



Crna Gora
Vlada Crne Gore

CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	10. 5.	20 24 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	14-4/24-2	
VEZA:		
EPA:	236 XXVIII	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Br: 08-345/24-1218/4

25. mart 2024. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 7. marta 2024. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O POMORSKO-AGENCIJSKOJ DJELATNOSTI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su FILIP RADULOVIĆ, ministar saobraćaja i pomorstva i MAJA MIJUŠKOVIĆ, v. d. generalne direktorice Direktorata za pomorstvo u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s.r.

PREDLOG

ZAKON O POMORSKO-AGENCIJSKOJ DJELATNOSTI

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet Član 1

Ovim zakonom uređuju se uslovi za obavljanje pomorsko-agencijske djelatnosti koja se odnosi na: plovidbu brodova i njihovo iskorišćavanje, prihvat i otpremu brodova, brigu o putnicima i posadi, posredovanje pri zaključivanju ugovora o iskorišćavanju brodova, kupoprodaji, gradnji, konverziji, popravci brodova, osiguranju brodova i odgovornosti vlasnika broda, odnosno brodara i snabdijevanju brodova zalihamama, kao i druga pitanja od značaja za obavljanje pomorsko-agencijske djelatnosti.

Pomorsko-agencijska djelatnost Član 2

Pomorsko-agencijsku djelatnost može da obavlja pravno lice koje je upisano u upisnik pomorskih agenata ili u upisnik pomorskih agenata posrednika koji vodi organ državne uprave nadležan za poslove pomorstva (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Upisnik iz stava 1 ovog člana, vodi se posebno za pomorske agente, a posebno za pomorske agente posrednike.

Pomorski agent vrši administrativne i komercijalne poslove, koji se odnose na prihvat i otpremu brodova, zastupanje vlasnika broda, odnosno brodara u skladu sa izdatim punomoćjem.

Pomorski agent posrednik vrši poslove posredovanja u zaključivanju ugovora o iskorišćavanju brodova, kupoprodaji, gradnji i konverziji brodova, brodoopravljanju, u skladu sa izdatim punomoćjem.

Poslove iz stava 4 ovog člana, može da obavlja linjski agent, agent u slobodnoj plovidbi, agent za kupovinu i prodaju brodova i agent osiguranja.

Pomorsko-agencijsku djelatnost ne može da obavlja pravno lice koje koristi luku na osnovu zaključenog ugovora u skladu sa zakonom, ni sa njim povezana pravna lica.

Pravno lice iz stava 1 ovog člana, može zastupati brodara i vlasnika robe koja se prevozi brodom, ako ima pisanu saglasnost i brodara i vlasnika robe koja se prevozi brodom.

Primjena zakona Član 3

Ovaj zakon primjenjuje se i na unutrašnju plovidbu i druge plovne objekte.

Upotreba rodno osjetljivog jezika Član 4

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Značenje izraza

Član 5

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) **linijski agent** je pomorski agent posrednik koji posreduje kod zaključivanja ugovora o prevozu u linijskoj plovidbi i koji vrši ugovaranje brodskog prostora u ime i za račun linijskog vozara, u skladu sa punomoćjem nalogodavca;
- 2) **agent u slobodnoj plovidbi** je pomorski agent posrednik koji posreduje kod zaključivanja ugovora o prevozu u slobodnoj plovidbi i drugih ugovora o iskorišćavanju brodova, u skladu sa punomoćjem nalogodavca;
- 3) **agent za kupovinu i prodaju brodova** je pomorski agent posrednik koji posreduje kod zaključivanja ugovora o kupoprodaji brodova, u skladu sa punomoćjem nalogodavca;
- 4) **agent osiguranja** je pomorski agent posrednik koji posreduje kod zaključivanja ugovora o plovidbenom osiguranju i to: ugovora o osiguranju trupa i stroja broda i ugovora o osiguranju od odgovornosti vlasnika broda, odnosno brodara prema trećim licima;
- 5) **nalogodavac** je pravno ili fizičko lice koje pomorskom agentu ili pomorskom agentu posredniku daje nalog da u skladu sa izdatim punomoćjem, u njegovo ime i za njegov račun, obavlja administrativne i komercijalne poslove i zastupa kod prihvata i otpreme broda u luci, odnosno posredovanja kod zaključenja ugovora o iskorišćavanju, kupoprodaji, gradnji i konverziji, popravci i osiguranju brodova;
- 6) **punomoćje** je ovlašćenje za vršenje pomorsko-agencijskih poslova u pisanoj formi koje pomorskom agentu, odnosno pomorskom agentu posredniku izdaje nalogodavac.

II. USLOVI ZA OBAVLJANJE POMORSKO-AGENCIJSKE DJELATNOSTI

Uslovi za upis u upisnik pomorskih agenata, odnosno pomorskih agenata posrednika

Član 6

U upisnik pomorskih agenata, odnosno pomorskih agenata posrednika, može se upisati pravno lice koje ispunjava sljedeće uslove, i to da:

- 1) je registrovano u Centralnom registru privrednih subjekata za obavljanje pratećih usluga u saobraćaju ili za uslužne djelatnosti u vodenom saobraćaju;
- 2) ima sjedište u Crnoj Gori;
- 3) ima najmanje jednog zaposlenog sa punim radnim vremenom za neposredno obavljanje poslova pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika koji:
 - ima završen najmanje četvrti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija, podnivo jedan (240 kredita CSPK-a);
 - nije osuđivan za krivična djela koja ga čine nedostojnim za obavljanje poslova pomorskog agenta ili pomorskog agenta posrednika;
 - ima licencu za obavljanje poslova pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika;
- 4) ima zaključen ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti iz člana 15 ovog zakona;
- 5) nema neizmirenih obaveza po osnovu javnih prihoda, osim ako je u postupku reprograma u skladu sa posebnim zakonom;
- 6) nije u postupku stečaja ili likvidacije;

7) ima u svojini ili zakupu poslovne prostorije u kojima će obavljati djelatnost, koje ispunjavaju minimalno-tehničke uslove u pogledu opreme i uređenja prostora iz člana 9 ovog zakona.

Ako dođe do promjene podataka koji se odnose na uslove za upis u upisnik iz stava 1 ovog člana, pravno lice dužno je da promjenu prijavi Ministarstvu u roku od 15 dana od dana nastanka te promjene.

Ako dođe do promjene podataka iz stava 1 tačka 3 ovog člana, fizičko lice dužno je da promjenu prijavi Ministarstvu u roku od 15 dana od dana nastanka te promjene.

Pomorski agent, odnosno pomorski agent posrednik brisaće se iz upisnika pomorskih agenata, odnosno upisnika pomorskih agenata posrednika ako prestane da ispunjava neki od uslova iz stava 1 ovog člana ili na lični zahtjev.

Minimalno-tehnički uslovi za poslovne prostorije

Član 7

Poslovne prostorije u kojima se obavlja pomorsko-agencijska djelatnost moraju da:

- 1) su pogodne za obavljanje redovnih poslova zaposlenih i za rad sa strankama;
- 2) korisna površina poslovnih prostorija iznosi najmanje 18 m^2 ;
- 3) su poslovne prostorije označene tablom sa nazivom pravnog lica koje obavlja pomorsko-agencijsku djelatnost;
- 4) imaju informacionu opremu kojom se obezbeđuje mogućnost elektronske prijave, najave dolaska i odlaska broda iz luke.

Odredba stava 1 tačka 4 ovog člana ne primjenjuje se na pomorske agente posrednike.

Ispunjeno minimalno-tehničkih uslova iz stava 1 ovog člana utvrđuje Ministarstvo rješenjem.

Sticanje licence za pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika

Član 8

Licenca za pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika izdaje se nakon položenog stručnog ispita za sticanje licence za pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika.

Stručni ispit iz stava 1 ovog člana, polaže se na osnovu programa za polaganje stručnog ispita za sticanje licence za pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika.

Stručni ispit iz stava 1 ovog člana, polaže se pred Komisijom za polaganje ispita za sticanje licence za pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika (u daljem tekstu: komisija), koju obrazuje Ministarstvo.

Stručni ispit iz stava 1 ovog člana, polaže se na osnovu podnijetog zahtjeva uz koji se prilaže dokazi o ispunjenosti uslova iz člana 10 stav 2 tač. 2 do 6 ovog zakona.

Zahtjevom iz stava 4 ovog člana, navodi se da li se podnosi zahtjev za polaganje stručnog ispita za pomorskog agenta ili pomorskog agenta posrednika.

Za polaganje ispita iz stava 1 ovog člana plaća se naknada.

Naknada iz stava 6 ovog člana uplaćuje se u Budžet Crne Gore.

Visinu naknade iz stava 6 ovog člana utvrđuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).

Program i način polaganja stručnog ispita iz stava 1 ovog člana i obrazac uvjerenja o položenom stručnom ispitom propisuje Ministarstvo.

Komisija

Član 9

Komisiju čini pet članova, od kojih je jedan član iz reda agenata.

Komisiju obrazuje Ministarstvo rješenjem.

Rješenjem iz stava 2 ovog člana iz reda članova komisije određuje se predsjednik komisije.

Administrativno-tehničke poslove za potrebe komisije obavlja sekretar komisije.

Za pojedine predmete za polaganje ispita za sticanje licence za obavljanje poslova pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika, Ministarstvo može, na predlog predsjednika komisije, angažovati ispitivače van sastava komisije.

Predsjednik, članovi i sekretar komisije, kao i ispitivači iz stava 5 ovog člana za rad u komisiji imaju pravo na naknadu.

Način isplate i visinu naknade iz stava 6 ovog člana propisuje Vlada.

Uslove koje treba da ispunjavaju članovi komisije i ispitivači propisuje Ministarstvo.

Izdavanje licence za obavljanje poslova pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika

Član 10

Licencu za obavljanje poslova pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika izdaje Ministarstvo.

Licenca iz stava 1 ovog člana izdaje se na osnovu podnijetog zahtjeva, uz koji se prilaže:

- 1) uvjerenje o položenom stručnom ispitu iz člana 8 ovog zakona;
- 2) ovjerena kopija lične karte ili pasoša;
- 3) dokaz da podnositelj zahtjeva ima završen najmanje četvrti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija, podnivo jedan (240 kredita CSPK-a);
- 4) dokaz da nije pravosnažno osuđivano za krivična djela koja ga čine nedostojnim za obavljanje poslova pomorskog agenta ili pomorskog agenta posrednika;
- 5) dokaz da se protiv tog lica ne vodi krivični postupak za krivično djelo za koje se gonjenje preduzima po službenoj dužnosti;
- 6) dokaz o izvršenoj uplati administrativne takse.

Licenca iz stava 1 ovog člana oduzeće se ako lice koje neposredno obavlja poslove pomorskog agenta ili pomorskog agenta posrednika bude pravosnažno osuđeno za krivična djela iz stava 2 tačka 4 ovog člana i ako je licenca izdata na osnovu netačnih podataka.

