



PRIMLJENO:	11. 09, 2013. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-71/13-51
VEZA:	
EPA:	252 XXV
SKRACENICA:	PRILOG

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj:08-1879/S  
Podgorica, 5. septembar 2013. godine

## PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 1. avgusta 2013. godine, razmotrila je Predlog rezolucije o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, koju su podnijeli poslanici Branko Radulović, mr Aleksandar Damjanović i Damir Šehović, a Vladi dostavila Skupština Crne Gore, radi davanja mišljenja.

S tim u vezi Vlada daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Imajući u vidu značaj Rezolucije u pogledu saradnje između Skupštine, kao organa zakonodavne i Vlade, kao organa izvršne vlasti, a u kontekstu procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, Vlada podržava predlog rezolucije i ukazuje na sljedeće:

1. Formulacija u alineji 5 preambule „ali konstatujući da ona ima tendenciju pada“ ne odražava realno stanje stvari i ne temelji se na objektivnim pokazateljima, s obzirom na to da Crna Gora poslednjih godina kontinuirano bilježi većinsku podršku procesu pristupanja EU, zbog čega predlažemo da ova alineja glasi: „Sljedeći većinsku volju građana Crne Gore za pristupanje Evropskoj uniji“.

2. Alineju 6 preambule, zbog preciznosti i činjenice da je Crna Gora prva zemlja proširenja koja je cjelokupnom civilnom društvu omogućila učešće u pregovaračkom procesu, treba dopuniti tako da glasi: „Uvažavajući pozitivno opredjeljenje civilnog sektora prema Evropskoj uniji i njegovu ulogu i značaj u procesu integracija, kao i činjenicu da u pregovaračkim radnim strukturama učestvuju na ravnopravnoj osnovi s predstavnicima državne uprave“.

3. U alineji 8 preambule, formulaciju: „i ostala strateška dokumenta“ treba zamijeniti navođenjem ključnih dokumenata Skupštine u procesu evropske integracije Crne Gore, tako da glasi: „Ističući da je Skupština Crne Gore 8. juna 2005. godine donijela Deklaraciju o pridruživanju Evropskoj uniji, a nakon toga i Rezoluciju o ispunjavanju obaveza Crne Gore u okviru Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i („Službeni list CG“, broj 2/08) i Rezoluciju o neophodnosti ubrzanja procesa integracije Crne Gore u evropske i evroatlantske strukture („Službeni list CG“, broj 60/08), kojima je potvrđen naš evropski put“.

4. U alineji 10 preambule nije potrebno pominjati Mišljenje Evropske komisije, jer ono metodološki predstavlja među-korak do donošenja Odluku Evropskog savjeta o otvaranju pregovora o pristupanju Crne Gore EU, zbog čega ova alineja treba da glasi: „Ističući Odluku Evropskog savjeta od 29. juna 2012. godine o otvaranju pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji“.

5. Alineju 11 preambule treba dopuniti ostalim relevantnim podacima, tako da glasi: „Ističući da je Crna Gora okončala proces pregovora za poglavlja 25 - Nauka i istraživanje i 26 - Obrazovanje i kultura, održavanjem Međuvladinih konferencija 18. decembra 2012, odnosno 15. aprila 2013. godine u Briselu, kao i činjenice da je proces analitičkih pregleda pravne tekovine EU i zakonodavstva Crne Gore završen za radne grupe 33 pregovaračka poglavlja; i imajući u vidu da su radne grupe za pripremu pregovora za 23. i 24. poglavlje u saradnji s predstavnicima Evropske komisije, uz pomoć međunarodnih eksperata, kao i komentara i sugestija predstavnika međunarodnih organizacija i civilnog društva finalizovali izradu akcionih planova, koje je Vlada Crne Gore usvojila 27. juna 2013. godine“.

6. U ovoj fazi integracije Crne Gore u EU nije potrebno pozivati se na kriterijume iz Matrihta, jer se oni ispunjavaju nakon ulaska u članstvo za potrebe ulaska u Eurozonu, zbog čega alineja 15 preambule treba da glasi: „Uvažavajući činjenicu da nivo socio-ekonomskog statusa svakog građanina Crne Gore u osnovi ne zavisi samo od ispunjenja kriterijuma iz Kopenhagena, čak ni od članstva u Evropskoj uniji, već prije svega od ekonomske i socijalne politike i modela razvoja koji se primjenjuje u Crnoj Gori“.

7. Alineja 16 preambule izlazi iz okvira predmeta ove Rezolucije, pa smo mišljenja da je treba brisati.

8. Alineja 19 preambule nije relevantna za aktuelni momenat pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, zbog čega je treba brisati.

