

CRNA GORA
SKUPŠTINA
Zakonodavni odbor
Broj: 00-14/17 – 14/2; EPA 234 XXVI
Podgorica, 19. jul 2017. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Zakonodavni odbor, na sjednici koja je održana 18. jula 2017. godine, razmotrio je Predlog za ocjenu ustavnosti odredbe člana 1 stav 2 tačka 2 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list CG“, broj 30/17) i, saglasno članu 205 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predlaže da Skupština Crne Gore Ustavnom sudu Crne Gore uputi sljedeće

MIŠLJENJE sa predlogom odgovora

Skupština Crne Gore 26.saziva, na sjednici održanoj dana 27.aprila 2017.godine, donijela je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Ustavnom sudu podnijet je predlog za ocjenu ustavnosti odredbe člana 1 stav 2 tačka 2 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Osporenom odredbom člana 1 stav 2 tačka 2 propisano je: “Informacije za koje postoji obaveza čuvanja tajne, u skladu sa zakonom koji uređuje oblast tajnih podataka.”

Smatramo da je predlog za ocjenu ustavnosti navedenog Zakona neosnovan. Ovo iz sljedećih razloga:

Ustavom Crne Gore propisano je da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje i druga pitanja od interesa za Crnu Goru (član 16 stav 1 I 5); da su svi pred zakonom jednaki, bez obzira na bilo kakvu posebnost ili lično svojstvo (član 17 stav 2); da svako ima pravo pristupa informacijama u posjedu organa i organizacija koje vrše javna ovlašćenja i da se pravo pristupa informacijama

može ograničiti ako je to u interesu zaštite života, javnog zdravlja, morala i privatnosti vođenja krivičnog postupka, bezbjednosti i odbrane Crne Gore, spoljne, monetarne i ekonomske politike (član 51); da zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom (član 145) i da Ustavni sud odlučuje o saglasnosti zakona sa Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima (član 149 stav 1 tačka 1).

Iz citiranih odredbi proizilazi da svako ima pravo pristupa informacijama u posjedu državnih organa i organizacija koje vrše javna ovlašćenja i da se pravo pristupa informacijama može ograničiti ako je to u interesu zaštite života, javnog zdravlja, morala i privatnosti, vođenja krivičnog postupka, bezbjednosti i odbrane Crne Gore, spoljne, monetarne i ekonomske politike.

Saglasno citiranim odredbama Ustava Crne Gore, Zakonom o slobodnom pristupu informacijama je propisano da se odredbe ovog zakona ne primjenjuju na informacije za koje postoji obaveza čuvanja tajne u skladu sa zakonom koji uređuje oblast tajnih podataka.

Zakonom o tajnosti podataka ("Službeni list CG" br.14/08,76/09,41/10, 38/12,44/12,14/13,18/14 i 48/15) uređuje se oblast tajnih podataka. Ovim zakonom je jasno i precizno propisan sistem određivanja tajnosti podataka, pristup tajnim podacima, čuvanje, korišćenje, evidencije i zaštite tajnih podataka. Zakonom su takođe propisani uslovi i način određivanja tajnih podataka, pri čemu posebno treba istaći da je podnosiocima čiji je zahtjev za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima odbijen, obezbijedena sudska zaštita.

Sa svega naprijed navedenog predlažemo da Ustavni sud Crne Gore Predlog za ocjenu ustavnosti odredbe člana 1 stav 2 tačka 2 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama od 27.aprila 2017.godine **o d b i j e kao neosnovan.**

Za izvjestioca Odbora prilikom razmatranja ovog mišljenja određena je poslanica Marta Šćepanović, predsjednica Odbora.

