



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	09.07	20.21	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-3/21-6		
VEZA:			
EPA:	242 XXVII		
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Podgorica, 09.07.2021. godine

## SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku, mr Aleksu Bečiću

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, podnosimo **PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

### POSLANICI

Ivan Brajović

dr Damir Šehović

mr Boris Mugoša



**PREDLOG**

**ZAKON**

**O DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST**

**Član 1**

U Zakonu o porezu na dodatu vrijednost ("Službeni list RCG", br. 65/01, 12/02, 38/02, 72/02, 21/03, 76/05 i 4/06 i "Službeni list CG", br. 16/07, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17, 50/17, 80/20 i 59/21), u članu 4 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

“(5) Izuzetno od stava 2 tačka 6 ovog člana prometom proizvoda ne smatra se promet električne energije za pokrivanje gubitaka u prenosnom i distributivnom sistemu koji su dio cijene za snabdijevanje krajnjih kupaca električnom energijom u skladu sa zakonom.”

**Član 2**

U članu 20 poslije stava 13 dodaje se novi stav koji glasi:

“(14) U poresku osnovicu se ne uključuju gubici u prenosnom i distributivnom sistemu koji su dio cijene za snabdijevanje krajnjih kupaca električnom energijom u skladu sa zakonom.”

**Član 3**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Cme Gore”, a primjenjivaće se od 1. oktobra 2021.



## OBRAZLOŽENJE

### I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Cine Gore, kojom je propisano da se zakonoin, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II Razlozi za donošenje zakona

Zakonom o energetici utvrđeno je da cijene za snabdijevanje krajnjih kupaca električnom energijom pored ostalih elemenata obuhvataju i cijene za korišćenje prenosnih i distributivnih sistema električne energije ili gasa, koje se sastoje od cijene za angažovani kapacitet i cijene dozvoljenih gubitaka utvrđenih na način propisan tim zakonom.

Navedenim zakonom je propisano i da je Snabdjevač dužan da kupcima koje snabdijeva naplaćuje energiju i usluge na osnovu računa koji mora biti pregledan i čitak, kao da svim krajnjim kupcima obračuna i naplati korišćenje prenosnih i distributivnih sistema električne energije i druge naknade u skladu sa zakonom.

Račun koji izdaje Snabdjevač sadrži, u skladu sa zakonom i Opštim uslovima za snabdijevanje električnom energijom, podatke o izmjerenim veličinama i obračunskim elementima cijene, naknade, poreze, pa i iznos dozvoljenih gubitaka u prenosnom i distributivnom sistemu.

Na stavke postojećih računa, koje se odnose na gubitke u prenosnom i distributivnom sistemu, se obračunava PDV. Kako se PDV, kao porez na potrošnju, po prirodi stvari primjenjuje na isporučenu robu ili uslugu i plaća ga krajnji potrošač onda nema logike da se na navedene gubitke obračunava PDV. Na taj način, neuključivanjem gubitaka u prenosnom i distributivnom sistemu u osnovicu za obračun poreza, smanjiće se iznos računa za električnu energiju.

Eliminisanjem ove stavke iz osnovice za obračun poreza, neophodno je predvidjeti da se PDV ne plaća na promet električne energije za pokrivanje gubitaka u prenosnom i distributivnom sistemu koji su dio cijene za snabdijevanje krajnjih kupaca električnom energijom.

Prema podacima EPCG, ukupan iznos stavki (gubici u mreži VT i MT) na računima za struju, bez PDV-a, je u 2019. godini bio 11,7 miliona eura, u 2020. 14 miliona, a za prvih pet mjeseci 2021. godine 6 miliona eura.

### III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Za ovaj zakon ne postoji obaveza usaglašavanja sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

### IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Članom 1 predlaže se da se prometom proizvoda ne smatra promet električne energije za pokrivanje gubitaka u prenosnom i distributivnom sistemu koji su dio cijene za snabdijevanje krajnjih kupaca električnom energijom.



Članom 2 predlaže se neuključivanje gubitaka u prenosnom i distributivnom sistemu u osnovicu za obračun poreza na dodatu vrijednost.

Članom 3 se uređuje stupanje na snagu ovog zakona i predlaže primjena od 1. oktobra zbog stvaranja tehničkih i drugih pretpostavki za implementaciju predloženih zakonikih rješenja.

#### **V Finansijska sredstva**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u budžetu.

### **TEKST ODREĐABA ZAKONA O POREZU DODATU VRIJEDNOST ČIJA DOPUNA SE PREDLAŽE**

#### **Član 4**

(1) Promet proizvoda predstavlja prenos prava raspolaganja pokretnim, odnosno nepokretnim stvarima, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.

