

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O GRANIČNOJ KONTROLI**

**Član 1**

U Zakonu o graničnoj kontroli („Službeni list CG“, broj 72/09) u članu 4 st. 1 i 2 mijenjaju se i glase:

„Poslove razgraničenja i utvrđivanja državne granice, kao i pripreme za zaključivanje međunarodnog ugovora o državnoj granici, zajedno sa nadležnim organima susjedne države, vrši komisija koju obrazuju organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: Ministarstvo) i organ državne uprave nadležan za vanjske poslove.

Državna granica obilježava se graničnim oznakama, u skladu sa međunarodnim ugovorom.“

**Član 2**

U članu 5 stav 4 riječi: „ministarstvo nadležno za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: Ministarstvo)“ zamjenjuju se riječju „Ministarstvo“.

**Član 3**

U članu 8 stav 1 poslije riječi „Vlada“ dodaju se riječi: „Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada)“.

**Član 4**

U članu 19 stav 3 mijenja se i glasi:

„Područje graničnog prelaza iz stava 1 ovog člana određuje Ministarstvo, uz saglasnost organa državne uprave nadležnih za poslove saobraćaja i pomorstva, uređenja prostora i izgradnje objekata, nekretnina i carine.“

**Član 5**

U članu 32 stav 3 mijenja se i glasi:

„Provjera saobraćajnog sredstva obuhvata:

- 1) unutrašnji i spoljni vizuelni pregled saobraćajnog sredstva;
- 2) pretres saobraćajnog sredstva, uključujući i rastavljanje pojedinih dijelova saobraćajnog sredstva, ako postoje osnovi sumnje da lice koje upravlja saobraćajnim sredstvom prevozi skrivena lica i zabranjene stvari koje ukazuju na njihov identitet ili identitet drugih putnika u saobraćajnom sredstvu, a radi sprječavanja nezakonitog prelaska državne granice;
- 3) provjeru isprava za korišćenje i upravljanje saobraćajnim sredstvom i uzimanje podataka iz tih isprava;
- 4) provjeru u evidencijama koje vodi Ministarstvo i drugi organi državne uprave, kao i međunarodne organizacije.“

Dosadašnji stav 4 briše se.

### Član 6

U članu 36 stav 2 mijenja se i glasi:

„Minimalna granična provjera obuhvata provjeru:

1) identiteta lica na osnovu uvida u putnu ispravu, a sastoji se od brze i neposredne provjere, po potrebi upotrebom tehničkih sredstava i provjerom u evidencijama o izdatim putnim ispravama, ukradenim, nezakonito stečenim, izgubljenim i nevažećim putnim ispravama, kao i od utvrđivanja znakova falsifikovanja;

2) saobraćajnog sredstva upotrebom tehničkih sredstava i provjerom u evidencijama saobraćajnih sredstava koje vodi Ministarstvo i drugi organi državne uprave, kao i međunarodne organizacije.“

### Član 7

U članu 44 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Pored slučajeva iz stava 1 ovog člana, u slučajevima odstupanja od režima granične provjere iz člana 34 ovog zakona, otisak ulaznog, odnosno izlaznog štambilja ne stavlja se u putne isprave:

- 1) crnogorskih državljana;
- 2) stranaca koji mogu da ulaze u Crnu Goru u skladu sa međunarodnim ugovorom i propisom o viznom režimu na osnovu lične karte;
- 3) državljana država članica Evropske Unije.

### Član 8

Poslije člana 52 dodaje se novi član koji glasi:

**„Obaveze prevoznika u vazдушnom saobraćaju**

### Član 52a

Prevoznik u vazдушnom saobraćaju dužan je, odmah po završetku prijave putnika za let, Policiji na graničnom prelazu na kojem će putnici ući u Crnu Goru da dostavi potpune i tačne podatke o putnicima.

Podaci iz stava 1 ovog člana su: ime i prezime, broj i vrsta putne isprave, državljanstvo, datum rođenja, naziv graničnog prelaza na kojem će ući u Crnu Goru, oznaku leta, vrijeme polaska i dolaska, ukupan broj putnika, mjesto ukrcaja.

Podaci iz stava 1 ovog člana, prikupljaju se i dostavljaju elektronskim putem, a u slučaju nemogućnosti takvog dostavljanja, prikupljanje i dostavljanje tih podataka vrši se na drugi odgovarajući način.

O dostavi podataka iz stava 1 ovog člana, prevoznik u vazдушnom saobraćaju registrovan u Crnoj Gori obavijestiće putnika u skladu sa propisom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.“

### Član 9

U članu 53 poslije stava 10 dodaje se novi stav koji glasi:

„Zapovjednik plovnog objekta ili brodar, odnosno ovlašćeno lice, dužan je da, nakon završene granične provjere, najkraćim plovnim putem, plovnim objektom napusti teritorijalne vode Crne Gore.“

## Član 10

Član 57 mijenja se i glasi:

„Članu posade stranog broda, koji nema potrebnu vizu, a svoj status može dokazati identifikacionom ispravom pomorca iz člana 47 stav 1 ovog zakona ili je upisan u popis članova posade i putnika, kao i članu posade stranog vazduhoplova, koji nema potrebnu vizu, a posjeduje ispravu člana posade izdatu u skladu sa međunarodnim standardima, za vrijeme zadržavanja broda, odnosno vazduhoplova na području graničnog prelaza, može se izdati odobrenje za kretanje na području u kojem se nalazi granični prelaz, luka, odnosno aerodrom.