Način upisa u upisnik pomorskih agenata, odnosno pomorskih agenata posrednika

Član 11

Upis u upisnik pomorskih agenata, odnosno pomorskih agenata posrednika vrši se na osnovu podnijetog zahtjeva.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana podnosi se sljedeća dokumentacija:

- ugovor o radu za zaposlene koji neposredno obavljaju poslove pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika;
- potvrda poslodavca o zaposlenima, izdata od organa uprave nadležnog za naplatu poreza;
- kopija ugovora o osiguranju od profesionalne odgovornosti, odnosno polisa osiguranja;
- uvjerenje organa uprave nadležnog za naplatu poreza da pravno lice nema neizmirenih obaveza po osnovu javnih prihoda, osim ako je u postupku reprograma u skladu sa posebnim zakonom;
- dokaz da se pravno lice ne nalazi u postupku stečaja ili likvidacije;
- dokaz o pravu svojine nad poslovnim prostorijama ili ugovor o zakupu;
- broj i datum izdavanja licence za zaposlene koji neposredno obavljaju poslove pomorskog agenta ili pomorskog agenta posrednika.

Dokaz o ispunjenosti uslova iz člana 6 stav 1 tačka 1 ovog zakona pribavlja Ministarstvo po službenoj dužnosti.

Ispunjenošć uslova za upis u upisnik pomorskih agenata, odnosno pomorskih agenata posrednika iz člana 6 ovog zakona, utvrđuje Ministarstvo rješenjem.

Način vođenja upisnika pomorskih agenata, odnosno pomorskih agenata posrednika

Član 12

Upisnik pomorskih agenata i upisnik pomorskih agenata posrednika vodi se u elektronskoj i pisanoj formi.

U upisnik pomorskih agenata, odnosno pomorskih agenata posrednika upisuju se sljedeći podaci:

- 1) naziv (puni i skraćeni), sjedište pravnog lica i poreski identifikacioni broj;
- 2) broj i datum rješenja o utvrdjivanju ispunjenosti uslova za upis u upisnik pomorskih agenata i upisnik pomorskih agenata posrednika;
- 3) ime i prezime odgovornog lica;
- 4) broj ugovora o osiguranju od profesionalne odgovornosti, naziv osiguravajućeg društva i datum isteka ugovora o osiguranju;
- 5) ime, prezime i prebivalište zaposlenih koji neposredno obavljaju poslove pomorskog agenta ili pomorskog agenta posrednika;
- 6) broj i datum izdavanja licence za pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika;
- 7) o promjenama i brisanju.

III. OBAVEZE I PRAVA POMORSKOG AGENTA, ODNOSNO POMORSKOG AGENTA POSREDNIKA

Obaveze pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika

Član 13

Pomorski agent, odnosno pomorski agent posrednik dužan je da:

- 1) postupa sa pažnjom dobrog privrednika u granicama ovlašćenja;
- 2) obavlja poslove koji su potrebni ili uobičajeni za izvršenje dobijenog naloga;
- 3) izvještava nalogodavca o izvršenju naloga;
- 4) prema trećim licima ističe svojstvo pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika;
- 5) čuva poslovnu tajnu;
- 6) pruži podatke o nazivu i sjedištu nalogodavca na zahtjev lučke kapetanije ili drugog nadležnog organa.

Prava pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika

Član 14

Pomorski agent, odnosno pomorski agent posrednik ima pravo na predujam za naknadu svojih troškova i troškova učinjenih za račun nalogodavca.

Pomorski agent, odnosno pomorski agent posrednik ima pravo na naknadu troškova iz stava 1 ovog člana i pravo na nagradu za obavljene pomorsko-agencijske poslove.

Pomorski agent posrednik ima pravo na nagradu za posredovanje i zaključivanje ugovora, pod uslovom da je ugovor zaključen, ako drugačije nije utvrđeno ugovorom o pomorsko-agencijskom poslu.

Nagrada za rad pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika utvrđuje se ugovorom o pomorsko-agencijskom poslu.

Obavezno osiguranje

Član 15

Pravna lica koja obavljaju pomorsko-agencijsku djelatnost dužna su da zaključe ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti za naknadu štete nalogodavcu koja može nastati kao posljedica propusta u obavljanju pomorsko-agencijske djelatnosti.

Minimalna suma osiguranja iz stava 1 ovog člana, iznosi 50.000 eura po štetnom događaju, a 100.000 eura za sve štetne događaje u toku jedne godine trajanja osiguranja.

Ugovor o osiguranju iz stava 1 ovog člana zaključuje se za sve vrijeme obavljanja pomorsko-agencijske djelatnosti.

Ugovor o osiguranju iz stava 1 ovog člana može biti zaključen posebno za djelatnost pomorskog agenta, a posebno za djelatnost pomorskog agenta posrednika.

Ugovor o pomorsko-agencijskom poslu

Član 16

Ugovorom o pomorsko-agencijskom poslu pomorski agent, odnosno pomorski agent posrednik se obavezuje da na osnovu opšteg ili posebnog punomoćja, u ime i za račun nalogodavca, obavlja pomorsko-agencijske poslove, a nalogodavac da pomorskom agentu, odnosno pomorskom agentu posredniku naknadi troškove nastale u vezi sa izvršenjem ugovora i plati nagradu.

Ugovor o pomorsko-agencijskom poslu na osnovu opšteg punomoćja mora biti zaključen u pisanoj formi.

Na osnovu opšteg punomoćja pomorski agent, odnosno pomorski agent posrednik obavezuje se da će u određenom ili neodređenom vremenu obavljati jednu ili više vrsta pomorsko-agencijskih poslova u skladu sa punomoćjem.

U slučaju sumnje o granicama opšteg punomoćja smatra se da se ono odnosi na poslove prihvata i otpreme brodova.

Ako se pomorski agent posrednik isključivo bavi posredovanjem kod zaključivanja ugovora o iskorišćavanju brodova, smatra se, u slučaju sumnje o granicama opšteg punomoćja, da se ono odnosi na posredovanje pri zaključivanju tih ugovora, osim ugovora o zakupu i ugovora o prevozu na vrijeme za cijeli brod, u okviru poslova koje obavlja brodar.

Ako brodar ograniči ovlašćenja pomorskom agentu, odnosno pomorskom agentu posredniku koja se odnose na uobičajene poslove pomorsko-agencijskog posla, to ograničenje ne proizvodi pravno dejstvo prema trećim licima koja nijesu za njega znala, niti su prema okolnostima za njega morala znati.

Pomorski agent posrednik može, na osnovu izričitog ovlašćenja ugovornih strana, potpisati u ime i za račun obje ugovorne strane ugovor o iskorišćavanju brodova.

Ako pomorski agent, odnosno pomorski agent posrednik izričito ne navede da nastupa u svojstvu agenta, smatra se u odnosu na savjesno lice da radi u svoje ime.

IV. NADZOR

Organ koji vrši nadzor

Član 17

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, drugih propisa i akata donijetih na osnovu ovog zakona, vrši Ministarstvo.

Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši inspekcija nadležna za sigurnost plovidbe.

V. KAZNENE ODREDBE

Član 18

Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) obavlja pomorsko-agencijsku djelatnost, a nije upisano u upisnik pomorskih agenata ili u upisnik pomorskih agenata posrednika koji vodi Ministarstvo (član 2 stav 1);
- 2) obavlja pomorsko-agencijsku djelatnost, a koristi luku na osnovu zaključenog ugovora u skladu sa zakonom (član 2 stav 6);
- 3) obavlja pomorsko-agencijsku djelatnost, kao povezano pravno lice sa pravnim licem koje koristi luku na osnovu zaključenog ugovora u skladu sa zakonom (član 2 stav 6);
- 4) Ministarstvu ne prijavi promjenu podataka koji se odnose na uslove za upis u upisnik u roku od 15 dana od dana nastanka te promjene (član 6 stav 2);
- 5) na zahtjev lučke kapetanije ili drugog nadležnog organa ne pruži podatke o nazivu i sjedištu nalogodavca (član 13 stav 1 tačka 6);
- 6) za sve vrijeme obavljanja pomorsko-agencijske djelatnosti, nema zaključen ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti za naknadu štete nalogodavcu koja može nastati kao posljedica propusta u obavljanju pomorsko-agencijske djelatnosti (član 15 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 30 eura do 2.000 eura.

Član 19

Novčanom kaznom u iznosu od 30 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako ne obavijesti Ministarstvo o svakoj promjeni iz člana 6 stav 1 tačka 3 ovog zakona u roku od 15 dana od dana nastanka takve promjene (član 6 stav 3).

VI. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Rok za donošenje propisa

Član 20

Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za uspostavljanje upisnika

Član 21

Upisnik pomorskih agenata, odnosno pomorskih agenata posrednika uspostaviće se u roku od 60 dana od dana donošenja propisa iz člana 20 ovog zakona.

Pravna lica koja su do stupanja na snagu ovog zakona obavljala pomorsko-agencijsku djelatnost dužna su da u roku od godinu od dana stupanja na snagu ovog zakona usklade poslovanje sa ovim zakonom.

Izdavanje licence pomorskog agenta ili pomorskog agenta posrednika

Član 22

Fizičkom licu koje je do stupanja na snagu ovog zakona, neposredno obavljalo poslove pomorskog agenta ili pomorskog agenta posrednika u trajanju od najmanje deset godina, izdaće se licenca pomorskog agenta ili pomorskog agenta posrednika bez polaganja stručnog ispita iz člana 8 ovog zakona.

Dokaz o obavljanju poslova iz stava 1 ovog člana je potvrda ili uvjerenje koje je izdalo pravno lice kod kojeg je to lice u svojstvu pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika bilo u radnom odnosu ili punomoćja nalogodavaca u

čije je ime obavljalo poslove pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika ili korespondencija sa lučkom kapetanijom ili drugim nadležnim organima, kojom se potvrđuje da je nastupalo u svojstvu pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika.

Prestanak primjene

Član 23

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje primjena odredaba čl. 719 do 727 Zakona o pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi ("Službeni list SRJ", br. 12/98, 44/99, 74/99 i 73/00).

Stupanje na snagu

Član 24

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o pomorsko-agencijskoj djelatnosti po prvi put će se u našem pravnom poretku biti na sistemski način regulisano obavljanje ove privredne djelatnosti. Ovim Zakonom biće utvrđeni uslovi za obavljanje pomorsko-agencijske djelatnosti, prava i dužnosti pomorskog agenta i pomorskog agenta posrednika, način vođenja upisnika pomorskih agenata i pomorskih agenata posrednika, nadzor nad obavljanjem pomorsko-agencijskih djelatnosti i druga pitanja od značaja za rad pomorskih agenata i pomorskih agenata posrednika.

Tadašnje Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je na osnovu člana 12 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija uputilo Javni poziv organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima da se uključe u početnu fazu pripreme Zakona pomorsko-agencijskoj djelatnosti i dostave svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare Ministarstvu saobraćaja i pomorstva. Konsultacije zainteresovane javnosti u početnoj fazi pripreme Zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti, shodno Javnom pozivu, trajale su 15 dana od dana objavljivanja poziva i njima je obezbijeđeno informisanje najšire javnosti o planiranim aktivnostima na pripremi zakona.

