



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	19. VII 2013. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-1/13-1/2
VEZA:	
EPA:	235 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Crna Gora
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
Direktorat za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor
Broj: 011/13-44738
Podgorica, 19. 07. 2013. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

U prilogu akta dostavljamo Vam dopunu dokumentacije Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

GENERALNI DIREKTOR
Doč. dr. Miloš Vukčević



Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-1560/6
Podgorica, 11. jul 2013. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 27. juna 2013. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O GRANIČNOJ KONTROLI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", broj 88/09), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr RAŠKO KONJEVIĆ, ministar unutrašnjih poslova i dr MILOŠ VUKČEVIĆ, v.d. pomoćnika ministra.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

**Predlog odredaba koje se dopunjuju i mijenjaju iz Zakona o graničnoj kontroli
(„Službeni list RCG“, broj 72/09)**

Određivanje državne granice

Član 4

Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) imenuje Komisiju koja, zajedno sa nadležnim organima susjedne države, obavlja poslove razgraničenja i utvrđivanja državne granice i obavlja pripreme za zaključivanje međunarodnih ugovora o državnoj granici.

Stručnu pomoć Komisije iz stava 1 ovog člana pruža organ državne uprave nadležan za inostrane poslove.

Poslove premjera i označavanja državne granice, održavanja i obnavljanja graničnih oznaka na državnoj granici i pripremu dokumenata o državnoj granici vrši organ uprave nadležan za poslove nekretnina.

Član 5

Ako granična linija nije dovoljno vidljiva, na putevima u blizini državne granice mogu se postaviti posebne oznake i signalizacije kojima se upozorava na približavanje graničnoj liniji.

Na oznake i signalizaciju iz stava 1 ovoga člana i u njihovoj neposrednoj blizini zabranjeno je postavljati druge oznake kojima se smanjuje njihova vidljivost ili na bilo koji drugi način mijenja značenje tih oznaka i signalizacije.

Oznake i signalizaciju iz stava 1 ovog člana postavlja organ uprave nadležan za poslove državnih puteva, na predlog organa uprave nadležnog za poslove policije (u daljem tekstu: Policija).

Oblik i sadržinu oznaka i signalizacije iz stava 1 ovog člana propisuje ministarstvo nadležno za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Bezbjednost na graničnoj liniji

Član 8

Vlada može, iz bezbjednosnih razloga, zabraniti plovidbu, lov, ribolov, prelet aviona i helikoptera, kretanje, zadržavanje i naseljavanje uz graničnu liniju

Zabrana iz stava 1 ovog člana traje dok traju bezbjednosni razlozi.

Pojedinačni ili gruni lov i ribolov u dubini teritorije do 300 metara od granične linije mora se, u pisanoj formi, najaviti nadležnom organu, najkasnije 24 časa prije početka lova, odnosno ribolova.

Područje graničnog prelaza

Član 19

Područje graničnog prelaza, u smislu ovog zakona, obuhvata prostor koji je potreban za vršenje granične kontrole i drugih graničnih poslova, kao i neposrednu okolinu sa objektima koji su potrebni za nesmetano i bezbjedno odvijanje saobraćaja i za vršenje granične kontrole i drugih graničnih poslova.

Na zajedničkim graničnim prelazima, područje graničnog prelaza određuje se u skladu sa međunarodnim ugovorom.

Određivanja područja graničnog prelaza iz stava 1 ovog člana, na predlog Policije, propisuje Ministarstvo u saglasnosti sa organima državne uprave nadležnim za poslove pomorstva, saobraćaja i telekomunikacije, uređenja prostora i izgradnje objekata, nekretnina i carine.

Provjera stvari i saobraćajnog sredstva

Član 32

Ako postoje osnovi sumnje o posjedovanju zabranjenih stvari, policijski službenik je ovlašćen da od lica koje prelazi državnu granicu zahtijeva da pokaže stvari i predmete koje ima kod sebe ili u saobraćajnom sredstvu.

U postupku vršenja granične provjere stvari, policijski službenik može, prije vršenja provjere, da omogući licu da prijavi stvari organu uprave nadležnom za poslove carina.

Provjera saobraćajnog sredstva je provjera koja obuhvata unutrašnji i spoljni vizuelni pregled saobraćajnog sredstva, pretres saobraćajnog sredstva i provjeru u evidencijama o saobraćajnim sredstvima za kojima se traga.