Odobrenja iz stava 1 ovog člana, na zahtjev zapovjednika stranog broda, odnosno vođe vazduhoplova izdaje Policija, za vrijeme zadržavanja broda, ili vazduhoplova, a najduže do 90 dana.

Član posade iz stava 1 ovog člana, ne smije se bez odobrenja kretati na području na kojem se luka ili aerodrom nalazi.

Obrazac, sadržinu i način izdavanja odobrenja iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo“.

## Član 11

Član 61 mijenja se i glasi:

### „Prikupljanje ličnih i drugih podataka

#### Član 61

U cilju efikasnog obavljanja granične kontrole i drugih poslova u skladu sa ovim zakonom, Policija je ovlašćena da od lica prema kojima primjenjuje ovlašćenja u skladu sa ovim zakonom prikuplja lične i druge podatke i da te podatke unosi i obrađuje u evidencijama koje vodi u skladu sa ovim zakonom.

Podatke iz stava 1 ovog člana, Policija može da prikuplja i primjenom tehničkih i drugih sredstava.

Pod tehničkim i drugim sredstvima podrazumijevaju se:

1) uređaji i druga tehnička sredstva kojima se vrši automatsko očitavanje putnih i drugih isprava na osnovu kojih se utvrđuje identitet lica, kao i registarskih oznaka motornih vozila;

2) uređaji i druga tehnička sredstva kojima se, u cilju traganja, utvrđivanja identiteta i pronalaska učinilaca krivičnih djela i prekršaja prilikom vršenja granične kontrole, vrši fotografisanje, snimanje i daktiloskopiranje;

3) video nadzor.

Uređaji iz stava 3 tač. 2 i 3 ovog člana, na području graničnog prelaza, moraju biti postavljeni na vidnom mjestu sa vidno obilježenim znakom upozorenja.

Podaci prikupljeni primjenom uređaja i sredstava iz stava 3 tač. 1 i 2 ovog člana uništavaju se po isteku roka od pet godina od dana kad su prikupljeni, a podaci prikupljeni primjenom uređaja i sredstava iz stava 3 tačka 3 ovog člana, po isteku roka od 30 dana od izvršenog snimanja, osim ako su potrebni za vođenje krivičnog i prekršajnog postupka.“

## Član 12

Član 62 mijenja se i glasi:

„Za potrebe vršenja granične kontrole, Policija vodi evidencije o:

- 1) licima i saobraćajnim sredstvima koja su podvrgnuta graničnoj provjeri;
- 2) licima i saobraćajnim sredstvima kojima nije dozvoljen prelazak državne granice;
- 3) licima prema kojima je sproveden postupak utvrđivanja identiteta;
- 4) licima kojima je izdato odobrenje iz člana 11 stav 3, člana 42 stav 2 i člana 57 stav 1 ovog zakona;
- 5) licima koja su narušila nepovredivost državne granice;
- 6) licima koja su najavila lov, odnosno ribolov uz graničnu liniju;
- 7) licima koja unose, prenose i iznose vatreno oružje i municiju preko državne granice;
- 8) licima o kojima se vodi operativna zbirka podataka;
- 9) licima i saobraćajnim sredstvima o kojima se vodi zbirka podataka koja nastaje vršenjem video nadzora.

Na obradu ličnih podataka iz stava 1 ovog člana, koji se obrađuju u skladu sa ovim zakonom, primjenjuju se odredbe propisa kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Podaci u evidencijama iz stava 1 tač. 1 do 8 ovog člana čuvaju se pet godina, a podaci iz stava 1 tačka 9 ovog člana, čuvaju se 30 dana od unosa u evidencije, poslije čega se brišu.“