Takođe, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva uputilo je i javni poziv za uključivanje predstavnika NVO sektora u rad Radne grupe za izradu Nacrta Zakona pomorsko-agencijskoj djelatnosti, pa je tako predstavnik Udruženja pomorskih agenata Crne Gore bio imenovan za člana Radne grupe i svo vrijeme aktivno participirao u njenom radu, na koji način je omogućeno da i strukovno udruženje bude neposredno uključeno u cijelokupan proces.

U cilju izrade pomenutog Zakona, ministar saobraćaja i pomorstva je formirao radnu grupu sačinjenu od predstavnika Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Privredne komore Crne Gore i kao što je već pomenuto predstavnika NVO „Udruženje pomorskih agenata Crne Gore“.

U postupku koji je prethodio pokretanju javne rasprave, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je u intenzivnoj komunikaciji sa Privrednom komorom Crne Gore i Savjetom za konkurentnost, obezbijedilo da preliminarni Nacrt Zakona, prije nego bude otvorena javna rasprava, bude dostavljen svim relevantnim privrednim subjektima, poslovnim asocijacijama itd., kako bi već u ovoj fazi mogli ponovo da daju svoje sugestije, a sve u cilju unapređenja teksta Nacrta Zakona i uvažavanja mišljenja privrednog sektora. U tom procesu, dostavljen nam je određeni broj sugestija, koje je Radna grupa za izradu Nacrta Zakona sa dužnom pažnjom razmotrila i prihvatile one koje su bile po mišljenju Radne grupe opravdane.

Nakon izrade Nacrta Zakona pomorsko-agencijskoj djelatnosti, upućen je javni poziv za javnu raspravu, u trajanju od 30 dana. Javna rasprava je sprovedena dostavljanjem primjedbi, predloga i sugestija u pisanom ili elektronskom obliku, a u sklopu javne rasprave održan je i Okrugli sto, u Baru dana 12.09.2019. godine. Okruglom stolu prisustvovao je veliki broj privrednih

subjekata koji se bave djelatnošću pomorske agencije, kao i predstavnici Savjeta za konkurentnost, Savjeta stranih investitora i Privredne komore Crne Gore. Po dobijanju svih sugestija, Radna grupa je još jednom analizirala iste, prihvatile one koje je cijenila opravdanim i u konačnom uputila u dalju proceduru finalnu verziju Nacrtu Zakona usaglašenu sa zainteresovanom javnošću, pri čemu ističemo da primjedbe na Nacrt Zakona više nemaju ni strukovna udruženja, ni poslovne asocijacije.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 05. decembra 2019. godine utvrdila Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti i isti je nakon toga upućen Skupštini Crne Gore na dalju proceduru.

Međutim, Skupština Crne Gore je, shodno čl. 33 stav 1 Pravilnika o kancelarijskom poslovanju u Skupštini, sa završetkom mandatnog perioda arhivirala sve zakonske predloge koji su bili u proceduri, a čiji su predlagači Vlada i poslanici iz 26. saziva.

Nakon toga, u novoj proceduri, Vlada Crne Gore je na 45. sjednici, održanoj 04. novembra 2021. godine, kojom je predsjedavao premijer prof. dr Zdravko Krivokapić, ponovo utvrdila Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti i isti je 1. decembra 2021. godine upućen u skuštinsku proceduru. Međutim, Skupština Crne Gore je shodno čl. 33 stav 1 Pravilnika o kancelarijskom poslovanju u Skupštini, uslijed formiranja nove Vlade Crne Gore, ponovo arhivirala zakonske predloge koji su bili predloženi od strane prethodne Vlade.

Takođe, Vlada Crne Gore je na 45. sjednici, održanoj 20. marta 2023. godine, kojom je predsjedavao predsjednik dr Dritan Abazović, utvrdila Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti sa Izvještajem sa javne rasprave.

Međutim, Vlada Crne Gore je na sjednici od 9. novembra 2023. godine, donijela Zaključak broj 08-010/23-5009/2, kojim su povučeni iz skuštinske procedure svi predlozi zakona utvrđeni od strane 43. Vlade.

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva cjeni opravdanim da se ovaj Predlog zakona, nakon što bude utvrđen od strane Vlade Crne Gore, ponovo uputi Skupštini na dalju proceduru.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVНОМ TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U oblasti pomorske agencije nema potvrđenih međunarodnih konvencija, te u tom smislu nije bilo potrebe za usaglašavanjem sa pravnom tekvinom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 definisan je predmet Zakona pomorsko-agencijskoj djelatnosti.

Članom 2 definisano je ko može da vrši pomorsko agencijsku djelatnost, poslovi koje obavlja pomorski agent, odnosno pomorski agent posrednik, te da poslove pomorskog agenta posrednika može da obavlja linijski agent, agent u slobodnoj plovidbi, agent za kupovinu i prodaju brodova i agent osiguranja. Takođe, propisano je da poslove pomorsko agencijske djelatnosti ne može da obavlja pravno lice koje koristi luku na osnovu zaključenog ugovora u skladu sa zakonom, ni sa njim povezana lica. Dalje, definisano je pod kojim uslovima pravno lice može zastupati brodara i vlasnika robe koja se prevozi brodom.

Članom 3 definisana je primjena zakona i na druge plovne objekte, kao i na unutrašnju plovidbu.

Članom 4 propisuje se upotreba rodno-osjetljivog jezika.

Članom 5 definisano je značenje pojedinih izraza koji su upotrijebljeni u Zakonu o pomorskoj agenturi. Konkretno, definisani su pojmovi linijskog agenta, agenta u slobodnoj plovidbi, agenta za kupovinu i prodaju brodova, agenta osiguranja, kao i pojmovi nalogodavca i punomoćja u smislu ovog zakona.

Članom 6 definišu se uslovi za upis u upisnik pomorskih agenata, odnosno pomorskih agenata posrednika. Takođe, propisuje se i obaveza pravnog lica da Ministarstvu prijavi promjenu podataka koji se odnose na uslove za upis u upisnik u roku od 15 dana od dana nastanka takve promjene. Propisana je i obaveza za fizičko lice da prijavi Ministarstvu promjenu podataka iz stava 1 tačka 3 ovog člana, u roku od 15 dana od dana nastanka te promjene. U zadnjem stavu definisano je brisanje iz upisnika pomorskih agenata, odnosno pomorskih agenata posrednika.

Članom 7 definisani su minimalno tehnički uslovi za poslovne prostorije u kojima se obavlja pomorsko agencijska djelatnost.

Članom 8 definiše se da se licenca za obavljanje poslova pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika izdaje nakon položenog stručnog ispita za sticanje licence, te da se isti polaze pred Komisijom koju obrazuje Ministarstvo. Takođe, definiše se da se stručni ispit polaze na osnovu podnijetog zahtjeva, kao i dokazi koji se prilaže uz isti. U ovom članu propisano je da se za polaganje ispita plaća naknada koja se uplaće u Budžet Crne Gore, a čiju visinu utvrđuje Vlada Crne Gore. Takođe, propisano je i da Program i bliži način polaganja stručnog ispita, kao i obrazac uvjerenja o položenom stručnom ispitu propisuje Ministarstvo.

Članom 9 propisuje se da Komisiju iz člana 10 obrazuje Ministarstvo rješenjem, sastav Komisije, kao i ko obavlja administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije. Takođe, propisana je i mogućnost da se za pojedine predmete za polaganje ispita mogu angažovati ispitivači van sastava Komisije. Propisano je i da predsjednik, članovi i sekretar Komisije, kao i ispitivači, imaju pravo na naknadu za rad u Komisiji.

Članom 10 propisuje se da licencu za obavljanje poslova pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika izdaje Ministarstvo na osnovu podnijetog zahtjeva, kao i dokazi koji se prilaže uz zahtjev.

Članom 11 definisan je način upisa u upisnik pomorskih agenata, odnosno pomorskih agenata posrednika, te dokazi koji se podnose uz zahtjev za upis.

Članom 12 definisan je način vođenja upisnika pomorskih agenata, odnosno pomorskih agenata posrednika, kao i podaci koji se upisuju u iste.

Članom 13 propisane su obaveze, odnosno dužnosti pomorskog agenta i pomorskog agenta posrednika.

Članom 14 definisana su prava pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika.

Članom 15 propisana je dužnost pravnog lica koje obavlja pomorsko-agencijsku djelatnost da ima zaključen ugovor o osiguranju profesionalne odgovornosti za naknadu štete nalogodavcu,

koja može nastati kao posljedica propusta u obavljanju pomorsko-agencijske djelatnosti, koji mora biti na snazi za sve vrijeme obavljanja djelatnosti. Takođe, propisani su i iznosi minimalnih suma osiguranja po štetnom događaju, odnosno za sve štetne događaje u toku jedne godine trajanja osiguranja.

Članom 16 definiše se ugovor o pomorsko-agencijskom poslu i način njegovog zaključivanja. Takođe, propisuju se granice opšteg punomoćja, te da se u slučaju sumnje o granicama opšteg punomoćja smatra da se ono odnosi na poslove prihvata i otpreme brodova. Ako se pomorski agent posrednik isključivo bavi posredovanjem kod zaključivanja ugovora o iskorišćavanju brodova, smatra se u slučaju sumnje o granicama opšteg punomoćja, da se ono odnosi na posredovanje pri zaključivanju tih ugovora, osim ugovora o zakupu i ugovora o prevozu na vrijeme za cijelo brod, u okviru poslova koje obavlja brodar. Definiše se i dejstvo ograničenja ovlašćenja prema trećim licima.

Članom 17 definiše se da nadzor nad sprovodenjem Zakona o pomorskoj agenturi, kao i propisa donijetih na osnovu tog zakona vrši Ministarstvo, a inspekcijski nadzor nad sprovodenjem zakona vrši inspekcija nadležna za sigurnost plovidbe.

Članom 18 definišu se prekršaji pravnog lica i odgovornog lica u pravnom licu.

Članom 19 definišu se prekršaji fizičkog lica.

Članom 20 definiše se rok za donošenje propisa za sprovodenje ovog zakona.

Članom 21 definiše se rok u kome Ministarstvo treba da uspostavi upisnike, kao i rok od godinu dana od dana stupanja na snagu zakona, u kome će pravna lica koja su do dana stupanja na snagu ovog zakona obavljala pomorsko agencijsku djelatnost da usklade poslovanje u skladu sa ovim zakonom.

Članom 22 propisano je da se fizičkom licu koje je do stupanja na snagu ovog zakona neposredno obavljalo poslove pomorskog agenta ili pomorskog agenta posrednika u trajanju od najmanje deset godina izdaje licenca bez polaganja stručnog ispita, kao i način dokazivanja potrebnog radnog iskustva.