9. U odnosu na alineju 21 preambule, ukazujemo da se u ovoj fazi integracije Crne Gore u EU nije potrebno pozivati na kriterijume iz Matrihta, jer se oni ispunjavaju nakon ulaska u članstvo za potrebe ulaska u Eurozonu, tako da ova alineja treba da glasi: „Uvjereni da je za naredne faze procesa integracija neophodno, prije svega, pokazati konkretnu političku volju, stvoriti široki društveni konsenzus svih struktura društva, donijeti strateške odluke, unaprijediti mnoge segmente, kako bi što kvalitetnije i brže ispunili Kopenhaške kriterijume“.

10. Tačku 3 Rezolucije je potrebno uskladiti s članom 11 Ustava Crne Gore, tako da glasi: „Skupština Crne Gore, koja vrši zakonodavnu vlast, svojim djelovanjem će dominantno doprinijeti ostvarivanju kvaliteta evropskih integracija i ovih istorijskih ciljeva“.

11. Tačka 5 Rezolucije je neprecizna i treba je preformulisati tako da glasi: „Skupština Crne Gore će u procesu pristupanja Evropskoj uniji nastaviti saradnju s Vladom, domaćim i inostranim ekspertima i predstavnicima civilnog sektora“.

12. Ukazujemo da je tačku 6 Rezolucije potrebno brisati, iz razloga što o Crnoj Gori govori kao o nedemokratskoj državi bez političkog pluralizma.

13. U odnosu na tačku 11, ukazujemo:

- podtačku 2 „U toku proljećnjeg zasijedanja 2013. godine uložiti napore za donošenje Ustavnih promjena kako bi se postigla nezavisnost i profesionalnost pravosudnih organa“ treba brisati, s obzirom da su amandmani na Ustav usvojeni;

- podtačka 3 je neprecizna i smatramo da je treba preformulisati, tako da glasi: “Nakon donošenja Ustavnih promjena pristupiti izmjenama i dopunama odgovarajućih zakona u skladu sa Ustavnim zakonom za sprovođenje amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore i Akcionim planom za poglavlje Pravosuđe i temeljna prava.

- u podtački 4 treba precizirati stepen ovlašćenja koji Skupština, odnosno Odbor za evropske integracije ima u pregovaračkom procesu, tj. na koji način će ovo pitanje biti

regulisano usvajanjem novih dokumenata. Ovo posebno imajući u vidu Poslovnik Skupštine Crne Gore, kao i činjenicu da su način donošenja i usvajanja pregovaračkih dokumenata propisani Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 9/12). Takođe, terminološki je treba uskladiti s Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, u dijelu naziva dokumenata koje donosi pregovaračka struktura.

14. U tački 12 riječi: „Nacionalni program za pristupanje Evropskoj uniji“ treba zamijeniti riječima: „Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2014-2018 (PPCG)“.

Takođe, ukazujemo da nije realno očekivati završetak izrade i usvajanje PPCG i Komunikacione strategije s akcionim planovima u navedenom roku. PPCG će biti dostavljen Skupštini Crne Gore na upoznavanje, obzirom da je Komunikacionu strategiju s akcionim planovima i izvještaje o realizaciji usvajala Vlada Crne Gore.

Vlada je mišljenja da tekst Rezolucije treba dopuniti na sljedeći način:

1) U preambulu Rezolucije treba unijeti dvije nove alineje, i to:

- „Ističući zahvalnost Evropskoj uniji i njenim institucijama na ekspertske, tehničkoj i finansijskoj podršci koju pruža Crnoj Gori na putu pristupanja EU;“
- „Ističući važnost Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje, kao ključnog i jedinstvenog zajedničkog tijela Skupštine Crne Gore i Evropskog parlamenta, koji proističe iz prvog ugovornog odnosa između Crne Gore i EU – Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju;“

2) U tekst Rezolucije treba unijeti dvije nove tačke, i to:

- „Skupština će svoj plan rada uskladiti s evropskim obavezama i zakone koji se usklađuju s pravnom tekovinom EU, a nose oznaku eu.me, razmatraće po skraćenom postupku, radi blagovremenog ispunjenja evropskih obaveza Crne Gore.“
- „Stupanjem na snagu ove Rezolucije prestaje da važi Rezolucija o ispunjavanju obaveza Crne Gore u okviru Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju („Službeni list CG“, broj 2/08).“

GENERALNI SEKRETAR  
Zarko Sturanović