## Član 13

Član 66 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 1.000 eura do 5.500 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) na aerodromu, lukama i željezničkoj infrastrukturi na kojima se odvija međunarodni saobraćaj ne obezbijedi prostor koji omogućava da se putnici na međunarodnom saobraćaju odvoje od drugih putnika ili ne obezbijedi prostor za smještaj stranaca koji ne ispunjavaju uslove za ulazak u Crnu Goru (član 18 stav 2);
- 2) u toku izgradnje i postavljanja objekata, instalacija i opreme na mjestima na kojima se obavlja granična kontrola investitor ne pribavi mišljenje Policije (član 21 stav 2);
- 3) ne omogući policijskom službeniku slobodan prolaz i kretanje, uključujući i korišćenje svih vrsta saobraćajnih sredstava za obavljanje poslova nadzora državne granice (član 26 stav 1);
- 4) mašinovođa voza u međunarodnom saobraćaju koji ulazi u Crnu Goru, odnosno izlazi iz Crne Gore zaustavlja voz na dijelu pruge između državne granice i graničnog prelaza, osim ako je to neophodno zbog regulisanja željezničkog saobraćaja i u slučaju više sile (član 51 stav 5);
- 5) mašinovođa zaustavi voz u međunarodnom saobraćaju koji je prešao državnu granicu na otvorenoj pruzi van područja grančinog prelaza i ne preduzme potrebne mjere u cilju sprječavanja ulaska, odnosno izlaska lica iz voza ili o zaustavljanju odmah ne obavijesti Policiju (član 51 stav 6);
- 6) operator ne preduzme mjere za usmjeravanje putnika u prostorije određene za vršenje granične provjere (član 52 stav 2);
- 7) vođa vazduhoplova koji u slučaju više sile sleti na poletno sletnu stazu koja nije granični prelaz nastavi let bez odobrenja Policije i organa uprave nadležnog za poslove carina (član 52 stav 4);

8) vođa vazduhoplova koji se koristi u svrhe privatnih letova u međunarodnom saobraćaju prije polijetanja ne dostavi Policiji plan leta i opštu izjavu koja sadrži informacije o identitetu putnika (član 52 stav 6);

9) zapovjednik plovnog objekta ne dostavi Policiji, odnosno najbližoj ili dostupnoj lučkoj kapetaniji ili lučkoj ispostavi kopiju popisa lica i posade, ako usljed više sile plovni objekat pristane u mjestu gdje se ne nalazi granični prelaz (član 53 stav 4);

10) zapovjednik plovnog objekta ili brodar, odnosno ovlašćeno lice o svim promjenama sastava posade ili broja putnika, odmah ne obavijesti Policiju (član 53 stav 7);

11) zapovjednik plovnog objekta ili brodar, odnosno ovlašćeno lice ne obavijesti Policiju, ako je moguće i prije pristajanja plovnog objekta u luci, o prisustvu skrivenih putnika (član 53 stav 8);

12) zapovjednik plovnog objekta blagovremeno ne obavijesti policijske službenike koji vrše granične provjere, odnosno najbližu ili dostupnu lučku kapetaniju ili lučku ispostavu o isplavljanju plovnog objekta (član 53 stav 9);

13) zapovjednik plovnog objekta prije isplavljanja ne preda policijskom službeniku nadležnom za vršenje graničnih provjera kopiju popisa članova posade i putnika broda (član 53 stav 10);

13a) zapovjednik plovnog objekta ili brodar, odnosno ovlašćeno lice nakon završene granične provjere, najkraćim putem ne napusti teritorijalne vode Crne Gore (član 53 stav 11);

14) zapovjednik broda na kružnom putovanju ili brodar, odnosno ovlašćeno lice ne dostavi Policiji plan puta i program kružnog putovanja najkasnije 24 sata prije napuštanja luke polaska i prije uplovljavanja u luku dolaska u kojoj se nalazi granični prelaz (član 54 stav 1);

15) zapovjednik broda ili brodar, odnosno ovlašćeno lice ne dostavi Policiji popis članova posade i putnika najkasnije 24 sata prije pristajanja u luci na teritoriji Crne Gore, a ako putovanje do luke traje manje od 24 sata, odmah nakon završetka ukrcavanja (član 54 stav 4);

16) ako se član posade stranog broda, odnosno član posade stranog vazduhoplova koji nema potrebnu vizu za vrijeme zadržavanja broda, odnosno vazduhoplova na području graničnog prelaza kreće bez odobrenja za kretanje na području u kojem se luka, odnosno aerodrom nalazi (član 57 stav 3).

Novčanom kaznom od 250 eura do 550 eura kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu za prekršaj iz stava 1 ovog člana.

Novčanom kaznom od 50 eura do 300 eura i kazniće se i fizičko lice za prekršaj iz stava 1 tač. 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 i 16 ovog člana.”

## Član 14

Član 67 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 100 eura do 1.100 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

1) pređe državnu granicu van graničnog prelaza ili pređe ili pokuša preći granični prelaz bez važeće putne isprave ili druge isprave propisane za prelazak državne granice van vremena koje je određeno za odvijanje saobraćaja na graničnom prelazu ili suprotno načinu koji je u skladu sa namjenom graničnog prelaza (član 10 stav 2);

2) ne stavi na uvid isprave propisane za prelazak državne granice ili se ne podvrgne graničnoj provjeri ili napusti područje graničnog prelaza dok se ne izvrši granična provjera ili izbjegava, odnosno pokušava izbjeći graničnu provjeru (član 40 stav 1).”