Članom 23 propisano je da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje primjena odredaba članova 719 do 727 Zakona o pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi („Službeni list SRJ“, broj 12/98, 44/99, 73/00).

Članom 24 propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovodenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

PRILOG 1**FORMULAR: PREDLOG KOMUNIKACIONIH TEZA**

Naziv dokumenta	Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti
Nosioci komunikacionih aktivnosti	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
Ključne poruke	<p>Predlogom zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti će po prvi put u našem pravnom poretku biti na sistemski način regulisano obavljanje ove privredne djelatnosti. Ovim Zakonom biće utvrđeni uslovi za obavljanje pomorsko-agencijske djelatnosti, prava i dužnosti pomorskog agenta i pomorskog agenta posrednika, način vođenja upisnika pomorskih agenata i pomorskih agenata posrednika, nadzor nad obavljanjem pomorsko-agencijskih djelatnosti i druga pitanja od značaja za rad pomorskih agenata i pomorskih agenata posrednika.</p> <p>Vlada Crne Gore je na sjednici od 05. decembra 2019. godine utvrdila Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti i isti je nakon toga upućen Skupštini Crne Gore na dalju proceduru. Međutim, Skupština Crne Gore je, shodno čl. 33 stav 1 Pravilnika o kancelarijskom poslovanju u Skupštini, sa završetkom mandatnog perioda arhivirala sve zakonske predloge koji su bili u proceduri, a čiji su predlagači Vlada i poslanici iz 26. saziva.</p> <p>Nakon toga, u novoj proceduri, Vlada Crne Gore je na 45. sjednici, održanoj 04. novembra 2021. godine, kojom je predsjedavao premijer prof. dr Zdravko Krivokapić, ponovo utvrdila Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti i isti je 1. decembra 2021. godine ponovo upućen u skuštinsku proceduru. Međutim, Skupština Crne Gore je shodno čl. 33 stav 1 Pravilnika o kancelarijskom poslovanju u Skupštini, uslijed formiranja nove Vlade Crne Gore, ponovo arhivirala zakonske predloge koji su bili predloženi od strane prethodne Vlade.</p> <p>Takođe, Vlada Crne Gore je na 45. sjednici, održanoj 20. marta 2023. godine, kojom je predsjedavao predsjednik dr Dritan Abazović, utvrdila Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti sa Izvještajem sa javne rasprave.</p>

	<p>Međutim, Vlada Crne Gore je na sjednici od 9. novembra 2023. godine, donijela Zaključak broj 08-010/23-5009/2, kojim su povučeni iz skupštinske procedure svi predlozi zakona utvrđeni od strane 43. Vlade.</p> <p>Ministarstvo saobraćaja i pomorstva cjeni opravdanim da se ovaj Predlog zakona, nakon što bude utvrđen od strane Vlade Crne Gore, ponovo uputi Skupštini na dalju proceduru.</p>
Efekti	<ul style="list-style-type: none"> - uspostavljanje pravnog okvira za obavljanje pomorsko-agencijskih usluga; - regulisana privredna djelatnost; - standardizovano obavljanje poslova pomorskih agenata i pomorskih agenata posrednika; - omogućen adekvatan nadzor nadležnih državnih organa nad obavljanjem ove privredne djelatnosti; - smanjenje mogućnosti za obavljanje privredne djelatnosti u zoni sive ekonomije.
Novine	Predlogom zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti po prvi put se na sistemski način reguliše ova privredna djelatnost.
Rizici	/
Ciljne grupe	Privredni subjekti koji obavljaju pomorsko-agencijsku djelatnost, lica koja neposredno obavljaju ovu djelatnost, brodarska društva i pravna lica koja koriste luku.
Relevantnost dokumenta za inostranu javnost	/
Period realizacije	2024.- i dalje
Dodatne napomene	/



Crna Gora
Sekretariat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.szz.gov.me

Broj: 05-040/23-1365/2

Crna Gora
MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

Primljeno:		20.12.2023		
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vr. jednost
01	345/23-417/7			18. decembra 2023. godine

Za: Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

Gospodinu Filipu Raduloviću, ministru

Veza: Broj: 01-345/23-417/6 od 8. decembra 2023. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog Zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na **PREDLOG ZAKONA O POMORSKO-AGENCIJSKOJ DJELATNOSTI** (dostavljen 18. decembra 2023. godine), iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da se radi o istovjetnom tekstu na koji je ovaj Sekretarijat dao mišljenje 19. marta 2021. godine (akt broj: 05-040/21-280/2) i 8. jula 2022. godine (akt broj: 05-040/22-881/2).

Napominjemo, da u vezi odredbe člana 17 Predloga zakona kojom se uređuje nadzor, treba pribaviti mišljenje Ministarstva javne uprave, a u vezi odredaba čl. 18 i 19 kojima se uređuju kaznene odredbe, mišljenje Ministarstva pravde, kao nadležnih organa.





Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul.Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-8433/2

Podgorica, 25.01.2024.godine

Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA, Rimski trg 46, Podgorica gospodinu, Filipu Raduloviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti

Veza: Vaš akt broj: 01-345/23-417/1 od 17.11.2023. godine

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Predlog zakona i Izvještaj o analizi uticaja propisa navodi se, da za implementaciju navedenog Predloga zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti*.

S poštovanjem,



Crna Gora
MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

Primljeno:

30.01.2024

Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
05-345	24 - 296/1			

Kontakt osobe:

Mirza Ćirlija, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, mirza.cirlija@mif.gov.me;
Ratko Novović, Direktorat za državni budžet, ratko.novovic@mif.gov.me.



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Crna Gora
MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

Primljeno:	01.12.2023.			
Org. jed.	Jed. klas znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01	345/23-417/3			

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 482 926
www.mpa.gov.me

Broj: 01-041/21-2329/5

27. novembar 2023. godine

Za: Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

Filip Radulović, ministar

Veza: Vaš akt broj: 01-345/23-417/3 od 17. novembra 2023. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti, koji je dostavljen aktom br. 01-345/23-417/3 od 17. novembra 2023. godine, zaprimljen u ovom Ministarstvu 22. novembra 2023. godine.

S tim u vezi, obavještavamo vas da u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na tekst Predloga zakona.

S poštovanjem,

MINISTAR

Andrej Milović



Dostavljeno:

- Ministarstvo saobraćaja i pomorstva;
- a/a



Crna Gora
Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija

Broj: 12/1-02-011/24-570/2

Podgorica, 12. februar 2024. godine

Adresa: Vaka Đurovića b.b.
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 410 100
fax: +382 20 410 101
www.gov.me/mps

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

Veza: Vaš akt od 30. januara 2024. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o pomorsko – agencijskoj djelatnosti

Uvaženi,

Na dostavljeni tekst **Predloga zakona o pomorsko – agencijskoj djelatnosti**, iz okvira nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,

MINISTARKA

Prof. dr Andela JAKŠIĆ - STOJANOVIĆ



Crna Gora
MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

Primljeno: 20.02.2024.

Org. jed.	Vod. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
05-345	124	-290/2		



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski Trg br 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

Br:01-040/23-5302/2

05.12. 2023. godine

Za: Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
gospodin Filip Radulović, ministar

Veza: akt broj: 01-345/23-417/4 od 17.11.2023. godine

Crna Gora

MINISTARSTVO SAOBRACAJA I POMORSTVA

Primijeno. <u>05.12.2023.</u>				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Regist. broj	Prilog	Vrijednost
01	- 345/23 -	417/5		

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom Vašeg akta, broj 01-345/23-417/4 od 17.11.2023. godine, evidentiran u ovom ministarstvu pod brojem 01-040/23-5302 dana 22.11.2023. godine, radi davanja mišljenja na Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti, obavještavamo Vas da sa aspekta nadležnosti Ministarstva javne uprave nemamo primjedbi i sugestija.

S poštovanjem,

MINISTAR



Dostavljeno: - naslovu
- a/a

Kontakt osoba: Neđeljko Vuk
Samostalni savjetnik III
tel: 020 482 259
e-mail: nedeljko.vuk@mju.gov.me



Br: 04/4-907/23-4278/2

15. decembar 2023.

Crna Gora
MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

Primljeno: <u>18.12.2023.</u>				
Org. jed.	Udž. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
<u>01-345/23-417/6</u>				

Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
ministru Filipu Raduloviću

Veza: Dopis br: 01-345/23-417/5

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 01-345/23-417/5 od 15. decembra 2023. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti** s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG”, br. 98/23 i 102/23) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević
MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu saobraćaja i pomorstva;
- a/a

IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE

		Identifikacioni broj Izjave	MSP-IU/PZ/23/02
1. Naziv nacrta/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Maritime Agency Activity		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva		
- Sektor/odsjek	Direktorat za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovidbu		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Maja Mijušković, 069 087 367, maja.mijuskovic@mki.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dino Tutundžić, 069 687 217, dino.tutundzic@mki.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica			
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Ministarstvo kapitalnih investicija		
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.			
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti		
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava		
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava		
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjerenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2023-2024		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji		
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrta/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti			
/			

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrta/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrta/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti u svjostvu konsultanta učestvovalo je pravno lice Abaco Ltd.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa 	Potpis / ministarka evropskih poslova 
Datum:	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrta/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa	2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka	3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore	4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja
MSP-TU/PZ/23/02	/	Na crnogorskom jeziku Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti	a)	MSP-IU/PZ/23/02
		Na engleskom jeziku Proposal for the Law on Maritime Agency Activity	b)	
			c)	
			d)	
			e)	
				Rok za postizanje potpune usklađenosti

