glavnoj stvari, odnosno posebnim zaključkom kada troškovi nijesu poznati u momentu odlučivanja o glavnoj stvari.

O troškovima postupka odlučuje se u skladu sa posebnim propisom.

### **Službena legitimacija**

#### **Član 70**

Inspektor ima legitimaciju kojom dokazuje svojstvo inspektora.

U slučaju kada inspekcijski nadzor obavlja službenik, na osnovu ovlašćenja starještine organa, ovlašćenje ima karakter legitimacije.

Obrazac legitimacije, odnosno ovlašćenja propisuje ministarstvo nadležno za državnu upravu.

Legitimaciju izdaje starješina inspekcijskog organa, a inspektor je dužan da je vrati danom razrješenja.

### **Evidencija o imovini starještina inspekcijskog organa i inspektora**

#### **Član 71a**

Starješina inspekcijskog organa i inspektor dužni su da podnesu izvještaj o imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnih i vanbračnih supružnika i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana dostavlja se resornom ministarstvu do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu. O podacima iz izvještaja resorno ministarstvo vodi evidenciju i objavljuje je na svom sajtu najkasnije u roku od 15 dana od dana podnošenja izvještaja.

Sadržaj i način kontrole imovine i prihoda starještine inspekcijskog organa i inspektora za koje se vodi evidencija propisuje Ministarstvo unutrašnjih poslova u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Razrješenje inspektora**

#### **Član 72**

Inspektor će se razriješiti, ako:

- 1) pisano zatraži;
- 2) se, u skladu sa zakonom, utvrdi da je trajno izgubio radnu sposobnost za obavljanje inspekcijskog nadzora;
- 3) je osuđen na kaznu zatvora od najmanje šest mjeseci ili za krivično djelo koje ga čini nedostojnim dužnosti inspektora;
- 4) se utvrdi da nije imao uslove da bude postavljen za inspektora;
- 5) nesavjesno i nestručno vrši inspekcijski nadzor;
- 6) u vršenju inspekcijskog nadzora ne postupa u skladu sa obavezama i ovlašćenjima utvrđenim ovim zakonom;

- 7) se bavi djelatnostima koje su nespojive sa inspekcijskim nadzorom;
- 8) u drugim slučajevima za koje zakon propisuje prestanak službe.

Inspektor razriješen iz razloga iz stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana može se rasporediti na rad u istom organu.

Inspektor koji se ne može rasporediti u smislu stava 2 ovog člana ima prava i obaveze kao i službenik za čijim je radom prestala potreba, saglasno Zakonu o državnim službenicima.

U slučajevima, iz stava 1 tač. 3, 4, 5, 6, 7 i 8 ovog člana, inspektoru danom razrješenja prestaje služba.

### **Kazna za prekršaje**

#### **Član 73**

Novčanom kaznom od 500 eura do 15.000 eura kazniće se subjekat nadzora-pravno lice, ako:

1) inspektoru ne omogući nesmetano vršenje inspekcijskog nadzora ili ne obezbijedi uslove neophodne za nesmetani rad i utvrđivanje činjeničnog stanja (član 21 stav 1 i 2);

2) inspektoru ne pripremi ili ne dostavi tačne podatke, dokumentaciju ili druge materijale u ostavljenom roku (član 21 stav 3);

3) ne dozvoli vršenje inspekcijskog pregleda (član 24 stav 1);

4) ne postupi po naredbi inspektora, odnosno ne obavijesti ga ili ne izvrši mjere koje su naređene u određenom roku (član 20, član 23 stav 2, član 56 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 30 eura do 500 eura odgovorno lice u subjektu nadzora.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se subjekat nadzora fizičko lice novčanom kaznom od 30 eura do 1.000 eura.