## Član 15

Član 68 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 50 eura do 300 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice ,ako:

1) učestvuje u pojedinačnom ili grupnom lovu i ribolovu u dubini teritorije do 300 metara od granične linije, bez pisane najave Policiji najkasnije 24 časa prije početka lova (član 8 stav 3);

2) pređe državnu granicu van graničnog prelaza i van utvrđenog radnog vremena graničnog prelaza, osim u slučaju slobodne plovidbe ili iskrcavanja pomoraca radi boravka u opštini na čijem području je luka u kojoj je njihov brod pristao ili u susjednim opštinama ili prelaska lica ili grupe lica koja imaju odobrenje za prelazak državne granice ili ako je takav prelazak neophodan iz opravdanih razloga i nije suprotan međunarodnom ugovoru, preleska lica ili grupe lica u slučaju nepredviđenih hitnih situacija, odnosno više sile i o tome ne obavijesti Policiju bez odlaganja (član 11 stav 1);

3) se kreće ili zadržava izvan određenog prostora područja graničnog prelaza ili se ne pridržava upozorenja ili ne izvršava naređenja policijskih službenika koji vrše graničnu kontrolu (član 22 stav 2);

3a) ne nosi identifikacionu oznaku na lijevoj strani gornjeg spoljnog dijela odjeće za vrijeme boravka na području graničnog prelaza (član 23 stav 1).

4) saobraćajno sredstvo kojim prelazi državnu granicu ne zaustavi na određenom prostoru graničnog prelaza na kome se obavlja granična provjera (član 40 stav 3);

5) saobraćajnim sredstvom ne napusti područje graničnog prelaza poslije završene granične provjere (član 40 stav 3).“

## Član 16

Poslije člana 68 dodaje se novi član koji glasi:

### „Član 68a

„Novčanom kaznom od 3.000 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako Policiji na graničnom prelazu na kojem će putnici ući u Crnu Goru odmah po završetku prijave putnika za let ne dostavi podatke ili dostavi nepotpune ili netačne podatke o putnicima (član 52a stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 30 eura do 500 eura odgovorno lice u pravnom licu.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i preduzetnik novčanom kaznom od 500 eura do 3.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana može se izreći i zaštitna mjera zabrane vršenja djelatnosti u trajanju do šest mjeseci.“

## Član 17

Poslije člana 69 dodaje se novi član koji glasi:

### „Usklađivanje podzakonskih akata

#### Član 69a

Podzakonski akt iz člana 57 stav 4 ovog zakona uskladiće se sa ovim zakonom u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

#### **Član 18**

Poslije člana 71 dodaje se novi član, koji glasi:

#### **„Predstanak važenja određene odredbe zakona**

#### **Član 71a**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 2 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojim su propisane novčane kazne za prekršaje („Službeni list CG“, broj 40/11).

#### **Član 19**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

# **O B R A Z L O Ź E N J E**

## **I. Ustavni osnov za donošenje zakona**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore (“Službeni list Crne Gore”, br. 1/07), kojom je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

## **II. Razlozi za donošenje zakona**

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli, Ministarstvo unutrašnjih poslova predlaže iz sljedećih razloga:

- definisanja uslova za lakše i efikasnije obavljanje poslova granične policije, u cilju borbe protiv prekograničnog kriminala i bolje saradnje sa zemljama sa kojima se Crna Gora graniči shodno Programu rada Vlade za 2013. godinu;
- otklanjanja nedostataka uočeni u primjeni Zakona o graničnoj kontroli;
- radi usaglašavanja sa Direktivom Savjeta 2004/82/EZ o obavezi prevoznika da otkrivaju podatke o putnicima.

## **III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama**

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli usaglašen je sa Direktivom Savjeta o obavezi prevoznika da otkrivaju podatke o putnicima 32004L0082, od 29. aprila 2004. godine, shodno smjernicama za usklađivanje propisa Crne Gore sa pravnim poretkom Evropske Unije.

## **IV. Objašnjenje osnovnih pravnih institute i rješenja**

U Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli (u daljem tekstu: Predlog zakona) izmjene i dopune su prikazane u cjelinama, kako je sistematizovan važedi zakon.



## **U poglavlju II - Državna granica i granična linija (čl. 4, 5 i 8 zakona)**

**Član 1-** izmjenama st. 1 i 2 člana 4, propisuje se da poslove razgraničenja i utvrđivanja državne granice, kao i pripreme za zaključivanje međunarodnog ugovora o državnoj granici, zajedno sa nadležnim organima susjedne države, vrši komisija koju obrazuju organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove i organ državne uprave nadležan za vanjske poslove. Navedene izmjene su u skladu sa zaključcima Vlade Crne Gore donjetim na sjednici od 28. februara 2013. g.

Takođe, propisano je da se državna granica obilježava graničnim oznakama u skladu sa međunarodnim ugovorom.

**Čl. 2 i 3** - izmjene čl. 5 i 8 izvršene su u skladu sa izmjenama u članu 2 Predloga zakona.

## **U Poglavlju III -Prelazak državne granice i granični prelaz (član 19 zakona)**

**Član 4-** izmjene stava 3 član 19, izvršene su radi preciznijeg definisanja odredbe koja se odnosi na određivanje područja graničnog prelaza propisom Ministarstva.