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Ovim zakonom uređuju se uslovi za obavljanje pomorsko-agencijske djelatnosti, prava i dužnosti pomorskog agenta i pomorskog agenta posrednika, način vođenja upisnika pomorskih agenata i pomorskih agenata posrednika, nadzor nad obavljanjem pomorsko-agencijske djelatnosti i druga pitanja od značaja za rad pomorskih agenata i pomorskih agenata posrednika.
- Vlada Crne Gore je na sjednici od 05. decembra 2019. godine utvrdila Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti i isti je nakon toga upućen Skupštini Crne Gore na dalju proceduru. Međutim, Skupština Crne Gore je, shodno čl. 33 stav 1 Pravilnika o kancelarijskom poslovanju u Skupštini, sa završetkom mandatnog perioda arhivirala sve zakonske predloge koji su bili u proceduri, a čiji su predlagači Vlada i poslanici iz 26. saziva. Nakon toga, u novoj proceduri, Vlada Crne Gore je na 45. sjednici, održanoj 04. novembra 2021. godine, kojom je predsjedavao premijer prof. dr Zdravko Krivokapić, ponovo utvrdila Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti i isti je 1. decembra 2021. godine upućen u skuštinsku proceduru. Međutim, Skupština Crne Gore je shodno čl. 33 stav 1 Pravilnika o kancelarijskom poslovanju u Skupštini, uslijed formiranja nove Vlade Crne Gore, ponovo arhivirala zakonske predloge koji su bili predloženi od strane prethodne Vlade. Međutim, Vlada Crne Gore je na sjednici od 9. novembra 2023. godine, donijela Zaključak broj 08-010/23-5009/2, kojim su povučeni iz skupštinske procedure svi predlozi zakona utvrđeni od strane 43. Vlade.
- Osnovni problem koji se u praksi pojavljuje je upravo nepostojanje adekvatne zakonske regulative u ovoj oblasti i odsustvo sistemskog zakona (uzrok), što za posljedicu ima nedovoljnu standardizaciju poslovanja pomorskih agenata. Nepostojanje zakonske regulative u ovoj oblasti imalo je za posljedicu da su uslovi i poslovanje pomorskih agenata u nedovoljnoj mjeri standardizovani, što će se usvajanjem ovog Zakona eliminisati.
- Status quo se ne može prihvati kao preferirana opcija, obzirom da bi djelatnost pomorskih agenata ostala neregulisana, bez adekvatne standardizacije njihovog

poslovanja, i bez adekvatnog nadzora od strane države, što bi bilo izuzetno nepovoljno, ako se ima u vidu značaj ove djelatnosti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Zakonom o pomorsko-agencijskoj djelatnosti po prvi put će se u našem pravnom poretku biti na sistemski način regulisano obavljanje ove privredne djelatnosti. Ovim Zakonom biće utvrđeni uslovi za obavljanje pomorsko-agencijske djelatnosti, prava i dužnosti pomorskog agenta i pomorskog agenta posrednika, način vođenja upisnika pomorskih agenata i pomorskih agenata posrednika, nadzor nad obavljanjem pomorsko-agencijskih djelatnosti i druga pitanja od značaja za rad pomorskih agenata i pomorskih agenata posrednika. Osnovni ciljevi koji se donošenjem ovog zakona žele postići su: uspostavljanje kvalitetnog zakonskog osnova za obavljanje pomorske agencijske djelatnosti, a naročito u pogledu uslova za obavljanje djelatnosti, prava i dužnosti pomorskog agenta i pomorskog agenta posrednika, načina vođenja upisnika pomorskih agenata i pomorskih agenata posrednika kao i nadzora nad obavljanjem pomorsko-agencijske djelatnosti.
- Ovi ciljevi u skladu su sa Strategijom razvoja pomorske privrede u periodu 2020-2030. godine, sa Akcionim planom za 2020-2021. godinu. Pomorsko-agencijska djelatnost, iako veoma prisutna u Crnoj Gori, nije do sada bila adekvatno regulisana, te na ovaj način ni sama djelatnost nije imala uslove da se podigne na viši nivo, ali ni država nije od obavljanja ove djelatnosti imala benefite koje sasvim opravdano treba da ima. Takođe, ovim propisom se podržava osnivanje novih privrednih subjekata na tržištu i pospešuje tržišna konkurenca.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
 - Obrazložiti preferiranu opciju?
- Status quo, koji je ujedno i neregulatorna opcija, obzirnom da se po prvi put ovim propisom na sveobuhvatan način stvara pravni okvir za regulisanje pomorsko agencijskih usluga, ne može se uzeti kao preferirana opcija, jer bi njegovim odabirom ova djelatnost ostala nestandardizovana i bez adekvatnog nadzora od strane državnih organa.
- Smatramo da je jedina preferirana opcija, koja bi na kvalitetan način uredila ovo pitanje, donošenje Zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti. Naime, kao što je već pomenuto, neophodno je stvoriti kvalitetan pravni okvir za obavljanje ove djelatnosti i njenu standardizaciju. Ovim Zakonom urediće se uslovi za obavljanje pomorsko-agencijske djelatnosti, prava i dužnosti pomorskog agenta i pomorskog agenta posrednika, način vođenja upisnika pomorskih agenata i pomorskih agenata posrednika, nadzor nad obavljanjem pomorsko-agencijske djelatnosti i druga pitanja od značaja za rad pomorskih agenata i pomorskih agenata posrednika.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
 - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
 - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
 - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.
 - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
-
- Propis utiče na položaj lica koja su do stupanja na snagu ovog Zakona obavljala pomorsko agencijsku djelatnost. Naime, kako se mijenja pravni okvir njihovog poslovanja, predviđeno je da im se ostavi prelazni period od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona za usklađivanje obavljanja pomorsko-agencijske djelatnosti u skladu sa ovim zakonom. Takođe, zakonska rješenja uticaće na Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, koje će morati da prilagodi i ojača kadrovske kapacitete, kako bi na kvalitetan način implementiralo odrebe zakona.
 - Primjena propisa će izazvati određene troškove licima koja obavljaju ili koja će obavljati ovu djelatnost u smislu obezbeđivanja adekvatnih prostorija, obezbeđivanja obaveznog osiguranja, kao i plaćanje naknade za polaganje stručnog ispita, ali smo mišljenja da pozitivne posljedice donošenja ovog propisa u potpunosti opravdavaju troškove koje će stvoriti. Što se tiče obezbeđivanja adekvatnih prostorija i obaveznog osiguranja, radi se o obvezama koje su proistekle upravo iz zahtjeva koji su tokom javne rasprave istaknuti od strane učesnika, te je Ministarstvo samo kanalizalo ono što se moglo čuti tokom rasprave, a u cilju zaštite pomorsko-agencijske djelatnosti kao profesije. Što se tiče naknade za polaganje stručnog ispita, ista nije u suprotnosti sa članom 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru. Pomenutu naknadu plaćaju lica koja polažu stručni ispit i ista je prihod Budžeta. U ovom momentu je teško predvidjeti iznos naknade, ali sasvim sigurno se neće raditi o iznosu koji bi mogao biti barijera, već će isključivo koristiti za pokrivanje troškova rada Komisije. Što se tiče uvođenja obaveza iz člana 6 stav 1 tačka 3, njime se štiti agencija kao profesija. Tako se na primjer zahtjeva postojanje ugovora na puno radno vrijeme, kako bi se izbjegle situacije da u praksi jedno lice radi u više agencija sa skraćenim radnim vremenom. Kada je u pitanju zahtijevani nivo školske spreme, radi se o predlogu koji je tokom javne rasprave iznesen od strane učesnika, odnosno agenata, te je kao takav prihvaćen od strane obrađivača. Što se tiče člana 22 stav 1, smatramo je jedino u slučaju posjedovanja iskustva od najmanje 10 godina na poslovima pomorskog agenta ili pomorskog agenta posrednika dovoljno da bi lice bilo oslobođeno polaganja stručnog ispita. Određivanje iskustva u kraćem trajanju bilo bi nedovoljna garancija da lice posjeduje dovoljno kompetencija i stručnih znanja za obavljanje ovako složene djelatnosti, koja nosi sa sobom i velike potencijalne rizike i odgovornost. Licenca za pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika izdaje se nakon položenog stručnog ispita za sticanje licence za pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika i moraju je posjedovati svi zaposleni koji neposredno obavljaju djelatnost. Obaveza upisa u upisnik pomorskih agenata, odnosno pomorskih agenata posrednika je propisana sasvim opravdano, u cilju adekvatnog vođenja evidencije o subjekima obavljanja ove djelatnosti, od strane države. Zakon propisuje da će se licenca oduzeti ako lice koje neposredno obavlja poslove pomorskog

agenta ili pomorskog agenta posrednika bude pravosnažno osuđeno za krivična djela definisana zakonom i ako je licenca izdata na osnovu netačnih podataka.

- Ovim propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i pospješuje tržišna konkurenčija.
- Po našem mišljenju u predloženim zakonskim rješenjima ne postoji biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti sredstva u Budžetu Crne Gore.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze, ali je nakon usvajanja predviđeno donošenje pravilnika kojim će se utvrditi program i bliži način polaganja stručnog ispita za sticanje licence za obavljanje poslova pomorskog agenta, odnosno agenta posrednika. Takođe, Vladi Crne Gore biće predloženo donošenje odluke kojom će se odrediti visina naknade koja će se plaćati za polaganje stručnog ispita, a iz kojih sredstava će se finansirati rad Komisije, u skladu sa zakonom.
- Prihod za budžet Crne Gore može nastati po osnovu licenciranja pomorskih agenata, odnosno pomorskih agenata posrednika, posrednim efektima koji proizilaze iz regulisanog obavljanja privredne djelatnosti, kao i eventualnom primjenom kaznenih odredbi ovog zakona.
- Vlada Crne Gore je na sjednici od 05. decembra 2019. godine utvrdila Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti i isti je nakon toga upućen Skupštini Crne Gore na dalju proceduru. Prije nego što je Vlada Crne Gore utvrdila tekst Predloga, isti je dostavljan Ministarstvu finansija na mišljenje i preporuke iz tog mišljenja su u potpunosti inkorporirane u Predlog zakona. Međutim, Skupština Crne Gore je, shodno čl. 33 stav 1 Pravilnika o kancelarijskom poslovanju u Skupštini, sa završetkom mandatnog perioda arhivirala sve

zakonske predloge koji su bili u proceduri, a čiji su predlagači Vlada i poslanici iz 26. saziva.

Takođe, Vlada Crne Gore je na 45. sjednici, održanoj 20. marta 2023. godine, kojom je predsjedavao predsjednik dr Dritan Abazović, utvrdila Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti sa Izvještajem sa javne rasprave.

Međutim, Vlada Crne Gore je na sjednici od 9. novembra 2023. godine, donijela Zaključak broj 08-010/23-5009/2, kojim su povučeni iz skupštinske procedure svi predlozi zakona utvrđeni od strane 43. Vlade.

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva cijeni opravdanim da se ovaj Predlog zakona, nakon što bude utvrđen od strane Vlade Crne Gore, ponovo uputi Skupštini na dalju proceduru.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaci odnosno nijesu prihvaci. Obrazložiti.
- U postupku koji je prethodio pokretanju javne rasprave, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je u intenzivnoj komunikaciji sa Privrednom komorom Crne Gore i Savjetom za konkurentnost, obezbijedilo da preliminarni Nacrt Zakona, prije nego bude otvorena javna rasprava, bude dostavljen svim relevantnim privrednim subjektima, poslovnim asocijacijama itd., kako bi već u ovoj fazi mogli ponovo da daju svoje sugestije, a sve u cilju unapređenja teksta Nacrta Zakona i uvažavanja mišljenja privrednog sektora. U tom procesu, dostavljen nam je određeni broj sugestija, koje je Radna grupa za izradu Nacrta Zakona sa dužnom pažnjom razmotrila i prihvatile one koje su bile po mišljenju Radne grupe opravdane. Takođe, prilikom izrade Nacrta zakona korišćena je ekspertska podrška od strane konsultanta, izabranog u skladu sa zakonskom procedurom. Isti je aktivno učestvovao, zajedno sa članovima Radne grupe, prilikom izrade Nacrta zakona. Takođe, u početnoj fazi izrade propisa upućen je javni poziv zainteresovanoj javnosti da se uključi u izradu ovog zakona, na koji nije bilo pristiglih komentara i sugestija. Istovremeno, upućen je i javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganjem predstavnika koji će uzeti učešće u radu Radne grupe za izradu propisa, na koji se odazvala NVO Udruženje pomorskih agenata Crne Gore. Konsultacije zainteresovane javnosti u početnoj fazi pripreme Zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti, shodno Javnom pozivu, trajale su 15 dana od dana objavljivanja poziva i njima je obezbijeđeno informisanje najšire javnosti o planiranim aktivnostima na pripremi zakona.
- Nakon izrade Nacrta zakona, a prije upućivanja poziva za javnu raspravu Nacrta zakona je dostavljen, posredstvom Savjeta za konkurentnost, svim zainteresovanim privrednim subjektima koji su dostavili svoje primjedbe i sugestije. Obrađivač je sve pristigle primjedbe i sugestije koje je ocjenio opravdanim, već u ovoj fazi konsultovanja zainteresovane javnosti, uvrstio u Nacrt zakona kog daje na javnu raspravu.
- U oblasti pomorske agencije nema potvrđenih međunarodnih konvencija, te u tom smislu nije bilo potrebe za usaglašavanjem sa pravnom tekomnom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama. Za izradu predloženog akta obrazovana je Radna grupa koju su sačinjavali predstavnici Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Privredne komore, kao i Udruženja pomorskih agenata Crne Gore.