Policijski službenik je ovlašćen da izvrši pretres saobraćajnog sredstva, uključujući i rastavljanje pojedinih djelova saobraćajnog sredstva, ako postoje osnovi sumnje da lice koje upravlja saobraćajnim sredstvom prevozi skrivena lica i zabranjene stvari koje ukazuju na njihov identitet ili identitet drugih putnika u saobraćajnom sredstvu, a radi sprječavanja nezakonitog prelaska državne granice.

Minimalna granična provjera

Član 36

Crnogorski državljani, stranci koji mogu da ulaze u Crnu Goru u skladu sa međunarodnim ugovorom i propisom o viznom režimu na osnovu lične karte i stranci državljani država članica Evropske Unije podliježu minimalnoj provjeri, ukoliko ovim zakonom nije drukčije propisano.

Minimalna granična provjera je provjera identiteta lica na osnovu uvida u putnu ispravu, a sastoji se od brze i neposredne provjere, po potrebi upotrebom tehničkih sredstava i provjerom u evidencijama o izdatim putnim ispravama, ukradenim, nezakonito stečenim, izgubljenim i nevažećim putnim ispravama, kao i utvrđivanjem znakova falsifikovanja.

Provjera iz stava 1 ovog člana vrši se prilikom ulaska u Crnu Goru i izlaska iz Crne Gore.

Izuzetak od obaveze stavljanja otiska štambilja

Član 44

Izuzetno od člana 43 ovog zakona, otisak ulaznog, odnosno izlaznog štambilja ne stavlja se u:

- 1) putne isprave visokih predstavnika druge države i članova njene delegacije čiji je dolazak službeno najavljen diplomatskim putem;
- 2) dozvole pilota ili potvrde članova posade aviona;
- 3) putne isprave pomoraca u slučaju kad ostaju na brodu u području luke u kojoj brod pristaje;
- 4) putne isprave članova posade i putnika brodova na kružnom putovanju koji podliježu provjerama u skladu sa članom 54 stav 2 ovog zakona;

5) putnu ispravu stranca, na njegov zahtjev, ukoliko bi to moglo prouzrokovati ozbiljne probleme, pri čemu se činjenica ulaska ili izlaska, lično ime i broj putne isprave konstatuju na posebnom listu koji se uređuje strancu.

Izgled, sadržaj i način stavljanja otiska štambilja u putnu ispravu, obrazac potvrde iz člana 43 stav 3 ovog zakona i obrazac posebnog lista iz stava 1 tačka 5 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Granična provjera u međunarodnom vazdušnom saobraćaju

Član 52

Granična provjera lica u međunarodnom vazdušnom saobraćaju vrši se na aerodromu, na mjestu određenom za tu svrhu.

Operator je dužan da preduzme mjere za usmjeravanje putnika u prostorije određene za vršenje granične provjere.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, granične provjere se mogu vršiti u avionu ili na izlazima iz aviona, na osnovu procjene opasnosti koja je u vezi sa bezbjednošću državne granice i nezakonitim migracijama.

Ako, u slučaju više sile, vazduhoplov sleti na poletno sletnu stazu koja nije granični prelaz, vazduhoplov može nastaviti let samo nakon odobrenja Policije i organa uprave nadležnog za poslove carina.

Odredba stava 4 ovog člana shodno se primjenjuje i na vazduhoplov koji sleti bez dozvole.

Vođa vazduhoplova koji se koristi u svrhe privatnih letova u međunarodnom saobraćaju dužan je da prije polijetanja Policiji dostavi plan leta i opštu izjavu koja sadrži informacije o identitetu putnika.

Na opštu izjavu iz stava 6 ovog člana policijski službenik stavlja otisak štambilja.

Izdavanje odobrenja za kretanje člana posade koji nema vizu

Član 57

Članu posade stranog broda, koji nema potrebnu vizu, za vrijeme zadržavanja broda na području graničnog prelaza ili luke, može se izdati odobrenje za kretanje na području u kojem se luka nalazi.

Član posade stranog broda iz stava 1 ovog člana ne smije se bez odobrenja kretati na području na kojem se luka nalazi.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana, na zahtjev zapovjednika stranog broda, izdaje Policija, za vrijeme zadržavanja broda, najduže do 30 dana.

Obrazac, sadržinu i način izdavanja odobrenja iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Prikupljanje ličnih podataka

Član 61

U cilju efikasnog obavljanja granične kontrole i drugih poslova u skladu sa ovim zakonom, Policija je ovlašćena da od lica prema kojima primjenjuje ovlašćenja u skladu sa ovim zakonom prikuplja lične podatke i da te podatke unosi i obrađuje u evidencijama.