(2) Prometom proizvoda, u smislu stava 1 ovog člana, smatra se i:

1) promet proizvoda obavljen uz naknadu na osnovu propisa državnog organa, odnosno organa lokalne samouprave;

2) prodaja proizvoda po ugovoru na osnovu kojeg se prilikom kupovine, odnosno prodaje tih proizvoda plaća provizija;

3) prodaja proizvoda na osnovu ugovora o zakupu proizvoda na određeno vrijeme, odnosno na osnovu kupoprodajnog ugovora sa odloženim plaćanjem, kojim se određuje da se (u redovnim okolnostima i redovnom protoku događaja) prenos svojine vrši najkasnije prilikom plaćanja (isplate) zadnje rate;

4) prodaja novoizgrađenih objekata i prenos stvarnih prava i udjela na nepokretnostima koji imaoću (vlasniku) daju svojinsko pravo, odnosno pravo posjeda (državine) na nepokretnosti ili dijelu nepokretnosti;

5) raspolaganje poslovnim sredstvima poreskog obveznika od strane drugog lica, uključujući likvidacionog i stečajnog upravnika i staraoca (tutora);

6) promet električne energije, plina i energije za zagrijavanje, zamrzavanje i hlađenje;

7) upotreba proizvoda poreskog obveznika u neposlovne svrhe;

8) razmjena proizvoda.

(3) Prometom proizvoda iz stava 2 tačka 1) ovog člana smatra se:

1) sticanje svojinskog prava na proizvode od strane ili za račun države ili lokalne samouprave, na osnovu zakona;

2) oduzimanje svojinskog prava na proizvode od nekog lica na osnovu zakona.



(4) Prometom proizvoda, u smislu ovog člana, ne smatra se promet zemljišta (poljoprivrednog, građevinskog, izgrađenog i neizgrađenog) i promet upotrebljivanih putničkih automobila, motocikala i plovniha objekata, za koje poreski obveznik pri nabavci nije imao pravo na odbitak ulaznog PDV.

## Član 20

(1) Osnovica PDV (u daljem tekstu: poreska osnovica) je sve što predstavlja plaćanje (u novcu, u stvarima ili uslugama), koje je poreski obveznik primio ili će primiti od kupca, naručioca ili trećeg lica za izvršeni promet proizvoda, odnosno usluga, uključujući subvencije koje su neposredno povezane sa cijenom takvog prometa, osim PDV, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.

(2) U poresku osnovicu se računavaju:

1) akcize i drugi porezi, takse, carine i druge uvozne dažbine, osim PDV

2) posredni troškovi, kao što su provizije, troškovi ambalažiranja, prevoza i osiguranja, koje isporučilac zaračunava kupcu, odnosno naručiocu usluge;

(3) Ako za izvršen promet proizvoda, odnosno usluga plaćanje nije izvršeno u novcu ili nije u cjelini izvršeno u novcu, poreska osnovica je jednaka tržišnoj vrijednosti proizvoda, odnosno usluga u trenutku izvršenog prometa.

(4) Prilikom razmjene proizvoda, odnosno usluga, poresku osnovicu predstavlja vrijednost primljenog proizvoda, odnosno usluge.

(5) Prilikom prometa proizvoda, odnosno usluga, koji izvrši poreski obveznik koji nema sjedište u Crnoj Gori, poreska osnovica je sve što predstavlja plaćanje koje je ili će primalac proizvoda, odnosno usluge izvršiti isporučiocu.

(6) U prometu proizvoda iz čl. 5 i 6 ovog zakona, poreska osnovica je nabavna cijena odgovarajućeg proizvoda, odnosno usluge u koju nijesu uključeni PDV, odnosno cijena proizvoda u vrijeme i mjestu izvršenog prometa, a kod prometa usluga iz člana 9 ovog zakona iznos troškova za izvršene usluge.

(7) Ako je iz neposlovnih razloga naknada niža od tržišne vrijednosti ili ako nema naknade, poreska osnovica je tržišna vrijednost proizvoda, odnosno usluge u momentu i mjestu izvršenog prometa.

(8) U poresku osnovicu se ne računavaju:

1) sniženja cijena i popusti do nabavne vrijednosti, odnosno cijene koštanja odobreni na računu u trenutku izvršenog prometa;

2) iznosi koje poreski obveznik primi od svog naručioca kao povraćaj za troškove koje je platio u njegovo ime i za njegov račun i vodi ih u svom knjigovodstvu kao prolazne stavke, pri čemu poreski obveznik mora obezbijediti dokaze o stvarnom iznosu tih izdataka i ne smije odbiti obračunati PDV od tih transakcija.

(9) Ako se poreska osnovica naknadno izmijeni usled povraćaja, popusta ili nemogućnosti plaćanja, poreski obveznik koji je izvršio promet proizvoda, odnosno usluga može ispraviti, odnosno umanjiti iznos PDV, ako poreski obveznik za koga se obavlja promet proizvoda, odnosno usluga, ispravi (umanji) odbitak ulaznog PDV i ako o tome pismeno obavijesti isporučioaca tih proizvoda, odnosno usluga.

(10) Ako se izmijeni iznos PDV obračunat prilikom uvoza proizvoda koji je poreski obveznik uračunao kao odbitak ulaznog PDV, odbitak ulaznog PDV se može ispraviti za nastalu razliku na osnovu rješenja carinskog organa.

(11) Ispravka poreske osnovice može se vršiti samo u obračunskom periodu u kojem je došlo do promjene poreske osnovice.

(12) Ako se prenosi pravo koje se odnosi na posjedovanje založnice, tada je poreska osnovica cijena uvećana za razliku do tržišne vrijednosti.

(13) U poresku osnovicu se ne uključuju troškovi povratne ambalaže koji se kod isporučioaca vode evidencijski.