- U toku trajanja javne rasprave dostavljeno je tri primjedbe u pisanoj, odnosno elektronskoj formi i to od strane NVO "Udruženje pomorskih agenata Crne Gore" (UPACG), Morig Jovana – Boka Adriatic Ltd, kao i Ranka Cikića – TRANSAGENT Međunarodna pomorska i saobraćajna agencija d.o.o. Na Okruglom stolu, koji je dana 12.09.2019. godine održan u Baru, takođe je upućeno više usmenih sugestija od strane učesnika, a iste su, uz odgovor obrađivača, u Izvještaju sa javne rasprave detaljno obrazložene. Od ukupnog broja sugestija i komentara (25), prihvaćene su četiri, dok je jedna djelimično prihvaćena. Sugestije koje su prihvaćene upućene su od strane NVO "Udruženje pomorskih agenata Crne Gore", Mihaila Vukića – "Allegra Montenegro d.o.o., Darka Jankovića - "Yacht agent Montenegro", Ranka Cikića – TRANSAGENT Međunarodna pomorska i saobraćajna agencija d.o.o., kao i Morig Jovana – "Boka Adriatic" ltd. Detaljna struktura, kao i odgovori obrađivača povodom primjedbi, predloga i sugestija mogu se naći u Izvještaju sa javne rasprave. Link izvještaja sa javne rasprave: [Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi o Nacrtu zakona o po \(www.gov.me\)](#)

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Ministarstvo saobraćaja i pomorstva će tokom primjene ovog propisa preuzeti sve neophodne mjere za njegovu implementaciju, a koje obuhvataju uspostavljanje upisnika pomorskih agenata, upisnika pomorskih agenata posrednika, zatim donošenje programa kojim će se urediti polaganje stručnog ispita, kao i ostale mjere neophodne za ispunjavanje ciljeva koji se žele postići ovim zakonom.
- Kako se radi o zakonu sa kojim se po prvi put sistemski uređuje ova oblast, teško je u ovom momentu konkretnizovati indikatore na osnovu kojih će se mjeriti ispunjenje ciljeva, ali svakako da će neki od indikatora biti: broj podnijetih zahtjeva za upis u registar, broj upisanih pomorskih agenata/pomorskih agenata posrednika, broj novoosnovanih privrednih društava koji će se baviti ovom djelatnošću, kao i broj izvršenih inspekcijskih pregleda u društвima.
- Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, drugih propisa i akata donijetih na osnovu ovog zakona, vrši Ministarstvo saobraćaja i pomorstva. Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši inspekcija nadležna za sigurnost plovidbe.

Datum i mjesto

24.01. 2024. godine, Podgorica



MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA**Obrazac 5**

(naziv ministarstva koje je sprovedeo javnu raspravu)

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI**o Nacrtu zakona o pomorskoj agenturi**

Vrijeme trajanja javne rasprave: Javna rasprava je trajala od 09.08.2019. godine do 12.09. 2019. godine.

Način sprovođenja javne rasprave (održavanje okruglih stolova, dostavljanje primjedbi, predloga i sugestija u pisanom ili elektronskom obliku, sa navedenim načinom i rokom dostavljanja):

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je na osnovu člana 12 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija uputilo Javni poziv organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima da se uključe u početnu fazu pripreme Zakona o pomorskoj agenturi i dostave svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare Ministarstvu saobraćaja i pomorstva. Konsultacije zainteresovane javnosti u početnoj fazi pripreme Zakona o pomorskoj agenturi, shodno Javnom pozivu, trajale su 15 dana od dana objavljivanja poziva i njima je obezbijeđeno informisanje najšire javnosti o planiranim aktivnostima na pripremi zakona.

Takođe, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva uputilo je i javni poziv za uključivanje predstavnika NVO sektora u rad Radne grupe za izradu Nacrtu Zakona o pomorskoj agenturi, pa je tako predstavnik Udruženja pomorskih agenata Crne Gore bio imenovan za člana Radne grupe i svo vrijeme aktivno participirao u njenom radu, na koji način je omogućeno da i strukovno udruženje bude neposredno uključeno u cijelokupan proces.

U postupku koji je prethodio pokretanju javne rasprave, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je u intenzivnoj komunikaciji sa Privrednom komorom Crne Gore i Savjetom za konkurentnost, obezbijedilo da preliminarni Nacrt Zakona, prije nego bude otvorena javna rasprava, bude dostavljen svim relevantnim privrednim subjektima, poslovnim asocijacijama itd., kako bi već u ovoj fazi mogli ponovo da daju svoje sugestije, a sve u cilju unapređenja teksta Nacrtu Zakona i uvažavanja mišljenja privrednog sektora. U tom procesu, dostavljen nam je određeni broj sugestija, koje je Radna grupa za izradu Nacrtu Zakona sa dužnom pažnjom razmotrila i prihvatile one koje su bile po mišljenju Radne grupe opravdane.

Nakon izrade Nacrtu Zakona o pomorskoj agenturi, upućen je drugi javni poziv za javnu raspravu, u trajanju od 30 dana. Javna rasprava je sprovedena dostavljanjem primjedbi, predloga i sugestija u pisanom ili elektronskom obliku, a u sklopu javne rasprave održan je i Okrugli sto, u Baru dana 12.09.2019. godine. Okruglom stolu prisustvovao je veliki broj privrednih subjekata koji se bave djelatnošću pomorske agencije, kao i predstavnici Savjeta za

konkurentnost, Savjeta stranih investitora i Privredne komore Crne Gore. Po dobijanju svih sugestija, Radna grupa je još jednom analizirala iste, prihvatiла one koje je cijenila opravdanim i u konačnom uputila u dalju proceduru finalnu verziju Nacrta Zakona usaglašenu sa zainteresovanom javnošću, pri čemu ističemo da primjedbe na Nacrt Zakona više nemaju ni strukovna udruženja, ni poslovne asocijacije.

Ovlašćeni predstavnici ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi:

U javnoj raspravi kao predstavnici Ministarstva saobraćaja i pomorstva učestvovali su Maja Mijušković, generalni direktor Direktorata za pomorsku privredu i Dino Tutundžić, samostalni savjetnik I u Direktoratu za pomorskiju privrodu.

Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi:

U toku trajanja javne rasprave dostavljeno je tri primjedbe u pisanoj, odnosno elektronskoj formi i to od strane NVO "Udruženje pomorskih agenata Crne Gore" (UPACG), Morig Jovana – Boka Adriatic Ltd, kao i Ranka Cikića – TRANSAGENT Međunarodna pomorska i saobraćajna agencija d.o.o. Na Okruglom stolu, koji je dana 12.09.2019. godine održan u Baru, takođe je upućeno više usmenih sugestija od strane učesnika, a iste će u nastavku Izvještaja biti rezimirane.

Rezime dostavljanih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja:

Primjedba, predlog, sugestija br. 1:

U članu 3, stav 1 definisati izraz "pomorski agent posrednik" kroz termin "pomorski broker", s obzirom da je "pomorski broker" prepoznati termin u pomorskoj industriji. (NVO "Udruženje pomorskih agenata Crne Gore", Ranko Cikić – TRANSAGENT Međunarodna pomorska i saobraćajna agencija d.o.o.)

Odgovor obrađivača:

Primjedba se ne prihvata. Naime, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva smatra da u zakonu treba koristiti izraze na našem jeziku, odnosno izbjegavati strane termine, kako bi sadržina zakonskih propisa bila razumljiva svima na koje se zakon primjenjuje, što i jeste jedan od osnovnih ciljeva svakog zakonodavstva. Pored navedenog, organi nadležni za davanje mišljenja na nacrte zakona, prvenstveno Sekretarijat za zakonodavstvo, je takođe u većini slučajeva dijelio ovakav stav, pa je shodno tome definisan izraz "pomorski agent posrednik". Smatramo da terminološka korekcija nije od bilo kakve suštinske važnosti ni na samu normu niti na zakon u cijelosti.

Primjedba, predlog, sugestija br. 2:

U članu 5, stav 4 definisati da pomorsku agencijsku djelatnost ne može obavljati pravno lice koje upravlja lukom i marinom kao operator u skladu sa posebnim zakonom, niti sa njim povezana pravna lica. Mišljenja su da isti, obavljanjem agencijskih poslova, dolaze u sukob sa Zakonom o zaštiti konkurenčije. (NVO "Udruženje pomorskih agenata Crne Gore", Mihailo Vukić - "Allegro Montenegro d.o.o., Darko Janković - "Yacht agent Montenegro")

Odgovor obrađivača:
Primjedba se prihvata.

Primjedba, predlog, sugestija br. 3:

U članu 6, stav 1

- tačka 10 – da pravno lice, pomorski agent odnosno pomorski agent posrednik (broker), raspolaže sistemom kvaliteta za pomorsku agenciju. Isti sistem kvaliteta je neophodan za poslovanje, kao i za učlanjenje u Međunarodnu organizaciju nacionalnih pomorskih brokera i agenata – FONASBA.

- tačka 11 – da raspolaže bankarskom garancijom u iznosu ne manjem od 50.000 EUR. Smatramo da polog od 1,00 EUR za osnivanje pomorske agencije nije dovoljan za obavljanje zahtjevnih agencijskih poslova. (NVO "Udruženje pomorskih agenata Crne Gore")

Odgovor obrađivača:

Primjedba se ne prihvata. Naime, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva cijeni da uvođenje sistema kvaliteta treba da bude individualna poslovna odluka agenta, a ne zakonska obaveza, jer uvođenjem sistema kvaliteta u poslovanje privrednog društva podiže se nivo rada i pruženih usluga, ali je to u konačnom pitanju poslovne politike svakog privrednog subjekta i doprinosi poboljšanju njegove konkurentnosti na tržištu. Iz tog razloga, po mišljenju predлагаča zakona, poslovna politika privrednog društva ne može biti predmet zakonske regulative.