## **U Poglavlju IV -Granična kontrola ( čl. 32, 36, 44, 52, 53 i 57 zakona)**

**Član 5-**izmjene stava 3 člana 32, izvršene su radi utvrđivanja konkretnih ovlaštenja koja policijski službenik primjenjuje prilikom provjere saobraćajnog sredstva. Između ostalog, izmjenama je propisano da provjera saobraćajnog sredstva obuhvata i provjeru isprava za korišćenje i upravljanje saobraćajnim sredstvom i uzimanje podataka iz tih isprava, čime se vrši automatska provjera podataka u bazi Interpola i nacionalne potražne djelatnosti, a u cilju otkrivanja krivičnih djela i pronalaženja i hvatanja njihovih učinilaca, što postojedi zakon nije predviđao.

**Član 6** – izmjene stava 2 u članu 36 izvršene su radi definisanja pojma minimalne granične provjere, koja pored provjere identiteta lica na osnovu uvida u putnu ispravu obuhvata i provjeru saobraćajnog sredstva upotrebom tehničkih sredstava, uz mogućnost brzog reagovanja, a u cilju efikasnijeg sprječavanja svih oblika prekograničnog kriminala.

**Član 7-** dodat je novi stav u članu 44 kojim je propisano da se pored slučajeva iz stava 1 člana 44, u slučajevima odstupanja od režima granične provjere iz člana 34, otisak ulaznog odnosno izlaznog štambilja ne stavlja u putne isprave crnogorskih državljana, stranaca koji mogu da ulaze u Crnu Goru u skladu sa međunarodnim ugovorom i

propisom o viznom režimu na osnovu lične karte i državljana država članica Evropske Unije, a u cilju skraćivanja vremena čekanja, kao i boljeg protoka saobradaja na graničnim prelazima.

**Član 8-dodat je novi član 52a kojim se zbog stvorenih tehničkih mogućnosti za efikasno i kvalitetno obavljanje granične kontrole u vazдушnom saobradaju propisuje obaveza prevoznika da dostavi potpune i tačne podatke o putnicima.**

**Predloženi član usaglašen je sa čl. 3, 4 i 6 Direktive Savjeta 2004/82EZ.**

**Član 9-**poslije stava 10 dodaje se novi stav u članu 53 koji reguliše obavezu zapovjednika plovnog objekta ili broдача, odnosno ovlašćenog lica da nakon završene granične provjere, najkradim plovnim putem, plovnim objektom napusti teritorijalne vode Crne Gore, a u cilju sprječavanja krijumčarenja i pretovara roba, krijumčarenja ljudi, kao i sprječavanja nezakonitih migracija.

**Član 10-** izvršene izmjene člana 57, zbog bolje primjene zakona, kao i razvoja nautičkog turizma.

Ove izmjene prvenstveno se vrše zbog velikog broja članova posade brodova koji se nalaze na kružnom putovanju, a koji se zbog svojih radnih obaveza na brodu moraju iskrcavati u luke Crne Gore.

Takođe, propisano je izdavanje odobrenja članu posade stranog vazduhoplova koji nema potrebnu vizu, a posjeduje ispravu člana posade izdatu u skladu sa međunarodnim standardima, za kretanje na području u kojem se nalazi granični prelaz, odnosno aerodrom, dok je vrijeme važenja odobrenja iz st. 1 i 2 produženo sa 30 do najviše 90 dana.

**U Poglavlju VII - Evidencije (čl.61 i 62 zakona)**

**Član 11-** izmjenama člana 61 jasnije se definišu tehnička i druga sredstva koja Policija koristi da od lica prema kojima primjenjuje ovlašćenja u skladu sa ovim zakonom prikuplja lične i druge podatke, a u cilju što kvalitetnije primjene zakona. Prilikom vršenja granične kontrole na graničnim prelazima koriste se tehnička i druga sredstva (u daljem tekstu: sredstva) koja su podijeljena u tri kategorije u zavisnosti od toga kad se koriste.

Sredstva iz tačke 1 koriste se prilikom minimalne granične provjere lica i saobradajnih sredstava; sredstva iz tačke 2 koriste se samo u slučajevima kad postoje osnovi sumnje ili se dobije nalog iz Interpolove ili nacionalne baze koji je osnova da se vrši identifikacija lica, odnosno detaljna granična provjera, koja podrazumijeva fotografisanje, snimanje i daktiloskopiranje lica; u tređoj tački naveden je video nadzor koji se postavlja na graničnom prelazu.

Razlog zbog kojeg je predloženo da se podaci dobijeni video nadzorom čuvaju 30 dana je tehničke i finansijske prirode jer skladištenje video materijala u dugom vremenskom periodu zahtijeva značajna finansijska sredstva.

**Član 12-** izmjene člana 62 izvršene su u cilju stvaranja pravnog osnova za vođenje evidencija o saobradajnim sredstvima koja su predmet vršenja granične kontrole, a u cilju efikasnijeg sprječavanja svih oblika prekograničnog kriminala.