Radi vođenja evidencija propisanih ovim zakonom, Policija je ovlaštena da lične podatke od lica iz stava 1 ovog člana prikuplja i uz primjenu tehničkih i drugih sredstava.

Pod tehničkim i drugim sredstvima iz stava 2 ovog člana podrazumjevaju se uređaji i druga tehnička sredstva kojima se, u cilju traganja, utvrđivanja identiteta i pronalaska učinilaca krivičnih djela i prekršaja prilikom vršenja granične kontrole, vrši fotografisanje, snimanje i video nadzor. Ovi uređaji mogu biti automatski.

Uređaji iz stava 3 ovog člana, kad su postavljeni na području graničnog prelaza, moraju biti postavljeni na vidnom mjestu sa vidno obilježenim znakom upozorenja.

Snimci ličnih podataka prikupljeni uz pomoću uređaja i sredstava iz st.2 i 3 ovog člana uništavaju se po isteku roka od pet godina od dana izvršenog snimanja, osim ako nijesu potrebni za vođenje krivičnog i prekršajnog postupka.

Bliži način postavljanja i korištenja uređaja i drugih tehničkih sredstava iz stava 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 62

Policija je ovlaštena da za potrebe vršenja granične kontrole i drugih poslova iz ovog zakona vodi evidencije o licima:

- 1) koja su podvrgnuta graničnoj provjeri;
- 2) kojima nije dozvoljen prelazak državne granice;
- 3) prema kojima je sproveden postupak utvrđivanja identiteta;
- 4) kojima je izdato odobrenje iz člana 11 stav 3, člana 42 stav 2 i člana 57 stav 1 ovog zakona;
- 5) koja su narušila nepovredivost državne granice;
- 6) koja su najavila lov, odnosno ribolov uz graničnu liniju;
- 7) koja unose, prenose i iznose vatreno oružje i municiju preko državne granice;
- 8) o kojima se vodi operativna zbirka podataka.

podaci u evidencijama iz stava 1 ovog člana koji se odnose na strance prikupljaju se i obrađuju u skladu sa zakonom kojim se uređuju zaštita podatak o ličnosti.

Podaci u evidenciji iz stava 1 tač.1, 2, 3, 6, i 7 ovog člana čuvaju se pet godina nakon unosa u evidenciju.

Podaci u evidenciji iz stava 1 tač.4, 5 i 8 ovog člana čuvaju se deset godina nakon unosa u evidenciju.

Član 66

Novčanom kaznom od dvadesetostrukog do stotrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori kazniće se za prekršaj pravno lice i privredno društvo, ako:

- 1) na aerodromu, lukama i željezničkoj infrastrukturi na kojima se odvija međunarodni saobraćaj ne obezbijedi prostor koji omogućava da se putnici na međunarodnom saobraćaju odvoje od drugih putnika ili ne obezbijedi prostor za smještaj stranaca koji ne ispunjavaju uslove za ulazak u Crnu Goru (član 18 stav 2);
- 2) u toku izgradnje i postavljanja objekata, instalacija i opreme na mjestima na kojima se obavlja granična kontrola investitor ne pribavi mišljenje Policije (član 21 stav 2);
- 3) ne omogući policijskom službeniku slobodan prolaz i kretanje, uključujući i korišćenje svih vrsta saobraćajnih sredstava za obavljanje poslova nadzora državne granice (član 26 stav 1);

4) mašinovođa voza u međunarodnom saobraćaju koji ulazi u Crnu Goru, odnosno izlazi iz Crne Gore zaustavlja voz na dijelu pruge između državne granice i graničnog prelaza, osim ako je to neophodno zbog regulisanja željezničkog saobraćaja i u slučaju više sile (član 51 stav 5);

5) mašinovođa zaustavi voz u međunarodnom saobraćaju koji je prešao državnu granicu na otvorenoj pruzi van područja graničnog prelaza i ne preduzme potrebne mjere u cilju sprječavanja ulaska, odnosno izlaska lica iz voza ili o zaustavljanju odmah ne obavijesti Policiju (član 51 stav 6);

6) operator ne preduzme mjere za usmjerenje putnika u prostorije određene za vršenje granične provjere (član 52 stav 2);

7) vođa vazduhoplova koji u slučaju više sile sleti na poletno sletnu stazu koja nije granični prelaz nastavi let bez odobrenja Policije i organa uprave nadležnog za poslove carina (član 52 stav 4);

8) vođa vazduhoplova koji se koristi u svrhe privatnih letova u međunarodnom saobraćaju prije polijetanja ne dostavi Policiji plan leta i opštu izjavu koja sadrži informacije o identitetu putnika (član 52 stav 6);