U odnosu na tačku 11, mišljenja smo da bankarska garancija obesmišljava ulogu agenta i izlaže ga nepotrebnom riziku, s obzirom da agent po pravila nastupa u tuže ime i za tuđ račun, a uvođenjem obaveze koja se odnosi na bankarsku garanciju, agentu bi se nametnula odgovornost koja po prirodi stvari ne smije biti odgovornost agenta. U tom dijelu, sasvim je dovoljna polisa osiguranja, koja je već predviđena zakonom.

Primjedba, predlog, sugestija br. 4:

U članu 6 dodati stav kojim se propisuje da se pomorski agent odnosno pomorski agent posrednik (broker) može izbrisati iz Registra na sopstveni zahtjev. (NVO "Udruženje pomorskih agenata Crne Gore")

Odgovor obrađivača:
Predlog se prihvata.

Primjedba, predlog, sugestija br. 5:

U članu 9, stav 1, izbrisati tačku 5. Naime, vođenje krivičnog postupka ne može biti ograničenje za obavljanje djelatnosti, već samo pravosnažna presuda. (NVO "Udruženje pomorskih agenata Crne Gore")

Odgovor obrađivača:
Predlog se ne prihvata. Ponuđenim zakonskim rješenjem se štiti pomorska agentura kao profesija, a takođe se štite i brodari u čije ime postupa agent, kao i svi ostali subjekti sa kojima agent ostvaruje saradnju kroz obavljanje pomorsko agencijske djelatnosti i sprječava se da lica protiv kojih se vodi krivični postupak za krivično djelo za koje se gonjenje preduzima po službenoj dužnosti obavljaju djelatnost pomorskog agenta.

Primjedba, predlog, sugestija br. 6:

U članu 9, stav 3 tačka 2 da glasi: da ima najmanje srednji stepen stručne spreme. (NVO "Udruženje pomorskih agenata Crne Gore", Ranko Cikić – TRANSAGENT Međunarodna pomorska i saobraćajna agencija d.o.o.)

Odgovor obrađivača:
Predlog se prihvata.

Primjedba, predlog, sugestija br. 7:

U članu 12 stav 4 propisati izdavanje licenci bez polaganja stručnog ispita za fizička lica koja imaju minimum 5 godina radnog iskustva na poslovima pomorskog agenta ili pomorskog agenta posrednika. (NVO "Udruženje pomorskih agenata Crne Gore")

Odgovor obrađivača:
Predlog se ne prihvata, iz razloga što predlačnik smatra da je jedino u slučaju posjedovanja iskustva od najmanje 10 godina na poslovima pomorskog agenta ili pomorskog agenta posrednika dovoljno da bi lice bilo oslobođeno polaganja stručnog ispita. Određivanje iskustva u duplo kraćem trajanju bilo bi nedovoljna garancija da lice posjeduje dovoljno kompetencije i stručnih znanja za obavljanje ovako složene djelatnosti, koja nosi sa sobom i velike potencijalne rizike i odgovornost.

Primjedba, predlog, sugestija br. 8:

U članu 15 propisati da se ugovor o osiguranju profesionalne odgovornosti može ugovoriti sa stranim osiguravateljem. Smatramo da nacionalni osiguravatelji nisu u mogućnosti adekvatno odgovoriti na kompleksne zahtjeve osiguranja pomorskog sektora, a naročito kod poslovanja pomorskih agenata posrednika (brokera). (NVO "Udruženje pomorskih agenata Crne Gore")

Odgovor obrađivača:
Sugestija se ne prihvata. Naime, članom 6 Zakona o osiguranju već je predviđen princip teritorijalnosti, tako da predmetna materija ne može biti predmet regulisanja ovog zakona.

Primjedba, predlog, sugestija br. 9:

U članu 3 predlaže izmjenu definicije pomorskog agenta na sljedeći način:

- 1) Pomorski agent je pravno ili fizičko lice registrovano za obavljanje pomorsko agencijskih djelatnosti, te koja je upisana u Upisnik pomorskih agenata u skladu s odredbama ovog Zakona.

Članom 2 je regulisana djelatnost pomorskog agenta, možda je definisati i objediniti agenta i agenta posrednika. Praksa država okruženja ne razlikuje agenta posrednika od "običnog" pomorskog agenta.

Tačke 2,3,4,5 i 6 brisati. (Jovan Moric – Boka Adriatic Ltd)

Odgovor obrađivača:
Predlog se ne prihvata. Naime, obrađivač zakona smatra da je u potpunosti opravданo da se prepoznaju i definišu i pomorski agent i pomorski agent posrednik, budući da obavljaju u praksi djelatnost koja se u svojim određenim značajnim segmentima razlikuje, te je i prihvatio taj pristup u izradi zakona.

Primjedba, predlog, sugestija br. 10:

U članu 6 stav 1, tačka 2 predlaže brisanje uslova da pravno lice ima sjedište i glavno mjesto poslovanja u Crnoj Gori, uz obrazloženje da se ovo se podrazumjeva shodno Zakonu o privrednim društvima tako da je bespotrebno. Po pravilu, kad neka strana agencija želi da radi u Crnoj Gori, mora osnovati ovde neki oblik privrednog društva (DOO; AD; OD...) koje će obavljati djelatnost u Crnoj Gori. Normalno je da će to novoosnovano društvo imati sjedište i poslovati na teritoriji Crne Gore.

U odnosu na stav 1 tačka 3 istog člana smatra da je potrebno definisati šta znači neposredno obavljati poslove pomorskog agenta, da li ovo obuhvata sve zaposlene u pomorskoj agenciji, koji rade i kancelarijski posao, transfere posade...vodi posadu kod ljekaza, vrši snabdijevanje broda... ili se ovde misli isključivo na prihvati i otpremu brodova u luci. Ovo bi predstavljalo biznis barijeru jer će biti jako teško obučiti i licencirati sve zaposlene u pomorskim agencijama u ovako kratkom roku. Mišljenja je da je dovoljno propisati da najmanje jedan zaposleni posjeduje licencu za obavljanje pomorsko agencijske djelatnosti, te da sa tom osobom mora biti zaključen ugovor na neodređeno vrijeme kako bi agencija mogla obavljati pomočno-agencijske djelatnosti. Smatra da član 6 stav 1 tačka 4 treba da glasi:

4) da ima zaključen ugovore o radu na neodređeno vrijeme sa najmanje jednim licem koje posjeduje licencu iz tačke 3. (Jovan Moric – Boka Adriatic Ltd).

Odgovor obrađivača:

Primjedbe se ne prihvataju. Uslov da pravno lice ima sjedište i glavno mjesto poslovanja u Crnoj Gori predviđen je iz razloga koji se mogu desiti u praksi. Naime, dio stranog društva nema svojstvo pravnog lica i kao takav ne može biti tužen. Imajući to u vidu, predviđeno je da mora imati i glavno mjesto poslovanja u Crnoj Gori.

Dalje, neposredno obavljanje djelatnosti je sasvim jasno definisano u predloženim zakonskim rješenjima, konkretno članu 9 Zakona.

U odnosu na primjedbe koje se odnose na član 6 stav 1 taka 4 i član 9 stav 1 tačka 3, obrađivač pojašnjava da se zahtijevaju ugovori na puno radno vrijeme, kako bi se izbjegle situacije da u praksi jedno lice radi u više agencija sa skraćenim radnim vremenom. Znači, u konkertnom se uopšte ne radi o angažovanju lica na određeno ili neodređeno vrijeme, nego je predlagач razradio odredbu na način da tretira puno i skraćeno radno vrijeme.

Primjedba, predlog, sugestija br.11:

U članu 9 stav 1 predlaže se brisanje tačaka 4 i 5 istog člana, uz obrazloženje da je novim izmjenama Zakona o graničnoj kontroli propisano koje uslove moraju ispunjavati osobe koje obavljaju djelatnost na graničnom prelazu, tako da se pribavljanjem potvrda da zaposleni nisu kažnjavani i ponovnom predajom ovog dokumenta na više adresa samo stvara dodatna papirologija i biznis barijera. U suprotnom, smatra da ukoliko se ne izbrišu tačke 4 i 5 ovog stava, predlaže da se uvrsti novi stav u ovom članu, koji glasi:

"U postupku izdavanja licence Ministarstvo po službenoj dužnosti pribavlja za podnosioca zahtjeva iz stava 1. ovog člana potvrdu da nije kažnjavan za krivična djela iz člana 9. stav 1. tačka 4 i 5 ovog Zakona."

Vezano za stav 2 ovog člana, koji se odnosi na uslove za obavljanje djelatnosti pomorskog agenta posrednika predlaže identične izmjene kao u prethodnom stavu. (Jovan Moric – Boka Adriatic Ltd).

Odgovor obrađivača:

Predlog se ne prihvata. Uslovi koji su propisani članom 22a Zakona o graničnoj kontoli nisu identični sa uslovima koju se predviđaju Zakonom o pomorskoj agenturi, tako da ne možemo

govoriti o stvaranju biznis barijera. Konkretno, članom 22a stav 2 tačka 2 Zakona o graničnoj kontroli propisano je da lice podnosi dokaz da nije pravosnažnom presudom osuđivano za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti, dok se u predloženim zakonskim rješenjima u Zakonu o pomorskoj agenturi traži dokaz da se ne vodi postupak da se protiv podnosioca zahtjeva ne vodi postupak za krivično djelo za koje se gonjenje preduzima po službenoj dužnosti, što znači da se zahtjevaju potpuno dva različita uvjerenja. Takođe, u stavu 2 tačka 3 istog člana propisano je da lice dostavlja dokaz da u vremenskom periodu od jedne godine prije podnošenja zahtjeva za izdavanje identifikacione oznake nije kažnjavano za prekršaj protiv javnog reda i mira sa elementima nasilja, nasilničkog ponašanja ili izazivanja težih sukoba, a što se ne traži Zakonom o pomorskoj agenturi.

Primjedba, predlog, sugestija br.12:

U članu 11 predlaže izmjenu stava 2 tako da glasi:
"Komisiju čini pet članova, od kojih je jedan član predstavnik Udrženja agenata Crne Gore." – uz obrazloženje da bi trebalo omogućiti da jedan član komisije bude osoba koja je i praktično obavljala ili obavlja djelatnost pomorskog agenta. (Jovan Morig – Boka Adriatic Ltd).

Odgovor obrađivača:

Predlog se djelimično prihvata.

Nije prihvatljivo da se zakonom definiše da se kao član Komisije bira i predstavnik Udrženja agenata Crne Gore, koje funkcioniše kao nevladina organizacija, iz razloga što na teritoriji Crne Gore postoji više udruženja koja okupljaju pomorske agente, ali je prihvaćeno zakonsko rješenje da jedan od članova Komisije bude iz reda istaknutih agenata.