**U Poglavlju IX - Kaznene odredbe (čl.66, 67,68 zakona)**

**Čl. 13, 14 I 15** -Izvršeno je usaglašavanje kaznenih odredbi sa Zakonom o prekršajima.

**Član 16**–dodat je novi član 68a kojim su propisane kaznene odredbe za prevoznika u vazdušnom saobradaju radi usklađivanja sa članom 4 Direktive.

**U Poglavlju X - Prelazne i završne odredbe (čl. 69-71 zakona)**

**Član 17**-dodat je novi član 69a kojim je propisano usklađivanje podzakonskog akta iz člana 57 stav 4 ovog zakona;

**Član 18**- dodat je novi član 71a kojim je propisano da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 2 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojim su propisane novčane kazne za prekršaje (“Službeni list CG” br. 40/11).

**Član 19**- propisan je rok od osam dana za stupanje na snagu ovog zakona.

## **V. Procjena iznosa sredstava u Budžetu Crne Gore potrebnih za sprovođenje ovog zakona**

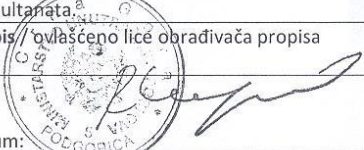
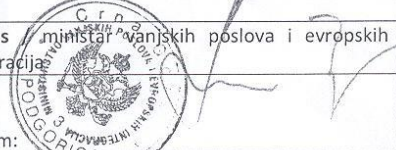
Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore

## **VI. Razlozi za donošenje zakona po skraćenom postupku**

U cilju obezbjeđenja blagovremene primjene ovog Zakona, predlaže se da Skupština, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, predloženi Zakon donese po skraćenom postupku, jer se ovim Zakonom definišu uslovi za lakše i efikasnije obavljanje poslova granične policije, u cilju borbe protiv prekograničnog kriminala i bolje saradnje sa zemljama sa kojima se Crna Gora graniči.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM  
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MUP- IU/PZ/13/20
<b>1. Naziv nacrta/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Border Control	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
- Sektor/odsjek	Direktorat za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Doc.dr Miloš Vukčević Tel:020/246-917 e-mail: milos.vukcevic@mup.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Violeta Vujisić mob: 067/468-551 e-mail: violeta.vujisic@mup.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
<b>4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VII, Pravda, sloboda i bezbjednost, član 82 – Vize, upravljanje granicom, azil i migracija		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrta/predloga propisa s Nacionalnim programom za integraciju (NPI) odnosno Nacionalnim programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (NPA)</b>		
- NPI/NPA za period	/	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	/	
<b>6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba s primarnim izvorima prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
<b>32004L0082</b>		
Direktiva Savjeta 2004/82/EZ od 29. aprila 2004. godine o obavezi prevoznika da otkrivaju podatke o		

putnicima / Council Directive 2004/82/EC of 29 April 2004 on the obligation of carriers to communicate passenger data (OJ L 261, 06.08.2004)	
<b>Djelimično usklađeno/partly harmonized</b>	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli neusklađen je s direktivom 32004L0082 u dijelu koji propisuje brisanje podataka od strane tijela odgovornih za kontrolu lica na vanjskim granicama prikupljenih u roku od 24 časa, dok je djelimično usklađen u dijelu koji se odnosi na obavezu prevoznika u vazdušnom saobraćaju da obavještavaju putnike o obradi ličnih podataka od strane tijela koja te podatke prikupljaju na graničnom prelazu jer ta obaveza važi samo za prevoznika u vazdušnom saobraćaju registrovanog u Crnoj Gori. Potpuna usklađenost će se postići donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama zakona o graničnoj kontroli čije je donošenje predviđeno akcionim planom za decembar 2015. godine.	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
/	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa. /	
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
Navedeni sekundarni izvor prava EU nije preveden na crnogorski jezik.	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli nije preveden na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
	
Datum:	Datum:

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi			
MUP-TU/PZ/13/20	MUP-IU/PZ/13/20			
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka	Direktiva Savjeta 2004/82/EZ od 29. aprila 2004. godine o obavezni prevoznika da otkrivaju podatke o putnicima - 32004L0082			
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore	Na crnogorskom jeziku Na engleskom jeziku			
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Border Control			
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
<p>Određba i tekst odredbe izvora prav Evropske unije (član, stav, tačka)</p> <p><b>Član 1</b> <b>Svrha</b> Svrha ove Direktive je poboljšati kontrole na granici i da spriječi ilegalnu migraciju tako da prevoznici unaprijed prenesu podatke o putnicima nadležnim nacionalnim tijelima.</p> <p><b>Član 2</b> <b>Definicije</b> U smislu ove Direktive: a) „prevoznik“ označava bilo koje fizičko ili pravno lice čija se djelatnost sastoji u prevozu putnika vazdušnim putem; b) „spoljne granice“ znače spoljne granice država članica s trećim zemljama; c) „kontrola na granici“ označava provjere koje se vrši na granici isključivo sa namjerom da se pređe granica, bez obzira na druge aspekte; d) „granični prelaz“ znači bilo koji prelaz kojega su</p>	<p>Određba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)</p> <p>Određba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije</p>	<p>Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije</p> <p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost</p> <p>Potpuno usklađeno članom 2 st. 1 tačka 4 Zakona o graničnoj kontroli („Službeni list CG”, broj 72/09)</p>	<p>Rok za postizanje potpune usklađenosti</p>
	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Tačne definicije navedenih pojmova regulisane su drugim propisima</p>	