9) zapovjednik plovnog objekta ne dostavi Policiji, odnosno najbližoj ili dostupnoj lučkoj kapetaniji ili lučkoj ispostavi kopiju popisa lica i posade, ako usljed više sile plovni objekat pristane u mjestu gdje se ne nalazi granični prelaz (član 53 stav 4);

10) zapovjednik plovnog objekta ili brodar, odnosno ovlašćeno lice o svim promjenama sastava psade ili broja putnika, odmah ne obavijesti Policiju (član 53 stav 7);

11) zapovjednik plovnog objekta ili brodar, odnosno ovlašćeno lice ne obavijesti Policiju, ako je moguće i prije pristajanja plovnog objekta u luci, o prisustvu skrivenih putnika (član 53 stav 8);

12) zapovjednik plovnog objekta blagovremeno ne obavijesti policijske službenike koji vrše granične provjere, odnosno najbližu ili dostupnu lučku kapetaniju ili lučku ispostavu o isplavljanju plovnog objekta (član 53 stav 9);

13) zapovjedni plovnog objekta prije isplavljanja ne preda policijskom službeniku nadležnom za vršenje graničnih provjera kopiju popisa članova posade i putnika broda (član 53 stav 10);

14) zapovjednik broda na kružnom putovanju ili brodar, odnosno ovlašćeno lice ne dostavi Policiji plan puta i program kružnog putovanja najkasnije 24 časa prije napuštanja luke polaska i prije uplovljavanja u luku dolaska u kojoj se nalazi granični prelaz (član 54 stav 1);

15) zapovjednik broda ili brodar, odnosno ovlašćeno lice ne dostavi Policiji popis članova posade i putnika najkasnije 24 časa prije pristajanja u luci na teritoriji Crne Gore, a ako putovanje do luke traje manje od 24 časa, odmah nakon završetka ukrcavanja (član 54 stav 4);

16) se član posade stranog broda koji nema potrebnu vizu za vrijeme zadržavanja broda na području graničnog prelaza ili luke kreće bez odobrenja za kretanje na području u kojem se luka nalazi (član 57 stav 1).

Novčanom kaznom od petostukog do desetostukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu za prekršaj iz stava 1 ovog člana.

Novčanom kaznom od jednostrukog do petostukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori kazniće se i fizičko lice za prekršaj iz stava 1 tač.3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, i 16 ovog člana.

Član 67

Novčanom kaznom od dvostrukog do dvadesetostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

1) pređe državnu granicu van graničnog prelaza ili pređe ili pokuša preći granični prelaz bez važeće putne isprave ili druge isprave propisane za prelazak državne granice van vremena koje je određeno za odvijanje saobraćaja na graničnom prelazu ili suprotno načinu koji je u skladu sa namjenom graničnog prelaza (član 10 stav 2);

2) ne stavi na uvid isprave propisane za prelazak državne granice ili se ne podvrgne graničnoj provjeri ili napusti područje graničnog prelaza dok se ne izvrši granična provjera ili izbjegava, odnosno pokušava izbjeći graničnu provjeru (član 40 stav 1).

Član 68

Novčanom kaznom od jednostrukog do petostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

1) učestvuje u pojedinačnom ili grupnom lovu i ribolovu u dubini teritorije do 300 metara od granične linije, bez pisane najave Policiji najkasnije 24 časa prije početka lova (član 8 stav 3);

2) pređe državnu granicu van graničnog prelaza i van utvrđenog radnog vremena graničnog prelaza, osim u slučaju slobodne plovidbe ili iskrcavanja pomoraca radi boravka u opštini na čijem području je luka u kojoj je njihov brod pristao ili u susjednim opštinama ili prelazak neophodan iz opravdanih razloga i nije suprotan međunarodnom ugovoru, prelaska lica ili grupe lica u slučaju nepredviđenih hitnih situacija, odnosno više sile i o tome ne obavijesti Policiju bez odlaganja (član 11 stav 1);

3) se kreće ili zadržava izvan određenog prostora područja graničnog prelaza ili se ne pridržava upozorenja ili ne izvršava naređenja policijskih službenika koji vrše graničnu kontrolu (član 22 stav 2);

4) saobraćajno sredstvo kojim prelazi državnu granicu ne zaustavi na određenom prostoru graničnog prelaza na kome se obavlja granična provjera (član 40 stav 3);

5) saobraćajnim sredstvom ne napusti područje graničnog prelaza poslije završene granične provjere (član 40 stav 3).