Primjedba, predlog, sugestija br. 13:

U članu 12 stav 2 predlaže da se licenca izdaje na period od 10 godina, jer smatra da bi važenje licence na period kraći od 10 godina bila biznis barijera. (Jovan Morig – Boka Adriatic Ltd).

Odgovor obrađivača:

Smatramo da je period od pet godina, na koji se izdaje licenca, sa mogućnošću njenog obnavljanja optimalan, te da isti ne predstavlja biznis barijeru.

Primjedba, predlog, sugestija br. 14:

U članu 12 stav 3 tačka 3 istog člana, predlaže specificiranje dimenzija fotografije, jer se za putne isprave više ne prilaže fotografije. (Jovan Morig – Boka Adriatic Ltd).

Odgovor obrađivača:

Prigovor se prihvata.

Primjedba, predlog, sugestija br. 15:

U članu 13 stav 1 predlaže da se doda tačka 6 koja bi glasila:

- 6) da pravovremeno zatraži polog novčanih sredstava od inozemnog nalogodavca za pokriće troškova usluga koje ovaj traži u crnogorskim lukama.

U slučaju da inozemni nalogodavac nije doznačio zatražena sredstva prije dolaska broda pomorski agent je dužan pisanim putem o tome obavijestiti pružače usluga kako bi mogli sami odlučiti o pružanju usluga.

Primljeni predujam novčanih sredstava na posebnim računima za devizne prenose ne smatraju se sredstvima pomorskog agenta i ne mogu biti predmetom ovrhe. uz obrazloženje da je rješenje preuzeto iz pravilnika o pomorskim agentima u Hrvatskoj, te je jako bitno da bude uvršteno u Zakon o pomorskim agentima. Naime, ovim se agent jedino može zaštititi u slučaju bankrota kompanije (vlasnika broda), eventualnih nepredvidljivih usluga koje su pružene brodu, troškova zadržavanja broda od strane lučkih vlasti, a koje će svi pružaoci usluga željeti naplatiti od agenta. U tom slučaju, stečaj (bankrot) agenta je neminovan). (Jovan Moric – Boka Adriatic Ltd).

Odgovor obrađivača:

Predlog se ne prihvata. Naime, članom 14 Zakona propisano je da pomorski agent, odnosno pomorski agent posrednik ima pravo na predujam za naknadu svojih troškova i troškova učinjenih za račun nalogodavca. Dakle, obrađivač zakona je cijenio da je sasvim opravdano da se isto predvidi kao pravo, a ne kao dužnost agenta.

Primjedba, predlog, sugestija br. 16:

U članu 14 stav 1 predlaže da se na kraju stava dodaju riječi "i nagradu", te da se nakon ovog stava doda novi stav koji bi glasio:
"Ako naknada troškova i nagrada agentu nisu plaćene, agent ima pravo pridržaja na imovini nalogodavca."

Takođe predlaže da se u stavu 4 istog člana, poslije riječi "poslu" dodaju riječi "ili agencijskom tarifom koju donosi udruga pomorskih agenata." (Jovan Moric – Boka Adriatic Ltd).

Odgovor obrađivača:

Predlog se ne prihvata.

Članom 14 stav 3 Nacrtu Zakona već je regulisano da pomorski agent posrednik ima pravo na nagradu za posredovanje i sklapanje ugovora na osnovu činjenice da je ugovor zaključen, osim ako je drugačije ugovoren ugovorom o pomorsko-agencijskom poslu. Članom 14 stav 4 Nacrtu Zakona uredeno je da se nagrada za rad pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika utvrdjuje se ugovorom o pomorsko-agencijskom poslu.

Ne prihvata se ni predlog za uvođenje prava pridržaja na imovini nalogodavca, s obzirom da je međunarodnim konvencijama i pozitivnopravnim propisima već regulisano pravo izvršenja i obezbeđenja na brodovima.

Primjedba, predlog, sugestija br. 17:

U članu 5 stavu 5 nakon riječi "špeditera" treba staviti tačku i brisati nastavak rečenice do kraja stava. (Ranko Cikić – TRANSAGENT Međunarodna pomorska i saobraćajna agencija d.o.o.)

Odgovor obrađivača:

Predlog se ne prihvata. Propisivanjem odredbe člana 5 stav 5, na način kako je to predložio obrađivač zakona, eliminise se mogućnost konflikta interesa prilikom obavljanja špeditorske djelatnosti i djelatnosti pomorske agventure.

Primjedba, predlog, sugestija br. 18:

U članu 8 stav 1 tačka 1 treba da glasi: 1. "Da su pogodne za obavljanje redovnih poslova zaposlenih i za rad sa strankama na osnovu rješenja o ispunjavanju minimalno tehničkih uslova u pogledu uređaja i opreme za obavljanje djelatnosti izdatog od strane Sekretarijata za ekonomiju i finansije opštine u kojoj su sjedište i/ili poslovnice pravnog lica." - tačke 2 i 3 brisati. (Ranko Cikić – TRANSAGENT Međunarodna pomorska i saobraćajna agencija d.o.o.)

Odgovor obrađivača:

Predlog se ne prihvata. Ispunjavanje uslova u skladu sa posebnim propisima je već propisano tačkom 4 u stavu 1 ovog člana, tako da je obezbijeđeno puno poštovanje pozitivno pravnih propisa, bili oni na lokalnom ili nacionalnom nivou.

Primjedba, predlog, sugestija br. 19:

Izbrisati cijeli član 15. Naime, osiguranje profesionalne odgovornosti nije opšta obaveza privrednih društava u CG niti se zahtijeva od većine brodara, pa je implementacija u Zakon ovog uslova barijera u poslovanju malih agencija. Svako privredno društvo ima pravo individualno ugovarati osiguranje od profesionalne odgovornosti, ako im je ono preduslov za zaključivanje komerijalnih poslovnih odnosa sa klijentima. Takođe, ne postoji definisana i predložena visina štete koju bi agencija mora da pokriva ovim osiguranjem, te se ne smije nametati i dogovarati, jer može imati elemente udruživanja radi stvaranja monopola.
U ovom slučaju treba iz čl. 6 stav 1 brisati tačku 5, iz čl. 7 stav 2 brisati tačku 4, iz čl. 18 stavova 1 i 2 brisati tačke 6. (Ranko Cikić – TRANSAGENT Međunarodna pomorska i saobraćajna agencija d.o.o., Petranović Miodrag)

Odgovor obrađivača:

Predlog se ne prihvata. Propisivanjem obaveznog osiguranja u članu 15 štiti se agentura kao profesija, a u stavu dva propisana je i minimalna suma osiguranja koja iznosi 50.000 eura po štetnom događaju, a 100.000 za sve štetne događaje u toku jedne godine trajanja osiguranja. Određivanje minimuma svakako ne znači da , shodno potrebama i zahtjevima posla ili brodara u svakom pojedinačnom slučaju, suma osiguranja ne može biti i veća, što upravo eliminiše i mogućnost udruživanja radi stvaranja monopola.

Primjedba, predlog, sugestija br. 20:

Treba naći sistem da svako plovilo koje uplovjava u Crnu Goru mora imati obveznu upotrebu agenta, iako je to možda u koliziji sa međunarodnim propisima, ali je to bitno i zbog državnih organa. To se može sprovesti kroz sistem najava ili vinjeta, jer je sigurnije i za državu ako pomorske kompanije imaju agenta. (Mihailo Vukić – Allegra Montenegro d.o.o.)

Odgovor obrađivača:

Sugestija se ne prihvata iz razloga što ista nije u skladu sa Zakonom o sigurnosti pomorske plovidbe.

Primjedba, predlog, sugestija br. 21:

Kompanija MSC Montenegro u 100% vlasništvu brodara, te da u tom slučaju za njih ne bi trebalo da postoji obaveza osiguranja i garancije, pa shodno tome smatra da bi trebalo da budu izuzeti od te obaveze. (Bogdan Kenjić – MSC Montenegro)

Odgovor obrađivača:

Primjedba se ne prihvata. Vlasnička struktura kapitala u privrednom društvu nije od značaja za obaveze koje privredno društvo ima u pravnom prometu, niti može biti od uticaja u odnosu na primjenu zakona, te se ne mogu praviti pojedinačni izuzeci od primjene istog.

Primjedba, predlog, sugestija br. 22:

U članu 10, kod uslova za sticanje licence, kao uslov nije predviđeno prethodno iskustvo za polaganje ispita. Predlaže minimum 12 mjeseci prethodnog radnog iskustva. (Dragana Radović – Jadroagent Bar)

Odgovor obrađivača:

Primjedba se ne prihvata. Zakon o pomorskoj agenturi predviđa polaganje stručnog ispita, na kome će se provjeriti znanje kandidata, tako da nije cjelishodno predviđati prethodno radno iskustvo kao uslov za polaganje istog.

Primjedba, predlog, sugestija br. 23:

U članu 14 stav 4 treba ukloniti da se naknada određuje ugovorom. Agenti brodarima šalju proformu i njenim prihvatanjem smatra se da su angažovani. Dovoljna je nominacija ili proforma. (Dragana Radović – Jadroagent Bar, Petranović Miodrag)

Odgovor obrađivača:

Primjedba se ne prihvata. Naime, opredjeljenje obrađivača zakona je da se naknada za rad pomorskog agenta, odnosno pomorskog agenta posrednika utvrđuje ugovorom o pomorsko-agencijskom poslu, te u tom smislu nije dovoljno samo postojanje nominacije, kao i da je visina naknade za rad pomorskog agenta odnosno pomorskog agenta posrednika bitan element ugovora o pomorsko-agencijskom poslu.

Primjedba, predlog, sugestija br. 24:

Član 15 – Vezano za Osiguranje, predlaže da suma bude manja, odnosno za pojedinačne sume 10000 eura ili na godišnjem nivou 20000 eura. Naglašava da je različita praksa kod trgovačkih brodova i kruzera, jer kompanije kod kruzera traže da su oni korisnici osiguranja. (Dragana Radović – Jadroagent Bar)

Odgovor obrađivača:

Predlog se ne prihvata iz razloga što obrađivač zakona smatra da su predložene pojedinačne sume osiguranja suviše niske da bi pokrile rizike (za pojedinačne sume 10000 eura ili na godišnjem nivou 20000 eura).

Primjedba, predlog, sugestija br. 25:

Potrebno je imati Tarifu jer je i brodari traže. (Dragana Radović – Jadroagent Bar)

Odgovor obrađivača:

Sugestija se ne prihvata iz razloga što obrađivač zakona cijeni da tarifu nije osnovano propisivati zakonom, budući da visina naknade koja bude određena za pružanje usluga koje se pružaju u okviru obavljanja pomorsko-agencijske djelatnosti treba biti pitanje tržišta i tržišne konkurenčije, nikako zakonodavca.

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja: Podgorica, 03.10.2019. godine

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrtu zakona, odnosno strategije: Direktorat za pomorsku privrodu.



Potpis ministra,
odnosno rukovodioca organizacione jedinice ministarstva
koja je odgovorna za pripremu nacrtu zakona, odnosno strategije