<p>odobrila tijela nadležna za prelaženje spoljnih granica; e) „lični podaci“, „obrada ličnih podataka“ i „sistem odlaganja ličnih podataka“ imaju značenja navedeno u članu 2. Direktive 95/46/EZ.</p>			
<p><b>Član 3</b> <b>Prenos podataka</b></p> <p>1. Državne članice moraju preduzeti sve potrebne mjere kako bi uvele obavezu za prevoznike da na zahtjev organa odgovornih za kontrolu osoba na spoljnim granicama, po završetku prijave putnika, prenesu informacije o putnicima koje će prevoziti službenom graničnom prelazu preko kojeg će te osobe ući na teritoriju države članice.</p> <p>2. Gore spomenute informacije moraju da sadrže:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- broj i vrstu putnog dokumenta koji se koristi,</li> <li>- nacionalnost,</li> <li>- puno ime,</li> <li>- datum rođenja,</li> <li>- ranični prelaz na kojem se ulazi na teritoriju,</li> <li>- države članice,</li> <li>- oznaku prevoza,</li> <li>- vreme polaska i dolaska prevoza,</li> <li>- ukupan broj putnika koji se prevoze,</li> <li>- prvo mesto ukrcaja.</li> </ul> <p>3. Prenos gore navedenih podataka ni u kom slučaju ne poništava obaveze i odgovornosti utvrđene odredbama člana 26. Šengenske konvencije za prevoznike, dopunjene Direktivom 2001/51/EZ.</p>	<p><b>Član 8</b> <b>Poslije člana 52 dodaje se novi član koji glasi:</b></p> <p><b>Obaveze prevoznika u vazdušnom saobraćaju</b> <b>Član 52a</b></p> <p>Prevoznik u vazdušnom saobraćaju dužan je, odmah po završetku prijave putnika za let, Policiji na graničnom prelazu na kojem će putnici ući u Crnu Goru da dostavi potpune i tačne podatke o putnicima.</p> <p>Podaci iz stava 1 ovog člana su: ime i prezime, broj i vrsta putne isprave, državljanstvo, datum rođenja, naziv graničnog prelaza na kojem će ući u Crnu Goru, oznaku leta, vrijeme polaska i dolaska, ukupan broj putnika, mjesto ukrcaja.</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	
<p><b>Član 4</b> <b>Sankcije</b></p> <p>1. Državne članice moraju preduzeti potrebne mjere kako bi nametnule sankcije prevoznicima koji svojom krivicom ne prenesu podatke ili prenesu nepotpune ili netačne podatke. Države članice moraju preduzeti potrebne mjere da bi osigurala da sankcije budu preventivne, efikasne i primerene prekršaju, te da ili:</p> <p>a) najviši iznos takvih sankcija ne bude manji od 5000</p>	<p><b>Član 16</b> <b>Poslije člana 68 dodaje se novi član koji glasi:</b></p> <p>„Član 68a „Novačnom kaznom od 3.000 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice i preduzetnik koji je registrovan za obavljanje</p>		

<p>eura, ili odgovarajuće vrednosti u nacionalnoj valuti prema deviznom kursu objavljenom u Službenom listu Evropske unije na dan stupanja ove Direktive na snagu, za savko putovanje za koje nijesu dostavljeni podaci o putnicima ili nijesu tačni dostavljeni; ili</p> <p>b) najniži iznos takvih sankcija ne bude manji od 3000 uvrta, ili odgovarajuće vrednosti u nacionalnoj valuti prema deviznom kursu objavljenom u Službenom listu Evropske unije na dan stupanja ove Direktive na snagu, za svako putovanje za koje nisu dostavljeni podaci o putnicima ili nisu tačno dostavljeni.</p> <p>2. Ova Direktiva ne sprečava države članice da za prevoznike koji ozbiljno krše obaveze koje proizilaze iz odredaba ove Direktive, usvoje ili zadržave druge sankcije, poput imobilizacije, zaplene i oduzimanja prevoznih sredstava, ili privremenog ukidanja ili oduzimanja dozvole za rad.</p>	<p>prevoza u vazdušnom saobraćaju ako ne dostavi podatke ili dostavi nepotpune ili netačne podatke o putnicima (član 52a).</p> <p>Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 30 eura do 500 eura odgovorno lice u pravnom licu.</p> <p>Za prekršaj iz stava 1 ovog člana može se izreći zaštitna mjera zabrane vršenja djelatnosti u trajanju do jedne godine.“</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	
<p><b>Član 5</b> <b>Postupci</b> Države članice će obezbijediti da njihovi zakoni i drugi propisi definišu efikasna prava na odbranu i žalbu prevoznicima protiv kojih budu pokrenuti postupci radi određivanja kazne.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>		<p>Materija nije predmet regulisanja ovog propisa</p>
<p><b>Član 6</b> <b>Obrada podataka</b> 1. Lični podaci iz člana 3 stava 1 dostavlja će se tijelima odgovornim za kontrolu lica na vanjskim granicama preko kojih će putnik ući na teritoriju države članice, kako bi im olakšali obavljanje takvih provjera u cilju efikasnog sprečavanja ilegalne migracije. Države članice moraju obezbijediti da prevoznici prikupljaju te podatke i prenose ih elektronskim putem, ili u slučaju nemogućnosti takvog prenosa nekim drugim prikladnim sredstvom, tijelima odgovornim za kontrolu lica određenom graničnom prelazu preko kojeg će putnik ući na teritoriju države članice. Tijela odgovorna za kontrolu lica na vanjskim granicama čuvace te podatke u privremenoj datoteci.</p>	<p><b>Član 8</b> <b>Poslije člana 52 dodaje se novi član koji glasi:</b>  <b>Član 52a stav 3</b> „Podaci iz stava 1 ovog člana, prikupljaju se i dostavljaju elektronskim putem, a u slučaju nemogućnosti takvog dostavljanja, prikupljanje i dostavljanje tih podataka vrši se na drugi odgovarajući način.“</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	



<p><b>Član 6 tačka 1. podtačka 3. 4 i 5</b>          Nakon ulaska putnika ta će tela izbrisati podatke u roku od 24 časa nakon prenosa, osim ako podaci ne budu kasnije potrebni tijelima odgovornim za kontrolu osoba na spoljnim granicama za izvršenje njihovih zakonskih funkcija u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom i pridržavajući se odredaba o zaštiti podataka iz Direktive 95/46/EZ.</p> <p>Države članice moraju preduzeti potrebne mjere da obavežu prevoznike da u roku od 24 časa od dolaska prevoznog sredstva, u skladu sa članom 3 stavu 1 obrišu lične podatke koje su prikupili i prenijeli graničnim organima svrhe ove Direktive.</p> <p>U skladu s nacionalnim zakonodavstvom i pridržavajući se odredaba o zaštiti podataka iz Direktive 95/46/EZ, države članice mogu da koriste lične podatke iz člana 3 stava 1 takođe u svrhu provođenja zakona.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neusklađeno</p>	<p>Član 6 podtačk. 3 i 4 se propisuju brisanje podataka u roku od 24 časa nije prenet iz razloga što je u članu 12 stav 3 Predloga zakona o izmjenama i dopunama propisano da se podaci u evidencijama čuvaju pet godina, a u cilju otkrivanja krivičnih djela i prekršaja i pronalaženja i hvatanja njihovih učinilaca.</p> <p>2015.</p>
<p><b>Član 6</b>          2. Države članice moraju preduzeti potrebne mjere da obavežu prevoznike da informišu putnike u skladu sa odredbama utvrđenim Direktivom 95/46/EZ. To takođe uključuje informacije iz člana 10 tačka (c) i člana 11 stava 1 tačke (c) Direktive 95/46/EZ.</p>	<p><b>Član 8</b>          Posiđe člana 52          dodaje se novi član koji glasi:</p> <p><b>Član 52a stav 4</b>          „O dostavi podataka iz stava 1 ovog člana, prevoznik vazdušnom saobraćaju registrovan u Crnoj Gori obavijestice putnika u skladu sa propisom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.“</p>	<p>Djelimično usklađeno</p>	<p>Djelimično usklađeno s članom 6 tačka 2 obaveza prevoznika u vazdušnom saobraćaju registrovanog u Crnoj Gori da obavijesti putnika u skladu sa propisima kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti. Crna Gora u ovom trenutku ne može da obaveže strane prevoznike u vazdušnom saobraćaju.</p> <p>2015.</p>
<p><b>Član 7</b>          Prenošenje          1. Države članice će preduzeti potrebne mjere kako bi se uskladili sa odredbama ove Direktive najkasnije do 5. Septembra 2006. godine. One će o tome odmah obavijestiti Komisiju.</p>			

<p>Kad države članice budu donosile ove mjere, te će mjere prilikom njihove službene objave sadržavati upute na ovu Direktivu ili će se uz njih navesti takve upute. Načine toga upućivanja predviđjet će države članice.</p> <p>2. Države članice će dostaviti Komisiji glavne odredbe nacionalnog prava koje budu donijele u područja na koje se odnosi ova direktiva.</p>	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
<p><b>Član 8</b>  <b>Stupanje na snagu</b>  Ova Direktiva stupa na snagu 30 dana od njenog objavljivanja u Službenom listu Evropske unije.</p>	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
<p><b>Član 9</b>  <b>Adresati</b>  Ova Direktiva upućena državama članicama u skladu sa Ugovornom o osnivanju Evropske zajednice.</p>	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		